

BELGISCHE SENAAT**SENAT DE BELGIQUE****ZITTING 1980-1981****SESSION DE 1980-1981**

23 JUNI 1981

23 JUIN 1981

**Ontwerp van wet houdende goedkeuring van het
Statuut van de Organisatie der Verenigde
Naties voor industriële ontwikkeling en van de
bijlagen, opgemaakt te Wenen op 8 april 1979**

**Projet de loi portant approbation de l'Acte
constitutif de l'Organisation des Nations Unies
pour le développement industriel et des
annexes, faits à Vienne le 8 avril 1979**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
DE DEFENSIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VAN WAMBEKE**

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTERIEURES ET
DE LA DEFENSE
PAR M. VAN WAMBEKE**

I. Ontstaan van de Organisatie

De problemen, waarmee de ontwikkelingslanden te kampen hebben, en de groeiende kloof tussen deze landen en de industrielanden, hebben steeds de grote zorg van de Verenigde Naties weggedragen. Zo kwamen o.m. de « ontwikkelingsdecennia » tot stand, tijdens dewelke de aandacht op specifieke punten werd gevestigd of bepaalde acties op touw werden gezet.

Aldus zag, op 1 januari 1967, de « Organisatie van de Verenigde Naties voor de industriële ontwikkeling » (UNIDO, het licht, met als opdracht de bevordering van de

I. Genèse de l'Organisation

Les problèmes auxquels les pays en voie de développement doivent faire face et le fossé toujours plus large qui sépare ces pays des pays industrialisés ont toujours fait l'objet des préoccupations des Nations Unies. C'est ainsi que furent notamment mises sur pied les « décennies du développement », à l'occasion desquelles on devait attirer l'attention sur des points spécifiques ou prendre l'initiative de certaines actions.

Et c'est ainsi que fut créée, le 1^{er} janvier 1967, l'« Organisation des Nations Unies pour le développement industriel » (ONUDI), chargée de promouvoir le développement indus-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Cudell, voorzitter; Bertrand, Carpels, Daems, de Bruyne, du Monceau de Bergendal, Kevers, Lahaye, Lambiotte, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heer Radoux, Mevr. Smitt, de heer Storme, Mevr. Turf-De Munter, de heren Vangronsveld, Wyninckx en Van Wambeke, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Février, Gillet R., Humblet en Lagae.

R. A 12012

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

612 (1980-1981) N° 1.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Cudell, président; Bertrand, Carpels, Daems, de Bruyne, du Monceau de Bergendal, Kevers, Lahaye, Lambiotte, Mme Nauwelaerts-Thues, M. Radoux, Mme Smitt, M. Storme, Mme Turf-De Munter, MM. Vangronsveld, Wyninckx et Van Wambeke, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Février, Gillet R., Humblet et Lagae.

R. A 12012

Voir :

Document du Sénat :

612 (1980-1981) N° 1.

industriële ontwikkeling van de landen van de Derde Wereld en de coördinatie van alle werkzaamheden van de UNO-organismen in dat opzicht. Deze opdracht was trouwens nauw omschreven geworden in resolutie 2152 (XXI) van 17 november 1966 door de Algemene Vergadering.

Sedert haar oprichting heeft UNIDO een groeiende activiteit aan de dag gelegd, maar budgettaire en institutionele beperkingen hebben daarop vaak een rem gezet. Om dit te verhelpen en vooral om de Organisatie haar aanvankelijke dynamiek terug te bezorgen werd gestreefd naar een ruimere administratieve en financiële autonomie, een sterkere interne structuur en een beter gespecialiseerd personeel.

Op de tweede Algemene Conferentie van UNIDO, te Lima in maart 1975, werd dan ook voorgesteld aan de Organisatie het statuut van gespecialiseerde instelling van de Verenigde Naties toe te kennen. Dat voorstel werd aanvaard door de Algemene Vergadering tijdens haar zevende buitengewone zitting in september 1975. Terzelfdertijd werd een plenair intergouvernementeel comité opgericht dat een ontwerp van Statuut van UNIDO als gespecialiseerde instelling moest opstellen. De onderhandelingen daarover liepen van geen leien dakje en het was pas op 8 april 1979 dat het desbetreffend Statuut werd goedgekeurd. Bij haar oprichting was UNIDO opgevat als een orgaan van de Verenigde Naties; van 1979 af is zij een gespecialiseerde instelling zoals UNESCO, de Landbouw- en Voedselorganisatie (FAO), de Internationale Arbeidsorganisatie (ILO) e.d.m.

