

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

11 MEI 1983

**Ontwerp van domaniale wet houdende afwijking
van de wetgeving op de Rijkscomptabiliteit**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER C. DE CLERCQ**

INHOUDSTAFEL

	Bladz.
1. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën	2
2. Bespreking	3
3. Amendementen en stemmingen	6
Amendement door de Commissie aangenomen	8

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Donnée, voorzitter; Basecq, Chabert, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gevenois, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren en C. De Clercq, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Dalem, Sondag en Windels.

R. A 12689

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

440 (1982-1983) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

11 MAI 1983

**Projet de loi domaniale et dérogeant à la
législation sur la comptabilité de l'Etat**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. C. DE CLERCQ**

TABLE DES MATIERES

	Pages
1. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances	2
2. Discussion	3
3. Amendements et votes	6
Amendement adopté par la Commission	8

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Donnée, président; Basecq, Chabert, De Smeyter, de Wasseige, Février, Gevenois, Lagae, Lagneau, Paque, Pouillet, Thys, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Vermeiren et C. De Clercq, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Dalem, Sondag et Windels.

R. A 12689

Voir :

Document du Sénat :

440 (1982-1983) : N° 1 : Projet de loi.

De Commissie heeft in haar vergadering van 11 mei 1983 een onderzoek gewijd aan dit ontwerp. De discussie werd geopend met een uiteenzetting van de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën. Daarop stelden enkele leden vragen en werden er enkele amendementen ingediend. Tenslotte werd gestemd over de amendementen, de artikelen en het ontwerp in zijn geheel.

Deze verschillende fases worden hierna uitvoeriger weergegeven.

1. Inleidende uiteenzetting door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën

Het ontwerp van domaniale wet dat aan de goedkeuring van de Commissie voorgelegd wordt, beoogt in feite niet veel meer dan het regulariseren van een bestaande toestand.

1. Goedkeuring van door de uitvoerende macht gesloten overeenkomsten

In artikel 1 wordt voorgesteld een aantal minnelijke overeenkomsten met betrekking tot domaniale onroerende goederen goed te keuren die door de uitvoerende macht gesloten werden.

Het gaat om overeenkomsten in verband met :

1. het bouwen van een Shape-dorp op de terreinen van het militair domein te Casteau;
2. het oprichten van een centrum voor bloedtransfusie in Luik door het Rode Kruis van België, samen met de Rijksuniversiteit van Luik;
3. de verbreding van de Doorniklaan in Kortrijk;
4. het aanleggen van een industriezone op de linker Scheldeoever te Antwerpen (N.V. Chevron Oil Belgium);
5. het aanleggen van een industriezone te Zwijndrecht (N.V. Minnesota Mining and Manufacturing Company - 3 M);
6. het aanleggen van een industriezone te Zwijndrecht, Kallo en Melsele (N.V. Petrochim);
7. het verwezenlijken door de stad Antwerpen van een programma van sociale woningen op de Luchtbal in Antwerpen;
8. het aanleggen van een industriezone op de linker Scheldeoever te Kallo en Melsele (N.V. Haltermann, N.V. Baeyer en firma Chemie-Union);
9. het oprichten van het complex aan het Muntplein te Brussel (N.V. Consortium des Parkings);
10. de uitbreiding van de kerncentrale te Doel;
11. het graven van een insteeddok door de stad Antwerpen in de industriezone te Antwerpen-Zandvliet (N.V. B.A.S.F.);

La Commission a procédé à l'examen de ce projet lors de sa réunion du 11 mai 1983. La discussion a débuté par un exposé du Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances. Plusieurs membres ont ensuite posé des questions et quelques amendements ont été déposés. Enfin, la Commission est passée au vote sur les amendements, les articles et l'ensemble du projet.

Ces différentes phases sont évoquées en détail ci-après.

1. Exposé introductif du Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances

Le projet de loi domaniale soumis à l'approbation de la Commission vise en fait à la régularisation d'une situation existante.

1. Approbation des conventions conclues par le pouvoir exécutif

L'article 1^{er} a pour but d'approuver un certain nombre de conventions conclues, par actes amiables, par le pouvoir exécutif et portant sur des immeubles domaniaux.

