

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 1980-1981**


---

24 JULI 1981

---

**Ontwerp van wet tot wijziging van artikel 114  
van de gemeentewet**


---



---

**MEMORIE VAN TOELICHTING**


---

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft U voor te leggen, heeft betrekking op een wijziging van artikel 114 van de gemeentewet, bepalande hetgeen volgt :

« Het ambt van gemeenteontvanger wordt begeben en uitgeoefend overeenkomstig de volgende bepalingen :

1° In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling meer dan 10 000 inwoners tellen wordt de gemeenteontvanger door de gemeenteraad benoemd tot inachtneming van de voorwaarden bepaald overeenkomstig artikel 84, § 1;

2° In de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling 10 000 inwoners en minder tellen, wordt het ambt van gemeenteontvanger vervuld door gewestelijke ontvangers. De Koning kan hiervan afwijken op gemotiveerd voorstel van de gemeenteraad.

De gewestelijke ontvangers worden door de gouverneur benoemd, op voordracht van verscheidene kandidaten door de betrokken arrondissementscommissaris of arrondissementscommissarissen, onder de voorwaarde en op de wijze bepaald door de Koning. De gouverneur wijst de gemeenten aan waarin ieder van hen zijn ambt zal uitoefenen. »

Die bepalingen werden in de gemeentewet ingelast, krachtens de wet van 29 juni 1976, tot wijziging van sommige bepalingen van de gemeentewet, het Veldwetboek, de wetgeving op de pensioenregeling van het gemeentepersoneel en het daarmee gelijkgestelde personeel en tot regeling van som-

**SENAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1980-1981**


---

24 JUILLET 1981

---

**Projet de loi modifiant l'article 114 de  
la loi communale**


---



---

**EXPOSE DES MOTIFS**


---

Le projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de vous soumettre concerne une modification de l'article 114 de la loi communale disposant que :

« Les fonctions de receveur communal sont conférées et exercées conformément aux dispositions ci-après :

1° Dans les communes comptant, après le dernier recensement décennal, plus de 10 000 habitants, le receveur communal est nommé par le conseil communal, aux conditions fixées conformément à l'article 84, § 1<sup>er</sup>;

2° Dans les communes comptant, après le dernier recensement décennal, 10 000 habitants et moins, les fonctions de receveur communal sont remplies par les receveurs régionaux. Le Roi peut déroger à cette disposition sur la proposition motivée du conseil communal.

Les receveurs régionaux sont nommés par le gouverneur sur présentation de plusieurs candidats par le ou les commissaires d'arrondissement intéressés conformément aux conditions et modalités fixées par le Roi. Le gouverneur désigne les communes dans lesquelles chacun d'eux exerce ses attributions. »

Ces dispositions ont été introduites dans la loi communale par la loi du 29 juin 1976 modifiant certaines dispositions de la loi communale, du code rural, de la législation sur le régime de pensions du personnel communal et assimilé et réglant certaines conséquences des fusions, annexions et

mige gevolgen van de samenvoegingen, aanhechtingen en wijzigingen van grenzen van gemeenten verwezenlijkt door de wet van 30 december 1975.

Sedert 1 januari 1977 wordt dus in beginsel, in de gemeenten die volgens de jongste tienjaarlijkse volkstelling 10 000 inwoners en minder tellen, het ambt van gemeenteontvanger vervuld door gewestelijke ontvangers.

De wet van 2 juni 1856 op de algemene volkstellingen en de bevolkingsregisters (*Belgisch Staatsblad* van 7 juni 1856), gewijzigd door de wet van 11 juli 1980 bepaalt dat een algemene volkstelling gehouden wordt in elk jaar waarvan het jaartal eindigt met 1.

De jongste algemene volkstelling had plaats op 1 maart 1981. De resultaten ervan zijn nog niet gekend.

Reeds nu kan evenwel uitgemaakt worden dat een twintigtal gemeenten, die bij de telling van 31 december 1970 minder dan 10 001 inwoners telden, in 1981 meer dan 10 000 inwoners zullen hebben; voor enige gemeenten kan de toestand ook anders liggen.

Luidens de wet zal dus in al die gemeenten, vanaf 1981 en in ieder geval na de bekendmaking van de uitslagen van de telling, het ambt van ontvanger ofwel door een gemeentontvanger ofwel door een gewestelijk ontvanger dienen vervuld te worden.

Deze toestand brengt bepaalde moeilijkheden mede.

De betrokken gemeenten vinden geen baat bij die veranderingen van titularis van de ontvangerij; anderzijds dient in de gemeenten waar dergelijke wijzigingen van het bevolkingscijfer worden vastgesteld de vastheid van betrekking van alle in dienst zijnde ontvangers gewaarborgd te worden.

Alleen door een wet kan aan de hiervoren aangeklaagde toestand in het belang van alle betrokken partijen een oplossing gegeven worden.

