

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1980-1981**

1 JULI 1981

**Ontwerp van wet tot wijziging van
indirecte belastingen****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIËN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER SWEERT**

Ter vergadering van 1 juli 1981 heeft uw Commissie het ontwerp onderzocht, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers is overgezonden.

In zijn inleidende uiteenzetting heeft de Minister van Financiën opgemerkt dat dit ontwerp een gedeelte is van de financiële compensatie die de Regering hoopt te verkrijgen uit de operatie Maribel. Voor de 30 miljard verlichting van de sociale lasten van de ondernemingen, waarin dit ontwerp voorziet, moest de Regering compensaties zoeken ten belope van hetzelfde bedrag. Het ontwerp vormt hiervan slechts een gedeelte van ongeveer 4 miljard. De Regering heeft ernaar gestreefd om, ter bereiking van een zeker evenwicht, de terugslag van de voorgestelde maatregelen op het indexcijfer van de consumptieprijzen te beperken.

De Minister van Financiën heeft bijzondere nadruk gelegd op de bedoeling van de Regering om de verhoging van de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Lagae, voorzitter; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Gramme, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Poulet, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Waltniel en Sweert, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Février en Windels.

R. A 12111

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

686 (1980-1981) N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**1^{er} JUILLET 1981**Projet de loi modifiant des impôts indirects****RAPPORT
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. SWEERT**

Votre Commission a examiné au cours de sa séance du 1^{er} juillet 1981 le projet précité qui lui a été transmis par la Chambre des Représentants.

Le Ministre des Finances, dans son exposé introductif, a fait remarquer que ce projet était une partie de la compensation financière espérée par le Gouvernement dans l'opération dite Maribel. En compensation des 30 milliards d'allègement de charges sociales des entreprises prévues dans le cadre de ce projet au bénéfice des entreprises, le Gouvernement se devait de rechercher des compensations à concurrence de ce montant. Le projet de loi soumis à la discussion n'est qu'une partie à concurrence de 4 milliards environ de l'incidence fiscale précitée. Le souci du Gouvernement a été de veiller à réduire, dans un certain équilibre, l'incidence des mesures proposées sur l'indice des prix à la consommation.

Le Ministre des Finances a insisté d'une manière particulière sur le souci du Gouvernement de voir porter l'accrois-

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Lagae, président; Basecq, De Clercq C., De Smeyter, de Wasseige, Gramme, Henrion, Houben, Kuylen, Lecoq, Lepaffe, Paque, Poulet, Vandenabeele, Vanhaverbeke, Waltniel et Sweert, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Février et Windels.

R. A 12111

Voir :

Document du Sénat :

686 (1980-1981) N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

indirecte belastingen toe te passen op wat zij als het minst onmisbaar voor het dagelijkse leven beschouwt.

De Minister heeft het ontwerp vervolgens in bijzonderheden toegelicht en de bedoelingen ervan nader omschreven :

1. artikel 37 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde wijzigen. Dat is het doel van het eerste artikel;

2. aan de Regering de mogelijkheid geven om, op sommige goederen die voor de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde beschouwd worden als weeldeartikelen, de verleden jaar ingestelde weeldetaks te heffen, het tarief ervan te wijzigen en het toepassingsgebied ervan uit te breiden.

Artikel 3 heeft overigens tot doel te vermijden dat dezelfde goederen onderworpen worden aan een verschillende fiscale druk al naar de verschillende commerciële omstandigheden waarin ze verkocht worden.

Die verschillende bepalingen worden hierna toegelicht.

1^o Wijziging van artikel 37 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde

Artikel 37 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde bepaalt de hoogste tarieven die gelden voor de goederen en diensten waarop die belasting wordt toegepast.

Het bepaalt eveneens dat de Koning, bij in Ministerraad overlegd besluit, de tarieven binnen die hoogste bedragen kan vaststellen en de indeling van de goederen en diensten bij die tarieven kan bepalen.

Bij de goedkeuring van de wet tot invoering van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde in 1969, werd artikel 37, § 1, voor wat betreft het tarief van 25 pct., op zulk een wijze opgesteld, dat het tarief alleen gold voor de levering en de invoering van goederen die in de wet betreffende de met het zegel gelijkgestelde taksen die door de BTW werd vervangen, onderworpen waren aan een weeldetaks of aan een forfaitaire overdrachttaks tegen verhoogd tarief.

Bij de invoering van de BTW werden de goederen en diensten bij de verschillende tarieven ingedeeld op zulk een wijze dat de prijzen zo weinig mogelijk werden verstoord. Daarom werd het tarief van 25 pct. niet toegepast op de diensten en geschiedde de indeling bij de tarieven door verwijzing naar de oude wetgeving. Die verwijzing is volledig anachronistisch geworden. Daarom wordt voorgesteld artikel 37, § 1 te wijzigen, om rekening te houden met de huidige realiteit en om de Koning toe te laten bepaalde diensten aan het tarief van 25 pct. te onderwerpen.

2^o Speciale taks

Op bepaalde produkten werd een speciale taks ingesteld door het koninklijk besluit van 10 november 1980, genomen ter uitvoering van artikel 91 van de wet van 8 augustus 1980 betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980.

sement de charges des impôts indirects sur ce qu'il considère le moins indispensable pour la vie courante.

Exposant d'une manière détaillée les dispositifs du projet de loi, le Ministre des Finances a précisé les objectifs du projet :

1. modifier l'article 37 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée; c'est l'objet de l'article 1^{er};

2. donner au Gouvernement la possibilité de percevoir sur certains biens qui sont considérés comme des produits de luxe pour l'application de la TVA, la taxe additionnelle de luxe instaurée l'année dernière, d'en modifier le taux et d'en étendre le champ d'application.

Par ailleurs, l'article 3 du projet vise à éviter que des biens identiques soient soumis à une charge fiscale différente en fonction des circonstances commerciales dans lesquelles ils sont vendus.

Ces diverses dispositions sont commentées ci-après.

1^o Modification de l'article 37 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée

L'article 37 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée prévoit les taux maxima applicables aux biens et services entrant dans le champ d'application de cet impôt.

Il stipule aussi que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, fixer les taux à l'intérieur de ces maxima et déterminer la répartition des biens et des services selon ces taux.

Lors du vote de la loi instaurant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en 1969, l'article 37, § 1^{er}, a été rédigé pour ce qui concerne le taux de 25 p.c., de manière à ne soumettre à ce taux que les livraisons et les importations de biens qui étaient soumis à une taxe de luxe ou à une taxe de transmission forfaitaire au taux renforcé dans la législation sur les taxes assimilées au timbre que la TVA remplaçait.

