

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1979-1980

10 JUIN 1980

Projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980

Projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR M. FLAGOTHIER

Ont participé aux travaux de la Commission :

Membres effectifs : MM. Busieu, président; Adriaenssens, André, Cornelis, Daems, De Baere, De Graeve, De Kerpel, Désir, Mme D'Hondt-Van Opdenbosch, MM. Dulac, Gerits, Gillet J., Jorissen, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pede, Vanderborght, Van Herreweghe et Flagothier, rapporteur.

Membres suppléants : MM. Claeys, Deconinck, Mme De Loore-Raeymaekers, MM. De Seranno, Egelmeeers, Neuray, Mme Panneels-Van Baelen, MM. Verbist et Verleysen.

R. A 11668

Voir :

Document du Sénat :

5-VII (1979-1980) + Ann. : N° 1 : Projet de loi.

R. A 11626

Voir :

Document du Sénat :

6-VII (1979-1980) : N° 1 : Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1979-1980

10 JUNI 1980

Ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE ZAKEN EN HET
OPENBAAR AMBT UITGEBRACHT
DOOR DE HEER FLAGOTHIER

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

Vaste leden : de heren Busieu, voorzitter; Adriaenssens, André, Cornelis, Daems, De Baere, De Graeve, De Kerpel, Désir, Mevr. D'Hondt-Van Opdenbosch, de heren Dulac, Gerits, Gillet J., Jorissen, Lecoq, Moureaux, Nauwelaerts, Paque, Pede, Vanderborght, Van Herreweghe en Flagothier, verslaggever.

Plaatsvervangers : de heren Claeys, Deconinck, Mevr. De Loore-Raeymaekers, de heren De Seranno, Egelmeeers, Neuray, Mevr. Panneels-Van Baelen, de heren Verbist en Verleysen.

R. A 11668

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

5-VII (1979-1980) + Bijl. : N° 1 : Ontwerp van wet.

R. A 11626

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

6-VII (1979-1980) : N° 1 : Ontwerp van wet.

SOMMAIRE

	Pages
I. Exposé du Ministre	3
A. Considérations générales	3
B. Finances communales et provinciales	7
C. Affaires nationales	10
D. Institutions régionales et locales	11
E. Entreprises publiques	14
F. Protection civile	14
G. Police du Royaume	17
H. Réforme de la comptabilité communale	19
II. Discussion générale	19
A. Finances communales	19
B. Affaires nationales	23
C. Institutions régionales et locales	26
D. Entreprises publiques	27
E. Protection civile	27
F. Police générale du Royaume	31
G. Divers	33
III. Discussion des articles	35
IV. Votes finaux	40
Amendements adoptés par la Commission	41
Annexes	45

INHOUD

	Bladz.
I. Uiteenzetting van de Minister	3
A. Algemene beschouwingen	3
B. Gemeentelijke en provinciale financiën	7
C. Nationale Zaken	10
D. Gewestelijke en plaatselijke instellingen	11
E. Overheidsbedrijven	14
F. Civiele bescherming	14
G. Rijkspolitie	17
H. Hervorming van de gemeentelijke comptabiliteit	19
II. Algemene bespreking	19
A. Gemeentefinanciën	19
B. Nationale Aangelegenheden	23
C. Gewestelijke en plaatselijke instellingen	26
D. Overheidsbedrijven	27
E. Civiele bescherming	27
F. Rijkspolitie	31
G. Diversen	33
III. Bespreking van de artikelen	35
IV. Stemmingen	40
Amendementen aangenomen door de Commissie	41
Bijlagen	45

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a examiné le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979 en sa séance du 11 décembre 1979 en même temps qu'elle a examiné les articles 8 et 9 de la loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire. Le rôle de ces articles aurait, en effet, une incidence sur le budget du Ministère de l'Intérieur pour 1979.

Le texte de l'intervention du rapporteur à la séance publique du 19 décembre 1979 est reproduit en annexe (voir annexe I).

La Commission s'est réunie les 12 janvier 1980, 20 février 1980, 5 mars 1980, 11 mars 1980 et 28 mars 1980 pour examiner le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980.

I. EXPOSE DU MINISTRE

A. Considérations générales

Pour l'année budgétaire 1980, les crédits sollicités s'élèvent à 70 074,3 millions contre 66 441 millions pour 1979 (y compris les crédits supplémentaires), soit une majoration de 3 633,3 millions ou 5,468 p.c.

Une part importante de cette majoration est due à l'accroissement des crédits destinés au Fonds des communes et au Fonds des provinces qui passent de 59 417,5 millions en 1979 à 60 923 millions en 1980, soit une progression de 1 505,5 millions.

Pour le surplus, au cas où l'évolution de l'indice des prix à la consommation serait supérieure au taux qui a servi de base à l'établissement du budget de 1980, une provision d'index de 1 655,3 millions pourrait éventuellement être répartie entre les deux fonds, portant ainsi l'augmentation du montant de ceux-ci à 3 160,8 millions soit une progression de 5,319 p.c.

Quant à l'ensemble des crédits ayant un rapport avec les finances provinciales et communales, il se monte à 64 293,8 millions en 1980, représentant 91,751 p.c. du budget total du département.

Pour ce qui regarde la gestion propre du département, les crédits sollicités s'élèvent à 4 000,1 millions, soit 5,708 p.c. du budget total, dont 2 082,1 millions sont destinés à faire face aux dépenses de personnel. Ces crédits accusent une majoration de 139,2 millions, soit 3,605 p.c. par rapport à 1979.

Les tableaux 1 et 2 figurant ci-après donnent un aperçu plus détaillé des crédits afférents aux finances provinciales et communales, d'une part, et des crédits par fonction, d'autre part.

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt heeft het wetsontwerp houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979 behandeld op haar vergadering van 11 december 1979, samen met de artikelen 8 en 9 van de wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer. De goedkeuring van die artikelen zou immers een weerslag gehad hebben op de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1979.