Met dat doel zou volgende bepaling in artikel 114 van de gemeentewet dienen ingelast te worden :

« In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt. »

Zulks is de bedoeling van dit wetsontwerp.

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

Ph. BUSQUIN.

rectifications des limites des communes réalisées par la loi du 30 décembre 1975.

Depuis le 1<sup>er</sup> janvier 1977, dans les communes comptant, d'après le dernier recensement décennal, 10 000 habitants et moins, les fonctions de receveur communal sont donc, en principe, remplies par des receveurs régionaux.

La loi du 2 juin 1856 sur les recensements généraux et les registres de la population (*Moniteur belge* du 7 juin 1856), modifiée par la loi du 11 juillet 1980 prévoit qu'un recensement général de la population est opéré toutes les années dont le millésime finit par 1.

Le dernier recensement général de la population date du 1<sup>er</sup> mars 1981. Les résultats n'en sont pas encore connus.

On peut toutefois, dès à présent, prévoir qu'une vingtaine de communes qui comptaient moins de 10 001 habitants au recensement du 31 décembre 1970 auront une population supérieure à 10 000 habitants en 1981; l'hypothèse inverse est également dans l'ordre du possible pour quelques communes.

Légalement, dans toutes ces communes, les fonctions de receveur devront donc en 1981 et, en tout cas, dès la publication des résultats du recensement, être exercées soit par un receveur communal, soit par un receveur régional.

Cette situation n'est pas sans inconvénients.

Les communes en cause ne gagnent rien à ces changements de titulaire de la recette; d'autre part, il s'impose de garantir l'emploi de tous les receveurs en place dans les communes où seront constatés ces mouvements de population.

Seul le recours à la loi permet de remédier à la situation dénoncée ci-avant dans l'intérêt de toutes les parties intéressées.

Dans cette perspective, il s'indique d'introduire la disposition suivante dans l'article 114 de la loi communale :

« Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction à titre définitif, à la date de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général de la population, continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune. »

Tel est l'objet du présent projet de loi.

*Le Ministre de l'Intérieur,*

Ph. BUSQUIN.

**ONTWERP VAN WET**

BOUDEWIJN,  
Koning der Belgen,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.*

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt :

ENIG ARTIKEL

Na het secundo van artikel 114 van de gemeentewet wordt het volgende lid ingelast :

« In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt. »

Gegeven te Brussel, 10 juli 1981.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :  
*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

PH. BUSQUIN.

**PROJET DE LOI**

BAUDOUIN,  
Roi des Belges,

*A tous, présents et à venir, SALUT.*

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE

L'alinéa suivant est ajouté après le secundo de l'article 114 de la loi communale :

« Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction, à titre définitif, à la date de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général de la population continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune. »

Donné à Bruxelles, le 10 juillet 1981.

BAUDOUIN.

Par le Roi :  
*Le Ministre de l'Intérieur,*

PH. BUSQUIN.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 24e april 1980 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van artikel 114 van de gemeentewet », heeft de 5e mei 1980 het volgende advies gegeven :

1. Men leze « Enig artikel » in plaats van « Artikel 1 ».
2. Het in te voegen lid kan beter als volgt worden geredigeerd :

« In de gemeenten die van klasse veranderen blijft de vastbenoemde ontvanger die in dienst is de dag dat de uitslagen van de algemene volkstelling in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, zijn ambt uitoefenen tot zijn loopbaan of zijn opdracht in de gemeente eindigt. »

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : P. TAPIE, kamervoorzitter,  
H. ROUSSEAU en Ch. HUBERLANT, staatsraden,  
P. DE VISSCHER en L. MATRAY, bijzitters van de afdeling wetgeving,  
Mevrouw : J. TRUYENS, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer P. TAPIE.

Het verslag werd uitgebracht door de heer M. DUMONT, eerste auditeur.

*De Griffier,*  
J. TRUYENS.

*De Voorzitter,*  
P. TAPIE.

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 24 avril 1980, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant l'article 114 de la loi communale », a donné le 5 mai 1980 l'avis suivant :

1. Il convient d'écrire « Article unique » au lieu d' « Article premier ».
2. L'alinéa proposé serait mieux rédigé comme suit :

« Toutefois, dans les communes qui changent de catégorie, le receveur en fonction, à titre définitif, à la date de la publication au *Moniteur belge* des résultats du recensement général de la population continue d'assumer cette fonction jusqu'à l'achèvement de sa carrière ou de sa mission dans la commune. »

La chambre était composée de :

Messieurs : P. TAPIE, président de chambre,  
H. ROUSSEAU et Ch. HUBERLANT, conseillers d'Etat,  
P. DE VISSCHER et L. MATRAY, assesseurs de la section de législation,  
Madame : J. TRUYENS, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. P. TAPIE.

Le rapport a été présenté par M. M. DUMONT, premier auditeur.

*Le Greffier,*  
J. TRUYENS.

*Le Président,*  
P. TAPIE.