

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

16 MAART 1983

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het sociaal statuut der zelfstandigen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
LANDBOUW EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SMEERS**

1. Inleiding

De Staatssecretaris voor Pensioenen verklaart dat het ontwerp van technische aard is omdat het zich beperkt tot de aanpassing van een aantal zeer uiteenlopende bepalingen, en niet raakt aan de fundamentele regels van het sociaal statuut of van het pensioenstelsel van de zelfstandigen. Een ander ontwerp, dat thans wordt voorbereid, bevat meer wezenlijke wijzigingen, die ongetwijfeld zullen leiden tot een grondiger debat.

Het ontwerp behoort gedeeltelijk tot de bevoegdheid van de Minister van Middenstand, te weten de wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 (de artikelen 1, 2, 5 en 7) en gedeeltelijk ook tot die van de Staatssecretaris voor Pensioenen, namelijk de wijzigingen van het koninklijk besluit nr. 72 van 10 november 1967 (artikelen 3, 4, 6 en 7).

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :
Vaste leden : de heren Sondag, voorzitter; Basecq, Capoen, Coen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Marmenout, Matthys, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren en Smeers, verslaggever.
Plaatsvervanger : de heer Vanhaverbeke.

R. A 12610*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

375 (1982-1983) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

16 MARS 1983

Projet de loi modifiant certaines dispositions en matière de statut social des travailleurs indépendants

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE ET
DES CLASSES MOYENNES
PAR M. SMEERS**

1. Introduction

Le Secrétaire d'Etat aux Pensions déclare qu'il s'agit d'un projet à caractère technique puisqu'il se limite à adapter certaines dispositions, par ailleurs très diverses, sans toucher en rien aux dispositions fondamentales du statut social, ni du régime de pension des travailleurs indépendants. Un autre projet de loi qui est actuellement en préparation contient des modifications plus essentielles qui ne manqueront pas de donner lieu à un débat plus approfondi.

Le projet de loi relève en partie de la compétence du Ministre des Classes moyennes, pour ce qui concerne les modifications à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 (les articles 1^{er}, 2, 5 et 7), et en partie aussi de celle du Secrétaire d'Etat aux Pensions pour ce qui concerne les modifications à l'arrêté royal n° 72 du 10 novembre 1967 (les articles 3, 4, 6 et 7).

Ont participé aux travaux de la Commission :
Membres effectifs : MM. Sondag, président; Basecq, Capoen, Coen, Dalem, Debussère, De Cooman, Decoster, Marmenout, Matthys, Van den Broeck, Van Nevel, Vermeiren et Smeers, rapporteur.
Membre suppléant : M. Vanhaverbeke.

R. A 12610*Voir :***Document du Sénat :**

375 (1982-1983) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

Zoals het ontwerp aan de Senaat is voorgelegd houdt het rekening met verschillende regeringsamendementen die tot doel hadden enerzijds sommige bepalingen te actualiseren van het oorspronkelijk ontwerp dat op 19 oktober 1979 bij de Kamer werd ingediend en anderzijds bepalingen te schrappen die sindsdien zijn komen te vervallen.

Aangezien het ontwerp verschillende doeleinden beoogt, kan de algemene toelichting slechts overwegingen bevatten als die welke hiervoren staan en erop wijzen dat het streven naar harmonisering en rationalisering de gemeenschappelijke noemer is van de verschillende artikelen van het ontwerp.

