

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

4 MAI 1982

Projet de loi modifiant la loi du 23 août 1948, tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande et de la pêche maritime, et instituant à ces fins un Fonds de l'armement et des constructions maritimes

EXPOSE DES MOTIFS

Le projet de loi que nous avons l'honneur de vous soumettre a pour but de relever le montant global des dotations annuelles inscrites au budget extraordinaire en vue de l'alimentation du « Fonds ».

La modification proposée de la loi sur le crédit maritime se justifie comme suit :

En vertu de l'article 4 de la loi du 23 août 1948, un « Fonds de l'armement et des constructions maritimes » fut institué.

Ce « Fonds » est alimenté par des dotations annuelles, inscrites au budget extraordinaire (maintenant nommé dépenses de capital).

Le montant globale de ce Fonds a été modifié successivement de la façon suivante :

Loi du 23 août 1948 : 2 milliards de francs.

Loi du 3 juillet 1967 : 4 milliards de francs.

Loi du 13 juillet 1971 : 8 milliards de francs.

Loi du 18 juin 1976 : 14 milliards de francs.

Loi du 7 avril 1978 : 23 milliards de francs.

Loi du 30 décembre 1980 : 30 milliards de francs.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1981-1982**

4 MEI 1982

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 23 augustus 1948, strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen

MEMORIE VAN TOELICHTING

Het ontwerp van wet dat wij de eer hebben U voor te leggen, heeft tot doel de verhoging van het globaal bedrag van de jaarlijkse dotaties, uit te trekken op de buitengewone begroting tot stijving van het « Fonds ».

De voorgestelde wijziging van de wet op het scheepskrediet, wordt als volgt verantwoord :

Krachtens artikel 4 van de wet van 23 augustus 1948, werd een « Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen » opgericht.

Dit « Fonds » wordt door jaarlijkse dotaties, uitgetrokken op de buitengewone begroting (thans kapitaaluitgaven genoemd), gestijfd.

Het globaal bedrag van dit Fonds onderging opeenvolgend de hierna vermelde wijzigingen :

Wet van 23 augustus 1948 : 2 miljard frank.

Wet van 3 juli 1967 : 4 miljard frank.

Wet van 13 juli 1971 : 8 miljard frank.

Wet van 18 juni 1976 : 14 miljard frank.

Wet van 7 april 1978 : 23 miljard frank.

Wet van 30 december 1980 : 30 miljard frank.

Au cours des dernières années des montants de crédits très importants ont été consentis par le « Fonds ». Aussi, par l'inscription au budget extraordinaire des crédits nécessaires pour pouvoir satisfaire aux besoins du « Fonds », le plafond de 30 milliards de francs a été atteint.

Par la structure de ce Fonds, les parties de crédit remboursées et les intérêts sont versés dans ce Fonds et réaffectés pour des nouveaux octrois de crédit.

Il était dès lors possible avec ce Fonds d'affecter pour 50 824 576 688 de francs pour 387 crédits.

Etant donné que ces crédits sont généralement octroyés jusqu'à environ 75 p.c. du prix coûtant total, les armements belges étaient ainsi en mesure d'investir pour environ 68 milliards de francs dans leurs entreprises.

Ce plafond précité de 30 milliards de francs est donc à nouveau insuffisant.

Ceci ne doit pas seulement être attribué à l'augmentation de prix des fournitures et services pendant les dernières années, mais surtout à la mise en ligne de plus en plus fréquente de navires spécialisés de grand tonnage dont le prix de revient est très élevé.

De cette façon nos constructions navales ont reçu une aide importante, en même temps que notre flotte s'est vu complétée de nombreux nouveaux et grands navires.

Celle-ci comptait en 1948 78 navires jaugeant au total 349 981 tonneaux de jauge brute. Au 1^{er} janvier 1982 ces chiffres ont atteint respectivement 105 et 1 907 212. A la même date, 29 navires avec une portée en lourd totale de 1 241 386 tdw étaient en construction.

On peut espérer que dans un très proche avenir la flotte dépassera 2 millions de tonneaux de jauge brute.