Il s'agit des conventions relatives :

1. à la construction d'un « Shape Village » sur les terrains du domaine militaire de Casteau;
2. à la construction commune d'un centre de transfusion sanguine par l'Université de l'Etat à Liège et la Croix-Rouge de Belgique;
3. à l'élargissement de la « Doorniklaan » à Courtrai;
4. à la création d'un zoning industriel sur la rive gauche de l'Escaut à Anvers (S.A. Chevron Oil Belgium);
5. à la création d'un zoning industriel à Zwijndrecht (S.A. Minnesota Mining and Manufacturing Company - 3 M);
6. à la création d'un zoning industriel à Zwijndrecht, Kallo et Melsele (S.A. Petrochim);
7. à la réalisation d'un programme d'habitations sociales par la ville d'Anvers dans le complexe du « Luchtbal » à Anvers;
8. à la création d'un zoning industriel sur la rive gauche de l'Escaut, à Kallo et Melsele (la S.A. Haltermann, la S.A. Baeyer et la firme Chemie-Union);
9. à la construction d'un complexe place de la Monnaie à Bruxelles (S.A. Consortium des Parkings);
10. à l'extension de la centrale nucléaire à Doel;
11. au creusement d'un bassin par la ville d'Anvers dans le zoning industriel d'Anvers-Zandvliet (S.A. B.A.S.F.);

12. het complex opgericht op de plaats van het oud goederenstation van Etterbeek-Jubelpark (N.V. C.F.E.);

13. het oprichten van een industrieel complex in de industriezone van Hautrage-Villerot (N.V. Reilly Chemicals);

14. het aanleggen van het « Nieuw Havendok » te Antwerpen;

15. de moderniseringswerken aan het zeekanaal van Brussel op het grondgebied van de gemeente Tisselt;

16. de gebruiksrechten van het bos van Herbeumont;

17. de overdracht aan de stad Brugge van de kazernes Knaepen en Rademackers.

De goedkeuring van bedoelde overeenkomsten door de wetgevende macht is vereist, enerzijds krachtens de wet van 31 mei 1923, anderzijds krachtens de wet op de Rijkscomptabiliteit. Dergelijke procedure werd reeds gevolgd in de domaniale wetten van 3 augustus 1962 en 2 juli 1969.

II. Vermindering of kwijtschelding van in domeinzaken opgelopen geldstraffen

In artikel 2 wordt de Minister van Financiën gemachtigd om in domeinzaken opgelopen geldstraffen te verminderen of kwijt te schelden.

Het gaat hier om geldstraffen (in feite vergoedingen) welke de medecontractant moet betalen als hij de in het contract opgelegde verplichtingen niet naleeft (wat aan allerlei oorzaken te wijten kan zijn). Ter wille van de billijkheid en ook in het belang van de domaniale overeenkomsten zelf is het aangewezen aan de Minister van Financiën de mogelijkheid te geven die vergoedingen te verminderen.

III. Beheer van de woningen van het « Shape-dorp » in Casteau

Artikel 3 machtigt de Minister van Financiën om de kosten van het beheer van de woningen van het « Shape-dorp » aan te rekenen op de huuropbrengsten.

2. Bespreking

2.1. Een lid merkt op dat de Minister van Financiën de bevoegdheid heeft om onroerende domeingoederen met een maximum-waarde van 50 miljoen frank uit de hand te vervreemden. Hij vraagt zich af of dit bedrag niet te hoog is.

De Minister van Financiën wijst er op dat de maximale waarde inzake de verkoop uit de hand van domeingoederen werd vastgesteld op 50 miljoen frank bij de domaniale wet van 2 juli 1969 omdat de Wetgevende Macht heeft willen voorkomen dat de controletaak van het Parlement zou verzwaaard worden met talrijke dossiers van minder belang.

2.2. Hetzelfde lid wenst een uitgebreide uitleg te krijgen betreffende het « Shape-dorp » van Casteau : historiek, kostprijs, opbrengst van 138 miljoen, enz.