Lors de l'instauration de la TVA, la répartition des biens et des services entre les différents taux a été effectuée de manière à bouleverser le moins possible les prix. C'est la raison pour laquelle le taux de 25 p.c. n'était pas applicable aux services et que la tarification s'effectuait par référence à l'ancienne législation. Cette référence est devenue complètement anachronique. C'est pourquoi il est proposé de modifier l'article 37, § 1^{er}, pour tenir compte des réalités actuelles et pour permettre ainsi au Roi de soumettre certains services au taux de 25 p.c.

2^o Taxe spéciale

Une taxe spéciale sur certains produits de luxe a été établie par arrêté royal du 10 novembre 1980, pris en exécution de l'article 91 de la loi du 8 août 1980 relative aux propositions budgétaires 1979-1980.

Sinds 1 december 1980 is aan de BTW van 25 pct. een aanvullende weeldetaks van 5 pct. toegevoegd op de verhandeling van :

- bijouerieën, juwelen en edelsmeedwerk;
- zakhorloges en polshorloges waarvan de kast geheel of gedeeltelijk bestaat uit edele metalen;
- geconfectioneerde kleding van bontwerk, met uitzondering van kleding van bontwerk van hazen en konijnen en van artikelen voor technisch gebruik;
- parfumerie, toiletartikelen en cosmetische produkten;
- wapens.

Artikel 2 van het ontwerp wil aan de Koning machtiging geven om die aanvullende weeldetaks te wijzigen en het toepassingsgebied ervan uit te breiden.

Ten einde de financiering van de vermindering van de sociale lasten voor de werkgevers mogelijk te maken, vraagt de Regering u haar toe te laten de heffing van de belasting aan te passen, door het heffen van een aanvullende taks op de goederen die voor de toepassing van de BTW beschouwd worden als weeldeartikelen.

Artikel 2 van het ontwerp biedt aan de Regering die mogelijkheid wat betreft de goederen genoemd in tabel C van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de BTW-tarieven en tot indeling van de goederen en diensten bij deze tarieven.

Daar de indeling van de goederen en diensten bij de tarieven kan worden gewijzigd bij koninklijk besluit, heeft de Raad van State in zijn advies de aandacht erop gevestigd, dat de bevoegdheid die de Koning in artikel 2, § 1, van het ontwerp krijgt, bepaald wordt door de stand van voornoemde tabel C van de bijlage van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970. De Raad van State heeft dan ook duidelijk gesteld dat indien voornoemde tabel C een wijziging zou ondergaan nadat het u voorgelegde wetsontwerp is aangenomen, deze wijziging geen gevolg zal hebben voor de omvang van de aan de Koning gegeven machtiging.

Dat is trouwens een van de redenen waarom het koninklijk besluit van 19 juni 1981 tabel C heeft gewijzigd en een aantal goederen eraan heeft toegevoegd.

De Regering was voornemens voor die speciale taks twee tarieven in te voeren, nl. 5 pct. en 10 pct. Het was de bedoeling de taks te verhogen tot 10 pct. voor de produkten waarop ingevolge het koninklijk besluit van 10 november 1980 reeds een weeldetaks van 5 pct. verschuldigd was. Maar anderzijds zou voor de produkten waartoe de weeldetaks zou uitgebreid worden, het tarief van 5 pct. worden toegepast.

Daar dat tweevoudig tarief echter grote boekhoudkundige problemen zou opleveren voor de ondernemingen, heeft de Regering een amendement aanvaard dat in de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd ingediend. Dat amendement strekt om slechts één weeldetaks tarief aan te houden. Maar

Depuis le 1^{er} décembre 1980, une taxe de luxe additionnelle de 5 p.c. s'ajoute à la TVA de 25 p.c. lors des transactions portant sur :

- les articles de bijouterie, de joaillerie et d'orfèvrerie;
- les montres et les montres-bracelets dont la boîte est en tout ou en partie composée de métal précieux;
- les pelleteries ouvrées ou confectionnées à l'exception des articles en peau de lapin ou de lièvre et des articles à usage technique;
- les articles de parfumerie et les cosmétiques;
- l'armurerie.

L'article 2 du projet qui vous est soumis tend à autoriser le Roi à modifier et à étendre le champ d'application de cette taxe de luxe additionnelle.

Afin de permettre de financer la réduction des charges sociales des entreprises, le Gouvernement vous demande de l'autoriser à adapter la perception de cet impôt, en percevant une taxe additionnelle sur les biens qui sont considérés comme des articles de luxe pour l'application de la TVA.

L'article 2 du projet offre au Gouvernement cette possibilité pour les biens énumérés au tableau C de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la TVA et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Etant donné que la répartition des biens et des services selon les taux peut être modifiée par arrêté royal, le Conseil d'Etat a, dans son avis, attiré l'attention sur le fait que la compétence accordée au Roi dans le § 1^{er} de l'article 2 du projet est déterminée par la situation du tableau C précité de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970. Le Conseil d'Etat a, dès lors, précisé de manière claire que s'il est procédé à une modification dudit tableau postérieurement au moment où la législation au projet serait adoptée, elle serait sans effet sur l'étendue de l'habilitation conférée au Roi.

C'est du reste une des raisons qui a prévalu à la modification du tableau C, telle qu'elle apparaît dans l'arrêté royal du 19 juin 1981, qui ajoute dans ce tableau C, un certain nombre de biens.

Le Gouvernement avait l'intention d'instaurer deux taux pour cette taxe additionnelle, notamment 5 p.c. et 10 p.c. C'est ainsi que l'on songeait à soumettre à une taxe de 10 p.c. les biens pour lesquels une taxe de luxe de 5 p.c. était déjà prévue par l'arrêté royal du 10 novembre 1980. En revanche pour les produits pour lesquels une extension de la taxe de luxe était prévue, on appliquerait un taux de 5 p.c.

Compte tenu cependant que la dualité des taux entraînerait des difficultés importantes sur le plan de la comptabilité des entreprises, le Gouvernement s'est rallié à un amendement introduit à la Chambre des Représentants. Cet amendement tend à ne maintenir qu'un seul taux de taxe de

dat tarief zal zo moeten worden berekend worden dat het evenveel opbrengt als de aanvankelijk voorgestelde twee tarieven.

De Regering is van plan de volgende goederen aan een speciale weeldetaks te onderwerpen :

1. bijouerieën, juwelen en edelsmeedwerk van edele metalen;
2. horloges waarvan de kast geheel of gedeeltelijk bestaat uit edele metalen of een legering van zulke metalen;
3. geconfectioneerde kleding van bontwerk (sabeldier, chinchilla, luipaard, tijgerkat, hermelijn, jaguar, jachtluipaard enz.);
4. parfumerie, toiletartikelen en cosmetische produkten, bestemd voor de verkoop in het klein;
5. wapens voor de jacht, de zelfverdediging en de schietsport;
6. jachten en pleziervaartuigen die ingevolge hun structuren over een vlaggebrief dienen te beschikken;
7. sommige autovoertuigen voor het vervoer van personen over de weg uitgerust met een motor met een cylinderinhoud van meer dan 3 000 cc of met een cylinderinhoud van meer dan 1 950 cc maar waarvan de motor een vermogen heeft van meer dan 116 kW;
8. een gehele reeks audio-visuele apparaten; meer bepaald de goederen bedoeld onder rubriek VII, cijfers 1 tot 4, van de tabel C van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 19 juni 1981.