Ce résultat doit sans aucun doute être attribué au fonctionnement bénéfique de la loi sur le crédit maritime. Avec raison la flotte belge est considérée comme une des plus jeunes et des plus modernes au monde.

L'âge moyen de notre flotte marchande se situe entre les 8 et 9 ans, alors que 40 navires ne dépassent pas les 5 ans d'âge.

Une flotte diversifiée et bien équipée est indispensable, afin de pourvoir le pays de possibilités d'importation et d'exportation souples et suffisantes.

La totalité des transports maritimes sous pavillon belge n'atteint actuellement que 6 p.c. de notre commerce maritime extérieur global, de sorte que beaucoup reste encore à réaliser.

La marine marchande belge offre de l'emploi à 3 500 marins. Cependant, il peut être accepté que par marin, encore 4 personnes sont employées indirectement à quai.

De plus, le fonctionnement du Fonds assurait du travail non seulement sur les chantiers navals, mais également à de nombreuses entreprises secondaires, réparties sur toutes

De la dernière année ont été effectués par le « Fonds » de très importants crédits. Derhalve werd door de uittrekking op de buitengewone begroting van de bedragen nodig om aan de behoeften van het « Fonds » te kunnen voldoen het plafond van 30 miljard bereikt.

Door de structuur van dit Fonds worden de terugbetaalde kredietgedeelten en de interesten in het Fonds gestort en herbruikt voor nieuwe kredietverleningen.

Daardoor was het mogelijk met dit Fonds voor 50 824 576 688 frank aan te wenden voor 387 kredieten.

Aangezien deze kredieten meestal toegekend zijn tot beloop van ongeveer 75 pct. van de totale kostprijs waren de Belgische rederijen hierdoor in staat voor circa 68 miljard frank in hun bedrijven te investeren.

Voormeld plafond ad 30 miljard frank is nu terug onvoldoende.

Zulks is niet alleen te wijten aan de algemene verhoging van de prijzen voor leveringen en diensten tijdens de laatste jaren, maar voornamelijk aan het meer en meer in de vaart brengen van gespecialiseerde schepen met grote tonnenmaat waarvan de kostprijs zeer hoog ligt.

Hierdoor is aan onze scheepsbouw in belangrijke mate steun verleend terzelfdertijd dat onze vloot met talrijke nieuwe en grote schepen is aangevuld.

In 1948 telde deze vloot 78 vaartuigen, metende in totaal 349 981 BRT. Op 1 januari 1982 zijn deze cijfers respectievelijk tot 105 en 1 907 212 gestegen. Op laatstvermelde datum waren 29 vaartuigen met een totaal laadvermogen van 1 241 386 tdw in aanbouw.

Men mag dus stellen dat zeer binnenkort de vloot ruim de 2 miljoen BRT zal overschrijden.

Dit resultaat is ongetwijfeld het gevolg van de gunstige werking van de wet op het scheepskrediet. Terecht wordt de Belgische vloot beschouwd als één der jongste en modernste ter wereld.

De gemiddelde ouderdom van de koopvaardijvloot ligt tussen 8 en 9 jaar, terwijl 40 vaartuigen niet ouder zijn dan 5 jaar.

Een gediversifieerde en goed uitgeruste vloot is absoluut noodzakelijk om het land te voorzien van soepele en voldoende import- en exportmogelijkheden.

Het totaal vervoer over zee onder Belgische vlag beloopt thans nog maar 6 pct. van onze globale buitenlandse zeehandel, zodat nog veel te verwezenlijken blijft.

De Belgische koopvaardij verschaft werk aan 3 500 zeevissers. Er wordt echter algemeen aangenomen dat per zeevissers er aan de wal nog 4 mensen onrechtstreeks zijn te werk gesteld.

Door de werking van het Fonds werd daarenboven werk verzekerd niet alleen op de Belgische scheepswerven doch eveneens aan talrijke nevenbedrijven gespreid over alle lands-

les régions du pays. Les moteurs principaux et les tôles d'acier pour les navires sont livrés pratiquement en entier par la Wallonie.