De omvorming moest gezien worden als een van de facetten van een nieuwe internationale economische orde, waarbij rationele en rechtmatige internationale economische betrekkingen zouden ingevoerd worden, dynamische sociale en economische wijzigingen tot stand zouden komen en structuurhervormingen zouden doorgevoerd worden die nodig zijn voor de ontwikkeling van de wereldeconomie.

Deze belangrijke opdracht zal UNIDO beter kunnen vervullen als gespecialiseerde instelling die over een ruimere autonomie beschikt dan als gewoon ondergeschikt orgaan van de Algemene Vergadering. Bovendien zal UNIDO in staat zijn een centrale rol te vervullen in de activiteiten van de UNO-organismen in de industriële sector.

Voor de ontwikkelingslanden hebben aangedrongen op de goedkeuring van het Statuut van UNIDO als gespecialiseerde instelling en uiteindelijk hebben de Westerse landen hen daarin gevolgd. Deze laatste koesteren immers de vrees dat de proliferatie van internationale instellingen de efficiëntie wel eens aantast en de kosten voor administratie de hoogte injaagt.

II. Samenvatting van het Verdrag

1. De functies van UNIDO

De Organisatie heeft als hoofddoelstelling de bevordering en de versnelling van de industriële ontwikkeling in de ontwikkelingslanden als bijdrage tot de invoering van de nieuwe internationale economische orde. Te dien einde

triel des pays du tiers monde et de coordonner toutes les activités des organismes de l'ONU en ce domaine. Cette mission se trouvait d'ailleurs nettement définie dans la résolution 2152 (XXI), adoptée par l'Assemblée générale le 17 novembre 1966.

Depuis sa création, l'ONUDI n'a cessé de développer son activité, mais celle-ci s'est maintes fois trouvée freinée par des limitations d'ordre budgétaire et institutionnel. C'est pour remédier à cette situation et surtout pour redonner à l'Organisation son dynamisme initial qu'on s'est efforcé de la doter d'une plus grande autonomie administrative et financière, d'une structure interne plus solide et d'un personnel plus spécialisé.

Lors de la seconde Conférence générale de l'ONUDI, tenue à Lima en mars 1975, il fut donc proposé de donner à l'Organisation le statut d'institution spécialisée des Nations Unies. Cette proposition fut adoptée par l'Assemblée générale au cours de sa septième session extraordinaire, en septembre 1975. Simultanément, il était créé un comité intergouvernemental plénier chargé d'établir un Acte constitutif de l'ONUDI en tant qu'institution spécialisée. Les négociations qui suivirent ne furent pas des plus aisées et ce n'est que le 8 avril 1979 que l'Acte en question fut adopté. Au moment de sa création, l'ONUDI était conçue comme un organe des Nations Unies; à partir de 1979, elle est devenue une institution spécialisée au même titre que l'UNESCO, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), l'Organisation internationale du Travail (OIT), etc.

Cette transformation devait être perçue comme l'une des composantes du processus d'instauration d'un nouvel ordre économique mondial qui établirait des relations économiques internationales rationnelles et équitables, opérerait des changements sociaux et économiques dynamiques et favoriserait les modifications structurelles nécessaires au développement de l'économie mondiale.

Cette mission importante, l'ONUDI, devenue institution spécialisée disposant d'une autonomie plus large, sera mieux à même de l'assumer qu'un simple organe subsidiaire de l'Assemblée générale. En outre, l'ONUDI sera en mesure de jouer un rôle central dans les activités des organismes de l'ONU dans le secteur industriel.

Ce sont surtout les pays en voie de développement qui ont insisté pour faire adopter l'Acte constitutif de l'ONUDI en tant qu'institution spécialisée, les nations occidentales les ayant finalement suivies dans cette voie. Ces dernières craignent en effet que la prolifération d'institutions internationales ne finisse par nuire à leur efficacité et ne donne lieu à un gonflement des dépenses administratives.

II. Synthèse de l'Acte constitutif

1. Les fonctions de l'ONUDI

L'Organisation a pour principal objectif de promouvoir et d'accélérer le développement industriel dans les pays en voie de développement en vue de contribuer à l'instauration d'un nouvel ordre économique international. Pour ce faire,

neemt UNIDO alle noodzakelijke en gepaste maatregelen en verschaft ze o.m. een bijstand aan de ontwikkelingslanden voor de bevordering en de versnelling van hun industrialisatie, begunstigt ze de uitwerking van planningstechnieken, draagt ze bij tot het formuleren van ontwikkelingsprogramma's en wetenschappelijke en technische programma's en speelt ze de rol van een centrum voor de uitwisseling van industriële informatie.

