

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1980-1981**

18 NOVEMBER 1980

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaars van de erediensten

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
JUSTITIE UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PIOT**

Het voorgelegd ontwerp heeft een tweevoudig doel :

1° de noodzakelijke, herhaaldelijk gevraagde en beloofde aanpassing van de vergoedingen die door de Schatkist uitgekeerd worden aan de bedienaars van de zogeheten « erkende erediensten », krachtens artikel 117 van de Grondwet en in het kader van de wettelijke regeling van 4 maart 1870 op de temporalien van de erediensten;

2° de uitvoering, binnen datzelfde kader, van de wet van 19 juli 1974 tot erkenning van de besturen belast met het beheer van de temporalien van de islamitische erediensten; in concreto wordt een jaarwedde vastgesteld voor bedienaars van deze eredienst.

Er dient hierbij aangestipt dat beide regelingen ingegeven zijn door sociale overwegingen van urgente aard.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren de Stexhe, voorzitter; Bonmariage, Cooreman, De Meyer, Egelmeers, Goossens, Lallemant, Lindemans, Moureaux, Mevr. Nauwelaerts-Thues, de heren Paulus, Pede, Mevrn. Pétry, Remy-Oger, de heer Seeuws, Mevr. Staels-Dompas, de heren Storme, Verbist en Piot, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Croux, De Bondt, Dewulf, Lagae, Lecoq, Mevr. Mayence-Goossens en de heer Wyninckx.

R. A 11653*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

319 (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1980-1981**

18 NOVEMBRE 1980

Projet de loi modifiant la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR M. PIOT**

Le projet qui vous est soumis vise un double objectif :

1° la revalorisation nécessaire, demandée et promise à plusieurs reprises, des rétributions versées par le Trésor public aux ministres des « cultes reconnus », en vertu de l'article 117 de la Constitution et dans le cadre de la loi du 4 mars 1870 sur le temporel des cultes;

2° l'exécution, dans ce même cadre, de la loi du 19 juillet 1974 portant reconnaissance des administrations chargées de la gestion du temporel du culte islamique; concrètement, il s'agit de la fixation d'un traitement annuel pour les ministres de ce culte.

Il faut noter à cet égard que les deux mesures sont inspirées par des considérations d'urgence sociale.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. de Stexhe, président; Bonmariage, Cooreman, De Meyer, Egelmeers, Goossens, Lallemant, Lindemans, Moureaux, Mme Nauwelaerts-Thues, MM. Paulus, Pede, Mmes Pétry, Remy-Oger, M. Seeuws, Mme Staels-Dompas, MM. Storme, Verbist et Piot, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Croux, De Bondt, Dewulf, Lagae, Lecoq, Mme Mayence-Goossens et M. Wyninckx.

R. A 11653*Voir :***Document du Sénat :**

319 (1979-1980) : N° 1 : Projet de loi.

I. Wat het eerste luik betreft, moge in herinnering worden gebracht dat er bij de wet van 2 augustus 1974 betreffende de wedden van de titularissen van sommige openbare ambten en van de bedienaars van de erediensten, werd overgegaan tot een aanpassing van de wedden van magistraten, professoren in het rijksuniversitair onderwijs, ambtsdragers bij de Raad van State en bedienaars van de erediensten.

Bedoelde wet van 2 augustus 1974 is echter in bijzondere omstandigheden tot stand gekomen. Ze bracht in feite een laattijdige bevestiging van pragmatische regelingen die sinds 1972 werden toegepast, nl. het uitkeren aan de betrokken categorieën van zogeheten « voorschotten ».

Er werd naar een spoedige regularisatie van deze onwettige toestand gestreefd. Vandaar de aandrang, van regeringswege, om het toen voorgelegd ontwerp zonder wijzigingen goed te keuren. De toenmalige Minister van Justitie drong daarop zeer sterk aan en suggereerde dat eventuele wijzigingen, waarvan hij de wenselijkheid niet betwistte, naar een tweede discussieronde zouden verwezen worden. De Minister van Binnenlandse Zaken sprak zich met nog meer nadruk in dezelfde zin uit.

In verband met de wedden van de bedienaars der erediensten werd alsdan uitdrukkelijk geconstateerd dat ze abnormaal laag waren. Volgens het verslag namens de Bijzondere Commissie van de Senaat uitgebracht door de heer Vanackere, werd zelfs verklaard dat « de wedden van de pastoors schandalig laag (waren) » (Stuk Senaat 229 (B.Z. 1974) - nr. 2, blz. 24). De Staatssecretaris voor het Openbaar Ambt erkende dat er veel kon en moest verbeterd worden. Doch omwille van bovenbedoelde omstandigheden werd er algemeen mee ingestemd dat de aanpassing later zou geschieden.

Sindsdien werd het probleem verscheidene malen opnieuw ter sprake gebracht.

Een parlementair initiatief werd genomen tijdens de buitengewone zitting 1977 : een wetsvoorstel ingediend door de heer J. van Waterschoot strekte tot het elimineren van de « flagrante anomalieën » uit de wet van 2 augustus 1974 (Stuk Senaat 125 (B.Z. 1977) - nr. 1).

Ook tijdens de bespreking in de Senaat van de Begroting van Justitie voor 1978 werd de wens geuit dat de noodzakelijke aanpassingen spoedig zouden doorgevoerd worden. De Minister van Justitie beloofde een ontwerp in die zin in te dienen.

Dat zijn eigenlijk de antecedenten waarmee rekening moet gehouden worden bij het onderzoek van het thans voorgelegd ontwerp.

Het beoogt een, weliswaar bescheiden, herwaardering, waarvan de memorie van toelichting preciseert dat ze erop gericht is de wedden van de bedienaars van de erediensten « op te trekken tot het bedrag van het aan sommige bedienden van de ministeries gewaarborgde minimumloon ».