De uiteenzetting van de verslaggever tijdens de openbare vergadering van 19 december 1979 is als bijlage bij dit verslag gevoegd (bijlage I).

De Commissie is opnieuw bijeengekomen op 12 januari 1979, 20 februari 1980, 5 maart 1980, 11 maart 1980 en 28 maart 1980 om de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980 te onderzoeken.

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER

A. Algemene beschouwingen

Voor het begrotingsjaar 1980 bedragen de aangevraagde kredieten 70 074,3 miljoen tegen 66 441 miljoen voor 1979, de bijkredieten inbegrepen, d.i. een vermeerdering met met 3 633,3 miljoen of 5,468 pct.

Die vermeerdering is grotendeels te wijten aan de stijging van de kredieten voor het Gemeentefonds en het Fonds der Provinciën, die van 59 417,5 miljoen in 1979 tot 60 923 miljoen in 1980 stijgen. Deze toename bedraagt 1 505,5 miljoen.

Daarenboven, indien de evolutie van het indexcijfer der consumptieprijzen hoger mocht liggen dan die, welke tot grondslag voor het opmaken van de begroting 1980 heeft gediend, zou eventueel een indexprovisie van 1 655,3 miljoen tussen de twee fondsen kunnen worden verdeeld, waardoor deze vermeerdering tot 3 160,8 miljoen zou worden opgevoerd, namelijk 5,319 pct.

De kredieten met betrekking tot de provincie- en gemeentefinanciën bereiken 64 293,8 miljoen in 1980 of 91,751 pct. van de totale begroting van het departement.

Voor het beheer van het departement bedragen de aangevraagde kredieten 4 000,1 miljoen of 5,708 pct. van de totale begroting. Hierin is een bedrag vervat van 2 082,1 miljoen tot dekking van de personeelsuitgaven. Die kredieten vertonen een vermeerdering met 139,2 miljoen, zijnde 3,605 pct. ten opzichte van de kredieten voor 1979.

De hierna volgende tabellen 1 en 2 geven een overzichtelijke indeling van de kredieten met betrekking tot de provincie- en gemeentefinanciën enerzijds en de kredieten per functie anderzijds.

Par ailleurs, des matières ont été « régionalisées » ou « communautarisées », les crédits budgétaires tiennent compte de ces transferts.

La situation financière des communes est préoccupante. Il faut procéder à une enquête sur les diverses causes des déficits communaux. Comme il l'a fait à la Chambre, le Ministre propose de consacrer une journée à l'examen de ce problème.

Aangezien bepaalde aangelegenheden overgedragen zijn aan de gewesten en aan de gemeenschappen, is daarmee ook rekening gehouden bij de bepaling van de begrotingskredieten.

De financiële toestand van de gemeenten geeft reden tot ernstige zorg. Er moet een onderzoek worden gedaan naar de redenen van het tekort van de gemeenten. De Minister stelt evenals in de Kamer voor een dag te wijden aan het onderzoek van dit probleem.

Tableau I

Finances provinciales et communales

(En millions de francs)

Tabel I

Provinciale en gemeentelijke financiën

(In miljoenen frank)

Article — Artikel	Texte — Tekst	1979	1980	Différence — Verskil
43.04	Fonds des communes. — <i>Gemeentefonds</i>	52 958,6	54 301,0	+ 1 342,4
43.05	Fonds des provinces. — <i>Fonds der Provinciën</i>	6 458,9	6 622,0	+ 163,1
43.06	Crédit spécial prévu pour les besoins des agglomérations de communes. — <i>Bijzonder krediet uitgetrokken ten behoeve van de agglomeraties en federaties van gemeenten</i>	200,0	200,0	—
43.07	Païement par l'Etat aux communes concernées de montants constituant le contrepartie des centimes additionnels non perçus, etc. — <i>Betaling door de Staat aan de betrokken gemeenten van bedragen die de tegenprestatie vormen van de gemeentelijke opcentiemen welke niet werden geïnd enz.</i>	—	300,0	+ 300,0
43.08	Dotation au profit de la ville de Bruxelles. — <i>Dotatie ten voordele van de Stad Brussel</i>	2 118,5	2 172,1	+ 53,6
43.11	Complément de recettes à attribuer aux communes visées à l'article 81 de la loi du 5 janvier 1976, relative aux propositions budgétaires de 1975-1976. — <i>Ontvangstencomplement toe te kennen aan de gemeenten bedoeld in artikel 81 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976</i>	170,2	174,3	+ 4,1
43.13	Crédit destiné à couvrir les charges financières des emprunts de consolidation des déficits des communes fusionnées. — <i>Krediet tot dekking van de financiële lasten van de consolidatieleningen van de deficits van de samengevoegde gemeenten</i>	527,6	522,8	— 4,8
<i>Autres subsides. — Andere toelagen.</i>				
12.28	Union des Villes et des Communes belges. — <i>Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten</i>	1,0	1,0	—
33.15	Subvention à la Section belge du Conseil des Communes de l'Europe. — <i>Toelage aan de Belgische afdeling van de Raad der Gemeenten van Europa</i>	0,4	0,4	—
33.16	Subside à la Section belge du groupement européen des Ardennes et de l'Eifel. — <i>Toelage aan de Belgische afdeling van de Europese groepering van Ardennen en Eifel</i>	—	—	—
43.02	Bruxelles — Cérémonie à la Place des Martyrs. — <i>Brussel — Plechtigheid op het Martelarenplein</i>	0,1	0,1	—
43.19	Subside à l'Institut Administration-Université. — <i>Toelage aan het Instituut Administratie-Universiteit</i>	0,1	0,1	—
43.20	Subsides aux intercommunales et communes pour couvrir les dépenses de démergement. — <i>Toelagen aan intercommunale verenigingen en gemeenten tot dekking van ontwateringskosten</i>	114,7	—	— 114,7
63.01	Terrains pour nomades. — <i>Terreinen voor nomaden</i>	30,0	—	— 30,0
Totaux. — <i>Totalen</i>		62 580,1	64 293,8	+ 1 713,7

