

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1984-1985**

23 OKTOBER 1984

**Ontwerp van wet
betreffende de intercommunales**

AMENDEMENTEN VAN DE HEER VAN ROYE

ART. 2

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

In artikel 2 wordt de zin van de intercommunales volledig verdraaid. Het zet de deur open voor alle misbruiken die men heeft kunnen vaststellen sedert 1922. Verscheidene artikelen van het ontwerp hebben inderdaad geen andere reden van bestaan dan te pogen de nadelen van het binnenbrengen van « alle andere personen » te minimaliseren. Hoe zou men bovendien niet in opstand komen tegen de uitsluiting van « de (overigens democratische) publiekrechtelijke rechtspersonen waarvan een orgaan het goedkeurings- en vernietigingstoezicht uitoefent » ofschoon privaatrechtelijke rechtspersonen worden roegelaten zelfs wanneer zij een economisch toezicht op de gemeenten kunnen uitoefenen (elektriciteitsmaatschappijen bijvoorbeeld) eventueel door middel van het monopolie waarover ze beschikken?

Subsidiair :

In hetzelfde artikel, de woorden « publiek- of privaatrechtelijk » te vervangen door het woord « publiekrechtelijk ».

Verantwoording

Wil men ondanks alles de intercommunales uitbreiden tot andere dan publiekrechtelijke rechtspersonen, wat strijdig is met de betekenis zelf van de intercommunale, dan is het ontoelaatbaar er de particuliere

R. A 12803*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

529 (1982-1983) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1984-1985**

23 OCTOBRE 1984

**Projet de loi
relatif aux intercommunales**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. VAN ROYE

ART. 2

Supprimer cet article.

Justification

L'article 2 dénature complètement la signification des intercommunales. Il ouvre la porte à tous les abus qui ont pu être constatés depuis 1922. En fait, plusieurs articles du projet n'ont de raison d'être que d'essayer de minimiser les inconvénients de l'introduction de « toutes autres personnes ». Comment, en outre, ne pas s'insurger contre le fait que sont exclues « les personnes de droit public (par ailleurs démocratiques) dont un organe exerce les tutelles d'approbation et d'annulation » alors que sont admises les personnes de droit privé même lorsqu'elles sont en mesure d'exercer une tutelle économique des communes (sociétés de production d'électricité, p. ex.) éventuellement par les monopoles dont elles disposent ?

Subsidiairement :

A cet article, supprimer les mots « ou privé ».

Justification

Si l'on veut, malgré tout, élargir l'intercommunale à d'autres personnes de droit public, ce qui contredit le sens même de l'intercommunale, il est intolérable d'y introduire le privé, ce qui pervertit com-

R. A 12803*Voir :***Documents du Sénat :**

529 (1982-1983) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

sector in op te nemen, want op die manier wordt het begrip van openbare dienst, dat de grondslag moet vormen van de intercommunale, volledig verdraaid.

ART. 3

De tweede volzin van dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De werkelijkheid mag men niet negeren. Deze volzin is een zuivere stijloefening die indruist tegen de betekenis van het ontwerp van wet en tegen andere artikelen, bijvoorbeeld :

artikel 4, 9° : de besteding van de winsten;

artikel 5 : de wetten betreffende de handelsvennootschappen... zijn van toepassing... op de intercommunales.

De laatste volzin van artikel 5 toont a contrario aan dat de intercommunales kunnen dienen om een « materieel voordeel aan hun leden te verschaffen ».

ART. 7

In dit artikel het woord « dertig » te vervangen door het woord « achttien ».

Verantwoording

De termijn van dertig jaar was alleen maar verantwoord omdat de afschrijvingstermijnen vroeger zeer lang waren. Vandaag de dag zijn die termijnen ingekort. Wij hebben dus reden om aan de gemeenten weer de mogelijkheid te bieden om zich op kortere termijn uit te spreken over een eventuele verlenging.

ART. 8

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« Niettegenstaande ieder andersluidend beding kunnen de hoven en rechtbanken de onvoorwaardelijke uittreding van een deelgenoot toestaan, indien de vereniging te zijnen opzichte haar taak niet volbrengt. »

Verantwoording

Deze bepaling — beroep op hoven en rechtbanken — is een waarborg voor de intercommunale zowel als voor de aangesloten gemeenten.

