

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1982-1983**

24 NOVEMBER 1982

**Ontwerp van wet houdende de begroting van de
Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1982****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
DEFENSIE UITGEBRACHT DOOR
Mevr. TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE****INHOUD**

	Bladz.
I. Inleiding van de rapporteur	2
II. Uiteenzetting van de Minister van Landsverdediging	3
III. Bespreking :	
Hoofdstuk I. — De opdrachten	17
Hoofdstuk II. — Het personeel	28
Hoofdstuk III. — Het materieel	39
Hoofdstuk IV. — De gebouwen	45
Hoofdstuk V. — Budgettaire vragen	48
IV. Stemmingen	51

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cudell, voorzitter; Belot, Carpels, Close, Descamps, du Monceau de Bergendal, Février, Friederichs, Humblot, Kevers, R. Maes, E. Peetermans, Rutten, Uyttendaele, Vanderborght, Van Der Niepen, Vangronsveld, Van Ooteghem, Wyninckx en Mevr. Tyberghien-Vandenbussche, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bens, Daems en Mevr. Smitt.

R. A 12479**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

5-X (1981-1982) + Bijl. N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1982-1983**

24 NOVEMBRE 1982

**Projet de loi contenant le budget de la
Gendarmerie de l'année budgétaire 1982****RAPPORT****FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE
PAR Mme TYBERGHIE-VANDEBUSSCHE****SOMMAIRE**

	Pages
I. Introduction du rapporteur	2
II. Exposé du Ministre de la Défense nationale	3
III. Discussion :	
Chapitre I. — Les missions.	17
Chapitre II. — Le personnel	28
Chapitre III. — Le matériel	39
Chapitre IV. — Les bâtiments	45
Chapitre V. — Questions budgétaires	48
IV. Votes	51

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cudell, président; Belot, Carpels, Close, Descamps, du Monceau de Bergendal, Février, Friederichs, Humblot, Kevers, R. Maes, E. Peetermans, Rutten, Uyttendaele, Vanderborght, Van Der Niepen, Vangronsveld, Van Ooteghem, Wyninckx et Mme Tyberghien-Vandenbussche, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bens, Daems et Mme Smitt.

R. A 12479**Voir :****Document du Sénat :**

5-X (1981-1982) + Ann. N° 1 : Projet de loi.

I. INLEIDING VAN DE RAPPORTEUR

Uw Commissie heeft drie vergaderingen gewijd aan de bespreking van de begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1982. Opvallend was de zeer geconcentreerde belangstelling en de opmerkelijke zorg van alle commissieleden omtrent de motivering van de rijkswachters en de moeilijke omstandigheden waarin zij in de huidige maatschappij hun job dienen te vervullen. Komt daarbij het feit dat wegens de economische crisis ook de Rijkswacht moet bezuinigen in een tijd waar de criminaliteit voortdurend stijgt en de sociale onrust groter wordt. Dit zijn twee factoren die een verhoging van de inzet en activiteiten van de rijkswacht eisen.

Hierbij past de vraag of het publiek voldoende vertrouwen heeft in de efficiëntie van het rijkswachtapparaat. Een vertrouwen dat toch de basis moet vormen van sociale rust. Tevens stelt zich dezelfde vraag voor de rijkswachters zelf. Is er voldoende vertrouwen in hun eigen mogelijkheden, daar zij door de bezuinigingen ondervonden beperkingen soms een gevoel van onmacht ervaren en daaruitvloeiend het probleem van de motivering zich zeer sterk aftekent?

De geweldstoename heeft als ernstig gevolg dat de beschikbare middelen waarover de rijkswachters beschikken niet langer doeltreffend zijn om personen te beschermen en eigendommen te beveiligen. Er kan zelfs gesteld worden dat de beveiliging van hun eigen leven in het gedrang is gekomen.

Niettemin mogen al die elementen de Rijkswacht niet beletten hun opdracht, hun steeds groeiende taak naar behoren te vervullen. Zij mogen zich niet machteloos voelen tegen het toenemend geweld. Grote aandacht moet besteed worden aan het preventief optreden. Dit kan slechts bereikt worden door een nauwe samenwerking tussen de overheid, de politiediensten, de pers en de bevolking. Overleg tussen de verschillende instanties is dan ook ten zeerste aangewezen en dat werd duidelijk gesteld en aangetoond in de bespreking door de commissieleden.

Het contact met het publiek, het verschaffen van inlichtingen over het bestaan van de strafwetten, het toezicht houden op verdachte personen en premisdadige toestanden opsporen en signaleren, werden onmisbaar gesteld om het vereiste vertrouwen in de Rijkswacht te behouden of ook weer te verwerven. Het blijft waar dat het beleid maar ook de man in de straat het werk van de Rijkswacht met een kritisch oog observeert.

De Europese verklaring over de politie in 1979 legt vast dat iedere politiefunctionaris die zich schikt naar de bepalingen van deze verklaring, het recht heeft op de actieve steun te rekenen, zowel morele als materiële steun van de gemeenschap waarin hij zijn functie uitoefent.

Het toetsen van deze verklaring aan de realiteit in België is een zeer boeiend gegeven. De materiële steun bestaat uit twee componenten: de bezoldiging en de werkmiddelen om de taak uit te voeren. In de praktijk stellen we vast dat in tegen-

I. INTRODUCTION DU RAPPORTEUR

Votre Commission a consacré trois réunions à l'examen du budget de la Gendarmerie pour l'exercice 1982. Il importe de relever que tous les commissaires se sont intéressés de très près aux problèmes de la motivation des gendarmes et des conditions difficiles dans lesquelles la société d'aujourd'hui les oblige à remplir leur mission. A cela viennent s'ajouter les économies que la crise impose également à la Gendarmerie, à une époque où la criminalité ne cesse de se développer et où l'agitation sociale s'accroît. Ce sont là deux facteurs qui exigent que la Gendarmerie élargisse le champ de ses interventions et de ses activités.

A ce propos, il convient de se demander si le public a suffisamment confiance dans l'efficacité de la Gendarmerie, confiance qui constitue évidemment la base indispensable de la tranquillité sociale. La même question se pose d'ailleurs pour les gendarmes eux-mêmes. Ont-ils suffisamment confiance dans leurs propres possibilités, alors que les restrictions liées aux mesures d'économie suscitent parfois chez eux un sentiment d'impuissance et accentuent dès lors très fortement le problème de leur motivation?

Le développement de la violence a une conséquence grave: les moyens dont la Gendarmerie peut disposer ne permettent plus d'assurer efficacement la protection des personnes et des biens. On peut même affirmer que la sécurité individuelle des gendarmes se trouve compromise.

Néanmoins, tous ces éléments ne peuvent empêcher la Gendarmerie de remplir correctement sa mission, qui ne cesse de prendre de l'extension. Il ne faut pas que les gendarmes se sentent impuissants face au développement de la violence. La prévention doit faire l'objet d'une attention particulière. Ceci suppose une collaboration très étroite entre les pouvoirs publics, les services de police, la presse et la population. Une concertation entre les différentes instances est donc particulièrement indiquée et c'est là un aspect que les commissaires ont d'ailleurs clairement évoqué et souligné au cours de la discussion.

Les contacts avec le public, la diffusion d'une information sur les lois répressives en vigueur, le contrôle des personnes suspectes et la recherche et le signalement de situations « précriminelles » sont autant d'éléments indispensables qui doivent permettre à la Gendarmerie de conserver ou de regagner la confiance du public, tant il est vrai que non seulement les responsables politiques mais aussi l'homme de la rue sont des observateurs critiques du comportement de la Gendarmerie.

La déclaration européenne de 1979 concernant la police spécifie que tout fonctionnaire de police qui se conforme aux dispositions de ladite déclaration a droit au soutien actif, tant moral que matériel, de la communauté au sein de laquelle il exerce ses fonctions.

Il nous paraît fort intéressant de confronter cette déclaration à la réalité telle que nous la connaissons en Belgique. Le soutien matériel a deux composantes: la rémunération et les moyens qui doivent permettre l'exécution de la mission. Nous

stelling tot de stijgende criminaliteit en agressiviteit de beschikbare middelen niet stijgen, integendeel aanzienlijk afnemen.

De werkingskredieten moeten uiterst spaarzaam aangewend worden. Er is nagenoeg geen enkel domein waar er geen tekorten aangestipt worden :

— Brandstof voor de voertuigen, waardoor de mobiliteit wordt verminderd;

— Gebrek aan middelen voor onderhoud en de verwarming van de gebouwen;

— Onvoldoende kredieten voor telefoon en telex, waar de informatieverbreiding noodgedwongen moet onder lijden;

— Vooral ook gebrek aan kredieten voor overuren waardoor de kwaliteit van het onderzoek moet dalen.

Dan is er nog de morele steun. Om zijn taak naar behoren te vervullen moet ook een rijkswachter in die taak geloven. Dit onontbeerlijk geloof in hun opdracht zou heel wat verstevigd kunnen worden. De medeburgers zouden hierdoor ook een grotere actieve medewerking kunnen verlenen. Doch een recente studie en test hieromtrent in Nederland wijzen uit dat de bereidheid van de mensen om de politie te helpen niet zeer groot is.

De Rijkswacht ressorteert onder verschillende departementen, wat het beleid niet makkelijker maakt maar ook de bereikbaarheid en het contact versnippert.

Voor het personeel is Landsverdediging bevoegd, terwijl het korps voor de gerechtelijke opdrachten, van Justitie afhangt en voor de ordehandhaving hoort het bij Binnenlandse Zaken. Het zijn echter tenslotte de Ministers van Openbaar Ambt en van Begroting die over de financiën het laatste woord hebben.

Coördinatie en samenwerking lijkt hier dus geen ijdel begrip, en tevens een primordiale keuze van alle verantwoordelijken voor de goede orde in de maatschappij. Het zou wenselijk zijn dat alle voogdijministers, die geen ogenblik aarzelen om hulp van de Rijkswacht in te roepen, zich daar ernstig over beraden.

II. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

1. Budgettaire analyse

a) Globale middelen

De globale middelen van de oorspronkelijke begroting 1982 belopen 13 966,2 miljoen frank, wat een verhoging vertegenwoordigt van 397,2 miljoen frank (2,9 pct.) en van 485,5 miljoen frank (3,6 pct.) respectievelijk t.o.v. de oorspronkelijke (13 569 miljoen frank) en de aangepaste begroting 1981 (13 480,7 miljoen frank).

Deze globale middelen kunnen als volgt opgesplitst worden :

a) 13 431,4 miljoen frank lopende uitgaven en 534,8 miljoen frank kapitaaluitgaven;

constatons qu'en pratique, à l'inverse de la criminalité et de l'agressivité, les moyens disponibles n'augmentent pas, au contraire, ils sont en diminution sensible.

Les crédits de fonctionnement doivent être utilisés très parcimonieusement. Il n'est pratiquement aucun domaine où ils soient suffisants :

— Manque de carburant, ce qui réduit la mobilité;

— Manque de moyens pour l'entretien et le chauffage des locaux;

— Crédits insuffisants pour le téléphone et le télex, ce qui se répercute inmanquablement sur la diffusion des informations;

— Et, surtout, manque de crédits pour les heures supplémentaires, ce qui nuit à la qualité des enquêtes.

Il y a aussi le soutien moral. Pour pouvoir s'en acquitter convenablement, il faut que le gendarme ait foi en sa mission. Or, cette indispensable foi pourrait être sensiblement renforcée. Par la même occasion, le citoyen pourrait être amené à prêter plus activement son concours. Cependant, une étude et un test récents, aux Pays-Bas, ont fait apparaître que la population n'était guère disposée à aider la police.

La Gendarmerie relève de plusieurs départements, ce qui ne facilite pas la définition d'une politique mais a aussi pour effet de compliquer l'accès à ses services ainsi que les contacts.

Le personnel relève de la Défense nationale, tandis que le corps chargé des missions de police judiciaire dépend de la Justice et que le maintien de l'ordre ressortit au Ministère de l'Intérieur. En ce qui concerne les finances, le dernier mot appartient au Ministre de la Fonction publique.

C'est dire si une coordination et une coopération sont réellement souhaitables, de même d'ailleurs qu'une option fondamentale de tous les responsables en vue d'assurer le bon ordre dans la société. Il conviendrait que tous les ministres de tutelle, qui n'hésitent jamais à requérir l'aide de la Gendarmerie, se penchent sérieusement sur ce problème.

II. EXPOSE DU MINISTRE DE LA DEFENSE NATIONALE

1. Analyse budgétaire

a) Moyens globaux

Les moyens globaux du budget initial 1982 s'élèvent à 13 966,2 millions de francs, ce qui représente une augmentation de 397,2 millions de francs (2,9 pct.) et de 485,5 millions de francs (3,6 pct.) respectivement par rapport au budget initial (13 569 millions de francs), et au budget adapté de 1981 (13 480,7 millions de francs).

Les moyens globaux peuvent être subdivisés de la manière suivante :

a) 13 431,4 millions de francs de dépenses courantes et 534,8 millions de dépenses de capital;

b) 13 566,6 miljoen frank niet-gesplitste kredieten en 399,6 miljoen frank ordonnanceringskredieten;

c) 10 988,2 miljoen frank (78,7 pct.) personeelsuitgaven

2 443,2 miljoen frank (17,5 pct.) werkingsuitgaven

534,8 miljoen frank (3,8 pct.) investeringsuitgaven.

b) *Personeelsuitgaven*

De personeelsuitgaven belopen 10 988,2 miljoen frank wat een verhoging vertegenwoordigt van 462,5 miljoen frank (4,4 pct.) en van 518,5 miljoen frank (5,0 pct.) respectievelijk t.o.v. de oorspronkelijke (10 525,7 miljoen frank) en de aangepaste begroting (10 469,7 miljoen frank).

c) *Werkingsuitgaven*

De werkingsuitgaven belopen 2 443,2 miljoen frank wat een verlaging vertegenwoordigt van 45,3 miljoen frank (1,8 pct.) en van 35 miljoen frank (1,5 pct.) respectievelijk t.o.v. de oorspronkelijke (2 488,5 miljoen frank) en de aangepaste begroting 1981 (2 478,2 miljoen frank).

Deze drastische beperking van de werkingsuitgaven zal onvermijdelijk invloed hebben op de graad van paraatheid van de Rijkswacht.

d) *Investeringsuitgaven*

De investeringsuitgaven belopen 534,8 miljoen frank wat een verlaging vertegenwoordigt van 20 miljoen frank (3,7 pct.) t.o.v. de oorspronkelijke begroting 1981 (554,8 miljoen frank) en een verhoging van 2 miljoen frank (0,4 pct.) t.o.v. de aangepaste begroting 1981 (532,8 miljoen frank).

Het vastleggingsprogramma 1982 ten bedrage van 294,9 miljoen frank behelst :

- de vervanging van voertuigen : 140,2 miljoen frank;
- de aankoop van transmissiemiddelen : 134,0 miljoen frank;
- de vervanging van bewapening : 14,0 miljoen frank;
- de aankoop van divers materieel : 6,7 miljoen frank.

e) *Oorspronkelijke begroting*

Gezien, in tegenstelling met de vorige jaren, de voorgelegde begroting reeds aan de traditionele begrotingscontrole werd onderworpen, zullen de erin opgenomen kredieten in dat kader niet meer aangepast worden.

In dit verband dient vermeld dat de besnoeiingen ingevolge de in maart door de Regering besliste bezuinigingsmaatregelen voor de Rijkswacht, werden vastgelegd op 181,7 miljoen frank.

Anderzijds werd onlangs nog een aanvraag ingediend tot het bekomen van bijkomende middelen via het aanpassingsblad.

b) 13 566,6 millions de francs de crédits non dissociés et 399,6 millions de francs de crédits d'ordonnancement;

c) 10 988,2 millions de francs (78,7 p.c.) de dépenses de personnel

2 443,2 millions de francs (17,5 p.c.) de dépenses de fonctionnement

534,8 millions de francs (3,8 p.c.) de dépenses d'investissement.

b) *Dépenses de personnel*

Les dépenses de personnel s'élèvent à 10 988,2 millions de francs, ce qui représente une augmentation de 462,5 millions de francs (4,4 p.c.) et de 518,5 millions de francs (5,0 p.c.) respectivement par rapport au budget initial (10 525,7 millions de francs) et au budget adapté de 1981 (10 469,7 millions de francs).

c) *Dépenses de fonctionnement*

Les dépenses de fonctionnement s'élèvent à 2 443,2 millions de francs, ce qui représente une diminution de 45,3 millions de francs (1,8 p.c.) et de 35 millions de francs (1,5 p.c.) respectivement par rapport au budget initial (2 488,5 millions de francs) et au budget adapté de 1981 (2 478,2 millions de francs).

Ces diminutions draconiennes des dépenses de fonctionnement auront sans aucun doute des conséquences sur le degré opérationnel de la Gendarmerie.

d) *Dépenses d'investissement*

Les dépenses d'investissement s'élèvent à 534,8 millions de francs, ce qui représente une diminution de 20 millions de francs (3,7 p.c.) par rapport au budget initial de 1981 (554,8 millions de francs) et une augmentation de 2 millions de francs (soit 0,4 p.c.) par rapport au budget adapté de 1981 (532,8 millions de francs).

Le programme des engagements pour 1982 à concurrence de 294,9 millions de francs comprend :

- le renouvellement des véhicules : 140,2 millions de francs;
- l'achat de moyens de transmission : 134,0 millions de francs;
- le renouvellement de l'armement : 14,0 millions de francs;
- l'achat de matériels divers : 6,7 millions de francs.

e) *Budget initial*

Etant donné que, contrairement aux années précédentes, le budget présenté a déjà été soumis au contrôle budgétaire traditionnel, les crédits y mentionnés ne seront plus adaptés dans ce cadre.

Notons à cet égard que les réductions, résultant des mesures d'économies décidées par le Gouvernement en mars dernier pour la Gendarmerie, ont été arrêtées à 181,7 millions de francs.

D'autre part, une demande a encore été introduite récemment en vue d'obtenir des ressources supplémentaires par le moyen du feuillet d'ajustement.

2. De opdrachten

De hierboven opgesomde cijfers zijn natuurlijk niet los te koppelen van het geheel van behoeften dat daarachter schuil gaat en waaraan moet worden voldaan, wil men een Rijkswacht die bekwaam is aan de haar opgelegde opdrachten het hoofd te bieden.

Die opdrachten bij de wet bepaald zijn even eenvoudig in hun formulering als complex in hun uitvoering : De Rijkswacht is een openbare macht ingesteld om de orde te handhaven en de wetten te doen naleven. De vraag is dan wel te weten in hoever de wet niet wordt nageleefd, m.a.w. hoe de criminaliteit evolueert en na te gaan in welke mate en op welke manier de openbare orde wordt verstoord.

In dat opzicht lijkt het me derhalve belangrijk kennis te geven van enkele cijfers die een kwantitatieve weergave zijn van de problemen die zich aan de Rijkswacht stellen in het domein van de gerechtelijke politie enerzijds, de administratieve politie anderzijds, naast de specifieke kwesties die verband houden met het wegverkeer.

De uitoefening van de gerechtelijke politie behoort tot de gewone ambtsverrichtingen van de Rijkswacht, die krachtens artikel 22 van haar organieke wet ermede belast is de misdaden en wanbedrijven op te sporen, aan de bevoegde overheden ervan kennis te geven, de daders te vatten en aan te houden op de wijze en in de vorm bepaald bij de wet.

Welnu, het aantal misdaden en wanbedrijven vastgesteld door de Rijkswacht blijft bestendig toenemen. Dit aantal bedroeg nagenoeg 50 000 in 1972. Het steeg tot 82 709 in 1980 en bereikt in 1981 het recordcijfer van 91 337, d.i. een toename van ± 10 pct. in de tijdsspanne van het laatste jaar. De stijging van de vastgestelde criminaliteit is vooral merkbaar bij de diefstallen met verzwarende omstandigheden, waarover enkele gegevens hierna :

1972 : bijna 9 000
1978 : iets meer dan 19 000
1980 : 29 420
1981 : 34 889 hetzij 18,5 pct. meer dan in 1980.

Ook inzake drugbestrijding nam het aantal behandelde zaken door de Rijkswacht toe en de cijfers van de tussenkomsten en inbeslagname evoleerden als volgt :

1979 : 1927
1980 : 2148
1981 : 3073

terwijl het aantal in drugzaken betrokken personen steeg van 2 848 in 1980 naar 4 451 in 1981.

Bovengenoemde cijfers wijzen op een duidelijke aangroei van het werkpakket van de Rijkswacht.

De stijgende trend hierboven aangewezen, wordt eveneens geïllustreerd door volgende gegevens omtrent holdups en autodiefstallen en die het geheel der politieke interventies

2. Les missions

Les chiffres précités ne peuvent être dissociés de l'ensemble des besoins qu'ils couvrent et auxquels il faut subvenir si l'on veut que la Gendarmerie soit à même de remplir les tâches qui lui ont été confiées.

Ces tâches qui ont été déterminées par le législateur sont à la fois simples dans leur formulation et complexes dans leur exécution : la Gendarmerie est un service public créé dans l'optique de maintenir l'ordre et de faire respecter les lois. La question essentielle est donc de savoir dans quelle mesure les lois ne sont pas respectées, en d'autres termes, de connaître l'évolution de la criminalité et de vérifier dans quelle mesure et de quelle manière l'ordre public est perturbé.

Il me semble dès lors important de citer à cet égard quelques chiffres importants qui traduisent de façon quantitative les problèmes auxquels la Gendarmerie doit faire face, d'une part dans le domaine de la police judiciaire et d'autre part dans le domaine de la police administrative, abstraction faite de questions spécifiques se rapportant à la circulation routière.

L'exercice de la police judiciaire relève des fonctions normales de la Gendarmerie qui, en vertu de l'article 22 de sa loi organique, se voit attribuer le devoir de détecter les méfaits et les crimes, d'en avertir les autorités compétentes et d'arrêter les criminels selon les modalités prescrites par la loi.

Or, le nombre de délits et de crimes enregistrés par la Gendarmerie est en hausse constante. Ce nombre était d'environ 50 000 en 1972, il était déjà de 82 709 en 1980 et il atteignit en 1981 le chiffre record de 91 337, soit une augmentation de quelque 10 p.c. en l'espace d'une année. Cette augmentation de la criminalité se manifeste surtout dans le secteur des vols qualifiés pour lesquels je cite les quelques statistiques suivantes :

1972 : $\pm 9 000$
1978 : un peu plus de 19 000
1980 : 29 420
1981 : 34 889 c'est-à-dire 18,5 p.c. de plus qu'en 1980.

Dans le domaine de la lutte contre la drogue, le nombre d'affaires traitées par la Gendarmerie a augmenté et les interventions et les saisies ont évolué comme suit :

1979 : 1 927
1980 : 2 148
1981 : 3 073

tandis que le nombre de personnes impliquées dans des affaires de drogue augmente de 2 848 en 1980 à 4 451 en 1981.

Ces chiffres illustrent de façon évidente l'augmentation des tâches incombant à la Gendarmerie.

Cette tendance à la hausse développée ci-dessus est également illustrée par les données suivantes sur les hold-up et les vols de voitures et qui portent sur l'ensemble des

(gemcentelijke en gerechtelijke politie, plus de Rijkswacht) omvatten.

Holdups in 1977 : 143
 1978 : 111
 1979 : 167
 1980 : 237
 1981 : 368 of tegenover het jaar 1980 :
 + 55 pct.

Het gaat om de hoogste cijfers die ooit werden bereikt. De ophelderingsgraad waarnaar kan verwezen worden is constant, maar laag : ± 25 pct.

De buit stijgt sterk in waarde en de aanslagen vertonen een duidelijke verschuiving van beveiligde instellingen naar minder of niet beveiligde objectieven.

Ook inzake autodiefstallen is in 1981 een sterke stijging (+ 18 pct.) vast te stellen t.a.v. 1980.

Evolutie van de jaarcijfers vanaf 1978 : 4 484, 5 563, 6 560 en, in 1981, 7 711 gevallen.

Het percentage teruggevonden voertuigen in die zelfde jaren daalt bestendig : 81,4 pct., 80,98 pct., 80,79 pct. en, verleden jaar 78,3 pct.

In totaal werden voor 1981 inzake gerechtelijke politie volgende processen-verbaal en gerechtelijke verslagen opgesteld :

— ambtshalve :	
voor misdaden	2 139
voor wanbedrijven	355 550
diverse overtredingen	39 804
— op aanvraag der parketten	449 749

Het hoort de Minister van Landsverdediging niet toe, precies uit te maken welke factoren aan de basis liggen van die bestendige criminaliteitstoename. Alleszins is het een uitwas van ons sociaal bestel in de meest ruime zin, en zijn de consumptie-maatschappij met haar klatergoud, de gezag-crisis, de werkloosheid, de vele gevallen van sociale inadaptatie, de clandestiene immigratie, naast andere, enkele gegevens die kunnen bijdragen tot het verklaren van het fenomeen.

Daartegenover moet ik wijzen op de karigheid in het toewijzen van middelen aan de Rijkswacht, waartoe de lopende crisis ons verplicht. Ik denk hier aan de effectieven-stop, naast andere besparingen die het rijkswacht-potentieel aanvreten. Ik kom daar verder op terug.

Andere gerechtelijke plichten, alsmede taken van administratieve politie gaven aanleiding tot volgende cijfers :

21 252 huiszoekingen werden verricht;

30 527 personen werden in hun vrijheid beperkt waarvan een derde bij uitvoering van controles, twee derde in andere gevallen.

interventions policières (police communale, police judiciaire, Gendarmerie) :

Hold-up en 1977 : 143
1978 : 111
1979 : 167
1980 : 237
1981 : 368 (soit 55 p.c. de plus qu'en 1980).

Il s'agit des plus hauts chiffres jamais atteints. Le degré d'élucidation reste constant, mais se situe à un niveau peu élevé (± 25 p.c.).

Le butin augmente fortement en valeur et les voleurs ont déplacé le champ de leurs méfaits des installations protégées vers des objectifs qui le sont moins ou pas du tout.

De même en ce qui concerne les vols de voitures, 1981 a connu un accroissement important (+ 18 p.c.) par rapport à 1980.

Depuis 1978 les chiffres annuels ont évolué comme suit : 4 484, 5 563, 6 560 et en 1981, 7 711 cas.

Le pourcentage de voitures récupérées a par contre baissé de manière constante au cours de ces années : 81,4 p.c., 80,98 p.c., 80,79 p.c. et l'année dernière 78,3 p.c.

En 1981, pour la police judiciaire, le nombre total de procès-verbaux et de rapports judiciaires s'établit comme suit :

— rédigés d'office :	
pour crimes	2 139
pour délits	335 550
pour infractions diverses	39 804
— rédigés à la demande du Parquet	449 749

Il n'appartient pas au Ministre de la Défense nationale de déterminer les facteurs qui sont à la base de cette augmentation constante de la criminalité. Sans aucun doute, est-ce là un produit de notre environnement social au sens large du terme et la société de consommation, la crise du pouvoir, le chômage, les multiples cas d'inadaptation sociale et d'immigration clandestine peuvent, parmi d'autres facteurs, contribuer à expliquer le phénomène.

Par contre, il faut souligner la parcimonie — imposée par la crise que nous vivons — avec laquelle les moyens sont attribués à la Gendarmerie. Je pense entre autres au gel des effectifs qui, joint à d'autres économies, ronge le potentiel de la Gendarmerie. Je reviendrai sur ce point ultérieurement.

Parmi les autres devoirs judiciaires et tâches de police administrative, citons :

21 252 perquisitions;

30 527 cas de personnes qui ont été limitées dans leur liberté dont un tiers lors d'un contrôle, deux tiers dans d'autres cas.

Voor ordediensten in de audiëntie-zalen van Hoven en Rechtbanken werden in totaal 21 450 effectieven ingezet die samen 97 563 prestaties man/uur leverden.

Het aantal uit de gevangenis gehaalde personen om ze te brengen voor een magistraat of om ze over te brengen van een inrichting naar een andere, leidde tot 81 030 transfers; daartoe werden 70 962 manschappen ingezet die samen 335 427 prestaties man/uur leverden.

Voor verschillende escortes (van overheden, fondsen, rijwielkoersen, uitzonderlijk vervoer, nucleaire transporten e.a.) noteren we in 1981 volgende cijfers :

diensten : 6 196;
ingezette effectieven : 18 421;
prestaties man/uur : 64 052.

De ordediensten, beteugelend en niet beteugelend, al dan niet bij opëising, samen met wachten uitgevoerd buiten de deur de Rijkswacht bezette kwartieren gaven aanleiding tot, in 1981 :

informatieverslagen : 8 615;
ordediensten van bescheiden tot indrukwekkende omvang : 2 384;
ingezette effectieven : 47 241.

Uit tamelijk recente operaties voor handhaving en herstel van de openbare orde, waarvan enkele gericht tegen zeer agressieve tegenstrevers, worden nu de nodige lessen getrokken o.m. inzake opleiding en training van het personeel evenals m.b.t. de tactische procédés door de rijkswachteenheden aangewend.