Il faut également tenir compte des crédits inscrits sous les chapitres suivants :

a) *Protection civile :*

(En millions de francs)

Er dient ook rekening te worden gehouden met kredieten, uitgetrokken onder de volgende hoofdstukken :

a) *Civiele bescherming*

(In miljoenen frank)

Article — Artikel	Texte — Tekst	1979	1980	Différence — Verskil
43.09	Frais de fonctionnement des centres «900». — <i>Werkingskosten van de hulpcentra «900»</i> . . .	104,0	108,0	+ 4,0
43.12	Démolition de certains abris. — <i>Afbraak van bepaalde schuilplaatsen</i>	0,1	0,5	+ 0,4
63.02	Frais d'installation des centres «900». — <i>Uitgaven voor de installatie van hulpcentra «900»</i> .	6,9	5,0	— 1,9
Totaux. — <i>Totalen</i>		110,0	113,5	+ 2,5

b) *Divers :*

(En millions de francs)

b) *Diversen*

(In miljoenen frank)

Article — Artikel	Texte — Tekst	1979	1980	Différence — Verskil
01.05	Provision d'index. — <i>Indexprovisie</i>	—	1 719,6	+ 1 719,6

Enfin les crédits suivants inscrits au Titre II, opération de capital sont également destinés aux communes :

(En millions de francs)

Tenslotte zijn de volgende onder Titel II uitgetrokken kredieten ook bestemd voor de gemeenten :

(In miljoenen frank)

Article — Artikel	Texte — Tekst	1979	1980	Différence — Verskil
61.03	Acquisition de matériel d'incendie. — <i>Aankoop van brandweermaterieel</i>	472,0	475,2	+ 3,2
63.06	Acquisition de matériel destiné à l'installation de l'équipement des centres «900». — <i>Aankoop van materieel bestemd voor de installatie en de uitrusting van de hulpcentra «900»</i> . .	33,0	21,0	— 12,0
Totaux. — <i>Totalen</i>		505,0	496,2	— 8,8

Au total, le Ministère de l'Intérieur interviendra en faveur des provinces et des communes à concurrence de 66 623,1 millions de francs en 1980 au lieu de 63 196,1 millions de francs en 1979, soit une majoration de 3 427 millions de francs.

In totaal zal het Ministerie van Binnenlandse Zaken in 1980 aan de provinciën en gemeenten een bedrag uitkeren van 66 623,1 miljoen frank tegenover 63 196,1 miljoen frank in 1979, hetgeen neerkomt op een verhoging met 3 427 miljoen frank.

Tabel II
Synthese van de kredieten per functie 1980
(In miljoenen frank)

Tableau II
Synthèse des crédits par fonction 1980
(En millions de francs)

Fonction — Functie	1979 ajusté — 1979 aangepast	Proposition 1980 — Voorstellen 1980	Différence — Verschil	% de majoration ou de réduction — Verhoging of vermindering %	% du budget 1980 — % van de begroting 1980	% — des autres dépenses — % van de andere uitgaven
I. MINISTERE DE L'INTERIEUR PROPUREMENT DIT. — EIGENLIJK MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN.						
A. Finances provinciales et communales. — Provinciale en gemeentelijke financiën . . .	62 580,1	64 293,8	+ 1 713,7	+ 2,738	91,751	—
B. Autres dépenses. — Andere uitgaven.						
1. Cabinet de l'Intérieur. — Kabinet van Binnenlandse Zaken . . .	40,1	47,1	+ 7,0	+ 17,456	0,067	1,177
2. Cabinet des Réformes institutionnelles. — Kabinet van Institutionele Hervormingen .	37,0	44,9	+ 7,9	+ 21,351	0,064	1,123
3. Protection civile. — Civiele Bescherming . . .	780,0	793,2	+ 13,2	+ 1,692	1,132	19,830
4. Police générale du Royaume. — Algemene Rijkspolitie . . .	156,5	188,9	+ 32,4	+ 20,703	0,270	4,722
5. Gouvernements provinciaux. — Provinciale Gouvernemenen . . .	967,5	1 060,9	+ 93,4	+ 9,654	1,514	26,522
6. Conseil d'Etat. — Raad van State . . .	221,8	233,9	+ 12,1	+ 5,455	0,334	5,847
7. Commission de Contrôle linguistique. — Vaste Commissie voor Taaltoezicht . . .	34,4	36,0	+ 1,6	+ 4,651	0,051	0,900
8. Administration centrale. — Hoofdbestuur . . .	1 623,6	1 595,2	— 28,4	— 1,749	2,276	39,879
Total des autres dépenses. — Totaal van de andere uitgaven (B) . . .	3 860,9	4 000,1	+ 139,2	+ 3,605	5,708	100,0
Total général Ministère de l'Intérieur proprement dit. — Algemeen totaal — eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken (A + B) . . .						
	66 441,0	68 293,9	+ 1 852,9	+ 2,789	97,459	—
Détail des crédits relatifs à l'Administration centrale. — Detail van de kredieten betreffende het Hoofdbestuur.						
a) Milice. — Militie . . .	411,3	403,0	— 8,3	— 2,018	0,575	25,263
b) Protocole. — Protocol . . .	123,3	124,6	+ 1,3	+ 1,054	0,178	7,811
c) Dommages aux personnes. — Schade aan personen . . .	11,6	11,8	+ 0,2	+ 1,724	0,017	0,740
d) Affaires électorales. — Verkiezingszaken . . .	59,7	2,0	— 57,7	— 96,650	0,003	0,125
e) Dépenses de fonctionnement. — Werkingsuitgaven . . .	211,0	205,7	— 5,3	— 2,512	0,293	12,895
f) Dépenses d'équipement. — Uitrustingsuitgaven . . .	2,8	3,0	+ 0,2	+ 7,143	0,004	0,188
g) Dépenses de personnel. — Personeelsuitgaven . . .	791,1	832,3	+ 41,2	+ 5,208	1,188	52,175
h) Transfert aux institutions publiques. — Overdrachten aan openbare instellingen . . .	12,8	12,8	—	—	0,018	0,803
Total pour l'Administration centrale. — Totaal voor het Hoofdbestuur . . .	1 623,6	1 595,2	— 28,4	— 1,749	2,276	100,0
II. CREDIT PROVISIONNEL. — PROVISIONNEEL KREDIET.						
a) Index + programmation sociale. — Indexaanpassingen en sociale programmerie . . .	—	60,8	+ 60,8	—	0,087	—
b) Index pour les articles 43.04-05-08 et 11. — Index voor de artikelen 43.04-05-08 en 11 . .	—	1 719,6	+ 1 719,6	—	2,454	—
Total pour l'index. — Totaal voor de index . . .	—	1 780,4	+ 1 780,4	—	2,541	—
TOTAL GENERAL DU BUDGET DU MINISTERE DE L'INTERIEUR. — ALGEMEEN TOTAAL VAN DE BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN . . .						
	66 441,0	70 074,3	+ 3 633,3	+ 5,468	100,0	—

