

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

6 AOUT 1980

**Projet de loi ordinaire
de réformes institutionnelles**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. VAN DER ELST ET CONSORTSART. 1^{er}

Remplacer cet article par le texte suivant :

« La Communauté flamande, la Communauté française et la Région wallonne assurent le financement de leur budget par :

- 1° des moyens non fiscaux propres;
- 2° une fiscalité propre;
- 3° le produit des impôts et perceptions visés à l'article 11 de la présente loi;
- 4° des emprunts. »

Justification

Le système des dotations favorise le fédéralisme des dépenses. Un tel système est injuste et assurément contre-indiqué dans la situation actuelle de crise économique. Il est malsain de faire jouer la « solidarité » dans le système des dotations.

Le produit de certains impôts et perceptions établis par la loi appartient intégralement aux communautés où ces impôts et perceptions ont été recueillis.

ART. 3

In fine du § 1^{er} de cet article, supprimer les mots « étant entendu que ces montants seront adaptés en fonction de la

R. A 11869*Voir :***Documents du Sénat :**

504 (1979-1980) :

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.
- N° 2 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

6 AUGUSTUS 1980

**Ontwerp van gewone wet
tot hervorming van de instellingen**AMENDEMENTEN VAN
DE HEER VAN DER ELST c.s.

ART. 1

Dit artikel te vervangen als volgt :

« De Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest verzekeren de financiering van hun begroting door :

- 1° eigen niet-fiscale middelen;
- 2° eigen fiscaliteit;
- 3° de opbrengst van de belastingen en heffingen bepaald in artikel 11 van deze wet;
- 4° leningen. »

Verantwoording

Het stelsel van de dotaties bevordert het uitgaven federalisme. Zulks is niet rechtvaardig en zeker niet aangewezen in een economische crisistoestand. Het verwerken van de « solidariteit » in het dotatiesysteem is ongezond.

De opbrengst van sommige belastingen en heffingen bij wet bepaald behoort integraal tot de gemeenschappen waar respectievelijk deze belastingen en heffingen werden gerealiseerd.

ART. 3

In fine van § 1 van dit artikel, de woorden « met dien verstande dat deze bedragen zullen worden aangepast op

R. A 11869*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

504 (1979-1980) :

- N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
- N° 2 : Verslag.

différence entre l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1980 et l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1981 ».

Justification

Outre qu'il maintient le fédéralisme de la consommation, l'automatisme prévu par ce paragraphe retarde le passage du système des dotations et l'irresponsabilité inhérente à ce système à une fiscalité propre aux régions.

ART. 4

In fine du § 1^{er} de cet article, supprimer les mots « étant entendu que ces montants seront adaptés en fonction de la différence entre l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1980 et l'indice moyen des prix à la consommation pour l'année 1981 ».

Justification

Voir justification de l'amendement à l'article 3.

ART. 5

Au premier alinéa de cet article, remplacer le 1^o, 2^o et 3^o, par les dispositions suivantes :

« 1^o la moitié proportionnellement au chiffre de la population;

2^o la moitié proportionnellement au rendement, dans la région, de l'impôt des personnes physiques. »

Justification

Le critère de la superficie est repris dans cet article afin de favoriser la Wallonie par esprit de solidarité.

Il ne faut pas porter atteinte au principe de la solidarité. Toutefois, le principe devrait être une action volontaire se basant sur des critères objectifs.

ART. 6

A cet article, remplacer respectivement les mots « cinquante-cinq » et « quarante-cinq » par les mots « soixante » et « quarante ».

Justification

Selon les statistiques de l'INS (janvier 1979), la répartition de la population était la suivante :

Bruxelles : 1 015 710; Région flamande : 5 600 903; Région wallonne : 3 225 041.

Si l'on suppose pour Bruxelles une proportion de 20 p.c. de néerlandophones, ce qui est en deçà de la réalité, la proportion est de 59 p.c. de néerlandophones pour 41 p.c. de francophones.

On ne conçoit pas quel critère, autre que la répartition de la population, pourrait être retenu pour les dépenses relatives aux matières culturelles et aux matières personnalisables.

L'accord Paris-Van Mechelen prévoyait une clé de répartition de 58 p.c. de néerlandophones et 42 p.c. de francophones. Une proposition ultérieure prévoyait une clé de répartition de 56 p.c. de néerlandophones et 44 p.c. de francophones.

grond van het verschil tussen de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1980 en de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1981 » te doen vervallen.

Verantwoording

Het automatisme voorzien in deze paragraaf is een bestendiging van het consumptiefederalisme en vertraagt bovendien de overschakeling van de dotaties met hun ingebouwde onverantwoordelijkheid naar meer eigen fiscaliteit.

ART. 4

In fine van § 1 van dit artikel, de woorden « met dien verstande dat deze bedragen zullen worden aangepast op grond van het verschil tussen de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1980 en de gemiddelde index van de consumptieprijzen voor het jaar 1981 » te doen vervallen.

Verantwoording

Zie verantwoording bij het amendement op artikel 3.

