

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1979-1980**

24 OCTOBRE 1979

Projet de loi portant confirmation de quatre arrêtés royaux relatifs au tarif des droits d'entrée pris au cours de l'année 1977

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. LAGAE**

I. Exposé introductif du Ministre des Finances

Le présent projet de loi porte confirmation de quatre arrêtés royaux :

— Trois arrêtés royaux pris en vue d'assurer l'exécution de la dispositions tarifaire des accords conclus entre les Etats membres de la CECA, d'une part, et les pays non adhérents de l'Association européenne de libre-échange et l'Etat d'Israël, d'autre part;

— Un arrêté royal pris en 1977 en exécution de simples décisions, en date du 28 juin 1977, des représentants des gouvernements des Etats membres de la CECA, applicables à partir du 1^{er} juillet 1977 aux produits originaires du Liban, de l'Egypte, de la Syrie et de la Jordanie.

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Sweert, président; André, Basecq, Croux, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijss, Henrion, Houben, Lecoq, Paque, Pouillet, Vandenaabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel et Lagae, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Bonmariage, De Baere et Vangeel.

R. A 11532*Voir :***Document du Sénat :**

208 (S.E. 1979) : N° 1.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1979-1980**

24 OKTOBER 1979

Ontwerp van wet tot bekrachtiging van vier koninklijke besluiten betreffende het tarief van invoerrechten getroffen in de loop van het jaar 1977

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
FINANCIEN UITGEBRACHT
DOOR DE HEER LAGAE**

I. Inleidende uiteenzetting door de Minister van Financiën

Dit wetsontwerp strekt ertoe vier koninklijke besluiten te bekrachtigen :

— Drie koninklijke besluiten die getroffen werden om uitvoering te geven aan de tariefbeschikking van de akkoorden gesloten tussen de Lidstaten van de EGKS enerzijds, en de niet tot het Verdrag toegetreden EVA-landen en de Staat Israël anderzijds;

— Een koninklijk besluit dat getroffen werd in 1977 om uitvoering te geven aan besluiten van 28 juni 1977 van de vertegenwoordigers van de EGKS toepasselijk vanaf 1 juli 1977 voor produkten van oorsprong uit Libanon, Egypte, Syrië en Jordanië.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Sweert, voorzitter; André, Basecq, Croux, C. De Clercq, Delpérée, De Smeyter, de Wasseige, Gijss, Henrion, Houben, Lecoq, Paque, Pouillet, Vandenaabeele, Van der Elst, van Waterschoot, Waltniel en Lagae, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Bonmariage, De Baere en Vangeel.

R. A 11532*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

208 (B.Z. 1979) : N° 1.

En vertu de l'article 11, § 1^{er}, de la loi générale du 18 juillet 1977 sur les douanes et accises, le tarif des droits d'entrée est modifié par des arrêtés royaux délibérés en Conseil des Ministres.

Tous les arrêtés de cet ordre pris au cours d'une année civile sont ensuite soumis pour confirmation au Parlement.

Ces arrêtés auraient déjà dû vous être soumis l'année passée, mais n'ont pu l'être en raison de la crise politique. Il a donc fallu attendre que le nouveau Gouvernement ait obtenu l'investiture.

**

Dans son avis du 8 mai 1978, le Conseil d'Etat constate que les trois arrêtés royaux pris en vue d'assurer l'exécution des accords conclus par les Etats membres de la CECA, d'une part, et les pays non adhérents de l'AELE et l'Etat d'Israël, d'autre part, n'appellent aucune observation quant à leur rétroactivité. En revanche, il observe que l'arrêté pris en exécution d'une « décision des représentants des Gouvernements des Etats membres réunis au sein du Conseil » est dépourvu de fondement légal.

Afin de remédier à cette situation, le projet de loi qui est soumis à votre approbation a été complété par un deuxième article qui élargit la notion d'actes internationaux dont il est question à l'article 11, § 1^{er}, 3^o, de la loi générale sur les douanes et accises. De cette manière, la rétroactivité des arrêtés royaux pris dans ce domaine ne posera plus aucun problème.

Comme M. Herman l'a déjà souligné dans son excellent rapport fait au nom de la Commission des Finances de la Chambre, j'ai fourni à ladite Commission les précisions demandées en ce qui concerne l'impossibilité de prendre sans effet rétroactif les arrêtés royaux relatifs aux dispositions tarifaires contenues dans les accords CECA. Le rapport expose les motifs qui ont donné lieu à l'insertion de l'article 2 dans le projet.

La Chambre a adopté les articles et l'ensemble du projet à l'unanimité en sa séance publique du 5 juillet 1979.

II. Discussion

Un membre demande quels sont les objectifs poursuivis par ces quatre arrêtés royaux dans le domaine de la politique commerciale.

Il lui est répondu qu'en fait, les objectifs varient suivant qu'il s'agit d'accords conclus entre les Etats membres de la CECA et les pays non adhérents de l'Association européenne de libre-échange (AELE), ou d'accords conclus entre les Etats membres de la CECA et d'autres Etats comme Israël, le Liban, l'Egypte, la Syrie et la Jordanie.

Les accords entre la CECA et les pays non adhérents de l'AELE ont notamment été conclus pour éviter que l'adhésion du Danemark et du Royaume-Uni n'entraîne des effets

Krachtens artikel 11, § 1, van de algemene wet op de douane en accijnzen van 18 juli 1977, wordt het tarief van invoerrechten gewijzigd bij in Ministerraad overlegde koninklijke besluiten.

