

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1982-1983****SESSION DE 1982-1983**

15 JUNI 1983

15 JUIN 1983

Ontwerp van wet tot indeling over de kiesarrondissementen van de zetels van de senatoren die rechtstreeks door het kiezerskorps worden gekozen en tot vaststelling van het getal der senatoren die door de provincieraden en door de Senaat worden gekozen, overeenkomstig de uitslagen van de algemene volkstelling van 1 maart 1981

Projet de loi portant répartition des sièges des sénateurs élus directement par le corps électoral entre les arrondissements électoraux et fixant le nombre de sénateurs élus par les conseils provinciaux et par le Sénat, conformément aux résultats du recensement général de la population du 1^{er} mars 1981

AMENDEMENT
VAN DE HEER HUMBLET

AMENDEMENT PROPOSE
PAR M. HUMBLET

ARTIKEL 1

ARTICLE 1^{er}

In dit artikel de indelingstabellen voor de provincies Antwerpen, Henegouwen, Luik, Limburg, Namen en Oost-Vlaanderen te vervangen als volgt :

A cet article, remplacer les tableaux de répartition pour les provinces d'Anvers, Hainaut, Liège, Limbourg, Namur et Flandre orientale par les tableaux suivants :

Provincie Antwerpen

Arrondissement Antwerpen : 10 senatoren.
Arrondissement Mechelen : 3 senatoren.
Arrondissement Turnhout : 4 senatoren.

Province d'Anvers

Arrondissement d'Anvers : 10 sénateurs.
Arrondissement de Malines : 3 sénateurs.
Arrondissement de Turnhout : 4 sénateurs.

Provincie Henegouwen

Arrondissement Bergen : 3 senatoren.
Arrondissement Zinnik : 2 senatoren.
Arrondissement Doornik-Aat-Moeskroen : 3 senatoren.
Het hoofdbureau is te Doornik gevestigd.
Arrondissement Charleroi : 5 senatoren.
Arrondissement Thuin : 2 senatoren.

Province de Hainaut

Arrondissement de Mons : 3 sénateurs.
Arrondissement de Soignies : 2 sénateurs.
Arrondissement de Tournai-Ath-Mouscron : 3 sénateurs.
Le bureau principal est établi à Tournai.
Arrondissement de Charleroi : 5 sénateurs.
Arrondissement de Thuin : 2 sénateurs.

R. A 12758*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

498 (1982-1983) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

R. A 12758*Voir :***Documents du Sénat :**

498 (1982-1983) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

Provincie Luik

Arrondissement Luik : 6 senatoren.

Arrondissement Hoci-Borgworm : 2 senatoren.

Het hoofdbureau is te Hoci gevestigd.

Arrondissement Verviers : 3 senatoren.

Provincie Limburg

Arrondissement Hasselt : 4 senatoren.

Arrondissement Tongeren-Maaseik : 4 senatoren.

Het hoofdbureau is te Tongeren gevestigd.

Provincie Namen

Arrondissement Namen : 3 senatoren.

Arrondissement Dinant-Philippeville : 2 senatoren.

Het hoofdbureau is te Dinant gevestigd.

Provincie Oost-Vlaanderen

Arrondissement Gent-Eeklo : 6 senatoren.

Het hoofdbureau is te Gent gevestigd.

Arrondissement Sint-Niklaas : 2 senatoren.

Arrondissement Dendermonde : 2 senatoren.

Arrondissement Aalst-Oudenaarde : 4 senatoren.

Het hoofdbureau is te Aalst gevestigd.

Verantwoording

Artikel 49, § 2, van de Grondwet bepaalt : « Elk kiesarrondissement telt zoveel keren een zetel als de nationale deler in het cijfer van de bevolking van het arrondissement begrepen is... ». Deze bepaling geeft evenwel niet uitdrukkelijk aan wat onder « kiesarrondissement » moet worden verstaan.