3^e Wijziging van artikel 6 van het Wetboek van de met het zegel gelijkgestelde taksen

Artikel 3 van het ontwerp strekt om de gelijkheid te verzekeren tussen de fiscale last op het verkrijgen van een autovoertuig bij een BTW-belastingplichtige en de fiscale last bij aankoop van hetzelfde goed bij een niet-BTW-belastingplichtige.

Zoals bekend is sinds 1 januari 1978 de BTW op de personenwagens verkocht door particulieren afgeschaft en vervangen door een belasting bij de inschrijving van de wagens ten bedrage van hetzelfde BTW-tarief.

Daaruit volgt dat :

- indien een garagist een autovoertuig verkoopt, hij op zijn faktuur een BTW van 25 pct. moet toepassen en de inschrijvingsbelasting krachtens een speciale beschikking niet eisbaar is;
- indien de wagen evenwel verkocht wordt door een particulier er geen enkele BTW verschuldigd is maar de koper vooraleer de wagen te laten inschrijven een met het zegel gelijkgestelde belasting van 25 pct. zal moeten voldoen.

Zou in het ontwerp geen speciale bepaling betreffende die inschrijvingsbelasting zijn opgenomen, dan zouden sommige autovoertuigen onderworpen zijn aan het tarief van

luxé. Ce taux devra toutefois être calculé afin d'assurer une recette équivalente à celle qui était initialement prévue pour les deux taux.

Le Gouvernement a l'intention de soumettre les biens suivants à une taxe de luxe spéciale :

1. articles de bijouterie, de joaillerie et d'orfèvrerie en métaux précieux;
2. montres dont la boîte est composée en tout ou en partie de métal précieux ou d'un alliage comportant un tel métal;
3. vêtements confectionnés en pelleteries de luxe (zibeline, chinchilla, léopard, ocelot, hermine, jaguar, guépard, etc.);
4. produits de parfumerie ou de toilette et les cosmétiques, conditionnés pour la vente au détail;
5. les armes de chasse, de défense, ou de tir;
6. yachts et embarcations de plaisance qui, en raison de leur structure, doivent avoir une lettre de pavillon;
7. voitures automobiles pour le transport sur route de personnes et équipées d'un moteur d'une cylindrée supérieure à 3 000 cc ou d'une cylindrée supérieure à 1 950 cc mais dont le moteur a une puissance supérieure à 116 kW;
8. toute une série d'appareils audio-visuels : plus précisément les biens visés sous la rubrique VII, chiffres 1 à 4, du tableau C de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970, dernièrement modifié par l'arrêté royal du 19 juin 1981.

3^e Modification de l'article 6 du Code des taxes assimilées au timbre

L'article 3 du projet a pour objet d'assurer l'égalité entre la charge fiscale qui grève l'acquisition d'une voiture automobile auprès d'un assujetti à la TVA et la charge fiscale en cas d'acquisition de ce même bien auprès d'un non-assujetti à la TVA.

On sait en effet que depuis le 1^{er} janvier 1978, la TVA sur les voitures automobiles vendues par des particuliers a été supprimée et remplacée par une taxe à l'immatriculation des véhicules au même taux que la TVA.

Il s'ensuit que :

- si un garagiste vend une voiture automobile, il doit appliquer sur sa facture une TVA de 25 p.c. et, en vertu d'une disposition particulière, la taxe à l'immatriculation n'est pas exigible;
- si en revanche, la voiture est vendue par un particulier, aucune TVA n'est due mais l'acheteur acquittera préalablement à l'immatriculation une taxe assimilée au timbre de 25 p.c.

Dès lors, à défaut de disposition particulière au sujet de cette taxe à l'immatriculation dans le projet qui vous est soumis, certaines voitures seront soumises au taux de

25 pct., vermeerderd met de speciale weelde-taks, indien ze verkocht werden door een garagist, terwijl ze zouden onderworpen zijn aan het tarief van 25 pct. indien ze verkocht werden door een partikulier.

Ten einde dat te voorkomen moest aan de Koning de bevoegdheid gegeven worden om het tarief van de inschrijvingsbelasting te wijzigen en het te doen overeenstemmen met het BTW-tarief verhoogd met het tarief van de aanvulende weeldebelasting.

De voorgestelde procedure is dezelfde als die inzake BTW-tarieven.

Algemene bespreking

Een lid verwijst naar het verslag van de heer Maldague, commissaris bij het Plan, over het project-Maribel en vraagt of de Regering zich niet tot een mini-plan heeft beperkt en niet de bedoeling heeft in een volgende fase verder te gaan dan de thans voorgestelde maatregelen.

Hij vraagt eveneens of de Regering eventueel van plan is de index van de consumptieprijzen aan te passen wanneer die maatregelen een indexverhoging met meer dan 1 pct. zouden opleveren.

De Minister antwoordt dat het hoofdzakelijk gaat om een proef die omzichtigheid vereist. Hij herinnert eraan dat de vermindering van de lasten van de ondernemingen ongeveer 30 miljard bedraagt en dat hij dat bedrag integraal wenst te compenseren.

Zou de operatie slagen, dan sluit hij de mogelijkheid niet uit dat zij wordt uitgebreid.

Indien het indexcijfer van de consumptieprijzen alleen als gevolg van de terugslag van de toepassing van het plan-Maribel met meer dan 1 pct. zou toenemen, zal de Regering ervoor zorgen dat die terugslag voor de kleine inkomens wordt uitgeschakeld. De Minister verklaart evenwel dat hij bezwaarlijk nu al de inkomenstranches kan bepalen waarvoor die waarborg zal gelden.

Dat betekent natuurlijk dat de Commissie die belast is met het onderzoek van de prijsstijgingen veroorzaakt door allerlei factoren, een duidelijk onderscheid zal moeten maken met de stijgingen die aan het plan-Maribel zijn toe te schrijven.

Een ander lid zegt dat hij via de pers heeft moeten vernemen dat de Regering verschillende maatregelen had genomen waarvan de parlementsleden vooraf geen kennis hadden gekregen, met name de bijzondere belasting in artikel 2. Hij herinnert eraan dat aanvankelijk twee tarieven in het vooruitzicht waren gesteld en dat de bijzondere belasting op de autovoertuigen oorspronkelijk zou worden toegepast op een cylinderinhoud van meer dan 2 000 of 2 500 cc, maar dat deze norm nadien verhoogd werd tot 3 000 cc.

Hetzelfde lid vraagt of dit ontwerp alle maatregelen omvat die de Regering wenst te nemen. Kunnen daar nog andere maatregelen bijkomen?

