

**SENAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1979-1980**


---

11 DECEMBRE 1979

---

**Projet de loi portant des mesures urgentes de  
gestion budgétaire  
(Articles 8 et 9)**


---



---

**RAPPORT  
FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DE L'INTERIEUR ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE  
PAR M. FLAGOTHIER**


---

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique s'est réunie le 11 décembre 1979 pour examiner le projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire, transmis par la Chambre des Représentants.

Son rôle se bornait à l'examen des articles 8 et 9 de ce projet de loi.

**Exposé du Ministre**

Le Ministre de l'Intérieur et des Réformes institutionnelles a proposé de lier l'examen et la discussion de ce projet avec le point 3 de l'ordre du jour : Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979 (Doc. Sénat 6-VII-1).

---

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, président a.i.; MM. André, Cornelis, De Baere, De Graeve, Désir, Dulac, Jorissen, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pedé, Vanderborcht et Flagothier, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, De Seranno et Egemeers.

**R. A 11660***Voir :***Documents du Sénat :**

326 (1979-1980) : N° 1 : Projet transmis par la Chambre des Représentants.

N° 2 : Rapport.

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 1979-1980**


---

11 DECEMBER 1979

---

**Ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer  
(Artikelen 8 en 9)**


---



---

**VERSLAG  
NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE  
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET OPENBAAR  
AMBT UITGEBRACHT  
DOOR DE HEER FLAGOTHIER**


---

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt is op 11 december 1979 bijeengekomen ter bespreking van het ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer, overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Alleen de artikelen 8 en 9 van het ontwerp dienden te worden onderzocht.

**Uiteenzetting van de Minister**

De Minister van Binnenlandse Zaken en Institutionele Hervormingen stelde voor, het onderzoek en de bespreking van dit ontwerp te koppelen aan punt 3 van de agenda : Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979 (Gedr. St. Sen. 6-VII-1).

---

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, voorzitter a.i.; de heren André, Cornelis, De Baere, De Graeve, Désir, Dulac, Jorissen, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pedé, Vanderborcht en Flagothier, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, De Seranno en Egemeers.

**R. A 11660***Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

326 (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

N° 2 : Verslag.

Il expose que les crédits prévus au budget de l'Intérieur pour le Fonds des Communes et pour le Fonds des Provinces de l'année budgétaire 1979 avaient été fixés en multipliant les crédits prévus au budget de 1978 par le coefficient 1,0404. Or, en application des dispositions de l'article 80 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires, le coefficient à appliquer est 1,0303 et non 1,0404.

Les articles 8 et 9 du projet visent donc à rectifier les montants initialement prévus au budget du Ministère de l'Intérieur de 1979 et de ramener ainsi le crédit prévu pour le Fonds des Communes de 53 477,7 millions de francs à 52 958,6 millions de francs et celui prévu pour le Fonds des Provinces de 6 522,2 millions de francs à 6 458,9 millions de francs.

#### Discussion générale

Les deux projets de loi donnent lieu à un très large et important débat sur la situation financière des communes.

L'essentiel de ce débat se retrouvera au rapport de la Commission sur le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979, compte tenu qu'il faut rapidement soumettre au Sénat le projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire.

Tout en admettant le principe de la croissance zéro, tous les commissaires qui sont intervenus ont plaidé pour un examen en profondeur du problème des finances communales.

Tous ont souhaité que la Commission puisse en délibérer prochainement avec le Ministre de l'Intérieur et les ministres régionaux.

Un membre a particulièrement insisté sur la situation des grandes agglomérations et a plaidé et pour une majoration de l'enveloppe globale attribuée aux communes et pour une révision des critères de répartition.

#### Discussion et vote des articles

Chacun ayant pu s'exprimer à l'occasion de la discussion générale, les deux articles ne donnent pas lieu à un débat particulier.

L'article 8 est adopté par 12 voix et 1 abstention. Le membre qui s'est abstenu déclare qu'il veut ainsi attirer l'attention sur l'importance d'une révision des critères de répartition.

L'article 9 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 15 membres présents.

*Le Rapporteur,*  
G. FLAGOTHIER.

*Le Président a.i.,*  
Mme D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.

De Minister betoogde dat de kredieten voor het Fonds der Gemeenten en het Fonds der Provinciën uitgetrokken op de begroting van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979, werden vastgesteld door vermenigvuldiging van de kredieten 1978 met coëfficiënt 1,0404. Met toepassing van artikel 80 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, bedraagt die coëfficiënt echter 1,0303, niet 1,0404.

De artikelen 8 en 9 van het ontwerp strekken dus tot wijziging van de bedragen die aanvankelijk op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken 1979 waren opgevoerd. Dat betekent voor het Fonds der Gemeenten een vermindering van 53 477,7 miljoen frank tot 52 958,6 miljoen frank en voor het Fonds der Provinciën een vermindering van 6 522,2 miljoen frank tot 6 458,9 miljoen frank.

#### Algemene bespreking

De twee ontwerpen hebben aanleiding gegeven tot een zeer breedvoerig en belangrijk debat over de financiële toestand van de gemeenten.

De belangrijkste zaken daaruit zullen worden opgenomen in het verslag over het ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979, omdat het ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer ten spoedigste aan de Senaat moet worden voorgelegd.

Hoewel alle commissieleden die aan de bespreking hebben deelgenomen het beginsel van de nulgroei aanvaardden, hebben zij toch gepleit voor een grondig onderzoek van het probleem van de gemeentefinanciën.

Allen wensen dat de Commissie daarover binnenkort een bespreking kan houden met de Minister van Binnenlandse Zaken en de gewestelijke ministers.

Een lid legde de nadruk vooral op de toestand in de grote agglomeraties en kwam op voor een verhoging van de totale begrotingsenveloppe die aan de gemeenten wordt toegerekend, en voor een herziening van de verdelingscriteria.

#### Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Aangezien elk lid bij de algemene bespreking zijn mening heeft kunnen uiten, wordt op de twee artikelen niet nader meer ingegaan.

Artikel 8 is aangenomen met 12 stemmen bij 1 onthouding. Het lid dat zich onthouden heeft verklaard dat hij daarmee de aandacht heeft willen vestigen op het belang van de herziening van de verdelingscriteria.

Artikel 9 is aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

*De Verslaggever,*  
G. FLAGOTHIER.

*De Voorzitster a.i.,*  
Mevr. D'HONDT-VAN OPDENBOSCH.