

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

19 MARS 1980

Proposition de loi modifiant l'article 73, § 1^{er}, des lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923

Proposition de loi étendant le bénéfice de l'article 6 de la loi du 21 juillet 1844 sur les pensions civiles et ecclésiastiques, en faveur des ex-prisonniers de guerre mobilisés à titre civil

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. **PAQUE**

La Commission a consacré une partie de la réunion du 12 mars à l'examen des deux propositions dont l'intitulé se trouve en tête.

C'est à la demande du Ministre de la Prévoyance sociale et des Pensions que la discussion des deux propositions a été jointe, les deux poursuivant un but identique mais visant des catégories de bénéficiaires différentes.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; Basecq, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Vandenabeele, van Waterschoot, Vergeylen et Paque, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bonmariage, de Bruyne et Paulus.

R. A 11606

Voir :

Document du Sénat :

280 (1979-1980) : No 1 : Proposition de loi.

R. A 11609

Voir :

Document du Sénat :

283 (1979-1980) : N° 1 : Proposition de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

19 MAART 1980

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 73, § 1, van de wetten op de militaire pensioenen, gecoördineerd op 11 augustus 1923

Voorstel van wet houdende uitbreiding van artikel 6 van de wet van 21 juli 1844 op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen tot de oud-krijgsgevangenen die als burger gemobiliseerd werden

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **PAQUE**

De Commissie heeft een gedeelte van de vergadering van 12 maart gewijd aan het onderzoek van de twee boven- genoemde wetsvoorstellen.

Op verzoek van de Minister van Sociale Voorzorg en Pensioenen zijn beide wetsvoorstellen samen behandeld : hoewel ze betrekking hebben op verschillende categorieën van pensioengerechtigden, streven zij toch hetzelfde doel na.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; Basecq, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, Février, Gijs, Henrion, Houben, Lagae, Lecoq, Vandenabeele, van Waterschoot, Vergeylen en Paque, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bonmariage, de Bruyne en Paulus.

R. A 11606

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

280 (1979-1980) : N° 1 : Voorstel van wet.

R. A 11609

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

283 (1979-1980) : N° 1 : Voorstel van wet.

Un des auteurs des propositions expose le but poursuivi par chacune d'elles.

La proposition n° 280 tend à valoriser dans le régime de pension à charge du Trésor public, le temps pendant lequel les miliciens de la réserve de recrutement, ayant obtempéré en mai 1940 aux ordres de rejoindre donnés par le Gouvernement, ont été reconnus comme prisonniers de guerre (les CRAB). N'ayant pas la qualité de militaire, la période de captivité n'était pas valorisée par le calcul de la pension, bien que bénéficiant du statut de prisonnier de guerre.

Pour mémoire, l'on rappellera que le Gouvernement belge, en mai 1940, avait donné l'ordre de rejoindre à tous les « miliciens » ainsi qu'aux jeunes gens âgés de 16 à 35 ans. Certains de ces jeunes avaient été regroupés dans les centres de recrutement de l'armée belge, d'autres, dans la désorganisation générale, s'étaient trouvés mêlés à des miliciens du contingent et avaient été fait prisonniers par les troupes allemandes.

L'on s'explique ainsi que certains d'entre eux, qui n'avaient pas le statut de militaires au sens de la loi, ont été emmenés dans les camps de prisonniers en même temps que les militaires, et se sont vu attribuer la qualité de prisonniers de guerre.

Cependant, lors de l'établissement des règles concernant le calcul de la pension militaire, le législateur a visé les militaires ayant le statut de prisonniers de guerre en omettant de régler le sort de cette minorité.

La proposition n° 283 vise les fonctionnaires et agents, attachés à l'armée mobilisée, et ayant été faits prisonniers. Elle tend à assimiler cette catégorie à la qualité de militaire en leur octroyant le bénéfice de l'article 6, lettre B, de la loi du 21 juillet 1844 (qui prévoit que le temps de présence réelle au Corps, passé aux armées mises sur pied de guerre, sera compté double ou triple).