25 p.c. augmenté de la taxe de luxe additionnelle en cas de vente par un garagiste alors qu'elles seraient soumises au taux de 25 p.c. en cas de vente par un particulier.

Pour porter remède à cette situation, il fallait donner au Roi le pouvoir de modifier le taux de la taxe à l'immatriculation afin de le faire correspondre avec le taux de TVA majoré du taux de la taxe de luxe additionnelle.

La procédure proposée est la même que celle utilisée en matière de taux de TVA.

Discussion générale

Un membre, après avoir fait allusion au rapport de M. Maldague, commissaire au Plan, quant au projet Maribel, pose la question de savoir si le Gouvernement ne s'est pas limité à un mini-plan, et s'il n'envisage pas dans une étape ultérieure d'aller au-delà des dispositions actuellement envisagées.

En outre, ce membre pose la question de l'intervention éventuelle concernant l'adaptation de l'indice des prix à la consommation, dans la mesure où l'incidence de ces dispositions devait dépasser un accroissement supérieur à 1 p.c. de l'index.

Le Ministre répond qu'il s'agit essentiellement d'une expérience nécessitant la prudence. Il rappelle que l'incidence de la réduction des charges au bénéfice des entreprises est de l'ordre de 30 milliards et que son souci est de compenser intégralement celle-ci.

Si l'opération pouvait réussir, il n'exclut pas la possibilité de la voir s'étendre.

D'autre part, le Ministre précise que si l'indice des prix à la consommation, uniquement sur base de l'incidence de l'application du Plan Maribel, devait connaître un accroissement supérieur à 1 p.c., le Gouvernement veillera à éliminer cette incidence pour l'adaptation des petits revenus. Il a toutefois déclaré qu'il lui était malaisé dès à présent de fixer les tranches de revenus qui pourraient bénéficier de cette garantie.

Cela implique bien entendu l'absolue nécessité pour la Commission chargée d'examiner les hausses dues à divers facteurs, d'établir une nette distinction entre celles spécifiquement imputables au Plan Maribel.

Un autre membre fait remarquer que via la presse il a eu connaissance de diverses mesures prises par le Gouvernement, dont les parlementaires n'ont pas reçu une information préalable. Il vise plus particulièrement la taxe spéciale, prévue à l'article 2. Il rappelle qu'initialement deux taux étaient prévus. Il ajoute qu'antérieurement, en ce qui concerne les véhicules automobiles, la taxe spéciale devait s'appliquer pour les cylindrées supérieures à 2 000 ou 2 500 cc mais que, par après, ce critère a été élevé à 3 000 cc.

Ce membre pose la question de savoir si ce projet constitue l'ensemble des mesures que le Gouvernement compte prendre. D'autres pourraient-elles s'y ajouter?

Hij betreurt dat de parlementsleden vrij slecht zijn ingelicht over het geheel van de genomen maatregelen. Hij meent dat artikel 2 verder zou kunnen reiken dan hetgeen de Minister heeft verklaard. Het zijn immers volmachten die de Regering vraagt voor een beperkte periode tot 31 december 1981.

De Minister antwoordt dat met name voor de toepassing van de bijzondere belasting op de autovoertuigen, de keuze geschiedde met inachtneming van de economische belangen van het land.

Bij nader onderzoek bleek immers dat een begrenzing tot 2 500 cc nadelig zou kunnen zijn voor onze nationale economie, omdat bepaalde voertuigen die in België worden geassembleerd en werkgelegenheid verschaffen aan Belgische werknemers, daardoor misschien door de kopers ter zijde gelaten zouden worden ten voordele van andere auto's die van minder belang zijn voor onze nationale economie maar behoorlijke prestaties leveren. Daarom heeft de Regering de grens voor de toepassing van de speciale belasting op 3 000 cc vastgesteld.

De Minister wijst erop dat de ontvangsten uit de toepassing van de speciale belasting, zoals aanvankelijk in artikel 2 bepaald, op 2 miljard werden geraamd. In de openbare vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd een amendement aangenomen zodat het ontwerp, in tegenstelling met de aanvankelijke bedoelingen, nu slechts nog in een zelfde en enig tarief voorziet. Als gevolg van deze wijziging zou het eenvormig tarief zo'n 7 pct. kunnen bedragen.

Een lid merkt op dat er geen enkele garantie is dat de opbrengst van de compensatoire ontvangsten inderdaad 30 miljard zal bedragen. Hij hoopt dat de compensatie een nul-operatie zal zijn. Gezien de mogelijke weerslag op het indexcijfer der consumptieprijzen acht hij het namelijk niet wenselijk dat overcompensatie aanleiding zou geven tot nieuwe discussies of tot verwarring.

De Minister antwoordt dat de totale operatie, waarvan dit ontwerp slechts een onderdeel vormt, volgens de ramingen in feite 31 miljard zou moeten opbrengen. Deze ramingen zijn echter, zoals gewoonlijk, onzeker. De Regering heeft het gewaagd dit risico te nemen, maar er moet wel rekening worden gehouden met het feit dat de vermindering van de sociale lasten van de ondernemingen een onmiddellijke invloed heeft, terwijl de verwachte ontvangsten als gevolg van de toepassing van het ontwerp, geleidelijk zullen tot stand komen.

Een ander lid vraagt hoe de verwijzing naar de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen met 1 pct. in de tijd zal worden gespreid.

Wat zal er gebeuren indien de drempel van 1 pct. overschreden wordt?

De Minister heeft verklaard dat het indexcijfer wordt geblokkeerd. Volgens spreker zouden er dan twee indexcijfers zijn :

1° enerzijds een indexcijfer dat enkel zal gelden voor de inkomens, en

Il regrette que les parlementaires soient relativement mal informés de l'ensemble des dispositions prises. A son estime, l'article 2 pourrait avoir une portée supérieure à celle exposée par le Ministre. Il s'agit effectivement de pleins pouvoirs demandés par le Gouvernement, pour une période limitée expirant le 31 décembre 1981.

Le Ministre répond que les choix ont été fixés, plus particulièrement en ce qui concerne l'application de la taxe spéciale sur les véhicules automobiles, en tenant compte des intérêts économiques du pays.

Effectivement, à l'analyse, il est apparu que le plafond de 2 500 cc pourrait être défavorable à l'économie nationale du fait que certains véhicules assemblés en Belgique, accordant de l'emploi aux travailleurs belges, pourraient être délaissés par la clientèle au profit d'autres automobiles dont l'impact sur l'économie nationale est moindre, mais de performance appréciable. C'est la raison pour laquelle le Gouvernement a estimé établir le seuil d'application de la taxe spéciale à 3 000 cc.

Le Ministre signale que les recettes escomptées de l'application de la taxe spéciale, telles qu'initialement prévues à l'article 2, étaient estimées à 2 milliards. En séance publique de la Chambre des Représentants, un amendement ayant été accepté, le projet aboutit à un taux unique, contrairement aux prévisions initiales. Suite à cette modification, le taux uniforme pourrait être de l'ordre de 7 p.c.