Afin de pouvoir garantir la continuation de cette expansion et le bon fonctionnement de la loi sur le crédit maritime, il est nécessaire de relever immédiatement le montant global des dotations annuelles inscrites au budget extraordinaire (art. 6), à quarante milliards de francs.

En effet, les dotations ad 4 235 700 000 francs de la loi budgétaire 1981 ont déjà dépassé le plafond avec 2 690 500 000 francs. Les dotations avancées ad 4 421 000 000 francs pour 1982 portent ce total à 37 381 500 000 francs. Les besoins actuels connus s'élèveront à environ 39 milliards au 31 décembre 1983.

Au-dessus d'une première tranche de trente-sept milliards de francs, le montant de la dotation jusqu'à concurrence de quarante milliards de francs, ne peut être affecté au « Fonds » que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres par une tranche de trois milliards de francs.

Ceci permet au Gouvernement d'exercer un contrôle régulier sur lesdits plafonds.

Le plafond doit, pour ce qui concerne l'avenir, être plus élevé que le plafond prévu à l'article 2, car appelés à réduire l'intérêt à charge, les octrois de crédit par le « Fonds » sont plus grands et plus nombreux que ceux attribués par la Société nationale de Crédit à l'Industrie.

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,*

W. DE CLERCQ.

*Le Ministre des Communications et des Postes,
Télégraphes et Téléphones,*

H. DE CROO.

gedeelten. De hoofdmotoren en de staalplaten voor schepen worden praktisch volledig geleverd uit Wallonië.

Ten einde de opgang en de werking van de wet op het scheepskrediet verder te blijven verzekeren is het noodzakelijk het globaal bedrag van de jaarlijkse dotaties uit te trekken op de buitengewone begroting (art. 6) onmiddellijk te verhogen tot veertig miljard frank.

Inderdaad, de dotaties ad 4 235 700 000 frank van de begrotingswet 1981 hebben het plafond reeds met 2 960 500 000 frank overschreden. De vooropgestelde dotaties ad 4 421 000 000 frank voor 1982 brengen het totaal op 37 381 500 000 frank. De huidige gekende behoeften zullen per 31 december 1983 ongeveer 39 miljard bedragen.

Boven een eerste tranche van zevenendertig miljard frank mag het bedrag van de dotatie voor het « Fonds » tot veertig miljard frank slechts bestemd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit met een tranche van drie miljard frank.

Dit laat de Regering toe een regelmatige controle uit te oefenen op gezegde plafonds.

Het plafond dient, wat de toekomst betreft, hoger te zijn dan het plafond voorzien in artikel 2, daar met het oog op het drukken van de interestenlast de kredietverleningen langs het « Fonds » veel groter en talrijker zijn dan deze toegekend door de Nationale Maatschappij voor Krediet aan de Nijverheid.

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

W. DE CLERCQ.

*De Minister van Verkeerswezen en Posterijen,
Telegrafie en Telefonie,*

H. DE CROO.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Sur la proposition de Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et de Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphes et Téléphones sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE

A l'article 6 de la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'armement et des constructions maritimes, modifié par les lois du 13 juillet 1971 et du 30 décembre 1980, les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le Fonds est alimenté par des dotations annuelles, inscrites au budget extraordinaire. Le montant global est fixé à 40 milliards de francs.

Au-dessus d'une première tranche de 37 milliards de francs, le montant de la dotation ne peut être affecté au « Fonds » que par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres par une tranche de trois milliards de francs. »

Donné à Bruxelles, le 23 avril 1982.

BAUDOUIN.

Par le Roi :

*Le Vice-Premier Ministre
et Ministre des Finances et du Commerce extérieur,*

W. DE CLERCQ.

*Le Ministre des Communications et des Postes,
Télégraphes et Téléphones,*

H. DE CROO.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en van Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ENIG ARTIKEL

In artikel 6 van de wet van 23 augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot, en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen, gewijzigd bij de wetten van 13 juli 1971 en 30 december 1980, worden het eerste en het tweede lid door de volgende bepalingen vervangen :

« Het Fonds wordt gestijfd door jaarlijkse dotaties die op de buitengewone begroting worden uitgetrokken. Het gezamenlijk bedrag ervan wordt vastgesteld op 40 miljard frank.