B. Finances communales et provinciales

Les impératifs de la politique budgétaire ont imposé au Gouvernement de maintenir, comme pour l'Etat, le principe de la « croissance zéro » pour les dotations du Fonds des communes et du Fonds des provinces de 1980.

C'est pourquoi, il est proposé dans le projet de loi relatif aux propositions budgétaires 1979-1980, de fixer, pour 1980, à 54 301 millions la dotation du Fonds des communes et à 6 622 millions, celle du Fonds des provinces.

Par rapport aux dotations ajustées de 1979, ces montants représentent un accroissement de 1 342,4 millions pour le Fonds des communes et de 163,1 millions pour le Fonds des provinces.

En cas de hausse de l'indice des prix, ces dotations seront majorées d'un pourcentage égal à celui appliqué aux crédits budgétaires rattachés à cet indice dans le budget de l'Etat pour 1980.

Les sommes nécessaires pour compléter éventuellement les dotations seront prélevées sur le crédit provisionnel inscrit à l'article 01.05.

Le Fonds des communes sera réparti entre les régions conformément au régime transitoire prévu à l'article 78 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, c'est-à-dire à concurrence de 87,5 p.c. selon les pourcentages qui découlent de l'application de la clé de répartition fixée par l'article 7 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, et pour 12,5 p.c. proportionnellement au total des parts obtenues par les communes de chaque région dans la répartition du Fonds des communes de 1975.

Pour 1980, le pourcentage attribué à chaque région en fonction de la clé de répartition sera fixé comme suit :

52,14 p.c. pour la Flandre.

39,37 p.c. pour la Wallonie.

8,49 p.c. pour Bruxelles.

L'application de ces taux à 87,5 p.c., soit 47 513,4 millions de la dotation du Fonds des communes de 1978, permettra d'attribuer à chaque région le montant ci-après :

Flandre : 24 773,5 millions.

Wallonie : 18 706,0 millions.

Bruxelles : 4 033,9 millions.

La répartition des 12,5 p.c. restants de la dotation au prorata des parts obtenues dans le Fonds des communes de 1975 s'établit comme suit :

Flandre : 50,25 p.c. : 3 410,8 millions.

Wallonie : 29,39 p.c. : 1 994,9 millions.

Bruxelles : 20,36 p.c. : 1 381,9 millions.

B. Gemeentelijke- en provinciale financiën

De noodwendigheden van de begrotingspolitiek hebben de Regering gedwongen voor de dotaties van het Gemeentefonds en van het Fonds der provincies voor 1980, evenals voor het Rijk, het beginsel van de « nulgroei » te handhaven.

In het ontwerp van wet betreffende de budgettaire voorstellen 1979-1980 wordt dan ook voorgesteld de dotatie van het Gemeentefonds voor 1980 vast te stellen op 54 301 miljoen en die van het Fonds der provincies op 6 622 miljoen.

In vergelijking met de aangepaste dotaties voor 1979, betekenen die bedragen een vermeerdering met 1 342,4 miljoen voor het Gemeentefonds en met 163,1 miljoen voor het Fonds der provincies.

In geval van stijging van het indexcijfer der consumptieprijzen zullen die dotaties vermeerderd worden met eenzelfde percentage als dat hetwelk toegepast wordt op de begrotingskredieten die in de Rijksbegroting voor 1980 aan bedoeld indexcijfer verbonden zijn.

De bedragen die vereist zijn om de dotaties desnoods aan te vullen, zullen toegerekend worden op het provisioneel krediet op artikel 01.05.

Het Gemeentefonds wordt onder de gewesten verdeeld overeenkomstig de overgangsregelen vastgesteld in artikel 78 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976 : 87,5 pct. zal toegewezen worden met inachtneming van de verdeelsleutel, zoals vastgesteld in artikel 7 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979, en 12,5 pct. evenredig met het totaal der aandelen die al de gemeenten van elk gewest verkregen hebben in de verdeling van het Gemeentefonds van 1975.

Op grond van de verdeelsleutel zal het percentage van elk gewest voor 1980 vastgesteld worden, nl. :

52,14 pct. voor Vlaanderen.

39,37 pct. voor Wallonië.

8,49 pct. voor Brussel.

De toepassing ervan tegen 87,5 pct., d.i. 47 513,4 miljoen van de dotatie van het Gemeentefonds 1978, zal de volgende toekenning mogelijk maken voor de gewesten :

Vlaanderen : 24 773,5 miljoen.

Wallonië : 18 706,0 miljoen.

Brussel : 4 033,9 miljoen.

De verdeling van de resterende 12,5 pct. van de dotatie pro rata van de in het Gemeentefonds voor 1975 verkregen aandelen, geeft de volgende bedragen :

Vlaanderen : 50,25 pct. : 3 410,8 miljoen.

Wallonië : 29,39 pct. : 1 994,9 miljoen.

Brussel : 20,36 pct. : 1 381,9 miljoen.