Bovendien wordt, om de terugkeer van te ernstige anomalieën te voorkomen, in een artikel 29^{ter} geponeerd dat de jaarwedden niet lager mogen zijn dan de gewaarborgde mini-

I. En ce qui concerne le premier volet, il convient de rappeler que la loi du 2 août 1974 relative aux traitements des titulaires de certaines fonctions publiques et des ministres des cultes a réadapté les traitements des magistrats, des professeurs de l'enseignement universitaire de l'Etat, des titulaires de fonctions au Conseil d'Etat et des ministres des cultes.

Cette loi du 2 août 1974 a toutefois vu le jour dans des circonstances particulières. En fait, elle n'était que la ratification tardive de mesures pragmatiques appliquées depuis 1972 et qui consistaient à verser des « avances » aux personnes appartenant aux catégories concernées.

L'on s'efforça de régulariser rapidement cette situation illégale. D'où l'insistance du gouvernement de l'époque pour que le projet déposé à cette fin fût adopté sans modifications. Le Ministre de la Justice intervint très fortement en ce sens et suggéra que des modifications éventuelles, dont il ne contestait pas l'opportunité, soient renvoyées à un autre débat. Le Ministre de l'Intérieur se prononça plus énergiquement encore pour cette solution.

A ce moment, il fut expressément constaté que les traitements des ministres des cultes étaient anormalement bas. Selon le rapport fait au nom de la Commission spéciale du Sénat par M. Vanackere, un membre avait même déclaré que « les traitements des curés (étaient) scandaleusement bas » (Doc. Sénat 229 (S.E. de 1974) - n° 2, p. 24). Pour sa part, le Secrétaire d'Etat à la Fonction publique admettait parfaitement que bien des choses pouvaient et devaient être améliorées. Néanmoins, en raison des susdites circonstances, il y eut accord unanime pour que l'adaptation se fasse ultérieurement.

Depuis lors, le problème a été de nouveau évoqué à diverses reprises.

Une initiative parlementaire a vu le jour au cours de la session extraordinaire de 1977 : c'était une proposition de loi déposée par M. J. van Waterschoot et visant à éliminer les « anomalies flagrantes » de la loi du 2 août 1974 (Doc. Sénat 125 (S.E. de 1977) - n° 1).

Lorsque le budget de la Justice pour 1978 a été discuté au Sénat, l'on a également souhaité que les adaptations nécessaires soient faites à bref délai. Le Ministre de la Justice promit de déposer un projet à cet effet.

Tels sont donc les antécédents dont il faut tenir compte dans l'examen du projet actuel.

Celui-ci a pour objet une revalorisation, modeste certes, dont l'exposé des motifs précise qu'elle tend « à rehausser les traitements des ministres des cultes au montant de la rétribution minimale garantie à certains agents des ministères ».

De plus, afin d'éviter le retour d'anomalies trop graves, un article 29^{ter} prévoit que les traitements annuels ne peuvent être inférieurs au montant minimum garanti pour le personnel

mum-bezoldiging voor het personeel van de ministeries. In verband hiermede refereert de memorie van toelichting, voor de thans geldende situatie, naar het koninklijk besluit van 29 juni 1973 gewijzigd bij koninklijk besluit van 4 januari 1974.

Wat de algemene sociale voordelen betreft (haard- of standplaatstoelage, kinderbijslag en kraamgeld, programmatische toelage en vakantiegeld) blijft het stelsel van de wet van 2 augustus 1974 gehandhaafd, evenals de koppeling aan de mobiliteitsregeling toepasselijk op de bezoldiging van het rijkspersoneel in actieve dienst (art. 30 en 31).

Bij het nieuwe artikel 31bis wordt voorzien in de toekenning van een vergoeding wegens begrafeniskosten overeenkomstig de regelingen die gelden bij het overlijden van een lid van het personeel der ministeries; dit betekent dat bedoelde vergoeding voor begrafeniskosten voortaan wordt toegekend, niet alleen wanneer de betrokkene reeds op pensioen gesteld was, doch ook bij overlijden in dienstactiviteit.

Er moet anderzijds opgemerkt worden dat er geen anciënniteitsbijslag wordt toegepast : er worden geen biënnales of triënnales toegekend zoals voor de rijksambtenaren en de leden van de rechterlijke orde.

Tenslotte weze nog aangemerkt dat bij dit ontwerp geen verhoging van wedde wordt toegekend aan de aartsbisschop en aan de bisschoppen van de katholieke eredienst, zulks op hun spontaan verzoek.

II. Wat het tweede luik betreft, m.n. de inschakeling van de islamitische eredienst in de regeling van 1870 op de temporaliën, dient aangestipt dat de algemene organisatie dezelfde is als voor de vier erediensten die reeds vóór de wet van 19 juli 1974 waren erkend, nl. de katholieke, de protestantse, de anglicaanse en de israëlitische erediensten.

Ook deze regeling is ingegeven door sociale motieven.

Naar aanleiding van de opeenvolgende wetsvoorstellen van de heren Smet (Stuk Senaat, zitting 1970-1971, nr. 348), Heylen (Stuk Senaat, zitting 1971-1972, nr. 179) en Vandewiele (Stuk Senaat, B.Z. 1974, nr. 56), werd destijds ten overvloede gewezen op de noodzaak van een erkenning van de islamitische eredienst voor het humaan en sociaal welzijn van de in ons land verblijvende gastarbeiders afkomstig uit mohammedaanse landen. Dezelfde bedenkingen werden weergegeven in het wetsvoorstel van de heer Calewaert tot erkenning van de islamitische eredienst en van de aconfessionele levensbeschouwing (Stuk Senaat, zitting 1971-1972, nr. 293).