Le Ministre de la Prévoyance sociale et des Pensions déclare qu'il s'agit en effet de situations exceptionnelles qu'il faut corriger et pour lesquelles il y a un préjugé favorable.

Le Ministre dépose une série d'amendements qui visent à améliorer le texte de la proposition n° 280 mais qui réalisent en même temps l'objectif visé par la proposition n° 283.

L'auteur des deux propositions marque son accord sur la fusion des deux textes en un seul, avec comme intitulé celui de la proposition n° 280.

Les amendements déposés par le Gouvernement sont libellés comme suit :

Remplacer l'article unique par les dispositions suivantes :

« Article 1^{er}. — L'article 73, § 1^{er}, des lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923, est complété comme suit :

« 13° La période de captivité postérieure à l'âge de 16 ans, pour laquelle des personnes n'ayant pas la qualité de militaire

Een van de indieners licht het doel van de twee wetsvoorstellen nader toe.

Het voorstel nr. 280 beoogt de tijd waarvoor de dienstplichtigen van de wervingsreserve die in mei 1940 gevolg hebben gegeven aan het opkomstbevel van de Regering erkend zijn als krijgsgevangenen, (de zgn. CRABS) in aanmerking te doen nemen voor een pensioen ten laste van de openbare Schatkist. Aangezien zij niet de hoedanigheid van militair hebben, kwam de periode van gevangenschap niet in aanmerking bij de berekening van het pensioen, hoewel zij het statuut hebben van krijgsgevangene.

Er zij aan herinnerd dat de Belgische Regering in mei 1940 aan alle « dienstplichtigen » en aan alle jongeren tussen 16 en 35 jaar een opkomstbevel had gegeven. Sommige van die jongeren werden gegroepeerd in de recruteringscentra van het Belgisch leger, anderen kwamen — in de algemene verwarring — terecht bij de dienstplichtigen van het legercontingent en werden door de Duitse troepen gevangen genomen.

Zo is het te verklaren dat sommigen onder hen, die niet het statuut hadden van militair in de zin van de wet, samen met militairen meegenomen werden naar gevangenkampen en dat hun de hoedanigheid van krijgsgevangene werd toegekend,

Bij het vaststellen van de regels voor de berekening van het militair pensioen, heeft de wetgever echter alleen gedacht aan de militairen met het statuut van krijgsgevangene, en geen regels voor die minderheid vastgesteld.

Het voorstel nr. 283 heeft betrekking op de ambtenaren van het gemobiliseerde leger die gevangen werden genomen. Het beoogt deze categorie gelijk te stellen met de militairen, door artikel 6, B, van de wet van 21 juli 1844 ook op hen van toepassing te verklaren (dat artikel bepaalt dat de tijd van werkelijke aanwezigheid bij het korps doorgebracht bij het leger op oorlogsvoet, verdubbeld of verdriedubbeld wordt).

De Minister van Sociale Voorzorg en Pensioenen zegt dat het inderdaad om uitzonderlijke toestanden gaat, die rechtgezet behoren te worden en waarover gunstig geoordeeld kan worden.

De Minister dient een aantal amendementen in, die de tekst van het voorstel nr. 280 beogen te verbeteren en beantwoorden aan de doelstellingen van het voorstel nr. 283.

De indiener stemt in met het verwerken van beide voorstellen tot één tekst, die hetzelfde opschrift zal dragen als voorstel nr. 280.

De Regeringsamendementen luiden als volgt :

Het enig artikel te vervangen als volgt :

« Artikel 1. — Artikel 73, § 1, van de wetten op de militaire pensioenen, gecoördineerd op 11 augustus 1923, wordt aangevuld als volgt :

« 13° De periode van gevangenschap na de leeftijd van 16 jaar waarvoor personen, die de hoedanigheid van militair

ont obtenu le bénéfice de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre 1940-1945.

Cette période est augmentée de trois ou de six mois comme il est dit au 4°.

Article 2. — § 1^{er}. Les pensions de retraite civiles et militaires en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi sont révisées à la demande des intéressés. Cette demande doit être introduite auprès du Ministre qui a l'administration des Pensions dans ses attributions.