ART. 5

In het eerste lid van dit artikel, het 1^o, het 2^o en het 3^o, te vervangen als volgt :

« 1^o de helft in verhouding tot de bevolkingscijfers;

2^o de helft in verhouding tot de opbrengst van de personenbelasting in het gewest. »

Verantwoording

Het criterium oppervlakte wordt opgenomen om zodoende uit solidariteit Wallonië te begunstigen.

Aan het beginsel van de solidariteit mag geen afbreuk worden gedaan. Dit moet echter op basis van vrijwilligheid en op grond van objectieve criteria worden berekend.

ART. 6

In dit artikel de woorden « vijfenvijftig » en « vijfenveertig » respectievelijk te vervangen door de woorden « zestig » en « veertig ».

Verantwoording

Volgens de statistiek van het NIS (januari 1979) waren de bevolkingsverhoudingen :

Brussel : 1 015 710; Vlaams Gewest : 5 600 903; Waals Gewest : 3 225 041.

Indien wij voor Brussel een verhouding van 20 pct. Nederlandstaligen veronderstellen, wat beneden de werkelijkheid ligt, zijn de verhoudingen Nederlandstaligen 59 pct. — Franstaligen 41 pct.

Wij zien niet in welk ander criterium dan de bevolkingsverhouding zou kunnen aangehouden worden voor culturele en persoonsgebonden aangelegenheden.

Het akkoord-Parisis-Van Mechelen voorzag een verdeelsleutel van 58 pct. Nederlandstaligen en 42 pct. Franstaligen. Een later voorstel bepaalde de verdeelsleutel 56 pct. Nederlandstaligen — 44 pct. Fransstaligen.

ART. 7

A cet article, remplacer la dernière phrase par la disposition suivante :

« Ce crédit est fixé sur base de la répartition de la population dans les catégories d'âge de 5 à 25 ans pour les deux communautés, en fonction des dernières données officielles de l'Institut national de Statistique. »

Justification

Bien qu'étant partisan de la fédéralisation de l'enseignement qui est une matière culturelle par excellence, nous souhaitons, en attendant la réalisation de cette fédéralisation, que la répartition des crédits s'effectue en fonction de critères démographiques. Cette formule permet également de combler des retards éventuels en matière de démocratisation de l'enseignement.

ART. 9

Supprimer cet article.

Justification

Il est logique de supprimer l'article 9 compte tenu du nouveau texte présenté à l'article 10 qui ne prévoit plus le système des ristournes.

ART. 10

Remplacer cet article par les dispositions suivantes :

« § 1^{er}. Le produit des impôts et perceptions visés à l'article 1^{er}, 3^o, et qui appartiennent intégralement à la Communauté flamande, d'une part, et à la Communauté française, d'autre part, se compose :

a) de la taxe de circulation sur les voitures automobiles, perçue respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

b) de la taxe sur les jeux et les paris, perçue respectivement dans la Région flamande ou la Région wallonne;

c) de la taxe sur les appareils de jeux automatiques, perçue respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

d) du précompte immobilier, perçu respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

e) de l'impôt sur le revenu global, perçu au moyen de rôles à charge des personnes physiques respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

f) de l'impôt des personnes physiques, perçu à titre de précompte professionnel respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

g) de la taxe d'ouverture des débits de boissons fermentées, perçue respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

h) des droits d'enregistrement sur les transmissions de biens immeubles, perçus respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

ART. 7

In dit artikel de laatste volzin te vervangen als volgt :

« Dit krediet wordt vastgesteld op basis van de bevolkingsverhoudingen vijf- tot vijftientigjarigen in beide gemeenschappen, volgens de jongste officiële opgave van het Nationaal Instituut van de Statistiek. »

Verantwoording

Alhoewel wij voorstander zijn van de federalisering van het onderwijs omdat het onderwijs in se een culturele materie is, willen wij dat in afwachting hiervan demografische criteria als basis van de verdeling van de kredieten zouden gelden. Zodoende kan eveneens ruimte geschapen worden om eventuele achterstanden inzake democratisering van het onderwijs op te halen.

ART. 9

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Gezien de nieuwe tekst, voorgesteld bij artikel 10 waarin het systeem van *ristorno's* wordt afgeschaft, ligt de schrapping van artikel 9 voor de hand.

ART. 10

Dit artikel te vervangen als volgt :

« § 1. De opbrengst van de belastingen en heffingen bepaald in artikel 1, 3^o, die integraal behoren aan de Vlaamse gemeenschap enerzijds en aan de Franse gemeenschap anderzijds, bestaat uit :

a) de verkeersbelasting op de autovoertuigen geïnd, respectievelijk in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

b) de belasting op de spelen en weddenschappen, respectievelijk geïnd in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

c) de belasting op de automatische ontspanningstoestellen, respectievelijk geïnd in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

d) de onroerende voorheffing, respectievelijk geïnd in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

e) de belasting op het globaal inkomen geïnd door middel van kohieren ten laste van natuurlijke personen, respectievelijk in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

f) de personenbelasting geïnd als bedrijfsvoorheffing, respectievelijk geïnd in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

g) de belasting op de slijterijen van gegiste of geestrijke dranken, respectievelijk in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

h) het registratierecht op de overdrachten van onroerende goederen, respectievelijk in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

i) des droits d'hypothèques sur les biens immeubles, perçus respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

j) de la redevance radio et TV, perçue respectivement dans la Région flamande ou dans la Région wallonne;

k) des droits de succession.