Un membre fait remarquer qu'il n'existe aucune garantie quant à la réalité des recettes compensatoires à concurrence de 30 milliards. Il souhaite que la compensation soit une opération blanche. En effet, dit-il, étant donné les incidences possibles de l'indice des prix à la consommation, il ne serait pas indiqué qu'un dépassement de l'exacte compensation puisse être un sujet de nouvelles discussions ou de confusion.

Le Ministre répond qu'en réalité l'opération globale dont le projet n'est qu'une partie devrait, selon les estimations, rapporter 31 milliards. Mais ces estimations sont, comme de coutume, aléatoires. Il ajoute que le Gouvernement s'est hasardé à prendre ce risque, mais qu'il était opportun de tenir compte du fait que la réduction des charges sociales des entreprises avait une incidence immédiate, alors que les recettes espérées en application du projet en discussion devaient s'étaler dans le temps.

Un autre membre demande quel est l'étalement dans le temps de la référence à l'accroissement de 1 p.c. de l'indice des prix à la consommation.

Qu'advient-il si le seuil de 1 p.c. est dépassé?

Le Ministre, dit-il, nous a dit qu'on bloquait l'index. A l'estime de l'intervenant, il y aurait alors deux index :

1° d'une part, celui ayant incidence uniquement sur les revenus et

2° anderzijds een indexcijfer dat van invloed zal zijn op de aanpassing van de elektriciteitsprijzen, de huurprijzen, de verpleegdagprijzen in ziekenhuizen.

De vraag is welk indexcijfer dan eigenlijk van toepassing zal zijn.

De Minister van Financiën antwoordt dat het volgens zijn inlichtingen mogelijk zal zijn om bij de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen een onderscheid te maken tussen de invloed van het Maribel-plan en de invloed van de andere conjunctuurfactoren. Er zullen dus geen twee indexcijfers zijn, maar wel garanties voor de aanpassing van de kleine inkomens.

Een lid wijst erop dat het ontwerp aan de uitvoerende macht volmachten verleent met dien verstande dat aan de wetgevende macht eventueel een ontwerp van wet tot bekrachtiging van haar beslissingen zal worden voorgelegd. Hij vraagt wat er zal gebeuren indien de uitvoerende macht van de verleende bevoegdheid misbruik zou maken door het bekrachtigingsontwerp te laat of helemaal niet in te dienen. Het lid wil precies weten of er eventueel terugbetaling zal zijn van het teveel aan opgelegde belasting.

De Minister antwoordt dat de Regering sommige volmachten vraagt binnen het raam van een beperkt bedrag van 4 miljard, dat een gedeelte is van de noodzakelijke 30 miljard. Hij merkt op dat het ontwerp slechts de noodzakelijk geachte aanvulling is ter bereiking van het evenwicht bepaald in de oorspronkelijke voorstellen. De volmachten die aan de wetgevende macht worden gevraagd, zijn beperkt zowel naar omvang als naar duur. Indien zou blijken dat het grens wordt overschreden die de wetgevende macht aan de uitvoerende macht stelt, zou de Regering ongetwijfeld voor een moeilijk te nemen hindernis komen te staan.

Een ander lid beklemtoont het feit dat de delegatie van bevoegdheid een beperkt doel heeft. Onder verwijzing naar het verleden, acht hij het nuttig de aandacht te vestigen op de traditie dat het Parlement niet gemakkelijk delegatie van bevoegdheid verleent aan de uitvoerende macht, in het bijzonder in fiscale aangelegenheden. Wanneer de wetgever zijn prerogatieven afstaat, bepaalt hij gewoonlijk een maximumtarief en stelt hij nauwkeurige grenzen aan zijn delegatie van bevoegdheid.

Zonder het antwoord van de Minister af te wachten op zijn vraag wat er zou kunnen gebeuren indien de Regering de haar verleende delegatie van bevoegdheid overschrijdt, zegt dat lid dat zulks natuurlijk de val van de Regering zou betekenen maar ook de praktische onmogelijkheid om de belastingen terug te betalen die betaald zijn met toepassing van de regeringsbeslissingen.

De Minister antwoordt dat het natuurlijk een aangelegenheid betreft waar de delegatie van bevoegdheid zoveel mogelijk vermeden moet worden. Maar hij meent toch de Commissie eraan te mogen herinneren dat het Parlement een tekst heeft goedgekeurd die eveneens een terugslag heeft op fiscale minderontvangsten. Hij noemt bij wijze van voorbeeld de

2° d'autre part, l'autre ayant des répercussions sur l'adaptation des prix de l'électricité, des loyers, de la fixation du prix de la journée d'entretien dans les hôpitaux.

La question posée est de savoir quel sera l'index de stricte application.

Le Ministre des Finances, dans sa réponse, rappelle que des informations en sa possession, il sera possible de distinguer dans l'augmentation de l'indice des prix à la consommation l'incidence de l'application du plan Maribel des autres éléments conjoncturels. Il n'y aura donc pas, dit le Ministre, deux index, mais des modalités de garantie d'adaptation pour les petits revenus.

Un membre, rappelant que le projet accorde à l'Exécutif les pleins pouvoirs, en soumettant au Législatif un éventuel projet de loi confirmatif de ces décisions, s'inquiète de savoir ce qu'il adviendrait si l'Exécutif abusait de ces pouvoirs, lui confiés, avec un projet confirmatif tardif ou à fortiori en l'absence de projet confirmatif. La question précise de ce membre est de savoir s'il y aurait éventuellement remboursement du trop imposé.

Le Ministre répond que le Gouvernement demande, dans le cadre d'une incidence limitée à 4 milliards, partie des 30 milliards nécessaires, certains pouvoirs spéciaux. Il se permet de faire remarquer que le projet soumis aux délibérations de la Commission n'est que le complément estimé nécessaire pour établir l'équilibre exposé dans ses propositions initiales. Il rappelle que les pouvoirs demandés au Législatif sont limités quant à leur importance et à leur durée. Il ajoute que s'il devait apparaître qu'il y a dépassement dans la confiance accordée à l'Exécutif de la part du Législatif, il y aurait inéluctablement pour le Gouvernement un cap difficile à franchir.

Un autre membre insiste sur le fait que la délégation de pouvoirs a un objectif limité. Rappelant le passé, il croit opportun d'évoquer la tradition pour dire que le Parlement n'octroie pas généreusement une délégation de pouvoirs à l'Exécutif, plus particulièrement en matière fiscale. Généralement, lorsque le législateur est amené à abandonner ses prerogatives, il fixe un taux maximum ainsi que les limites précises de sa délégation de pouvoirs.