La part totale revenant à chaque région dans le Fonds des communes de 1980 atteindra dès lors :

Pour la Flandre : 51,90 p.c. : 28 184,3 millions.

Pour la Wallonie : 38,12 p.c. : 20 700,9 millions.

Pour Bruxelles : 9,97 p.c. : 5 415,8 millions.

Le Ministre de l'Intérieur rappelle que conformément à l'article 105 de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'aide sociale, un pourcentage de chacune de ces parts sera attribué au Fonds spécial de l'aide sociale pour être réparti entre les centres publics d'aide sociale de chaque région.

Tableaux indiquant, pour chaque région, l'évolution annuelle et depuis 1977 de sa part dans le Fonds des communes :

Het totale aandeel dat aan elk gewest in het Gemeentefonds voor 1980 toekomt, bedraagt :

Vlaanderen: 51,90 pct. : 28 184,3 miljoen.

Wallonië : 38,12 pct. : 20 700,9 miljoen.

Brussel : 9,97 pct. : 5 415,8 miljoen.

De Minister van Binnenlandse Zaken herinnert eraan dat overeenkomstig artikel 105 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, een percentage van ieder van die aandelen wordt toegekend aan het Bijzonder Fonds voor maatschappelijk welzijn, teneinde omgeslagen te worden over de openbare centra voor maatschappelijk welzijn van ieder gewest.

Tabellen van de jaarlijkse verhoging en van de verhoging ten aanzien van 1977 van het aandeel van ieder gewest in het Gemeentefonds.

Région flamande

Vlaams Gewest

Année Jaar	Part (millions) Aandeel (miljoenen)	Majoration annuelle Jaarlijkse verhoging		Majoration par rapport à 1977 Verhoging ten aanzien van 1977	
		En millions In miljoenen	%	En millions In miljoenen	%
1977	22 979,6	—	—	—	—
1978	26 224,2	3 244,6	14,1	3 244,6	14,1
1979	27 195,5	971,3	3,7	4 215,9	18,3
1980	28 184,3	988,8	3,6	5 204,7	22,6

Région wallonne

Waals Gewest

Année Jaar	Part (millions) Aandeel (miljoenen)	Majoration annuelle Jaarlijkse verhoging		Majoration par rapport à 1977 Verhoging ten aanzien van 1977	
		En millions In miljoenen	%	En millions In miljoenen	%
1977	15 533,9	—	—	—	—
1978	18 325,8	2 791,9	18,0	2 791,9	18,0
1979	19 544,4	1 218,6	6,6	4 010,5	25,8
1980	20 700,9	1 156,5	5,9	5 167,0	33,3

Région bruxelloise

Brussels Gewest

Année Jaar	Part (millions) Aandeel (miljoenen)	Evolution annuelle Jaarlijkse evolutie		Evolution par rapport à 1977 Evolutie ten aanzien van 1977	
		En millions In miljoenen	%	En millions In miljoenen	%
1977	6 722,0	—	—	—	—
1978	6 851,1	+ 129,1	+ 1,9	+ 129,1	+ 1,9
1979	6 218,7	— 632,4	— 9,2	— 503,3	— 7,5
1980	5 415,8	— 802,9	— 12,9	— 1 306,2	— 19,4

Tableau indiquant le pourcentage obtenu par chaque région dans la dotation annuelle du Fonds des communes depuis 1976 (dernière année avant la régionalisation du Fonds).

Année	Flandre	Wallonie	Bruxelles
1976	50,59	28,93	20,48
1977	50,80	34,34	14,86
1978	51,02	35,65	13,33
1979	51,35	36,91	11,74
1980	51,90	38,12	9,97

Fluctuation, pour 1980, de la dotation du Fonds des communes et de la part de chaque région par rapport à la dotation du Fonds de 1976 (dernière année avant la régionalisation) et des parts obtenues dans celle-ci par les communes de chaque région.

Dotation	+ 40,0 p.c.
Flandre	+ 43,6 p.c.
Wallonie	+ 84,5 p.c.
Bruxelles	— 31,8 p.c.

En ce qui concerne le Fonds des provinces, il souligne que les projets de loi spécial et ordinaire des Régions et des Communautés prévoient sa régionalisation à partir de 1980.

Outre les crédits relatifs au Fonds des communes et au Fonds des provinces, sont également prévus en faveur des pouvoirs régionaux et locaux :

— 200 millions pour l'octroi d'une aide à l'Agglomération bruxelloise;

— 2 172,1 millions pour dotation de la ville de Bruxelles prévue par l'article 76 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976.

Ce montant représente 4 p.c. de la dotation du Fonds des communes.

— 174,3 millions au profit des communes fusionnées avant le 1^{er} janvier 1977 et qui conservent leurs droits aux compléments de recettes prévus à l'article 5 de la loi du 23 juillet 1971;

— 522,8 millions destinés au remboursement des charges des emprunts de consolidation que les communes fusionnées ont pu contracter pour apurer leur déficit des années 1975 et antérieures;

— 300 millions aux communes concernées comme contrepartie des centimes additionnels communaux qu'elles toucheraient si n'étaient pas exonérés du précompte immobilier, le ou les immeubles situés sur leur territoire, propriété soit d'une puissance étrangère ou d'une organisation internationale de droit public ou de droit européen, soit de l'Etat ou d'un établissement paraétatique qui sont affectés exclusivement aux administrations centrales des départements ministériels ou d'un établissement paraétatique dont l'activité s'étend à tout le pays.

Tabel van het percentage dat ieder gebied verkrijgt in de jaarlijkse dotatie van het Gemeentefonds sedert 1976 (laatste jaar vóór de regionalisatie van het Fonds).

Jaar	Vlaanderen	Wallonië	Brussel
1976	50,59	28,93	20,48
1977	50,80	34,34	14,86
1978	51,02	35,65	13,33
1979	51,35	36,91	11,74
1980	51,90	38,12	9,97

Schommeling voor 1980 van de dotatie van het Gemeentefonds en van het aandeel van ieder gebied, in vergelijking met de dotatie van het Fonds voor 1976 (laatste jaar vóór de regionalisatie) en van de aandelen die de gemeenten van ieder gebied in deze dotatie hebben verkregen.