Maar ook op logistiek vlak dringen zich ter zake enkele conclusies op. Zo werd vastgesteld dat tijdens bepaalde betogingen, de ordeverstooters ieder fysiek contact met de ordediensten systematisch vermeden en deze bestookten met allerlei projectielen, die door slingers werden afgevuurd en zeer kwetsend insloegen binnen de gelederen van de ordedienst.

Deze tactiek van de tegenstrever maakt het gebruik van schilden, die vroeger alleen tijdens defensieve operaties werden gebruikt, ook bij offensieve operaties onontbeerlijk. Om de offensieve ingesteldheid van de eenheden te vrijwaren is het aangewezen lichte en kleine schilden te gebruiken. In dezelfde gedachtengang moet van ander beschermingsmaterieel (beenbeschermers...) worden afgezien omdat de mobiliteit van de eenheden hierdoor te veel zou aangetast worden.

Thans wordt dus de aanschaf voorzien van 2 000 ronde schilden en van 2 000 nieuwe aangezichtsbeschermers die, beter dan de oude, de zijkant van het gelaat beschermen. Bij het gebruik van schilden is de lange matrak onontbeerlijk. Zo wordt logischerwijze de aanschaf overwogen van 2 000 lange matrakken.

Pour les services d'ordre dans les salles d'audience des Cours et Tribunaux, les effectifs engagés furent de 21 450 hommes qui prestèrent ensemble 97 563 heures/homme.

Les transferts de détenus devant un magistrat ou d'un établissement à un autre se sont élevés à 81 030, et ceux-ci ont nécessité l'engagement de 70 962 hommes, qui prestèrent ensemble 335 427 heures/homme.

Pour différentes escortes (autorités, fonds, courses cyclistes, transports exceptionnels, transports nucléaires et autres) nous notons les chiffres suivants pour 1981 :

services : 6 196;
effectifs engagés : 18 421;
heures/homme : 64 052.

Pour les services d'ordre, répressifs ou non, sur réquisition ou non, et pour les gardes effectuées en dehors des casernes de la Gendarmerie, nous notons les chiffres suivants :

rapports d'information : 8 615;
services d'ordre de petite à grande envergure : 2 384;
effectifs engagés : 47 241.

A la suite d'opérations récentes de maintien et de rétablissement de l'ordre public, dont quelques-unes étaient dirigées contre des adversaires particulièrement agressifs, la Gendarmerie a tiré les leçons qui s'imposaient, notamment en ce qui concerne l'instruction et l'entraînement du personnel, de même qu'en ce qui concerne les tactiques utilisées par les unités.

Mais certaines conclusions s'imposent également sur le plan logistique. Il est apparu ainsi que lors de certaines manifestations, les fauteurs de troubles évitent à tout prix le contact physique avec le service d'ordre et qu'ils utilisent plutôt toutes sortes de projectiles lancés à l'aide de frondes et s'avérant particulièrement dangereux pour les membres des services d'ordre.

Cette tactique de l'adversaire rend l'utilisation des boucliers, auparavant uniquement employés lors d'opérations défensives, également indispensable lors d'opérations offensives. Pour préserver la valeur offensive d'une unité, il faut utiliser de petits boucliers de faible poids. Dans le même ordre d'idées, il faut s'abstenir d'utiliser d'autres moyens de protections (tels des genouillères) afin de ne pas trop nuire à la mobilité des unités.

Actuellement, on envisage donc l'achat de 2 000 boucliers et de 2 000 nouveaux protège-faces abritant mieux le côté latéral du visage que le modèle actuel. L'utilisation de boucliers rend la matraque longue indispensable. C'est ainsi qu'est logiquement prévu l'achat de 2 000 de celles-ci.

Deze, in het oorspronkelijk neergelegde budget, niet voorziene uitgaven dringen zich op en zouden met bijkomende middelen aangevraagd in het aanpassingsblad moeten gefinancierd worden.

Ten opzichte van een tegenstrever, die de hoger beschreven tactiek huldigt, is het tevens nodig traangas-granaten te kunnen voortstuwen tot op een afstand van 150 à 200 meter. Hiervoor is een krachtiger stuwpatroon voor het FAL-geweer nodig dan de thans in gebruik zijnde (dracht beperkt tot 75 meter). Dit probleem wordt voor het ogenblik verder bestudeerd.

Het lijkt me in ieder geval absoluut noodzakelijk en dringend de uitrusting van de Rijkswacht en de middelen waarover zij beschikt in die zin aan te passen om de eenheden in staat te stellen, in de moeilijkste omstandigheden hun opdracht te vervullen.

Inzake politie van het wegverkeer, geven volgende cijfers ook beter inzicht in de omvang van het probleem.

In 1974 reden in het land: 3 600 000 twee-wielige en 2 900 000 vierwielige voertuigen, hetzij een totaal van 6 500 000 voertuigen. In 1981 werden die cijfers respectievelijk 3 800 000 en 3 670 000 hetzij een totaal van nagenoeg 7 500 000, d.i. in de loop der laatste zeven jaren een aangroei van nagenoeg één miljoen, waarvan nagenoeg 800 000 vierwielers.

De hoofdobjectieven van de Rijkswacht inzake politie van het wegverkeer, blijven onveranderd en beogen veilig en vlot verkeer.

Met betrekking tot de veiligheid is de bijdrage van de Rijkswacht in de strijd tegen de verkeersongevallen op verschillende vlakken terug te vinden. Aan de basis ligt een geïntensifieerde inspanning om de determinerende factoren af te zonderen uit het ongelukken-proces. Diensvolgen reageert de Rijkswacht aan de hand van een adequaat actieschema dat kan slaan hetzij op de aanpassing van de verkeersinfrastructuur indien blijkt dat zulks nodig is, hetzij op het verbeteren van het gedrag van de weggebruiker door educatieve informatie in de scholen of langs het kanaal van de mass-media, hetzij door ontradings- en zo nodig repressieve acties georiënteerd naar de juiste plaats en op het juiste ogenblik.

Een analytische studie van de z.g. zwarte punten t.t.z. van zones met grote ongevalsfrekventie en van de plaatsen waar alcolemie of overdreven snelheid duidelijk aan bod komen, wordt systematisch doorgezet.

Vooral statische bewakingen worden in die zones en op die plaatsen uitgevoerd, mede ook omdat de budgettaire situatie er eerder voor pleit de frekventie en de duur van dat soort bewaking op te voeren, ten nadele van mobiele diensten. Het verschuiven van een belangrijk deel der snelheidscontroles van de autostrades (120 km/h) naar wegen met lager snelheidsmaximum (90-80 en vooral 60 km/h) legt waarschijnlijk ook ten dele uit dat het aantal zware ongevallen sinds 1980 verminderde in de meeste zones waar ze tot dantoe het meest voorkwamen. Nochtans zou de afname van de verkeersdichtheid ingevolge de economische crisis, ook wel kunnen

Ces dépenses non prévues au budget initial mais s'avérant nécessaires, devraient donc être financées par des crédits, à inscrire au feuillet.

Confronté à un adversaire qui utilise la tactique décrite plus haut, il est également nécessaire de pouvoir projeter des grenades lacrimogènes à une distance de 150 à 200 mètres. Il faudra donc pour ce faire disposer d'une cartouche propulsive pour le fusil FAL plus puissante que celle utilisée actuellement et qui ne porte qu'à 75 mètres. Ce problème est actuellement à l'étude.

Il me semble en tout cas nécessaire et urgent d'adapter l'équipement et les moyens dont dispose la Gendarmerie, dans un sens lui permettant de remplir sa tâche dans les circonstances les plus difficiles.

En ce qui concerne la police de la circulation, les chiffres suivants donnent une idée de l'ampleur du problème.

En 1974, circulaient en Belgique 6 500 000 véhicules dont 3 600 000 véhicules à deux roues et 2 900 000 véhicules à quatre roues. En 1981, nous comptons presque 7 500 000 véhicules, dont 3 800 000 de la première catégorie et 3 670 000 de la deuxième. Ceci représente pour les sept dernières années une augmentation d'environ 1 million dont 800 000 voitures.

Les objectifs majeurs de la Gendarmerie, en ce qui concerne la police de la route, restent inchangés et visent la sécurité et la fluidité du trafic.

En matière de sécurité et de lutte contre les accidents de la circulation, la contribution de la Gendarmerie se situe à divers échelons. A la base de toute l'action, il y a le souci constant d'identifier les facteurs déterminants dans le processus de l'accident. Après quoi, la Gendarmerie réagit selon un schéma d'action approprié, qui peut viser soit à adapter l'infrastructure routière si cela s'avère nécessaire, soit à améliorer le comportement des usagers par des informations éducatives dans les écoles ou par le biais des médias, soit par des actions répressives orientées au bon moment vers le bon endroit.

L'étude analytique systématique des « points noirs », c'est-à-dire des zones à grande fréquence d'accidents et des endroits où l'alcoolemie ou l'excès de vitesse sont fréquents, se poursuit.

A ces endroits, c'est surtout une surveillance statique qui est effectuée, d'autant plus que la situation budgétaire plaide en faveur de l'augmentation de ce type de surveillance, au détriment des services mobiles. La réorientation d'une partie importante des contrôles de la fréquence et de la durée de vitesse sur les autoroutes (120 km/h) vers les routes à vitesse maximum autorisée moins élevée (90-80 et surtout 60 km/h) explique probablement en partie la diminution, à partir de 1980, des accidents graves dans les zones les plus touchées auparavant. Il ne faut cependant pas négliger l'importance de la réduction de la densité du trafic due à la crise

bijgedragen hebben tot het inkrimpen van het ongevalencijfer. De door de Rijkswacht vastgestelde ongelukken met doden is, na het piekjaar 1979, met zijn 1 327 doden, teruggevallen om nagenoeg stationair te blijven tussen 1 255 en 1 300.

Het aantal ongevallen met zwaar gekwetsten nam sedert 1978, met zijn 15 487 ongevallen, bestendig af en viel in 1981 terug op 13 670. Een gelijkaardige evolutie geldt voor de ongevallen met licht gekwetsten, met cijfers die in de periode 1978-1981 bestendig terugliepen van 35 518 naar 31 487.

Een andere hoofdbekommernis van de Rijkswacht betreft het vlot verkeer, of het minimaliseren van de ongemakken die voor de weggebruiker voortvloeien uit de verkeersopstoppen ingeval van ongevallen, incidenten, of die eenvoudig het gevolg zijn van de oververzadiging van het verkeer, niet alleen tijdens de gekende vakantie-migraties, maar ook op werkdagen en vooral op de pikuren die bepaalde van die dagen zouden kenmerken. Daartoe is het onontbeerlijk over gesofisticeerde technische middelen te beschikken die tijdig elke verstoring in de verkeersdichtheid signaleren.

In 1981, installeerde het Ministerie van Openbare Werken op verscheidene gevoelige autostradedelen (ring van Brussel, E5 Aalter-Gent, ring Antwerpen) een reeks TV-cameras die aan rijkswacht dispatchings, concrete beelden geven van de bestaande verkeerssituatie. Dit systeem vult de elektronische dispositieven die reeds functioneerden, aan. Het ligt in de bedoeling dit jaar, enkele grafische terminals aan te schaffen die in « reële tijd », zeer duidelijk verkeerssituaties kunnen afbeelden.

Naast dat alles, stuurt de Rijkswacht aan op nauwe samenwerking met de gesproken pers om de berichtgeving omtrent verkeerssituaties zo betrouwbaar mogelijk te maken.

Het bekeurende optreden van de Rijkswacht resulteerde, naast dat alles, in volgende cijfers voor 1981 :

- overtredingen tegen de wegcode : 424 438
- gecontroleerde waarschuwingen : 216 160
- opmerkingen : 203 595.

Bovendien werden 104 917 ongevallen vastgesteld.

3. Het personeel

Bij het onderzoek van de middelen die aan de Rijkswacht mochten toelaten haar opdrachten te vervullen, komt het effectievenprobleem natuurlijk op de eerste plaats.

Het is zeker dat bijkomende effectieven aan de Rijkswacht zouden toelaten, beter het volume van de haar opgelegde opdrachten te verwerken.

Het onontbeerlijk karakter van die verhoging werd reeds aangetoond in uw Commissie die diensvolgens het ontwerp aannam, dat de wet van 29 december 1975 zou worden, waarbij het maximum effectief van de Rijkswacht werd opgetrokken.

économique. Le nombre d'accidents mortels enregistrés par la Gendarmerie s'est stabilisé entre 1 255 et 1 300, après l'année record de 1979 où ce nombre atteignit 1 327.

Le nombre d'accidents avec blessés graves qui atteignit en 1978 le chiffre de 15 587, est en diminution constante et s'éleva en 1981 à 13 670. Une même évolution se dessine pour les blessés légers, dont le nombre s'élevait à 35 518 en 1978 et est tombé à 31 487 en 1981.

Un autre objectif de la Gendarmerie est d'assurer la fluidité du trafic, de minimiser les désagréments causés par les bouchons en cas d'accident, ou dus tout simplement à la sursaturation du réseau routier, non seulement lors des traditionnels jours de départ en vacances, mais également aux heures de pointe quotidiennes. A cet effet, il est indispensable de disposer de moyens techniques sophistiqués signalant immédiatement toute perturbation dans la densité du trafic.

En 1981, le Ministère des Travaux publics a installé à divers endroits sensibles des autoroutes (ring de Bruxelles, E5 Aalter-Gand, ring d'Anvers) une série de caméras TV reliées au dispatching de la Gendarmerie, qui donnent une vue concrète de la situation routière. Ce système complète les dispositifs électroniques existants. Pour l'année en cours, l'achat de quelques terminaux graphiques, permettant de visualiser la situation routière en temps réel est envisagé.

En plus de tout cela, la Gendarmerie entend collaborer étroitement avec la presse parlée afin de rendre l'information en matière de circulation routière la plus fiable possible.

Pour ce qui est des actions répressives de la Gendarmerie, elles peuvent être résumées comme suit :

- infractions au code de la route : 424 438
- avertissements contrôlés : 216 160
- observations : 203 595.

En outre, 104 917 accidents ont été constatés.

3. Le personnel

Lorsqu'on examine les moyens qui doivent permettre à la Gendarmerie d'assumer ses missions, le problème des effectifs occupe évidemment la première place.

Il est certain que des effectifs supplémentaires aideraient la Gendarmerie à mieux remplir les nombreuses missions qui lui incombent.

Le caractère indispensable de cette augmentation a déjà été démontré devant votre Commission, qui vota, en conséquence, le projet qui allait devenir la loi du 29 décembre 1975 et qui augmenta l'effectif maximum autorisé de la Gendarmerie.

Opeenvolgende regeringen hebben echter niet voldoende geijverd, eerst om zuiver politieke, nadien om budgettaire redenen, om dat maximum effectief te bereiken.

Ter herinnering weze gezegd dat de effectieven van het operationeel Korps ten hoogste omvatten : 790 officieren en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier. De effectieven van het administratief en logistiek Korps omvatten ten hoogste 1 580 personen waarvan 80 met de rang van officier.

Het leerlingeneffectief dat zou nodig zijn om bovenvermeld effectief in stand te houden, is uiteraard wisselend, maar mag krachtens de wet niet hoger liggen dan 1/10 van het totaal hierboven vastgesteld.

Laten we deze situatie van naderbij bekijken.

De getalsterkte van het eigenlijke rijkswachtkorps bedroeg op 1 januari 1979, 15 793 man. Opeenvolgende nakomende regeringsverklaringen voorzagen het niet overschrijden van dit cijfer. Dit legt uit waarom op 1 januari 1982 een negenooft evenwaardig cijfer moest genoteerd worden : 15 738 man.

Aanvankelijk was gepland, bij afkondiging van de wet van december 1975, dat de toegelaten aangroei der effectieven zou gespreid worden over 5 jaar voor de onderofficieren, over 10 jaar voor de officieren.

Het ontbrekende deel aan effectieven van het operationeel korps is op dit ogenblik echter vooral terug te vinden in de categorie van de lagere onderofficieren.

Het is inderdaad zo dat het bijkomende kaderpersoneel, te weten de officieren en de keur- of hoofdonderofficieren, reeds in dienst of, minstens in vorming is, zodat het bereiken van het wettelijke toegestane effectievenpeil voor die categorieën in een nabij verschiet ligt.

Het feit dat de vormingsperiode van de lagere onderofficieren slechts 12 à 15 maand bedraagt zou toelaten ook op tamelijk korte termijn (2 jaar) het bij wet voor deze categorie wettelijk maximum te bereiken, hetgeen $\pm$ 350 manschappen meer zou betekenen. Budgettaire beperkingen verzetten zich daar op het ogenblik tegen.

Het is mijn betrachting niettegenstaande de actuele moeilijke context het op 1 januari 1982 bereikte peil, in 1982 te handhaven.

Op te merken valt dat het succes dat men kon verwachten van de op 6 februari 1981 genomen maatregel die de werving van vrouwelijk personeel moest toelaten, niet bewaarheid werd.

Inderdaad, thans volgen 8 leerlingen de opleiding van lagere onderofficier en 2 de opleiding van keuronderofficier.

In 1982 mag men, rekening houdend met de lopende procedures maximum 8 lagere onderofficieren meer verhoppen.

Les gouvernements successifs n'ont cependant pas fait preuve de beaucoup de zèle dans la poursuite de la réalisation de ce maximum, pour des raisons purement politiques d'abord, pour des raisons budgétaires ensuite.

Rappelons que les effectifs du Corps opérationnel comptent au maximum : 790 officiers et 14 600 membres du personnel en-dessous du grade d'officier. Les effectifs du Corps administratif et logistique comptent au maximum 1 580 personnes, dont 80 du rang d'officier.

L'effectif d'élèves qui serait nécessaire pour alimenter les effectifs précités, est naturellement variable, mais ne peut excéder, de par la loi, 1/10 de l'effectif total mentionné.

Analysons la situation de près.

La force du corps de Gendarmerie proprement dit s'élevait au 1^{er} janvier 1979 à 15 793 hommes. Des déclarations gouvernementales successives ont prévu de ne pas dépasser ce chiffre. Ceci explique pourquoi au 1^{er} janvier 1982, l'on notait un chiffre presque équivalent de 15 738 hommes.

Il entrerait dans les intentions lors de la promulgation de la loi de décembre 1975, que l'accroissement promis des effectifs s'échelonnerait sur 5 années pour les sous-officiers, et sur 10 années pour les officiers.

Or, la partie déficitaire des effectifs du corps opérationnel se situe surtout actuellement dans la catégorie des sous-officiers.

En effet, l'accroissement en personnel de cadre, c'est-à-dire en officiers et en sous-officiers d'élite ou supérieurs, est sur le point de se réaliser et si le personnel correspondant n'est pas encore en service actif, du moins le retrouve-t-on dans le personnel en formation. Par conséquent, les effectifs autorisés par la loi pour ces catégories seront bientôt réunis.

Le fait que la période de formation pour les sous-officiers subalternes ne dure que 12 à 15 mois permettrait d'atteindre aussi dans cette catégorie et dans des délais relativement brefs (2 ans) le maximum légalement admis, pour autant que les moyens budgétaires soient disponibles, ce qui représenterait $\pm$ 350 hommes de plus. Des raisons budgétaires empêchent en ce moment cette extension.

Je m'efforcerai cependant de maintenir pour 1982, même dans le contexte défavorable actuel, le niveau de janvier 1982.

Notons que le succès escompté après la mesure du 6 février 1981, autorisant le recrutement de personnel féminin, ne s'est pas confirmé.

En effet, en ce moment, seules 8 d'entre elles suivent la formation de sous-officier subalterne et 2 la formation de sous-officier d'élite.

En 1982, et compte tenu des procédures en cours, 8 sous-officiers subalternes au maximum pourraient venir s'y adjoindre.

Het totaal aantal vrouwelijke kandidaten die zich tot op heden aanmeldde bedroeg :

73 kandidaat-officieren,
467 kandidaat-keuronderofficieren,
534 kandidaat-lagere onderofficieren.

Zoals meerdere van mijn voorgangers reeds mededeelden, kende de in april 1969 uitgedachte oplossing waarbij militairen van de andere Machten, bij de Rijkswacht dienst zouden doen in administratieve en logistieke functies, weinig succes en werden de verhoopte resultaten nooit bereikt op numeriek vlak.

Het sinds meerdere jaren slinken van het aantal militairen die aldus bij de Rijkswacht dienst doen ging ook in 1981 verder, zoals te verwachten. Van 43 officieren en 466 militairen van een lagere graad, slonk het aantal in de loop van 1981 tot 40 en 417, voor een toegelaten effectief van 80 en 1 500.

In vervanging van die situatie, voorzag de wet van 29 december 1975 in de oprichting van een eigen administratief en logistiek korps met eenzelfde toegelaten effectief. Een nakomende wet moet het statuut van dit personeel bepalen. Een ontwerp in die zin ligt actueel ter studie. Het volledig op punt stellen ervan blijkt bijzonder moeilijk wegens de talrijke, nieuwe en onvoorziene aspecten die het vraagstuk aan de dag bracht. Een definitief voorstel, zal nochtans binnen een redelijke termijn worden vastgelegd.

Andere budgettaire gegevens die eveneens voelbare beperkingen meebrengen inzake de beschikbaarheid van het personeel, betreffen de kredieten respectievelijk voorzien voor het betalen van toelagen voor overuren en voor week-end diensten.

Na de concrete besparingsrichtlijnen uitgevaardigd door de Commandant van de Rijkswacht, die ingang vonden reeds in oktober 1979 (energieverbruik, gebruik van gerij, telefoon en telex), die aangescherpt en uitgebreid werden in november 1980 (politiek inzake kazernering, uitstel van bepaalde aankopen, bureau uitrusting en -benodigdheden), werden ook door dezelfde autoriteit inzake dienstorganisatie dwingende maatregelen getroffen.

Zo zou de wenselijke dienstorganisatie willen dat in 1982 voor het betalen van de toelage voor bijkomende prestaties een krediet van nagenoeg 287 miljoen frank beschikbaar wordt gesteld. De noodzakelijke besparingsinspanning herleidde dit krediet tot amper 38 miljoen frank.

Voor prestaties tijdens het week-end ligt het wenselijk bedrag op 359 miljoen frank en zijn er in feite slechts 301 miljoen frank voorzien.

De resultaten van het toenemen der opdrachten enerzijds en van de op het personeelsbeleid wegende hypotheek, komen er op neer dat :

— het aantal preventieve diensten tot het strikte minimum werden herleid;

dre. Le nombre total de candidates féminines qui se sont présentées s'élève à ce jour à :

73 candidats officiers,
467 candidats sous-officiers d'élite,
534 candidats sous-officiers subalternes.

Comme plusieurs de mes prédécesseurs ont déjà eu l'occasion de l'affirmer, la solution imaginée en avril 1969 et prévoyant la mise en service à la Gendarmerie de personnel militaire venant d'autres forces, pour des fonctions administratives et logistiques, n'a pas connu de succès sur le plan numérique.

Le fait que le nombre de militaires faisant ainsi du service à la Gendarmerie décroît constamment depuis des années, s'est encore confirmé en 1981. De 43 officiers et 466 militaires en-dessous de ce grade, on est tombé à 40 et 417, pour un effectif autorisé, je le rappelle, de 80 et 1 500 hommes.

Pour parer à cette situation, la loi du 29 décembre 1975 prévoyait la formation d'un corps administratif et logistique propre à la Gendarmerie et d'un effectif égal aux chiffres cités ci-dessus. Une autre loi aurait ensuite dû déterminer le statut de ce personnel. Un projet de loi en cette matière est actuellement à l'étude. Il s'avère que la mise au point de ce texte est particulièrement difficile du fait des nombreux aspects nouveaux et imprévus que le problème soulève. Un projet définitif sera cependant déposé dans un délai raisonnable.

Parmi les autres données budgétaires qui amènent également des restrictions sensibles en matière de disponibilité du personnel, il faut compter les crédits prévus respectivement pour le paiement des allocations pour les heures supplémentaires et pour les services de week-end.

Après les directives concrètes en matière d'économies, édictées par le Commandant de la Gendarmerie et applicables dès octobre 1979 (consommation d'énergie, utilisation du matériel, téléphone, télex, etc.), qui furent étendues et précisées en novembre 1980 (politique de casernement, report de certains achats, matériel et articles de bureaux, etc.) la même autorité a également pris des mesures contraignantes dans le domaine de l'organisation du Service.

Ainsi, pour organiser le service comme il serait souhaitable qu'il le soit, il faudrait pour 1982 un crédit de quelque 287 millions de francs pour le paiement des prestations supplémentaires. Les mesures nécessaires d'économie ont ramené ce crédit à 38 millions de francs.

Pour les prestations de week-end, le montant idéal s'élevait à 359 millions de francs, tandis que le montant retenu est de 301 millions de francs.

En raison de l'accroissement des missions d'une part et des hypothèques qui pèsent sur la politique du personnel d'autre part :

— le nombre de services préventifs est réduit au strict minimum;

— de tijd die kan besteed worden aan opsporingsactiviteiten inkrimpt;

— de strijd tegen de z.g. « kleine criminaliteit » die nochtans direct de doorsnee burger treft (inbraken, onveiligheid in bepaalde wijken) als secundair objectief wordt gerangschikt.

Om hieraan te verhelpen kan niet eeuwig worden geïnnooveerd. Verschillende maatregelen beogen nochtans het neutraliseren van de nadelige impacten van de personeelstekorten hierboven aangesneden.

Zo wordt alles in het werk gesteld om de vakkundigheid van het personeel aan te scherpen. Dit is dan weer alleen tijdens de aanvankelijke opleidingsperiode mogelijk; wegens gebrek aan personeel in de eenheden kan diezelfde inspanning niet worden verlengd in het kader van de voortgezette vorming.

Tevens wordt er naar gestreefd het criminaliteitsbeeld zo nauwkeurig mogelijk te nuanceren naar de plaats en het ogenblik waarop de misdrijven worden gepleegd. Dit moet toelaten de organisatie der diensten met meer efficiency af te stemmen op het crimineel fenomeen.

Alle uit te voeren opdrachten worden kritisch bekeken naar het wettelijk verplichtend karakter daarvan, om zo mogelijk alle diensten en opdrachten die niet direct tot de bevoegdheid van de Rijkswacht behoren, af te schaffen.

Er wordt geijverd voor het uniformeren, integreren en coördineren van de bestaande gerechtelijke documentatie, dit in samenwerking o.a. met andere politiediensten.

Het personeelsprobleem biedt echter nog andere dan louter gecijferde of zuiver operationele aspecten, en ik zou daarbij ook enkele ogenblikken willen stilstaan, meer bepaald bij het administratief, het tucht- en het syndicaal statuut.

De ondervinding opgedaan sedert het van kracht worden van de wet over het administratief statuut van het Rijkswachtpersoneel, heeft me ertoe gebracht de samenstelling en werkwijze van de Onderzoeksraden aan een kritisch onderzoek te onderwerpen.

De Onderzoeksraad is een orgaan dat direct advies verstrekt aan de Minister van Landsverdediging, telkens de rijkswachthiërarchie meent bepaalde statutaire maatregelen te moeten voorstellen t.a.v. een personeelslid, van welke graad ook.

Zoals thans geregeld, worden de leden van die Onderzoeksraad, geval per geval, bij loting aangeduid. Mijn bedoeling komt er op neer — zonder aan de loting te raken — aan de Raad een bestendiger karakter te geven met het dubbele oogmerk enerzijds de procedure te vereenvoudigen en te versnellen, anderzijds een onmisbare coherentie na te streven tussen het geheel van de door de Raad verstrekte adviezen.

De rijkswachtssyndicaten, het commando en mijn centrale militaire administratie pleegden hieromtrent ruim overleg, en konden akkoord gaan over de krachtlijnen van een hervorming, die nu zo spoedig mogelijk in reglementaire termen zal worden omgezet.

— le temps qui peut être consacré aux activités de recherches se réduit;

— la lutte contre le fléau dit de la « petite criminalité » (effractions, insécurité dans certains quartiers, etc.) quoiqu'elle touche directement monsieur tout-le-monde, est considérée comme un objectif de second plan.

Pour remédier à cette situation, il n'est pas possible d'innover en permanence. Différentes mesures visent pourtant à neutraliser les conséquences néfastes de l'insuffisance de personnel évoquée ci-avant.

Ainsi, tout a été mis en œuvre pour augmenter la qualification professionnelle du personnel. Ceci n'est possible que lors de la période de formation, car en raison du manque de personnel dans les unités, il est exclu de prolonger cet effort de formation dans le cadre d'une formation dite continuée.

Par ailleurs, un effort tout particulier est accompli afin de nuancer au maximum la carte de la criminalité en fonction du lieu et du moment où les crimes se commettent afin de pouvoir ainsi faire « coller » plus efficacement l'organisation des services au phénomène du crime.

Le caractère légalement obligatoire de toute mission est soumis à un examen critique dans le but d'éliminer tous les services et les missions qui ne relèvent pas spécifiquement des fonctions légales de la Gendarmerie.

Tout est mis en œuvre pour uniformiser, intégrer et coordonner la documentation judiciaire existante, en collaboration notamment avec les autres services de police.

Le problème du personnel offre aussi des aspects autres que ceux purement chiffrés ou opérationnels et j'aimerais m'attarder quelques instants, en particulier, au statut administratif, à la discipline et au statut syndical.