ART. 12

Dit artikel aan te vullen met een derde lid, luidende :

« De stemming van iedere gemeente in de algemene vergadering geschiedt in evenredigheid met de samenstelling van de gemeenteraad. »

Verantwoording

Deze bepaling, die voorkwam in het oorspronkelijk ontwerp van de Regering, moet gehandhaafd blijven. Het is noodzakelijk dat de algemene vergadering van een intercommunale een trouwe afspiegeling is van de gemeenten waaruit zij is samengesteld.

De zienswijze die in de Commissie de overhand heeft gekregen, d.w.z. dat het beginsel van het meerderheidsbeheer van de activiteiten van gemeentelijk belang gerespecteerd wordt, geldt voor de raad van beheer, maar niet voor de algemene vergadering. Het is niet ondenkbaar dat de raadsleden van de oppositie, na de samenstelling van het college, krachtens dat beginsel worden uitgesloten.

plètement la notion de service public qui doit être à la base de l'intercommunale.

ART. 3

Supprimer la deuxième phrase de cet article.

Justification

Pourquoi nier l'évidence ? Cette phrase est une pure clause de style en contradiction avec le sens du projet de loi et d'autres articles, par exemple :

à l'article 4, 9° : l'affectation des bénéfices;

à l'article 5 : les lois relatives aux sociétés commerciales... sont... applicables aux intercommunales.

La dernière phrase de l'article 5 prouve, *a contrario*, que les intercommunales peuvent servir à « procurer un gain matériel à leurs membres ».

ART. 7

A cet article, remplacer le mot « trente » par les mots « dix-huit ».

Justification

La durée de trente ans ne se justifiait que par les durées d'amortissement qui étaient très longues. La pratique actuelle a raccourci ces délais. Il n'est donc que juste de rétablir la possibilité, pour les communes, de s'exprimer à plus court terme sur une prorogation éventuelle.

ART. 8

Compléter cet article par la disposition suivante :

« Nonobstant toute disposition conventionnelle contraire, les cours et tribunaux pourront autoriser le retrait, sans condition, d'un associé si l'association ne réalise pas l'objet social à son égard. »

Justification

Cette disposition — le recours aux cours et tribunaux — est une garantie à la fois pour l'intercommunale et pour les communes associées.

ART. 12

Compléter cet article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« L'expression du vote de chaque commune à l'assemblée générale se fait à la proportionnelle du conseil communal. »

Justification

Cette disposition qui figurait dans le projet primitif du gouvernement doit être maintenue. Il est indispensable que l'assemblée générale d'une intercommunale soit le fidèle reflet des communes qui la composent.

L'opinion qui a prévalu en commission, c'est-à-dire le respect du principe de la gestion majoritaire des activités d'intérêt communal, est valable en ce qui concerne le conseil d'administration mais non l'assemblée générale. En vertu de ce principe, on pourrait imaginer l'exclusion des conseillers de l'opposition après la constitution du collège.

ART. 13

In de Franse tekst het slot van het tweede lid van § 1 van dit artikel te wijzigen als volgt :

« ... des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins. »

Verantwoording

Het gaat hier enkel om een verduidelijking. Zoals het artikel thans geformuleerd is, lijkt het alsof alleen gemeenteraadsleden die burgemeester of schepen zijn, tot beheerder kunnen worden benoemd.

ART. 14

A. Het slot van het tweede lid van dit artikel te wijzigen als volgt :

« ... worden door de algemene vergadering benoemd naar evenredigheid van de fracties waaruit zij is samengesteld. Onder « fractie » wordt verstaan iedere lijst die ten minste één vertegenwoordiger in de gemeenteraad heeft. »

Verantwoording

Het is de bedoeling het D'Hondt-systeem toe te passen om te voorkomen dat zelfs vrij belangrijke politieke krachten volledig buiten de controle op de intercommunale worden gehouden, terwijl hun rol als oppositiepartij juist bestaat in het uitoefenen van die controle.

B. In de Franse tekst het slot van het derde lid van hetzelfde artikel te wijzigen als volgt :

« ... des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij artikel 13.