2. Bespreking

Artikel 1

Voor een beroepsbezigheid als zelfstandige die, wat het recht op pensioen betreft, mag worden uitgeoefend « zonder voorafgaande verklaring », dient geen bijdrage te worden betaald, wanneer ze wordt uitgeoefend na de pensioengerechtigde leeftijd of door iemand die een vervroegd pensioen geniet: dit is de draagwijdte van artikel 13, § 3, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen, ten uitvoer gelegd door artikel 37, § 2, van het koninklijk besluit van 19 december 1967. Die uitzondering was van toepassing — doch slechts tot 1 januari 1979 — op kleine landbouwbedrijven (< 1 ha) en kleine tuinbouwbedrijven (die, naargelang van de teelt, een bepaalde oppervlakte niet overschrijden). Vanaf die datum zijn de bepalingen betreffende de beroepsbezigheid die de gepensioneerden mogen uitoefenen, gewijzigd en is de exploitatie van die bedrijven — hoe klein ze ook zijn — niet meer toegelaten zonder voorafgaande verklaring. Daaruit volgt dat de vorengenoemde artikelen 13, § 3, en 37, § 2, sindsdien geen zin meer hebben en dat de bejaarde of gepensioneerde kleine land- en tuinbouwers niet meer vrijgesteld zijn van het betalen van een bijdrage. Bovendien moet hun bijdrage berekend worden volgens de algemene regel, te weten op het bedrijfsinkomen van het derde jaar voor dat waarover die bijdrage verschuldigd is, welk inkomen wordt beperkt tot het hoogst toegelaten bedrag van de arbeid die de gepensioneerden mogen verrichten.

Het spreekt vanzelf dat de wetgever, toen hij het algemeen reglement van het pensioenstelsel wijzigde, de vrijstelling van bijdrageplicht voor kleine land- en tuinbouwers niet heeft willen afschaffen. Indien hij dat had willen doen zou hij tevens ook de bepalingen van het sociaal statuut hebben gewijzigd. Maar de verwijzing in dat statuut naar de pensioenwetgeving is er eventueel niet minder irrelevant om geworden.

Het ontwerp maakt het mogelijk om in het algemeen reglement betreffende het « sociaal statuut » dezelfde bepalingen op te nemen als die welke eerder voorkwamen in de pensioenregeling.

Deze bepaling moet in werking treden op 1 januari 1979.

Le projet tel qu'il est proposé au Sénat tient compte de différents amendements du Gouvernement qui avaient pour but, d'une part, d'actualiser certaines dispositions du projet initial qui fut déposé à la Chambre des Représentants en date du 19 octobre 1979, et, d'autre part, d'en écarter d'autres dispositions devenues caduques depuis cette date.

Comme il s'agit, en l'occurrence, d'un projet à objets multiples, l'exposé général peut se borner, en dehors des considérations qui précèdent, à souligner le souci d'harmonisation et de rationalisation qui constitue le commun dénominateur des différents articles du projet.

2. Discussion

Article 1^{er}

Une activité professionnelle de travailleur indépendant qui, en matière de pension, est autorisée « sans déclaration préalable » ne donne lieu au paiement d'aucune cotisation lorsqu'elle est exercée après l'âge de la pension ou par le bénéficiaire d'une pension anticipée: telle est la portée de l'article 13, § 3, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, exécuté par l'article 37, § 2, de l'arrêté royal du 19 décembre 1967. Cette mesure d'exception s'appliquait, mais uniquement jusqu'au 1^{er} janvier 1979, aux petites exploitations agricoles (< 1 ha) et horticoles (ne dépassant pas une certaine superficie, variable selon la nature de la culture). A partir de cette date, les dispositions en matière de travail autorisé des pensionnés ont été modifiées et les exploitations dont question, quelque minimes qu'elles soient, ne sont plus autorisées sans déclaration préalable. Il s'en suit que les articles 13, § 3, et 37, § 2, sont depuis cette date devenus sans objet et que les très petits agriculteurs et horticulteurs, âgés ou pensionnés, ne sont plus exemptés de l'obligation de cotiser. Par ailleurs, leur cotisation doit être calculée selon la règle générale, à savoir sur la base du revenu professionnel de la troisième année précédant celle pour laquelle la cotisation est due, revenu plafonné au montant correspondant au travail autorisé pour ceux qui sont pensionnés.

