

BELGISCHE SENAAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1980-1981****SESSION DE 1980-1981**

3 JULI 1981.

3 JUILLET 1981.

Ontwerp van wet houdende validatie van sommige benoemingen bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen

Projet de loi validant certaines nominations faites au Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales

MEMORIE VAN TOELICHTING**EXPOSE DES MOTIFS**

Bij artikel 6 van de wet van 6 juli 1973 tot wijziging van de wet van 23 december 1963 op de ziekenhuizen werd, door het invoegen in deze wet van een artikel *6bis*, bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin een « Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen » opgericht.

Het personeel waarover deze instelling beschikt wordt, overeenkomstig paragraaf 3 van voornoemd artikel *6bis*, onderworpen aan het statuut van het Rijkspersoneel.

Wat echter de « eerste benoemingen » betreft, namelijk de eerste aanwijzingen van een titularis voor ieder van de in de personeelsformatie van de nieuw opgerichte administratie voorziene betrekkingen, werd, bij toepassing van artikel 51, § 3, van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974, alsmede van artikel 6, § 2, van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, de toenmalige Minister van Volks-Volksgezondheid en van het Gezin door de Koning, bij besluit van 28 juli 1975 (*Belgisch Staatsblad* van 26 augustus 1975), gemachtigd bij het verrichten van deze benoemingen af te wijken van de statutaire bepalingen betreffende zowel de werving als de bevordering, mits inachtneming van de bijzondere voorwaarden vermeld in de bijlage gevoegd bij voornoemd besluit.

Hoewel de hoofdvereisten van deze bijzondere voorwaarden niet uit het oog werden verloren, moesten sommige ervan toch worden versoepeld daar ze ofwel strijdig waren met de wetgeving betreffende de bescherming van de diploma's en de organisatie van het onderwijs ofwel onvolledig waren.

L'article 6 de la loi du 6 juillet 1973 modifiant la loi du 23 décembre 1963 sur les hôpitaux a, en insérant dans celle-ci un article *6bis*, créé un « Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales » auprès du Ministère de la Santé publique et de la Famille.

Le personnel dont dispose cet organisme est, aux termes du paragraphe 3 dudit article *6bis*, soumis au statut des agents de l'Etat.

Cependant, s'agissant des « premières nominations », c'est-à-dire des premières désignations d'un titulaire pour chacun des emplois prévus au cadre du personnel de l'administration nouvellement créée, le Roi, faisant application de l'article 51, § 3, de la loi du 28 décembre 1973 relative aux propositions budgétaires 1973-1974 ainsi que de l'article 6, § 2, de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, a, par arrêté du 28 juillet 1975 (*Moniteur belge* du 26 août 1975), autorisé le Ministre de la Santé publique et de la Famille de l'époque à les faire en dérogation aux dispositions statutaires relatives tant au recrutement qu'à la promotion, tout en respectant les conditions particulières mentionnées à l'annexe jointe audit arrêté.

Si les exigences essentielles de ces dispositions particulières n'ont pas été perdues de vue, certaines d'entre elles, étant soit contraires à la législation relative à la protection des diplômes et à l'organisation de l'enseignement, soit incomplètes, ont dû être assouplies.

Tevens werden sommige hieruit voortvloeiende toestanden bekritiseerd door het Rekenhof dat hierbij afwijkt van een constante rechtspraak van de Raad van State die stelt dat iedere onwettige individuele rechtshandeling definitief geworden is (d.w.z. niet meer voor vernietiging of intrekking vatbaar) indien zij niet binnen de termijn van rechtsingang werd bestreden of ingetrokken. Derhalve, zou het, onder deze voorwaarden, nutteloos zijn benoemingen te valideren die definitief geworden zijn gezien ze allemaal in het *Belgisch Staatsblad* werden gepubliceerd.

