

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

19 JUILLET 1980

**Projet de loi spéciale de réformes
institutionnelles**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR MM. MOUREAUX, de WASSEIGE, BONMARIAGE
ET HUMBLET

ART. 6

A. Ajouter *in fine* du § 1^{er}, I, 6°, de cet article, les mots :
« en ce compris la fixation de l'assiette des taxes immo-
bilières ».

Justification

La spéculation immobilière est néfaste tant par son aspect financier
choquant que par le gel des occupations qu'elle provoque. Une inter-
vention en ce domaine, même coercitive, par la voie de taxes doit être
rendue possible au niveau régional.

B. Au § 1^{er}, II, 1°, de cet article, supprimer les mots
« dans le respect des normes légales générales et sectorielles ».

Justification

L'insertion de ces mots dans le texte de la loi semble restreindre
la compétence régionale alors que tel n'est pas le but de cette
disposition.

D'autre part, le texte non amendé ne montre pas clairement qu'il
s'agit de normes minimales européennes.

C. Au § 1^{er}, II, 3°, de cet article, supprimer les mots
« sous réserve des dispositions relatives à la protection du
travail ».

R. A 11795*Voir :***Documents du Sénat :**

434 (1979-1980) :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Rapport.

N° 3 à 18 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

19 JULI 1980

**Ontwerp van bijzondere wet tot hervorming
der instellingen**AMENDEMENTEN
VAN DE HEREN MOUREAUX, de WASSEIGE,
BONMARIAGE EN HUMBLET

ART. 6

A. § 1, I, 6°, van dit artikel aan te vullen als volgt :
« met inbegrip van de vaststelling van de grondslag van
de onroerende belastingen ».

Verantwoording

De grondspeculatie is funest zowel wegens haar schokkende finan-
ciële weerslag als omdat zij leidt tot bevrozing van de gronden. Het
moet mogelijk worden gemaakt ten deze op het gewestelijk vlak in te
grijpen zelfs met dwingende maatregelen zoals belastingen.

B. In het 1° van § 1, II, van dit artikel te doen vervallen
de woorden « met eerbiediging van de wettelijke algemene
en sectoriële normen ».

Verantwoording

Het opnemen van die woorden in de wet schijnt de gewestelijke
bevoegdheid te beperken, hoewel dit niet de bedoeling is van deze
bepaling.

Bovendien geeft de niet-geamendeerde tekst niet duidelijk aan dat
het om Europese minimumnormen gaat.

C. In het 3° van § 1, II, van dit artikel te doen vervallen
de woorden « onder voorbehoud van de bepalingen die
betrekking hebben op de arbeidsbescherming ».

R. A 11795*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

434 (1979-1980) :

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Verslag.

N° 3 tot 18 : Amendementen.

D. Compléter le même § 1^{er}, II, par un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o La réglementation pour la protection du travail. »

Justification

Il est nécessaire de transférer à une autorité unique, en l'occurrence le pouvoir régional, la compétence de régler toutes les matières relatives à la création et à l'exploitation d'un établissement incommode. La région est déjà compétente en vertu de l'article 6, § 1^{er}, I, 4^o, pour régler les prescriptions relatives à la création d'un tel établissement. Il convient de doter la région, par un nouveau 4^o, de la compétence de régler les conditions d'exploitation de ces établissements.

E. Au § 1^{er}, III, de cet article, remplacer le 2^o par le texte suivant :

« 2^o La protection et la conservation de la nature. »

Justification

Le commerce, le transport ou le stockage des produits ainsi visés peuvent avoir des influences sur la protection ou la conservation de la nature et/ou la protection de l'environnement.

F. Au § 1^{er}, III, de cet article, compléter le 3^o par ce qui suit :

« Cette compétence comprend notamment le pouvoir de déterminer dans les plans d'aménagement quels terrains sont destinés à être zones vertes, d'acquérir les terrains nécessaires, d'aménager et d'entretenir des zones d'espaces verts et de subventionner ces aménagements et entretiens, tant sur le plan de la réglementation que sur celui de l'exécution. »

Justification

Le texte ainsi amendé précise les pouvoirs des régions dans la matière des zones d'espaces verts. Cet amendement évite un problème d'interprétation et est moins restrictif que le projet du Gouvernement.

G. Au § 1^{er}, III, de cet article compléter le 4^o par les mots suivants : « en ce compris la gestion des forêts domaniales ».

