

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

12 DECEMBRE 1979

Projet de loi ouvrant des crédits provisoires à valoir sur les budgets pour l'année budgétaire 1980

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. PAQUE**

Comme chaque année à la même époque, le Gouvernement est contraint de faire appel à la procédure des douzièmes provisoires, étant donné qu'il est pratiquement impossible de voter tous les budgets avant le 1^{er} janvier de l'année à laquelle ils se rapportent.

Le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget précise que le présent projet de loi vise à autoriser l'octroi de trois douzièmes provisoires à valoir sur les budgets de manière à couvrir les besoins du premier trimestre 1980.

Cette autorisation porte uniquement sur les crédits non dissociés, les crédits d'ordonnancement et les autorisations d'engagement comprises dans le dispositif de diverses lois budgétaires.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; Basecq, Bogaerts, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijs, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Vandenabeele, van Waterschoot, Vergeylen et Paque, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bonmariage, de Bruyne, du Monceau de Bergendal, Lagneau, Paulus et Vangeel.

R. A 11664

Voir :

Documents du Sénat :

327 (1979-1980) : N° 1 : Projet de loi transmis par la Chambre des Représentants.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1979-1980**

12 DECEMBER 1979

Ontwerp van wet waarbij voorlopige kredieten worden geopend welke in mindering komen van de begrotingen voor het begrotingsjaar 1980

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PAQUE**

Zoals ieder jaar rond dezelfde periode is de Regering verplicht een beroep te doen op voorlopige twaalfden, omdat het in de praktijk onmogelijk is alle begrotingen goed te keuren voor 1 januari van het jaar waarop zij betrekking hebben.

De Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting zegt dat het wetsontwerp de toekenning beoogt van drie voorlopige twaalfden op de begrotingen voor de behoeften van het eerste kwartaal van 1980.

Het gaat uitsluitend om niet-gesplitste kredieten, ordonnanceringskredieten en vastleggingsmachtigingen in het beschikkend gedeelte van de verschillende begrotingswetten.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; Basecq, Bogaerts, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijs, Houben, Lagae, Lecoq, Mainil, Noël de Burlin, Vandenabeele, van Waterschoot, Vergeylen en Paque, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bonmariage, de Bruyne, du Monceau de Bergendal, Lagneau, Paulus en Vangeel.

R. A 11664

Zie :

Geodr. St. van de Senaat :

327 (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp van wet overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Les crédits d'engagement sont, quant à eux, comme il est de tradition entièrement libérés. Cette situation découle du fait que l'enveloppe globale des crédits d'engagement représente un instrument essentiel de la politique économique, dont le Gouvernement, dans les circonstances présentes, doit pouvoir disposer quand il le juge opportun.

Par ailleurs, le Vice-Premier Ministre et Ministre du Budget signale qu'il convient de noter que le présent projet comprend une autorisation de libération des trois douzièmes des dotations culturelles. Ces trois douzièmes seront bien entendu affectés par voie de décrets pour ce qui concerne les communautés néerlandaise et francophone, tandis que pour les crédits culturels allemands, l'affectation s'effectuera par arrêté réglementaire.

Six autres projets de lois devront, en outre, être déposés : trois pour ce qui concerne les crédits afférents aux matières personnalisables et trois autres pour ce qui concerne les crédits régionaux.

Il signale que, conformément aux textes réglementaires organisant la répartition des compétences intervenues dans le cadre de la réforme de l'Etat, ces projets seront déposés à l'initiative des présidents des exécutifs concernés.

Revenant au présent projet, il insiste sur le fait que le principe de la libération à concurrence de trois douzièmes souffre quelques exceptions.

Celles-ci, comme par le passé, découlent du mode réglementaire de liquidation de certaines dépenses.

A ce sujet, il précise que le Gouvernement propose de libérer l'intégralité des crédits prévus pour 1980 au titre de subsides en intérêts et amortissement des emprunts alloués aux agriculteurs touchés par la sécheresse de l'année 1976.

Le projet de loi des finances déposé en décembre 1978 prévoyait déjà cette dérogation.