§ 2. La demande prévue au § 1^{er} produit ses effets :

1° A la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour autant qu'elle soit introduite dans les trois mois de sa publication;

2° Le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été introduite, dans les autres cas.

§ 3. Le taux révisé est obtenu en multipliant le montant nominal de la pension en vigueur la veille de la date à laquelle la demande produit ses effets par le rapport existant entre le montant nominal que la pension aurait atteint initialement si elle avait été établie compte tenu de la disposition introduite par l'article 1^{er} dans les lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923, et le montant nominal initial.

Article 3. — La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

Le Ministre de la Prévoyance sociale et des Pensions précise encore que telle qu'elle est formulée, la première proposition ne concerne qu'une catégorie déterminée de personnes n'ayant pas la qualité de militaire, en l'occurrence les jeunes gens qui ont rejoint les centres de recrutement, mais qui ont subi néanmoins la captivité au titre de prisonniers de guerre.

D'autres personnes, notamment des agents de l'Etat mobilisés à titre civil, ont cependant connu la captivité sans avoir la qualité de militaire.

Le Gouvernement estime équitable d'apporter une solution globale à ce problème en permettant de compter double, pour le calcul de la pension à charge du Trésor public, le temps pendant lequel toute personne non militaire bénéficie du statut de prisonnier de guerre.

L'incidence financière des mesures proposées est peu importante : un peu plus de deux millions de francs. La dépense pourra être intégrée dans les crédits prévus chaque année pour l'exécution des mesures issues du protocole d'accord conclu entre le Gouvernement et les associations patriotiques en vue du règlement du contentieux des victimes de la guerre.

Le nombre de bénéficiaires peut être évalué à 75 pour la proposition n° 280; à environ 20 pour la proposition n° 283.

niet bezaten, het voordeel van de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945, hebben verkregen.

Deze periode wordt vermeerderd met drie of zes maanden, bedoeld in 4°.

Artikel 2. — § 1. De op de datum van inwerkingtreding van deze wet lopende burgerlijke en militaire rustpensioenen worden op aanvraag van de betrokkenen herzien. Deze aanvraag dient bij de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort, ingediend te worden.

§ 2. De aanvraag bedoeld in § 1 heeft uitwerking :

1° Op de datum van inwerkingtreding van deze wet, voor zover deze ingediend wordt binnen de drie maanden die volgen op de bekendmaking ervan;

2° De eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke zij ingediend werd, in de overige gevallen.

§ 3. Het herziene bedrag wordt verkregen door het nominale pensioenbedrag van kracht op de vooravond van de datum waarop de aanvraag uitwerking heeft, te vermenigvuldigen met de bestaande verhouding tussen het nominale bedrag dat het pensioen oorspronkelijk zou hebben bereikt indien het was vastgesteld rekening houdend met de bepaling die bij artikel 1 is ingevoegd in de wetten op de militaire pensioenen gecoördineerd op 11 augustus 1923, en het oorspronkelijk nominale bedrag.

Artikel 3. — Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

De Minister van Sociale Voorzorg en Pensioenen zegt dat het eerste voorstel zoals het opgesteld werd, slechts betrekking heeft op een welbepaalde categorie van personen die de hoedanigheid van militair niet hebben, namelijk de jongeren die zich in de wervingscentra hebben aangemeld, doch die niettemin als krijgsgevangenen de gevangenschap hebben ondergaan.

Andere personen, namelijk de staatsambtenaren die in de hoedanigheid van burger gemobiliseerd werden, hebben echter ook zonder de hoedanigheid van militair te bezitten de gevangenschap ondergaan.

De Regering is de mening toegedaan dat het billijk is dit probleem globaal op te lossen door het mogelijk te maken de tijd waarvoor iedere niet-militair het voordeel geniet van het statuut van krijgsgevangene, voor de berekening van het pensioen ten laste van de Openbare Schatkist dubbel te tellen.

De financiële terugslag van de voorgestelde maatregelen is gering : iets meer dan 2 miljoen frank. De uitgave kan worden opgenomen in de kredieten die jaarlijks worden uitgetrokken ter uitvoering van de maatregelen welke voortvloeien uit het protocol van akkoord tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen met het oog op de regeling van de nog hangende problemen der oorlogsslachtoffers.