Justification

Afin de lever certaines équivoques quant à l'étendue de la compétence des régions en matière de forêts, il convient de préciser *expressis verbis* que la gestion des forêts domaniales fait également partie de la matière générale des forêts entrant dans la compétence régionale.

H. Au § 1^{er}, III, de cet article, remplacer le 5^o par le texte suivant :

« 5^o La chasse et la tenderie. »

Justification

La compétence portant sur la chasse doit évidemment comprendre celle portant sur la détention des armes de chasse. A son tour la compétence portant sur la détention ne peut se concevoir sans celle portant sur le commerce des armes de chasse.

I. Au § 1^{er}, III, de cet article, remplacer le 6^o par le texte suivant :

« 6^o La pêche, à l'exception de la pêche maritime. »

D. Aan § 1, II, van hetzelfde artikel een 4^o (nieuw) toe te voegen, luidende :

« 4^o De regeling van de arbeidsbescherming. »

Verantwoording

De bevoegdheid tot regeling van alle aangelegenheden in verband met de oprichting en de exploitatie van een hinderlijk bedrijf dient te worden opgedragen aan een enkele overheid, in dit geval de gewestelijke macht. Krachtens artikel 6, § 1, I, 4^o, is het gewest reeds bevoegd om regels te stellen voor de oprichting van zulk een bedrijf. Aan het gewest moet bij een nieuwe 4^o bevoegdheid worden verleend om de exploitatievoorwaarden van die bedrijven te regelen.

E. Het 2^o van § 1, III, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 2^o De natuurbescherming en het natuurbehoud. »

Verantwoording

De handel, het vervoer of de opslag van de bedoelde goederen kunnen van invloed zijn op de natuurbescherming en het natuurbehoud en/of de bescherming van het leefmilieu.

F. Het 3^o van § 1, III, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« Deze bevoegdheid omvat met name de macht om in de plannen van aanleg te bepalen welke gronden bestemd zijn voor groene ruimten, de noodzakelijke gronden te verwerven, groengebieden aan te leggen en te onderhouden en toelagen te verlenen voor die aanleg en dat onderhoud, zowel op het vlak van de reglementering als op dat van de uitvoering. »

Verantwoording

De aldus gewijzigde tekst bepaalt nader welke bevoegdheden de gewesten inzake groengebieden bezitten. Het amendement voorkomt uitleggingsmoeilijkheden en is minder beperkend dan het ontwerp van de Regering.

G. Aan het 4^o van § 1, III, van dit artikel toe te voegen de woorden : « met inbegrip van het beheer van de domaniale bossen ».

Verantwoording

Ten einde de dubbelzinnigheid weg te nemen in verband met de bevoegdheid van de gewesten inzake de bossen, behoort *expressis verbis* te worden aangegeven dat het beheer van de domeinbossen ook deel uitmaakt van de algemene materie « bossen », die tot de gewestelijke bevoegdheid behoort.

H. Het 5^o van § 1, III, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 5^o De jacht en de vogelvangst. »

Verantwoording

De bevoegdheid voor de jacht dient natuurlijk ook de bevoegdheid tot regeling van het bezit van jachtwapens te omvatten. De bevoegdheid inzake het bezit van jachtwapens is op haar beurt niet denkbaar zonder bevoegdheid voor de handel in jachtwapens.

I. Het 6^o van § 1, III, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 6^o De visvangst, met uitzondering van de zeevisserij. »

Justification

La pêche n'a pas seulement lieu dans les rivières et les fleuves, mais aussi dans les étangs et les lacs.

J. Au § 1^{er}, III, de cet article, remplacer le 10° par le texte suivant :

« 10° les polders et les wateringues, y compris les digues. »

Justification

Les polders, les wateringues et les digues forment un tout; il n'est pas raisonnable de faire dépendre les uns d'un pouvoir (législatif et exécutif) et les autres d'un autre pouvoir.

Il faut éviter les conflits possibles.

K. Au § 1^{er}, V, de cet article, supprimer le texte du 1°, à l'exception des mots « la production et la distribution d'eau ».

Justification

Il est plus cohérent de transférer l'ensemble des matières relatives à l'eau, sa production et sa distribution aux régions et les laisser libres d'apprécier l'opportunité d'une collaboration entre les deux ou les trois régions quant à la réalisation, les subventions et la gestion de travaux d'intérêt commun.

S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.
Y. de WASSEIGE.
J. HUMBLET.