Artikel 87 van het Kieswetboek daarentegen doet dit wel, waar het bepaalt : « De verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers en voor de Senaat worden gehouden per administratief arrondissement. » Het stelt bovendien : « Twee of meer arrondissementen kunnen evenwel voor de verkiezing van de volksvertegenwoordigers en van de senatoren samengevoegd worden. »

De enige logische verklaring van laatstgenoemde bepaling ligt in de omstandigheid dat verscheidene arrondissementen (b.v. : Diksmuide of Bastogne) een kleiner bevolkingscijfer hebben dan de nationale deler bedoeld in artikel 49 van de Grondwet, en dikwijls zelfs lager dan tweemaal de nationale deler (daar elk kiesarrondissement ten minste twee volksvertegenwoordigers of twee senatoren moet kiezen om tot een werkelijke evenredige vertegenwoordiging te komen).

De wil van de wetgever scheen dus duidelijk te zijn : in voorkomend geval twee of meer aangrenzende administratieve arrondissementen verenigen, zodat elk aldus gevormd kiesarrondissement ten minste twee volksvertegenwoordigers of twee senatoren zou kunnen kiezen.

Ten einde de gelijkheid tussen de kiezers van elk kiesarrondissement van het Rijk te bewerkstelligen, moeten dus verscheidene administratieve arrondissementen die samengevoegd werden toen hun bevolking het niet mogelijk maakte twee senatoren te kiezen, nu worden gescheiden. De aldus te scheiden administratieve arrondissementen zijn : Mechelen en Turnhout, Bergen en Zinnik, Charleroi en Thuin, Hasselt en Tongeren-Maaseik, Namen en Dinant-Philippeville, Sint-Niklaas en Dendermonde.

De nieuwe berekening van de zetelverdeling ziet er dus uit als volgt :

Province de Liège

Arrondissement de Liège : 6 sénateurs.

Arrondissement de Huy-Waremme : 2 sénateurs.

Le bureau principal est établi à Huy.

Arrondissement de Verviers : 3 sénateurs.

Province de Limbourg

Arrondissement de Hasselt : 4 sénateurs.

Arrondissement de Tongres-Maaseik : 4 sénateurs.

Le bureau principal est établi à Tongres.

Province de Namur

Arrondissement de Namur : 3 sénateurs.

Arrondissement de Dinant-Philippeville : 2 sénateurs.

Le bureau principal est établi à Dinant.

Province de Flandre orientale

Arrondissement de Gand-Eeklo : 6 sénateurs.

Le bureau principal est établi à Gand.

Arrondissement de Saint-Nicolas : 2 sénateurs.

Arrondissement de Termonde : 2 sénateurs.

Arrondissement d'Alost-Audenarde : 4 sénateurs.

Le bureau principal est établi à Alost.

Justification

L'article 49, § 2, de la Constitution dispose : « Chaque arrondissement électoral compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur national... ». Cependant, cette disposition de la loi fondamentale n'explicite pas ce qu'il faut entendre par « arrondissement électoral ».

L'article 87 du Code électoral, par contre, y répond en statuant : « Les élections pour la Chambre des représentants et pour le Sénat se font par arrondissement administratif. » De surcroît, il précise : « Toutefois, deux ou plusieurs arrondissements peuvent être réunis pour l'élection des représentants et des sénateurs. »

La seule justification logique de cette dernière disposition réside dans le fait que plusieurs arrondissements du Royaume (ex. : Diksmuide ou Bastogne) ont un chiffre de population inférieur au diviseur national dont question à l'article 49 de la Constitution. Et même fréquemment inférieur au diviseur national multiplié par deux (chaque arrondissement électoral devant élire au moins deux députés ou deux sénateurs pour qu'il y ait effectivement représentation proportionnelle).

La volonté du législateur semblait donc claire : coupler, le cas échéant, deux ou plusieurs arrondissements administratifs limitrophes, de telle sorte que chaque arrondissement électoral ainsi créé élise au minimum deux députés ou deux sénateurs.

Dès lors, pour établir l'égalité entre les électeurs de chacun des arrondissements électoraux du Royaume, il y a lieu de séparer aujourd'hui plusieurs arrondissements administratifs qui furent couplés à une époque où leur population ne leur permettait pas d'élire deux sénateurs. Les arrondissements administratifs concernés par ce « découplage » sont : Malines et Turnhout, Mons et Soignies, Charleroi et Thuin, Hasselt et Tongres-Maaseik, Namur et Dinant-Philippeville, Saint-Nicolas et Termonde.

