

SENAT DE BELGIQUE

BELGISCHE SENAAT

SESSION DE 1981-1982

ZITTING 1981-1982

25 MAI 1982

25 MEI 1982

**Projet de loi contenant le budget des Voies et
Moyens de l'année budgétaire 1982**

**Ontwerp van wet houdende de Rijksmiddelen-
begroting voor het begrotingsjaar 1982**

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. DE SMEYTER ET HANCKE

AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN DE SMEYTER EN HANCKE

A. AU PROJET DE LOI.

A. OP HET ONTWERP VAN WET.

ARTICLE 1^{er}

ARTIKEL 1

1. Remplacer le montant de « 1 082 749 000 000 de francs » par le montant de « 1 064 049 000 000 de francs ».

1. Het bedrag van « 1 082 749 000 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 1 064 049 000 000 frank ».

Justification

Verantwoording

Le Gouvernement lui-même estime que la diminution des revenus de 3 p.c. entraînera une moins-value de 17,3 milliards au titre des contributions directes et de 5 milliards au titre de la TVA. Or, il ne prévoit que 3,6 milliards dans le budget (incidence sur précompte professionnel : p. 63 de l'Exposé général).

De Regering raamt zelf het verlies ingevolge het inkomensverlies met 3 pct. aan directe belastingen op 17,3 miljard en aan BTW op 5 miljard. Thans schrijft ze maar 3,6 miljard in (weerslag op de bedrijfsvoorheffing : blz. 63 van de Algemene Toelichting).

2. Remplacer le montant de « 1 082 749 000 000 de francs » par le montant de « 1 072 749 000 000 de francs ».

2. Het bedrag van « 1 082 749 000 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 1 072 749 000 000 frank ».

Subsidiairement

Subsidiair

Remplacer le montant de « 1 082 749 000 000 de francs » par le montant de « 1 080 749 000 000 de francs ».

Het bedrag van « 1 082 749 000 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 1 080 749 000 000 frank ».

Justification

Verantwoording

a) A la page 60 de l'Exposé général, le montant de + 10,0 milliards figure en regard du point 8 « Lutte contre la fraude fiscale et sociale ».

a) Op blz. 60 van de Algemene Toelichting is, tegenover punt 8 « Strijd tegen de fiscale en sociale fraude » een bedrag van + 10,0 miljard ingeschreven.

R. A 12442

Voir :

Documents du Sénat :

5-I (1981-1982) :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

R. A 12442

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-I (1981-1982) :

N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

Il est sans intérêt de prévoir un montant pour ce poste si l'on ne spécifie pas les mesures qui permettront d'atteindre ce chiffre.

b) Les décisions récentes relatives à l'atténuation et à l'allègement des sanctions pénales frappant la fraude fiscale entraîneront une diminution des recettes que l'on peut estimer à 2 milliards de francs.

3. Remplacer le montant de « 1 082 749 000 000 de francs » par le montant de « 1 075 749 000 000 de francs ».

Justification

La non-indexation des salaires (et les mesures « équivalentes » pour les autres revenus) réduiront de 20 milliards la masse imposable. A un taux marginal moyen de 33 p.c. minimum, l'impact sur les recettes est de 7 milliards au minimum à la baisse.

4. Remplacer le montant de « 1 082 749 000 000 de francs » par le montant de « 1 077 749 000 000 de francs ».

Justification

L'arrêté royal n° 15 aura un impact important à la baisse sur les recettes de 1982 dont le Gouvernement n'a pas tenu compte. Les versements anticipés seront en effet réduits à due concurrence. L'impact minimum est estimé à ce titre à 5 milliards.

5. Remplacer le montant de « 62 297 900 000 francs » par le montant de « 59 417 900 000 francs ».

Justification

Il y a lieu de réduire les recettes attendues de 2,88 milliards (soit 2,4 milliards $\times$ 1,096).

Le Gouvernement se base sur un produit des taxes affectées à la sécurité sociale (opération « Maribel ») dépassant de 2,5 milliards les besoins.

