

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

15 JUILLET 1980

**Projet de loi relatif aux propositions budgétaires
1979-1980 (articles 227 et 228)**

RAPPORT
**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA FONCTION
PUBLIQUE
PAR M. PAQUE**

La commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné les articles 227 et 228 du projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1979-1980 au cours de sa réunion du 15 juillet 1980.

**Exposé introductif
du Ministre de l'Intérieur**

Le Ministre de l'Intérieur précise que les articles 227 et 228 du projet de loi visent respectivement à diminuer de 2,2 p.c. les dotations initiales du Fonds des communes et du Fonds des provinces.

Cette réduction s'avère nécessaire compte tenu de la situation préoccupante des finances publiques du pays. Le Gouvernement demande à tous et à toutes de faire un effort pour redresser la situation.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieau, président; Cornelis, Daems, Désir, De Baere, Dulac, Flagothier, Gerits, Gillet J., Jorissen, Pede, Vanderborcht, Van Herreweghe et Paque, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Lutgen et Verbist.

R. A 11854

Voir :

Document du Sénat :

483 (1979-1980) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

15 JULI 1980

**Ontwerp van wet betreffende de budgettaire
voorstellen 1979-1980 (artikelen 227 en 228)**

VERSLAG
**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR
AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PAQUE**

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt heeft tijdens haar vergadering van 15 juli 1980 de artikelen 227 en 228 van het ontwerp van wet betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 onderzocht.

**Inleidende uiteenzetting
door de Minister van Binnenlandse Zaken**

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de artikelen 227 en 228 van het ontwerp van wet respectievelijk ten doel hebben de oorspronkelijke dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provincieën met 2,2 pct. te verminderen.

Dit is noodzakelijk gebleken, gelet op de zorgwekkende toestand van 's lands financiën. De Regering vraagt aan allen een inspanning om de toestand recht te trekken.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieau, voorzitter; Cornelis, Daems, Désir, De Baere, Dulac, Flagothier, Gerits, Gillet J., Jorissen, Pede, Vanderborcht, Van Herreweghe en Paque, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Lutgen en Verbist.

R. A 11854

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

483 (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

L'augmentation des taux d'intérêt constitue une deuxième cause des difficultés : cette augmentation nécessitera un crédit supplémentaire de 12 milliards de francs pour la dette publique.

Le Gouvernement actuel a repris la mesure déjà envisagée par le Gouvernement précédent de diminuer les budgets de 2,2 p.c. dans tous les secteurs. Les articles 227 et 228 proposent donc une réduction forfaitaire des deux fonds précités. Cette réduction permettra d'exécuter le budget en limitant le solde à financer.

Examen des articles

Un membre rappelle que, lors de la discussion du budget de l'Intérieur, il a mis l'accent sur la situation défavorable dans laquelle se trouvent les communes vis-à-vis de l'Etat. En effet, les revenus de celui-ci augmentent de 8 p.c. tandis que ceux des communes ne progressent que de 2 p.c.

Le glissement des impôts directs aux impôts indirects rendra la situation des communes encore plus préoccupante qu'elle ne l'est actuellement. En effet, le moindre rendement de l'impôt des personnes physiques accuse déjà au 1^{er} juillet un déficit de 800 millions par rapport à 1979. La moins-value annuelle est estimée à plus d'un milliard et demi et mettra par conséquent les communes en plus grande difficulté.

L'Etat, par contre, va bénéficier des rentrées complémentaires provenant des taxes indirectes.

Il est donc injuste de demander les mêmes sacrifices financiers aux communes qu'à l'Etat.

L'intervenant propose dès lors, par voie d'amendement, que la dotation du Fonds des communes soit fixée, pour l'année 1980, à 54 milliards 301 millions, soit une somme équivalente à la dotation initialement prévue.

Un autre membre admet que l'Etat se trouve devant des difficultés financières; néanmoins, les difficultés des communes sont encore plus grandes.

Il rappelle que la Commission a déjà convenu d'examiner le problème des finances communales en présence des Ministres de l'Intérieur et des Affaires régionales. Il souhaite que cette réunion soit tenue au mois de septembre prochain.

Le même membre constate par ailleurs qu'un crédit provisionnel est prévu afin de faire face à la hausse de l'indice des prix à la consommation. Il demande s'il ne serait pas préférable de diminuer plus fort ce crédit et de diminuer moins fort les dotations des Fonds des communes et des provinces.

Un Commissaire demande s'il est exact que les communes toucheront une partie de la taxe de circulation (un décime supplémentaire).

De verhoging van de rentevoet is een tweede oorzaak van moeilijkheden : daarvoor zal een bijkrediet van 12 miljard frank voor de rijksschuld moeten worden uitgetrokken.

De huidige Regering wil de maatregel nemen die de vorige regering reeds had overwogen, namelijk het bedrag van alle begrotingen met 2,2 pct. in alle sectoren te verlagen. De artikelen 227 en 228 stellen dus een forfaitaire vermindering van de twee voornoemde fondsen voor. Zo zal de begroting ten uitvoer kunnen worden gebracht met een gelijktijdige beperking van het te financieren saldo.

Artikelsgewijze bespreking

Een lid herinnert eraan dat hij bij de bespreking van de Begroting van Binnenlandse Zaken de nadruk gelegd heeft op de ongunstige toestand van de gemeenten ten opzichte van de Staat. De inkomsten van de Staat stijgen immers met 8 pct. terwijl die van de gemeenten slechts met 2 pct. toenemen.