Het aantal gerechtigden kan worden geraamd op 75 voor het voorstel nr. 280, ongeveer 20 voor het voorstel nr. 283.

Un membre se fait préciser que les mesures s'appliqueront aussi bien aux militaires de carrière qu'aux agents civils de l'Etat, étant donné que le régime de pension de ces derniers se réfère, en ce qui concerne les services militaires et assimilés, aux dispositions contenues dans les lois coordonnées sur les pensions militaires.

Un membre signale que les délais prévus pour obtenir le statut de prisonnier de guerre sont forclos.

Il lui est répondu que le but poursuivi par les propositions en discussion est de rechercher l'équité entre tous ceux qui ont le statut de prisonnier de guerre, qu'ils soient militaires ou non. Il est toutefois souligné que dans le protocole d'accord conclu entre les associations patriotiques et le Gouvernement en vue du règlement du contentieux des victimes de la guerre, figure une clause stipulant qu'en raison du caractère définitif du cahier des revendications, il est renoncé à toute nouvelle ouverture des délais pour l'obtention d'un des statuts de reconnaissance nationale.

A la question d'un membre, il est répondu que les mesures prévues par le nouveau texte entraînent la révision des pensions en cours, mais sans effet rétroactif.

Un membre demande que la mesure soit étendue à la guerre 1914-1918. Cette suggestion n'est pas suivie étant donné que les situations ne sont pas comparables et qu'il n'y a pas à proprement parler de « statut des prisonniers de guerre 1914-1918 ».

Un membre estime que la mesure devrait être étendue aux pensions du secteur privé.

Il lui est répondu qu'il s'agit là d'un problème tout différent en ce sens que la mesure consiste surtout, pour les agents des services publics, en une bonification de temps accordée sous la forme d'un doublement de la période de captivité, doublement que l'on ne rencontre pas dans le régime de la sécurité sociale.

Les amendements du Gouvernement qui remplacent l'article unique de la proposition n° 280 et également l'article unique de la proposition n° 283, sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

L'ensemble est également adopté à l'unanimité.

Le présent rapport est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,
G. PAQUE.

Le Président,
A. SWEERT.

Op verzoek van een lid wordt verduidelijkt dat de maatregelen zowel van toepassing zullen zijn op de beroepsmilitairen als op de burgerlijke ambtenaren van de Staat, aangezien de pensioenregeling van deze laatsten, voor de dienstplicht en de daarmee gelijkgestelde dienst, gegrond is op de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de militaire pensioenen.

Een lid wijst erop dat de termijnen voor het aanvragen van een krijgsgevangenestatuut verstreken zijn.

Hierop wordt geantwoord dat de voorstellen die in bespreking zijn, een gelijke behandeling beogen van al degenen die het statuut van krijgsgevangene hebben, ongeacht of zij militair zijn of niet. Er wordt evenwel onderstreept dat het protocol van akkoord tussen de Regering en de vaderlandlievende verenigingen met het oog op de regeling van de nog hangende problemen der oorlogsslachtoffers, een clause bevat waarin staat dat de eisen als afgesloten worden beschouwd en dat de termijnen voor het verkrijgen van een van de statuten van nationale erkentelijkheid definitief verstreken zijn.

Er wordt nader verklaard dat de maatregelen waarin de nieuwe tekst voorziet, weliswaar zullen leiden tot een herziening van de lopende pensioenen, maar dat die bepalingen geen terugwerkende kracht zullen hebben.

Een lid vraagt dat de maatregel zou worden uitgebreid tot de oorlog 1914-1918. Aan dit verzoek wordt geen gevolg gegeven, omdat de situaties niet vergelijkbaar zijn en omdat er geen eigenlijk « statuut van krijgsgevangene 1914-1918 » bestaat.

Een lid meent dat de maatregel zou moeten worden uitgebreid tot de pensioenen van de particuliere sector.