Etant donné la réduction prévisible en 1982 de la consommation privée, un tel dépassement ne peut plus être retenu. En outre, un surplus éventuel devrait être réellement affecté à la sécurité sociale dont le déficit n'est pas résorbé.

6. Compléter cet article par le texte suivant :

« Pour des raisons de prudence, le montant des recettes fiscales est réduit de 13 milliards. »

Justification

Pour évaluer les recttes fiscales, le Gouvernement se base sur un coefficient d'élasticité de 1,2.

Or, étant donné que :

— ce coefficient a tendance à diminuer ces dernières années;

— le Gouvernement a limité la liaison des salaires et traitements à l'indice des prix et que l'on peut prévoir que cette mesure aura, comme en 1976, une incidence considérable sur les revenus et donc sur les recettes fiscales (diminution de l'élasticité des taux),

le coefficient d'élasticité ne peut être retenu que si l'on préserve une certaine marge (13 milliards de francs). Notre proposition est semblable à celle que M. R. Vandeputte, Ministre des Finances du Gouvernement précédent, avait faite « pour des raisons de prudence » et que ce Gouvernement avait retenue.

Zonder specificatie van de maatregelen die tot dit bedrag zullen leiden, heeft het geen enkele zin een bedrag bij deze post te zetten.

b) De onlangs besliste verzachting en uitholling van de strafrechtelijke maatregelen tegen de fiscale fraude kan geraamd worden op een mindertontvangst van ca. 2 miljard frank.

3. Het bedrag van « 1 082 749 000 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 1 075 749 000 000 frank ».

Verantwoording

De ont koppeling van lonen en indexcijfer (en de « gelijkwaardige » maatregelen voor de andere inkomens) zullen de belastbare massa met 20 miljard verminderen. Bij een gemiddeld marginaal aanslagpercentage van 33 pct. zullen de ontvangsten met ten minste 7 miljard dalen.

4. Het bedrag van « 1 082 749 000 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 1 077 749 000 000 frank ».

Verantwoording

Het koninklijk besluit nr. 15 zal de ontvangsten voor 1982 erg ongunstig beïnvloeden, wat de Regering over het hoofd heeft gezien. De vervroegde betalingen zullen immers evenredig teruglopen. De weerslag daarvan wordt op ten minste 5 miljard geraamd.

5. Het bedrag van « 62 297 900 000 frank » te vervangen door het bedrag van « 59 417 900 000 frank ».

Verantwoording

De verwachte ontvangsten moeten met 2,88 miljard (of 2,4 miljard $\times$ 1,096) worden verminderd.

De Regering gaat ervan uit dat de belastingen die voor de sociale zekerheid zijn bestemd (« Maribel »-operatie) 2,5 miljard meer dan nodig zullen opbrengen.

Gezien de in 1982 verwachte daling van het particuliere verbruik is een dergelijk overschot niet meer aannemelijk. Bovendien zou het eventuele overschot wel degelijk aan de sociale zekerheid moeten worden besteed, waarvan het tekort nog steeds niet is weggewerkt.

6. Dit artikel aan te vullen als volgt :

« Om voorzichtigheidsredenen wordt het bedrag van de fiscale ontvangsten met 13 miljard verminderd. »

Verantwoording

De Regering houdt bij de raming van de fiscale ontvangsten rekening met een elasticiteitscoëfficiënt van 1,2.

Gezien het feit dat :

— deze coëfficiënt de laatste jaren de neiging heeft tot dalen,

— de Regering de koppeling van de lonen en wedden aan de index heeft beperkt, waarvan — zoals in 1976 — een belangrijke weerslag te verwachten is op de inkomsten en dus op de fiscale ontvangsten (vermindering van de tariefelasticiteit),

kan deze elasticiteitscoëfficiënt slechts weerhouden worden mits een zekere marge (13 miljard frank) in stand wordt gehouden. Ons voorstel stemt overeen met het in de vorige Regering weerhouden voorstel « om voorzichtigheidsredenen » van de heer R. Vandeputte, Minister van Financiën.