L'expérience acquise, depuis la promulgation de la loi sur le statut administratif du personnel de la Gendarmerie, m'a amené à soumettre la composition et la méthode de travail des « conseils d'enquête » à un examen critique.

« Le conseil d'enquête » est un organisme appelé à fournir des avis au Ministre de la Défense nationale lorsque la hiérarchie de la Gendarmerie estime devoir proposer certaines mesures statutaires à l'encontre d'un membre du personnel, quel que soit son grade.

Il est prévu actuellement que les membres du conseil d'enquête sont tirés au sort pour chaque cas. Il entre dans mes intentions — sans vouloir toucher au principe du tirage au sort — de donner au conseil un caractère plus permanent et ceci, dans le double but d'alléger la procédure et de favoriser la nécessaire cohérence de l'ensemble des avis émis par le conseil.

Les syndicats de la Gendarmerie, le commandement et mon administration centrale militaire ont eu de larges échanges de vues à ce sujet et ont pu dégager les lignes de force d'une réforme qui sera rapidement traduite en termes de règlement.

Even zo leek het me aangewezen te bezinnen over de tuchtprocedure. De manier waarop actueel de rechten van de verdediging in de procedure zijn ingebouwd, maken deze procedure uiterst zwaar en traag, in die mate zelfs dat het principe ontkracht wordt volgens hetwelk een goede rechtsbedeling veronderstelt dat het opleggen van de straf zo snel als mogelijk moet volgen op het plegen van de strafbare daad.

Die traagheid geeft aanleiding tot ongezonde situaties waarbij de bestraffing, ook van lichtere tuchtvergripen, overmatig lang aansleept en zodoende nadelig werkt op het algemene tuchtniveau. De wijziging die ik hieromtrent overweeg, wil de rechten van de verdediging natuurlijk garanderen, maar beoogt tevens een snellere, daarom niet minder verzorgde rechtsbedeling. Ook hierover werd beraad gepleegd met de rijkswachtssyndicaten en konden bevredigende oplossingen worden uitgedacht.

In de zin van de regeerakkoorden van mei en oktober 1980 werd door het Departement aangevangen, in uitvoering van de syndicale wet van 11 juli 1978, met het opstellen van de ontwerpen van de eerste uitvoeringsbesluiten van het syndicaal statuut voor de Rijkswacht.

Deze besluiten gaan over de erkenning van de vakbonden van het personeel van de Rijkswacht en over de representativiteitsprocedure (voorwaarden om representatief te zijn, oprichting controlecommissie).

De eerste tekst, over de erkenning van de syndicaten, werd in het Staatsblad gepubliceerd op 3 februari 1982.

Het ontwerp van koninklijk besluit over de representativiteit is nog ter studie. De andere uitvoeringsbesluiten aangaande het syndicaal statuut zullen ruim geïnspireerd worden door de uitvoeringsbesluiten van het syndicaal statuut van het personeel van het Openbaar Ambt.

4. Het materieel

De uitvoering van opdrachten van de Rijkswacht veronderstelt niet alleen maar veronderstelt eveneens een belangrijk arsenaal aan materieel.

Binnen dit arsenaal waarover de Rijkswacht moet kunnen beschikken neemt het wagenpark een belangrijke plaats in.

Trouw aan het gestelde objectief, gaat de Rijkswacht door met haar vervangingspolitiek die ze sinds een tiental jaren voert.

Tot de voorziene aankopen voor 1982 behoren :

- Gewone personenwagens : 53
- Half-snelle wagens : 30
- Snelle wagens : 11
- Bureau wagens : 250
- Vrachtwagentjes : 25

Il m'a également paru important de consacrer une réflexion au règlement de discipline et à la manière dont les droits de la défense sont actuellement inclus dans la procédure. Celle-ci en est devenue particulièrement lente et lourde, au point qu'actuellement le principe selon lequel une bonne administration de la justice implique que la sanction suive au plus près le fait répréhensible, s'en trouve gravement compromis.

Cette lenteur engendre des situations malsaines où la sanction se fait trop attendre, même pour des transgressions mineures. Il en résulte des situations préjudiciables pour le niveau général de discipline. Le changement que je recherche, à ce sujet, serait évidemment respectueux des droits de la défense, mais tendrait à accélérer l'exercice du droit disciplinaire, sans que celui-ci n'en dégénère en une justice expéditive. A ce sujet également, des pourparlers ont eu lieu avec les syndicats de la Gendarmerie et des solutions satisfaisantes ont pu être imaginées.

Dans l'esprit des accords gouvernementaux de mai et octobre 1980, le département a entamé, en application de la loi syndicale du 11 juillet 1978, la rédaction des projets des premiers arrêtés d'exécution du statut syndical pour la Gendarmerie.

Ces arrêtés portent sur la reconnaissance des syndicats du personnel de la Gendarmerie et sur la procédure consacrant la représentativité (conditions à remplir pour la représentativité, mise en place d'une commission de contrôle).

Le premier texte sur la reconnaissance des syndicats a été publié au Moniteur du 3 février 1982.

Le projet d'arrêté royal sur la représentativité est encore à l'étude. Les autres arrêtés d'exécution du statut syndical seront sensiblement inspirés par les arrêtés d'exécution du statut syndical en vigueur au sein des pouvoirs publics.

4. Le matériel

L'exécution des missions de la Gendarmerie ne suppose pas uniquement des effectifs pour ce faire, mais requiert également un matériel important.

Parmi les matériels divers dont la Gendarmerie doit pouvoir disposer, le parc de véhicules occupe une place importante.

Fidèle à l'objectif qu'elle s'était fixé, la Gendarmerie poursuit la politique de renouvellement qui est la sienne depuis une dizaine d'années.

Parmi les acquisitions prévues pour 1982, je puis signaler :

- Voitures de catégories moyennes : 53
- Voitures semi-rapides : 30
- Voitures rapides : 11
- Camionnettes bureau : 250
- Camionnettes utilitaires : 25

- Wagens voor scholing : 30
- Wagens 4 × 4 : 15
- Ziekenwagens : 4

Voor deze aankopen is een krediet van 164 miljoen voorzien.

Het tewerkstellen van dit wagenpark noodzaakt een kredietaanvraag van 204 miljoen voor de aankoop van brandstof, olieprodukten en andere ingrediënten voor motorvoertuigen.

Het weze nogmaals onderstreept dat de Rijkswacht verdergaat met het in acht nemen van sterke beperkingen van de consumptie van brandstof, via contingentering.

In 1981 heeft de Rijkswacht een daling in volume van 16 pct. vastgesteld t.o.v. haar consumptie in 1980.

De contingentering gaat verder. Maar na de belangrijke inspanning die in 1981 werd geleverd, maakt het vandaag moeilijk de consumptie in dezelfde mate nog in te krimpen, tenzij door het invoeren van supplementaire beperkingen voor het wagenpark, hetgeen een degelijke uitvoering van de taken in het gedrang zou kunnen brengen.

Met inachtneming van bijkomende beperking op de werking en niettegenstaande de verhoging van de brandstofprijzen werd de kredietaanvraag toch teruggebracht tot ongeveer 204 miljoen, hetgeen een vermindering van 7,2 pct. voorstelt ten opzichte van het aangevraagde krediet in 1981.

Wat de bewapening betreft, was er volgens planning een krediet aangevraagd van 46,2 miljoen voor de aankoop van geweren type FAL, pistolen 9 mm GP « ALLEGE » en mortieren 60 mm infanterie BRANDT.

Maar om redenen van besparing werden deze kredieten teruggebracht tot 14 miljoen.

In het kader van een vijfjarenplan zal een derde tranche van 73,7 miljoen worden uitbetaald in 1982 voor de aankoop van radio's. Dit vijfjarenplan omhelst de aankoop van materieel bestemd om de, door de mobiele eenheden gebruikte radio's te vervangen, omdat ze te oud worden en omdat steeds minder vervangingsstukken voorhanden zijn. De Rijkswacht zou daarenboven draagbare radio's willen aanschaffen die een cryptofoniesysteem bezitten. Bij sommige operaties is het absoluut noodzakelijk dat gehele geheimhouding kan gewaarborgd worden ondanks het gebruik van radiozenders. Voor de aankoop van dit gesofistikeerd materieel werd een krediet van 30 miljoen aangevraagd.

5. De kazernering

Na de belangrijkste posten in verband met de werking en de investeringen te hebben overlopen zal ik nu enkele ogenblikken blijven stilstaan bij de kazernering en de huisvesting.

De Minister van Openbare Werken (Regie van de Gebouwen) stelt ter beschikking van de Rijkswacht de gebouwen en de terreinen nodig voor de werking van de staven, de

- Véhicules d'écolage : 30
- Véhicules 4 × 4 : 15
- Ambulances : 4

Pour ce renouvellement est prévu un crédit de 164 millions.

La mise en œuvre de tout le charroi, entraîne une demande de crédit de 204 millions pour l'achat de carburants, de lubrifiants et autres ingrédients pour véhicules automoteurs.

Il faut signaler à cet égard que le commandement de la Gendarmerie continue, par voie de contingentement, à limiter sévèrement la consommation de carburant.

En 1981, la Gendarmerie a enregistré une diminution en quantité de 16 p.c. de sa consommation par rapport à 1980.

Le contingentement continue. Toutefois, après l'effort appréciable accompli en 1981, il semble difficile de comprimer davantage et dans une mesure sensible la consommation, sauf à imposer des restrictions supplémentaires à l'utilisation du charroi, ce qui serait incompatible avec une exécution convenable des missions.

Malgré cette barrière fonctionnelle, et en dépit de l'augmentation des prix des carburants, la demande de crédit a été ramenée à quelque 204 millions, ce qui représente une baisse de 7,2 p.c. par rapport aux crédits sollicités en 1981.

Quant à l'armement, selon le planning, un crédit de 46,2 millions de francs était prévu pour l'acquisition de fusils FAL, de pistolets 9 mm GP « ALLEGE » et de mortiers 60 mm infanterie BRANDT.

Par souci d'économie, ces crédits ont été ramenés à 14 millions.

Dans le cadre d'un plan quinquennal, une troisième tranche d'un montant de 73,7 millions sera libérée en 1982 pour l'achat de postes de radio. Ce marché porte sur l'acquisition d'un matériel destiné à remplacer les postes utilisés par les unités mobiles qui sont devenus vétustes et pour lesquels on trouve de moins en moins de pièces de rechange. La Gendarmerie désire acquérir en outre des postes de radio portatifs comportant un système cryptophonique. Il est indispensable, lors de certaines opérations, que le secret absolu soit gardé, malgré l'utilisation des postes de radio. Un crédit de 30 millions a été demandé pour l'achat de ce matériel sophistiqué.

5. Le casernement

Après avoir passé en revue les postes les plus importants en matière de fonctionnement et d'investissement, je consacrerai quelques instants à la question du casernement et du logement.

Le Ministre des Travaux publics (Régie des Bâtiments) met à la disposition de la Gendarmerie les bâtiments et terrains nécessaires à l'installation des états-majors, unités

eenheden en de diensten en voor de huisvesting van de gehuwde onderofficieren alsmede van de onderofficieren vrijgezellen.

Het feit dat deze huisvesting gratis ter beschikking wordt gesteld compenseert de verplichting voor het personeel om te wonen daar waar het werkt.

De Rijkswacht beschikt tegenwoordig over de volgende administratieve en logistieke infrastructuur :

- 2 grote complexen voor de Generale Staf;
- 4 grote complexen voor de scholen;
- 5 grote complexen voor de mobiele eenheden;
- 9 grote complexen voor de territoriale eenheden (provinciehoofdstad);
- 52 middelmatige complexen voor de territoriale eenheden (districten);
- 378 kleine complexen voor haar territoriale brigades;
- 1 groot complex voor haar logistiek centrum;
- 1 middelgroot complex voor de hoofdpst van de speciale autowegpolitie;
- 14 kleine complexen voor de gewone posten voor de speciale autowegpolitie;
- 1 middelmatig complex voor het veiligheidsdetachement bij de vlieghaven van Zaventem;
- 1 middelmatig complex voor haar detachement Shape Security.

De meerderheid van deze complexen behoren toe tot het Ministerie van Openbare Werken, de overige worden ingehuurd in de burgersector en zijn ten laste van de begroting van de Rijkswacht.

Alvorens het programma 1982 te schetsen, is het interessant te rapporteren over de realisaties van 1981.

Op een totaal bedrag van ongeveer 1,8 miljard werden 690 miljoen uitgegeven voor kleine werken. Het overblijvende bedrag, meer dan 1 miljard, werd gebruikt om belangrijkere werken te financieren.

Bovenop dit bedrag werd nog eens 125 miljoen uitgetrokken voor onderhoudswerken.

Bij de belangrijke werken uitgevoerd in 1981 onthouden we vooral de gevoelige inspanning die werd geleverd voor het moderniseren van de Koninklijke School van de Rijkswacht en het Mobiel Legioen. Naast verschillende aanpassingswerken in de Brusselse agglomeratie, valt vooral de aankoop te signaleren van twee gebouwen voor de huisvesting van de brigade te Sint-Pieters-Woluwe en te Ganshoren.

In het Vlaamse gewest werden twaalf nieuwe brigadekazernes gebouwd. De installaties van zeven andere brigades werden grondig gemoderniseerd of vergroot.

In het Franstalig gewest hebben negen brigades zich geïnstalleerd in nieuwe gebouwen en de installaties van negen andere werden grondig vernieuwd of vergroot.

et services et au logement du personnel au-dessous du rang d'officier, tant célibataire que marié.

La gratuité du logement compense l'obligation imposée au personnel de se loger sur le lieu de son travail.

La Gendarmerie dispose actuellement de l'infrastructure administrative et logistique suivante :

- 2 grands complexes pour son Etat-Major Général;
- 4 grands complexes pour ses écoles;
- 5 grands complexes pour ses unités mobiles;
- 9 grands complexes pour ses unités territoriales (chefs-lieux de province);
- 52 complexes moyens pour ses unités territoriales (chefs-lieux de district);
- 378 petits complexes pour ses brigades territoriales;
- 1 grand complexe pour son centre logistique;
- 1 complexe moyen pour son poste-chef de la police spéciale des autoroutes;
- 14 petits complexes pour ses postes ordinaires de la police spéciale des autoroutes.
- 1 complexe moyen pour son détachement de sécurité à l'aéroport de Zaventem;
- 1 complexe moyen pour son détachement Shape Security.

La majorité de ces complexes est propriété du Ministère des Travaux publics; le reste est pris en location dans le secteur civil à charge du budget de la Gendarmerie.

Avant d'esquisser le programme 1982, il est intéressant de faire rapport sur les réalisations de 1981.

Sur un montant global d'environ 1,8 milliard, 690 millions ont été affectés à de petits travaux. Le restant, soit plus d'un milliard, a servi à financer des travaux plus importants.

En plus des montants ci-avant, environ 125 millions ont été investis en travaux d'entretien.

Parmi les travaux importants réalisés en 1981, il faut signaler un effort sensible de modernisation de l'Ecole royale de Gendarmerie et de la Légion mobile. A côté de divers travaux d'aménagement dans l'agglomération bruxelloise, il faut mentionner surtout l'achat de deux bâtiments pour y loger la brigade de Woluwe-Saint-Pierre et celle de Ganshoren.

En région néerlandophone, douze nouvelles casernes de brigade ont été construites. Sept autres brigades ont vu leurs installations modernisées ou agrandies de façon substantielle.

En région francophone, neuf brigades ont pu s'installer dans de nouveaux bâtiments, neuf autres ont vu leurs installations agrandies ou modernisées.

Mag ik eraan herinneren dat de begroting van het Ministerie van Openbare Werken, Regie der Gebouwen, over een dotatie beschikt waarvan een deel aan de Rijkswacht wordt toegekend voor investeringswerken ?

Voor 1982 bedraagt de opgenomen som ten behoeve van de Rijkswacht 954 miljoen. Naast deze dotatie, bestond er een selectief gewenst programma van 943 miljoen. Ingevolge de beslissing van het MCESC in zijn zitting van 29 juli 1982, werd de selectieve schijf anders verdeeld, met als gevolg dat de voorziene ontwerpen voor de Rijkswacht op die schijf, moesten uitgesteld worden op het budgettaire dienstjaar van 1983.

Daarenboven neemt de Rijkswacht jaarlijks de nodige sommen op in haar begroting om haar huurgelden te betalen alsook de sommen bestemd om de onkosten te dekken verbonden aan het onderhoud en de administratie van de gebouwen die ze betreft.

Voor 1982 bedragen deze kredieten 460 miljoen die als volgt verdeeld worden :

- onderhoudskosten en administratiekosten voor de gebouwen behorend tot de Regie : 394 miljoen;
- administratiekosten voor de gebouwen gehuurd door de Rijkswacht maar beheerd door de Regie : 1,5 miljoen;
- huur van andere gebouwen : 65 miljoen.

De Rijkswacht voorziet eveneens in de nodige kredieten voor het onderhoud van de gebouwen die ze betreft. Dit onderhoud wordt uitgevoerd door eigen onderhoudsploegen, of toevertrouwd aan burgerpersoneel.

Op een krediet van 34,6 miljoen uitgetrokken voor het onderhoud van lokalen, meubilair, materieel en machines zullen ongeveer 20 miljoen aan gebouwen worden besteed.

In 1982 zal, op basis van de voorgenoemde middelen, de modernisatie van de grote complexen van de Rijkswacht in Brussel worden verder gezet. Drie brigades uit de agglomeratie zullen eveneens nieuwe of vergrootte gebouwen betrekken.

Zowel in het Vlaamse als in het Waalse gewest zullen een twintigtal brigades over nieuwe kazernes of gerenoveerde huisvesting beschikken.

Wat betreft de huisvesting van het gehuwde personeel, zag de toestand er op 1 januari 1982 als volgt uit :

- totaal aantal woningen : 2 140;
- aantal woningen behorend tot de overheid : 1 749;
- Aantal gehuurde woningen : 391.

Het moet onderstreept worden dat dank zij de inspanning van de Minister van Openbare Werken de kwaliteit van de

Je rappelle que dans le cadre du budget du Ministère des Travaux publics, la Régie des Bâtiments dispose d'une dotation, dont une partie est attribuée à la Gendarmerie pour ses travaux d'investissement.

Pour 1982, le prélèvement au profit de la Gendarmerie est de 954 millions. A côté de cette dotation, il existait un programme sélectif espéré de 943 millions. A la suite de la décision du MCESC en sa séance du 29 juillet 1982, la tranche sélective a été répartie différemment et les projets prévus pour la Gendarmerie dans cette tranche doivent être reportés en conséquence à l'exercice budgétaire de 1983.

En outre, la Gendarmerie prévoit annuellement à son propre budget les sommes nécessaires pour faire face à ses dépenses locatives et aux redevances dues à la Régie pour couvrir les frais d'entretien et d'administration des immeubles qu'elle occupe.

Pour 1982 ces crédits se montent à 460 millions se décomposant comme suit :

- frais d'entretien et d'administration des immeubles, propriétés de la Régie : 394 millions;
- frais d'administration des immeubles pris en location par la Gendarmerie, mais gérés par la Régie : 1,5 million;
- location d'immeubles : 65 millions.

La Gendarmerie prévoit de même les crédits nécessaires à l'entretien locatif des bâtiments qu'elle occupe. Cet entretien est soit exécuté par ses propres équipes de casernement, soit confié à la main-d'œuvre civile.

Sur un crédit de 34,6 millions destiné à l'entretien de locaux, mobilier, matériel et machines, il est envisagé d'en consacrer environ 20 millions aux bâtiments.

En 1982 et sur base des moyens énumérés ci-dessus, la modernisation des grands complexes de la Gendarmerie à Bruxelles se poursuivra. De même, trois brigades de l'agglomération s'installeront dans de nouveaux bâtiments ou dans des bâtiments sensiblement agrandis.

Tant en région francophone qu'en région néerlandophone, une vingtaine de brigades occuperont de nouvelles casernes ou des logements complètement rénovés.

Au point de vue des logements du personnel marié, la situation au 1^{er} janvier 1982 était la suivante :

- nombre total de logements : 2 140;
- nombre de logements dont l'Etat est propriétaire : 1 749;
- nombre de logements loués : 391.

Il faut souligner que, grâce aux efforts du Ministre des Travaux publics, la qualité du logement des familles a très

woningen voor families gunstig is geëvolueerd in de zes laatste jaren, zoals de onderstaande cijfers illustreren :

	Zes jaar geleden	Nu
Woningen zonder centrale verwarming	72,2 %	40,9 %
Woningen zonder badkamer	35,8 %	9,8 %
Woningen zonder garage	69,1 %	51,2 %

Op deze vaststelling beëindig ik deze uiteenzetting en vraag ik u de begroting van de Rijkswacht voor 1982 te willen goedkeuren.

III. BESPREKING

HOOFDSTUK I

De opdrachten

1. Statistieken m.b.t. de werkzaamheden van de Rijkswacht

Een commissielid staat stil bij de opsomming van de statistieken die een beeld ophangen van het volume der activiteiten van de Rijkswacht. Die opsomming geeft echter geen totaal beeld weer van wat er op het gebied van de veiligheid in dit land gebeurt. Hij vraagt derhalve of geen gegevens kunnen verstrekt worden omtrent de interventie van de gemeentelijke (of andere) politiekorpsen ?

De Minister antwoordt als volgt :

De gegevens die ik verstrekke, hebben betrekking op het aantal gebeurtenissen waarvoor de Rijkswacht is tussengekomen. Ter herinnering betreft het hier meer bepaald :

- misdaden en wanbedrijven in het algemeen;
- gevallen van drugswendel- en gebruik, samengeteld in functie van het aantal misdrijven en het aantal betrokken personen;
- huiszoekingen;
- escortes;
- ordediensten (beteugelende en niet-beteugelende, informatieverlagen, uitgevoerde diensten, ingezette effectieven);
- verkeersongevallen (met doden, zwaar en licht gekwetsten);
- overtredingen inzake verkeerswetgeving : proces-verbaal, gecontroleerde waarschuwing, opmerkingen.

Bovendien werden ook globale rijkswachtcijfers verschaft wat het totaal aantal opgestelde processen-verbaal betreft.

Al de aldus vermelde cijfers betreffen uitsluitend rijkswachtinterventies en houden bijgevolg geen rekening met de interventies van andere politiediensten.

favorablement évolué au cours des six dernières années, ainsi que les chiffres ci-après le démontrent :

	Il y a six ans	Actuellement
Logements sans chauffage central	72,2 %	40,9 %
Logements sans salle de bain	35,8 %	9,8 %
Logements sans garage	69,1 %	51,2 %

C'est sur cette constatation réconfortante que je termine cet exposé et que je vous demande, mesdames, messieurs, de bien vouloir approuver le budget de la Gendarmerie pour 1982.

III. DISCUSSION

CHAPITRE I

Les missions

1. Statistiques concernant les activités de la Gendarmerie

Un commissaire fait une série d'observations au sujet des statistiques permettant de se faire une idée du volume des activités de la Gendarmerie. Elles ne donnent toutefois aucune vue d'ensemble des efforts déployés dans notre pays pour assurer la sécurité. Il demande s'il n'est dès lors pas possible de fournir des précisions concernant l'intervention des corps de police communale (ou autre).

Le Ministre lui répond comme suit :

Les données que j'ai communiquées concernent le nombre d'événements pour lesquels la Gendarmerie est intervenue. Je rappelle, à titre d'information, qu'il s'agit en particulier :

- de crimes et de délits en général;
- de cas de trafic et d'usage de drogues, additionnés en fonction du nombre d'infractions et du nombre de personnes concernées;
- de visites domiciliaires;
- d'escortes;
- de missions de maintien de l'ordre (missions répressives et non répressives, rapports d'information, missions remplies, effectifs engagés);
- d'accidents de la circulation (avec morts, blessés légers et graves);
- d'infractions à la législation sur la circulation routière : procès-verbal, avertissement contrôlé, observations.

D'autres données ont aussi été communiquées, qui ont trait aux chiffres globaux du nombre de procès-verbaux dressés par la Gendarmerie.

Tous les chiffres mentionnés concernent uniquement des interventions de la Gendarmerie et ne tiennent donc pas compte des interventions effectuées par d'autres services de police.

Wat daarentegen de hold-ups en de autodiefstallen betreft zijn de cijfers globaal, dus ook voor de feiten die vastgesteld zijn door de gerechtelijke politie en de gemeentelijke politie.

Wat deze andere politiediensten van de Rijkswacht betreft, kunnen waarschijnlijk sommige statistieken bij mijn collega's van Binnenlandse Zaken en Justitie gevraagd worden. Toch wil ik eraan toevoegen dat er bij mijn weten spijtig genoeg geen geïntegreerde statistiek bestaat voor de reguliere politiediensten, hieronder verstaan Rijkswacht, gemeentelijke politie en gerechtelijke politie bij de parketten.

Wel wil ik van de gelegenheid gebruik maken om te stellen dat de stijgende trend die blijkt uit de cijfers van de Rijkswacht, ook vastgesteld wordt door andere politiediensten in binnen- en buitenland. Spijtig genoeg gaat deze evolutie blijvend gepaard met een procentuele daling van de ophelderingsgraad. De globale cijfers i.v.m. hold-ups en autodiefstallen zijn relevant, in die zin dat het juist cijfers betreft in domeinen waar het zwart cijfer onbeduidend laag mag geacht worden. Het is dus niet utopisch de voor deze fenomenen vastgestelde trend te veralgemenen. Het zwart cijfer duidt op misdrijven die gepleegd, maar niet bij een politiedienst aangegeven werden.

Reeds nu kunnen wij voorspellen dat bepaalde cijfers voor 1982 nog verontrustender zullen zijn. Zo steeg het aantal hold-ups tot 333 (lijst afgesloten op 26 oktober 1982), wat reeds nu een absoluut record is.

2. Bestrijding van het terrorisme

Een lid vraagt uitleg over de taak van de Rijkswacht in de strijd tegen het internationaal terrorisme. De invloed van de economische en sociale situatie op het terrorisme lijkt hem niet vast te staan.

De Minister antwoordt wat volgt :

Hoewel dit vraagstuk tot de bevoegdheid behoort van Binnenlandse Zaken, meen ik de volgende toelichtingen te mogen verstrekken.

Vergeleken met bepaalde Europese landen is ons land tot nog toe relatief gespaard gebleven van terreurdaden. In de eerste plaats heeft België gelukkig niet te maken met nationaal terrorisme zoals andere landen. Alle aanslagen op ons grondgebied zijn daden van internationaal terrorisme.

Om deze gesel doeltreffend te kunnen bestrijden, is het onontbeerlijk dat de politiediensten van de verschillende landen op een efficiënte manier kunnen samenwerken.

In dit verband kan gewezen worden op de Trevi-vergaderingen georganiseerd binnen de EEG, waaraan onder meer de Rijkswacht deelneemt en die de samenwerking tussen de politiediensten van de verschillende landen kunnen bevorderen.

Par contre, pour ce qui est des hold-up et des vols de voitures, les chiffres sont globaux et comprennent donc également les faits constatés par la police judiciaire et la police communale.

En ce qui concerne ces autres services de police, certaines statistiques doivent pouvoir être obtenues auprès de mes collègues de l'Intérieur et de la Justice. Je tiens toutefois à ajouter qu'il n'existe malheureusement pas à ma connaissance de statistiques intégrées concernant les services réguliers de police, c'est-à-dire la Gendarmerie, la police communale et la police judiciaire près les parquets.

Je tiens à profiter de l'occasion pour noter que la tendance à la hausse qui caractérise les chiffres de la Gendarmerie est également observée par d'autres services de police nationaux et étrangers. On constate malheureusement que cette évolution s'accompagne d'une baisse constante du pourcentage d'affaires élucidées. Les chiffres globaux concernant les hold-up et les vols de voitures sont révélateurs en ce sens que, dans ces deux domaines, le « chiffre noir » peut être considéré comme étant extrêmement faible. Il n'est donc pas déraisonnable de généraliser la tendance que présentent ces phénomènes. Le « chiffre noir » concerne les délits effectivement commis mais non déclarés aux services de police.

Nous pouvons déjà prédire que, pour 1982, certains chiffres seront encore plus inquiétants. C'est ainsi que le nombre de hold-up est passé à 333 (liste clôturée au 26 octobre 1982), ce qui constitue dès à présent un record absolu.

2. La lutte contre le terrorisme

Un membre demande des précisions sur le rôle de la Gendarmerie dans la lutte contre le terrorisme international. L'influence sur celui-ci de la situation économique et sociale ne lui paraît pas établie.

Le Ministre lui répond ce qui suit :

Bien que cette question relève de la compétence de mon collègue de l'Intérieur, je crois être autorisé à apporter les éclaircissements qui suivent.

Comparé à certains pays européens, notre pays a été jusqu'à ce jour relativement épargné par les actions terroristes. D'abord et heureusement, la Belgique ne connaît pas le terrorisme national que subissent d'autres pays. Tous les attentats commis sur notre territoire sont dus au terrorisme international.

Pour lutter efficacement contre ce fléau, il est indispensable que les polices des différents pays puissent collaborer efficacement entre elles.