Welnu, de erkenning moest precies tot gevolg hebben o.a. dat de bedienaars van de islamitische eredienst op gelijkwaardige materiële mogelijkheden zouden kunnen rekenen als de bedienaars van de vier reeds voorheen erkende erediensten.

Dit is het tweede oogmerk van het voorgelegd ontwerp, waarbij moge opgemerkt worden dat, bij het vaststellen van de wedden van de imams, rekening gehouden werd met de numerieke belangrijkheid van de belijders van de islamitische eredienst.

des ministères. En ce qui concerne les dispositions en vigueur à cet égard, l'exposé des motifs renvoie à l'arrêté royal du 29 juin 1973, modifié par l'arrêté royal du 4 janvier 1974.

Pour ce qui est des avantages sociaux généraux (allocation de foyer ou de résidence, allocations familiales et de naissance, allocation de programmation et pécule de vacances), le régime de la loi du 2 août 1974 est maintenu, de même que la liaison au régime de mobilité applicable aux rétributions des agents de l'Etat en activité de service (art. 30 et 31).

Un article 31bis (nouveau) prévoit l'octroi d'une indemnité pour frais funéraires, conformément aux dispositions applicables en cas de décès d'un membre du personnel des ministères; ainsi, cette indemnité sera dorénavant accordée non seulement si le ministre des cultes avait déjà été mis à la retraite, mais également en cas de décès en activité de service.

A noter d'autre part l'absence de bonification d'ancienneté : il n'y a pas d'augmentations biennales ou triennales comme pour les agents de l'Etat et les membres de l'ordre judiciaire.

Enfin, il convient encore de signaler que le projet n'accorde pas d'augmentation de traitement à l'archevêque et aux évêques du culte catholique, et ce pour répondre au souhait qu'ils en ont spontanément exprimé.

II. Pour ce qui concerne le second volet, qui vise à ajouter le culte islamique dans la loi de 1870 sur le temporel des cultes, on retiendra que le dispositif général prévu est le même que pour les quatre cultes déjà reconnus avant la loi du 19 juillet 1974, c'est-à-dire les cultes catholique, protestant, anglican et israélite.

Ce second volet s'inspire lui aussi de préoccupations sociales.

Quand furent successivement déposées les propositions de loi de MM. Smet (Doc. Sénat, session de 1970-1971, n° 348), Heylen (Doc. Sénat, session de 1971-1972, n° 179) et Vandewiele (Doc. Sénat, S.E. de 1974, n° 56), l'on a beaucoup insisté sur la nécessité d'une reconnaissance du culte islamique pour le bien-être humain et social des travailleurs de pays musulmans qui se sont établis en Belgique. Les mêmes considérations se retrouvent dans la proposition de loi de M. Calewaert portant reconnaissance du culte islamique ainsi que de la philosophie laïque (Doc. Sénat, session de 1971-1972, n° 293).

Or, cette reconnaissance devait précisément avoir entre autres conséquences que les ministres du culte islamique puissent disposer de ressources matérielles analogues à celles dont bénéficient les ministres des quatre cultes déjà reconnus.

Tel est donc le second objectif du projet, à propos duquel on notera que, dans la fixation des traitements des imams, il a été tenu compte de l'importance numérique des adeptes du culte islamique.

Benevens de wedde die voor de imams wordt bepaald in het nieuw ingevoerde artikel 29bis, worden op de imams ook toepasbaar de beschikkingen van de nieuwe artikelen 29ter (gewaarborgde minimumbezoldiging) en 31bis (vergoeding wegens begrafeniskosten) en van de bestaande artikelen 30 en 31 van de wet van 2 augustus 1974 (haard- of standplaatstoelagen e.a. en indexering).

*
**

De Commissie voor de Justitie heeft in haar zitting van 10 januari 1980 een uitvoerige bespreking gewijd aan het onderhavig ontwerp.

Tijdens de algemene bespreking wenst een lid te vernemen welk het bedrag is van de wedden die aan de bedienaars van de erediensten worden uitgekeerd en meer bepaald welk het percentage is van de voorgestelde verhoging.

De Minister verstrekt hierop de gevraagde gegevens, voor de bedienaars van de katholieke, protestantse, anglicaanse en israëlitische erediensten; wat de islamitische eredienst betreft, wordt in onderhavig ontwerp precies voorgesteld een analoog barema in te voeren (cf. Bijlage).

Een ander lid dient een amendement in, ertoe strekkend een wedde toe te kennen aan de leken-consulenten, volgens een door hem gesuggereerde rangorde. Voor sommige ambten zou deze wedde gelijk zijn aan de wedde vastgesteld voor bepaalde ambten in de katholieke hiërarchie, voor andere zou ze gelijk zijn aan deze die vastgesteld is voor sommige categorieën van bedienaars van de protestantse, israëlitische en islamitische erediensten.

Bedoeld amendement is geformuleerd als volgt :

« Een artikel 29quater toevoegen :

« De jaarwedden van de leken-consulenten worden vastgesteld als volgt :

- a) Nationaal verantwoordelijke : 602 371 frank;
- b) Regionaal verantwoordelijke : 273 771 frank;
- c) Secretaris van de regionaal verantwoordelijke : 192 151 frank;
- d) Leken-consulent : 149 550 frank. »

Ter verantwoording van zijn amendement, verklaart de auteur dat in de aconfessionele kringen van het gehele land, zowel Vlaamse als Franstalige, eensgezind de eis wordt gesteld dat het principe van een vergoeding voor de leken-consulenten zou worden gevestigd. De voorstanders van de lekenmoraal, zegt hij, beschikken heden ten dage over goed gestructureerde organisaties die als representatieve gesprekspartners kunnen optreden ten overstaan van de overheidsorganen.