Il est évident que le législateur, en modifiant le règlement général du régime de pension, n'a pas voulu supprimer la dispense de cotisation pour les petits agriculteurs; si telle avait été son intention, il aurait modifié par la même occasion les dispositions du statut social. Mais la référence dans celui-ci à la législation en matière de pension n'en est pas moins devenue de ce fait inadéquate.

Le projet permet de reprendre, dans le règlement général « statut social », les mêmes dispositions que celles qui figuraient antérieurement dans le règlement relatif à la pension.

Cette disposition doit entrer en vigueur le 1^{er} janvier 1979.

Artikel 2

Het onderzoek van de pensioenaanvragen in de regeling voor de zelfstandigen vereist in steeds zeldzamer wordende gevallen een onderzoek naar de bestaansmiddelen. Dit onderzoek wordt verricht door de ambtenaren van het Ministerie van Financiën, te weten de controleurs van de belastingen en de ontvangers van de registratie, buiten hun gewone beroepsactiviteit. Voor dit extra-werk wordt hun een vergoeding toegekend, vastgesteld bij de koninklijke besluiten van 19 januari 1970. Het Rekenhof heeft echter opgemerkt dat die besluiten vanaf 1 januari 1968 geen wettelijke grondslag meer hebben. Volgens artikel 23 van het koninklijk besluit nr. 38 kunnen immers wel de administraties maar niet de ambtenaren van die administraties worden vergoed.

Artikel 2 van dit ontwerp heeft geen ander doel dan de legalisering van een vergoeding die altijd toegekend is geworden. De nieuwe bepaling zal gevolg hebben vanaf 1 januari 1968.

Artikel 3

Een gehuwd man kan geen gezinspensioen verkrijgen, noch in de pensioenregeling voor zelfstandigen, noch in die voor werknemers, indien zijn echtgenote een rust- of overlevingspensioen dan wel een andere Belgische of buitenlandse sociale uitkering geniet. Deze kan eventueel haar uitkering verzaken (tenzij het gaat om een rustpensioen dat wegens vervroeging is verminderd). In sommige landen, zoals Frankrijk, is een dergelijke verzaking niet toegestaan. Daarom werd bij koninklijk besluit nr. 17 van 30 november 1978 in het koninklijk besluit nr. 50, een bepaling ingevoegd, krachtens welke aan de echtgenoot (in de regeling voor werknemers) een gezinspensioen kan worden toegekend wanneer de verzaking door de echtgenote geen invloed heeft op haar « buitenlands » pensioen. Het bedrag van dit pensioen wordt dan verminderd met de uitkering die aan de echtgenote is toegekend, welke uitkering zij niet mag verzaken. Een zelfde bepaling is noodzakelijk in de pensioenregeling voor zelfstandigen.

Niettemin moet worden voorkomen dat de aftrek, ingeval het om een gemengde loopbaan gaat, tweemaal geschiedt, eenmaal in de regeling voor werknemers en eenmaal in die voor zelfstandigen. Dit zal bij koninklijk besluit worden geregeld.

Artikel 4

Om de beroepsloopbaan vast te stellen die aanspraak verleent op het pensioen van zelfstandige, worden de jaren na 1956 slechts in aanmerking genomen indien zij gedekt zijn door de betaling van bijdragen. In de huidige stand van de wetgeving kan de betrokkene zijn toestand nog « regulariseren », tenzij het gaat om een tijdvak waarvoor hij de verjaring heeft « ingeroepen en verkregen ».

Zulk een bepaling maakt nog sommige speculaties mogelijk. Daarom verbiedt het ontwerp de regularisering van bij-

Article 2

L'examen des demandes de pension en régime indépendants nécessite dans des cas qui sont actuellement de plus en plus rares, une enquête sur les ressources. Cette enquête est faite par les fonctionnaires du Ministère des Finances, à savoir les contrôleurs des contributions et les receveurs de l'Enregistrement, et ce en dehors de l'exercice normal de leurs activités. Une indemnité, fixée par les arrêtés royaux du 19 janvier 1970, leur est accordée pour ce travail supplémentaire. Toutefois, la Cour des comptes a fait remarquer qu'à partir du 1^{er} janvier 1968, ces arrêtés manquent de base légale. En effet, l'article 23 de l'arrêté royal n° 38 permet bien d'indemniser les administrations, mais non les fonctionnaires de ces administrations.