Dans cette optique, il y a lieu de citer les réunions Trevi organisées au sein de la CEE, auxquelles participe entre autres la Gendarmerie et qui sont de nature à favoriser la coopération entre les polices des différents pays.

Op die wijze heeft de Rijkswacht goede contacten met de belangrijkste buitenlandse diensten die verantwoordelijk zijn voor de strijd tegen het terrorisme in hun land.

De strijd tegen het terrorisme, zowel nationaal als internationaal, vertoont drie aspecten :

1° Inwinnen van inlichtingen.

Dit is onontbeerlijk om zowel preventief als repressief te kunnen optreden. Inzake terrorisme werkt de Rijkswacht dus actief mee aan het inwinnen van inlichtingen, dit geldt trouwens ook voor de andere betrokken nationale diensten, namelijk de Veiligheid van de Staat, de Algemene Inlichtingsdienst (AID), de gerechtelijke politie en de gemeentepolitie.

2° Repressief optreden op het terrein.

De Rijkswacht is in België het best in staat om efficiënt en snel op het hele grondgebied tegen de terroristen op te treden. Zij beschikt over getraind personeel en een passende infrastructuur : een nationale organisatie, verbindingsdiensten, permanenties, enz. Zij kan onder meer rekenen op het speciaal interventie-eskadron dat te Brussel gelegerd is en door de overheid kan worden belast met alle acties tegen terroristen.

3° Het onderzoek na terreurdaden.

Alle onderzoeken worden uitgevoerd onder verantwoordelijkheid van de bevoegde magistraat. De Rijkswacht kan worden belast met het gehele onderzoek of een deel ervan, eventueel in samenwerking met andere politiekorpsen.

3. *Toename van agressie, gewapende overvallen en diefstallen van voertuigen*

Hetzelfde lid toont zich bezorgd over de toename van het aantal agressies, gewapende overvallen en diefstallen van voertuigen. Hij schrijft dat met name toe aan de samenloop van te veel omstandigheden die agressie bevorderen, zoals bijvoorbeeld het vervoer en het bewaren van waardepapier op te veel niet beschermde plaatsen.

De Minister antwoordt dat die toestand naar zijn oordeel vooral te wijten is aan de toenemende kracht waarmee de buurlanden de agressie bestrijden.

Men moet weten dat de Rijkswacht niet over de nodige middelen beschikt om een passende, d.w.z. doeltreffende en permanente controle aan de grenzen uit te oefenen en dat wij daardoor in zekere mate de misdadigers van onze burens bij ons krijgen.

In verband met de vraag kan evenwel worden gezegd dat de Rijkswacht sedert een jaar een preventieve actie tegen de misdaad voert.

Zij poogt in de eerste plaats degenen die bouwen en de stedelijke bouwkundigen te sensibiliseren ten einde te bereiken dat zij rekening houden met de veiligheid in hun gebouwen en hun plannen (verlichting, kwaliteit van de sloten enz.).

La Gendarmerie a, de ce fait, de bons contacts avec les principaux services étrangers responsables de la lutte contre le terrorisme dans leur pays.

La lutte contre le terrorisme, qu'il soit national ou international, peut se subdiviser en trois volets :

1° La recherche de l'information.

Cette recherche est indispensable pour mener à bien une action tant préventive que répressive. Dans le domaine du terrorisme, la Gendarmerie participe donc activement à la recherche du renseignement, au même titre d'ailleurs que les autres services nationaux concernés, à savoir la Sûreté de l'Etat, le Service général du renseignement (SGR), la police judiciaire et la police communale.

2° L'action sur le terrain que constitue une intervention répressive.

C'est la Gendarmerie qui, en Belgique, est le mieux à même d'intervenir efficacement et rapidement contre des terroristes, sur l'ensemble du territoire. Elle possède le personnel entraîné et dispose de l'infrastructure adéquate : organisation nationale, liaisons, permanences, etc. Elle peut compter notamment sur l'escadron spécial d'intervention stationné à Bruxelles et qui peut être chargé par les autorités de toute action nécessaire pour neutraliser des terroristes.

3° Les enquêtes subséquentes à des actes de terrorisme.

Toutes les enquêtes sont effectuées sous la responsabilité du magistrat compétent. La Gendarmerie peut être chargée de tout ou partie de l'enquête, éventuellement en collaboration avec d'autres polices.

3. *L'accroissement des agressions, des hold-up et des vols de voitures*

Le même commissaire s'inquiète de l'augmentation du nombre d'agressions, de hold-up et de vols de voitures. Il l'attribue notamment au fait que trop de conditions sont réunies pour favoriser les agressions, par exemple le transport de valeurs et leur dépôt en un trop grand nombre d'endroits non protégés.

Le Ministre répond ce qui suit : à son avis, cette situation est partiellement due à l'action accrue des pays voisins dans la lutte contre la criminalité agressive.

Il faut savoir que la Gendarmerie ne dispose pas des moyens voulus pour assurer aux frontières un contrôle adéquat, c'est-à-dire efficace et permanent, et que de ce fait nous héritons en quelque sorte des malfrats de nos voisins.

Toutefois, dans la perspective envisagée par cette question, depuis un an, une action de prévention criminelle est menée par la Gendarmerie.

Dans un premier temps, elle vise à sensibiliser les constructeurs et les urbanistes pour qu'ils tiennent compte de la sécurité dans leurs constructions et aménagements (éclairage, qualité des serrures, etc.).

Daarenboven tracht een preventiebureau bij het publiek een geest van waakzaamheid te scheppen. Daartoe worden de media ingezet en neemt het deel aan tentoonstellingen.

Een recent experiment, dat deze zomer aan de Belgische kust liep, schijnt bemoedigende resultaten te hebben opgeleverd.

Bovendien wisselt de Rijkswacht geregeld van gedachten met de verantwoordelijken voor de veiligheid van financiële instellingen en geldtransporten. Dit heeft evenwel tot gevolg — zoals in de inleidende uiteenzetting is gezegd — dat de misdadigheid zich verplaatst naar de bedrijven die minder beschermingsmaatregelen hebben genomen.

Tenslotte hebben die talrijke opdrachten tot gevolg dat niet meer zoveel politie in uniform op de openbare weg kan aanwezig zijn, waardoor een misdadiger ook niet meer zoveel risico loopt te worden opgepakt. Deze realiteit en het feit dat minder misdrijven worden opgehelderd, geeft de bevolking een groeiend gevoel van onveiligheid en de delikwent een grotere kans om ongestraft te blijven. Hierin schuilt het gevaar dat de particulieren zelfbeschermingsmaatregelen gaan nemen, waarvan ik niet hoeft te zeggen dat ze in onze rechtsstaat niet kunnen worden geduld.

Als gevolg van het toegenomen aantal daden van agressie tegen politiemannen hebben de beroeps- en vakverenigingen van de politiediensten — zoals sommige leden hebben gezegd — de bijeenkomst gevraagd van het Interministerieel Comité voor de veiligheid.

In verband met die Commissie kan de Minister alleen het antwoord herhalen dat gegeven werd op een vraag over hetzelfde onderwerp, gesteld door de heer Suykerbuyk aan de Minister van Justitie. Dit antwoord luidt als volgt :

« In de regeringsverklaring van 7 juni 1977 werd bepaald dat de Regering een ministeriële werkgroep zou belasten met de studie van de specificiteit van de opdrachten van de politiediensten en de Rijkswacht, hun verdeling over de verschillende politiediensten, en de aanwijzing van de bevoegde autoriteiten.

Deze tekst werd *mutatis mutandis* overgenomen in de regeringsverklaringen van 5 april 1979, 20 mei 1980 en 24 oktober 1980. In de regeringsverklaring van 18 december 1981 werd de betrokken tekst niet opgenomen.

Het voorzitterschap van deze werkgroep berustte bij de Eerste Minister. U zult zich dan ook tot hem moeten wenden voor nadere inlichtingen betreffende de activiteit ervan. Naar mijn weten werd deze werkgroep in jaren niet meer bijeengeroepen. »

Ik weet evenwel dat de Minister van Justitie, in dezelfde context van geweld tegen de ordediensten, een voorstel heeft ontvangen tot wijziging van de wetgeving op het gebruik van geweld door de politie in gevallen van ernstige criminaliteit.

De plus, un bureau de prévention s'efforce de créer un esprit de prévention auprès du public. Pour y parvenir, ce service utilise les médias et participe à des expositions.

Une récente expérience menée à la Côte belge, cet été, semble avoir donné des résultats encourageants.

En outre, la Gendarmerie participe régulièrement à des échanges de vues avec les responsables de la sécurité des établissements financiers et des transports de fonds. Toutefois, cette action concertée conduit, comme souligné dans l'exposé, à un déplacement de la criminalité vers les entreprises ayant pris de moindres mesures de protection.

Enfin, trop de contraintes ont pour effet de réduire la présence de policiers en uniforme sur la voie publique, et par conséquent le risque pour un malfaiteur d'être intercepté. Cette réalité, combinée à la baisse du taux d'élucidation, engendre dans la population un sentiment croissant d'insécurité et, pour le délinquant, une plus grande chance d'impunité. Cette évolution risque d'amener les particuliers à prendre des mesures d'autoprotection dont je ne dois pas exposer combien elles seraient peu admissibles dans notre Etat de droit.

Devant l'accroissement du nombre d'actes d'agressions contre les policiers, les associations professionnelles et syndicales des services de police se sont inquiétées et ont demandé la réunion de la Commission interministérielle de sécurité, comme l'ont mis en évidence certains intervenants.

Au sujet de cette Commission, le Ministre ne peut que répéter la réponse donnée à une question traitant du même sujet et posée par M. Suykerbuyk à son collègue de la Justice :

« Dans la déclaration gouvernementale du 7 juin 1977 a été stipulé que le Gouvernement chargerait un groupe de travail ministériel de l'étude de la spécificité des tâches des services de police et de la Gendarmerie, la répartition de ces tâches entre les divers services de police, et la désignation des autorités compétentes.

Ce texte a été repris *mutatis mutandis* dans les déclarations gouvernementales des 5 avril 1979, 20 mai 1980 et 24 octobre 1980. Dans la déclaration gouvernementale du 18 décembre 1981 le texte en question n'a pas été repris.

Le Premier Ministre avait la présidence de ce groupe de travail; aussi devriez-vous vous adresser à lui pour obtenir plus de renseignements concernant les activités du groupe en question. A ma connaissance ce groupe n'a pas été convoqué depuis des années. »

Je sais toutefois, dans le même contexte de violence dirigé contre les agents de l'ordre, que mon collègue de la Justice a été saisi d'une proposition tendant à modifier la législation sur l'emploi de la force par les polices dans les cas de criminalité grave.

Die initiatieven hebben ten doel de wettelijke en praktische middelen te verbeteren ten einde geweld te voorkomen en een redelijke beveiliging te bereiken.

Wat de diefstal van voertuigen betreft, een ander punt dat door hetzelfde lid is aangesneden, is de Rijkswacht op de hoogte van de nieuwe technieken en van de kanalen waarlangs gestolen voertuigen worden uitgevoerd. Afgevaardigden van de Belgische Rijkswacht en van de Gerechtelijke Politie maken deel uit van een vaste werkgroep van Interpol die dit probleem bestudeert. Bovendien heeft het opperbevel van de Rijkswacht overleg gepleegd met de douane- en havenautoriteiten om de beste middelen te zoeken die een eind moeten maken aan die onwettige uitvoer. Dank zij de Minister van Binnenlandse Zaken heeft de Rijkswacht thans rechtstreekse verbindingen met het « Home Office » te Londen en het « Bundeskriminalamt » te Wiesbaden, die de identificatie van gestolen voorwerpen en voertuigen mogelijk maken. Het is van belang erop te wijzen dat die verbindingen geen gegevens over personen opleveren.

4. Interventies inzake verkeersveiligheid

Dezelfde spreker vraagt nadere bijzonderheden over het beleid dat inzake interventie op het gebied van de verkeersveiligheid wordt gevoerd. Hij meent namelijk dat de Rijkswacht soms te veel krachten verspilt aan acties van secundair belang zoals de beteugeling van parkeerovertradingen of snelheidscontroles op plaatsen waar snelheidsbeperking niet opportuun zijn.

De Minister antwoordt als volgt :

Het is een wezenlijke opdracht van de Rijkswacht om de bestaande reglementen te doen eerbiedigen.

Maar in dit verband berust het beleid van het opperbevel van de Rijkswacht inzake verkeersveiligheid bij voorrang op de voorafgaande kennis van het verschijnsel verkeersongeval.

De acties die zij op grond daarvan onderneemt, zijn, ongeacht of het om repressieve, preventieve of opvoedende acties gaat, gericht op een tweevoudig doel, namelijk de frequentie en de ernst van de ongevallen te beperken en het verkeer vlotter te laten verlopen.

De Minister is ervan overtuigd dat, afgezien enkele uitzonderingen, de overgrote meerderheid van het personeel van de Rijkswacht de desbetreffende richtlijnen van het opperbevel stipt opvolgt.

Wat betreft het bijzondere probleem van de snelheidscontrole, worden de controleopdrachten evenwichtig verdeeld tussen de snelheidsbeperkingen tot 120 km per uur op het autowegennet en de andere snelheidsbeperkingen op het gewone net. Bovendien worden voortdurend bijzondere studies gemaakt ten einde na te gaan in hoeverre de ongevallen worden veroorzaakt door niet-aangepaste snelheid. Deze studies maken het mogelijk de controle oordeelkundig te richten.

Les initiatives évoquées devraient améliorer les moyens légaux et pratiques pour empêcher la violence et obtenir une sécurisation raisonnée.

Quant aux vols de voitures, autre point abordé par le même commissaire, la Gendarmerie se tient au courant des nouvelles techniques et filières d'exportation des véhicules volés. Un délégué de la Gendarmerie belge et de la Police judiciaire font partie d'un groupe de travail permanent d'Interpol qui étudie le phénomène. En outre, le commandement de la Gendarmerie s'est réuni avec les autorités douanières et portuaires, afin de rechercher les meilleurs moyens de mettre fin à ces exportations illicites. Grâce à l'intervention de mon collègue de l'Intérieur, la Gendarmerie dispose maintenant de liaisons directes avec le « Home Office » à Londres et le « Bundeskriminalamt » à Wiesbaden, qui permettent l'identification d'objets volés, y compris les véhicules. Il est très intéressant de signaler ici que ces mêmes liaisons ne couvrent pas les données concernant les personnes.

4. Interventions en matière de sécurité routière

Le même intervenant demande également des précisions quant au choix d'une politique d'intervention en matière de sécurité routière. Plus précisément, il estime que la Gendarmerie disperse parfois ses efforts en actions secondaires comme la répression des infractions de stationnement ou en effectuant des contrôles de vitesse dans des zones où les limitations sont peu opportunes.

Le Ministre répond ce qui suit :

La Gendarmerie a pour mission essentielle de faire respecter les réglementations existantes.

Toutefois, cela étant, la politique du commandement de la Gendarmerie dans le domaine de la sécurité routière est, par priorité, basée sur la connaissance préalable du phénomène accident.

Les actions qui en résultent, qu'elles soient répressives, dissuasives, ou éducatives, poursuivent un double objectif : réduire la fréquence et la gravité des accidents et assurer une meilleure fluidité de la circulation.

Le Ministre a la conviction que, hormis l'un ou l'autre écart individuel par rapport à la politique établie, la très large majorité du personnel des unités de la Gendarmerie se conforme aux directives du commandement en cette matière.

Dans le domaine particulier des contrôles de vitesse, une répartition équilibrée des contrôles est réalisée entre les limitations de vitesse à 120 km/heure du réseau autoroutier et les autres limitations du réseau ordinaire. Il signale de plus que des études spécifiques sont menées en permanence, visant à mettre en évidence la partie prise par la vitesse non adaptée dans la genèse des accidents. Elles permettent une orientation plus judicieuse des contrôles.

5. Vervoer van minderjarige delinquenten

Een lid stelt vragen over het vervoer van minderjarige delinquenten, dat doorgaans geschiedt met gewone wagens. Hoeveel kost dat vervoer?

De Minister antwoordt als volgt :

Het aantal geïdentificeerde minderjarige delinquenten is aanzienlijk gestegen. De Rijkswacht moet de jeugdige delinquenten, die zij aanhoudt, met eigen middelen voor de jeugdrechter brengen.

Nadien moeten zij worden overgebracht door de jeugdpolitie.

Nog in 1979 verklaarde de Minister van Justitie dat slechts in uitzonderlijke gevallen een beroep kan gedaan worden op de Rijkswacht om minderjarigen te vervoeren.

Hun overbrenging geschiedt met het gemeenschappelijk vervoer of met taxi's, op kosten van het Ministerie van Justitie en de rijkswachters treden zo discreet mogelijk op ten einde de minderjarigen niet te krenken.

De reizen worden, geval per geval, in rekening gebracht aan het departement van Justitie; er bestaan geen gegevens om de totale kostprijs te berekenen.

6. De opdrachten in oorlogstijd

Een commissielid wenst ingelicht te worden over de opdrachten van de Rijkswacht in oorlogstijd in het algemeen en meer bepaald in verband met de specifieke oorlogsoperaties.

De Minister antwoordt als volgt :

De gevechtsoopdrachten van de Rijkswacht vinden hun oorsprong in de bepalingen van de artikel 1 en 63 van de wet op de Rijkswacht van 2 december 1957.

Het artikel 1 van deze wet luidt als volgt : « De Rijkswacht is een openbare macht, ingesteld om de orde te handhaven en de wetten te doen naleven. Zij is bovendien belast met de opdrachten in titel VI omschreven. »

Deze titel VI van de wet op de Rijkswacht handelt over de oorlogsoperaties. Het eerste artikel van titel VI, met name artikel 63, bepaalt dat : « De Rijkswacht deelneemt aan de binnenlandse verdediging van het grondgebied in de mate als in algemeen overleg door de Minister van Landsverdediging, de Minister van Justitie en de Minister van Binnenlandse Zaken is vastgesteld. De territoriale eenheden mogen alleen met inlichtings- en alarmopdrachten belast worden. De mobiele eenheden mogen ter ondersteuning van de andere krijgsmachten worden aangewend. »

Het koninklijk besluit van 14 maart 1963, houdende de inrichting van de Algemene Dienst van de Rijkswacht, bepaalt in artikel 17 dat de Rijkswacht in oorlogstijd haar normale opdrachten behoudt, namelijk de handhaving van de orde en de uitvoering van de wetten. Tevens blijven

5. Le transport de délinquants mineurs

Un membre s'intéresse au transport des délinquants mineurs, qui se fait généralement dans les voitures civiles. Quel en est le coût ?

Le Ministre répond ce qui suit :

Le nombre de délinquants mineurs identifiés est en nette augmentation. La Gendarmerie doit conduire par ses propres moyens devant le juge de la jeunesse les jeunes délinquants qu'elle arrête.

Les transfèrements ultérieurs devraient être exécutés par la police de la jeunesse.

En 1979 encore, le Ministre de la Justice spécifiait qu'il ne peut être fait appel à la Gendarmerie que dans les cas exceptionnels pour assurer le transfèrement des mineurs d'âge.

Quand ils ont lieu, ces transfèrements se font par les transports en commun ou en taxi, aux frais du Ministère de la Justice, et les gendarmes interviennent le plus discrètement possible pour éviter de déshonorer les mineurs.

Les voyages sont portés en compte, cas par cas, auprès du département de la Justice, et il n'existe pas d'éléments permettant d'en calculer le coût global.

6. Les missions en temps de guerre

Un commissaire souhaiterait obtenir des précisions concernant les missions générales de la Gendarmerie en temps de guerre, et plus particulièrement celles qui ont trait aux opérations de guerre proprement dites.

Le Ministre lui répond comme suit :

Les missions de combat de la gendarmerie résultent des dispositions des articles 1^{er} et 63 de la loi sur la Gendarmerie du 2 décembre 1957.

L'article 1^{er} de cette loi est ainsi libellé : « La Gendarmerie est une force publique instituée pour assurer le maintien de l'ordre et l'exécution des lois. Elle est, en outre, chargée des missions définies au titre VI. »

Le titre VI de la loi sur la Gendarmerie traite des opérations de guerre. Le premier article du titre VI, c'est-à-dire l'article 63 de la loi, dispose : « La Gendarmerie participe à la défense intérieure du territoire dans la mesure fixée de commun accord par le Ministre de la Défense nationale, le Ministre de la Justice et le Ministre de l'Intérieur. Les unités territoriales ne peuvent être chargées que de missions de renseignement et d'alerte. Les unités mobiles peuvent être placées en soutien des unités des autres forces armées. »

L'arrêté royal du 14 mars 1963 portant organisation du Service général de la Gendarmerie dispose en son article 17 qu'en temps de guerre, la Gendarmerie conserve sa mission normale, c'est-à-dire le maintien de l'ordre et l'exécution des lois. En outre, sans préjudice des prescriptions de l'article 63

alle rijkswachteenheden ter beschikking van de kommandant van de Rijkswacht, onverminderd de voorschriften van het artikel 63 van de wet op de Rijkswacht dat de taken in oorlogstijd bepaalt.

Het interministerieel akkoord, bedoeld in artikel 63 van de wet op de Rijkswacht, werd vastgelegd in het « Protokol van een interdepartementale overeenkomst betreffende de aanwending van de Rijkswacht in oorlogstijd », dat dateert van 11 januari 1963.

Het protokol werd ondertekend door de drie voogdijministers van de Rijkswacht (Justitie, Landsverdediging en Binnenlandse Zaken) en is een geklassificeerd document.

Het omschrijft de mogelijke opdrachten in oorlogstijd, de omstandigheden waarin de Rijkswacht kan geroepen worden om aan gevechtsoopdrachten deel te nemen en de daartoe te volgen procedure.

Zonder in details te treden, kan men aanstippen dat als principes werden gesteld dat de binnenlandse verdediging, in een meer recente terminologie ook bestempeld als de militaire verdediging van het grondgebied, onder de bevoegdheid valt van de binnenlandse strijdkrachten en dat de Rijkswacht verder belast blijft met de handhaving van de openbare orde en met het verzekeren van de uitvoering der wetten.

Het protocol bevestigt echter dat de Rijkswacht niet onverschillig mag blijven ten overstaan van de aanwezigheid en de activiteiten van vijandige elementen in het achtergebied van het veldleger.

Men kan, omtrent de grenzen van de bedoelde onverschilligheid, volgende toelichting publiek geven. Het gaat hierbij uiteraard om oorlogssituaties, d.w.z. om operaties tegen een buitenlandse vijand.

De mobiele rijkswachteenheid verzekert dan op initiatief haar eigen verdediging tegen elke vijandelijke aktie rechtstreeks tegen haar gericht.

In geval van nood of van dringende noodzakelijkheid, d.i. in zover er geen enkele eenheid van de binnenlandse strijdkrachten beschikbaar is en in afwachting van de interventie van die strijdkrachten, mag eveneens een beroep gedaan worden op de mobiele rijkswacht.

Uiteindelijk, komt de Rijkswacht tussen bij gevechtsoperaties in het geval van noodtoestand, d.w.z. een feitelijke toestand waarbij het noodzakelijk blijkt alle mogelijke middelen bij de militaire akties aan te wenden, d.w.z. wanneer « alle hens » aan dek moeten.

Het protokol handelt tevens over mogelijke commando-procedures, die voorgaande principes van aanwending niet aantasten.

Ingevolge de personeels- en budgettaire constraints die op de Rijkswacht wegen, werd vroeger reeds een beperking ingevoerd inzake training van het personeel voor gevechtsoopdrachten.

de la loi sur la Gendarmerie qui définit les missions de celle-ci en temps de guerre, toutes les forces de Gendarmerie restent placées sous les ordres du commandant de la Gendarmerie.

L'accord interministériel visé à l'article 63 de la loi sur la Gendarmerie a été consigné dans le « Protocole d'accord interdépartemental relatif à l'utilisation de la Gendarmerie en temps de guerre », qui date du 11 janvier 1963.

Le protocole a été signé par les trois Ministres de tutelle de la Gendarmerie (Justice, Défense nationale et Intérieur). Ce document est secret.

Il décrit les missions possibles en temps de guerre, les conditions dans lesquelles la Gendarmerie peut être appelée à participer à des missions de combat et la procédure à suivre à cet effet.

Sans entrer dans les détails, on peut indiquer que les principes retenus sont que la défense intérieure — ou encore, selon une terminologie plus récente, la défense militaire du territoire — relèvent de la compétence des forces de l'intérieur et que la Gendarmerie demeure chargée du maintien de l'ordre public et de l'exécution des lois.

Toutefois, le protocole confirme que la Gendarmerie ne peut rester impassible à la présence et aux activités d'éléments hostiles sur les arrières de l'armée en campagne.

Quant aux limites de cette impassibilité, on peut donner la précision suivante. Il s'agit évidemment de situations de guerre, c'est-à-dire d'opérations dirigées contre un ennemi extérieur.

L'unité mobile de la gendarmerie assure alors d'initiative sa propre défense contre toute action hostile dirigée contre elle.

En cas de nécessité ou d'urgence, c'est-à-dire dans la mesure où aucune unité des forces de l'intérieur n'est disponible et en attendant l'intervention de celles-ci, il peut également être fait appel à la Gendarmerie mobile.

Enfin, la Gendarmerie intervient dans les opérations de combat en cas d'état d'urgence, c'est-à-dire lorsque, dans une situation de fait, il s'avère indispensable de mettre en œuvre dans les actions militaires tous les moyens disponibles, autrement dit lorsqu'il faut que tous les hommes soient « sur le pont ».

Le protocole traite également des procédures de commandement éventuelles, procédures qui ne portent nullement atteinte aux principes d'utilisation précités.

Par suite des contraintes de personnel et budgétaires qui pèsent sur la Gendarmerie, des restrictions ont déjà été instaurées précédemment en ce qui concerne l'entraînement du personnel aux missions de combat.

De kampperiodes werden afgeschaft en het aantal schietoefeningen met de steunwapens werd drastisch beperkt.

7. Onderwijsopdrachten

Een commissielid vraagt waarom de territoriale rijkswachteenheden niet zouden gelast worden met het onderwijs van de verkeersveiligheid in de scholen, meer bepaald in de secundaire scholen.

De Minister antwoordt als volgt :

De activiteiten van de Rijkswacht, in onderwijsinstellingen, met betrekking tot de verkeersveiligheid, zijn van tweevoudige aard.

In de eerste plaats wens ik te vernoemen de activiteiten geleverd in de schoot van de sectie « Public Relations » van de generale staf.

Het gaat om voorlichting in de scholen, met filmvoorstelling uitgaande van de Hoge Raad voor de Verkeersveiligheid — Via Secura — gevolgd door debatten.

In enkele cijfers uitgedrukt was de omvang hiervan de volgende voor 1981 :

Aantal bezochte gemeenten : 47

Aantal voorstellingen : 1 097

Aantal leerlingen : 70 952

Aantal leerkrachten : 3 366

Een tweede inspanning wordt geleverd op provinciaal niveau, waar, per provincie, de Rijkswacht een mobiele verkeerspiste uitbaat, om de jeugd, ook in de scholen, vertrouwd te maken met de problemen van de verkeersveiligheid.

Hier gelden volgende cijfers voor 1981 :

Provincie	Bezochte plaatsen	Leerlingen toegelaten tot de piste
Oost-Vlaanderen . . .	31	16 993
West-Vlaanderen . . .	24	11 678
Antwerpen	18	10 218
Limburg	25	14 373
Brabant	21	13 126
Henegouwen	15	12 238
Namen	20	14 428
Luik	31	12 979
Luxemburg	35	13 033
Totaal	220	119 066

Uit wat voorafgaat moge blijken dat aan de verkeersopvoeding in de scholen, door de Rijkswacht ruime aandacht wordt besteed.

Les périodes de camp ont été supprimées et le nombre d'exercices de tir avec armes de soutien a été strictement limité.

7. Missions d'enseignement

Un commissaire demande pourquoi les unités territoriales de la Gendarmerie ne seraient pas chargées de l'enseignement de la sécurité routière dans les écoles, plus spécialement dans les écoles secondaires.

Le Ministre lui fait la réponse suivante :

En ce qui concerne la sécurité routière, les activités de la Gendarmerie dans les établissements d'enseignement sont doubles.

En premier lieu, il faut citer les activités déployées au sein de la section « Relations publiques » de l'état-major général.

Il s'agit d'informations dispensées dans les écoles, avec projection de films émanant du Conseil supérieur de la sécurité routière — Via Secura — suivie d'un débat.

En quelques chiffres, voici quelle fut l'ampleur de ces activités en 1981 :

Nombre de communes visitées : 47

Nombre de projections de films : 1 097

Nombre d'élèves : 70 952

Nombre d'enseignants : 3 366

Un second effort est fourni au niveau provincial par la Gendarmerie qui, à l'aide d'un circuit mobile, essaie de familiariser la jeunesse, également dans les écoles, aux problèmes de la sécurité routière.

Voici les chiffres qui s'y rapportent pour 1981 :

Province	Lieux visités	Elèves admis au circuit
Flandre orientale . . .	31	16 993
Flandre occidentale . . .	24	11 678
Anvers	18	10 218
Limbourg	25	14 373
Brabant	21	13 126
Hainaut	15	12 238
Namur	20	14 428
Liège	31	12 979
Luxembourg	35	13 033
Total	220	119 066

Il résulte de ce qui précède que la Gendarmerie accorde une grande attention à l'éducation à la sécurité routière dans les écoles.