De vrijzinnigen, verklaart hij, hebben zich niet willen mengen in de interne organisatie van de godsdienstige gemeenschappen; zij verwachten dat nu ook zou worden overgegaan tot de principiële erkenning van de lekenorganisaties zoals zij bestaan, en tot het in werking stellen van een systeem van financiële vergoedingen voor hun prestaties inzake morele begeleiding. De overheid is hun, in een plura-

En plus du traitement fixé par le nouvel article 29bis, seront désormais applicables aux imams les dispositions des nouveaux articles 29ter (montant minimum garanti) et 31bis (indemnité pour frais funéraires), ainsi que des articles 30 et 31 existants de la loi du 2 août 1974 (allocations de foyer ou de résidence etc., et indexation).

*
**

La Commission de la Justice a consacré un examen approfondi au projet lors de sa réunion du 10 janvier 1980.

Au cours de la discussion générale, un membre demande quel est le montant des traitements des ministres des cultes, et plus spécialement quel est le pourcentage d'augmentation proposé.

Le Ministre donne ces renseignements pour ce qui concerne les cultes catholique, protestant, anglican et israélite; quant au culte islamique, le projet à l'examen propose précisément de lui appliquer un barème analogue (voir Annexe).

Un autre membre dépose un amendement tendant à accorder un traitement aux conseillers laïques, suivant un ordre hiérarchique qu'il propose. Pour certaines fonctions, ce traitement serait identique à celui qui est prévu pour des fonctions de la hiérarchie catholique, tandis que pour d'autres, il correspondrait au traitement accordé à certaines catégories de ministres des cultes protestant, israélite et islamique.

Cet amendement est libellé comme suit :

« Insérer dans l'article 1^{er} du projet un article 29quater (nouveau) rédigé comme suit :

« Les traitements annuels des conseillers laïques sont fixés comme suit :

- a) Responsable national : 602 371 francs;
- b) Responsable régional : 273 771 francs;
- c) Secrétaire de responsable régional : 192 151 francs;
- d) Conseiller laïque : 149 550 francs. »

L'auteur de l'amendement justifie celui-ci en déclarant que tous les milieux non confessionnels du pays, tant flamands que francophones, sont unanimes à revendiquer la reconnaissance par la loi du principe d'une rétribution des conseillers laïques. Les citoyens qui adhèrent à la morale laïque disposent aujourd'hui d'organisations bien structurées en mesure d'intervenir comme interlocuteurs représentatifs auprès des pouvoirs publics.

Ils n'ont pas voulu s'immiscer dans l'organisation interne des communautés religieuses; ils souhaitent que l'on saisisse la présente occasion pour admettre également le principe de la reconnaissance des organisations laïques telles qu'elles existent et pour instaurer un système de rétributions financières de leurs prestations d'assistance morale. Dans une optique pluraliste, conclut l'intervenant, les autorités publi-

listische geest, eenzelfde eerbied en eenzelfde erkenning verschuldigd als aan de vertegenwoordigers van de godsdienstige opvattingen, en zulks in eenzelfde systeem van vrije organisatie door hen zelf bepaald.

Hierop doet de verslaggever opmerken dat volgens de wet van 1870 slechts vergoedingen worden uitgekeerd aan bedienaars van de wettelijk erkende erediensten en volgens welbepaalde modaliteiten; zo bijvoorbeeld geschiedt de afbakening van de parochies vooraf bij koninklijk besluit.

Een lid meent nog te moeten onderstrepen dat ook de burgers die geen aanhangers zijn van een der erkende erediensten, via de overheidshulp toch materieel bijdragen tot het in stand houden van deze erediensten; het sociaal evenwicht vergt dat ook hun eigen levensopvatting officieel erkend en gesteund zou worden.

De verslaggever herinnert eraan dat deze vraag ook reeds in 1974 opgeworpen werd naar aanleiding van het wetsvoorstel tot erkenning van de besturen belast met het beheer van de temporeliën van de islamitische eredienst. Hierover werd toen uitvoerig gedebatteerd, zoals blijkt uit het verslag van de heer Dua (Stuk Senaat, zitting 1973-1974, nr. 104). Alsdan werd algemeen aanvaard dat een onderscheid moet worden gemaakt tussen de erkenning van de organismen die instaan voor de temporeliën der erediensten, wat zich in het kader van de wet van 4 maart 1870 situeert, en eventuele regelingen met betrekking tot de lekenmoraal, waarvoor een afzonderlijke behandeling noodzakelijk werd geacht. Dezelfde visie werd tot uiting gebracht in het verslag van de heer R. Vandekerckhove dat de laatste besprekingen in de Senaatscommissie weergeeft (Stuk Senaat 56, (B.Z. 1974, nr. 2). In die optiek hebben trouwens de toenmalige indianers van amendementen strekkend tot een simultane erkenning van de islamitische eredienst en van de aconfessionele levensbeschouwing, hun amendementen ingetrokken, weliswaar aandringend op een oplossing.

Ook nu dient er rekening mee gehouden te worden dat dit ontwerp volledig past in het kader van de wet van 4 maart 1870 : het voorziet deels in een aanpassing (voor de bedienaars van de katholieke, protestantse, anglicaanse en israëlitische erediensten), deels in een aanvulling (voor de bedienaars van de islamitische eredienst) van de wettelijke regeling met betrekking tot de temporeliën van de cultus.

Een lid wijst erop dat een wetsvoorstel tot erkenning van de aconfessionele levensbeschouwing ingediend werd door de heer Lallemand (Stuk Senaat 133 (B.Z. 1979), nr. 1) en hij hoopt dat de behandeling ervan spoedig zal aangevat worden. Hij beklemtoont dat het opgeworpen probleem de diepste en meest eerbiedwaardige persoonlijke overtuiging van vele mensen raakt. Hij is van oordeel dat een gelijke inspanning moet geleverd worden ten voordele van de aanhangers van deze overtuiging als ten voordele van degenen die een godsdienstige moraal aankleven. Sinds jaren worden daaromtrent beloften afgelegd, thans moet er zekerheid verstrekt worden.