De verschuiving van de directe belastingen naar de indirecte belastingen zal de toestand van de gemeenten nog zorgwekkender maken dan hij al is. De mindere opbrengst van de personenbelasting geeft, per 1 juli, reeds een tekort van 800 miljoen te zien ten opzichte van 1979. De jaarlijkse minderopbrengst wordt geraamd op ruim anderhalf miljard wat de gemeenten dus nog in grotere moeilijkheden zal brengen.

De Staat daarentegen zal bijkomende inkomsten hebben uit de indirecte belastingen.

Het is dus onbillijk aan de Staat dezelfde financiële offers te vragen als aan de gemeenten.

Spreeker stelt derhalve bij wege van amendement voor dat de dotatie van het Gemeentefonds voor 1980 zou worden bepaald op 54 miljard 301 miljoen, d.i. ongeveer hetzelfde bedrag als dat van de oorspronkelijke dotatie.

Een ander lid erkent dat de Staat te kampen heeft met financiële moeilijkheden, maar, zo zegt hij, de moeilijkheden van de gemeenten zijn nog groter.

Hij brengt in herinnering dat de Commissie reeds is overgeengkomen het vraagstuk van de gemeentefinanciën te bestuderen in aanwezigheid van de Ministers van Binnenlandse Zaken en van Gewestelijke Aangelegenheden. Hij wenst dat deze vergadering in de maand september e.k. wordt gehouden.

Hetzelfde lid stelt overigens vast dat er een provisioneel krediet is uitgetrokken om de stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen op te vangen. Hij vraagt zich af of het niet verkieslijk zou zijn dat krediet wat meer te verlagen en de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der Provinciën wat minder te verlagen.

Een commissielid vraagt of het juist is dat de gemeenten een gedeelte van de verkeersbelasting zullen ontvangen (een bijkomende decime).

Le Ministre se réfère à l'amendement que le Gouvernement a introduit à ce sujet en séance publique de la Chambre des Représentants et qui vise le maintien du décime additionnel à la taxe de circulation instauré au profit des communes.

Plusieurs membres se rallient à la proposition de revoir le problème des finances communales des communes après les vacances. De l'avis de quelques membres cette réunion devrait apporter aux communes des lignes directrices de maîtrise des finances.

L'auteur de l'amendement interroge ensuite le Ministre au sujet de la révision des centimes additionnels votés en début d'année pour la confection des budgets communaux. Dans certaines communes ceux-ci sont descendus en dessous du minimum autorisé par les Ministères de l'Intérieur et des Affaires régionales pour participer aux critères de répartition du Fonds des communes.

Le Ministre répond que la note de rédaction des budgets communaux est élaborée pour la région flamande et la région wallonne par les Ministres des Affaires Régionales. Pour les communes de la région bruxelloise et certaines autres communes, celle-ci est rédigée par le Ministre de l'Intérieur. Il faudra donc, pour les budgets de 1980 et 1981, tenir compte des modifications apportées aux centimes additionnels.

Le Ministre marque son accord sur la proposition de tenir une réunion dans le courant du mois de septembre et il propose d'inviter également les ministres des Affaires régionales et le Ministre ou le Secrétaire d'Etat aux Finances, car il est certain que l'analyse des finances communales implique un examen des dépenses dont la responsabilité n'incombe plus au Ministre de l'Intérieur (par exemple les hôpitaux).

Votes

L'amendement visant à fixer la dotation du Fonds des communes à 54 301 000 000 de francs est mis au voix et est rejeté par 13 voix contre 2.

Les articles 227 et 228 du projet de loi sont adoptés par 13 voix contre 2.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

Le Rapporteur,
G. PAQUE.

Le Président,
M. BUSIEAU.

De Minister verwijst naar het amendement dat de Regering ter openbare vergadering van de Kamer van Volksvertegenwoordigers heeft ingediend om de opdecime op de verkeersbelasting ten voordele van de gemeenten te handhaven.

Verscheidene leden sluiten zich aan bij het voorstel om het probleem van de gemeentefinanciën na de vakantie te herzien. Volgens enkele leden zouden dan richtlijnen moeten worden gegeven voor de beheersing van de gemeentefinanciën.

De indiener van het amendement ondervraagt de Minister vervolgens over de herziening van de opcentiemen die bij het begin van het jaar zijn goedgekeurd voor het opmaken van de gemeentebegrotingen. In bepaalde gemeenten zijn die opcentiemen gedaald onder het minimum dat zij volgens de Ministeries van Binnenlandse Zaken en van Gewestelijke Aangelegenheden moeten heffen om deel te kunnen hebben aan de verdelingscriteria van het Gemeentefonds.

De Minister antwoordt dat de nota betreffende de opmaak van de gemeentebegrotingen voor het Vlaamse gewest en het Waalse gewest wordt voorbereid door de Ministers van Gewestelijke Aangelegenheden. Voor de gemeenten van het Brusselse gewest en voor bepaalde andere gemeenten wordt die nota opgesteld door de Minister van Binnenlandse Zaken. Voor de begrotingen 1980 en 1981 zal dus rekening moeten worden gehouden met de wijzigingen van de opcentiemen.

De Minister stemt in met het voorstel om in de loop van de maand september een vergadering te houden en stelt voor ook de Ministers van Gewestelijke Aangelegenheden en de Minister of de Staatssecretaris van Financiën daarop uit te nodigen, want voor een analyse van de gemeentefinanciën is een onderzoek van de uitgaven nodig en de verantwoordelijkheid daarvoor ligt niet meer bij de Minister van Binnenlandse Zaken (bijvoorbeeld voor de ziekenhuizen).

Stemmingen

Het amendement strekkende om de dotatie van het Gemeentefonds op 54 301 000 000 frank te brengen wordt in stemming gebracht en verworpen met 13 tegen 2 stemmen.

De artikelen 227 en 228 van het wetsontwerp zijn aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. PAQUE.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.