Die inspanning wordt met de bestaande middelen doorgezet. Het ligt niet in de bedoeling de toegewezen middelen of het activiteitenprogramma uit te breiden.

8. Vaststelling van ongevallen

In dit verband acht een commissielid het raadzaam de betrokken partijen niet te ontmoedigen zelf de nodige vaststellingen te doen, na een ongeval, wat de schadeloosstelling van de slachtoffers bespoedigt.

De Minister antwoordt hierop als volgt :

Ik kan u ervan verzekeren dat aan de rijkswacht zal gevraagd worden bij de vaststellingen van ongevallen, het uitwisselen van inlichtingen tussen de betrokken partijen onderling niet af te raden.

Die uitwisseling kan het vlot behandelen van verzekeringsdossiers tussen betrokkenen inderdaad alleen maar bevorderen.

9. De veiligheid van de kerncentrales

Twee leden wensen inlichtingen over de bescherming, of meer algemeen gezien de veiligheid van de kerncentrales. Een van hen wijst erop dat in de Bondsrepubliek Duitsland een beroep wordt gedaan op particuliere bewakingsdiensten.

De Minister antwoordt als volgt :

In verband met deze vraag versta ik onder « veiligheid » de gezamenlijke maatregelen om de kerninstallaties te beschermen tegen kwaadwillige handelingen, met inbegrip van daden van terrorisme of gewapende agressie.

Een permanente bewaking is uiteraard een wezenlijk bestanddeel van deze veiligheid.

De Regering heeft gemeend dat het, in de huidige internationale context van geweldpleging en als gevolg van de zeer bijzondere aard van de kerninstallaties, niet paste om gewapende bewaking over te laten aan de exploitanten of aan gespecialiseerde bewakingsmaatschappijen.

Zij heeft besloten dat die bewaking door de overheid zal worden georganiseerd, dat zij zal worden uitgevoerd door de Rijkswacht en dat de kosten ervan zullen worden gedragen door de exploitanten.

De Rijkswachteenheden die met de gewapende bewaking zullen worden belast, zullen tot de Rijkswacht blijven behoren. Zij zullen onder het uitsluitend gezag van hun meerderen in de Rijkswacht worden ingezet, binnen de perken die zullen worden bepaald door de overheid, in nauwe samenhang met de gezamenlijke andere maatregelen ter beveiliging van de te bewaken installaties.

De tenlasteneming door de exploitanten van de kosten van de opgelegde gewapende bewaking moet nog langs wettelijke weg worden geregeld en de Regering moet nog een initiatief in die zin nemen.

Cet effort est poursuivi avec les moyens existants. Il n'entre pas dans nos intentions d'amplifier les moyens accordés ni les programmes d'activités.

8. Constatation des accidents

A ce propos, un commissaire estime qu'il convient de ne pas décourager les parties intéressées de faire elles-mêmes, après un accident, les constatations nécessaires, ce qui accélère l'indemnisation des victimes.

Le Ministre lui fait la réponse suivante :

Je puis vous assurer qu'il sera demandé à la Gendarmerie, lors de la constatation d'accidents, de ne pas déconseiller l'échange mutuel de renseignements entre les parties impliquées.

En effet, cet échange ne peut que favoriser le traitement rapide des dossiers d'assurances des intéressés.

9. La sécurité des centrales nucléaires

Deux commissaires souhaitent obtenir des informations sur la situation en matière de protection, ou plus généralement de sécurité, des centrales nucléaires. L'un d'entre eux signale que dans un pays voisin, l'Allemagne fédérale, on fait appel à des services de gardes privés.

Le Ministre répond ce qui suit :

Pour les besoins de la présente question, j'entends par le terme « sécurité », l'ensemble des mesures visant à mettre les installations nucléaires à l'abri de tout acte de mauvais gré, en ce compris tout acte de terrorisme ou d'agression armée.

Une garde armée permanente constitue d'évidence une composante essentielle de cette sécurité.

Le Gouvernement a estimé que, dans l'actuel contexte international de violence et en raison du caractère très particulier des installations nucléaires, il ne convenait pas de s'en remettre pour ladite garde armée aux seuls exploitants ou à des sociétés de garde spécialisées.

Il a décidé qu'elle serait organisée par les pouvoirs publics, que la Gendarmerie l'assumerait et que les frais en seraient supportés par les exploitants.

Les unités de Gendarmerie qui seront chargées de la garde armée continueront à faire partie intégrante de la Gendarmerie. Elles seront mises en œuvre sous l'autorité exclusive de leurs supérieurs de la Gendarmerie, dans les limites à fixer par les pouvoirs publics et en coordination étroite avec l'ensemble des autres mesures visant à la sécurité des installations à garder.

La prise en charge par les exploitants du coût de la garde armée imposée reste à régler par voie législative et une initiative gouvernementale en ce sens reste à prendre.

Ik wil er nog aan toevoegen dat de studie van de gezamenlijke problemen met betrekking tot de kerncentrales werd opgedragen aan een Interministeriële Commissie voor de nucleaire veiligheid en de veiligheid van de Staat op kerngebied, ingesteld bij koninklijk besluit van 15 oktober 1979.

Afgevaardigden van verschillende ministers, onder wie de Ministers van Landsverdediging, Justitie en Binnenlandse Zaken, hebben zitting in die Commissie.

Uit de besprekingen in een werkgroep van de Interministeriële Commissie is gebleken dat de respectieve bevoegdheden ter zake van de Minister van Justitie (Veiligheid inzake kernenergie) en de Minister van Binnenlandse Zaken (Algemene Rijkspolitie) niet erg duidelijk zijn.

De zaak moet dus nog nader worden uitgewerkt alvorens ik kan bepalen wat de personeelssterkte en de organisatie zal zijn van de rijkswachtdetachementen die daar zullen worden ingezet (uitsluitend bewaking buiten de installaties of bewaking buiten en binnen de installaties en, in het laatste geval, tot waar zullen de bevoegdheden van de diverse betrokken partijen reiken : exploitant, Veiligheid inzake kernenergie, Algemene Rijkspolitie).

Kortom, het lijkt me niet erg redelijk om dit veiligheidssysteem te willen organiseren zonder vooraf een oplossing te hebben gevonden voor enkele fundamentele problemen.

10. *Controle op de luchthavens*

Verscheidene commissieleden stellen vragen over de controles van de Rijkswacht, inzonderheid op de luchthaven van Brussel-Nationaal. Een lid betreurt het dat die controles zo veel tijd in beslag nemen.

De Abelag-vluchten worden praktisch niet gecontroleerd maar voor de andere luchtvaartmaatschappijen zijn er onmogelijk lange wachttijden.

In dit verband vraagt hij ook nog of de computer op een nieuwe manier wordt gebruikt, wat het statuut van de visiteuses is en waarom er, naar het voorbeeld van Groot-Brittannië, geen onderscheid wordt gemaakt tussen Belgen en niet-Belgen bij de controle van personen.

De Minister antwoordt wat volgt :

De Abelag-vluchten worden sporadisch gecontroleerd. Aangezien het aantal rijkswachters die te Zaventem werkzaam zijn, nauwelijks voldoende is om de lijnvluchten te controleren, is het niet mogelijk doorlopend controle te houden op de gesignaleerde vluchten; het aantal passagiers is er trouwens veel geringer. De controle te Zaventem geschiedt op dezelfde manier als aan de andere buitengrenzen van de EEG. Het is een controle van de paspoorten, zoals voorgeschreven door mijn collega van Justitie, en een controle van de criminaliteit.

Sedert twee jaar hebben de controleurs terminals, die de vroegere manuele behandeling vervangen, zodat de controle efficiënter is, maar het aantal controles ook vermeerderd, wat dan weer betekent dat de Rijkswacht meer werk heeft.

J'ajoute que l'étude de l'ensemble des problèmes soulevés par l'existence de centrales nucléaires a été confiée à une Commission interministérielle de la sécurité nucléaire et de la sûreté de l'Etat dans le domaine nucléaire (CIN), créée par l'arrêté royal du 15 octobre 1979.

Des délégués de plusieurs ministres, dont les Ministres de la Défense nationale, de la Justice et de l'Intérieur y siègent.

Des discussions au sein d'un sous-groupe de travail constitué auprès de la CIN ont fait apparaître que les attributions respectives du Ministre de la Justice (Sûreté nucléaire) et du Ministre de l'Intérieur (Police générale du Royaume) n'étaient pas des plus évidentes en la matière.

Il reste à apporter des précisions indispensables à ce sujet, pour me permettre de définir la force et l'organisation des détachements de gendarmerie qui y seraient consacrés (garde extérieure uniquement ou extérieure + intérieure et, dans ce dernier cas, où s'arrêteraient les attributions des diverses parties en cause : exploitant, Sûreté nucléaire, police générale du Royaume).

En bref, il me paraît peu raisonnable de vouloir organiser ce système de sécurité sans réponse préalable à quelques questions fondamentales non encore résolues.

10. *Le contrôle des aéroports*

Plusieurs commissaires s'intéressent aux contrôles effectués par la Gendarmerie, en particulier à l'aéroport de Bruxelles-National. L'un d'entre eux regrette le temps parfois fort long pris par ces contrôles.

Il constate que si les vols Abelag ne sont pratiquement pas contrôlés, les contrôles exécutés sur les autres compagnies entraînent des délais d'attente insupportables.

Dans ce même contexte, il demande si un nouveau mode d'utilisation de l'ordinateur est pratiqué, quel est le statut des fouilleuses et pourquoi, à l'instar de ce qui se fait en Grande-Bretagne, il n'est pas introduit une distinction entre nationaux et non-nationaux pour les contrôles de personnes.

Le Ministre répond ce qui suit :

Les vols Abelag font l'objet de contrôles sporadiques. Le nombre de gendarmes affectés à Zaventem étant à peine suffisant pour le contrôle des vols réguliers, il n'est pas possible d'assurer un contrôle continu des vols signalés, le nombre de passagers y étant par ailleurs très sensiblement moins important. Le contrôle à Zaventem est le même qu'aux autres frontières externes de la CEE. Il implique le contrôle des passeports tel qu'il est prévu par mon collègue de la Justice et un contrôle de criminalité.

Depuis deux ans, les boxes des contrôleurs sont équipés de terminaux remplaçant le système manuel antérieur, qui rendent le contrôle plus efficace et augmentent dès lors le nombre d'interventions, imposant de ce fait un surcroît de travail à la Gendarmerie.

Het personeel waarover de Rijkswacht te Zaventem beschikt, is niet voldoende om alle loketten doorlopend te bemannen. Een gedeelte van het personeel moet terzelfder tijd ook andere politie- en veiligheidstaken uitvoeren.

Er zijn thans twee soorten visiteuses te Zaventem : een groep is in dienst genomen door mijn departement, maar valt ten laste van de begroting van Binnenlandse Zaken, en een tweede groep bestaat uit stagiaires bij de Regie der Lucht- wegen.

De Minister van Binnenlandse Zaken is voornemens het aantal visiteuses van mijn departement, te vermeerderen zodat zij alle hetzelfde statuut kunnen hebben.

Aangezien er van Zaventem nauwelijks binnenlandse vluchten verstrekken, zijn er op iedere vlucht van of naar het buitenland in principe passagiers van Belgische zowel als van niet-Belgische nationaliteit.

Er zijn proeven gedaan met een regeling waarbij EEG-onderdanen een gunstiger behandeling kregen. Er is naderhand van afgezien omdat de ervaring heeft geleerd dat er meer nadelen dan voordelen aan verbonden waren.

11. *Bescherming van de diplomatieke missies*

Hetzelfde lid heeft belangstelling voor de andere opdrachten van de Rijkswacht en vraagt welke bewakings- en beschermingsopdrachten zij vervult voor de diplomatieke missies. Waarom worden die taken niet door de gemeentelijke politie uitgevoerd ?

De Minister antwoordt als volgt :

Om de taak van de gemeentelijke politie te verlichten heeft de Ministerraad de Rijkswacht op 15 september 1972 belast met de bescherming van de diplomatieke en consulaire missies, waartoe de Staat krachtens zijn internationale verplichtingen gehouden is.

Die bescherming geldt hoofdzakelijk de gebouwen van de diplomatieke missies en de consulaire ambtenaren, evenals de diplomatieke agenten (en hun woningen) en de consulaire ambtenaren, zoals deze bepaald zijn in de Verdragen van Wenen van 18 april 1961 (wet van 30 maart 1968, *Belgisch Staatsblad* van 6 juni 1968) en van 24 april 1963 (wet van 17 juli 1970, *Belgisch Staatsblad* van 14 november 1970) wanneer de toestand een bijzondere bescherming vereist.

De diplomatieke missies bij de Navo en de EEG zijn daarmee gelijkgesteld.

Deze taak is dus sinds 1 januari 1974 geheel overgenomen door de Rijkswacht.

Naargelang van de omstandigheden en het dreigend gevaar, verzekert de Rijkswacht bewaking ter plaatse of patrouilleert ze in de omgeving van de gebouwen.

De beslissing omtrent de aard van de verschillende beschermingsopdrachten wordt genomen als volgt :

De Minister van Buitenlandse Zaken heeft de Chefs van de buitenlandse diplomatieke missies die in België zijn geves-

Les effectifs, dont la Gendarmerie dispose à Zaventem, sont insuffisants pour desservir tous les boxes en permanence. Une partie du personnel doit simultanément assurer d'autres missions de police et de sécurité.

Il existe actuellement deux sortes de visiteuses à Zaventem, une partie recrutée par mon département, mais qui est à charge du budget de l'Intérieur et une deuxième partie fournie par des stagiaires à la Régie des Voies aériennes.

Le Ministère de l'Intérieur envisage d'augmenter le nombre de visiteuses recrutées par mon département de manière à ce que toutes jouissent du même statut.

Comme il n'y a pratiquement pas de vols intérieurs au départ de Zaventem, tout vol arrivant donc de ou au départ pour l'étranger, est en principe composé de passagers tant nationaux que non-nationaux.

Un système accordant un régime plus favorable aux ressortissants de la CEE a été essayé. Il a dû être abandonné parce qu'à l'expérience, il s'est avéré qu'il offrait plus d'inconvénients que d'avantages.

11. *La protection des missions diplomatiques*

Le même commissaire s'intéresse aux autres missions de la Gendarmerie et demande quelles sont les missions de garde et de protection qu'elle assume, en matière de protection des missions diplomatiques. Pourquoi ces tâches ne sont-elles pas effectuées par la police communale ?

Le Ministre répond ce qui suit :

Dans le but d'alléger la tâche des polices communales, le Conseil des ministres a, au cours de sa séance du 15 septembre 1972, chargé la Gendarmerie d'assurer la protection due par l'Etat, aux missions diplomatiques et consulaires en vertu de ses obligations internationales.

Cette mission vise essentiellement les locaux des missions diplomatiques et des fonctionnaires consulaires, ainsi que les agents diplomatiques (et leurs résidences) et les fonctionnaires consulaires, tels qu'ils sont définis par les conventions de Vienne du 18 avril 1961 (loi du 30 mars 1968, *Moniteur belge* du 6 juin 1968) et du 24 avril 1963 (loi du 17 juillet 1970, *Moniteur belge* du 14 novembre 1970) lorsque, en raison de la situation, une protection particulière paraît s'indiquer.

Les missions diplomatiques auprès de l'Otan et de la CEE sont, à cet égard, placées sur le même pied.

Cette tâche a donc été intégralement reprise par la Gendarmerie depuis le 1^{er} janvier 1974.

La Gendarmerie, selon les circonstances du moment et les menaces existantes, assure des gardes statiques ou des patrouilles de surveillance mobile aux abords des locaux.

Quant à la nature des différentes missions de protection, il en est décidé comme suit :

Le Ministre des Affaires Etrangères a invité les Chefs de missions diplomatiques étrangères établies en Belgique à lui

tigd, verzocht om elke vraag tot bescherming aan hem te richten. Aan de hand van die aanvragen, schrijft de Minister van Binnenlandse Zaken geregeld bijzondere maatregelen voor na raadpleging, telkens wanneer het mogelijk is, van de Minister van Buitenlandse Zaken, de Rijkswacht en de Staatsveiligheid. Hij geeft daarvan eveneens kennis aan de plaatselijk bevoegde gemeentelijke politie.

De maatregelen die op dit ogenblik gelden, maken het niet mogelijk de omvang van de prestaties te verminderen, omdat reeds zo zuinig mogelijk wordt gewerkt.

De Shape is een bijzonder geval. Zij beschikt immers over een vast Rijkswachtdetachement en een internationale politie, belast met de veiligheid van personen en goederen binnen en onmiddellijk buiten haar inrichtingen.

12. Taak van de Rijkswacht bij mobilisatie

Een lid zegt dat de brigades bij mobilisatie de wederoproepingsbevelen rondbrengen en dat een selectieve wederoproeping van sommige categorieën van het personeel of van specialisten op dit ogenblik niet zou kunnen geschieden. Zou de informatica in dit geval geen uitkomst bieden?

De Minister antwoordt als volgt :

In geval van mobilisatie is het niet de Rijkswacht die de wederoproepingsbevelen rondbrengt; zij overhandigt die aan de gemeentebesturen die ze aan de belanghebbenden bezorgt.

De militairen met onbepaald verlof kunnen ofwel collectief per gehele categorie, ofwel individueel worden wederopgeroepen.

Iedere categorie bevat de militairen met onbepaald verlof van de eenheden die moeten worden wederopgeroepen al naar de operationele behoeften, welke reeds in vredestand door elke strijdmacht worden vastgesteld.

Indien een meer selectieve wederoproeping noodzakelijk is, worden de betrokkenen individueel wederopgeroepen. Wederoproepingen als deze zouden inderdaad veel gemakkelijker verlopen met gebruikmaking van de informatica; elke strijdmacht is hiermede thans bezig en dit werk zal binnen een nader te bepalen tijd beëindigd zijn : ik zal dit mededelen zodra ik over de nodige gegevens beschik.

HOOFDSTUK II

Het personeel

1. De opleiding van de rijkswachters

Een commissielid trekt de aandacht op het belang van de opleiding en wenst gedetailleerde informatie omtrent :

adresser toute demande de protection. Tenant compte de ces demandes, le Ministre de l'Intérieur prescrit périodiquement des mesures particulières de protection après avoir consulté, chaque fois que possible, le Ministre des Affaires étrangères, la Gendarmerie et la Sécurité de l'Etat. Il en informe également les polices communales territorialement compétentes.

Sur base des mesures actuellement prescrites, il est impossible de diminuer la charge de travail résultant de cette protection car les procédés les plus économiques sont actuellement utilisés.

Le Shape constitue un cas particulier. Cette institution dispose, en effet, d'un détachement permanent de Gendarmerie et d'une police internationale chargés d'assurer, dans ses installations et aux abords immédiats, la sécurité des personnes et des biens.

12. Intervention de la Gendarmerie en cas de mobilisation

Un commissaire croit savoir qu'en cas de mobilisation, les brigades distribuent les ordres de rappel et qu'actuellement un rappel sélectif de certaines catégories de personnel ou de spécialistes serait impossible. Est-ce que dans ce cas, l'informatique ne permettrait pas de porter remède à cette situation ?

Le Ministre répond ce qui suit :

En cas de mobilisation, les brigades de Gendarmerie ne distribuent pas les ordres de rappel mais les remettent aux administrations communales qui en assurent la remise aux intéressés.

Les rappels de militaires en congé illimité peuvent se faire soit collectivement par catégorie entière, soit individuellement.

Chaque catégorie comprend les militaires en congé illimité appartenant aux unités à rappeler selon des besoins opérationnels convenus et fixés dès le temps de paix par chacune des forces armées.

Si un rappel plus sélectif s'avère indispensable, la procédure des rappels individuels est appliquée. Cette procédure serait effectivement facilitée par la gestion informatisée, actuellement en préparation dans chacune des forces et dont la réalisation est prévue dans des délais qui restent à préciser, mais dont je donnerai connaissance dès que je disposerai des données voulues à ce sujet.

CHAPITRE II

Le personnel

1. La formation des gendarmes

Un commissaire attire l'attention sur l'importance de la formation et souhaite obtenir des informations détaillées sur :

— de opleiding per categorie : duur, materies voor officieren en onderofficieren;

— de verdeling over de gewesten;

— de mislukkingen en vroegtijdige onderbreking van de opleiding om allerlei redenen.

Inzake vroegtijdige onderbreking vraagt hij waarom het beslissingsrecht van de Generale Staf niet kan worden overgedragen op de gewestelijke commando's.

De Minister antwoordt als volgt :

A. We onderscheiden de opleiding van de kandidaat-officieren (5 jaar, de kandidaat-keuronderofficieren (3 jaar, waarvan 1 jaar als lager onderofficier) en de kandidaat-lagere-onderofficieren (4 trimesters).

Het programma is hernomen in het koninklijk besluit en het ministerieel besluit van 9 april 1979 betreffende de werking en de vorming van het personeel van het operationeel korps van de Rijkswacht.

Het gedetailleerd programma wordt gegeven door de bijlagen I, IV en VII van het koninklijk besluit van 16 mei 1980 betreffende de organisatiemodaliteiten van de vorming van het personeel van het operationeel korps van de Rijkswacht.

B. De verdeling van het aantal kandidaten over de gewesten is de volgende :

Voor de kandidaat-officieren vinden we nu te Brussel, in de Koninklijke Militaire School : 65 (35 F en 30 N) kandidaten en in de Koninklijke Rijkswachtsschool : 81, waarvan 41 hun opleiding beëindigen in december 1982 (hetzij respectievelijk : 17 F/23 N en 19 F/22 N).

Voor het Universitair Centrum Liège : 25 kandidaten;

Voor het Universitair Centrum Gent : 38.

De kandidaat-keuronderofficieren zijn op dit ogenblik ten getale van 259 (99 F en 160 N).

De opleiding van de kandidaat-keuronderofficieren, tweede en derde jaar, gebeurt uitsluitend in Brussel.

De kandidaat-lagere-onderofficieren zijn als volgt verdeeld :

— Brussel : 266 (138 F en 128 N);

— Vlaams Gewest : 179;

— Waals Gewest : 181.

C. Voor de periode van 30 september 1981 tot en met 30 september 1982 kan ik U in verband met de mislukkingen en vroegtijdige onderbrekingen om allerlei redenen, de volgende cijfergegevens meedelen :

Kandidaat-officieren :

4 afwijzingen voor studies in het eerste jaar aan de Koninklijke Militaire School en 1 in het tweede jaar.

— la formation par catégorie : durée, matières pour les officiers et sous-officiers;

— la répartition entre les régions;

— les échecs et l'interruption prématurée de la formation pour raisons diverses.

En ce qui concerne l'interruption prématurée de la formation, il demande la raison pour laquelle le droit de décision de l'Etat-Major général ne peut pas être transféré aux commandements régionaux.

Le Ministre fournit les réponses suivantes :

A. Nous distinguons la formation de candidat-officier (5 ans), de candidat-sous-officier d'élite (3 ans, dont 1 an comme sous-officier subalterne) et de candidat sous-officier subalterne (4 trimestres).

Le programme figure dans l'arrêté royal et l'arrêté ministériel du 9 avril 1979 relatif au recrutement et à la formation du personnel du corps opérationnel de la Gendarmerie.

Le programme détaillé figure aux annexes I, IV et VII de l'arrêté royal du 16 mai 1980 relatif aux modalités d'organisation de la formation du personnel du corps opérationnel de la Gendarmerie.

B. La ventilation du nombre des candidats par région est la suivante :

En ce qui concerne les candidats-officiers, nous avons actuellement à l'Ecole royale militaire de Bruxelles 65 candidats (35 F et 30 N) et, à l'Ecole royale de la Gendarmerie : 81 candidats, dont 41 terminent leur formation en décembre 1982 (soit respectivement 17 F/23 N et 19 F/22 N).

Au Centre universitaire de Liège : 25 candidats;

Au Centre universitaire de Gand : 38 candidats.

Les candidats-sous-officiers d'élite sont actuellement au nombre de 259 (99 F et 160 N).

La deuxième et la troisième année de la formation de candidat sous-officier d'élite s'effectue exclusivement à Bruxelles.

Les candidats-sous-officiers subalternes se répartissent comme suit :

— Bruxelles : 266 (138 F et 128 N);

— Région flamande : 179;

— Région wallonne : 181.

C. En ce qui concerne les échecs et les interruptions prématurées pour raisons diverses, je suis à même de communiquer les chiffres suivants pour la période s'étendant du 30 septembre 1981 au 30 septembre 1982 inclus :

Candidats-officiers :

4 échecs pour les études de première année à l'Ecole royale militaire et 1 en deuxième année.

Kandidaat-keuronderofficieren :

In het tweede jaar :

6 onderbrekingen op aanvraag, en 2 om studieredenen;

En in het derde jaar :

1 onderbreking op aanvraag, en 2 om studieredenen.

Bij de kandidaten-lagere-onderofficieren :

39 definitieve afwijzingen om studieredenen;

13 aanvragen om de Rijkswacht te verlaten;

2 ontslagen om medische redenen;

1 ontslag wegens het verlies van de morele hoedanigheden;

1 overlijden.

In toepassing van artikel 39 van het koninklijk besluit van 9 april 1979 behoort de bevoegdheid tot de ontneming van de hoedanigheid van kandidaat-officier, kandidaat-keuronderofficier en van kandidaat-lager-onderofficier aan de Minister van Landsverdediging en aan de commandant van de Rijkswacht.

Ik denk dat voor een zekere eenheid van visie in deze aangelegenheden — eenheid die een billijk verdelende rechtvaardigheid in de hand werkt — het opportuun is aan deze situatie geen wijziging te brengen.

2. De wervingsproeven

Een commissielid merkt op dat de Rijkswacht recruiteringspubliciteit maakt. Zij heeft dus behoefte aan kandidaten. Hoe komt het dan dat er zo weinig kandidaten slagen? Worden de examens moeilijker? Wordt de verbetering strenger?

De Minister antwoordt als volgt :

Om het bij de talrijkste personeelscategorie te houden zie hier voor de drie laatste jaren, het aantal kandidaten en het aantal ingelijfden, nominaal en in pct. :

1979 : 3 043 kandidaten, 506 geslaagd of 19,6 pct.

1980 : 2 842 kandidaten, 524 geslaagd of 18,4 pct.

1981 : 4 592 kandidaten, 652 geslaagd of 14,2 pct.

De wervingsproeven omvatten, naast een medisch onderzoek en fysieke proeven, ook een wetenschappelijk examen en een psychotechnisch examen (tests).

Het is een goede politiek de selectiviteitsgraad van deze twee laatste examens te vergroten naarmate het aantal kandidaten vergroot. Dit kan alleen de kwaliteit van de recruiting ten goede komen. Dit was voor 1981 het geval.

3. Burgerlijke leraars

Een commissielid ondervraagt de Minister over het aantal burgerlijke leraars, die werkzaam zijn bij de Rijkswacht, de door hen onderwezen stof, hun namen en de evolutie ter zake.

Candidats-sous-officiers d'élite :

En deuxième année :

6 interruptions sur demande, et 2 en raison des études;

En troisième année :

1 interruption sur demande, et 2 en raison des études.

En ce qui concerne les candidats-sous-officiers subalternes :

39 échecs définitifs sur le plan des études;

13 demandes d'autorisation de quitter la Gendarmerie;

2 départs pour motif médical;

1 départ en raison de la perte des qualités morales;

1 décès.

En application de l'article 39 de l'arrêté royal du 9 avril 1979, la compétence en matière de retrait de la qualité de candidat-officier, candidat-sous-officier d'élite et candidat-sous-officier subalterne appartient au Ministre de la Défense nationale et au commandant de la Gendarmerie.

J'estime qu'il vaut mieux ne pas modifier cette situation afin de conserver dans ce domaine une certaine unité de vues qui ne peut que favoriser l'équité.

2. Les épreuves de recrutement

Un commissaire fait remarquer que la gendarmerie fait de la publicité pour son recrutement. Elle a donc besoin de candidats. Comment se fait-il dès lors que si peu de candidats réussissent? Les examens sont-ils plus difficiles? La correction est-elle plus sévère?

Le Ministre répond comme suit :

Si nous nous en tenons à la catégorie de personnel la plus importante, voici quel fut pour les trois dernières années le nombre de candidats et de personnes incorporées (en chiffres absolus et en pourcentage) :

1979 : 3 043 candidats, dont 506 réussites, soit 19,6 p.c.

1980 : 2 842 candidats, dont 524 réussites, soit 18,4 p.c.

1981 : 4 592 candidats, dont 652 réussites, soit 14,2 p.c.

Les épreuves de recrutement comprennent, outre un examen médical et des épreuves physiques, un examen scientifique et un examen psychotechnique (tests).

Augmenter le degré de sélectivité de ces deux derniers examens au fur et à mesure que le nombre de candidats s'accroît constitue une bonne politique qui ne peut qu'améliorer le niveau qualitatif du recrutement, ce qui fut le cas en 1981.