Om echter gevolg te geven aan de door het Rekenhof geformuleerde bezwaren en zo een einde te maken aan iedere betwisting omtrent de eerste benoemingen die, ingevolge de reeds genoemde reglementaire bepalingen, bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen werden verricht, wordt U voorgesteld deze benoemingen te valideren.

Dit is, Mevrouwen, Mijne Heren, de draagwijdte van het wetsontwerp dat u ter beraadslaging wordt voorgelegd.

De Minister van Volksgezondheid

L. DHOORE.

Aussi certaines situations en résultant, ont-elles fait l'objet d'une critique de la Cour des comptes qui, en cela, s'écarte d'une jurisprudence constante du Conseil d'Etat, selon laquelle tout acte juridique individuel entaché d'illégalité est définitif (c'est-à-dire plus susceptible d'annulation ou de retrait) dès lors qu'il n'a pas été contesté ou rapporté dans les délais prescrits pour l'introduction de l'action. Aussi serait-il inutile, dans ces conditions, de valider des nominations qui, ayant toutes été publiées au *Moniteur belge*, sont devenues définitives.

Cependant, pour faire droit aux objections formulées par la Cour des comptes et pour mettre ainsi fin à toute contestation au sujet des premières nominations faites au Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales, à la suite des dispositions réglementaires rappelées, il vous est proposé de valider lesdites nominations.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la portée du projet de loi soumis à vos délibérations.

Le Ministre de la Santé publique,

L. DHOORE.

ONTWERP VAN WET

BOUDEWIJN,
Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Gelet op het advies van de Raad van State;

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Volksgezondheid is gelast in Onze Naam, aan de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet voor te leggen waarvan de inhoud volgt :

ENIG ARTIKEL

Gevalideerd worden de eerste benoemingen die gedaan zijn bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen, ingevolge het koninklijk besluit van 28 juli 1975 waarbij de heer Minister van Volksgezondheid en van het Gezin gemachtigd wordt personeel aan te werven voor het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen.

Gegeven te Brussel, 23 juni 1981.

BOUDEWIJN.

Van Koningswege :
De Minister van Volksgezondheid

L. DHOORE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN,
Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de la Santé publique est chargé de présenter en Notre Nom, aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

ARTICLE UNIQUE

Sont validées, les premières nominations faites au Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales, à la suite de l'arrêté royal du 28 juillet 1975 autorisant le Ministre de la Santé publique et de la Famille à recruter du personnel pour le Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales.

Donné à Bruxelles, le 23 juin 1981.

BAUDOUIN.

Par le Roi :
Le Ministre de la Santé publique,

L. DHOORE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 23e februari 1981 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « houdende validatie van sommige benoemingen bij het Fonds voor de bouw van ziekenhuizen en medisch-sociale inrichtingen », heeft de 8e april 1981 het volgend advies gegeven :

Bij het ontwerp zijn geen opmerkingen te maken.

De kamer was samengesteld uit :

De Heren : H. ADRIAENS, voorzitter,

H. COREMANS en Gh. TACQ, staatsraden,

F. DE KEMPENEER en J. GIJSSELS, assessoren van de afdeling wetgeving,

Mevrouw : M. BENARD, griffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer H. COREMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer W. DEROOVER, auditeur.

De Griffier,
M. BENARD.

De Voorzitter,
H. ADRIAENS.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique le 23 février 1981, d'une demande d'avis sur un projet de loi « validant certaines nominations faites au Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales », a donné le 8 avril 1981 l'avis suivant :

Le projet n'appelle pas d'observation.

La chambre était composée de :

Messieurs : H. ADRIAENS, président,

H. COREMANS et Gh. TACQ, conseillers d'Etat,

F. DE KEMPENEER et J. GIJSSELS, assesseurs de la section de législation,

Madame : M. BENARD, greffier.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. H. COREMANS.

Le rapport a été présenté par M. W. DEROOVER, auditeur.

Le Greffier,
M. BENARD.

Le Président,
H. ADRIAENS.