12. au complexe créé à l'emplacement de l'ancienne gare de marchandises d'Etterbeek-Cinquanteenaire (S.A. C.F.E.);

13. à la création d'un complexe industriel dans le zoning industriel d'Hautrage-Villerot (S.A. Reilly Chemicals);

14. à l'aménagement du « Nieuw Havendok » à Anvers;

15. aux travaux de modernisation du canal maritime de Bruxelles à Tisselt;

16. aux droits d'usage de la forêt d'Herbeumont;

17. à la cession à la ville de Bruges des casernes Knaepen et Rademackers.

L'approbation par le législateur des conventions visées ci-dessus est requise en vertu, d'une part de la loi du 31 mai 1923 et, d'autre part, de la loi sur la comptabilité de l'Etat. Une procédure analogue a déjà été suivie pour les lois domaniales des 3 août 1962 et 2 juillet 1969.

II. Réduction ou remise des pénalités encourues en matière domaniale

L'article 2 autorise le Ministre des Finances à accorder réduction ou remise des pénalités encourues en matière domaniale.

Il s'agit ici de pénalités (en fait d'indemnités) que le co-contractant doit payer s'il n'exécute pas les obligations prévues dans le contrat (ce qui peut résulter de causes diverses). Tant pour des raisons d'équité que dans l'intérêt même des conventions domaniales, il convient de donner au Ministre des Finances la possibilité de réduire ces indemnités.

III. La gestion des logements du « Shape-Village » à Casteau

L'article 3 autorise le Ministre des Finances à imputer les frais de gestion des logements du « Shape-Village » sur le produit de loyers.

2. Discussion

2.1. Un membre fait observer que le Ministre des Finances a le pouvoir d'aliéner des immeubles domaniaux d'une valeur maximale de 50 millions de francs. Il se demande si ce montant n'est pas trop élevé.

Le Ministre des Finances répond que, si la loi domaniale du 2 juillet 1969 a fixé à 50 millions la valeur maximale des biens domaniaux aliénables de gré à gré, c'est parce que le Pouvoir législatif a voulu éviter d'alourdir la mission de contrôle du Parlement par de multiples dossiers de moindre importance.

2.2. Le même membre aimerait obtenir des explications détaillées au sujet du « Shape-Village » de Casteau : historique, coût, produit de 138 millions, etc.

Daarbij aansluitend wenst hij de juiste betekenis te kennen van artikel 3 op juridisch en budgettair vlak.

De Minister van Financiën geeft het hiernavolgend antwoord :

Bij de inplanting in België van het Hoger Hoofdkwartier der Geallieerde Strijdkrachten in Europa (S.H.A.P.E.) heeft de Regering er zich toe verbonden op de terreinen van het militair domein te Casteau, de bouw te verzekeren, door de privé-sektor, van een « Shape-dorp » van 600 woningen, bestemd voor de huisvesting van de leden van dit Hoger Hoofdkwartier en hun gezinnen.

De nodige terreinen voor de inrichting van het « Shape-dorp » werden gedeclasseerd bij beslissing van de kabinetsraad van 9 december 1966 en werden op 19 mei 1967 door het departement van Landsverdediging aan de Dienst der Domeinen overgegeven. De globale oppervlakte van deze terreinen bedraagt 28 ha 13 a.

Voor de bouw van de woningen en de aanleg van het dorp heeft het beperkt Interministerieel Comité voor de Shape openbare aanbestedingen uitgeschreven. De promotoren die de meeste waarborgen boden en de beste ontwerpen hadden voorgesteld werden weerhouden.

Aldus heeft de Staat een recht van opstal verleend aan deze promotoren.

De overeenkomsten bepaalden ondermeer de wederinkoop van het opstalrecht en de aankoop van de woningen door de Staat, hetzij op zijn verzoek, hetzij op het verzoek van de opstalhouders, op 1 juni 1977 of 1 augustus 1977, naargelang van de overeenkomsten. De koopprijs van de woningen werd vastgesteld in elke opstalovereenkomst.

