

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1981-1982**

2 MARS 1982

Projet de loi interprétative des articles 1^{er} et 4 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un institut de réescompte et de garantie

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. NUTKEWITZ**

Votre Commission a examiné, au cours de sa réunion du 2 mars 1982, le présent projet de loi, transmis par la Chambre des Représentants.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances et du Commerce extérieur fait observer qu'il s'agit d'une loi interprétative des articles 1^{er} et 4 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 portant création d'un institut de réescompte et de garantie.

L'article 1^{er} de cet arrêté prévoit notamment que l'Institut a pour objet de prêter son concours aux banques, aux caisses d'épargne privées et aux entreprises industrielles, commerciales et agricoles belges en vue de pourvoir, dans

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Hatry, président; C. De Clercq, de Donnée, Février, Kuylen, Lagae, Paque, Pouillet, Thys, Vandenaabeele, Van der Elst, Vanhaverbeke, Vermeiren et Nutkewitz, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Cooreman, Dalem et de Bruyne.

R A 12361

Voir :

Document du Sénat :

135 (1981-1982) : N° 1

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1981-1982**

2 MAART 1982

Ontwerp van wet tot interpretatie van de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935 houdende oprichting van een herdiscontering- en waarborginstituut

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER NUTKEWITZ**

De Commissie heeft in haar vergadering van 2 maart 1982 een onderzoek gewijd aan dit ontwerp, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is overgezonden.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën en Buitenlandse Handel merkt op dat het hier om een interpretatieve wet gaat in verband met de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935 houdende instelling van een herdiscontering- en waarborginstituut.

Artikel 1 bepaalt o.a. dat het Instituut tot doel heeft aan de Belgische banken, private spaarkassen, nijverheids-, handels- en landbouwondernemingen haar medewerking te verlenen om, in zoverre het algemeen nut zulks wenselijk

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Hatry, voorzitter; C. De Clercq, de Donnée, Février, Kuylen, Lagae, Paque, Pouillet, Thys, Vandenaabeele, Van der Elst, Vanhaverbeke, Vermeiren en Nutkewitz, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Cooreman, Dalem en de Bruyne.

R. A 12361

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

135 (1981-1982) : N° 1

la mesure où l'intérêt général le rend désirable, à la mobilisation de leurs créances et à la satisfaction de leurs besoins spéciaux de crédit.

L'article 4 dudit arrêté n° 175 énumère les opérations à court ou à moyen terme que l'Institut peut faire (escompter ou acheter sur le marché des effets de commerce, traites, billets à ordre et autres effets se rapportant à des opérations industrielles, commerciales ou agricoles, se faire subroger dans les créances se rapportant à de telles opérations, accepter et avaliser des effets de commerce, faire toutes opérations de crédit, de prêt ou d'emprunt en francs belges avec des intermédiaires financiers, etc.).

Il ressort de ces articles que l'Institut de réescompte et de garantie a été conçu avant tout comme un mécanisme visant à permettre aux établissements de crédit de mobiliser certaines de leurs créances en vue de faire face aux retraits de dépôts.

En plus de cette mission assignée à l'Institut par la loi, on lui a toujours attribué celle de protéger les déposants. Le principe d'une intervention éventuelle de l'Institut en faveur des déposants en cas de faillite des établissements de crédit a été reconnu par les gouvernements successifs. La loi du 30 juin 1975, qui prévoit une augmentation du capital de l'Institut, se situe d'ailleurs dans la même ligne.

Or, à la suite d'interventions de l'Institut en faveur des déposants dont les avoirs étaient détenus par des établissements n'étant plus en mesure de tenir leurs engagements, une décision judiciaire récente a constaté que l'article 1^{er} de l'arrêté royal n° 175 portant création de l'Institut, et qui en définit l'objet, ne précise pas qu'il pourrait également intervenir en faveur de déposants d'un établissement de crédit ayant fait faillite.

Le projet qui vous est soumis vise dès lors à inscrire expressément ce droit d'intervention dans la loi, en prévoyant que les articles 1^{er} et 4 de l'arrêté royal n° 175 du 13 juin 1935 doivent s'interpréter en ce sens qu'ils donnent à l'Institut la faculté d'intervenir au bénéfice de l'ensemble des déposants ou des détenteurs d'obligations ou de bons de caisse, ou de certaines catégories d'entre eux, afin de pallier, en tout ou en partie, les conséquences de la défaillance d'un établissement de crédit.

Un membre estime que le projet en discussion vient à son heure, eu égard à l'actualité financière. A son avis, il a une très large portée sociale, puisqu'il apporte une aide aux petits épargnants qui risquent d'être lésés par la faillite d'un établissement bancaire ou d'épargne. Il se demande toutefois si les moyens dont l'Institut dispose sont suffisants pour remplir sa mission.

Le Ministre des Finances souligne que l'Institut peut actuellement disposer de 3 milliards, ce montant pouvant, au be-

maakt, in de mobilisatie van haar schuldvorderingen en in de voldoening van haar speciale kredietbehoeften te voorzien.