3. Les professeurs civils

Un commissaire interroge le Ministre sur le nombre de professeurs civils occupés à la Gendarmerie, la matière qu'ils enseignent, leurs noms et l'évolution en la matière.

De Minister overhandigt het lid verschillende lijsten slaande op de laatste 5 jaren met de naam van de leraars en de aanduiding van de onderwezen materies.

4. Getalsterkte

Er worden verscheidene vragen gesteld over de getalsterkte. Deze vragen volgen hierna, met het antwoord van de Minister.

A. Een lid vraagt exacte cijfers op dit gebied.

De Minister antwoordt wat volgt :

Op 1 januari 1982 was de exacte personeelssterkte :

— 561 officieren en 14 089 onderofficieren voor het operationeel korps;

— 40 officieren en 417 onderofficieren voor het administratief en logistiek korps.

Aangezien het laatstgenoemde korps nog geen wettelijk statuut heeft bestaat de enige wettelijke overgangsoplossing hierin dat de militairen die daartoe bereid zijn, worden ingeschakeld zoals bepaald is in de wet van 1975 en zoals ik reeds in mijn uiteenzetting heb vermeld.

Op 1 januari 1982 waren er 1 088 leerlingen in opleiding : 186 kandidaat-officieren, 198 kandidaat-keuronderofficieren en 704 onderofficieren.

Tot slot wens ik erop te wijzen dat we niet kunnen overgaan tot de uitbreiding van het personeel waartoe we wettelijk gerechtigd zijn, in de eerste plaats om budgettaire redenen en in de tweede plaats vanwege het ontbreken van een statuut voor het logistiek korps.

B. Een ander commissielid merkt op dat de vermindering van het aantal personeelsleden (d.w.z. het minder aanwerven) zijn gevolgen heeft voor de verhoudingen binnen het korps : het korps veroudert, de anciënniteit neemt toe, de bevorderingen ook. In 1979 bedroeg het aantal gewone rijkswachters en brigadiers 870 tegenover 14 688 voor de rest (onderofficieren, lagere officieren en hogere officieren) of één gewone rijkswachter tegenover 16,9. Nu bedragen die cijfers 585 tegenover 14 743 of één tegenover 25,2. Trekt men een grens tussen de onderofficieren en de officieren, dan ziet men dat er in 1979 één officier was tegenover 32 lagere manschappen en nu één officier tegenover 27,8 andere manschappen. In de toekomst schijnt die tendens zich te zullen verder zetten.

De vraag stelt zich of een verzwaarde kop tegenover een afgeslankt lichaam nog wel nodig is. Kan men verhoudingsgewijs niet met evenveel officieren de zaak runnen als vroeger ?

En réponse à cette question, le Ministre transmet diverses listes portant sur les 5 dernières années et mentionnant les noms des professeurs ainsi que les matières qu'ils enseignent.

4. Effectifs

Plusieurs questions sont posées à ce sujet. Elles sont reprises ci-dessous avec chaque fois la réponse du Ministre.

A. Un membre souhaiterait connaître la situation précise actuelle en cette matière.

Le Ministre répond ce qui suit :

La situation exacte des effectifs est au 1^{er} janvier 1982 :

— 561 officiers et 14 089 sous-officiers pour le corps opérationnel;

— 40 officiers et 417 sous-officiers pour le corps administratif et logistique.

Ce dernier corps n'ayant pas encore acquis le statut légal prévu, la solution légalement autorisée consiste à occuper des militaires qui y consentent, comme prévu par la loi de 1975 et comme je l'ai dit dans mon exposé.

Au 1^{er} janvier 1982 il y avait 1 088 élèves en formation, dont 186 candidats-officiers, 198 candidats sous-officiers d'élite et 704 sous-officiers.

Je conclurai cet aperçu chiffré en matière de personnel en disant que le complément en effectifs auquel nous serions légalement autorisé à prétendre, n'est pas recruté pour des motifs d'ordre budgétaire principalement et subsidiairement à défaut d'un statut pour le corps logistique.

B. Un autre membre fait remarquer que la réduction du personnel (c'est-à-dire la diminution des recrutements) a des conséquences sur la composition du corps : celui-ci vieillit, l'ancienneté augmente, les promotions aussi. En 1977, le nombre de gendarmes sans grade particulier et de brigadiers se montait à 870 contre 14 688 pour le reste (sous-officiers, officiers subalternes et officiers supérieurs), soit un gendarme sans grade particulier pour 16,9 autres. Les chiffres sont à présent de 585 contre 14 743, soit un pour 25,2. Si l'on fait une distinction entre les sous-officiers et les officiers, on constate qu'il y avait, en 1979, un officier pour 32 subalternes; ce rapport est à présent d'un officier pour 27,8 subalternes. Cette tendance persistera apparemment à l'avenir.

On peut se demander s'il est encore nécessaire d'enfler la tête alors que le corps a maigri. Ne pourrait-on pas, toutes proportions gardées, se tirer d'affaire avec le même nombre d'officiers qu'auparavant ?

De Minister antwoordt als volgt :

Ik herinner eraan dat het toegelaten maximum effectief als volgt bij de wet van 29 december 1975 werd vastgelegd :

— voor het eigenlijke operationeel korps :

790 officieren en 14 600 personeelsleden beneden de rang van officier;

— voor het administratief en logistiek korps :

1 580 personen waarvan 80 met de rang van officier;

— tenslotte, om toe te laten de effectieven op peil te houden, is een theoretische maximum van 1 697 leerlingen mogelijk, d.i. 1/10 van het geheel der hierboven aangehaalde maxima.

Benevens, in uitvoering van die wet, verdeelt het koninklijk besluit van 21 september 1978 de getalsterkte van het operationeel korps over de verschillende graden of gradengroepen.

Aldus wordt volgende onderverdeling voorzien :

op 790 officieren :

4 generaals;

198 hogere officieren (majoor tot kolonel);

588 lagere officieren (onderluitenant tot kapitein-commandant).

op 14 600 onderofficieren :

1 216 hoofdonderofficieren (adjudant en adjudant-chef);

2 434 keuronderofficieren (opperwachtmeester en eerste opperwachtmeester);

10 950 lagere onderofficieren (wachtmeester en eerste wachtmeester).

Alleen de eerstejaarsleerlingen-officier en -onderofficier dragen de graad van rijkswachter of van brigadier.

Deze ruwe gegevens leveren een eerste reeks antwoorden.

Het personeelslid dat deelneemt aan de uitvoering van de taken der Rijkswacht, is minstens bekleed met de graad van wachtmeester.

De doorsneel man-in-de-rang is dus zeker onderofficier. Lagere graden kunnen uitsluitend op leerlingen slaan.

Als dan wordt aangestipt dat in 1979 slechts 870, en in 1982 slechts 585 brigadiers en rijkswachters genoteerd worden, tegenover respectievelijk 14 688 en 14 743 voor de overige graden (onderofficieren en officieren), dan gaat het niet om een onevenwicht tussen de « kop » en het « lichaam », maar eerder om de effectieven in dienst aan de ene kant en om de leerlingen aan de andere kant.

Deze opmerking is belangrijk.

Als dezelfde spreker handelt over de verhouding officieren-onderofficieren, dan geldt een dubbele bedenking.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Je rappelle que les effectifs maxima autorisés ont été fixés comme suit par la loi du 29 décembre 1975 :

— pour le corps opérationnel proprement dit :

790 officiers et 14 600 personnes en-dessous du rang d'officier;

— pour le corps administratif et logistique :

1 580 personnes, dont 80 possédant le rang d'officier;

— enfin, un maximum théorique de 1 697 élèves, soit 1/10 des ensembles des maxima précités, afin de maintenir le niveau des effectifs.

En outre, l'arrêté royal du 21 septembre 1978, pris en exécution de cette loi, fixe l'importance des divers grades ou groupes de grades au sein du corps opérationnel.

La répartition prévue est la suivante :

sur 790 officiers :

4 généraux;

198 officiers supérieurs (de major à colonel);

588 officiers subalternes (de sous-lieutenant à capitaine-commandant).

sur 14 600 sous-officiers :

1 216 sous-officiers supérieurs (adjudant et adjudant-chef);

2 434 sous-officiers d'élite (maréchal des logis-chef et premier maréchal des logis-chef);

10 950 sous-officiers subalternes (maréchal des logis et premier maréchal des logis).

Seuls les élèves-officiers et sous-officiers de première année portent le titre de gendarme ou de brigadier.

Ces données globales fournissent une première série de réponses.

Le personnel collaborant à l'accomplissement des tâches de la Gendarmerie est au minimum revêtu du grade de maréchal des logis.

Le type de gendarme le plus courant est certainement le sous-officier, les grades inférieurs ne concernant que les élèves.

On signale qu'il n'y avait, en 1979 et 1982, respectivement que 870 et 585 brigadiers et gendarmes, contre 14 688 et 14 743 pour les autres grades (sous-officiers et officiers) : on ne peut dès lors en conclure qu'il s'agit d'un déséquilibre entre la « tête » et le « corps », mais plutôt des effectifs en service d'une part et des élèves d'autre part.

Cette remarque est importante.

Les considérations de l'intervenant à propos de la proportion officiers-sous-officiers appellent une double réflexion.

Vooreerst het principe : de verhouding officier-onder-officier wordt vastgelegd door de wet zelf. Zij was het resultaat van grondige besprekingen zowel tussen verscheidene departementen (waaronder Openbaar Ambt, Budget, Landsverdediging) als in de schoot van het Parlement zelf, vóór het aannemen van de wet in 1975.

De verdere onderverdeling in gradengroepen bij het koninklijk besluit van 21 september 1978, was praktisch een extrapolatie van de gradenverhoudingen zoals die voordien bestonden.

Er is dus voor mij niet de minste reden om aan de wettelijke en reglementaire bestaande situatie wijzigingen te willen aanbrengen.

Na deze principiële op puntstelling kan ik het hebben over cijfers.

Over de bestaande situatie, had ik het reeds in de loop van mijn uiteenzetting.

In 1975 werd vooropgesteld dat de verhoging van de effectieven zou gerealiseerd worden binnen een periode van 5 jaar voor de lagere onderofficieren en binnen een periode van 10 jaar voor het kaderpersoneel, met name de keur- en hoofdonderofficier, naast de officieren zelf.

Voor het kader werd een lange periode gepland omwille van de langere vormingsduur van dat personeel. Een kandidaat-officier die vandaag wordt aangeworven neemt pas binnen 5 jaar zijn dienst waar, een kandidaat-keuronderofficier binnen 3 jaar, een lagere onderofficier binnen 1 jaar. Een harmonieuze planning van de personeelsuitbreiding vergt dus een ruimer gespreide groeiperiode voor kaderpersoneel.

De opeenvolgende Ministers van Landsverdediging hebben sedert 1975 steeds dat streefdoel voor ogen gehad, ook nadat krachtens verscheidene regeerakkoorden het globaal effectief geplafonneerd werd op hetgeen was bereikt op 1 januari 1979.

Opgemerkt weze dat dit « politiek » plafond thans niet meer geldend is, maar dat budgettaire beschouwingen nu een stagnatie van de effectieven meebrengen.

De meest redelijke houding was dan, zoals gezegd in mijn exposé, aan de geplande kaderuitbreiding een bepaalde graad van voorrang te verlenen t.o.v. de uitbreiding van het lagere personeel. Inderdaad, de opgelopen vertraging inzake deze laatste kan, in gunstiger te komen tijden, tamelijk vlot worden gemaakt (2 à 3 jaar), terwijl voor het kader deze normalisatieperiode tot 5 à 7 jaar zou oplopen wegens de verschillende opleidingsduur.

Met voorgaande gegevens voor ogen, nemen de anomalieën die het commissielid meende te moeten vaststellen naar mijn oordeel, de vorm aan van een zeer normaal verschijnsel.

Statistische gegevens laten bovendien toe te bewijzen dat het korps geenszins veroudert.

Tout d'abord le principe : la proportion d'officiers par rapport aux sous-officiers est fixée par la loi elle-même. Elle fut l'aboutissement de discussions approfondies, menées avant l'adaption de la loi en 1975, tant entre les divers départements (dont la Fonction publique, le Budget, la Défense nationale) qu'au sein du Parlement.

La subdivision par groupes de grades résultant de l'arrêté royal du 21 septembre 1978 fut pratiquement une extrapolation des proportions qui existaient auparavant entre les divers grades.

Je ne vois dès lors pas la moindre raison d'apporter des modifications à la situation légale et réglementaire actuelle.

Après cette mise au point de principe, je puis en venir aux chiffres.

J'ai déjà eu l'occasion, au cours de mon exposé, de parler de la situation actuelle.

Il avait été proposé en 1975 de réaliser l'augmentation des effectifs en 5 ans pour les sous-officiers subalternes et en 10 ans pour le personnel de cadre, à savoir, outre les officiers proprement dits, les sous-officiers d'élite et supérieurs.

Une période plus longue avait été prévue pour le personnel de cadre, étant donné que sa formation prenait davantage de temps. Un candidat-officier recruté aujourd'hui ne prendra son service que dans 5 ans; ce délai est de 3 ans pour un candidat-sous-officier d'élite et d'un an pour un sous-officier subalterne. Il est donc nécessaire d'étaler l'accroissement des effectifs du cadre si on veut permettre à l'opération de se dérouler selon une planification harmonieuse.

Les Ministres qui se sont succédé depuis 1975 à la Défense nationale ont toujours eu ce but à l'esprit, même après le plafonnement des effectifs au niveau du 1^{er} janvier 1979 à la suite de divers accords gouvernementaux.

Il convient de faire remarquer que ce plafond « politique » ne joue plus à l'heure actuelle, mais que les effectifs connaissent une stagnation pour des motifs d'ordre budgétaire.

L'attitude la plus raisonnable à prendre était, comme je l'ai déclaré dans mon exposé, d'accorder une certaine priorité à l'accroissement du cadre par rapport à celui du personnel subalterne. Le retard encouru pour ce deuxième type de personnel peut en effet, en des temps meilleurs, être rapidement compensé (2 à 3 ans), alors qu'il faudrait de 5 à 7 ans pour normaliser la situation du personnel de cadre en raison de la différence de la durée de leur formation.

Si l'on tient compte des données qui précèdent, les anomalies que le commissaire croit devoir constater apparaissent, à mon avis, comme un phénomène tout à fait normal.

Les statistiques montrent en outre que l'on ne peut certainement pas parler d'un vieillissement du corps.

5. *Aanwijzing van dienstplichtigen*

Twee leden stellen de Minister vragen over de mogelijkheid om dienstplichtigen aan te wijzen voor administratieve taken bij de Rijkswacht.

De Minister antwoordt wat volgt :

Allereerst willen wij erop wijzen dat het hier tot nog toe slechts gaat om een zuivere hypothese.

Wel is het juist dat in Frankrijk en Italië militaire dienstplicht wordt vervuld in eenheden van de Rijkswacht.

Het valt dus niet te verwonderen dat de idee van een mogelijke toepassing in België naar voren wordt gebracht en daar is inderdaad in de Regering over gesproken.

Als toezichthoudende Minister van de Rijkswacht ben ik ermee belast om dit probleem grondiger te onderzoeken.

De aandacht moet erop worden gevestigd dat deze studie allereerst gericht is op mogelijke besparingen.

De studie wordt thans verricht, en tot op zekere hoogte worden daarbij de drie toezichthoudende Ministers betrokken : Landsverdediging, Binnenlandse Zaken, Justitie.

Aangezien de studie niet beëindigd is, meen ik dat het onvoorzichtig zou zijn zich te wagen aan hetgeen slechts onderstellingen zouden kunnen zijn, bij gebrek aan vaste en definitieve conclusies.

6. *Commando van bepaalde brigades*

Een commissielid wenst te weten of het commando van bepaalde brigades aan officieren zal worden toevertrouwd. Hij vraagt volgens welke criteria deze brigades worden gekozen.

De Minister antwoordt als volgt :

De organieke tabellen van 1974 reeds voorzagen dat de brigades, hoofdplaats van elk rijkswachtgebied, bevolen zouden worden door een officier. Na de wet van 29 december 1975 en de daarbijgaande verhoging van het officieren-effectief werd een gelijkaardige schikking getroffen voor volgende andere grote brigades : Leuven, Hasselt, Brugge, Kortrijk, Bergen, Namen, Verviers en de havenbrigade van Antwerpen.

De criteria waarop gesteund werd om deze brigades uit te kiezen zijn :

— de omvang van de eenheid (het gaat telkens om eenheden van meer dan 50 man) en de daaruit vloeiende encadreringsbehoeften;

— de evoluerende sociale kontekst waarin dit effectief moet worden tewerkgesteld en die zijn tussenkomst steeds delikater, complexer en moeilijker maken.

5. *Affectation de miliciens*

Deux commissaires interrogent le Ministre sur la possibilité d'affecter des miliciens à des tâches administratives à la Gendarmerie.

Le Ministre répond ce qui suit :

Précisons tout de suite qu'en cette matière, nous évoluons jusqu'à ce jour dans le domaine de la pure hypothèse.

Disons que la pratique du service militaire exécuté au sein des unités de Gendarmerie est connue déjà tant en France qu'en Italie.

Il n'est donc pas étonnant de rencontrer l'idée d'une application possible en Belgique et cette idée a effectivement été avancée au niveau gouvernemental.

Comme Ministre de tutelle de la Gendarmerie, j'ai été chargé d'examiner cette question plus à fond.

Il est important de signaler que l'étude se place au départ dans la perspective d'une recherche d'économies possibles.

L'étude se fait actuellement, en y associant dans une certaine mesure les trois Ministres de tutelle : Défense, Intérieur, Justice.

L'appréciation n'étant pas terminée, j'estime qu'en l'absence de conclusions fermes et définitives, il serait imprudent de se livrer à ce qui ne pourrait être que des supputations.

6. *Commandement de certaines brigades*

Un membre aimerait savoir si le commandement de certaines brigades sera confié à des officiers. Il demande selon quels critères ces brigades seront choisies.

Le Ministre fait la réponse suivante :

Les tableaux organiques de 1974 prévoyaient déjà que les brigades, chefs-lieux de chaque circonscription de gendarmerie, seraient commandées par un officier. Après la loi du 29 décembre 1975 et du relèvement consécutif de l'effectif des officiers, des mesures similaires ont été prises pour les autres grandes brigades suivantes : Louvain, Hasselt, Bruges, Courtrai, Mons, Namur, Verviers, ainsi que pour la brigade portuaire d'Anvers.

Les critères retenus pour choisir ces brigades sont :

— l'importance de l'unité (il s'agit chaque fois d'unités de plus de 50 hommes) et des besoins d'encadrement en résultant;

— l'évolution du contexte social dans lequel cet effectif doit fonctionner et qui rend son intervention de plus en plus délicate, complexe et difficile.

7. Personeelslast in de begroting

Een commissielid merkt op dat de belangrijkste uitgavenpost op de begroting bestaat uit wedden aan personeelsleden en allerhande vergoedingen die hieraan toegevoegd kunnen worden. Op blz. 29 en 30 van de begroting staan enige aanduidingen over de personeelsfluctuatie. De totale « zuiver » (d.w.z. zonder premies allerhande, vergoedingen en lonen in natura) personeelsonkosten bedraagt 3 888,2 miljoen frank. Dit is een klein vierde van de totale begroting (13 566,6 miljoen); met name op 3,49 frank besteed bij de Rijkswacht, is er één frank zuiver personeelskost. In 1979 lag die verhouding op 3,29 frank (3 850,6 miljoen op een totaal van 12 686,0 miljoen). In tegenstelling met wat op het eerste gezicht verwacht wordt neemt de personeelslast ten opzichte van de totale begroting enigszins af.

De Minister antwoordt hierop als volgt :

Hoe kan dit verklaard worden ?

De ter staving geciteerde bedragen met betrekking tot de budgetten 1980 en 1982 hebben alleen betrekking op de baremabezoldigingen (wedde aan 100 pct.).

Om de totale kosten inzake wedden van het personeel te vergelijken met het totale budget moet rekening gehouden worden met de volledige gebudgetteerde weddekost, inbegrepen de indexverhogingen.

Voor de budgetten 1980 en 1982 komt men aldus tot volgende resultaten (in miljoenen franken) :

Begroting Budget	Gebudgetteerde weddekost Coût budgétisé des traitements	Globaal initiaal begroting Budget global initial	pct. weddekost t.o.v. totale begroting p.c. du coût des traitements par rapport au total du budget
1980	7 671,6	13 105,9	58,5 %
1982	8 591,6	13 966,2	61,5 %

Uit deze tabel blijkt dus dat de weddekost in verhouding tot het globaal initiaal budget, hoger ligt in 1982 dan in 1980.

8. Tuchtproblemen

Een commissielid stelt belang in het probleem van de tucht en wenst enkele cijfers te ontvangen omtrent het aantal tuchtdossiers en de opgelegde tuchtstraffen, het aantal door rijkswachters begane strafrechtelijke inbreuken en de daaruit volgende gerechtelijke of disciplinaire sancties, namelijk veroordelingen, tuchtstraffen of statutaire maatregelen en het aantal mutaties die eventueel zouden gelden als verkapte strafmaatregelen.

De Minister antwoordt als volgt :

Ter inleiding wil ik aanstippen dat de Rijkswacht over geen statistische gegevens beschikt inzake :

— Het aantal strafrechtelijke veroordelingen ten laste van leden van haar personeel uitgesproken;

7. Dépenses de personnel au budget

Un commissaire fait observer que le poste le plus important des dépenses portées au budget est constitué par les traitements aux membres du personnel et les diverses indemnités qui peuvent s'y ajouter. Aux pages 29 et 30 du budget, on trouve quelques indications sur les fluctuations du personnel. Le total des dépenses « nettes » de personnel (c'est-à-dire sans les diverses primes, les indemnités et les rémunérations en nature) atteint 3 888,2 millions de francs. C'est à peine un quart de l'ensemble du budget (13 566,6 millions de francs); c'est-à-dire que pour 3,49 francs dépensés à la Gendarmerie, il y a un franc de dépenses nettes de personnel. En 1979, ce rapport était de 3,29 francs pour un (3 850,6 millions sur un total de 12 686,0 millions). Contrairement à ce que l'on pourrait croire de prime abord, les charges de personnel diminuent quelque peu par rapport au budget global.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Comment cela s'explique-t-il ?

Les montants, cités à l'appui, se rapportant aux budgets de 1980 et 1982 ont uniquement trait aux traitements barémiques (traitement à 100 p.c.).

Pour comparer le total des dépenses de traitements du personnel avec le total du budget, il faut tenir compte du coût complet et budgétisé des traitements, y compris les augmentations dues aux hausses de l'indice des prix.

Pour les budgets de 1980 et 1982, on en arrive ainsi aux résultats suivants (en millions de francs) :

8. Problèmes disciplinaires

Un commissaire s'intéresse au problème de la discipline au sein de la Gendarmerie et souhaiterait obtenir quelques chiffres concernant le nombre de dossiers disciplinaires et de sanctions disciplinaires infligées, le nombre d'infractions pénales commises par les gendarmes et les sanctions judiciaires ou disciplinaires prononcées à la suite de celles-ci, notamment les condamnations, mesures disciplinaires ou statutaires et le nombre de mutations qui seraient des sanctions déguisées.

Le Ministre lui fournit la réponse suivante :

Je tiens tout d'abord à faire remarquer que la Gendarmerie ne dispose pas de statistiques concernant :

— Le nombre de condamnations pénales prononcées à charge de membres de son personnel;

— Het aantal feiten met strafrechtelijk karakter die niet werden gevonnist, maar wel tuchtrechterlijk werden vervolgd nadat de zaak strarechterlijk zonder gevolg werd geklasseerd of naar de tucht van het Korps werd verwezen.

In ieder geval, telkens een lid van het personeel in het gedrang komt omwille van feiten van strafrechtelijke aard, wordt — en deze regel lijdt geen uitzondering — nagegaan of die feiten geen aanleiding moeten geven tot maatregelen hetzij op tucht, dan wel op statutair vlak.

Dit gezegd zijnde volgen de cijfers :

Jaar — Année	Tuchtstraffen — Sanctions disciplinaires		Statutaire maatregelen — Mesures statutaires		
	Lichte straf — Sanction légère	Zware straf — Sanction lourde	Ontslag van ambtswege — Démissions d'office	Oppensioenstelling — Mises à la retraite	Non-activiteit bij tuchtmaatregel — Placement en non-activité par mesure disciplinaire
1978	1 562	97	—	—	—
1979	1 462	95	—	—	—
1980	1 547	106	18	1	12
1981	1 419	91	8	3	12
1982 (Op 1 oktober. — Au 1 ^{re} octobre) . .	1 169	90	19	—	16

(op 1 november)
(au 1^{er} novembre)

Met betrekking tot de overplaatsingen bij administratieve maatregel, willen wij het volgende antwoorden :

Overplaatsing is nooit een tuchtstraf, noch als statutaire maatregel, daar die straffen en maatregelen beperkend worden opgesomd in de wet houdende het tuchtreglement van de Krijgsmacht en in de wet houdende het administratief statuut van het personeel van de Rijkswacht.

De overplaatsing is dus nooit iets anders dan een maatregel van beheer : wanneer deze van ambtswege wordt genomen is het altijd in het belang van de dienst.

Dat is het geval :

— wanneer het personeelslid wegens feiten van disciplinaire of gerechtelijke aard of wegens een onaangepast gedrag, niet langer de vrijheid van handelen, het gezag en het prestige bezit die vereist zijn om zijn dienst in zijn eenheid te volbrengen;

— of wanneer de betrokkene niet langer de nodige beroepsbekwaamheid voor zijn ambt bezit.

Het aantal overplaatsingen tijdens de laatste vijf jaar bedraagt :

Jaar	Aantal
—	—
1978	49
1979	51
1980	52
1981	31
1982	28

(per 1 november)

Quant aux mutations par mesure administrative, répondons ceci :

La mutation n'est jamais infligée comme peine disciplinaire, ni comme mesure statutaire, ces peines et mesures étant limitativement énumérées dans la loi portant le règlement de discipline des Forces armées et dans la loi contenant le statut administratif du personnel de la Gendarmerie.

La mutation n'est donc jamais qu'une mesure de gestion du personnel : lorsqu'elle est effectuée d'office elle se fait toujours dans l'intérêt du service.

Tel est le cas :

— lorsqu'en raison des faits à caractère disciplinaire ou judiciaire commis, ou d'un comportement inadéquat, le membre du personnel ne possède plus la liberté d'action, l'autorité et le prestige voulus pour effectuer son service dans son unité;

— ou lorsque l'intéressé ne possède plus les qualités professionnelles requises pour l'exercice de son emploi.

Voici le nombre des mutations de ce type au cours des cinq dernières années :

Année	Nombre
—	—
1978	49
1979	51
1980	52
1981	31
1982	28

(au 1^{er} novembre)

Hierbij valt op te merken dat voor 1982 slechts drie overplaatsingen niet het gevolg zijn van een tuchtstraf.

Op de aanvullende vraag van het lid of in de tuchtregeling of het statuut niet kan worden bepaald dat de bevoegde parlementscommissie controle kan uitoefenen, moet worden opgemerkt wat volgt :

Artikel 2, § 1, van de wet van 2 december 1957 op de Rijkswacht bepaalt dat de Minister van Landsverdediging belast is met de organisatie en het algemeen beheer van deze macht, die onder zijn gezag staat, met name voor de tucht.

Artikel 3, § 4, van het koninklijk besluit van 27 september 1963 tot vaststelling van de bevoegdheden van de commandant van de Rijkswacht, onder wiens bevel de wetgever van 2 december 1957 de Rijkswacht heeft geplaatst, bepaalt dat de commandant verantwoordelijk is voor de Minister van Landsverdediging voor de administratieve maatregelen in verband met het personeel van de Rijkswacht betreffende de tucht.

Het kan dus tot de bevoegdheid van de Minister van Landsverdediging behoren om bij de Rijkswacht controles inzake de tucht in te stellen op verzoek van parlementsleden.

De Minister van Landsverdediging kan eveneens de Inspecteur-generaal van de Rijkswacht met een opdracht ter zake belasten aangezien ook de Inspecteur-generaal toezicht mag oefenen op de tucht bij de Rijkswacht (koninklijk besluit van 20 juni 1962 betreffende de algemene inspectie der Rijkswacht).

9. Het geval-« Raes »

In verband met de tuchtproblemen, vraagt een lid wat de Minister meent te moeten zeggen na de verklaringen afgelegd door de gewezen rijkswachter Raes, die zijn beklag heeft gedaan omtrent de wijze waarop hij bij de Rijkswacht werd behandeld na het François-proces.

De Minister antwoordt als volgt :

Ziehier mijn beschouwingen over wat genoemd wordt het geval-« Raes ».

De heer Raes werd in de loop van dit jaar, op eigen aanvraag, gepensioneerd. Hij behoort dus niet meer tot het Rijkswachtpersoneel.

Van zijn perskonferentie kreeg ik, zoals alle leden hier, veronderstel ik, kennis langs de media om.

Ik heb hier bij de hand en ter beschikking van de commissie een behoorlijk overzicht van wat een persagentschap en de pers daaromtrent publiceerden.