ART. 15

Dit artikel aan te vullen als volgt :

« Het ambt van volksvertegenwoordiger, senator, minister, schepen of burgemeester van een gemeente van meer dan 50 000 inwoners is onverenigbaar met een mandaat van bestuurder of commissaris van een intercommunale. »

Niemand kan bestuurder of commissaris van meer dan een intercommunale zijn. »

Verantwoording

Het is de bedoeling een einde te maken aan de zo vaak gehekeldde cumulaties, die door de bevolking sterk worden afgekeurd.

ART. 17

Aan het slot van het tweede lid van dit artikel tussen het woord « minoritaire » en het woord « deelgenoten » in te voegen het woord « openbare ».

Verantwoording

Het ligt voor de hand dat men met de bepaling omschreven in dit lid de grootst mogelijke democratisering tot stand wil brengen. Het

ART. 13

Modifier la fin du deuxième alinéa du § 1^{er} de cet article comme suit :

« ... des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins. »

Justification

Il s'agit d'une simple précision. Tel qu'il est libellé, l'article semble dire que ne peuvent être nommés administrateurs que des conseillers communaux s'ils sont bourgmestres ou échevins. Ce n'est pas cela qui est voulu ici.

ART. 14

A. Modifier la fin du deuxième alinéa de cet article comme suit :

« ... sont nommés par l'assemblée générale à la proportionnelle des groupes politiques qui la composent. On entend par « groupe politique » toute liste quelconque ayant au moins un représentant au conseil communal. »

Justification

Il s'agit de faire application du système D'Hondt, ceci pour éviter qu'une force politique même relativement importante puisse être éliminée complètement du contrôle de l'intercommunale alors que son rôle de parti d'opposition est justement ce contrôle.

B. Modifier la fin du troisième alinéa du même article comme suit :

« ... des conseillers communaux, des bourgmestres ou des échevins. »

Justification

Voir amendement à l'article 13 ci-dessus.

ART. 15

Compléter cet article par la disposition suivante :

« La fonction de député, de sénateur, de ministre, d'échevin ou de bourgmestre d'une commune de plus de 50 000 habitants est incompatible avec un mandat d'administrateur ou de commissaire d'une intercommunale. »

Nul ne peut être administrateur ou commissaire de plusieurs intercommunales. »

Justification

Il s'agit ici de supprimer des cumuls maintes fois dénoncés et mal ressentis dans la population.

ART. 17

Au deuxième alinéa, *in fine*, de cet article, insérer le mot « publics » entre les mots « associés » et « minoritaires ».

Justification

Il va de soi que la disposition prévue dans ce paragraphe est destinée à assurer la plus grande démocratisation possible. Il s'agit

is dus wel degelijk de bedoeling de belangen van de politieke minderheden te beschermen en niet de particuliere belangen, die de wet per definitie minoritair wil houden.

De huidige formulering is volkomen in strijd met de verantwoording die de Minister heeft gegeven.

ART. 18

In het 1° van dit artikel het tweede lid te doen vervallen.

Verantwoording

Het is onbegrijpelijk waarom de benoemingen een uitzondering zouden moeten vormen op de regel gesteld in het eerste lid. Wil men dan echt de vriendjespolitiek in de hand werken?

ART. 19

Dit artikel te vervangen als volgt :

« Wanneer een provincie deelneemt in een intercommunale, zijn alle bepalingen die betrekking hebben op de gemeenten en de gemeenteraden mede van toepassing op de provincie en de provincieraad. »

Verantwoording

Er is geen reden om de provincies te begunstigen door middel van bijzondere en dringende bepalingen. Dit is een vorm van machtmisbruik die indruist tegen de algemene economie van het ontwerp.

ART. 20

In § 2 van dit artikel te doen vervallen de woorden « of het algemeen belang schaadt ».

Verantwoording

Dit bijzonder vaag en niet nader omschreven begrip zet de deur open voor de meest subjectieve uitleggingen en voor conflicten die de goede werking van de intercommunale en het algemeen belang kunnen schaden.

ART. 21

A. Aan het slot van het eerste lid van dit artikel de woorden « dertig jaar » te vervangen door de woorden « achtien jaar ».