Een lid is van oordeel dat de bedragen die voor de meeste ambten worden uitgekeerd, niet aan de hoge kant liggen. Hij

ques leur doivent le même respect et la même reconnaissance qu'aux représentants des opinions religieuses et ce en leur laissant pareillement toute liberté d'organisation interne.

Le rapporteur fait observer que la loi de 1870 prévoit uniquement la rémunération des ministres des cultes légalement reconnus, et ce suivant des modalités bien précises; ainsi, par exemple, la circonscription des paroisses est fixée préalablement par arrêté royal.

Un membre croit devoir souligner que les citoyens qui ne professent aucun des cultes reconnus n'en contribuent pas moins, par le biais de l'aide de l'Etat, à assurer les ressources financières nécessaires à l'exercice de ceux-ci; l'équilibre social requiert dès lors que les convictions philosophiques de ces citoyens bénéficient elles aussi d'une reconnaissance et d'une aide officielles.

Le rapporteur rappelle que la question avait déjà été soulevée en 1974, lors de l'examen de la proposition de loi portant reconnaissance des administrations chargées de la gestion du temporel du culte islamique. Cette question fit alors l'objet d'un long débat, comme il ressort du rapport de M. Dua (Doc. Sénat, session de 1973-1974, n° 104). A l'époque, il fut généralement admis qu'il fallait faire une distinction entre la reconnaissance des organismes chargés du temporel des cultes, ce qui se situe dans le cadre de la loi du 4 mars 1870, et les mesures à prendre éventuellement au sujet de la morale laïque, qu'il a été jugé nécessaire d'examiner séparément. Ce point de vue a également été exprimé dans le rapport de M. R. Vandekerckhove où étaient relatées les dernières discussions de la Commission du Sénat (Doc. Sénat 56 (S.E. de 1974) n° 2). C'est d'ailleurs dans cette optique que les auteurs des amendements déposés à l'époque en vue d'une reconnaissance simultanée du culte islamique et de la philosophie laïque ont retiré ces amendements, tout en insistant cependant pour qu'une solution soit donnée au problème.

En ce qui concerne le présent projet, il faut une fois encore tenir compte du fait que ce projet se situe entièrement dans le cadre de la loi du 4 mars 1870 : il prévoit, d'une part, une revalorisation (pour les ministres des cultes catholique, protestant, anglican et israélite) et, d'autre part, des mesures (concernant les ministres du culte islamique) destinées à compléter les dispositions légales relatives au temporel des cultes.

Un membre rappelle qu'une proposition de loi tendant à la reconnaissance de la communauté philosophique non confessionnelle a été déposée par M. Lallemand (Doc. Sénat 133, (S.E. 1979), n° 1) et qu'il espère que l'on en commencera bientôt l'examen. Il souligne que le problème soulevé touche aux convictions personnelles les plus profondes et les plus respectables d'un grand nombre de personnes. L'intervenant estime qu'il faut faire, en faveur de ceux qui partagent cette conception philosophique, le même effort qu'en faveur de ceux qui adhèrent à une morale religieuse. Voilà des années que des promesses sont faites à ce sujet et il faut à présent que l'on ait une certitude en la matière.

Un membre est d'avis que les traitements alloués à la plupart des ministres des cultes sont fort modestes. Il consi-

meent dan ook dat de voorgestelde aanpassing tenvolle verantwoord is : elkeen heeft recht op het bestaansminimum.

Het ingediende amendement is ingegeven door de hoop dat ook voor hen die hun moreel welzijn betrachten langs de weg van een aconfessionele levensbeschouwing, mogelijkheden worden gecreëerd die vergelijkbaar zijn met het stelsel van de zg. erkende erediensten. Zulks zou, bij voorkeur, kunnen geschieden door een amendering van het onderhavige wetsontwerp; zoniet, zou een regeling moeten nagestreefd worden door middel van een wetsvoorstel, maar dan zou de waarborg moeten gegeven worden dat dergelijk voorstel door de Regering wordt gesteund. Hiertoe zou door de Regering openhartig en duidelijk stelling moeten genomen worden, zodat de kwestie van de leken-consulenten een effectieve oplossing krijgt, en niet verwezen wordt ad calendae graecas.

De Minister van Justitie herinnert eraan dat hij bij de bespreking van zijn begroting in Kamer en Senaat onderzocht werd over deze aangelegenheid en dat hij formeel verklaard heeft er zich van bewust te zijn dat het probleem van de leken-consulenten moet worden opgelost. Wanneer hij aangekondigd heeft een werkgroep te hebben belast met het herzien van het stelsel der wedden voor de bedienaars van de erediensten, heeft hij ook uitdrukkelijk bevestigd dat het vraagstuk van de bezoldiging der leken-consulenten terzelfdertijd zou worden onderzocht.

De Minister deelt mede dat zulks intussen effectief geschied is. Hij voegt hieraan toe dat hij deze aangelegenheid eveneens in de schoot van de Ministerraad ter sprake gebracht heeft, naar aanleiding van het indienen van onderhavig wetsontwerp, en dat op regeringsvlak eensgezindheid terzake bestaat.

Men wordt echter geconfronteerd met concrete problemen wegens de veelvuldigheid van instellingen en organisaties voor lekenmoraal en aconfessionele levensbeschouwing. Dienengevolge blijkt het niet gemakkelijk criteria vast te stellen om te bepalen welk bedrag moet worden uitgekeerd en aan welke instanties. Desondanks heeft de Minister gepoogd een good-will-oplossing van tijdelijke aard tot stand te brengen door aan de belangrijkste nederlandstalige en frans-talige organismen voor te stellen één gemeenschappelijke vereniging zonder winstoogmerk op te richten die een globale toelage zou ontvangen, welke rechtstreeks door haar toedoen, in verstandhouding met de Regering, zou toebedeeld worden aan de rechthebbenden.