Dotatie	+ 40,0 pct.
Vlaanderen	+ 43,6 pct.
Wallonië	+ 84,5 pct.
Brussel	— 31,8 pct.

Wat het Fonds der provincies betreft, legt hij er de nadruk op dat het bijzondere en het gewone ontwerp van wet voor de Gewesten en de Gemeenschappen de regionalisatie inhouden vanaf 1980.

Benevens de kredieten betreffende het Gemeentefonds en het Fonds der provincies worden ten voordele van de regionale en lokale besturen eveneens uitgetrokken :

— 200 miljoen voor de toekenning van steun aan de agglomeratie Brussel;

— 2 172,1 miljoen voor de dotatie van de stad Brussel, bepaald in artikel 76 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de budgettaire voorstellen 1975-1976.

Dat bedrag vertegenwoordigt 4 pct. van de dotatie van het Gemeentefonds.

— 174,3 miljoen ten voordele van de vóór 1 januari 1977 samengevoegde gemeenten die hun in artikel 5 van de wet van 23 juli 1971 bepaalde rechten op de ontvangstencomplementen behouden;

— 522,8 miljoen bestemd voor de terugbetaling van de lasten van de consolidatieleningen welke de samengevoegde gemeenten hebben mogen opnemen tot aanzuivering van hun tekort van het jaar 1975 en vroegere jaren;

— 300 miljoen aan de gemeenten als tegensprestatie voor de gemeentelijke opcentiemen welke zij zouden ontvangen indien niet van de onroerende voorheffing waren vrijgesteld het onroerend goed of de onroerende goederen gelegen op hun grondgebied, die eigendom zijn van een vreemde mogendheid of van een publiekrechtelijke internationale organisatie of van een organisatie naar Europees recht of van een semi-staatsinstelling, welke uitsluitend dienen voor de hoofdbesturen van de ministeriële departementen of van een semi-staatsinstelling waarvan de activiteit zich tot het hele land uitstrekt.

C. Affaires nationales*Affaires juridiques*

Le service juridique dispose essentiellement d'un crédit d'éventualité (art. 33.01 : 1,2 million) destiné à indemniser les tiers en raison de l'engagement de la responsabilité de l'Etat.

Elections — Population — Protocole

1. Aucune élection n'étant prévue dans le courant de l'année 1980, le service des Elections consacrera son activité à un réexamen attentif de tous les textes législatifs et réglementaires en matière électorale; il proposera les modifications qui s'imposent et procédera aux adaptations dont la pratique a démontré la nécessité.

2. D'autre part, les instructions générales du 31 décembre 1970 concernant la tenue des registres de population seront revues en perspective du recensement général de la population devant avoir lieu en 1981.

Milice

En matière de milice, le problème essentiel reste la réalisation progressive du double objectif défini sous les gouvernements précédents et repris dans la déclaration gouvernementale : l'application du principe d'un seul service militaire par famille et la réduction du terme du service actif à six mois.

Il ne faut cependant pas se dissimuler que certaines difficultés pourraient résulter du fait de la limitation du recrutement de volontaires imposée par les restrictions budgétaires actuelles.

Indemnités de milice

Article 33.05 : 415 millions.

Il s'agit des indemnités octroyées en application de la loi du 9 juillet 1951 portant indemnité en faveur des familles des militaires soldés, modifiée par la loi du 13 juillet 1970, et de l'arrêté d'exécution du 17 janvier 1964, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 11 juillet 1979 (*Moniteur belge* du 26 juillet 1979) fixant les taux de l'indemnité de milice et les conditions de ressources pour l'année 1979.

L'indemnité de milice, qui est d'ordre éminemment social, constitue une allocation attribuée aux familles des miliciens, des rappelés et des objecteurs de conscience. Elle est totalement distincte de la solde dont bénéficient les miliciens et les rappelés. Les indemnités allouées sont fixées en fonction de la situation financière de la famille et du nombre de personnes à charge de l'ayant droit.

Le nombre d'ayants droit qui bénéficient de l'indemnité de milice est d'environ 14 000 par an.

C. Nationale Zaken*Rechtskundige aangelegenheden*

De rechtskundige dienst beschikt hoofdzakelijk over een eventualiteitskrediet (art. 33.01 : 1,2 miljoen) om derden te vergoeden in geval van aansprakelijkheid van de Staat.

Verkiezingen — Bevolking — Protocol

1. Vermits er voor 1980 geen enkele verkiezing voorzien is, zal de dienst Verkiezingen zich vooral bezighouden met een aandachtig onderzoek van de wettelijke en reglementaire teksten inzake verkiezingen; eventueel zullen de passende wijzigingen alsook de aanpassingen, die de praktijk als noodzakelijk heeft aangewezen, worden voorgesteld.

2. Anderzijds zullen de algemene onderrichtingen van 31 december 1970 betreffende de dienst der bevolkingsregisters worden herzien met het oog op de algemene volkstelling die moet plaatshebben in 1981.

Militie

Het hoofdprobleem inzake militie blijft de geleidelijke verwezenlijking van het tweevoudig doel gesteld onder de vorige regeringen en opgenomen in de regeringsverklaring : de toepassing van het principe van één enkele militaire dienst per gezin en de inkorting van de werkelijke diensttermijn tot zes maanden.

Men moet er evenwel rekening mee houden dat sommige moeilijkheden zouden kunnen voortvloeien uit de vermindering van de recrutering van vrijwilligers wegens de huidige budgettaire beperkingen.

Militievergoeding

Artikel 33.05 : 415 miljoen.