Il est à remarquer que pour l'année 1982, trois mutations seulement ne sont pas consécutives à une sanction disciplinaire.

A la question complémentaire du commissaire sur le fait de savoir s'il ne peut être prévu dans la procédure disciplinaire ou statutaire qu'un contrôle puisse être effectué par la Commission parlementaire compétente, il convient de faire remarquer ce qui suit :

La loi du 2 décembre 1957 sur la Gendarmerie précise en son article 2, § 1^{er}, que le Ministre de la Défense nationale est chargé de l'organisation et de l'administration générale de la Gendarmerie placée sous son autorité, notamment pour la discipline.

L'article 3, § 4, de l'arrêté royal du 27 septembre 1963 fixant les attributions du commandant de la Gendarmerie, sous les ordres duquel le législateur du 2 décembre 1957 a placé la Gendarmerie, rend cette autorité responsable à l'égard du Ministre de la Défense nationale des mesures d'administration relatives au personnel de la Gendarmerie en ce qui concerne la discipline.

Il peut donc rentrer dans la compétence du Ministre de la Défense nationale d'effectuer à la Gendarmerie des contrôles en matière de discipline à la demande des membres du Parlement.

Le Ministre de la Défense nationale peut également charger l'Inspecteur général de la Gendarmerie d'une mission à cet égard puisqu'aussi bien cette autorité a dans ses attributions le contrôle de la discipline à la Gendarmerie (arrêté royal du 20 juin 1962 relatif à l'inspection générale de la Gendarmerie).

9. Le cas Raes

En ce qui concerne les problèmes disciplinaires, le commissaire demande ce que pense le Ministre des déclarations faites par l'ancien gendarme Raes, qui s'est plaint de la manière dont il aurait été traité à la Gendarmerie après le procès François.

Le Ministre répond comme suit :

Voici mon avis au sujet du cas Raes.

M. Raes a été mis à la retraite à sa propre demande au cours de cette année. Il ne fait donc plus partie du personnel de la Gendarmerie.

J'ai été informé de sa conférence de presse par les media, sans doute comme tous les autres membres de votre Commission.

J'ai sous la main un bon aperçu des publications faites à cet égard par une agence de presse et par la presse en général, aperçu que je tiens à la disposition de la Commission.

Van de tekst van de eigenlijke persconferentie mocht ik geen authentiek exemplaar ontvangen en kan ik bezwaarlijk mededeling geven. Langs de media eveneens, nam ik kennis van een communiqué van de Procureur des Konings te Brussel omtrent het gerechtelijk aspect van de in het interview aangehaalde « onregelmatigheden ». Ook een mededeling van een syndikale organisatie, stelde bepaalde delen van de afgelegde verklaringen in een ander daglicht.

Bovendien geldt ook een mededeling van het Rijkswacht-commando.

Voor wat meer bepaald mijn bevoegdheid in deze aangelegenheid aanbelangt, met name na te gaan of alle beschikkingen, wettelijke en reglementaire, inzake de uitoefening van de tucht en inzake de toepassing van het administratief statuut, werden nageleefd is mijn conclusie de volgende.

Aan de hand van de conclusies van een onderzoek dat, na de kwestieuze persconferentie, op ministeriële aanvraag door de inspecteur-generaal van de Rijkswacht werd verricht, kan ik bevestigen dat in verband met de aangevoerde aantijgingen geen onregelmatigheden op deontologisch, disciplinair of statutair vlak gepleegd werden t.a.v. de gewezen rijkswachter.

Verder ligt het niet in geplogenheden, naar ik meen, in deze commissie persoonlijke dossiers open te slaan en — ik vraag me bovendien af op basis van welk objectief element — na te gaan of in dat dossier alle rechtsvormen werden nageleefd.

Het lijkt me dan ook niet opportuun, en ik veronderstel dat u mijn mening daaromtrent kunt delen, op deze zaak verder in te gaan.

HOOFDSTUK III

Het materieel

1. Materieel i.v.m. de opdrachten in oorlogstijd

In verband met de opdrachten van de Rijkswacht in oorlogstijd (zie hoofdstuk 1), informeert een commissielid naar de staat van het zwaar materieel en wenst enige uitleg omtrent het niet-aankopen van 60 mm mortieren.

Een ander lid sluit daarbij aan, in meer algemene zin, en wenst tevens inlichtingen omtrent de weerslag van de vermindering van 40 miljoen naar 14 miljoen, in de begroting van de Rijkswacht voor wat het niet-aankopen betreft van de 60 mm mortieren, een aantal geweren FAL, en het vertragen van de vervanging van bestaande pistolen door het pistool-GP 9 mm, model « allégé ».

De Minister antwoordt als volgt :

Voor wat het materieel aangaat dient gezegd dat het over het algemeen van het oudere type is. Doch hiertegenover kan gesteld worden dat het weinig intensief gebruikt wordt en dat de sleet dus binnen bepaalde grenzen kan gehouden worden.

Je n'ai pas reçu d'exemplaire authentique du texte de la conférence de presse proprement dite et il me serait par conséquent difficile de la communiquer. J'ai également pris connaissance, par les media, d'un communiqué du Procureur du Roi à Bruxelles concernant l'aspect judiciaire des « irrégularités » visées dans l'interview. Il y a eu en outre un communiqué d'une organisation syndicale qui plaçait certaines parties des déclarations sous un tout autre éclairage.

Il faut également tenir compte d'une déclaration du commandement de la Gendarmerie.

Dans le cadre particulier de ma compétence en la matière, qui consiste notamment à vérifier si toutes les dispositions légales et réglementaires sur le respect de la discipline et l'application du statut administratif ont été respectées, la conclusion que je tire est la suivante.

Sur base des conclusions d'une enquête faite, à la demande du Ministre, par l'inspecteur général de la Gendarmerie, après la conférence de presse en question, je puis confirmer, en ce qui concerne les allégations formulées, qu'aucune irrégularité n'a été commise, sur aucun des plans déontologique, disciplinaire ou statutaire, à l'égard de l'ancien gendarme.

Pour le reste, je crois savoir qu'il n'entre pas dans les habitudes de cette Commission d'ouvrir des dossiers personnels ni de vérifier — je me demande d'ailleurs sur la base de quels éléments objectifs elle pourrait le faire —, si toutes les formes juridiques ont été respectées dans ce dossier.

Il ne me semble par conséquent pas opportun — et je présume que vous partagerez mon opinion à ce sujet — d'approfondir ici cette question.

CHAPITRE III

Le matériel

1. Matériel relatif aux missions en temps de guerre

Au sujet des missions de la Gendarmerie en temps de guerre (voir le chapitre 1^{er}), un membre s'informe de l'état du matériel lourd et souhaiterait quelques explications sur la non-acquisition des mortiers de 60 mm.

Un autre membre y fait écho dans un sens plus général et aimerait également avoir des informations sur l'incidence de la réduction de 40 millions à 14 millions, au budget de la Gendarmerie, relativement à la non-acquisition des mortiers de 60 mm, d'un certain nombre de fusils FAL, et des retards mis au remplacement des pistolets existants par le pistolet GP-9 mm, modèle allégé.

Le Ministre fait la réponse suivante :

Pour ce qui est du matériel, il faut dire qu'il s'agit en général de matériel de type ancien. On peut dire qu'il n'est pas employé intensivement et que l'usure peut dès lors être maintenue dans certaines limites.

Een aantal preservatiemaatregelen werden voorgeschreven, zodat ondermeer de in vreedetijd niet-gebruikte pantservoertuigen op park gesteld werden. Het betreft pantserwagens van het type FN, gewapend met hetzij lichte kanonnen van 90 mm, hetzij mortieren van 60 mm, naast lichte mitrail-leuses.

Die zware wapens zijn over het algemeen in goede staat, doch een verdere veroudering zou in de toekomst problemen kunnen stellen voor wat het onderhoud en de wisselstukken betreft.

Het vervangen van de 60 mm mortieren zou hoogst wenselijk zijn, maar niet strikt onontbeerlijk.

Hetzelfde geldt uiteraard voor de vervanging van geweren van een oudere type, door moderne FAL-geweren, en voor het aanschaffen van 9 mm GP-pistolen, die lichter om dragen maar even efficiënt zijn dan hetzelfde kaliber van een vroeger type.

In conclusie : wij voeren niet de politiek van onze wensen, maar essentieel de politiek van onze middelen.

2. *Apparatuur in verband met bestrijding van de milieuhinder*

In antwoord op een vraag omtrent de apparatuur waarover de Rijkswacht beschikt om bij te dragen tot de strijd tegen de milieuhinder verstrekt de Minister volgende gegevens :

Er bestaat per provincie in de schoot van de bijzondere wegenspolitie volgende uitrusting :

- 1 sonometer bestemd om te ageren tegen te luidruchtige motoren;
- 1 CO-meter om giftige uitlaatgassen op te sporen.

Hieromtrent moet nochtans gezegd worden dat deze meter zeer moeilijk af te stemmen is, dat hij zeer snel ontregeld raakt, dat zijn metingen derhalve weinig betrouwbaar zijn en dat hij om die reden praktisch niet gebruikt wordt;

- 1 curvometer die de draaisnelheid van de motoren op bromfietsen kan meten om het oppeppen van die motoren met al de nadelige gevolgen van dien tegen te gaan.

3. *Gebruikte voertuigen*

Een lid vraagt zich af of er geen tegenstrijdigheid bestaat tussen de keuze van sommige voertuigen (duur bij de aankoop en bij het gebruik) en het streven naar bezuiniging waar de Rijkswacht zo trots op is. Zouden er geen minder dure of zelfs zogeheten goedkope voertuigen kunnen gebruikt worden voor de uitvoering van bepaalde opdrachten ?

De Minister antwoordt als volgt :

De keuze van de Rijkswacht wordt hoofdzakelijk bepaald door de aard van de opdrachten waarvoor het voertuig bestemd is en de wegen waarop het gewoonlijk zal worden gebruikt.

Un certain nombre de mesures de préservation ont été prescrites, de sorte que, par exemple, les véhicules blindés non utilisés en temps de paix ont été parqués. Il s'agit d'engins blindés du type FN, armés soit de canons légers de 90 mm, soit de mortiers de 60 mm, en plus de mitrailleuses légères.

En général, ces armes lourdes sont en bon état, mais un vieillissement ultérieur pourrait poser des problèmes dans l'avenir pour ce qui est de l'entretien et des pièces de rechange.

Le remplacement des mortiers de 60 mm serait fortement souhaitable, mais pas strictement indispensable.

Il en va évidemment de même pour le remplacement des fusils de type ancien par des fusils FAL modernes, et pour l'achat de pistolets GP de 90 mm, qui sont plus légers à porter et aussi efficaces que le même calibre d'un type antérieur.

En conclusion : nous ne menons pas la politique de nos vœux, mais essentiellement la politique de nos moyens.

2. *Appareillage relatif à la lutte contre les nuisances*

Répondant à une question sur l'appareillage dont dispose la Gendarmerie pour contribuer à la lutte contre les nuisances, le Ministre fournit les renseignements suivants :

Dans chaque province, la police spéciale de la route dispose de l'équipement suivant :

- un sonomètre, destiné à agir contre les moteurs bruyants;
- un appareil de mesure du CO, pour détecter les gaz d'échappement toxiques.

A propos de ce dernier appareil, il faut toutefois dire qu'il est très difficile à mettre au point, qu'il se dérègle très rapidement, que par conséquent ses mesures sont peu fiables et que, pour cette raison, il n'est guère employé;

- un curvomètre, qui peut mesurer la vitesse de rotation des moteurs de cyclomoteurs, afin de lutter contre le gonflage de ces moteurs et tous les inconvénients qu'il implique.

3. *Véhicules utilisés*

Un commissaire se demande s'il n'y a pas incompatibilité entre le choix de certains véhicules (onéreux à l'achat et à l'emploi) et le souci d'économie dont la Gendarmerie se prévaut. Des véhicules moins chers, voire certains véhicules dits « bon marché », ne conviendraient-ils pas pour l'exercice de certaines missions ?

Le Ministre répond ce qui suit :

Le choix d'un véhicule par la Gendarmerie est essentiellement lié au type de missions auquel elle le destine et au contexte routier dans lequel le véhicule opère habituellement.

Zo worden de Porsches (snelle voertuigen) permanent gebruikt op de autosnelwegen voor de beteugeling van zware verkeersovertredingen en, indien nodig, bij misdaden.

De snelheid en de wendbaarheid van deze voertuigen zijn noodzakelijk om te slagen bij de achtervolgingen en onderscheppingen op wegen waarvan de misdadigers handig gebruik maken.

De keuze van halfsnelle voertuigen, sinds enige tijd Volvo Turbo's ter geleidelijke vervanging van de BMW's, berust op soortgelijke normen. Van deze voertuigen worden niet dezelfde prestaties geëist als van de Porsches omdat de halfsnelle voertuigen meestal gebruikt worden op gewone wegen, waarop niet tegen zeer hoge snelheid kan worden gereden.

De Rijkswacht aarzelt niet om minder krachtige en dus minder dure voertuigen te gebruiken bij opdrachten waarbij aan de voertuigen niet zulke hoge eisen worden gesteld. Zo gebruiken de speciale opsporingsbrigades Renault R4-wagens in het kader van de gerechtelijke onderzoeken en worden lichte Fiats ingezet voor de opleiding van de chauffeurs.

Misschien kan de toestand het best worden samengevat in die zin dat een voertuig voor een rijkswachter op dienst ongetwijfeld een vervoermiddel is, maar allereerst een werktuig dat moet aangepast zijn aan de opdracht.

Bovendien zal iedereen die ooit betrokken is geweest bij een ongeluk, al was het maar als getuige, de geriefelijkheid van de vertrouwde « kantoor-camionetten » op prijs stellen, vooral 's nachts, bij regen, bij grote koude of in andere omstandigheden die een taak welke niet per definitie zwaar hoeft te zijn, nog zwaarder maakt.

4. Gebruik van helikopters

Een lid acht het wenselijk dat rijkswachthelikopters worden ingezet wanneer een plaats moeilijk met andere hulpmiddelen kan worden bereikt, b.v. bij grote verkeersopstoppen, na een natuurramp of ander onheil. Hij vraagt zich af of het niet raadzaam is om dit snel vervoermiddel nog meer te gaan gebruiken.

De Minister antwoordt wat volgt :

Ik meen eraan te mogen herinneren dat de Puma-helikopters van de Rijkswacht allereerst zijn gekocht om het cruciale probleem op te lossen waarvoor de voertuigen van de hulpdiensten (ziekenwagens, rijkswacht, politie, brandweer) komen te staan wanneer ze ingevolge verkeersopstoppen of andere omstandigheden, niet tijdig de plaats van het ongeval of het de schadegeval kunnen bereiken.

In dat kader werden, in nauw overleg met de andere betrokken ministeriële departementen (Binnenlandse Zaken en Volksgezondheid) de helikopters ingezet op de autosnel-

C'est ainsi que les Porsche (voitures rapides) interviennent en permanence sur le réseau autoroutier pour la répression des infractions graves de roulage et, lorsqu'il le faut, des faits de criminalité.

La rapidité et la maniabilité de ces voitures sont des atouts nécessaires pour assurer le succès des opérations de poursuite et d'interception, dans un contexte routier que les criminels ne manquent pas d'exploiter.

Le choix des voitures semi-rapides, depuis peu des Volvo Turbo en remplacement progressif des BMW, est basé sur des critères similaires. Toutefois, des performances moindres que celles des Porsche ont pu être exigées du fait que les voitures semi-rapides opèrent pour la plupart sur le réseau routier ordinaire, moins indiqué pour les très grandes vitesses.

La Gendarmerie ne manque pas de faire usage de véhicules moins performants et dès lors moins coûteux, lorsque l'exécution de certaines missions n'exige pas des qualités aussi rigoureuses. C'est ainsi que des voitures Renault R4 sont attribuées aux brigades spéciales de recherche pour effectuer ses déplacements dans le cadre des enquêtes judiciaires, ou encore que des voitures Fiat légères sont réservées à la formation des chauffeurs.

Peut-être résumerai-je bien la situation en posant que si, pour le gendarme en service, le véhicule est incontestablement un moyen de déplacement, il est avant tout un instrument de travail qui doit être adapté à la mission.

Il faudrait par ailleurs ne jamais avoir été impliqué dans un accident de roulage, fût-ce comme témoin, pour ne pas apprécier le caractère commode de la « camionnette-bureau », désormais familière, surtout la nuit, ou par temps de pluie, ou par grand froid, ou par toute autre circonstance qui rendrait encore plus inconfortable une situation qui ne l'est pas par définition.

4. Utilisation d'hélicoptères

Un commissaire considère comme souhaitable l'intervention des hélicoptères de la gendarmerie lorsque d'autres moyens de secours éprouvent de sérieuses difficultés de déplacement, soit en cas d'embouteillages importants, soit à la suite de quelque catastrophe naturelle ou autre. Ne serait-il pas indiqué de faire davantage appel à ce moyen d'intervention rapide ?

Le Ministre répond ce qui suit :

Je crois pouvoir rappeler que les hélicoptères Puma de la Gendarmerie ont été acquis dans le but de résoudre par priorité le problème crucial qui se pose aux véhicules de secours (ambulances, gendarmerie, police, pompiers) lorsque des embouteillages ou toute autre circonstance retardent leur arrivée sur les lieux des accidents ou des sinistres.

C'est dans cette perspective et en étroite collaboration avec les autres départements ministériels concernés (Ministères de l'Intérieur et de la Santé publique), qu'a été organisée l'inter-

wegen die het meest gesatureerd zijn en in tijden van grote verkeersdrukte.

In deze gevallen worden met de helikopter rijkswachters vervoerd die de noodgevallen moeten oplossen, evenals een medisch team dat hulp kan verlenen aan de eventuele slachtoffers.

5. Aankoop van vrachtwagens

Een commissielid stelt een vraag in verband met de uitvoering van het aankoopprogramma van de vrachtwagens 4 ton.

De Minister antwoordt als volgt :

De situatie is deze waarbij aanvankelijk en over een periode van verscheidene jaren de aankoop van 217 vrachtwagens werd gepland (1976-1980).

Een marktvereenkomst in die zin bestond maar er werden slechts 200 camions aangekocht en er werd beslist, om redenen van zuivere besparing, de 17 nog ontbrekende vrachtwagens niet aan te kopen. In oorlogstijd zouden die wagens onmisbaar worden en in die eventualiteit zou men nog altijd op de opeising een beroep kunnen doen.

6. Aankoop van BDX-pantservoertuigen

Een lid brengt de moeilijkheden ter sprake die zich hebben voorgedaan na de aankoop van de BDX-voertuigen. Er zijn talrijke voertuigen die gebreken vertonen. Waaraan zijn deze te wijten en hoe worden zij verholpen ?

De Minister antwoordt wat volgt :

De aankoop van BDX door de Rijkswacht is het gevolg van een overeenkomst die in 1977 samen met de Luchtmacht is gesloten. Zij had betrekking op de levering van 80 voertuigen aan de Rijkswacht en een veertigtal aan de Luchtmacht. De bestelling werd gegund aan een Belgische firma om de nationale nijverheid te bevorderen.

Zoals reeds in maart 1980 is gezegd in antwoord op een parlementaire vraag, vertoonden sommige BDX-voertuigen, onmiddellijk na hun inbedrijfstelling, de volgende defecten :

- breuk van de voorbrug of van de transmissiebak;
- breuk van het driehoekig bevestigingsframe en moerverlies in deze driehoek;
- olieverslies;
- fout in de laadstroombaan;
- het verwarmingsapparaat van de kabine verbruikt de zuurstof in die kabine.

Er zij op gewezen dat dergelijke defecten moesten worden beschouwd als « kinderziekten » van een voertuig dat voor de eerste maal in een bepaalde omstandigheden werd geproduceerd in serie.

vention de ces hélicoptères le long des autoroutes le plus fréquemment saturées et pendant les périodes de l'année à plus forte intensité de trafic.

En pareil cas, l'hélicoptère transporte des gendarmes chargés de dénouer les situations de détresse et une équipe médicale prête à porter secours aux victimes éventuelles.

5. Achat de camions

Un commissaire pose une question à propos de l'exécution du programme d'achat des camions de 4 tonnes.

Le Ministre lui donne la réponse suivante :

Il avait été prévu initialement de faire l'acquisition de 217 camions en l'étalant sur une période de plusieurs années (1976-1980).

Un contrat avait été passé dans ce sens, mais l'achat s'est limité à 200 camions et il a été décidé, pour des raisons de pure économie, de ne pas acheter les 17 camions restants. En temps de guerre, ces véhicules seraient indispensables et, dans cette éventualité, on pourrait toujours procéder à une réquisition.

6. Acquisition de véhicules blindés BDX

Un membre fait état des difficultés survenues à la suite de l'achat des véhicules BDX. Beaucoup de ceux-ci présentent des défauts. D'où proviennent-elles et comment y est-il porté remède ?

Le Ministre répond ce qui suit :

L'acquisition de BDX par la Gendarmerie résulte d'un contrat conclu en 1977, conjointement avec la Force aérienne. Il portait sur la livraison de 80 véhicules à la Gendarmerie et d'une quarantaine à la Force aérienne. Le choix de l'adjudicataire s'est porté sur une firme belge dans le but de favoriser l'industrie nationale.

Comme cela a déjà été dit en réponse à une question parlementaire, en mars 1980, une ou plusieurs des défauts suivantes avaient été constatées sur certains véhicules BDX immédiatement après leur mise en service :

- rupture du pont avant ou de la boîte de transmission;
- rupture du triangle de suspension et perte d'écrou à ce triangle;
- perte d'huile;
- défaut du circuit de charge;
- l'appareil de chauffage de la cabine en consomme l'oxygène.

Il est à noter que des défauts de ce genre sont à considérer comme compatibles avec la « maladie d'enfance » d'un véhicule produit pour la première fois en série dans une configuration définie.

Voor al deze gebreken heeft men de waarborg doen spelen : krachtens de contractuele bepalingen heeft de verkoper ze op eigen kosten hersteld.

Op 4 augustus 1981 heeft de Luchtmacht besloten om die voertuigen niet meer te laten rijden als gevolg van twee feiten die een gevaar konden vormen voor de wegveiligheid :

— Bij een reeks verificaties van een aantal driehoekige bevestigingsframes (« wishbones ») was gebleken dat een aanzienlijk aantal stukken tot dan toe onbekende schade vertoonden.

— De besluiten van het verslag van een expertise verricht door de Koninklijke Militaire School over de oorzaak van de breuk van een stuurarm, die volgens de Luchtmacht, een onmiddellijke controle van de betreffende onderdelen noodzakelijk maakte.

Na een aantal aanvullende controles door de firma en na herhaald overleg omtrent de mogelijke oplossing om het materieel te verbeteren, werd het rijverbod van de Luchtmacht op 19 oktober 1981 opgeheven.

Vanaf die datum zijn de voertuigen opnieuw in dienst gebracht, met inachtneming evenwel van de opgelegde maximumsnelheid (60 km/u) en de wendbaarheid.

Dezelfde veiligheidsrichtlijnen werden bij de Rijkswacht gegeven, hoewel deze de voertuigen niet buiten gebruik had gesteld.

De besprekingen met de firma over de mogelijke verbeteringen van het materieel hebben de volgende resultaten opgeleverd :

Voor het probleem van de stuurarm werd gekozen voor een onlangs ontwikkeld stuk, waarbij 5 078 Belgische frank per voertuig extra moet worden betaald zonder BTW (bestelling op 5 april 1982).

Een nieuw model « wishbone » werd ontworpen door de firma en in een bij-akte nr. 8, die thans ter ondertekening is voorgelegd, is besloten tot de vervanging op alle voertuigen van de driehoekige bevestigingsframes door het nieuw model, voor een prijs die ongeveer 85 000 Belgische frank bedraagt, BTW niet inbegrepen.

7. Aankoop van fotoapparaten

Een vraag slaat op een krediet van 6,7 miljoen frank dat werd voorbehouden voor het aankopen van verschillende materiële, inzonderheid van 60 fotoapparaten.

Meer bepaald wenst het commissielid te vernemen wat er met deze kredieten werd aangevangen ?

De Minister antwoordt als volgt :

Met het bedrag waar het lid naar verwijst, werd de aankoop overwogen van uiteenlopende materiële, waarbij een zekere keuzemogelijkheid openbleef.

Toutes ces déficiences ont fait l'objet d'un appel à la garantie et, dans le cadre des clauses contractuelles, l'adjudicataire les a corrigées à ses propres frais.

Le 4 août 1981, la Force aérienne a décidé d'immobiliser ces véhicules à la suite de deux problèmes qui pouvaient nuire à la sécurité routière :

— Une série de vérifications effectuées sur un certain nombre de triangles de suspension (« wishbones ») avaient montré qu'un nombre important de pièces présentaient des dommages inconnus jusqu'alors.

— Les conclusions d'un rapport d'expertise effectué par l'Ecole royale militaire quant aux causes de la rupture d'un bras de direction qui, selon la Force aérienne, nécessitait une vérification immédiate, sur tous les véhicules, des pièces concernées.

Après une série de vérifications complémentaires effectuées par la firme et un certain nombre de concertations à propos des solutions possibles pour améliorer le matériel, l'interdiction de circuler imposée par la Force aérienne fut levée le 19 octobre 1981.

Depuis cette date, les véhicules sont donc remis en service, moyennant toutefois le respect de limitations imposées quant à la vitesse maximale (60 km/h) et à la manœuvrabilité.

Les mêmes consignes de prudence avaient été données au sein de la Gendarmerie, sans que celle-ci ait procédé à l'immobilisation de ces véhicules.

Les discussions avec la firme au sujet des améliorations possibles du matériel ont conduit aux résultats suivants :

En ce qui concerne les bras de direction, il a été opté pour une pièce nouvellement développée, moyennant paiement d'un supplément hors TVA de 5 078 francs belges par véhicule (commande placée le 5 avril 1982).

Un nouveau modèle de « wishbone » a été développé par la firme et, dans un avenant numéro 8 actuellement soumis à la signature, il est convenu du remplacement des triangles de suspension sur tous les véhicules par le nouveau modèle développé par la firme, pour un prix qui se situe aux alentours de 85 000 francs belges, hors TVA.

7. Achat d'appareils photographiques

Un membre s'interroge à propos d'un crédit de 6,7 millions qui a été réservé à l'achat de matériels divers, notamment de 60 appareils photographiques.

L'intervenant aimerait savoir à quoi ces crédits ont servi.

Le Ministre répond comme suit :

Le montant visé par l'intervenant était destiné à couvrir l'achat de matériels divers avec une certaine possibilité de choix.

Deze keuze wilde dat het aanvankelijk voorziene aantal van 515 fotoapparaten (koopovereenkomst lopende van 1978 tot 1982) zal worden aangekocht en bovendien aangevuld tot 593 stuks, waarbij gedeeltelijk ingeruild wordt ten nadele van andere uitrustingsstukken.

8. Gebruik van radiotoestellen

Een commissielid stelt vragen over de te moderniseren radiotoestellen. Zullen deze gebruikt kunnen worden in een Europees kader? Zijn ze aangepast aan crisissituaties? Kunnen ze worden ingeschakeld in de bestaande militaire netten?

De Minister antwoordt wat volgt :

De Rijkswacht maakt gebruik van kabeltransmissie, zoals telefoon en telex, en van radiotransmissie.

De radiotransmissiemiddelen zijn verschillend naargelang het gaat om de territoriale eenheden, die over het hele grondgebied verspreid zijn, of om mobiele eenheden, die in de vijf grote agglomeraties gecentraliseerd zijn.

Spreker heeft zich terecht afgevraagd of de modernisering van de radiotoestellen voor de mobiele eenheden van de Rijkswacht in 1982 wel vanuit een Europees standpunt geconcipeerd is, of ze aangepast is aan crisistijden en of de toestellen in de militaire netten ingeschakeld kunnen worden.

Het antwoord op deze drie vragen is bevestigend.

Het gaat inderdaad om materiaal dat uitzendt en ontvangt op de nieuwe Europese militaire frequentieband (30 tot 85 megahertz).

Bovendien is dit materiaal van de nieuwe generatie bijzonder aangepast aan crisistoestanden, omdat alle elektronische veiligheidsinstallaties waardoor het confidentiële karakter van de mededelingen gewaarborgd blijft, erop kunnen worden aangebracht. Tenslotte kan het materiaal perfect in de militaire netten worden ingeschakeld.

9. Eventuele aankoop van rijwielen

Een commissielid vraagt zich af of het niet goedkoper zou uitvallen rijwielen aan te kopen voor de rijkswachters, die dit vervoermiddel voor hun werk gebruiken, eerder dan hun een vergoeding te geven voor het gebruik van een eigen rijwiel.

De Minister antwoordt hierop als volgt :

De stand van zaken is de volgende :

Het bezit van een fiets wordt aan geen enkele rijkswachter opgelegd. Er wordt nochtans een maandelijkse vergoeding van 120 frank uitbetaald aan de rijkswachter die voor het uitvoeren van de dienst, zijn eigen fiets gebruikt, op die plaatsen waar de dienstorganisatie dat gebruik toelaat. Dit is een zeer soepele regel die maximaal rekening houdt met lokale beschouwingen en die naar mijn oordeel niet moet gewijzigd worden.