Boven een eerste tranche van 37 miljard frank mag het bedrag van de dotatie voor het « Fonds » slechts bestemd worden bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit met een tranche van drie miljard frank. »

Gegeven te Brussel, 23 april 1982.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :

*De Vice-Eerste Minister
en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel,*

W. DE CLERCQ.

*De Minister van Verkeerswezen en Posterijen,
Telegrafie en Telefonie,*

H. DE CROO.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Communications, le 26 mars 1982, d'une demande d'avis, *dans un délai ne dépassant pas trois jours*, sur un projet de loi « modifiant la loi du 23 août 1948, tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'armement et des constructions maritimes », a donné le 29 mars 1982 l'avis suivant :

Arrêté de présentation

La mention de l'avis du Conseil d'Etat doit être omise puisque cet avis doit être publié en annexe au projet.

L'arrêté de présentation doit être complété par le texte ci-après :

« Notre Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur et Notre Ministre des Communications et des Postes, Télégraphies et Téléphones sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit : ».

Dispositif

ARTICLE UNIQUE

Dans la phrase liminaire, il y a lieu d'omettre la mention des lois du 18 juin 1976 et du 7 avril 1978 devenues sans objet; il est proposé d'écrire en conséquence :

« A l'article 6 de la loi du 23 août 1948 tendant à assurer le maintien et le développement de la marine marchande, de la pêche maritime et instituant à ces fins un Fonds de l'armement et des constructions maritimes, modifié par les lois du 13 juillet 1971 et du 30 décembre 1980, les alinéas 1^{er} et 2 sont remplacés par les dispositions suivantes : ».

A l'alinéa 1^{er} en projet, il y a lieu d'écrire dans le texte français : « Le montant global est fixé » et non « sera fixé ».

La chambre était composée de :

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,

H. ROUSSEAU et Ch. HUBERLAND, conseillers d'Etat,

P. DE VISSCHER et L. MATRAY, assesseurs de la section de législation,

Madame : M. VAN GERREWEY, greffier assumé.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. J. COOLEN, premier auditeur.

Le Greffier,
M. VAN GERREWEY.

Le Président,
P. TAPIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 26e maart 1982, door de Minister van Verkeerswezen, verzocht hem, *binnen een termijn van ten hoogste drie dagen*, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de wet van 23 augustus 1948, strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen », heeft de 29e maart 1982 het volgend advies gegeven :

Indieningsbesluit

De verwijzing naar het advies van de Raad van State dient te vervallen; dat advies moet immers samen met het ontwerp worden gepubliceerd.

Het indieningsbesluit moet met de volgende tekst worden aangevuld :

« Onze Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel en Onze Minister van Verkeerswezen en Posterijen, Telegrafie en Telefonie zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt : ».

Bepalend gedeelte

ENIG ARTIKEL

In de inleidende volzin dient de vermelding van de wetten van 18 juni 1976 en 7 april 1978, die geen onderwerp meer hebben, te vervallen; men leze de tekst dan ook als volgt :

« In artikel 6 van de wet van 23 augustus 1948 strekkende tot het in stand houden en het uitbreiden van de koopvaardij- en de vissersvloot, en houdende instelling, te dien einde, van een Fonds voor het uitreden en aanbouwen van zeeschepen, gewijzigd bij de wetten van 13 juli 1971 en 30 december 1980, worden het eerste en het tweede lid door de volgende bepalingen vervangen : ».

In het ontworpen eerste lid, Franse tekst, dient te worden gelezen : « Le montant global est fixé » en niet « sera fixé ».

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : P. TAPIE, kamervoorzitter,

H. ROUSSEAU en Ch. HUBERLAND, staatsraden,

P. DE VISSCHER en L. MATRAY, assessoren van de afdeling wetgeving.

Mevrouw : M. VAN GERREWEY, toegevoegd griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de heer J. COOLEN, eerste auditeur.

De Griffier,
M. VAN GERREWEY.

De Voorzitter,
P. TAPIE.