De Minister onderstreept dat hij aldus blijk gegeven heeft van een verregaand vertrouwen in de leidende instanties van de lekenorganisaties en alleszins van een vaste wil om een aanvaardbare oplossing te geven aan een probleem dat inderdaad reeds sinds jaren geregeld opgeworpen wordt.

Dat zijn pogingen nog geen concreet resultaat hebben opgeleverd is, volgens de Minister, toe te schrijven aan de toevallige omstandigheid dat de onderhandelaar die gemandateerd was door de nederlandstalige lekenorganisatie in september 1979 overleden is, wat de interne besprekingen heeft stilgelegd.

dere dès lors que l'adaptation proposée se justifie pleinement, chacun ayant droit au minimum de moyens d'existence.

L'amendement déposé est inspiré par l'espoir de voir créer pour les personnes qui cherchent leur bien-être moral dans une philosophie laïque, des possibilités comparables au régime dont bénéficient les « cultes reconnus ». On pourrait le faire, de préférence, en amendant le présent projet de loi; sinon, il faudrait s'efforcer de régler la question par la voie d'une proposition de loi, mais alors moyennant la garantie que celle-ci ait l'appui du Gouvernement. A cet effet, le Gouvernement devrait prendre position en toute franchise et en toute clarté, de telle sorte que le problème des conseillers laïques soit effectivement résolu et non pas renvoyé aux calendes grecques.

Le Ministre de la Justice rappelle que, interrogé à ce sujet lors de la discussion de son budget à la Chambre et au Sénat, il a déclaré formellement qu'il avait conscience de la nécessité d'une solution. En annonçant qu'il avait chargé un groupe de travail de revoir le régime des traitements des ministres des cultes, il a d'ailleurs expressément confirmé que le problème de la rémunération des conseillers laïques serait examiné en même temps.

Le Ministre signale que c'est maintenant chose faite. Il ajoute qu'il a également soulevé cette question en Conseil des Ministres à l'occasion du dépôt du présent projet et qu'il y a unanimité au sein du Gouvernement sur ce point.

L'on se trouve cependant devant des problèmes concrets que pose la diversité des institutions et organisations de morale laïque et de philosophie non confessionnelle. C'est pourquoi il s'avère malaisé d'arrêter les critères permettant de déterminer les montants à payer et les organismes auxquels ils le seront. Néanmoins, dans un esprit de conciliation, le Ministre a tenté de dégager une solution temporaire en proposant aux principaux organismes francophones et néerlandophones de créer en commun une association sans but lucratif à laquelle serait allouée une subvention globale qui serait répartie entre les bénéficiaires, à l'intervention directe de cette ASBL et avec l'accord du Gouvernement.

Le Ministre souligne qu'il a ainsi fait preuve d'une large confiance à l'égard des instances dirigeantes des organisations laïques et, en tout cas, de sa ferme volonté de donner une solution acceptable à un problème qui, en effet, a déjà été maintes fois soulevé depuis des années.

Si ses efforts n'ont pas encore eu de résultat concret, c'est simplement, selon lui, en raison du décès, survenu en septembre 1979, du négociateur mandaté par l'organisation laïque de langue néerlandaise, décès qui a eu pour effet de bloquer les négociations internes.

Een tweede amendement wordt ingediend, luidend als volgt :

« Zohaast de wet tot erkenning van de lekenorganisaties in voege zal treden, zal de Koning bij in Ministerraad overlegd besluit aan de leken-consulenten een vergoeding kunnen toekennen binnen de grenzen bepaald bij de artikelen 26, 27, 28, 29, 29bis en 29ter. »

Een lid preciseert dat het naar zijn mening niet gaat om organisaties, maar veel meer om mensen die in bepaalde moeilijke omstandigheden van het leven hulp behoeven. Wijl sommigen kunnen bijgestaan worden door de bedienaars van de erediensten, zijn er anderen die van alle hulp verstoken blijven en uitsluitend op zichzelf terugvallen. Daarvoor moet een regeling getroffen worden. Hij verheugt zich in de mededeling van de Minister en beaamt dat dit de meest verregaande verklaringen zijn die tot heden werden afgelegd van regeringswege met betrekking tot de leken-consulenten. Toch vreest hij dat op het beslissende ogenblik de regeling nog zou kunnen afgewezen worden; daarom moet de nodige geruststelling thans gegeven worden.

Een ander lid doet opmerken dat er ook nog sommige godsdienstige opvattingen zijn die niet erkend en gesteund worden; zo ontvangen de orthodoxe priesters die in ons land verblijven en mensen bijstaan, geen enkele vergoeding.

De indiener van het eerste amendement is eveneens van oordeel dat de verklaringen van de Minister van Justitie zeer belangrijk zijn en hij trekt het initiale amendement in; hij dringt niet verder aan op het vaststellen, nu reeds, van een hiërarchie en van de respectieve jaarwedden voor de onderscheidene ambten. Hij uit evenwel de wens dat het tweede amendement zou worden aangenomen, teneinde de intentie te bevestigen dat een gelijke behandeling zal gerealiseerd worden.

Verscheidene leden zijn echter van mening dat het om legistische redenen verwerpelijk is in een wettekst te refereren naar een andere tekst die nog moet aangenomen worden. Zij bevestigen wel hun bereidheid om bij te dragen tot een oplossing voor het probleem der leken-consulenten, doch wijzen erop dat voor de bezoldiging een wettelijke basis vereist is, net zoals dit vooraf hoefde te worden geregeld voor de islamitische eredienst (wet van 19 juli 1974). Zulks vergt een afzonderlijke tekst, zoniet wordt er eens te meer gebrekkig parlementair werk geleverd.

