

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1980-1981

17 MAART 1981

Ontwerp van wet met betrekking tot het oprichten van een Fonds voor Ontwikkelingssamenwerking en van een Fonds voor Leningen aan Vreemde Staten

AMENDEMENTEN VAN
DE HEER BONMARIAGE c.s.

ARTIKEL 1

In dit artikel de woorden « bestemd voor de financiering van de bilaterale ontwikkelingssamenwerking » te vervangen door de woorden « bestemd voor de financiering van concrete projecten in het kader van de bilaterale ontwikkelingsamenwerking ».

Verantwoording

De bilaterale ontwikkelingssamenwerking is veel ruimer dan het begrip « concreet project ». Zij kan namelijk studies of activiteiten inzake onderzoek en ontwikkeling omvatten die in België worden uitgevoerd. Het zou in strijd zijn met het doel van de ontwikkelingssamenwerking, die ernaar moet streven alle middelen te mobiliseren om concrete projecten te verwezenlijken.

Dit amendement ligt in de lijn van de wens die de Raad van Advies voor Ontwikkelingssamenwerking heeft te kennen gegeven in het advies dat de Regering omtrent dit ontwerp had gevraagd. In punt 6 staat onder meer te lezen dat, voor zover de zorg van de Raad, zoals deze tot uiting kwam in zijn advies van 13 maart 1980, betrekking had op de noodzaak om de uitvoering van concrete projecten in de ontwikkelingslanden te bevorderen, de Raad meent dat de functie van het Fonds voor

R. A 11973

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

581 (1980-1981) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 7 : Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1980-1981

17 MARS 1981

Projet de loi relatif à la création d'un Fonds de la Coopération au Développement et d'un Fonds des Prêts à des Etats étrangers

AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. BONMARIAGE ET CONSORTS

ARTICLE 1^{er}

A cet article, remplacer les mots « destiné au financement de la coopération bilatérale » par « destiné au financement de projets concrets dans le cadre de la coopération bilatérale ».

Justification

La coopération bilatérale est un concept beaucoup plus large que celui de « projet concret ». Il peut notamment recouvrir des études ou des activités de recherche et de développement réalisées en Belgique. Ce serait contraire à l'objectif de la coopération au développement qui doit tendre à mobiliser toutes ses ressources à la mise en œuvre de projets concrets.

Cet amendement va dans le sens du souhait que le Conseil consultatif de la Coopération au développement a émis dans l'avis que le Gouvernement lui avait demandé sur ce projet. On lit notamment au point 6 : « Dans la mesure où la préoccupation du Conseil, telle qu'elle a trouvé son expression dans son avis du 13 mars 1980, portait sur la nécessité de promouvoir la réalisation de projets concrets dans les pays en voie de développement, le Conseil estime qu'il conviendrait de

R. A 11973

Voir :

Documents du Sénat :

581 (1980-1981) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 7 : Amendements.

Ontwikkelingssamenwerking in die zin moet worden omschreven veeleer dan in het algemeen en vaag te vermelden dat de bestemming van het Fonds bestaat in de financiering van de activiteiten inzake de bilaterale ontwikkelingssamenwerking.

Het amendement van de Regering dat in Commissie werd aangenomen, brengt niet de gewenste klaarheid. De tekst die wij voorstellen doet dat wel.

ART. 9

A. Paragraaf 2, A, van artikel 5 voorgesteld door dit artikel, te doen vervallen.

Verantwoording

De Raad van State heeft terecht opgemerkt dat het organiseren van de administratieve diensten van de Regering krachtens de artikelen 29, 65 en 66 van de Grondwet, toekomt aan de Koning en niet aan de wetgevende macht.

B. Het bepaalde in § 2, B, van artikel 5 voorgesteld door dit artikel, te vervangen als volgt :

« B. Tot beloop van de middelen waarover het Fonds beschikt, en met inachtneming van het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking, zijn de Minister van Financiën, de Minister tot wiens bevoegdheid de ontwikkelingssamenwerking behoort, en de Minister tot wiens bevoegdheid de buitenlandse handelsbetrekkingen behoren, gemachtigd om gezamenlijk leningen toe te staan aan vreemde staten. Die leningen kunnen verbonden worden aan het verschaffen van Belgische prestaties. »

Verantwoording

Men ziet niet in hoe het Belgisch beleid inzake ontwikkelingssamenwerking in aanmerking zal worden genomen indien de Minister tot wiens bevoegdheid deze zaken behoren, niet aan de besluitvorming deelneemt.

De procedure waarvan sprake is in het verslag bij de bespreking van artikel 9, sluit de Minister van Ontwikkelingssamenwerking uit van de ondertekening van de leningsakkoorden. Het is onontbeerlijk dat hij daarbij wordt betrokken.

Het amendement is bovendien geïnspireerd op de tekst voorgesteld door de Raad van State, die o.m. opmerkt dat de woorden « bezorgd om » geen normatieve inhoud hebben.

préciser la fonction du Fonds de la Coopération dans ce sens plutôt que de mentionner d'une façon générale et vague que la destination du Fonds est le financement des « activités en matière de coopération bilatérale. »

L'amendement du Gouvernement accepté en Commission ne restaure pas toute la clarté souhaitable. Le texte que nous proposons veut l'apporter.

ART. 9

A. Supprimer le § 2, A, de l'article 5 proposé par cet article.

Justification

Le Conseil d'Etat fait remarquer à juste titre, que les articles 29, 65 et 66 de la Constitution prescrivent que c'est au Roi qu'il appartient d'organiser les services administratifs du Gouvernement et non au pouvoir législatif.

B. Remplacer le point B du § 2 de l'article 5 proposé par cet article, par ce qui suit :

« B. A concurrence des ressources dont dispose le Fonds et en tenant compte des actions de coopération au développement réalisées en Belgique, le Ministre des Finances, le Ministre ayant la coopération au développement dans ses attributions et le Ministre ayant les relations commerciales extérieures dans ses attributions, agissant conjointement, sont autorisés à consentir des prêts à des Etats étrangers. Ces prêts peuvent être liés à la fourniture de prestations belges. »

Justification

On voit difficilement comment tenir compte des actions de coopération au développement sans que le Ministre à qui ces matières sont attribuées ne participe à la décision.

La procédure qu'on trouve dans le rapport, au moment de la discussion de l'article 9, exclut le Ministre de la Coopération au Développement de la signature de ces accords de prêts. Il est indispensable qu'il y soit associé.

Par ailleurs, la rédaction de l'amendement s'inspire de la proposition de texte faite par le Conseil d'Etat, qui remarquait notamment que les mots « avec le souci » n'avaient pas de contenu normatif.

J. BONMARIAGE.

Y. de WASSEIGE.

J. HUMBLET.