Subsidiairement

Au § 1^{er}, V, 1°, de cet article, remplacer le a) et le b) par les dispositions suivantes :

« Cette compétence ne comprend pas les subventions aux grands travaux hydrauliques considérés par les régions comme d'intérêt national. Les grands travaux hydrauliques peuvent être :

- les barrages et les bassins d'épargne;
- les prises d'eau destinées à desservir plus d'une région en eau potable;
- les conduites d'eau qui, pour des raisons de sécurité, relient entre eux des grands bassins hydrauliques. »

Justification

Il convient de laisser aux régions le soin de créer et de gérer les installations. Cependant, là où les intérêts de toutes les régions sont en cause, il convient que chacune participe au financement de ces travaux.

Quant aux règlements techniques en matière d'eau potable, ils constituent évidemment un élément essentiel de la compétence en matière de production et de distribution d'eau.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.
J. HUMBLET.

Verantwoording

Er wordt niet alleen in rivieren en stromen gevestigd, maar ook in vijvers en meren.

J. § 1, III, 10°, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 10° de polders en wateringen, met inbegrip van de dijken. »

Verantwoording

De polders, de wateringen en de dijken vormen één geheel. Het is niet redelijk het ene te doen afhangen van de ene (wetgevende en uitvoerende) macht en het andere van een andere macht.

Mogelijke conflicten moeten worden voorkomen.

K. In § 1, V, van dit artikel, het bepaalde onder het 1° te doen vervallen, met uitzondering van de woorden « de waterproductie en watervoorziening ».

Verantwoording

Het is logischer de gezamenlijke aangelegenheden betreffende het water, productie en voorziening, over te dragen aan de gewesten en deze vrijelijk te laten oordelen over de wenselijkheid om met twee of drie gewesten samen te werken voor de uitvoering, de subsidiëring en het beheer van werken van gemeenschappelijk belang.

Subsidiair

In § 1, V, 1°, van dit artikel, het bepaalde onder de letters a) en b) te vervangen als volgt :

« Deze bevoegdheid omvat niet de subsidiëring van de grote waterbouwkundige werken die door de gewesten als van nationaal belang worden beschouwd. Grote waterbouwkundige werken kunnen zijn :

- stuwdammen en spaarbekkens;
- installaties voor waterwinning die meer dan een gewest van drinkwater moeten voorzien;
- leidingen die grote waterbekkens onderling verbinden om veiligheidsredenen. »

Verantwoording

De oprichting en het beheer van die installaties dient aan de gewesten te worden overgelaten. Maar indien de belangen van alle gewesten op het spel staan, behoort ieder gewest die werken mede te financieren.

De technische reglementering inzake drinkwater is uiteraard een wezenlijk onderdeel van de bevoegdheid inzake waterproductie en watervoorziening.

Subsidiairement

Au § 1^{er}, V, 1^o, a), de cet article, supprimer le point 5.

Justification

Le dessalement des eaux de mer a un intérêt strictement régional. En Commission, il a été précisé qu'il s'agissait essentiellement de travaux de recherche et d'expérimentation. En vertu du X du même paragraphe, cette matière doit donc être régionalisée.

S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.
Y. de WASSEIGE.
J. HUMBLET.

L. Au § 1^{er}, V, 2^o, a), de cet article, entre les mots « conditions » et « générales » insérer le mot « minimum ».

Justification

S'il est évident que les régions doivent respecter les conditions minimum imposées par la loi ou les règlements internationaux, elles doivent être en mesure d'établir des conditions plus sévères sur certains points en raison de circonstances particulières, tenant par exemple à la concentration urbaine ou industrielle.

M. Au § 1^{er}, V, 2^o, supprimer les litteras b) et c) et les remplacer par la disposition suivante :

« Les régions fixeront de commun accord les modes de calcul des tarifs pour l'épuration des eaux industrielles et le taux de subvention aux entreprises industrielles. »

Justification

Si dans ces matières précises, il convient d'opérer suivant des critères identiques et d'éviter des distorsions de concurrence, il ne faut cependant pas diviser l'unité de pouvoir.

N. a) Au § 1^{er}, V, de cet article, ajouter un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o Les cours d'eau navigables et les canaux. »

b) Au § 2 du même article, ajouter un 4^o, libellé comme suit :

« 4^o Les cours d'eau navigables et les canaux qui s'étendent sur plus d'une région. »

Justification

Il n'est pas possible de différencier une politique de l'eau selon qu'elle coule dans des voies navigables ou non. Il s'agit d'un ensemble qui doit, en bonne gestion, dépendre d'un seul pouvoir et non pas être partagé entre des pouvoirs différents.