Een lid verklaart dat de mededelingen van de Minister van Justitie hem in ruime mate voldoening schenken, doch is de mening toegedaan dat de aldus in uitzicht gestelde regeling toch nog enigszins vaag blijft, vooral wat de procedure betreft. Hij wenst te vernemen of er een regeringsinitiatief zal genomen worden.

De Minister van Justitie repliceert dat zijn verklaringen hoegenaamd niet vaag kunnen genoemd worden; hij heeft duidelijk zijn intenties te kennen gegeven en zal ze, wat hem betreft, op korte termijn realiseren; hij kan uiteraard geen

Un second amendement est alors déposé; il est rédigé comme suit :

« Dès l'entrée en vigueur de la loi portant reconnaissance des organisations laïques, le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, accorder aux conseillers laïques une indemnité, dans les limites fixées aux articles 26, 27, 28, 29, 29bis et 29ter. »

Un membre précise qu'à son sens, ce n'est pas tellement le sort d'organisations qui importe, mais plutôt celui de personnes qui ont besoin d'aide dans certaines circonstances difficiles de la vie. Tandis que d'aucuns peuvent bénéficier de l'assistance des ministres des cultes, il en est d'autres qui sont privés de toute aide et totalement abandonnés à eux-mêmes. C'est là une situation qui réclame une solution. L'intervenant se félicite de la communication du Ministre et reconnaît que, de toutes les déclarations faites jusqu'ici de la part du Gouvernement en ce qui concerne les conseillers laïques, il s'agit là de celles qui vont le plus loin. Il craint toutefois qu'au moment décisif, la solution du problème ne puisse encore être rejetée; c'est pourquoi les apaisements nécessaires doivent être donnés dès à présent.

Un autre membre fait observer qu'il y a d'autres communautés religieuses encore, qui ne sont pas reconnues et ne bénéficient d'aucune aide; par exemple, les prêtres orthodoxes qui résident dans notre pays et portent assistance à certaines personnes, ne reçoivent pas la moindre rémunération.

L'auteur du premier amendement estime lui aussi que les déclarations du Ministre de la Justice sont très importantes et il retire cet amendement; il n'insiste pas davantage pour que l'on fixe dès à présent une hiérarchie et les traitements annuels afférents aux différentes fonctions. Il souhaite toutefois que la Commission adopte le second amendement, afin de confirmer l'intention de réaliser l'égalité des droits.

Plusieurs membres, par contre, estiment que, pour des raisons de technique législative, il faut éviter qu'un texte de loi ne se réfère à un autre texte qui doit encore être adopté. Ils déclarent qu'ils sont certes tout disposés à contribuer à la solution du problème des conseillers laïques, mais ils font observer qu'en matière de rémunération, une base légale est requise, exactement comme la question de la reconnaissance a dû être réglée au préalable pour le culte islamique (loi du 19 juillet 1974). Il faut pour cela un texte distinct, sans quoi l'on fera une fois de plus du travail parlementaire défectueux.

Un commissaire se dit largement satisfait des déclarations du Ministre de la Justice, mais il estime que la solution proposée dans ces déclarations reste cependant assez vague, surtout quant à la procédure. Il aimerait savoir si le Gouvernement prendra une initiative en la matière.

Le Ministre de la Justice répond que les déclarations qu'il vient de faire ne peuvent nullement être qualifiées de vagues; il a dit clairement quelles sont ses intentions et, pour ce qui le concerne, il les mettra à exécution à bref délai; il ne peut

datum vooropstellen, daar zijn optreden afhankelijk is van het antwoord van de gecontacteerde lekenorganisatie, doch hij is alleszins veel verder gegaan dan de vroegere in algemene termen geformuleerde beloften. Hij verbindt er zich toe onmiddellijk opnieuw contact op te nemen met de betrokken instanties, doch daar het privé-organismen zijn, heeft hij geen enkele bevoegdheid om ze tot enige stellingname te dwingen. Gezaghebbende vertegenwoordigers van bedoelde organisaties hebben hem echter als hun mening te kennen dat de door hem gesuggereerde voorlopige formule een valabele basis biedt voor een praktische regeling. Hij zal hun vragen de interne besprekingen te hervatten, zodat deze spoedig tot een conclusie kunnen leiden.

Een lid acht het mogelijk dat het huidige ontwerp goedgekeurd wordt zonder amendering, op voorwaarde dat zou ingestemd worden met een dringende behandeling van het wetsvoorstel ingediend door de heer Lallemand en dat de twee teksten gelijktijdig in openbare zitting ter stemming worden gebracht. Is men het met deze procedure niet eens, dan zal hij het ontwerp in zijn huidige vorm niet kunnen goedkeuren.

De Voorzitter vraagt of de verklaring van de Minister, in zijn intenties bijgetreden door de leden van de Commissie die het ingediende amendement om legistische redenen bestrijden, geen voldoening schenken kan aan de leden die pleiten voor erkenning der lekenorganisaties.

Verscheidene leden vragen een schorsing van de zitting.

Bij het hervatten van de bespreking, verklaart een lid dat hij het volstrekt normaal acht dat een wettekst refereert naar een toekomstige en onzekere gebeurtenis; hij beschouwt het amendement als zinnig en tenvolle verantwoord; dienvolgens wordt het gehandhaafd.

De Voorzitter legt het aangehouden amendement ter stemming; het wordt verworpen met 8 stemmen tegen 6.

Bij de daaropvolgende stemming over het ontwerp, wordt de tekst van dit ontwerp goedgekeurd door 8 leden van de Commissie. De andere 6 aanwezige leden verklaren niet aan de stemming deel te nemen.

Dit verslag is aangenomen met 13 stemmen bij 1 onthouding.

De Verslaggever,
F. PIOT.