Anticipant sur la réponse du Ministre, ce membre dit, en réponse à sa propre question, ce qui pourrait advenir du dépassement, dans le chef du Gouvernement, de la délégation de pouvoirs qui lui a été octroyée. Sa réponse est : c'est bien sûr la chute du Gouvernement, mais aussi, l'impossibilité pratique de restituer les impôts payés en application des décisions gouvernementales.

Le Ministre répond qu'évidemment il s'agit d'une matière où il faut éviter au maximum la délégation de pouvoirs. Mais il croit opportun d'inviter la Commission à se souvenir que le Parlement a voté un texte ayant aussi des incidences sur la moins-value fiscale. A titre exemplatif, il signale le problème de l'immunisation des bénéfices réservés des socié-

vrijstelling van de gereserveerde winsten van de maatschappijen, waarvan het tarief door de wetgever niet strikt is vastgesteld.

De Minister herinnert eraan dat de wijziging inzake de BTW strekt om die belasting, tot een maximumtarief van 25 pct., te kunnen toepassen niet alleen op de levering van goederen maar ook op de diensten.

Trouwens, de Regering streefde wat betreft de gezamenlijke weeldebelasting bedoeld in het artikel 2 van het ontwerp, naar een ontvangst van 2 miljard. Of dat bedrag nu bereikt wordt met twee tarieven of slechts een, het is geenszins de bedoeling meer te verkrijgen.

Een ander lid begrijpt niet dat de wijn aan de tariefverhoging ontsnapt; hij merkt op dat wijn op het Europese vlak minder belast wordt dan bier.

In het raam van de bestrijding van het alcoholisme vraagt hij of het niet raadzaam zou zijn dat de Regering het advies inwint van het departement van Volksgezondheid over de schadelijkheid van wijn en alcoholhoudende dranken.

De Minister antwoordt dat de aandacht van de EEG-Commissie vooral uitgaat naar een harmonisering van de accijnzen op bier en wijn. Hij herinnert eraan dat er een aanbeveling van de Gemeenschap bestaat die het probleem in die zin stelt dat er niet alleen een hogere accijns geheven wordt op wijn dan op bier, maar dat de Belgische BTW op wijn 25 pct. bedraagt terwijl de BTW op bier slechts 16 pct. beloopt.

Het risico bestaat dus dat België te maken krijgt met het Hof van Justitie, wat reeds het geval is met het Verenigd Koninkrijk dat uit vrees voor een veroordeling, streeft naar een harmonisering langs juridische weg.

Er is een dubbel probleem : een probleem op het vlak van de Benelux en een op het vlak van de EEG.

Benelux

Wijn (al dan niet mousserend) is het enige accijnsgoed waarvoor thans tussen België, Luxemburg en Nederland een verdrag bestaat. Dit verdrag werd op 18 februari 1950 ondertekend te Den Haag en is goedgekeurd door de wet van 29 maart 1951 (*Belgisch Staatsblad* van 25 november 1951).

Dat verdrag kan slechts worden gewijzigd door een protocol tussen de drie landen en tot dusver zijn er ter zake geen afwijkingen geweest.

EEG

In augustus van vorig jaar hebben in dit verband gesprekken plaatsgehad over een eventuele verhoging van het accijnsrecht op wijn maar de twee landen hebben geweigerd tot zulk een verhoging over te gaan.

tés dont le taux n'a pas été strictement établi par le législateur.

Le Ministre rappelle qu'en matière de TVA, la modification vise à pouvoir appliquer jusqu'au taux maximum de 25 p.c., non seulement cet impôt sur les livraisons de biens, mais également sur les services.

Par ailleurs, pour l'ensemble de ce qui concerne la taxe de luxe visée à l'article 2 du projet, le Gouvernement s'était fixé l'objectif d'une recette de 2 milliards. Que ce montant soit obtenu par deux taux ou par un taux unique, il n'envisage nullement d'en obtenir davantage.

Un autre membre ne comprend pas que le vin échappe à l'augmentation des taux et fait remarquer qu'au niveau européen, le vin est moins taxé que la bière.

Dans le cadre de la protection contre l'alcoolisme il a finalement posé la question de savoir s'il ne serait pas opportun que le Gouvernement consulte le département de la Santé publique sur la nocivité du vin et des différentes boissons alcoolisées.

Le Ministre répond qu'au niveau de la Commission de la CEE, le souci est de rechercher une harmonisation en matière d'accises entre la bière et le vin. Il rappelle qu'il existe une recommandation de la Communauté qui nous pose le problème en ce sens que, outre des droits d'accise plus élevés sur le vin que sur la bière, la TVA belge sur le vin est de 25 p.c. alors qu'elle n'est que de 16 p.c. sur la bière.

Il existe dès lors pour la Belgique un risque de se trouver devant la Cour de Justice, ce qui est déjà le cas du Royaume-Uni qui, craignant une condamnation, tente d'obtenir une harmonisation par la voie juridique.

Le problème se pose à un double niveau : celui du Benelux et celui de la CEE.

Problème Benelux

Le vin (tranquille ou mousseux) est le seul produit d'accise pour lequel il existe une convention actuellement en vigueur entre la Belgique, le Luxembourg et les Pays-Bas. Cette convention signée à La Haye le 18 février 1950 a été approuvée par la loi du 29 mars 1951 (*Moniteur belge* du 25 novembre 1951).

Toute modification à cette convention doit faire l'objet d'un protocole entre les trois pays et il n'y a eu jusqu'à présent aucune entorse faite en la matière.

Problème CEE

Dès lors, toute modification que l'on souhaite apporter au droit d'accise sur le vin doit faire l'objet d'une concertation préalable avec nos partenaires du Benelux.

Iedere gewenste wijziging van het accijnsrecht op wijn moet dus vooraf overlegd worden met onze Benelux-partners..

Die situatie is nog niet veranderd, want :

a) Nederland vreest eveneens dat de EEG tegen haar zal optreden omdat het, hoewel in mindere mate dan België, bier anders belast dan wijn en het niet het risico wil lopen voor het Hof van Justitie te moeten verschijnen.

b) Luxemburg is allergisch voor iedere hogere belasting op wijn die het zelf produceert.

Een lid is ongerust over de gevolgen van de hogere belasting op de gasolie voor de internationale concurrentie in het wegvervoer. Hij vreest dat dit een terugslag zal hebben op de nationale economie en vraagt aan de Minister of die belastingvermeerdering wel een goede zaak is.

De Minister antwoordt dat de Regering aandacht heeft geschonken aan het geheel van de economische gevolgen die het ontwerp zou kunnen hebben, maar merkt op dat de prijzen van de gasolie voor wegvervoer in verschillende buurlanden hoger liggen.