Enfin, il souligne que le présent projet prévoit l'interdiction d'affecter les crédits provisoires sollicités à des dépenses nouvelles non encore autorisées par le législateur.

Plusieurs membres regrettent le procédé des douzièmes provisoires et signalent que le Gouvernement avait promis, lors de la première séance publique de l'actuelle session parlementaire, le 9 octobre 1979, que tous les budgets seraient déposés au plus tard le 15 novembre 1979. Ils estiment qu'on est loin de compte et demandent de connaître la liste complète de tous les budgets déposés à la date prévue.

Le Ministre des Finances reconnaît qu'il y a un certain retard dans le dépôt des budgets. Outre les raisons habituelles il y a cette année le fait que la communautarisation et la régionalisation ont été réalisées dans le budget de 1980. Cet immense travail est une cause principale du retard actuel qui tout doucement est en train de se résorber.

De vastleggingskredieten worden, zoals gebruikelijk, geheel vrijgegeven. De vastleggingskredieten zijn immers een belangrijk economisch beleidsinstrument, waarover de Regering in de huidige omstandigheden moet kunnen beschikken als zij het nodig acht.

Voorts wijst de Vice-Eerste Minister en Minister van Begroting erop dat krachtens het ontwerp ook drie twaalfden van de culturele dotaties kunnen worden vrijgemaakt. Deze drie twaalfden zullen uiteraard door de Nederlandse en de Franse Gemeenschap bij decreet worden aangewend; de aanwending van de Duitse culturele kredieten zal bij reglementair besluit geschieden.

Bovendien zullen zes andere wetsontwerpen moeten worden ingediend : drie voor de kredieten betreffende de persoonsgebonden materies en drie voor de gewestelijke kredieten.

Overeenkomstig de verordeningen tot regeling van de bevoegdheden in het kader van de staatshervorming, zullen de ontwerpen worden ingediend op initiatief van de voorzitters van de betrokken executieven.

In verband met dit ontwerp onderstreept de Minister dat er enkele uitzonderingen zijn op het beginsel van de vrijmaking ten belope van drie twaalfden.

Die uitzonderingen zijn, evenals in het verleden, het gevolg van de wijze waarop bepaalde uitgaven reglementair worden vereffend.

De Regering stelt in dit verband de vrijmaking voor van alle kredieten die voor 1980 zijn uitgetrokken als rentesubsidie en aflossing van leningen aan landbouwers getroffen door de droogte van 1976.

Het ontwerp van financiewet ingediend in december 1978 voorzag reeds in die afwijking.

Tot slot wijst hij erop dat dit ontwerp verbiedt de voorlopige kredieten aan te wenden voor nieuwe uitgaven, die door de wetgever nog niet zijn toegestaan.

Verschillende leden betreuren de werkwijze van de voorlopige twaalfden en merken op dat de Regering, tijdens de eerste openbare vergadering van het lopende parlementaire jaar, op 9 oktober 1979, beloofd had dat alle begrotingen ten laatste op 15 november 1979 zouden zijn ingediend. Zij menen dat men daar nog ver af is en wensen de volledige lijst te kennen van alle begrotingen die op de genoemde datum zijn ingediend.

De Minister van Financiën geeft toe dat er een zekere vertraging is bij de indiening van de begrotingen. Naast de gewone redenen is er dit jaar ook het feit dat de communautarisering en de gewestvorming in de begroting van 1980 hun neerslag vinden. Dit omvangrijke werk is de voornaamste oorzaak van de huidige vertraging, die stilaan wordt ingelopen.