De Voorzitter,
P. de STEXHE.

évidemment pas indiquer une date, puisque son intervention dépend de la réponse des organisations laïques contactées, mais de toute façon, il est bien au-delà des promesses formulées antérieurement en termes généraux. Le Ministre s'engage à reprendre contact immédiatement avec les instances concernées, mais comme il s'agit d'organismes privés, il n'a pas le pouvoir de les obliger à prendre l'une ou l'autre position. Des représentants autorisés desdites organisations lui ont toutefois fait savoir qu'ils considéraient que la formule provisoire qu'il avait suggérée offrait une base valable en vue d'une solution pratique. Il leur demandera de reprendre les négociations internes, de telle sorte que celles-ci puissent rapidement aboutir à une conclusion.

Un membre estime que le projet peut être adopté sans amendement, à condition qu'il y ait accord pour examiner d'urgence la proposition de loi déposée par M. Lallemand et que les deux textes soient mis aux voix simultanément en séance publique. Si l'on n'accepte pas cette procédure, l'intervenant ne pourra pas adopter le projet dans sa forme actuelle.

Le Président demande si la déclaration du Ministre, dont les intentions ont l'assentiment des commissaires qui, pour des raisons de technique législative, sont adversaires de l'amendement déposé, ne peut donner satisfaction aux membres qui plaident en faveur de la reconnaissance des organisations laïques.

Plusieurs membres demandent une suspension de la réunion.

A la reprise du débat, un membre déclare qu'il considère comme parfaitement normal qu'un texte de loi se réfère à un événement futur et incertain; il estime que l'amendement a une portée substantielle et qu'il est pleinement justifié; en conséquence, il est maintenu.

Le Président met aux voix l'amendement réservé; cet amendement est rejeté par 8 voix contre 6.

Au vote suivant sur le projet de loi, l'ensemble de celui-ci a été adopté par 8 membres de la Commission. Les 6 autres membres présents avaient déclaré qu'ils ne participeraient pas au vote.

Le présent rapport a été approuvé par 13 voix et 1 abstention.

Le Rapporteur,
F. PIOT.

Le Président,
P. de STEXHE.

BIJLAGE

ANNEXE

Wedden van de bedienaren van de eredienst

Traitements des ministres des cultes

Functie Fonction	1. Wet van 2.8.1974 Jaarwedde 100 ‰ 1. Loi du 2.8.1974 Traitement annuel 100 ‰	2. Wet van 2.8.1974 Geïndexeerde jaarwedde (192,22 ‰) 2. Loi du 2.8.1974 Traitement annuel indexé (192,22 ‰)	3. Ontwerp Wedde wetsontwerp (100 ‰) 3. Projet Traitement projet de loi (100 ‰)	4. Ontwerp Wedde wetsontwerp (192,22 ‰) 4. Projet Traitement projet de loi (192,22 ‰)	5. Verschil tussen de kolommen 2 en 4 5. Différence entre les colonnes 2 et 4	6. Verschil in ‰ tussen de kolommen 1 en 3 6. Différence en ‰ entre les colonnes 1 et 3
<i>Katbolieken — Catholiques :</i>						
Aartsbisschop — <i>Archevêque</i>	964 600	1 854 154	964 600	1 854 154	—	0
Bisschop — <i>Evêques</i>	773 800	1 487 398	773 800	1 487 398	—	0
Vicaris-generaal — <i>Vicaires généraux</i>	265 000	509 383	273 771	526 243	16 860	3,31
Kanunnik en Secretaris — <i>Chanoines et Secrétaires</i>	183 380	352 493	192 151	369 353	16 860	4,78
Pastoor, Kerkbedienaar — <i>Curés, Desservants</i> . .	137 800	264 879	149 550	287 465	22 586	8,53
Kapelaan en onderpastoor — <i>Chapelains et Vicaires</i>	137 800	264 879	149 550	287 465	22 586	8,53
<i>Protestanten — Protestants :</i>						
Predikant-Voorzitter — <i>Pasteur-Président</i>	593 600	1 141 017	602 371	1 157 878	16 861	1,48
Eerste Predikant — <i>Premiers Pasteurs</i>	239 560	460 482	248 331	477 342	16 860	3,66
Tweede predikant, predikant — <i>Pasteurs, Seconds Pasteurs</i>	198 220	381 018	206 991	397 878	16 860	4,42
Secretaris — <i>Secrétaires</i>	198 220	381 018	206 991	397 878	16 860	4,42
Hulppredikant — <i>Pasteurs auxiliaires</i>	137 800	264 879	149 550	287 465	22 586	8,53
<i>Anglicanen — Anglicans :</i>						
Kapelaan — <i>Chapelains :</i>						
Antwerpen en Elsene — <i>Anvers et Ixelles</i>	198 220	381 018	206 991	397 878	16 860	3,66
Andere plaatsen — <i>Autres places</i>	177 020	340 267	185 791	357 127	16 860	4,95
<i>Israëlieten — Israélites :</i>						
Groot-Rabbin — <i>Grand Rabbin</i>	420 820	808 900	429 591	825 760	16 860	2,08
Secretaris — <i>Secrétaires</i>	198 220	381 018	206 991	397 878	16 860	4,42
Rabbin — <i>Rabbin</i>	177 020	340 267	185 791	357 127	16 860	4,95
Officiërend bedienaar — <i>Ministres officiants</i> . .	137 800	264 879	149 550	287 465	22 586	8,53
<i>Islamieten — Islamiques :</i>						
Imam-directeur van het Islamitisch Centrum — <i>Imam-directeur du Centre islamique</i>	—	—	300 000	576 660	—	—
Eerste Imams — <i>Imams premiers en rang</i>	—	—	248 331	477 342	—	—
Imams — <i>Imams</i>	—	—	149 550	287 465	—	—