Een lid is verwonderd, na de Minister te hebben horen zeggen dat de Regering een hogere belasting van grote inkomens nastreeft, dat het ontwerp in zo'n sterke mate de indirecte belastingen verhoogt op de consumptiegoederen van de gezinnen met een bescheiden inkomen. Dit geldt in het bijzonder voor de verhoging van het BTW-tarief op haarknippen en koffie. De kapsalons worden niet alleen bezocht door personen met een groot inkomen. Het zijn geen luxeprodukten. Er zijn talrijke kapsalons waar bescheiden burgers hun haar laten verzorgen om er netjes uit te zien. Is dat verenigbaar met de algemene geest van het ontwerp om de zogenaamde luxeprodukten te belasten? Hij acht het niet uitgesloten dat de daling van de omzet bij haarkappers uit volkswijken sommige zelfstandigen in moeilijkheden zal brengen, waardoor die mogelijkheid bestaat dat zij hun beroep zullen moeten opgeven.

De Minister antwoordt dat de Regering besloten heeft de belasting op de lichaamsverzorging te verhogen. Het is niet gemakkelijk een onderscheid te maken tussen manicuren, pedicuren en kappers. Volgens de Minister is het inkomen van de kappers niet aan de lage kant. Hij is zich bewust dat er wel een probleem is bij de hulpkappers, die geen werk meer vinden omdat de gevestigde patroons de loonkosten willen verminderen en liever alleen werken.

Wat de koffie betreft, merkt de Minister op dat koffieaccijns geregeld wordt in een afzonderlijk ontwerp, maar dat die belasting nauw verband houdt met de weerslag op het verbruik van alcohol, limonade en bier.

A cet égard, en août dernier, des contacts ont été pris au sujet d'une augmentation éventuelle du droit d'accise sur les vins, mais les deux pays ont refusé de recourir à une telle augmentation.

A l'heure actuelle, la situation n'est pas modifiée. En effet :

a) les Pays-Bas craignent également une action de la CEE en ce qui les concerne, étant donné qu'ils appliquent également, encore qu'à un degré moindre que la Belgique, une taxation différente pour la bière et pour le vin et ils ne tiennent pas à courir le risque de se retrouver devant la Cour de Justice.

b) le Luxembourg est allergique à toute taxation supplémentaire du vin dont il est producteur.

Un membre s'inquiète quant à l'incidence sur le plan de la concurrence internationale, dans le chef des transporteurs routiers, de l'accroissement de la taxation sur le gasoil. Une répercussion sur l'économie nationale pouvant être crainte, il interroge le Ministre sur l'opportunité de cet accroissement de la taxation.

Le Ministre répond que le Gouvernement a été attentif à l'ensemble des répercussions économiques que pourrait avoir le projet, mais a fait remarquer que les prix du gasoil routier sont plus élevés chez plusieurs de nos voisins.

Un autre membre s'étonne qu'après avoir entendu les propos du Ministre, disant que le Gouvernement recherche une taxation plus élevée des hauts revenus, le projet aboutisse à la taxation indirecte des biens de consommation et d'une manière aussi forte des familles à bas revenus. Il fait plus particulièrement allusion à l'accroissement de TVA sur la coupe de cheveux et le café. Les salons de coiffure, dit-il, ne sont pas fréquentés uniquement par des personnes à revenus plantureux. Ce ne sont pas des produits de luxe. Il existe de nombreux salons de coiffure où, pour être propres, de modestes citoyens se font coiffer. Cela est-il compatible avec la philosophie générale de taxer les produits présumés de luxe? Il ajoute qu'il n'est pas exclu que plus particulièrement dans le chef de coiffeurs de quartiers plus populaires, la diminution du chiffre d'affaires n'entraîne certains indépendants à connaître des difficultés pouvant les amener à renoncer à l'exercice de leur profession indépendante.

Le Ministre répond que le Gouvernement a décidé d'un accroissement de la taxation des soins corporels. Il est malaisé d'établir une distinction entre les manucures, les pédicures et les coiffeurs. De l'avis du Ministre, les revenus des coiffeurs ne sont pas parmi les plus faibles. Il est conscient de ce que le problème se situe au niveau des aides-coiffeurs qui ne parviennent plus à obtenir un emploi par le fait même que les patrons établis réduisent les incidences salariales et préfèrent travailler seuls.

Pour ce qui concerne le café, le Ministre fait remarquer que les droits d'accises sur le café font l'objet d'un projet distinct, mais que cette taxation est intimement liée aux incidences sur la consommation d'alcool, de limonade et de bière.

Een lid vraagt zich af in hoeverre de geraamde nieuwe ontvangsten stroken met de werkelijkheid. Achteraf blijkt dikwijls dat de werkelijke ontvangsten lager zijn dan de geraamde bedragen.

De Minister antwoordt dat de cijfers die door de Regering worden gehanteerd voor de weerslag op de begroting zowel als voor de weerslag op het indexcijfer, onderzocht zijn door Economische Zaken en door Financiën. Als die departementen het over bepaalde cijfers niet eens waren, werd een nader onderzoek verricht ten einde de ramingen zo dicht mogelijk de werkelijkheid te doen benaderen. Het ligt echter voor de hand dat een raming altijd steunt op bestaande gegevens, die daarom niet altijd kloppen met de jongste ontwikkelingen op het gebied van de consumptie.

De Minister heeft in het bijzonder verwezen naar de schommelingen in het verbruik, in die zin dat bepaalde producten waar gisteren veel vraag naar was, vandaag of morgen minder gevraagd kunnen worden als gevolg van psychologische, sociologische en economische factoren die te maken hebben met de economische recessie.

Een lid maakt de volgende opmerkingen :

a) Ten eerste treden in het indirecte loon, niet te verwarren met het directe loon, wijzigingen op als gevolg van de vermindering van de sociale lasten. Het ontwerp heeft tot doel de vermindering van de sociale ontvangsten te compenseren door indirecte belastingontvangsten. De vraag is of het wel goed is alle verbruikers de compensatoire last te doen dragen van de maatregelen die worden genomen voor een meer beperkt gedeelte van de bevolking.

b) Ten tweede zal de verhoging van de indirecte belastingen een prikkel zijn voor belastingfraude. Gelet op de kleine oppervlakte van het land is het de vraag welke controle aan onze grenzen zal worden uitgeoefend, te meer daar België in het buitenland steeds meer de reputatie krijgt een duur land te zijn.

c) Voorts wijst hij, zoals een ander lid reeds eerder heeft gedaan, op het probleem van de belasting op de wijn. Hij vraagt dat de Commissie meer informatie zou krijgen over de internationale verdragen, het Benelux-verdrag en de EEG-richtlijnen. Met name wenst hij te vernemen in welke mate die bepalingen de Regering in staat stellen voor een compensatie te zorgen in het kader van de verschillende belastingen binnen de Gemeenschappelijke Markt.

d) In verband met de bijzondere belasting op de aankoop van sommige autovoertuigen, wenst hij te weten of het juist is dat elk EEG-land een belasting overweegt op basis van zijn eigen produktie. Is dat verenigbaar met het beginsel van het vrij verkeer van goederen in de Gemeenschappelijke Markt?

e) Tot besluit meent hij dat het protectionisme dat sommige landen verdedigen voor hun eigen produkten, een belemmering vormt voor de totstandkoming van commu-

Un membre s'inquiète de savoir quelle est la corrélation exacte entre les estimations de recettes nouvelles et la réalité. Il arrive fréquemment, dit-il, qu'à l'expérience on doive constater que les recettes réelles sont inférieures aux estimations présumées.