L'article 2 du présent projet n'a d'autre but que de légaliser une indemnisation qui a toujours été accordée. La nouvelle disposition sortira ses effets le 1^{er} janvier 1968.

Article 3

Un homme marié ne peut obtenir une pension de ménage dans le régime de pension des travailleurs indépendants ni dans celui des travailleurs salariés si sa femme bénéficie d'une pension de retraite ou de survie ou d'un autre avantage social, belge ou étranger. Le cas échéant, cette dernière peut renoncer à son avantage (sauf lorsqu'il s'agit d'une pension de retraite réduite pour cause d'anticipation). Il se fait toutefois que certains pays, comme la France, n'admettent pas cette renonciation. C'est pourquoi l'arrêté royal n° 17 du 30 novembre 1978 a fait insérer une disposition dans l'arrêté royal n° 50 permettant d'octroyer au mari (en régime salariés) une pension de ménage lorsque la renonciation de la femme ne produit pas d'effet sur sa pension « étrangère ». Le montant de cette pension est alors diminué de l'avantage octroyé à la femme auquel elle ne peut pas renoncer. Une même disposition s'impose dans le régime des travailleurs indépendants.

Elle doit néanmoins éviter qu'en cas de carrière mixte, la déduction ne s'applique doublement, une fois dans le régime des travailleurs salariés et une fois dans celui des indépendants. Ce problème sera réglé par arrêté royal.

Article 4

Pour déterminer la carrière professionnelle ouvrant le droit à la pension de travailleur indépendant, il n'est tenu compte des années après 1956 que si celles-ci sont couvertes par le paiement de cotisations. Dans l'état actuel de la législation, l'intéressé peut encore « régulariser » sa situation pour autant qu'il ne s'agit pas d'une période pour laquelle il a « invoqué et obtenu » la prescription.

Une telle disposition permet encore certaines spéculations. C'est pourquoi le projet interdit la régularisation de cotisa-

dragen die niet zijn betaald op het tijdstip dat de schuldenaar de verjaring ervan had kunnen inroepen. Om te voorkomen dat zelfstandigen die zich niet op de verjaring hebben beroepen, voor een voldongen feit worden geplaatst, zal deze bepaling slechts toepassing vinden op de bijdragen betaald na 30 juni 1983.

Artikel 5

Krachtens de wet van 30 juni 1956 waren de pensioenkas- sen belast met het beheer van de tegenwaarde van de wiskun- dige reserves en van het reservefonds in de pensioenregeling der zelfstandigen.

De wet van 28 maart 1960 heeft daaraan een einde ge- maakt; zij verplichtte de kassen hun beschikbare middelen te plaatsen bij de Rijksdienst voor de Pensioenen der Zelf- standigen (thans Rijksinstituut voor de sociale verzekering- en der zelfstandigen); zij mochten evenwel de reeds verrichte beleggingen zelf blijven beheren, maar de opbouw van die beleggingen en de tegenwaarde ervan, in geval van tegelde- making, moesten worden overgedragen aan de Dienst.

De wet van 6 februari 1976 gaat nog verder en heft de individuele kapitalisatie op. Maar dit schept verwarring inzake de beleggingen van de wiskundige reserves en van het reservefonds verricht onder de gelding van de wet van 30 juni 1956 : de kassen zijn eigenaar (in rechte), maar pre- caire eigenaars, aangezien die goederen bestemd zijn voor het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstan- digen. Een en ander geeft aanleiding tot grote controlemoei- lijkheden.