§ 2. Le produit des impôts mentionnés au § 1^{er}, littéras a) à k), et perçus à Bruxelles-Capitale, est attribué dans une proportion de 30 p.c. à la Communauté flamande et dans une proportion de 70 p.c. à la Communauté française et à la Région wallonne.

§ 3. Chaque année, le Conseil de la communauté française fixe par décret la proportion dans laquelle les recettes globales de la Communauté française et de la Région wallonne sont réparties. »

Justification

Pour autant que cela soit possible dans le cadre de la réforme de l'Etat projetée, le schéma proposé se rapproche de la réalisation d'un fédéralisme à deux, avec une région urbaine de Bruxelles-Capitale.

Cela suppose que les corrections nécessaires soient apportées par la loi en vue de prévoir les moyens financiers pour la région de langue allemande, dès que cette région sera constitutionnellement reconnue comme une minorité ethnique.

Sur le plan fiscal également il convient d'accorder à la Flandre et à la Wallonie un pouvoir résiduaire de manière telle que chaque « Etat fédéré » détermine, pour les impôts qui lui sont propres, la matière imposable ainsi que les taux d'imposition.

Les recettes fiscales qui se rattachent à l'exercice des compétences des communautés et des régions leurs sont acquises.

En ce qui concerne la région de la Capitale nous proposons la clé de répartition 70-30, étant donné que dans la majorité des cas les recettes fiscales de Bruxelles constituent le produit indirect du travail de navetteurs originaires des régions wallonne ou flamande. Or, parmi ces navetteurs les Flamands sont de loin les plus nombreux (proportion des revenus personnels : 132 pour Bruxelles, 98 pour la Flandre et 95 pour la Wallonie).

La répartition de la masse globale à attribuer à la Communauté française et à la Région wallonne se fait entre la communauté et la région par une décision du Conseil de la Communauté française.

Dans sa réalisation définitive, cette proposition signifie que les communautés et régions disposeraient de 44,50 p.c. des recettes de l'Etat (Voies et Moyens de 1980), alors que dans les Etats fédéraux les ressources revenant aux Etats fédérés sont le plus souvent supérieures à 50 p.c.

i) hypotheekrechten op onroerende goederen, respectievelijk in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

j) het kijk- en luistergeld respectievelijk geïnd in het Vlaamse Gewest of in het Waalse Gewest;

k) het successierecht.

§ 2. De ontvangsten van de belastingen opgesomd van littera a) tot littera k) in § 1, geïnd in Brussel-Hoofdstad, worden voor 30 pct. toegewezen aan de Vlaamse Gemeenschap en voor 70 pct. aan de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest.

§ 3. De Raad van de Franse Gemeenschap bepaalt jaarlijks bij decreet de verhouding volgens dewelke de globale ontvangsten van Franse Gemeenschap en Waals Gewest verdeeld worden. »

Verantwoording

Voor zover doenbaar in het kader van de ontworpen staatshervorming benadert het voorgestelde schema het doorvoeren van een tweedelig federalisme met een hoofdstedelijk stadsgewest.

Verondersteld wordt daarbij dat bij wet de nodige correcties toegepast worden om te voorzien in de financiële middelen voor het Duitstalig gebied van zodra dit gebied de grondwettelijke erkenning verwerft als etnische minderheid.

Aan Vlaanderen en Wallonië dient, ook op fiscaal gebied, een residuale macht te worden toegekend zodanig dat iedere « deelstaat » voor de belastingen die er eigen aan zijn de belastbare materie en de aanslagvoeten bepaalt.

De fiscale inkomsten die verbonden zijn aan de uitoefening van de bevoegdheden van de gemeenschappen en gewesten komen hun toe.

Wat het hoofdstedelijk gewest betreft stellen wij de verdeling 70-30 voorop, mede met het oog erop dat de inkomsten te Brussel in de meeste gevallen onrechtstreeks het produkt zijn van de arbeid van pendelaars uit het Vlaamse of Waalse gewest. Verweg het grootste aantal pendelaars zijn Vlamingen (verhoudingsgewijze persoonlijke inkomsten : 132 Brussel, 98 Vlaanderen en 95 Wallonië).

De verdeling van de globale massa, toe te kennen aan de Franse gemeenschap en aan het Waalse gewest geschiedt tussen gemeenschap en gewest door de Franse gemeenschapsraad.

Definitief doorgevoerd betekent dit voorstel dat voor 44,50 pct. van 's Rijks inkomsten (Rijksmiddelen 1980) de gemeenschappen en de gewesten verantwoordelijk zijn dan wanneer in de federale Staten meestal meer dan 50 pct. van de middelen aan de deelstaten toebehoren.

F. VAN DER ELST.

R. VANDERZANDE.

O. VAN OOTEGHEM.