Alle dergelijke besluiten die aldus in de loop van een kalenderjaar werden getroffen, worden dan ter bekrachtiging aan het Parlement voorgelegd.

Die besluiten hadden u reeds in de loop van verleden jaar moeten voorgelegd zijn, maar gelet op de politieke crisis was dit niet mogelijk. Er moest dus gewacht worden tot de nieuwe Regering de investituur kreeg.

**

In zijn advies van 8 mei 1978, heeft de Raad van State vastgesteld dat er geen bezwaar is tegen de terugwerking van de drie koninklijke besluiten getroffen om uitvoering te geven aan de akkoorden gesloten tussen de Lidstaten van de EGKS enerzijds, en de niet tot het Verdrag toegetreden EVA-landen en de Staat Israël anderzijds. Daarentegen stelt de Raad van State vast dat het besluit getroffen op grond van een « besluit van de vertegenwoordigers van de Regeringen van de Lid-Staten, in het kader van de Raad bijeen » elke rechtsgrond mist.

Ten einde aan deze toestand te verhelpen, werd het wetsontwerp dat u ter goedkeuring is voorgelegd, aangevuld met een tweede artikel dat het begrip van internationale akten waarvan sprake in artikel 11, § 1, 3^o, van de algemene wet inzake douane en accijnzen uitbreidt. Zo zal de terugwerking van de in dit verband getroffen koninklijke besluiten in de toekomst geen probleem meer zijn.

Zoals de heer Herman in zijn uitstekend rapport opemaakt in naam van de Kamercommissie van Financiën reeds onderlijnde, heb ik aan deze Commissie de gevraagde bijzonderheden verstrekt omtrent de onmogelijkheid om de koninklijke besluiten inzake tariefbeschikkingen bevat in de EGKS-akkoorden zonder terugwerkende kracht te nemen. Het rapport zet voormelde redenen uiteen die het inlassen van het artikel 2 in het ontwerp motiveren.

De Kamer heeft éénparig de artikelen en het geheel van het ontwerp op 5 juli 1979 aangenomen.

II. Bespreking

Een lid vraagt naar de objectieven op handelspolitiek gebied van deze vier koninklijke besluiten.

In feite, aldus het antwoord, variëren die objectieven naargelang het gaat over akkoorden gesloten tussen de Lid-Staten van de EGKS en de niet tot het Verdrag toegetreden EVA-landen of over akkoorden gesloten tussen de Lid-Staten van de EGKS en andere landen zoals Israël, Libanon, Egypte, Syrië en Jordanië.

De akkoorden tussen de EGKS en de niet tot het Verdrag toegetreden EVA-landen zijn o.a. gesloten om te vermijden dat de toetreding van Denemarken en het Verenigd Konink-

défavorables pour ces deux pays. En effet, en l'absence de tels accords, le Danemark et le Royaume-Uni devraient instaurer à nouveau des droits de douane à l'importation de biens en provenance de leurs anciens partenaires. Une autre raison réside dans le développement des relations économiques entre la CEE et les pays non adhérents de l'AELE dont le marché offre d'excellents débouchés à l'industrie de la CEE.

Les accords conclus entre les Etats membres de la CECA et les autres pays s'inspirent d'autres considérations. Outre leur aspect commercial important, ils ont également pour objet de promouvoir le développement économique des pays en question.

Un autre membre attire l'attention sur le texte de l'article 2 du projet de loi qui accorde dorénavant un large pouvoir au pouvoir exécutif en prévoyant le remplacement à l'article 11, § 1^{er}, 3^o, de la loi du 18 juillet 1977, des mots « actes internationaux » par les mots « actes, décisions, recommandations ou arrangements internationaux, même avec effet rétroactif ».

Le Ministre répond que ces recommandations et arrangements s'inscrivent en fait dans le cadre d'engagements conclus antérieurement et que, par conséquent, ils ont une valeur plus restrictive qu'il n'y paraît au premier abord. C'est d'ailleurs la raison pour laquelle ils sont soumis à la ratification du Parlement.

Les articles et l'ensemble du projet ont été adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
A. LAGAE.

Le Président,
A. SWEERT.

rijk nadelige gevolgen zou hebben voor die beide landen. Inderdaad, bij gebrek aan dergelijke akkoorden zouden Denemarken en het Verenigd Koninkrijk opnieuw douanerechten moeten instellen voor de invoer van goederen afkomstig van hun ex-partners. Andere motivering is het uitbreiden van economische relaties tussen de EEG en de niet tot het Verdrag toegetreden EVA-landen die een uitstekend afzetgebied vormen voor de nijverheid van de EEG.

De akkoorden gesloten tussen de EGKS-landen en de andere landen beantwoorden aan andere overwegingen. Bovendien een belangrijk handelsaspect, hebben ze ook als doel de economische ontwikkeling van bedoelde landen te bevorderen.

Een ander lid vestigt de aandacht op de tekst van artikel 2 van het wetsontwerp dat voortaan een ruime macht geeft aan de Uitvoerende Macht door de toevoeging van de woorden « beslissingen, aanbevelingen en afspraken zelfs met terugwerkende kracht », in artikel 11, § 1, 3^o, van de wet van 18 juli 1977.

De Minister antwoordt dat deze aanbevelingen en afspraken in feite plaatshebben in het kader van vroeger opgenomen verbintenissen en dienvolgens meer bindend zijn dan de term doet uitschijnen. Vandaar overigens dat deze aan de ratificatie van het Parlement worden voorgelegd.

De artikelen en het ontwerp worden aangenomen met algemene stemmen van de 14 aanwezige leden.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
A. LAGAE.

De Voorzitter,
A. SWEERT.