O. Au § 1^{er}, VI, de cet article, remplacer le 3^o par le texte suivant :

« 3^o La politique du crédit et la gestion des organismes publics d'épargne et/ou de crédit, sans préjudice des règles générales imposées dans le cadre des politiques nationales de la monnaie et du crédit. »

Subsidiar

In § 1, V, 1^o, a), van dit artikel het bepaalde onder cijfer 5 te doen vervallen.

Verantwoording

De ontziltling van zeewater is van strikt gewestelijk belang. In Commissie is gezegd dat het hoofdzakelijk om researchwerk en proefnemingen ging. Deze aangelegenheid moet dus worden geregionaliseerd krachtens het bepaalde onder X van dezelfde paragraaf.

L. In § 1, V, 2^o, a), van dit artikel het woord « lozingsvoorwaarden » te vervangen door het woord « minimum-lozingsvoorwaarden ».

Verantwoording

Hoewel het voor de hand ligt dat de gewesten de minimumvoorwaarden moeten naleven die door de wet of door internationale verordeningen worden opgelegd, moeten zij in staat zijn om op sommige punten strengere voorwaarden te stellen in bijzondere omstandigheden, zoals bijvoorbeeld stads- of nijverheidsconcentratie.

M. § 1, V, 2^o, b) en c), van dit artikel te doen vervallen en te vervangen als volgt :

« De gewesten bepalen in onderlinge overeenstemming de berekeningswijze van de tarieven voor de zuivering van het industrieel afvalwater evenals de percentages van de toelagen aan de industriële ondernemingen. »

Verantwoording

Indien in die gevallen gelijke normen moeten worden aangelegd en concurrentievervalsing moet worden voorkomen, mag de eenheid van bevoegdheid niet worden verbroken.

N. a) § 1, V, van dit artikel aan te vullen met een 4^o, luidende :

« 4^o De bevaarbare waterlopen en de kanalen. »

b) § 2 van hetzelfde artikel aan te vullen met een 4^o, luidende :

« 4^o De bevaarbare waterlopen en de kanalen die zich over meer dan één gewest uitstrekken. »

Verantwoording

Het is niet mogelijk een verschillend waterbeleid te voeren naar gelang het water in al dan niet bevaarbare waterlopen vloeit. Het gaat om een geheel dat naar goed beheer moet afhangen van een enkele macht en niet over verschillende machten mag worden verdeeld.

O. § 1, VI, 3^o, van dit artikel te vervangen als volgt :

« 3^o Het kredietbeleid en het beheer van de openbare spaar- en/of kredietinstellingen, onverminderd de algemene regels voorgeschreven in het kader van het nationale munt- en kredietbeleid. »

Justification

L'expression « les aspects régionaux » de la politique du crédit va conduire à des conflits de compétence entre régions et Etat; il faut donc confier cette politique à un pouvoir déterminé et non la partager.

La politique du crédit est un outil indispensable de la politique économique. Elle implique évidemment la maîtrise sur les outils dont les organismes publics d'épargne et/ou de crédit.

La formulation proposée est suffisamment contraignante pour assurer une cohérence monétaire nationale et internationale.

En outre, elle évite toute discussion sur la portée exacte de la notion « d'aspect régional ».

P. Au § 1^{er}, VI, de cet article, après le mot « Toutefois », supprimer le 4^e.

Justification

Il s'agit bien d'un moyen rentrant dans les aspects régionaux du crédit. Il faut éviter que deux pouvoirs interfèrent dans un même domaine.

D'ailleurs, l'Entente des Classes moyennes et l'Union wallonne des entreprises ont approuvé ce point de vue.

S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.
Y. de WASSEIGE.
J. HUMBLET.

Q. a) Au § 1^{er}, VI, 4^e, de cet article, remplacer le littéra e) par le texte suivant :

« e) la politique agricole dans le respect des règles édictées par la Communauté européenne. »

b) Au § 3 du même article, ajouter un 4^e, libellé comme suit :

« 4^e les grands axes de la politique agricole à poursuivre au plan national et à défendre aux Communautés européennes. »

Justification

Les diversités et spécificités entre les régions sont importantes; il n'est donc pas possible de poursuivre une politique agricole unique, ce qui ne peut satisfaire aucune des régions.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.
J. HUMBLET.