De opstalhouders hebben allen de wil uitgedrukt dat de Staat zou overgaan tot de aankoop van de woningen en de wederinkoop van het opstalrecht, overeenkomstig de voormelde clausule. De Staat was aldus kontraktueel gebonden tot de aankoop van de 600 woningen voorbehouden aan de leden van de S.H.A.P.E. en van de 22 woningen bestemd voor de Belgische rijkswachters, belast met de bewaking van het S.H.A.P.E.-hoofdkwartier.

De 600 woningen werden door de Staat aangekocht bij drie akten van 28 juli 1977, voor een totaal bedrag van 762 154 185 frank.

De Regie der Gebouwen werd gevraagd de 22 woningen, bestemd voor de Belgische rijkswachters, aan te kopen.

De Dienst der Domeinen werd belast met het onderhoud en het beheer van de 600 woningen.

Teneinde, enerzijds, de Rijksbegroting niet nodeloos te verhogen en anderzijds het risico niet te lopen met krediettekorten te worden geconfronteerd in geval van plotselinge en onvoorziene grote uitgaven en om het prestige en de goede faam van België tegenover de internationale militaire overheden niet in het gedrang te brengen, werd het wenselijk geacht de uitgaven te imputeren op de inkomsten en een

A cet égard, il souhaiterait connaître la portée juridique et budgétaire exacte de l'article 3.

Le Ministre des Finances donne la réponse suivante :

Dans le cadre de l'implantation en Belgique du Quartier général suprême des forces alliées en Europe (S.H.A.P.E.), le Gouvernement s'est engagé à assurer la construction par le secteur privé, sur les terrains du domaine militaire de Casteau, d'un « Shape Village » de 600 logements destinés aux membres dudit Quartier général et à leurs familles.

Les terrains nécessaires à l'aménagement du « Shape Village » ont été désaffectés en vertu de la décision prise par le Conseil de cabinet du 9 décembre 1966 et ont été remis le 19 mai 1967 à l'Administration de l'Enregistrement et des Domaines par le département de la Défense nationale. La superficie totale de ces terrains est de 28 hectares 13 ares.

Pour la construction des logements et l'aménagement du site, le Comité interministériel restreint pour l'étude des problèmes liés à l'implantation du S.H.A.P.E. en Belgique a procédé à différents appels publics d'offre. Les promoteurs présentant le plus de garanties et les meilleurs projets ont été retenus.

En conséquence, l'Etat a accordé un droit de superficie à ces promoteurs.

Les contrats prévoyaient notamment le rachat du droit de superficie et l'achat des habitations par l'Etat, soit à sa demande, soit à la demande des superficiaires, en date du 1^{er} juin 1977 ou du 1^{er} août 1977, selon les contrats. Le prix d'achat des habitations a été fixé dans chaque contrat.

Les superficiaires ont tous exprimé le vœu que l'Etat procède à l'achat des habitations et au rachat du droit de superficie, conformément à la clause précitée. L'Etat était donc obligé, en vertu des contrats, d'acquérir les 600 habitations réservées aux membres du S.H.A.P.E. et les 22 habitations destinées aux gendarmes belges chargés de la surveillance du Quartier général du S.H.A.P.E.

Les 600 habitations en question ont été achetées par l'Etat par trois actes passés le 28 juillet 1977 et portant sur un montant total de 762 154 185 francs.

Il a été demandé à la Régie des Bâtiments d'acheter les 22 habitations destinées aux gendarmes belges.

L'Administration des Domaines s'est vu confier l'entretien et la gestion des 600 logements.

Afin de ne pas gonfler inutilement le budget de l'Etat, d'une part et, d'autre part, de ne pas courir le risque d'être confronté à une pénurie de crédits dans l'hypothèse de dépenses importantes, imprévues et imprévisibles, et pour ne pas compromettre le prestige et la bonne réputation de la Belgique auprès des autorités militaires internationales, il a été jugé souhaitable d'imputer les dépenses sur les recettes

artikel te openen in de bijzondere sectie van de begroting van het Ministerie van Financiën. Het saldo van de inkomsten zou dan gestort worden op de Rijksmiddelenbegroting, na het verstrijken van elk dienstjaar.

Voor het jaar 1982 bedragen de ontvangsten van het „Shape-dorp” 118 205 424 frank, de uitgaven belopen 39 742 895 frank.