Il donne ci-après l'état du dépôt des budgets au 15 novembre 1979 :

BUDGET 1980

Dépôt des projets de loi

Situation au 15 novembre 1979 à 18 heures

Chambre des Représentants	Sénat
I. Déposés	I. Déposés
1. Exposé général.	1. PTT.
2. Voies et Moyens.	
3. Dette publique.	
4. Finances.	
II. Documents fournis en bon à tirer	II. Documents fournis en bon à tirer
	1. Premier Ministre (15.11).
III. Collationnements et adaptations en cours	III. Collationnements et adaptations en cours
1. Affaires économiques (complet).	1. Santé publique (complet).
2. Pensions (complet).	2. Intérieur (loi + tableaux).
	3. Défense nationale (loi + tableaux).
	4. Gendarmerie (loi + tableaux).
	5. Communications (complet).
	6. Prévoyance sociale (complet).
IV. Pour épreuve à l'imprimerie	IV. Pour épreuve à l'imprimerie
1. Education nationale (régime néerlandais) (loi + tableaux) (26.10).	1. Emploi et Travail (29.10).
2. Agriculture : loi + tableaux (30.10).	2. Défense nationale (justification) (15.11).
3. Travaux publics : complet (14.11).	3. Dotations (31.10).
V. En préparation pour épreuve (BB)	V. En préparation pour épreuve (BB)
1. Affaires économiques : programme justificatif.	1. Justice : complet.
2. Affaires étrangères et Commerce extérieur : complet.	2. Intérieur : justification.
3. Classes moyennes : loi + tableaux.	3. Dotations culturelles.
4. Agriculture : justification.	
VI. Manquent	VI. Manquent
1. Education nationale, régime néerlandais : programme justificatif.	1. Gendarmerie : justification.
2. Classes moyennes : justification.	2. Affaires culturelles communes : complet.
3. Région flamande : complet.	
4. Région bruxelloise : complet.	
5. Coopération au développement : complet.	
6. Education nationale, régime français : complet.	
7. Education nationale, secteur commun : complet.	
8. Région wallonne : complet.	

Hij geeft hierna de stand van de indiening van de begrotingen op 15 november 1979 :

BEGROTING 1980

Indiening der wetsontwerpen

Toestand op 15 november 1979 te 18 uur

Kamer van Volksvertegenwoordigers	Senaat
I. Ingediend	I. Ingediend
1. Algemene Toelichting.	1. PTT.
2. Rijksmiddelen.	
3. Rijksschuld.	
4. Financiën.	
II. Afgeleverde persklare stukken	II. Afgeleverde persklare stukken
	1. Eerste Minister (15.11).
III. Aan gang zijnde proeflezingen en aanpassingen	III. Aan gang zijnde proeflezingen en aanpassingen
1. Economische Zaken (volledig).	1. Volksgezondheid (volledig).
2. Pensioenen (volledig).	2. Binnenlandse Zaken (wet + tabellen).
	3. Landsverdediging (wet + tabellen).
	4. Rijkswacht (wet + tabellen).
	5. Verkeerswezen (volledig).
	6. Sociale Voorzorg (volledig).
IV. Voor proefdruk bij drukker	IV. Voor proefdruk bij drukker
1. Nationale Opvoeding, Nederlands stelsel : wet + tabellen (26.10).	1. Tewerkstelling en Arbeid (29.10).
2. Landbouw : wet + tabellen (30.10).	2. Landsverdediging (verantwoording) (15.11).
3. Openbare Werken : volledig (14.11).	3. Dotatiën (31.10).
V. In voorbereiding voor proefdruk (BB)	V. In voorbereiding voor proefdruk (BB)
1. Economische Zaken : verantwoordingsprogramma.	1. Justitie : volledig.
2. Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel : volledig.	2. Binnenlandse Zaken : verantwoording.
3. Middenstand : wet + tabellen.	3. Culturele Dotaties.
4. Landbouw : verantwoording.	
VI. Ontbreken.	VI. Ontbreken.
1. Nationale Opvoeding, Nederlands stelsel : verantwoordingsprogramma.	1. Rijkswacht : verantwoording.
2. Middenstand : verantwoording.	2. Gemeenschappelijke Culturele Zaken : volledig.
3. Vlaams Gewest : volledig.	
4. Brussels Gewest : volledig.	
5. Ontwikkelingssamenwerking : volledig.	
6. Nationale Opvoeding, Frans stelsel : volledig.	
7. Nationale Opvoeding, Gemeenschappelijke sector : volledig.	
8. Waals Gewest : volledig.	