R. Au § 1^{er} de cet article, compléter le VI par les dispositions suivantes :

« 5^e les aides et les incitants à l'exportation de produits et de services, ainsi que la promotion de produits et de services. »

Verantwoording

De bewoordingen « de gewestelijke aspecten » van de kredietpolitiek zullen leiden tot conflicten van bevoegdheid tussen de gewesten en de Staat; dat beleid moet dus worden opgedragen aan een bepaalde macht; het mag niet worden gesplitst.

Het kredietbeleid is een onontbeerlijk middel voor het economisch beleid. Het onderstelt natuurlijk het meesterschap over de middelen, die de openbare spaar- en/of kredietinstellingen zijn.

De voorgestelde bewoordingen zijn voldoende dwingend om een samenhangend monetair beleid op het nationale en het internationale vlak te kunnen voeren.

Bovendien wordt op die wijze alle betwisting voorkomen over de juiste betekenis van het begrip « gewestelijke aspecten ».

P. In § 1, VI, van dit artikel, na het woord « Echter », het 4^e te doen vervallen.

Verantwoording

Het gaat hier wel degelijk om een middel dat valt onder de gewestelijke aspecten van de kredietpolitiek. Er moet worden voorkomen dat de bevoegdheden van twee overheden elkaar overlappen.

De « Entente des Classes moyennes » en de « Union wallonne des entreprises » hebben dit standpunt trouwens goedgekeurd.

Q. a) In § 1, VI, 4^e, van dit artikel, letter e) te vervangen als volgt :

« e) het landbouwbeleid, met inachtneming van de regels uitgevaardigd door de Europese Gemeenschap. »

b) § 3 van hetzelfde artikel aan te vullen met een 4^e, luidende :

« 4^e de krachtlijnen van het landbouwbeleid dat op nationaal niveau moet worden gevoerd en in de Europese Gemeenschappen moet worden verdedigd. »

Verantwoording

De verscheidenheid en de eigen aard van de gewesten zijn belangrijk; het is dus niet mogelijk één eenvormig landbouwbeleid te voeren, want dat zou geen enkel gewest bevredigen.

R. § 1, VI, van dit artikel aan te vullen als volgt :

« 5^e de hulpverlening aan en het bevorderen van de uitvoer van produkten en diensten, evenals de promotie van produkten en diensten. »

« 6° la défense du consommateur et de l'usager, dans le respect de la libre circulation des biens, des conditions de la concurrence et des normes minimum nationales ou internationales. »

« 7° les appellations d'origine et la protection des marques. »

Justification

Au 5° proposé :

Une politique économique régionale ne peut être axée seulement sur des mesures agissant sur les investissements mais doit aussi viser à l'accès de nouveaux marchés.

C'est un complément indispensable de l'expansion économique régionale.

Aux 6° et 7° proposés :

D'une part, la protection de l'environnement a un objectif global précis, à savoir assurer aux citoyens un environnement sain. Il serait anormal qu'ils ne soient pas aussi protégés en tant que consommateurs ou comme usagers, c'est là un aspect très important.

D'autre part, la protection des consommateurs et des usagers est étroitement liée à d'autres compétences comme l'aménagement du territoire, ou l'expansion économique régionale ou encore la politique de l'eau.

Y. de WASSEIGE.
S. MOUREAUX.
J. BONMARIAGE.

« 6° de verdediging van de consument en de gebruiker, met eerbiediging van het vrije verkeer van goederen, de concurrentievoorwaarden en de nationale of internationale minimumnormen. »

« 7° de bescherming van de merken en de merknamen. »

Verantwoording

Ad 5° :

Een gewestelijk economisch beleid mag niet enkel gericht zijn op maatregelen ter bevordering van investeringen, maar dient ook de toegang tot nieuwe markten na te streven.

Het is een onmisbare aanvulling van de gewestelijke economische expansie.

Ad 6° en 7° :

Aan de ene kant wordt met de bescherming van het leefmilieu een precies globaal doel nagestreefd, namelijk te zorgen voor een gezond leefmilieu voor de burgers. Het zou abnormaal zijn de burgers ook niet te beschermen als consumenten of als gebruikers; dit is een zeer belangrijk aspect.

Aan de andere kant is de bescherming van de consumenten en de gebruikers nauw verbonden met andere bevoegdheden zoals de ruimtelijke ordening, de gewestelijke economische expansie of het waterbeleid.