2.3. Een lid vraagt welke de juiste betekenis is van artikel 2 aan de hand van een voorbeeld. Hij is van oordeel dat dit artikel niets te maken heeft met de rest van het ontwerp.

De Minister stipt aan dat de tekst van artikel 2 in het ontwerp van domaniale wet werd opgenomen om de dienst der domeinen toe te laten, in bepaalde gevallen van toeval of overmacht, geheel of gedeeltelijk af te zien van de door de domaniale medekontraktanten opgelopen contractuele boetes. Tot op heden is de dienst der domeinen niet gemachtigd tot deze kwijtschelding over te gaan.

Bij wijze van voorbeeld kan vermeld worden dat voor de onroerende vervreemdingen van bouw- en nijverheidsgronden door de dienst der domeinen aan de medekontraktanten soms een bouwverplichting wordt opgelegd, gekoppeld aan een contractueel strafbeding voor het geval van niet-uitvoering van deze verplichting binnen de overeengekomen termijn.

Gezien de aktuele toestand van de vastgoedmarkt in het bijzonder en de economische toestand van het land in het algemeen, is het voor sommige kopers onmogelijk geworden aan hun bouwverplichting te voldoen binnen de gestelde termijn. De strikte uitvoering van de contractuele opgelopen strafbedingen zal er in sommige gevallen zeker niet toe bijdragen de kansen te verhogen dat deze kopers in de toekomst hun verplichtingen zullen of kunnen naleven.

Om onder meer deze toestanden dringend te verhelpen, werd het nodig geacht de tekst van artikel 2 in het ontwerp op te nemen.

2.4. Een lid wil weten waarom de bevoegdheid tot het sluiten van de diverse in het ontwerp bedoelde overeenkomsten aan het Ministerie van Financiën toebehoort. Zijn het niet eerder de betrokken departementen (Landsverdediging, Economische Zaken, enz.) die hier bevoegd zouden moeten zijn.

De Minister stipt aan dat de bevoegdheid van de Administratie van de B.T.W., registratie en domeinen betreffende het beheer van het staatsdomein voortvloeit uit de decreten van 9-20 maart 1791, 18-27 mei 1791 en 19 augustus-12 september 1791, het besluit van het Voorlopig Bewind van 7 november 1830 en het koninklijk besluit van 29 oktober 1971.

Inzake de vervreemding van onroerende goederen en de vestiging of de vervreemding van zakelijke onroerende rechten, in casu het opstalrecht, is de bevoegdheid van de voormelde administratie niet alleen gegrond op de in het vorig lid weergegeven algemene principes maar meer bepaald op de

et d'ouvrir un article à la section particulière du budget du Ministère des Finances. Il est prévu que l'excédent des recettes sera imputé au budget des Voies et Moyens après l'expiration de chaque exercice.

Pour l'année 1982, les recettes du „Shape Village” s'élèvent à 118 205 424 francs et les dépenses à 39 742 895 francs.

2.3. Un membre aimerait comprendre, exemple à l'appui, la portée exacte de l'article 2. Il estime que cet article n'a rien à voir avec le reste du projet.

Le Ministre souligne que cette disposition a été insérée dans le projet de loi domaniale pour permettre à l'Administration des Domaines de renoncer entièrement ou partiellement, dans certains cas résultant du hasard ou de la force majeure, aux pénalités contractuelles encourues par les co-contractants de l'Etat. Jusqu'à ce jour, l'Administration des Domaines n'était pas habilitée à procéder à cette remise.

A titre d'exemple, on peut signaler que, dans le cadre des aliénations de terrains industriels et à bâtir, l'Administration des Domaines impose parfois aux cocontractants une obligation de bâtir, qui est assortie d'une pénalité contractuelle en cas de non-exécution de cette obligation dans le délai convenu.

Etant donné la situation actuelle du marché immobilier en particulier et la situation économique du pays en général, il est devenu impossible à certains acquéreurs de satisfaire à leurs engagements de bâtir dans le délai prévu. L'application rigoureuse des pénalités contractuelles encourues ne contribuera assurément pas, dans certains cas, à augmenter les chances que ces acquéreurs respectent ou puissent respecter leurs engagements à l'avenir.