B. AU TABLEAU.

TITRE I

RECETTES COURANTES

SECTION I

Recettes fiscales

CHAPITRE I

Administration des contributions directes

ART. 37.01. — *Impôt non ventilé perçu sous forme de pré-compte (p. 6) :*

2. Précompte mobilier.

Réduire l'évaluation de « 77 880 millions de francs » à « 70 180 millions de francs ».

(Réduction : 7 700 millions de francs).

Justification

Cet ajustement est basé sur les estimations faites par le Ministère des Finances lors de l'élaboration du budget 1982 en juin dernier. Il n'y a aucune raison de modifier ces chiffres 8 mois plus tard.

ART. 37.05. — *Impôt sur le revenu global perçu par rôles à charge de personnes physiques (p. 6).*

Réduire l'évaluation de « 26 700 millions de francs » à « 21 700 millions de francs ».

(Réduction : 5 000 millions de francs).

Justification

Il conviendrait d'apporter les modifications suivantes au tableau de la page 60 de l'Exposé général :

— retards des enrôlements en 1981 (revenus de 1980) : + 3,5 au lieu de + 6,0 milliards;

— récupération des enrôlements de 1981 (revenus de 1980) : + 3,5 au lieu de + 6,0 milliards.

Lors de l'élaboration du budget 1982, le précédent Gouvernement avait considéré que ces montants étaient des « maxima ». Rien ne justifie une majoration de ces montants, d'autant plus que le Gouvernement a déjà prévu, au titre de « mesures nouvelles », un montant supplémentaire de 1 milliard pour accélération des enrôlements (p. 63).

CHAPITRE II

Administration des douanes et accises

Impôts indirects et prélèvements

ART. 36.01. — *Droits d'accise et taxes de consommation (p. 7).*

Ramener l'évaluation de « 75 850 millions de francs » à « 71 850 millions de francs ».

Réduction : 4 000 millions de francs.

B. OP DE TABEL.

TITEL I

LOPENDE ONTVANGSTEN

SECTIE I

Fiscale ontvangsten

HOOFDSTUK I

Administratie der directe belastingen

ART. 37.01. — *Niet verdeelde belasting geïnd als voorheffing (blz. 6) :*

2. Roerende voorheffing.

De raming van « 77 880 miljoen frank » terug te brengen tot « 70 180 miljoen frank ».

(Vermindering : 7 700 miljoen frank).

Verantwoording

Door deze aanpassingen werden opnieuw de ramingen van de Administratie van Financiën bij de opmaak van de begroting 1982 in juni vorig jaar overgenomen : er is geen enkele reden om 8 maanden later deze schattingen te wijzigen.

ART. 37.05. — *Belasting op het globaal inkomen geïnd door middel van kohieren ten laste van de natuurlijke personen (blz. 6).*

De raming van « 26 700 miljoen frank » terug te brengen tot « 21 700 miljoen frank ».

(Vermindering : 5 000 miljoen frank).

Verantwoording

De tabel op bladzijde 60 van de Algemene Toelichting zou als volgt moeten worden aangepast :

— vertragingen in de inkohieringen in 1981 (ontvangsten van 1980) : + 3,5 i.p.v. + 6,0 miljard;

— terugvordering van inkohieringen van 1981 (ontvangsten van 1980) : + 3,5 i.p.v. + 6,0 miljard.

Bij de opmaak van de begroting 1982 door de vorige Regering werden deze bedragen als « maximaal » vooropgesteld. Er is geen enkele reden om deze bedragen te verhogen; temeer daar de Regering reeds onder « nieuwe maatregelen » een bedrag van 1 miljard extra inschrijft als gevolg van versnelde inkohieringen (zie blz. 63).

HOOFDSTUK II

Administratie der douane en accijnzen

Indirecte belastingen en heffingen

ART. 36.01. — *Accijnzen en verbruikstaks (blz. 7).*

De raming van « 75 850 miljoen frank » terug te brengen tot « 71 850 miljoen frank ».

Vermindering : 4 000 miljoen frank.

Justification

Voir la justification de l'amendement à l'article 37.01.

CHAPITRE III

Administration de la TVA, de l'enregistrement
et des domaines

Impôts indirects et prélèvements

ART. 36.01. — *Taxe sur la valeur ajoutée, droits de timbre et taxes assimilées au timbre* (p. 7).