2. Deelneming

Het lidmaatschap van de Organisatie is toegankelijk voor alle Staten die tot haar doelstellingen en beginselen toetreden, en met name voor de leden van de Verenigde Naties en de gespecialiseerde instellingen. Het statuut van waarnemer kan toegekend worden aan waarnemers bij de Algemene Vergadering.

3. De Organisatie

De voornaamste organen van UNIDO zijn :

- de Algemene Conferentie,
- de Raad voor de industriële ontwikkeling,
- het Comité van programma en begroting,
- het Secretariaat.

Met de omvorming van UNIDO tot gespecialiseerde instelling zijn geen fundamentele wijzigingen gemocid. De enkele die werden aangebracht, zijn bedoeld als een versterking van de Organisatie. Zo houdt de Algemene Conferentie normaal een gewone zitting om de twee jaar, wordt de Raad voor industriële ontwikkeling, wiens ledenaantal van 45 op 53 wordt gebracht, voortaan gekozen door de Conferentie zelf, hierbij rekening houdend met de traditionele geografische spreiding, wordt eenzelfde procedure toegepast voor de aanduiding van de 27 leden van het Comité van programma en begroting en wordt de directeur-generaal benoemd door de Conferentie op voordracht van de Raad.

4. De financiering

De uitgaven van de Organisatie worden ondergebracht in twee categorieën :

- het « gewoon budget » of de uitgaven die gefinancierd worden door verplichte regeringsbijdragen : hiermee worden de administratieve en onderzoeksactiviteiten van UNIDO gefinancierd;
- het « operationeel budget » of de uitgaven die gefinancierd worden door vrijwillige bijdragen : hiermee worden de operationele activiteiten, b.v. de technische bijstand, gefinancierd.

Tot nog toe werden de uitgaven voor de eerste categorie gedekt door de gewone begroting van de Verenigde Naties; vanaf de inwerkingtreding van het Statuut zal het gewoon budget van UNIDO deze ten laste nemen; dit laatste zal gespijsd worden door de leden op grond van een verdeling die vastgesteld wordt in overeenstemming met het barema der bijdragen dat door de Conferentie is goedgekeurd. In 1980 bedroeg het barematisch aandeel van België 1,22 pct.,

l'ONUDI prend toutes les mesures nécessaires et appropriées et notamment, fournit une assistance aux pays en développement pour la promotion et l'accélération de leur industrialisation, favorise l'élaboration de techniques de planification, contribue à la formulation de programmes de développement et de programmes scientifiques et techniques et sert de centre d'échange d'informations industrielles.

2. Participation

La qualité de membre de l'Organisation est accessible à tous les Etats qui adhèrent à ses objectifs et à ses principes et notamment aux membres de l'ONU et des institutions spécialisées. Le statut d'observateur peut être conféré aux observateurs à l'Assemblée générale.

3. Organisation

Les principaux organes de l'ONUDI sont :

- la Conférence générale,
- le Conseil du développement industriel,
- le Comité des programmes et des budgets,
- le Secrétariat.

La transformation de l'ONUDI en institution spécialisée n'a pas apporté de modification fondamentale. Seuls quelques changements destinés à renforcer le rôle de l'Organisation sont à relever. C'est ainsi que la Conférence générale tiendra normalement une session ordinaire tous les deux ans; que le Conseil du développement industriel, qui comptera désormais 53 membres au lieu de 45, sera désormais élu par la Conférence elle-même, en tenant compte de la répartition géographique traditionnelle; qu'une procédure identique sera appliquée pour la désignation des 27 membres du Comité des programmes et des budgets et que le directeur général sera nommé par la Conférence sur présentation du Conseil.

4. Le financement

Les dépenses de l'Organisation se répartissent en deux catégories :

- le « budget ordinaire » ou les dépenses à financer par des contributions obligatoires des gouvernements : il sert à financer les activités administratives et de recherche de l'ONUDI;
- le « budget opérationnel » ou les dépenses à financer par des contributions volontaires : il sert à financer les activités opérationnelles, l'assistance technique par exemple.

Jusqu'à présent, les dépenses de la première catégorie étaient couvertes par le budget ordinaire des Nations Unies; dès l'entrée en vigueur de l'Acte constitutif, elles seront à charge du budget ordinaire de l'ONUDI; ce dernier sera alimenté par les membres suivant la répartition fixée conformément au barème des quotes-parts arrêté par la Conférence. En 1980, la quote-part barémique de la Belgique a été fixée à 1,22 p.c., soit une contribution obligatoire de

hetzij een verplichte bijdrage van 24 807 470 frank. Voor hetzelfde jaar had ons land een vrijwillige bijdrage uitgetrokken van 22,5 miljoen frank, die bedoeld is voor de bijzondere affectatiefondsen van UNIDO.