Le Ministre répond que les chiffres retenus par le Gouvernement tant pour l'incidence budgétaire que pour l'incidence sur l'index ont été étudiés par les Affaires économiques et les Finances. En cas de divergences sur certains chiffres, il a été procédé à des investigations plus poussées de manière à permettre aux estimations de se rapprocher au maximum de ce que pourrait être la réalité. Mais il est évident qu'une estimation est toujours basée sur des renseignements existants qui ne correspondent pas toujours avec les dernières tendances en matière de consommation.

Le Ministre a évoqué plus spécifiquement la fluctuation de la consommation en ce sens que certains produits consommés hier peuvent l'être moins aujourd'hui ou demain en fonction de facteurs psychologiques, sociologiques et économiques dus à la récession économique.

Un membre fait une série d'observations :

a) D'une part, le salaire indirect à ne pas confondre avec le salaire direct, subit des modifications en fonction des réductions des charges sociales. L'objectif du projet est de compenser la réduction de recettes sociales par des recettes fiscales indirectes. La question est de savoir s'il est opportun de répercuter sur l'ensemble des consommateurs l'incidence compensatoire des mesures prises pour un échantillon plus restreint de nos concitoyens.

b) En deuxième lieu, il a fait observer que l'augmentation des impôts indirects constitue une incitation à la fraude. Il pose la question, eu égard à l'exiguïté de notre territoire, du contrôle à nos frontières, d'autant plus, dit-il, que l'image de marque de la Belgique à l'extérieur se traduit de plus en plus comme étant un pays à vie chère.

c) Il évoque ensuite, ainsi qu'un autre membre l'a déjà soulevé, le problème de la taxation des vins. Il souhaiterait obtenir une documentation plus étoffée pour l'information de la Commission en ce qui concerne les conventions internationales, la convention Benelux et les directives de la CEE. Son inquiétude est plus spécifiquement de savoir dans quelle mesure ces dispositions permettent au Gouvernement d'apporter une compensation dans l'ensemble des taxations diverses au sein du Marché commun.

d) Evoquant la taxe spéciale frappant l'acquisition de certains véhicules automobiles, il s'inquiète quant au fait de savoir si chaque pays de la CEE n'envisage pas une taxation en fonction de sa production propre. Cela ne s'écarterait-il pas de la conception communautaire de la libre circulation des biens au sein du Marché commun?

e) En conclusion, ce membre estime que le protectionisme que défendent certains pays pour leurs produits propres est une entrave à l'élaboration de règlements com-

nautaire verordeningen. Aan dat protectionistisch streven van sommige moet een einde gemaakt worden.

De Minister antwoordt dat hij waardering heeft voor de fundamentele opmerkingen van het lid. Maar, zegt hij, het is de eerste zorg van de Regering om voor de verminderde ontvangsten uit de sociale bijdragen, waarin het plan-Maribel voorziet, de noodzakelijke compensaties te vinden. De lasten van de ondernemingen zullen verminderen. Deze zullen op de consumptie worden afgewenteld.

Het spreekt vanzelf, zegt de Minister, dat de kleine oppervlakte van ons grondgebied een groot probleem vormt, vooral wat betreft de belastingtarieven. Iedereen weet dat de grens niet ver is.

Wij moeten de belastingontduiking bestrijden; daartoe zijn twee maatregelen genomen :

1° enerzijds, een strengere « vliegende controle » in de grensgebieden;

2° anderzijds, het aanbrengen van taksbandjes voor alcoholhoudende dranken die de controle op de frauduleuze invoer zal vergemakkelijken.

Maar men verlieze niet uit het oog dat de vrijstellingen aan de grens voor reizigers in de EEG en de Benelux aanleiding geeft tot een invoer die makro-economisch belangrijk kan zijn.

Bespreking van de artikelen

De artikelen hebben geen aanleiding gegeven tot nadere bespreking.

Artikel 1 wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Artikel 2, zoals geamendeerd ter openbare vergadering van de Kamer, in die zin dat § 1 is aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Alle goederen die vallen onder het toepassingsgebied van de in het vorig lid bedoelde weelderaks, worden evenwel onderworpen aan een zelfde en enig tarief » wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

De artikelen 3 en 4 worden zonder bespreking aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

Stemming over het geheel van ontwerp

De Commissie heeft het ontwerp in zijn geheel aangenomen met 11 tegen 3 stemmen.

De Commissie schenkt voor het opstellen van het verslag vertrouwen aan de Voorzitter en aan de verslaggever.

De Verslaggever,
A. SWEERT.

De Voorzitter,
A. LAGAE.

munautaires. A son estime, ce sentiment protectionniste d'aucuns ne peut être poursuivi.

Le Ministre répond qu'il apprécie les remarques fondamentales exprimées par le membre. Mais, dit-il, le souci majeur du Gouvernement est de répondre à la nécessaire compensation avec la réduction des recettes des charges sociales prévues par le Plan Maribel appliqué. Les entreprises vont connaître un allègement de leurs charges. Celles-ci seront reportées sur la consommation.

Il est évident, dit le Ministre, que l'exiguïté de notre territoire pose un gros problème, plus particulièrement en ce qui concerne les taux de taxation. Chacun sait que nos frontières sont vite franchies.

Nous devons, dit le Ministre, lutter contre la fraude; deux mesures ont été décidées :

1° d'une part, une intensification du contrôle volant dans les zones frontalières;

2° en outre, l'apposition de bandelettes pour les boissons alcooliques sera de nature à faciliter le contrôle de l'importation frauduleuse.

Mais on ne peut néanmoins perdre de vue que l'existence de franchises voyageurs dans le cadre CEE et Benelux permet des importations qui macro-économiquement peuvent être importantes.

Discussion des articles

Les articles n'ont pas donné lieu à discussion plus approfondie.

L'article 1^{er} a été adopté par 11 voix contre 3.

L'article 2, tel qu'amendé en séance publique de la Chambre, à savoir que le § 1^{er} a été complété par le deuxième alinéa libellé comme suit :

« Tous les biens qui entrent dans le champ d'application de la taxe de luxe additionnelle visée à l'alinéa précédent sont soumis à un taux unique » a été adopté par 11 voix contre 3.

Les articles 3 et 4 n'ont pas fait l'objet de discussion et ont été adoptés par 11 voix contre 3.

Vote sur l'ensemble

La Commission a adopté l'ensemble du projet par 11 voix contre 3.

La Commission fait confiance au Président et au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
A. SWEERT.

Le Président,
A. LAGAE.