1. Ramener le montant de « 285 370 millions de francs » à « 281 870 millions de francs ».

Réduction : 3 500 millions de francs.

Justification

Le Gouvernement, pour mesurer l'effet de la réduction de la TVA dans la construction a tablé sur une progression d'activité de ce secteur en 1982 de 33 p.c. en volume (conduisant à réduire d'un quart l'impact négatif sur les recettes).

Les chiffres ne confirment pas cette hypothèse de reprise de l'activité. Tout au plus pourrait-on escompter une telle reprise pour l'an prochain vu le temps nécessaire pour concevoir les projets et obtenir les autorisations nécessaires.

2. Ramener le montant de « 285 370 millions de francs » à 279 620 millions de francs ».

Réduction : 5 750 millions de francs.

Justification

L'incidence de la réduction de la TVA de 17 p.c. à 6 p.c. pour le secteur de la construction avait été estimée sous le Gouvernement précédent à 23 milliards.

Etant donné les anticipations et retards, l'effet attendu en 1982 sur 10 mois sera identique à celui escompté sur 12 mois.

En admettant un impact positif sur l'économie dans la même proportion que le fait le Gouvernement (3,5 sur 14 milliards), le montant net est de trois quarts, soit 17,25 milliards.

3. Ramener l'évaluation de « 285 370 millions de francs » à « 282 485 millions de francs ».

Réduction : 2 885 millions de francs.

Justification

Les évaluations présentées ne tiennent pas compte de l'incidence de la loi du 24 décembre 1980 (et de la loi-programme du 2 juillet 1981, art. 64 et 65) instaurant un subside spécifique en vue de promouvoir la construction et la rénovation d'habitations. La moins-value fiscale est évaluée à 2 885 millions de francs.

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement op artikel 37.01.

HOOFDSTUK III

Administratie van de BTW,
registratie en domeinen

Indirecte belastingen en heffingen

ART. 36.01. — *Belasting over de toegevoegde waarde, zegelrechten en met het zegel gelijkgestelde taksen* (blz. 7).

1. Het bedrag van « 285 370 miljoen frank » terug te brengen tot « 281 870 miljoen frank ».

Vermindering : 3 500 miljoen frank.

Verantwoording

Om de invloed van de BTW-vermindering in de bouwsector te meten heeft de Regering gehoopt op een bedrijvigheidstoename in die sector in 1982 met 33 pct. naar volume (zodat de negatieve invloed op de ontvangsten met eenvierde wordt verminderd).

De cijfers bevestigen die hypothese inzake bedrijvigheidsherstel niet. Ten hoogste mag men voor het volgende jaar een dergelijk herstel verwachten, gezien de tijd die nodig is om de ontwerpen op papier te zetten en de nodige vergunningen te verkrijgen.

2. Het bedrag van « 285 370 miljoen frank » terug te brengen tot « 279 620 miljoen frank ».

Vermindering : 5 750 miljoen frank.

Verantwoording

De terugslag van de BTW-vermindering van 17 pct. tot 6 pct. voor de bouwsector werd onder de voorgaande Regering op 23 miljard geraamd.

Gelet op de vervroegde verrichtingen en de vertragingen zal de verwachte invloed ervan in 1982 over tien maanden gelijk zijn aan die welke over twaalf maanden wordt verwacht

Indien men een positieve weerslag op de economie in dezelfde verhouding aanvaardt als de Regering (3,5 op 14 miljard), bedraagt het netto bedrag drie kwart ervan of 17,25 miljard.

3. De raming van « 285 370 miljoen frank » terug te brengen tot « 282 485 miljoen frank ».

Vermindering : 2 885 miljoen frank.

Verantwoording

Bij de bestaande ramingen werd geen rekening gehouden met de invloed van de wet van 24 december 1980 (en de programmawet van 2 juli 1981, art. 64 en 65) tot instelling van een bijzondere toelage voor de bevordering van nieuw- en vernieuwbouw. De fiscale minderontvangsten worden geraamd op 2 885 miljoen frank.

G. DE SMEYTER.

L. HANCKE.