AJUSTEMENT 1979

Dépôt des projets de loi

Situation au 15 novembre 1979 à 18 heures

Chambre des Représentants	Sénat
I. <i>Déposés</i>	I. <i>Déposés</i>
1. Dette publique.	1. Santé publique et Famille.
2. Finances.	2. PTT.
3. Agriculture.	
II. <i>Documents fournis en bon à tirer</i>	II. <i>Documents fournis en bon à tirer</i>
1. Education nationale : sec-teur néerlandais (9/11).	Premier Ministre (14.11).
III. <i>Collationnements et adapta-tions en cours</i>	III. <i>Collationnements et adapta-tions en cours</i>
1. Affaires économiques : com-plet.	1. Justice : complet.
2. Classes moyennes : complet.	2. Défense nationale : complet.
3. Travaux publics : complet.	3. Communications : complet.
4. Pensions : complet.	4. Intérieur : complet.
	5. Emploi et Travail : complet.
	6. Prévoyance sociale : complet.
IV. <i>Pour épreuve à l'imprimerie</i>	IV. <i>Pour épreuve à l'imprimerie</i>
1. Affaires étrangères, CE et CD : complet.	1. Gendarmerie : complet.
	2. Dotations.
V. <i>En préparation pour épreuve</i>	V. <i>En préparation pour épreuve</i>
	1. Dotations culturelles.
	2. Affaires culturelles commu-nes : loi + tableaux.
VI. <i>Manquent</i>	VI. <i>Manquent</i>
1. Région flamande : complet.	1. Affaires culturelles commu-nes : justification.
2. Région bruxelloise : com-plet.	
3. Education nationale, régime français : complet.	
4. Education nationale, secteur commun : complet.	
5. Région wallonne : complet.	

Les articles et l'ensemble du projet sont finalement adoptés par 12 voix contre 2.

La commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction de son rapport.

Le Rapporteur,
G. PAQUE.

Le Président,
A. SWEERT.

AANPASSING 1979

Indiening der wetsontwerpen

Toestand op 15 november 1979 te 18 uur

Kamer van Volksvertegenwoordigers	Senaat
I. <i>Ingediend</i>	I. <i>Ingediend</i>
1. Rijksschuld.	1. Volksgezondheid en Gezin.
2. Financiën.	2. PTT.
3. Landbouw.	
II. <i>Afgeleverde persklare stukken</i>	II. <i>Afgeleverde persklare stukken</i>
1. Nationale Opvoeding : Neder-lands stelsel (9/11).	Eerste Minister (14.11).
III. <i>Aan gang zijnde proeflezingen en aanpassingen</i>	III. <i>Aan gang zijnde proeflezingen en aanpassingen</i>
1. Economische Zaken : volle-dig.	1. Justitie : volledig.
2. Middenstand : volledig.	2. Landsverdediging : volledig.
3. Openbare Werken : volledig.	3. Verkeerswezen : volledig.
4. Pensioenen : volledig.	4. Binnenlandse Zaken : volle-dig.
	5. Tewerkstelling en Arbeid : volledig.
	6. Sociale Voorzorg : volledig.
IV. <i>Voor proefdruk bij drukker</i>	IV. <i>Voor proefdruk bij drukker</i>
1. Buitenlandse Zaken, BH en OS : volledig.	1. Rijkswacht : volledig.
	2. Dotatiën.
V. <i>In voorbereiding voor proef-druk</i>	V. <i>In voorbereiding voor proef-druk</i>
	1. Culturele Dotaties.
	2. Gemeenschappelijke Cultu-rele Zaken : wet + tabellen.
VI. <i>Ontbreken</i>	VI. <i>Ontbreken</i>
1. Vlaams Gewest : volledig.	1. Gemeenschappelijke Cultu-rele Zaken : verantwoording.
2. Brussels Gewest : volledig.	
3. Nationale Opvoeding, Frans stelsel : volledig.	
4. Nationale Opvoeding, Ge-meenschappelijke sector : volledig.	
5. Waals Gewest : volledig.	

De artikelen en het geheel van het ontwerp zijn aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

De commissie schenkt voor het verslag vertrouwen aan de verslaggever.

De Verslaggever,
G. PAQUE.

De Voorzitter,
A. SWEERT.