Dit ontwerp bepaalt dat het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen van rechtswege de sociale verzekeringskassen opvolgt, zowel wat de roerende goederen als de onroerende goederen betreft waarvan de kassen nog houder zijn, met uitzondering evenwel van de hypothecaire schuldvorderingen en dit om praktische redenen (om te voor- komen dat de talrijke hypothecaire schuldenaars tegenover een nieuwe schuldeiser komen te staan).

De kas kan evenwel het pand terugkopen waar haar maatschappelijke zetel is gevestigd, mits zij de overeenkom- stige verkoopwaarde aan het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen stort.

Artikel 6

Dit artikel heeft betrekking op de uitwerking van artikel 3.

Er wordt een onderscheid gemaakt naargelang het al dan niet gaat om een aanhangige pensioenaanvraag. Deze maat- regel kan, zoals reeds het geval was in het stelsel van de werknemers, ten vroegste terugwerken tot 1 januari 1976.

Artikel 7

Dit artikel bepaalt wanneer de bepalingen van het ont- werp in werking treden.

tions impayées au moment où le débiteur aurait pu en invo- quer la prescription. Pour éviter que des indépendants qui n'ont pas invoqué la prescription se trouvent placés devant le fait accompli, cette disposition ne sera d'application qu'aux cotisations payées après le 30 juin 1983.

Article 5

La loi du 30 juin 1956 confiait aux caisses de pension le soin de gérer elles-mêmes la contre-valeur des réserves ma- thématiques et du fonds de réserve constitués dans le régime de pension des travailleurs indépendants.

La loi du 28 mars 1960 mit fin à ce système; elle obligeait les caisses à prêter leurs avoirs disponibles à l'Office national des pensions pour travailleurs indépendants (actuellement Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indé- pendants); elles pouvaient néanmoins continuer à gérer les placements déjà effectués, mais le produit de ces placements et leur contre-valeur en cas de réalisation devaient être transférés à l'Office.

La loi du 6 février 1976 va encore plus loin en supprimant la capitalisation individuelle. Mais la situation en devient hybride en ce qui concerne les placements des réserves mathé- matiques et du fonds de réserve effectués sous l'empire de la loi du 30 juin 1956 : les caisses sont propriétaires (en droit), mais des propriétaires précaires puisque ces biens reviennent dans leur finalité à l'I.N.A.S.T.I. Une telle situa- tion provoque d'importantes difficultés sur le plan du contr-ôle.

Le présent projet dispose que l'I.N.A.S.T.I. succédera de plein droit aux caisses d'assurances sociales tant pour ce qui concerne les biens meubles que les biens immeubles encore détenus par les caisses, à l'exception toutefois des créances hypothécaires, ceci pour des motifs d'ordre pratique (afin d'éviter que les nombreux bénéficiaires de prêts hypo- thécaires ne se trouvent devant un nouvel organisme créan- cier).

La caisse est toutefois autorisée à racheter l'immeuble où est établi son siège moyennant versement à l'I.N.A.S.T.I. de la valeur vénale correspondante.

Article 6

Cet article concerne la prise d'effet de l'article 3.

Une distinction est faite selon qu'il y a ou non une deman- de de pension en instance. Cette mesure peut, comme cela a été le cas dans le régime des travailleurs salariés, rétroagir au plus tôt au 1^{er} janvier 1976.

Article 7

Cet article fixe l'entrée en vigueur des dispositions du projet.

3. Stemmingen

De artikelen en het geheel van het ontwerp van wet worden aangenomen met 12 stemmen, bij 2 onthoudingen.

*
**

Voor het verslag schenken de 14 aanwezige leden eenparig vertrouwen aan de verslaggever.

De Verslaggever,
M. SMEERS.

De Voorzitter,
J. SONDAG.

3. Votes

Les articles et l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 12 voix et 2 abstentions.

*
**

Confiance est faite au rapporteur à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
M. SMEERS.

Le Président,
J. SONDAG.