Artikel 4 van dat besluit nr. 175 somt de operaties op korte of halflange termijn op die het Instituut mag doen (handelseffecten, wissels, orderbiljetten, effecten verband houdend met nijverheids-, handels- en landbouwoperaties disconteren of op de markt aankopen, zich doen subrogeren in de schuldvorderingen betreffende dergelijke operaties, handelseffecten accepteren, avaleren, alle kredietverrichtingen, uitleningen of ontleningen doen in Belgische franken met financiële tussenpersonen, enz.).

Uit deze artikelen blijkt dat het Herdiscontering- en Waarborginstituut voor alles wordt opgevat als een mechanisme dat ermee belast is de kredietinstellingen in staat te stellen bepaalde schuldvorderingen te mobiliseren om het hoofd te kunnen bieden aan de opvragingen van deposito's waarmee zij worden geconfronteerd.

Traditioneel werd bij deze door de wet aan het Instituut opgelegde taak nog een andere toegevoegd, te weten : de bescherming van de deponenten. Het beginsel van een mogelijke interventie door het Instituut ten voordele van de deponenten in geval van faillissement van de kredietinstellingen werd door de opeenvolgende regeringen herhaaldelijk onderschreven. De wet van 30 juni 1975 die in een kapitaalverhoging van het Instituut voorziet, ligt trouwens in dezelfde lijn.

Naar aanleiding van interventies van het Instituut ten gunste van de deponenten van instellingen die hun verplichtingen niet meer konden nakomen, heeft een recente gerechtelijke beschikking echter gesteld dat artikel 1 van het koninklijk besluit nr. 175 tot inrichting van het Instituut, dat het doel van dit laatste vastlegt, er geen gewag van maakt dat het Instituut ook ten voordele van deponenten van een in faling geraakte kredietinstelling zou kunnen interveniëren.

Het onderhavige ontwerp heeft dan ook tot doel dit interventierecht uitdrukkelijk in de wet vast te leggen door te stellen dat de artikelen 1 en 4 van het koninklijk besluit nr. 175 van 13 juni 1935 zo moeten worden geïnterpreteerd dat ze aan het Instituut de mogelijkheid geven op te treden ten voordele van de gezamenlijke of van bepaalde categorieën deponenten of houders van obligaties of kasbons, ten einde, geheel of ten dele, de gevolgen van het in gebreke blijven van een kredietinstelling te verhelpen.

Een lid is van oordeel dat het in bespreking zijnde ontwerp thans volop in de financiële actualiteit staat. Volgens spreker heeft het ontwerp een verregaande sociale draagwijdte aangezien het ter hulp komt aan de kleine spaarders die het slachtoffer worden van het over de kop gaan van een bank- of spaarinstelling. Hij vraagt zich evenwel af of de ter beschikking staande middelen voldoende zijn om de opgelegde taak te vervullen.

De Minister van Financiën stipt aan dat de instelling thans over 3 miljard kan beschikken en dat dit bedrag kan wor-

soin, être augmenté. Les fonds disponibles sont fournis par les banques et non par l'Etat.

Un membre fait remarquer que dans l'arrêté organique, il est question d'un capital de 1 milliard.

Le Ministre des Finances répond que ce montant de 1 milliard est celui des moyens propres de l'Institut. Toutefois, afin de lui permettre de s'acquitter convenablement de sa mission, une convention a été conclue en 1975, en accord avec le Gouvernement et avec l'appui des autorités monétaires et de la Commission bancaire, entre l'Institut, les banques et les caisses d'épargne, convention qui mettait une « réserve extraordinaire d'intervention » de trois milliards à la disposition de l'Institut sous la forme d'une promesse de versement sur appel justifié de celui-ci. En plus de ses moyens propres, il dispose donc d'une ligne de crédit de trois milliards.

En conclusion, le projet a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Votre Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
J. NUTKEWITZ.

Le Président,
P. HATRY.

den opgevoerd indien nodig. De beschikbare middelen komen van de banken en niet van de Staat.

Een lid merkt op dat in het organiek besluit sprake is van een kapitaal van 1 miljard.

De Minister van Financiën onderstreept dat het bedrag van 1 miljard de eigen middelen zijn van de instelling. Om het Instituut evenwel in staat te stellen zijn taak naar behoren te vervullen, werd in 1975 een overeenkomst gesloten, met de instemming van de Regering en met de steun van de monetaire overheid en van de Bankcommissie, tussen het Instituut en de banken en spaarkassen, waarbij een « buitengewone interventiereserve » van drie miljard werd ter beschikking gesteld. Dit gebeurt in de vorm van een stortingsbelofte na verantwoorde opvraging door het Instituut. Dus beschikt het Instituut boven het bedrag aan eigen middelen over een kredietmogelijkheid van drie miljard.

Het ontwerp wordt uiteindelijk met algemene stemmen van de 13 aanwezige leden aangenomen.

De Commissie heeft vertrouwen geschonken aan de verslaggever voor het opstellen van het verslag.

De Verslaggever,
J. NUTKEWITZ.

De Voorzitter,
P. HATRY.