5. Juridische bekwaamheid, voorrechten en immuniteiten

De organisatie geniet op het grondgebied van elke Lid-Staat de juridische bekwaamheid en de voorrechten en immuniteiten die zij nodig heeft voor de uitoefening van haar mandaat, binnen de perken die gelden voor alle gespecialiseerde instellingen. Wat België betreft, zijn het degene die bepaald worden in de type-clausules van het Verdrag inzake de voorrechten en immuniteiten der gespecialiseerde instellingen, ondertekend te New York op 21 november 1947.

6. Zetel

De zetel van de Organisatie is gevestigd te Wenen.

7. Inwerkingstreding

Het nieuwe Statuut zal in werking treden, nadat ten minste 80 Staten hun instrumenten van bekrachtiging, aanvaarding of goedkeuring zullen neergelegd hebben. België zelf heeft het nieuw statuut ondertekend op 5 oktober 1979.

III. Bespreking

Een lid stelt de vraag wat bedoeld wordt met de volgende zin, die in de Memorie van toelichting is opgenomen : « België heeft verklaard dat het een uitbreiding van de rol aan UNIDO kan aanvaarden, op voorwaarde dat de eruit voortvloeiende institutionele wijziging binnen redelijke grenzen beperkt blijft. »

De Minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat het de landen van de Derde Wereld zijn, die op een omvorming van de instelling hebben aangedrongen en dat de Westerse landen aanvankelijk wel enig voorbehoud maakten. Uiteindelijk hebben zij de uitroeping tot onafhankelijke instelling aanvaard op voorwaarde dat dit niet gepaard gaat met een onredelijke stijging van de UNIDO-begroting : ze hebben de vaste bedoeling dit standpunt te verdedigen in de beleidsorganen van de instelling. In de regel, vooral in de huidige omstandigheden, verdedigen België en tal van Westerse landen trouwens in alle internationale organisaties het beginsel van de nul-groei in budgettaire aangelegenheden.

IV. Stemmingen

Het ontwerp van wet is bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden aangenomen.

Dit verslag is met dezelfde eenparigheid goedgekeurd.

De Verslaggever,
H. VAN WAMBEKE.

De Voorzitter,
G. CUDELL.

24 807 470 francs. Pour la même année, notre pays a prévu une cotisation volontaire de 22,5 millions de francs destinée aux fonds d'affectations spéciales de l'ONUDI.

5. Capacité juridique, privilèges et immunités

L'Organisation jouit sur le territoire de chacun des Etats membres de la capacité juridique et des privilèges et immunités qui lui sont nécessaires pour exercer son mandat, et ce dans les limites applicables à toutes les institutions spécialisées. Ces privilèges et immunités sont, dans le cas de la Belgique, ceux définis dans les clauses types de la Convention sur les privilèges et immunités des institutions spécialisées, signée à New York, le 21 novembre 1947.

6. Siège

L'Organisation a son siège à Vienne.

7. Entrée en vigueur

Le nouvel Acte constitutif entrera en vigueur lorsqu'au moins 80 Etats auront déposé leur instrument de ratification, d'acceptation ou d'approbation. La Belgique a signé le nouvel Accord constitutif le 5 octobre 1979.

III. Discussion

Un membre pose la question de savoir ce qu'il faut entendre par la phrase suivante figurant dans l'Exposé des motifs : « La Belgique s'est déclarée prête à accepter une extension du rôle de l'ONUDI, à condition que l'extension institutionnelle qu'elle implique reste raisonnable. »

Le Ministre des Affaires étrangères répond que ce sont les pays du Tiers Monde qui ont insisté pour obtenir la transformation de l'institution et que les pays occidentaux ont d'abord formulé certaines réserves. Finalement, ils ont accepté que l'institution soit rendue autonome, à condition que cela n'entraîne pas une augmentation déraisonnable du budget de l'ONUDI; ils sont fermement résolus à défendre ce point de vue au sein des organes directeurs de l'institution. En règle générale, mais plus encore dans les circonstances actuelles, la Belgique et nombre de pays occidentaux défendent d'ailleurs dans toutes les organisations internationales le principe de la croissance zéro en matière budgétaire.

IV. Votes

Le projet de loi a été adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à la même unanimité.

Le Rapporteur,
H. VAN WAMBEKE.

Le Président,
G. CUDELL.