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het amendement op artikel 7.

Dit amendement is echter niet gekoppeld aan het amendement op artikel 7. Waar de eerste termijn dertig jaar loopt (vijf zittingstermijnen) kan men van oordeel zijn dat een verlenging beperkt kan worden tot achttien jaar (drie zittingstermijnen).

B. Dit artikel aan te vullen met een derde lid, luidende :

« Het besluit tot verlenging kan slechts worden genomen tijdens de zes laatste jaren van de lopende termijn. »

Verantwoording

Automatische verlengingen vóór het einde van de termijn moeten worden voorkomen omdat zij een wezenlijk beoordelingsrecht ontnemen

donc bien de protéger les intérêts des minorités politiques et non pas de protéger des intérêts privés que la loi veut minoritaires par définition.

Tel qu'il est libellé, ce paragraphe va à l'encontre de toute la justification donnée par le Ministre.

ART. 18

Au 1° de cet article supprimer le deuxième alinéa.

Justification

On ne voit pas pourquoi les nominations feraient exception à la règle prévue dans le premier paragraphe. Veut-on vraiment favoriser le népotisme ?

ART. 19

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Lorsqu'une province est associée dans une intercommunale, toutes les dispositions ayant trait aux communes et à leurs conseils s'appliquent *mutatis mutandis* à la province et au conseil provincial. »

Justification

On ne voit pas de raison de favoriser les provinces par des dispositions particulières et obligatoires. C'est un abus de puissance qui va à l'encontre de l'économie générale du projet.

ART. 20

Au § 2 de cet article, supprimer les mots « ou blesse l'intérêt général ».

Justification

Cette notion, extrêmement vague et pas définie ouvre la porte aux interprétations les plus subjectives et à des conflits susceptibles de nuire au bon fonctionnement de l'intercommunale et de « blesser l'intérêt général ».

ART. 21

A. A la fin du premier alinéa de cet article, remplacer les mots « trente ans » par les mots « dix-huit ans ».

Justification

Voir justification à l'amendement à l'article 7.

Cependant cet amendement n'est pas lié à celui de l'article 7. Si le premier terme est de trente ans (soit 5 « législatures ») on peut estimer qu'une prorogation peut être limitée à dix-huit ans (3 « législatures »).

B. Compléter le même article par un troisième alinéa, libellé comme suit :

« La décision de prorogation ne peut intervenir que durant les six dernières années de la durée en cours. »

Justification

Il faut éviter les prorogations automatiques avant terme qui enlèvent un droit d'appréciation essentiel au conseil communal qui est le plus

aan de gemeenteraad, die het beste in staat is om een gemotiveerde beslissing te nemen die alleen uitgaat van het algemeen belang.

ART. 22

In dit artikel, de woorden « voor zover alle aangesloten gemeenten daarmee instemmen » te vervangen door de woorden « met een meerderheid van drie vierde van de stemmen ».

Verantwoording

Er moet voorkomen worden dat er een blokkering ontstaat om redenen die niet noodzakelijk heel eerlijk zijn.

ART. 26

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het is niet duidelijk om welke redenen een intercommunale, die overigens werkt als een handelsvennootschap, niet aan belastingen onderworpen zou zijn. Deze bepaling benadeelt de overheidsorganen die het recht hebben om belastingen te heffen. Door dit artikel worden enkel particuliere belangen gediend, die aldus aan een gewettigde belasting ontsnappen.

à même de prendre une décision motivée uniquement par l'intérêt public.

ART. 22

A cet article, remplacer les mots « du consentement de toutes les communes associées » par les mots « par un vote de l'assemblée générale à la majorité des trois quarts ».

Justification

Il faut éviter les blocages qui pourraient avoir des raisons pas nécessairement avouables.

ART. 26

Supprimer cet article.

Justification

On ne voit pas au nom de quoi une intercommunale, qui par ailleurs fonctionne comme une société commerciale, ne serait pas soumise à l'impôt. Cette disposition lèse les pouvoirs qui ont le droit d'établir des impositions. Les seuls bénéficiaires de la disposition prévue à cet article sont les intérêts privés qui arrivent ainsi à éluder un impôt parfaitement légitime.

P. VAN ROYE.