C'est notamment pour remédier d'urgence à ce genre de situation que l'on a estimé nécessaire d'insérer cette disposition dans le projet en discussion.

2.4. Un membre aimerait savoir pourquoi c'est le Ministère des Finances qui a compétence pour conclure les différents contrats visés dans le projet. N'est-ce pas plutôt les départements concernés (Défense nationale, Affaires économiques, etc.) qui devraient être compétents ?

Le Ministre note que l'Administration de la T.V.A., de l'enregistrement et des domaines tire ses compétences en matière de gestion du domaine de l'Etat des décrets des 9-20 mars 1791, 18-27 mai 1791 et 19 août-12 septembre 1791, de l'arrêté du gouvernement provisoire du 7 novembre 1830 et de l'arrêté royal du 29 octobre 1971.

Pour ce qui est de l'aliénation d'immeubles et de l'établissement ou de l'aliénation de droits immobiliers réels, en l'espèce le droit de superficie, la compétence de l'Administration précitée n'est pas fondée uniquement sur les principes généraux visés dans l'alinéa précédent, mais plus préci-

verschillende domaniale wetten die de Minister van Financiën machtiging verlenen (onder meer de domaniale wet van 31 mei 1923, laatst gewijzigd bij die van 2 juli 1969) en op artikel 16 van de wet van 15 mei 1846 op de Rijkscomptabiliteit. Dit artikel bepaalt dat, wanneer sommige ter beschikking van de ministers staande roerende of onroerende goederen niet opnieuw kunnen worden gebruikt en voor verkoop in aanmerking komen, « de verkoop ervan geschieden moet met de medewerking van de aangestelden der domeinen en overeenkomstig de voorgeschreven vormen ».

De aan de Minister van Financiën — dienst der domeinen — toegekende bevoegdheid sluit dus die van de andere ministeriële departementen uit. De verbintenissen die, inzake vervreemding van onroerende goederen of vestiging of vervreemding van onroerende zakelijke rechten, door hen zouden aangegaan zijn, verbinden de Staat niet. Deze laatste kan immers door ambtenaren slechts verbonden worden in de mate dat de Grondwet en de wetten hun de bevoegdheid hebben verleend om hem te vertegenwoordigen.

2.5. Een lid wil weten wanneer men nu eindelijk eens een definitieve regeling zal uitwerken voor het probleem van de gebruiksrechten van de bossen.

De Minister merkt op dat het bos van Herbeumont het enige domaniale bos was waarop nog gebruiksrechten waren gevestigd.

2.6. Op de vraag of, sedert de staatshervorming van 1980, de nationale wetgever nog wel bevoegd is voor punt 16 van artikel 1 (bos van Herbeumont), antwoordt de Minister bevestigend. Het is juist dat krachtens artikel 6, § 1, III, 4^e, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de normatieve bevoegdheid inzake bossen toekomt aan de gewesten; artikel 1, punt 16, van het ontwerp heeft evenwel geen normatieve strekking en bovendien werden de domeinbossen tot nog toe niet overgedragen aan de gewesten bij toepassing van artikel 12 van de genoemde wet.

3. Amendementen en stemmingen

3.1. Een eerste amendement strekt ertoe in het opschrift de woorden « houdende afwijking van de wetgeving op de Rijkscomptabiliteit » te doen vervallen.

De indiener verwijst naar het voorgaand ontwerp van domaniale wet met hetzelfde opschrift als dit (Gedr. St. Kamer 224 (1968-1969) - nr. 2).

Bij amendement werden toen dezelfde woorden wegge laten.

Het betreft, volgens de indiener, inderdaad geen afwijking op de wetgeving op de Rijkscomptabiliteit, gegeven het artikel 5 van de wet van 2 juli 1969 (*Belgisch Staatsblad* van 19 juli 1969).