Par suite du choix intervenu, il pourra être procédé à l'achat des 515 appareils photographiques initialement prévus (convention d'achat allant de 1978 à 1982) et même à celui de 593 appareils supplémentaires en renonçant partiellement à certains autres équipements.

8. Utilisation d'appareils radio

Un commissaire demande des précisions au sujet des appareils radio à moderniser. Ceux-ci pourront-ils être utilisés dans un cadre européen? Sont-ils adaptés à des situations de crise? S'intègrent-ils dans les réseaux militaires existants?

Le Ministre répond ce qui suit :

La Gendarmerie utilise des transmissions par ligne, tels le téléphone et le télex, ainsi que les transmissions par radio.

Les moyens de transmission par radio diffèrent selon qu'il s'agit des unités territoriales réparties sur tout le territoire ou des unités mobiles centralisées dans les cinq grandes agglomérations.

L'intervenant s'est demandé à juste raison si la modernisation des moyens radio dont disposent les unités mobiles de Gendarmerie en 1982 a été pensée dans un cadre européen, s'ils sont adaptés au temps de crise et s'ils peuvent être intégrés dans les réseaux militaires.

La réponse à la question est affirmative dans ses trois aspects.

Il s'agit en effet d'un matériel destiné à travailler dans la nouvelle bande des fréquences militaires européennes (30 à 85 mégahertz).

De plus, le matériel de la nouvelle génération est particulièrement approprié en temps de crise car il permettra d'intégrer toutes les sécurités électroniques visant à garantir le caractère confidentiel des communications. Enfin, le matériel peut parfaitement être intégré dans les réseaux militaires.

9. Acquisition éventuelle de bicyclettes

Un membre demande s'il ne reviendrait pas meilleur marché d'acheter des bicyclettes pour les gendarmes qui emploient ce moyen de transport pour leur travail, plutôt que de leur donner une indemnité pour l'utilisation de leur propre bicyclette.

Le Ministre fait la réponse suivante :

Voici quel est l'état de la question :

Aucun gendarme n'est obligé de posséder une bicyclette. Toutefois, une indemnité mensuelle de 120 francs est versée au gendarme employant sa propre bicyclette pour accomplir son service aux endroits où l'organisation du service autorise l'usage de ce moyen de transport. C'est là une règle très souple, qui tient compte au maximum des considérations locales et qui, à mon avis, ne doit pas être modifiée.

HOOFDSTUK IV

De gebouwen

1. Werken inzake kazernering

Een commissielid vraagt naar het detail van de realisaties inzake kazernering voor de budgettaire dienstjaren 1981 en 1982. De Minister verstrekt hem volgend antwoord.

Werken uitgevoerd in 1981 :

- Koninklijke School van de Rijkswacht te Elsene : modernisering van blokken Q, R en K in het kwartier Geruzet te Etterbeek; aanpassing van blok S (blok voor vrouwelijke Rijkswachters in kwartier van de School).
- Mobiel Legioen te Etterbeek : modernisering van blok P; bouw van nieuw wachtlokaal (blok I); herbetegeling van de koer; belangrijke werken in centrale verwarming en elektriciteit.
- Logistiek Centrum te Ukkel : aanpassing van parking.
- Brigade Sint-Pieters-Woluwe : aankoop van de kazerne.
- Brigade Ganshoren : aankoop van de kazerne.
- Brigade Sint-Genesius-Rode : nieuwbouw.
- Brigade Lubbeek : aankoop van een gebouw.
- Brigade Vollezele-Galmaarden : verbouwing.
- Brigade Court-Saint-Etienne : nieuwbouw.
- Brigade Rebecq : nieuwbouw.
- District Nivelles : isolatiewerken.
- 2e Mobile Groep te Wilrijk : nieuwbouw van een renbaan.
- Hoboken : nieuwbouw (brigade).
- District Genk : nieuwbouw.
- Brigade Maasmechelen : nieuwbouw.
- Brigade Kortessem : verbouwing.
- Brigade Bassevelde : nieuwbouw.
- Brigade Wachtebele : nieuwbouw.
- Brigade Buggenhout : bouwen van 2 logementen.
- Brigade Denderleeuw : nieuwbouw.
- Brigade Ninove : nieuwbouw.
- 1ste Mobile Groep te Gent : bouwen van sportschuur.

CHAPITRE IV

Les bâtiments

1. Travaux aux casernements

Un membre aimerait connaître le détail des réalisations en matière de casernement pour les exercices budgétaires 1981 et 1982.

Le Ministre donne la réponse suivante.

Travaux effectués en 1981 :

- Ecole Royale de la Gendarmerie à Ixelles : modernisation des blocs Q, R et K du quartier Geruzet à Etterbeek; aménagement du bloc S (destiné aux éléments féminins de l'Ecole).
- Légion mobile d'Etterbeek : modernisation du bloc P; construction d'un nouveau local de garde (bloc I); repavage de la cour; travaux importants au chauffage central et aux installations d'électricité.
- Centre logistique d'Uccle : aménagement du parking.
- Brigade de Woluwe-Saint-Pierre : acquisition de la caserne.
- Brigade de Ganshoren : acquisition de la caserne.
- Brigade de Rhode-Saint-Genèse : construction nouvelle.
- Brigade de Lubbeek : achat d'un bâtiment.
- Brigade de Vollezele-Galmaarden : transformations.
- Brigade de Court-Saint-Etienne : construction nouvelle.
- Brigade de Rebecq : construction nouvelle.
- District de Nivelles : travaux d'isolation.
- 2^e Groupe mobile de Wilrijk : construction d'une piste.
- Hoboken : construction nouvelle (brigade).
- District de Genk : construction nouvelle.
- Brigade de Maasmechelen : construction nouvelle.
- Brigade de Kortessem : transformations.
- Brigade de Bassevelde : construction nouvelle.
- Brigade de Wachtebele : construction nouvelle.
- Brigade de Buggenhout : construction de 2 logements.
- Brigade de Denderleeuw : construction nouvelle.
- Brigade de Ninove : construction nouvelle.
- 1^{er} Groupe mobile de Gand : construction hall de sports.

- District Eeklo : verbouwing.
 - Brigade Heuvelland : nieuwbouw.
 - Brigade Izegem : nieuwbouw.
 - Brigade Moerkerke : nieuwbouw.
 - Brigade Kortemark : verbouwing.
 - Brigade De Panne : verbouwing.
 - Brigade Chièvres : nieuwbouw.
 - Brigade Sivry-Rance : nieuwbouw.
 - Brigade Momignies : nieuwbouw.
 - Brigade Péruwelz : nieuwbouw.
 - 3e Mobiele Groep van Charleroi : nieuwbouw van garages.
 - Brigade Le Rœulx : nieuwbouw van 2 logementen.
 - Brigade Antoing : nieuwbouw van 1 logement.
 - Distrikt Ath : gedeeltelijke nieuwbouw.
 - Brigade Mettet : nieuwbouw.
 - Brigade Walcourt : nieuwbouw.
 - Territoriale Groep Namen : 2e phase : nieuwbouw.
 - Brigade Assesse : verbouwing.
 - Distrikt Verviers : verbouwing.
 - 4e Mobiele Groep van Luik : nieuwbouw Blok administratie.
 - Brigade Vaux-sur-Sûre : nieuwbouw.
 - Distrikt Neufchâteau : nieuwbouw van garages en schietstand.
 - Territoriale Groep Aarlen : isolatiewerken.
- De volgende werken zijn voorzien in 1982 :
- Koninklijke Rijkswachtsschool :
modernisering blokken D, B en E van kwartier Geruzet;
herbeteugeling van koer.
 - Generale Staf van de Rijkswacht te Elsene :
uitbreiding van het hoofgebouw;
aankoop van het gebouw Avema.
 - Mobiel Legioen te Etterbeek :
modernisering van blok M - 1e fase;
aanpassing van kazerne Transport Base.
 - Logistiek Centrum te Ukkel : Aankoop van gebouw Adria.
 - Brigade Schaarbeek : aankoop van een gebouw.
 - Brigade Oudergem : aankoop van een gebouw.
 - Brigade Etterbeek : bouwen van 4 logementen.

- District d'Eeklo : transformations.
 - Brigade de Heuvelland : construction nouvelle.
 - Brigade d'Izegem : construction nouvelle.
 - Brigade de Moerkerke : construction nouvelle.
 - Brigade de Kortemark : transformations.
 - Brigade de La Panne : transformations.
 - Brigade de Chièvres : construction nouvelle.
 - Brigade de Sivry-Rance : construction nouvelle.
 - Brigade de Momignies : construction nouvelle.
 - Brigade de Péruwelz : construction nouvelle.
 - 3^e Groupe mobile de Charleroi : construction de garages.
 - Brigade de Le Rœulx : construction de 2 logements.
 - Brigade d'Antoing : construction de 1 logement.
 - District d'Ath : construction partiellement nouvelle.
 - Brigade de Mettet : construction nouvelle.
 - Brigade de Walcourt : construction nouvelle.
 - Groupe territorial de Namur : 2^e phase : construction nouvelle.
 - Brigade d'Assesse : transformations.
 - District de Verviers : transformations.
 - 4^e Groupe mobile de Liège : Bloc administratif :
construction nouvelle.
 - Brigade de Vaux-sur-Sûre : construction nouvelle.
 - District de Neufchâteau : construction de garages et
stand de tir.
 - Groupe territorial d'Arlon : travaux d'isolation.
- Les travaux suivants sont prévus en 1982 :
- Ecole Royale de la Gendarmerie :
modernisation des blocs D, B et E du quartier Geruzet;
repavage de la cour.
 - Etat-major général de la Gendarmerie à Ixelles :
extension du bâtiment principal;
acquisition du bâtiment Avema.
 - Légion mobile d'Etterbeek :
modernisation du bloc M - 1^e phase;
aménagement de la caserne Transport Base.
 - Centre logistique d'Uccle : acquisition du bâtiment Adria.
 - Brigade de Schaarbeek : acquisition d'un bâtiment.
 - Brigade d'Auderghem : acquisition d'un bâtiment.
 - Brigade d'Etterbeek : construction de 4 logements.

— Detachement van de Koninklijke Paleizen : nieuwbouw te Laken.

— Brigade Gooik : nieuwbouw.

— District Tienen : nieuwbouw - 1e faze.

— Brigade Sint-Kwintens-Lennik : nieuwbouw.

— Brigade Landen : nieuwbouw.

— Brigade Oud-Heverlee : nieuwbouw.

— Brigade Lubbeek : aanpassingswerken.

— Brigade Zaventem : bouwen van 12 logementen.

— District Leuven : bouwen van 8 logementen.

— Brigade Genappe : nieuwbouw.

— Brigade Ottignies : nieuwbouw.

— Brigade Incourt-Gistoux : nieuwbouw.

— Brigade Meerhout : nieuwbouw.

— Brigade Kapellen : nieuwbouw.

— District Turnhout : bouwen van 8 logementen.

— Territoriale Rijkswachtgroep Hasselt : nieuwbouw — eerste faze.

— Brigade Opglabbeek : nieuwbouw.

— Brigade Ronse : nieuwbouw.

— Brigade Gavere : nieuwbouw.

— Brigade Stekene : nieuwbouw.

— District Dendermonde : verbouwing — eerste faze.

— Brigade De Pinte : nieuwbouw.

— Brigade Nevele : nieuwbouw.

— Brigade Oostersele : nieuwbouw.

— District Roeselare : nieuwbouw — eerste faze.

— Brigade Lo-Reninge : nieuwbouw.

— District Soignies : nieuwbouw — eerste faze.

— Brigade Marchienne : nieuwbouw.

— Brigade Gilly : nieuwbouw.

— Brigade Casteau : nieuwbouw.

— Brigade Gaurain-Ramecroix : nieuwbouw — eerste faze.

— Brigade Les-Bons-Villers : nieuwbouw.

— Brigade Quévy : nieuwbouw.

— Brigade Somme-Leuze : nieuwbouw.

— District Ciney : bouwen van 8 logementen.

— Brigade Cul-des-Sarts : nieuwbouw.

— Brigade Theux : nieuwbouw.

— Détachement des Palais royaux : construction nouvelle à Laeken.

— Brigade de Gooik : construction nouvelle.

— District de Tirlemont : construction nouvelle - 1^o phase.

— Brigade de Sint-Kwintens-Lennik : construction nouvelle.

— Brigade de Landen : construction nouvelle.

— Brigade d'Oud-Heverlee : construction nouvelle.

— Brigade de Lubbeek : travaux d'aménagement.

— Brigade de Zaventem : construction de 12 logements.

— District de Louvain : construction de 8 logements.

— Brigade de Genappe : construction nouvelle.

— Brigade d'Ottignies : construction nouvelle.

— Brigade d'Incourt-Gistoux : construction nouvelle.

— Brigade de Meerhout : construction nouvelle.

— Brigade de Kapellen : construction nouvelle.

— District de Turnhout : construction de 8 logements.

— Groupe territorial de Hasselt : construction nouvelle — première phase.

— Brigade d'Opglabbeek : construction nouvelle.

— Brigade de Renaix : construction nouvelle.

— Brigade de Gavere : construction nouvelle.

— Brigade de Stekene : construction nouvelle.

— District de Termonde : transformations — première phase.

— Brigade de De Pinte : construction nouvelle.

— Brigade de Nevele : construction nouvelle.

— Brigade d'Oostersele : construction nouvelle.

— District de Roulers : construction nouvelle — première phase.

— Brigade de Lo-Reninge : construction nouvelle.

— District de Soignies : construction nouvelle — première phase.

— Brigade de Marchienne : construction nouvelle.

— Brigade de Gilly : construction nouvelle.

— Brigade de Casteau : construction nouvelle.

— Brigade de Gaurain-Ramecroix : construction nouvelle — première phase.

— Brigade de Les-Bons-Villers : construction nouvelle.

— Brigade de Quévy : construction nouvelle.

— Brigade de Somme-Leuze : construction nouvelle.

— District de Ciney : construction de 8 logements.

— Brigade de Cul-des-Sarts : construction nouvelle.

— Brigade de Theux : construction nouvelle.

- Brigade Amay : nieuwbouw.
- Brigade Oupeye : aankoop van huidige kazerne.
- Brigade Lierneux : nieuwbouw — eerste faze.
- Brigade La Calamine : nieuwbouw.
- Brigade Bouillon : nieuwbouw.
- Brigade Tellin : nieuwbouw.
- Brigade Sainte-Ode : nieuwbouw.

2. Kosten omtrent de huur van gebouwen

Hetzelfde commissielid stelt vast dat niettegenstaande de belangrijke kredieten jaarlijks uitgetrokken voor het bouwen van nieuwe kazernes, het bedrag van de huurkredieten voor de gebouwen weinig vermindert. Is dit niet enigszins paradoxaal?

De Minister antwoordt als volgt :

Volgende verduidelijking trekt de kwestie in het reine.

De nieuwbouw gebeurt ten laste van kredieten die thuis horen in de dotatie van de Regie der gebouwen, die behoort tot het eigen budget van de Minister van Openbare Werken.

De Rijkswacht vereffent voor die gebouwen, ter beschikking gesteld door de Regie, aan deze laatste een huurprijs, die ten laste valt van het eigenlijke rijkswachtbudget.

Nieuwbouw door Openbare Werken is dus niet synoniem van verminderde inhuringsbedragen ten laste van de rijkswachtbegroting. Het tegendeel is eerder waar, en na voorgaande uitleg, zal niemand zich daarover verwonderen.

HOOFDSTUK V

Budgettaire vragen

1. Stijging van bepaalde posten

A. Een commissielid vermeldt bepaalde posten in het budget 1982 die een gevoelige stijging vertonen t.o.v. het budget 1980. Hoe moet dit verklaard worden?

De Minister verstrekt volgend antwoord :

a) Toelage voor bijzondere functies aan de officieren van de Rijkswacht (48,2 miljoen in 1980, 59,5 miljoen in 1982) :

Stijging te wijten aan de stijging van de index en aan de verhoging van het aantal rechthebbenden (533 i.p.v. 471).

- Brigade d'Amay : construction nouvelle.
- Brigade d'Oupeye : acquisition caserne actuelle.
- Brigade de Lierneux : construction nouvelle — première phase.
- Brigade de La Calamine : construction nouvelle.
- Brigade de Bouillon : construction nouvelle.
- Brigade de Tellin : construction nouvelle.
- Brigade de Sainte-Ode : construction nouvelle.

2. Frais afférents à la location de bâtiments

Le même commissaire constate que malgré le fait que d'importants crédits soient prévus chaque année pour la construction de nouvelles casernes, le montant des crédits affectés à la location des bâtiments diminue très peu. Cette situation n'est-elle pas paradoxale?

Le Ministre répond comme suit :

La précision suivante clarifiera la situation.

La construction de bâtiments nouveaux se fait à charge de crédits alloués dans le cadre de la dotation de la Régie des bâtiments qui relève du budget du Ministère des Travaux publics.

La Gendarmerie verse pour les bâtiments mis à sa disposition par la Régie un loyer qui est imputé au budget de la Gendarmerie proprement dit.

Par conséquent, la construction de bâtiments nouveaux par le département des Travaux publics ne s'accompagne pas nécessairement d'une réduction du montant des loyers à charge du budget de la Gendarmerie. C'est plutôt le contraire que l'on constate et personne ne s'en étonnera après les explications que je viens de donner.

CHAPITRE V

Questions budgétaires

1. Augmentation de certains postes

A. Un commissaire relève certains postes du budget de 1982 qui connaissent un accroissement sensible par rapport au budget de 1980. Quelle en est l'explication?

Le Ministre fournit la réponse suivante :

a) Allocation de fonctions spéciales aux officiers de Gendarmerie (59,5 millions en 1982 contre 48,2 millions en 1980) :

L'augmentation résulte de la hausse de l'index et de l'accroissement du nombre des bénéficiaires (533 au lieu de 471).

b) Toelage voor bepaalde langdurige prestaties (1 000 in 1980; 30 000 in 1982). Aanpassing van het onderschatte bedrag 1980 aan de werkelijke uitgaven.

c) Vaste vergoeding aan personeelsleden van de Rijkswacht gehecht aan de bewakings- en opsporingsbrigades, gerechtelijke detachementen en dienst van de Militaire Veiligheid (38,5 miljoen in 1980; 51,6 miljoen in 1982) :

Stijging te wijten aan de verhoging van de index en aan het feit dat deze vergoeding nu ook toegekend wordt aan het Rijkswachtpersoneel gestationeerd in de Duitse Bondsrepubliek.

d) Vergoeding voor onkosten aan kleding en uitrusting (120 miljoen in 1980; 225,9 miljoen in 1982) :

Deze vergoeding is in toepassing van het koninklijk besluit van 12 maart 1982 geïndexeerd vanaf 1982.

e) Vergoeding voor gebruik van een eigen politiehond (1,2 miljoen in 1980; 2 miljoen in 1982) :

De basis van de betrokken vergoeding werd aangepast en het aantal politiehonden is toegenomen.

f) Terugbetaling van de werkelijke kosten gedragen bij de uitvoering van opdrachten door personeelsleden niet behorend tot de diensten vermeld onder c hierboven (0,5 miljoen in 1980; 1,5 miljoen in 1982).

Het gaat om de terugbetaling van de werkelijke kosten opgelopen door personeel niet gehecht aan de speciale diensten vermeld onder c hierboven dat bij gelegenheid toch opdrachten, die normaal tot de bevoegdheid van deze speciale diensten behoren, moet uitvoeren.

B. Hetzelfde lid merkt op dat de posten die betrekking hebben op schade tegenover rijkswachters en geschillen waarbij de Rijkswacht betrokken is aanzienlijk werden opgetrokken t.o.v. 1980 en zou hier graag de reden voor kennen.

De Minister antwoordt als volgt :

De kredieten uitgetrokken op deze posten (vergoeding tot herstel van schade, andere dan stoffelijke, berokkend aan in dienst zijnde personeelsleden van de Rijkswacht; vergoeding voor arbeidsongevallen; rechtsplegingskosten en andere proceskosten; erelonen van advocaten en vergoeding tot herstel van stoffelijke schade berokkend aan in dienst zijnde personeelsleden van de Rijkswacht) zijn inderdaad ongeveer 2,5 maal hoger dan in 1980 en dit ingevolge het stijgend aantal letsels opgelopen door de rijkswachters in de uitoefening van de dienst.

2. Daling van bepaalde posten

Het lid stelt tevens vast dat bepaalde posten in het budget 1982 een gevoelige daling vertonen t.o.v. het budget 1980.

b) Allocation pour certaines prestations de longue durée (30 000 en 1982 contre 1 000 en 1980). Il s'agit de l'adaptation aux dépenses réelles du montant sous-estimé de 1980.

c) Indemnité forfaitaire aux membres du personnel de la Gendarmerie affectés aux brigades de surveillance et de recherches, aux détachements judiciaires et au service de la Sécurité militaire (51,6 millions en 1982 contre 38,5 millions en 1980) :

Cette augmentation est due à la hausse de l'index et au fait que cette indemnité est à présent également octroyée au personnel de la Gendarmerie stationné en République fédérale d'Allemagne.

d) Indemnité pour frais de tenue et d'équipement (225,9 millions en 1982 contre 120 millions en 1980) :

Cette indemnité est indexée depuis 1982 en application de l'arrêté royal du 12 mars 1982.

e) Indemnité pour chien policier (2 millions en 1982 contre 1,2 million en 1980) :

La base de cette indemnité a été adaptée et le nombre de chiens policiers a augmenté.

f) Remboursement des frais réels supportés à l'occasion de l'exécution de missions par des membres du personnel qui ne sont pas affectés aux services visés au point c ci-dessus (1,5 million en 1982 contre 0,5 million en 1980) :

Il s'agit du remboursement des frais réels supportés par le personnel non affecté aux services spéciaux précités, mais qui doit effectuer occasionnellement des missions qui relèvent normalement de la compétence de ces services spéciaux.

B. Le même commissaire fait remarquer que les postes concernant les dommages causés aux gendarmes et les litiges où la Gendarmerie se trouve concernée ont été fortement relevés par rapport à 1980. Il voudrait bien en connaître la raison.

Le Ministre donne la réponse suivante :

Les crédits prévus à ces postes (indemnités pour réparation des dommages, autres que matériels, causés aux membres en service du personnel de la Gendarmerie; indemnités pour accidents du travail; frais de procédure et autres frais de justice; honoraires d'avocats et indemnités pour réparation des dommages matériels causés aux membres en service du personnel de la Gendarmerie) sont en effet 2,5 fois plus élevés qu'en 1980, ceci suite au nombre croissant de blessures encourues par les gendarmes dans l'exercice de leurs fonctions.

2. Diminution de certains postes

Le même commissaire constate également que certains postes enregistrent une diminution sensible par rapport au

Kan dit te wijten zijn aan overschatting in het verleden of stemt dit overeen met een reële afname?

De Minister antwoordt als volgt :

Het is duidelijk dat de opgelegde budgettaire beperkingen in de eerste plaats aanleiding moeten geven tot het realiseren van besparingen op minder prioritaire uitgaveposten zoals de erelonen voor burgerlijke leraars en voordrachtgevers, reizen verblijfskosten van niet tot de Staatsdiensten behorende personen (experten voor het Centrum voor Informatica van de Rijkswacht) en verschillende posten op artikel 12.20 m.b.t. het onderhoud van diverse uitrusting, gereedschap en materieel.

Er dient nochtans ook opgemerkt dat deze laatste uitgaveposten van jaar tot jaar gevoelig kunnen verschillen omdat elk jaar uitrusting, gereedschap en materieel aan de beurt kan komen voor een meer doorgedreven onderhoud.

De gevoelige daling van de kredieten ingeschreven voor het onderhoud van de helikopters is te verklaren deels door de vermindering van het aantal vluchten, deels door het voorzien van gesplitste kredieten voor dit doeleinde sinds de begroting 1982. De lange uitvoeringstermijnen voor het betrokken onderhoud rechtvaardigen inderdaad het afzonderlijk inschrijven van vastleggings- en ordonnanceringskredieten in het budget.

De daling van de post « frankering van brieven » is het gevolg van besparingsmaatregelen uitgevaardigd op dat gebied enerzijds en anderzijds van een overschatting in 1980 en onderschatting in 1982. Voor dit jaar zal er dus voor wat het artikel 12.02 betreft een oplossing moeten gevonden worden voor het tekort.

Het krediet betreffende de « toelage voor bijkomende prestaties » werd drastisch verlaagd (38,2 miljoen in 1982; 161,4 miljoen in 1980) ingevolge uitgevaardigde richtlijnen m.b.t. het beperken van de opdrachten in 't algemeen en het vervangen van deze toelage door compensaties in tijd.

3. De begroting in haar geheel

Wat betreft de ongerustheid die sommige leden hebben te kennen gegeven over de algemene stand van de rijkswacht-begroting verklaart de Minister het volgende :

Ik zou de sprekers willen geruststellen. De Commandant van de Rijkswacht heeft weliswaar zijn budgettaire problemen openbaar gemaakt, maar het is de pers die in een beeldrijke taal en in overdreven bewoordingen, gesproken heeft van faillissement.

Er bestaan inderdaad moeilijkheden maar wij hebben voor een oplossing gezorgd via het aanpassingsfeuilleton waarvan ik in het begin van mijn uiteenzetting gesproken heb.

De operationele verplichtingen die de Rijkswacht thans heeft mogen ongetwijfeld niet worden onderschat, maar zij blijft een strijdmacht die erin slaagt haar wezenlijke opdrachten te vervullen.

budget de 1980. Ce phénomène est-il dû à une surestimation dans le passé ou bien correspond-il à une diminution réelle ?

Le Ministre fournit la réponse suivante :

Il est clair que les restrictions budgétaires imposées doivent avoir en premier lieu pour effet de réaliser des économies sur les postes moins prioritaires, comme les honoraires de professeurs et de conférenciers civils, les frais de route et de séjour des personnes étrangères aux administrations de l'Etat (experts du Centre d'informatique de la Gendarmerie) ainsi que divers postes de l'article 12.20 relatifs à l'entretien de divers équipements, outillages et matériels.

Il convient cependant de faire remarquer que ces postes de dépenses peuvent fortement varier d'une année à l'autre, parce que les équipements, outillages et matériels font, à tour de rôle, l'objet d'un entretien approfondi.

La diminution sensible des crédits prévus pour l'entretien des hélicoptères s'explique en partie par la réduction du nombre d'heures de vol et en partie par le fait que cette matière fait l'objet de crédits dissociés depuis le budget de 1982. L'entretien en question s'étendant sur une longue période, il se justifie en effet d'inscrire séparément les crédits d'engagement et les crédits d'ordonnement.

La diminution du poste « affranchissement de correspondance » résulte d'une part des mesures d'économie décrétées dans ce domaine et d'autre part d'une surestimation en 1980 et d'une sous-estimation en 1982. Il faudra donc trouver, pour cette année, une solution en ce qui concerne le déficit de l'article 12.02.

Le crédit relatif aux « allocations pour prestations supplémentaires » a été réduit de façon sévère (38,2 millions en 1982 contre 161,4 millions en 1980), suite à la publication de directives concernant la limitation des missions en général et le remplacement de cette allocation par des compensations en temps.

3. Etat d'ensemble du budget

En ce qui concerne les inquiétudes exprimées par certains membres au sujet de la situation budgétaire générale de la Gendarmerie, le Ministre fait la déclaration suivante :

Je voudrais rassurer les intervenants. Si le Commandant de la Gendarmerie a tenu à rendre ses difficultés budgétaires publiques, c'est la presse qui a parlé, dans un langage imagé sans doute, mais également excessif, de faillite.

Si les difficultés dénoncées sont réelles, la solution budgétaire que nous y apportons l'est également et je pense ici au feuilleton d'ajustement dont je vous parlais en début de mon exposé.

Les contraintes opérationnelles actuellement imposées à la Gendarmerie sont sans doute loin d'être négligeables, mais elle n'en reste pas moins une force qui réussit à faire face à l'essentiel de ses missions.

4. Slotverklaring van de Minister

Naar aanleiding van een suggestie gemaakt door een commissielid verklaart de Minister er geen bezwaar tegen te hebben de commissie te woord te staan, samen met andere collega's, voogdijministers van de Rijkswacht, voor een bespreking over de opdrachten die onder hun bevoegdheid vallen.

IV. STEMMINGEN

De begroting van de Rijkswacht voor het begrotingsjaar 1982 is aangenomen met 10 tegen 4 stemmen bij één onthouding.

Dit verslag is bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden goedgekeurd.

De Verslaggever,
M. TYBERGHEN-VANDEBUSSCHE.

De Voorzitter,
G. CUDELL.

4. Déclaration finale du Ministre

A la suite d'une suggestion formulée par un commissaire, le Ministre déclare ne voir aucune objection à rencontrer la Commission avec ses autres collègues, ministres de tutelle de la Gendarmerie, afin de discuter des missions relevant de leur compétence.

IV. VOTES

Le budget de la Gendarmerie de l'année budgétaire 1982 a été adopté par 10 voix contre 4 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
M. TYBERGHEN-VANDEBUSSCHE.

Le Président,
G. CUDELL.