Hierop wordt geantwoord dat dit een geheel ander probleem is, in die zin dat de maatregel vooral hierin bestaat dat de overheidsambtenaren meer jaren in aanmerking kunnen doen komen voor hun pensioen, namelijk door de periode van gevangenschap te verdubbelen; die verdubbeling komt niet voor in het stelsel van de sociale zekerheid.

De regeringsamendementen die het enig artikel van het voorstel nr. 280 vervangen en waarin ook het enig artikel van het voorstel nr. 283 is verwerkt, worden aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Het ontwerp in zijn geheel is aangenomen met algemene stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd met algemene stemmen.

De Verslaggever,
G. PAQUE.

De Voorzitter,
A. SWEERT.

TEXTE PROPOSE PAR LA COMMISSION

Intitulé :

Proposition de loi modifiant l'article 73, § 1^{er}, des lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923

ARTICLE 1^{er}

L'article 73, § 1^{er}, des lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923, est complété comme suit :

« 13° La période de captivité postérieure à l'âge de 16 ans, pour laquelle des personnes n'ayant pas la qualité de militaire ont obtenu le bénéfice de la loi du 18 août 1947 réglant le statut des prisonniers de guerre 1940-1945.

Cette période est augmentée de trois ou de six mois comme il est dit au 4°.

ART. 2

§ 1^{er}. Les pensions de retraite civiles et militaires en cours à la date de l'entrée en vigueur de la présente loi sont révisées à la demande des intéressés. Cette demande doit être introduite auprès du Ministre qui a l'Administration des pensions dans ses attributions.

§ 2. La demande prévue au § 1^{er} produit ses effets :

1° A la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, pour autant qu'elle soit introduite dans les trois mois de sa publication;

2° Le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été introduite, dans les autres cas.

§ 3. Le taux révisé est obtenu en multipliant le montant nominal de la pension en vigueur la veille de la date à laquelle la demande produit ses effets par le rapport existant entre le montant nominal que la pension aurait initialement si elle avait été établie compte tenu de la disposition introduite par l'article 1^{er} dans les lois sur les pensions militaires, coordonnées le 11 août 1923, et le montant nominal initial.

ART. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui au cours duquel elle aura été publiée au *Moniteur belge*.

TEKST VOORGESTELD DOOR DE COMMISSIE

Opschrift :

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 73, § 1, van de wetten op de militaire pensioenen, gecoördineerd op 11 augustus 1923

ARTIKEL 1

Artikel 73, § 1, van de wetten op de militaire pensioenen, gecoördineerd op 11 augustus 1923, wordt aangevuld als volgt :

« 13° De periode van gevangenschap na de leeftijd van 16 jaar, waarvoor personen die de hoedanigheid van militair niet bezaten, het voordeel van de wet van 18 augustus 1947 houdende regeling van het statuut der krijgsgevangenen van 1940-1945, hebben verkregen.

Deze periode wordt vermeerderd met drie of zes maanden, zoals bedoeld in 4°.

ART. 2

§ 1. De op de datum van inwerkingtreding van deze wet lopende burgerlijke en militaire rustpensioenen worden op aanvraag van de betrokkenen herzien. Deze aanvraag moet worden ingediend bij de Minister tot wiens bevoegdheid de Administratie der Pensioenen behoort.

§ 2. De aanvraag bedoeld in § 1 heeft uitwerking :

1° Op de datum van inwerkingtreding van deze wet, voor zover zij ingediend wordt binnen drie maanden die volgen op de bekendmaking ervan;

2° De eerste dag van de maand die volgt op die tijdens welke zij is ingediend, in de overige gevallen.

§ 3. Het herziene bedrag wordt verkregen door het nominale pensioenbedrag van kracht op de vooravond van de datum waarop de aanvraag uitwerking heeft, te vermenigvuldigen met de bestaande verhouding tussen het nominale bedrag dat het pensioen oorspronkelijk zou hebben bereikt, indien het was vastgesteld rekening houdend met de bepaling die bij artikel 1 is ingevoegd in de wetten op de militaire pensioenen gecoördineerd op 11 augustus 1923, en het oorspronkelijke nominale bedrag.

ART. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de maand die volgt op die van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.