De Minister van Financiën merkt op dat artikel 3 van het ontwerp van domaniale wet tot doel heeft de Minister van Financiën te machtigen met ingang van 1 juli 1977, de kosten

sément sur les différentes lois domaniales (notamment la loi domaniale du 31 mai 1923, modifiée en dernier lieu par celle du 2 juillet 1969), d'où le Ministre des Finances tire ses pouvoirs, et sur l'article 16 de la loi du 15 mai 1846 sur la comptabilité de l'Etat. Cet article prévoit que lorsque quelques-uns des objets mobiliers ou immobiliers à la disposition des Ministres ne peuvent être réemployés et sont susceptibles d'être vendus, « la vente doit en être faite avec le concours des préposés des domaines et dans les formes prescrites ».

Les compétences attribuées au Ministre des Finances — Service des domaines — sont donc exclusives de celles des autres départements ministériels. Les engagements qu'ils auraient pris en ce qui concerne soit l'aliénation d'immeubles, soit l'établissement ou l'aliénation de droits immobiliers réels, ne lient pas l'Etat. Celui-ci ne peut en effet être engagé par des fonctionnaires que dans la mesure où la Constitution et les lois leur ont donné le pouvoir de le représenter.

2.5. Un membre voudrait savoir quand l'on se résoudra à apporter une solution définitive au problème des droits d'usage des forêts.

Le Ministre note que la forêt d'Herbeumont était la seule forêt domaniale sur laquelle étaient encore établis des droits d'usage.

2.6. Le Ministre répond affirmativement à la question de savoir si, depuis la réforme de l'Etat de 1980, le législateur national est encore compétent en ce qui concerne le point 16 de l'article 1^{er} (forêt d'Herbeumont). Il est exact qu'en vertu de l'article 6, § 1^{er}, III, 4^e, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, la compétence normative en matière de forêts revient aux régions; toutefois, l'article 1^{er}, point 16, du projet n'a pas de portée normative et, en outre, les forêts domaniales n'ont pas été transférées jusqu'à présent aux régions en application de l'article 12 de la loi précitée.

3. Amendements et votes

3.1. Un premier amendement vise à supprimer, dans l'intitulé, les mots « et dérogeant à la législation sur la comptabilité de l'Etat ».

Son auteur se réfère au projet de loi domaniale précédent, qui avait le même intitulé (Doc. Chambre 224 (1968-1969) - n° 2).

A l'époque, les mêmes mots furent supprimés par voie d'amendement.

Selon l'auteur, en effet, il ne s'agit pas d'une dérogation à la législation sur la comptabilité de l'Etat, vu l'article 5 de la loi du 2 juillet 1969 (*Moniteur belge* du 19 juillet 1969).

Le Ministre des Finances fait observer que l'article 3 du projet de loi domaniale vise à autoriser le Ministre des Finances à imputer directement, à partir du 1^{er} juillet 1977, sur le

van beheer van de woningen waarvan sprake in artikel één, 1, van de huidige wet, rechtstreeks aan te rekenen op de huuropbrengsten. Artikel 5 van de wet van 2 juli 1969 wil integendeel dat de opbrengst van de vervreemding of overdracht van onroerende goederen van de Staat die worden beheerd door een Minister op wiens begroting een bijzondere sectie voorkomt, mag worden gestort op laatstgenoemde begroting in plaats van op de rijksmiddelenbegroting. Artikel 5 van de wet van 2 juli 1969 kan dus niet worden toegepast inzake het voormelde beheer van woningen.

Na deze uitleg wordt het amendement ingetrokken.

3.2. Een lid dient een amendement in ertoe strekkende artikel 2 aan te vullen met een lid, luidende :

« Van deze machtiging kan de Minister van Financiën slechts gebruik maken mits een met redenen omklede beslissing. »

De indiener stipt aan dat dit amendement zijn oorsprong vindt, eensdeels in het advies van de Raad van State (Ontwerp - Gedr. St. Senaat 440 (1982-1983) nr. 1, blz. 24), anderdeels in de noodzaak deze normatieve bepaling met algemene en permanente strekking, te beperken door te stellen dat de machtiging aan de Minister van Financiën wordt verleend, mits een met redenen omklede beslissing m.b.t. de overmacht, het toeval of de buitengewone omstandigheden, zoals bedoeld en toegelicht in het verslag aan de Koning bij het koninklijk besluit van 22 april 1977 betreffende de overheidsopdrachten voor aanneming van werken, leveringen en diensten, inzonderheid artikel 54 (*Belgisch Staatsblad* 26 juli 1977).