Le nouveau calcul de répartition des sièges devient donc le suivant :

Kiesarrondissement Arrondissements électoraux	Bevolking Population	Rechtstreeks toegekende zetels Sièges directement attribués	Overschot Excédents	Zetels voor het overschot Sièges pour excédents	Amendement Amendement	Ontwerp Projet
Antwerpen. — <i>Anvers</i>	918 144	9	81 945	1 (3)	10	10
Mechelen. — <i>Malines</i>	292 325	3	13 592		3	7
Turnhout. — <i>Turnhout</i>	359 407	3	80 674	1 (4)	4	
Brussel. — <i>Bruxelles</i>	1 515 484	16	28 908		16	16
Leuven. — <i>Louvain</i>	414 729	4	43 085		4	5
Nijvel. — <i>Nivelles</i>	219 009	3	12 276		3	3
Bergen. — <i>Mons</i>	257 234	2	71 412	1 (9)	3	5
Zinnik. — <i>Soignies</i>	167 238	1	74 327	1 (6)	2	
Doornik - Aat - Moeskroen. — <i>Tournai - Ath - Mouscron</i>	291 731	3	12 998		3	3
Charleroi. — <i>Charleroi</i>	443 832	4	72 188	1 (8)	5	6
Thuin. — <i>Thuin</i>	141 442	1	48 531	1 (14)	2	
Luik. — <i>Liège</i>	605 123	6	47 657		6	7
Hoei - Borgworm. — <i>Huy - Waremmé</i>	149 030	1	56 119	1 (12)	2	2
Verviers. — <i>Verviers</i>	245 260	2	59 438	1 (11)	3	3
Hasselt. — <i>Hasselt</i>	352 707	3	73 974	1 (7)	4	8
Tongeren - Maaseik. — <i>Tongres - Maaseik</i>	364 181	3	85 448	1 (2)	4	
Aarlen - Marche-en-Famenne - Bastenaken - Neufchâteau - Virton. — <i>Arlon - Marche-en-Famenne - Bastogne - Neufchâteau - Virton</i>	221 926	2	36 104		2	2
Namen. — <i>Namur</i>	261 054	2	75 232	1 (5)	3	4
Dinant - Philippeville. — <i>Dinant - Philippeville</i>	146 346	1	53 435	1 (13)	2	
Gent - Ecklo. — <i>Gand - Eeklo</i>	565 489	6	8 023		6	6
Sint-Niklaas. — <i>Saint-Nicolas</i>	210 116	2	24 294		2	4
Dendermonde. — <i>Termonde</i>	180 617	1	87 706	1 (1)	2	
Aalst - Oudenaarde. — <i>Alost - Audenarde</i>	374 970	4	3 326		4	4
Brugge. — <i>Bruges</i>	254 221	2	68 399	1 (10)	3	3
Veurne - Diksmuide - Oostende. — <i>Furnes - Dixmude - Ostende</i>	227 764	2	41 942		2	2
Roeselare - Tielt. — <i>Roulers - Tielt</i>	221 762	2	35 940		2	2
Kortrijk - Ieper. — <i>Courtrai - Ypres</i>	375 506	4	3 862		4	4
Totale. — <i>Totaux</i>	9 848 647	92		14	106	106

Op grond van deze nieuwe indeling krijgen de arrondissementen van het Waalse Gewest bovendien het aantal zetels waarop zij werkelijk recht hebben, aangezien het bevolkingscijfer van die arrondissementen hun aanspraak verleent op 36 zetels (zoals bepaald in dit amendement), terwijl het regeringsontwerp hun slechts 35 zetels toekent.

De rechtvaardigheid en de eerbied voor de bepalingen van de Grondwet en voor die van het Kieswetboek, naar de letter zowel als naar de geest, eisen dat de voorgestelde wijziging wordt aangenomen.

Cette nouvelle répartition permet, de plus, aux arrondissements de la Région wallonne de disposer du nombre de sièges auquel ils ont réellement droit, puisque le chiffre de population de ces arrondissements leur donne droit à 36 sièges (comme prévu dans le présent amendement) alors que le projet gouvernemental ne leur en attribue que 35.

La simple justice et le respect tant des dispositions de la Constitution que de celles du Code électoral, dans leur lettre et dans leur esprit, exigent la modification proposée.

J.-E. HUMBLET.