Het betreft de vergoedingen toegekend met toepassing van de wet van 9 juli 1951 houdende vergoeding ten behoeve van de gezinnen van soldijtrekkende militairen, gewijzigd bij de wet van 13 juli 1970, en het uitvoeringsbesluit van 17 januari 1964, laatstelijk gewijzigd bij koninklijk besluit van 11 juli 1979 (*Belgisch Staatsblad* van 26 juli 1979) dat de bedragen van de militievergoeding en de inkomstenvoorwaarden vaststelt voor het jaar 1979.

De militievergoeding, die een zeer uitgesproken sociale inslag heeft, is een uitkering die verleend wordt aan de gezinnen van de dienstplichtigen, de wederopgeroepen en de gewetensbezwaarden. Zij staat totaal los van de soldij die de dienstplichtigen en de wederopgeroepen genieten. De toegekende bedragen worden vastgesteld rekening houdend met de financiële toestand van het gezin en het aantal personen ten laste van de rechthebbende.

Het aantal rechthebbenden die militievergoeding genieten bedraagt ongeveer 14 000 per jaar.

Les dépenses réelles pour l'année budgétaire 1978 se chiffrent à 355,5 millions et celles de l'année 1979 atteindront, sans aucun doute, 410 millions de francs.

Pour l'année 1980, il y a lieu de tenir compte d'une majoration des taux de l'indemnité de milice d'environ 4 p.c., résultant des augmentations de l'index des prix à la consommation en 1979. L'article 13 de la loi du 13 juillet 1970 prescrit qu'en matière d'indemnité de milice soient appliqués, chaque année, les facteurs déterminants qui régissent l'évolution des appointements, des pensions et des indemnités sociales.

D'autre part, l'effet du chômage et le nombre croissant d'objecteurs de conscience constituent des éléments, qui à eux seuls, sont de nature à faire augmenter les dépenses d'au moins 10 millions de francs.

D. Institutions régionales et locales

Rectifications des limites des communes

En définitive, 1 272 demandes de rectification de limites communales ont été introduites auprès des commissions provinciales mises en place en exécution de la circulaire du 15 avril 1976.

Elles se répartissent comme suit :

771 pour la région flamande, dont :

267 dans la province d'Anvers;

109 dans le Brabant flamand;

85 dans le Limbourg;

179 dans la Flandre orientale;

131 dans la Flandre occidentale.

501 pour la région wallonne, dont :

67 dans le Brabant wallon;

186 dans la province de Hainaut,

157 dans la province de Liège;

28 dans la province de Luxembourg;

63 dans la province de Namur.

Il se recommande certainement de tenter de réduire, autant que faire se peut, le nombre de ces rectifications, en ne réalisant que celles qui s'avèrent indispensables.

Aussi, avant d'élaborer des propositions à soumettre à l'avis des conseils communaux et des députations permanentes des conseils provinciaux concernés, conformément à la procédure réglée par la loi du 23 juillet 1971 concernant la fusion des communes et la modification de leurs limites, telle que celle-ci vient d'être complétée par l'article 6 de la loi créant des institutions communautaires et régionales provisoires, coordonnée le 20 juillet 1979, s'avère-t-il indispensable d'élaborer des critères qui devront être appliqués pour ce faire.

Le département s'y emploie, sur base des dossiers qui lui ont été transmis.

De werkelijke uitgaven voor het begrotingsjaar 1978 bedragen 355,5 miljoen en die voor het jaar 1979 zullen ongetwijfeld oplopen tot 410 miljoen frank.

Voor het jaar 1980 moet rekening worden gehouden met een verhoging van de vergoedingsbedragen met ongeveer 4 pct. wegens de stijging in 1979 van het indexcijfer der consumptieprijsen. Artikel 13 van de wet van 13 juli 1970 schrijft voor dat op het stuk van de militievergoeding, ieder jaar, die factoren worden toegepast welke bepalend zijn bij de evolutie van de bezoldigingen, de pensioenen en de sociale vergoedingen.

Anderzijds zullen de uitgaven met ten minste 10 miljoen frank verhogen door de weerslag van de werkloosheid en het toenemend aantal gewetensbezwaarden.

D. Gewestelijke en plaatselijke instellingen

Wijziging van gemeentegrenzen

Uiteindelijk werden 1 272 aanvragen tot wijziging van gemeentegrenzen ingediend bij de provinciale commissies opgericht ter uitvoering van de circulaire van 15 april 1976.

Die aanvragen zijn als volgt gespreid :

771 voor het Vlaamse gewest waarvan :

267 in de provincie Antwerpen;

109 in Vlaams Brabant;

85 in Limburg;

179 in Oost-Vlaanderen;

131 in West-Vlaanderen.

501 voor het Waalse gewest, waarvan :

67 in Waals Brabant;

186 in de provincie Henegouwen;

157 in de provincie Luik;

28 in de provincie Luxemburg;

63 in de provincie Namen.

Het verdient gewis aanbeveling het aantal grenswijzigingen zoveel mogelijk te beperken en alleen die door te voeren welke onontbeerlijk zijn.

Vooraleer voorstellen op te maken, welke aan de betrokken gemeenteraden en bestendige deputaties van de provincieraaden ter advies moeten worden voorgelegd, overeenkomst de procedure geregeld bij de wet van 23 juli 1971 betreffende de samenvoeging van gemeenten en de wijziging van hun grenzen, zoals deze onlangs werd aangevuld bij artikel 6 van de wet tot oprichting van voorlopige gemeenschaps- en gewestinstellingen, gecoördineerd op 20 juli 1979, is het dan ook geboden maatstaven vast te stellen welke ten deze zullen moeten worden toegepast.

Het departement is daarmee bezig, op basis van de overgezonde dossiers.

*Exécution du décret du 28 janvier 1977
fixant les armoiries et le drapeau des communes*

Le décret du 28 janvier 1977 prévoit une « tutelle administrative spécifique ». Son application continue dès lors à relever de la compétence de l'autorité nationale (art. 5, § 3 de l'arrêté royal du 6 juillet 1979, délimitant les matières concernant l'organisation des pouvoirs subordonnés où une politique régionale différenciée se justifie).