De Minister preciseert dat het vanzelfsprekend de bedoeling is de kwijtschelding of vermindering slechts toe te staan in bepaalde gevallen van toeval of overmacht of nog in buitengewone omstandigheden. Hij gaat akkoord om in de tekst uitdrukkelijk te voorzien dat de beslissing met redenen omkleed moet zijn.

Dit amendement wordt met algemene stemmen van de veertien aanwezige leden aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel 2 wordt eveneens met algemene stemmen aangenomen.

3.3. Een amendement ertoe strekkende artikel 2 aan te vullen met de woorden : « hetzij in geval van overmacht, hetzij om toevallige of gewettigde omstandigheden » wordt ingetrokken na de uitleg verstrekt naar aanleiding van het vorige amendement.

De artikelen 1 en 3 worden eveneens met algemene stemmen (14) aangenomen.

Het gewijzigde ontwerp wordt met algemene stemmen (14) aangenomen.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de verslaggever voor het opmaken van zijn verslag.

De Verslaggever,
C. DE CLERCQ.

De Voorzitter,
Fr.-X. de DONNEA

produit des loyers, les frais de gestion des logements dont il est question à l'article 1^{er}, 1, de la loi. L'article 5 de la loi du 2 juillet 1969 prévoit au contraire que le produit de l'aliénation ou du transfert d'immeubles de l'Etat, qui sont gérés par un Ministre au budget duquel figure une section particulière, peut être versé à ce budget au lieu de celui des Voies et Moyens. L'article 5 de la loi du 2 juillet 1969 n'est donc pas applicable en ce qui concerne ladite gestion des logements.

Après ces explications, l'amendement est retiré par son auteur.

3.2. Un membre dépose un amendement tendant à compléter l'article 2 par un alinéa rédigé comme suit :

« Le Ministre des Finances ne peut faire usage de cette autorisation que moyennant une décision motivée. »

L'auteur note que le présent amendement tire son origine, d'une part, de l'avis du Conseil d'Etat (projet - Doc. Sénat 440 (1982-1983) - n° 1, p. 24) et, d'autre part, de la nécessité de limiter la portée générale et permanente de cette disposition normative en prévoyant que l'autorisation en question est accordée au Ministre des Finances moyennant une décision motivée se justifiant par la force majeure, le cas fortuit ou les circonstances exceptionnelles au sens où l'entend et le précise le rapport au Roi de l'arrêté royal du 22 avril 1977 relatif aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, notamment à l'article 54 (*Moniteur belge* du 26 juillet 1977).

Le Ministre précise que l'objectif poursuivi est évidemment de n'accorder des remises ou des réductions des pénalités que dans certains cas fortuits ou de force majeure ou encore dans des circonstances exceptionnelles. Il est d'accord pour que l'on prévoie expressément dans le texte que la décision doit être motivée.

Cet amendement est adopté à l'unanimité des 14 membres présents. L'article 2 ainsi amendé est également adopté à l'unanimité.

3.3. Un amendement tendant à compléter l'article 2 par les mots « soit en cas de force majeure, soit en raison de circonstances fortuites ou légitimes », est retiré après les explications données au sujet de l'amendement précédent.

Les articles 1^{er} et 3 sont également adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Le projet amendé a été adopté à la même unanimité.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
C. DE CLERCQ.

Le Président,
Fr.-X. de DONNEA

AMENDEMENT DOOR DE COMMISSIE
AANGENOMEN

AMENDEMENT ADOPTE PAR LA COMMISSION

Aan artikel 2 een 2^e lid toe te voegen luidende :

Ajouter à l'article 2 un deuxième alinéa, rédigé comme suit :

« Van deze machtiging kan de Minister van Financiën slechts gebruik maken mits een met redenen omklede beslissing. »

« Le Ministre des Finances ne peut faire usage de cette autorisation que moyennant une décision motivée. »