L'expédition des dossiers soumis à mon département dépend dans une large mesure de la procédure consultative prévue par le décret. Il est apparu que ladite procédure requiert plus de temps qu'il ne pouvait être prévu à l'origine.

Cimetières, crématorium et parcelles de dispersion

La loi du 20 juillet 1971 sur les funérailles et sépultures prévoit en son article 24 que, sauf dispersion, les cendres des corps incinérés sont recueillies dans une urne cinéraire, laquelle est soit inhumée soit placée dans un columbarium.

Dans l'arrêt commune de Kinrooi, n° 17 114 du 7 juillet 1975, le Conseil d'Etat a rappelé que le principe constitutionnel d'égalité entre les citoyens commande que tous les cimetières d'une même commune soient soumis au même régime juridique.

En outre, une circulaire du 20 octobre 1977 (n° IRL/II/CD 572 13) impose à toutes les communes d'aménager une parcelle de dispersion des cendres et de construire un columbarium dans son ou ses cimetières.

A la faveur de la question parlementaire n° 116 du 3 juillet 1979, de M. Michel, il a été précisé qu'en principe, il doit y avoir dans tous les cimetières d'une commune un columbarium et une parcelle de dispersion, sauf motif connu et légitime pouvant justifier une exception. Il appartient au conseil communal qui estimerait pouvoir invoquer une raison objective pour déroger au principe d'en délibérer, sous le contrôle de l'autorité de tutelle.

Il faut également souligner la possibilité de constituer une association de communes pour gérer un crématorium. Les travaux effectués par ces associations de communes peuvent être subventionnés sur la base de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949.

L'arrêté royal du 6 juillet 1979, délimitant les matières concernant l'organisation des pouvoirs subordonnés où une politique régionale différenciée se justifie, dispose que les Comités ministériels des Régions sont compétents pour l'application de l'arrêté du Régent du 2 juillet 1949, sauf lorsque les travaux se rapportent à une matière de la compétence de l'autorité nationale, ce qui est le cas en l'occurrence.

Enfin, Monsieur le sénateur Paques a déposé une proposition de loi rendant obligatoire la construction d'un columbarium dans chaque commune plutôt que dans chaque cimetière (Doc. Sénat 267 (1979-1980) - n° 1).

*Uitvoering decreet van 28 januari 1977 houdende bepaling
van het wapen en de vlag van de gemeenten*

Het decreet van 28 januari 1977 voorziet in een « specifieke administratieve voogdij ». De toepassing ervan blijft derhalve tot de bevoegdheid van de nationale overheid behoren (art. 5, § 3 van het koninklijk besluit van 6 juli 1979 tot afbakening van de aangelegenheden inzake de organisatie van de ondergeschikte besturen waarin een verschillend gewestelijk beleid verantwoord is).

De afhandeling van de bij het departement aanhangig gemaakte dossiers wordt in grote mate bepaald door de adviesprocedure die in het decreet is vastgelegd. Deze blijkt een langere periode in beslag te nemen dan aanvankelijk kon voorzien worden.

Begraafplaatsen, crematoria en asverstrooiingspercelen

Artikel 24 van de wet van 20 juli 1971 op de begraafplaatsen en de lijkbezorging bepaalt dat de as van verbrande lijken, behoudens uitstrooiing, in een urne wordt geplaatst, welke ofwel begraven wordt ofwel in een columbarium wordt bijgezet.

De Raad van State heeft in zijn arrest gemeente Kinrooi nr. 17 114 van 7 juli 1975 eraan herinnerd dat het grondwettelijk beginsel van gelijkheid tussen de burgers vergt dat al de begraafplaatsen van éénzelfde gemeente aan hetzelfde juridisch regime worden onderworpen.

Voorts werd bij een circulaire van 20 oktober 1977 (nr. RLI/II/CD 572 13) aan alle gemeenten de verplichting opgelegd op hun begraafplaat(en) een asverstrooiingsperceel aan te leggen en een columbarium te bouwen.

Op een parlementaire vraag nr. 116 van de heer Michel d.d. 3 juli 1979 werd geantwoord dat er in beginsel, op al de begraafplaatsen van een gemeente een perceel voor asverstrooiing en een columbarium moeten zijn behoudens bekende en wettige reden die een uitzondering kan rechtvaardigen. Als de gemeenteraad oordeelt dat hij een objectieve reden kan aanvoeren om van het beginsel af te wijken, komt het hem toe daarover te beslissen onder de controle van de toeziende overheid.

Er zij opgemerkt dat het mogelijk is een vereniging van gemeenten op te richten om een crematorium te beheren. De door die verenigingen uitgevoerde werken kunnen gesubsidieerd worden op grond van het besluit van de Regent van 2 juli 1949.

Het koninklijk besluit van 6 juli 1979, tot afbakening van de aangelegenheden inzake de organisatie van de ondergeschikte besturen waarin een verschillend gewestelijk beleid verantwoord is, bepaalt dat de ministeriële Comités voor de gewesten bevoegd zijn inzake de toepassing van het besluit van de Regent behalve wanneer de werken betrekking hebben op een materie die behoort aan de nationale overheid, wat hier het geval is.

Tenslotte heeft senator Paque een voorstel van wet ingediend waarbij het bouwen van een columbarium wordt verplicht gesteld in elke gemeente veeleer dan op elk kerkhof (Gedr. Stuk Senaat 267 (1979-1980) - nr. 1).

*Titre honorifique des bourgmestres
et échevins*

La Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a adopté, le 10 juillet 1979, un projet de loi relatif à l'octroi du titre honorifique de leurs fonctions aux bourgmestres, échevins et aux présidents des conseils des centres publics d'aide sociale ou des anciennes commissions d'assistance publique (Doc. Parl., Sénat, 212, (S.E. 1979) n° 2).

Le projet tend à conférer au Roi, saisi d'une demande en ce sens, le pouvoir d'octroyer l'honorariat aux bourgmestres sortants, dont la conduite a été irréprochable et qui ont exercé leurs fonctions pendant dix ans dans une même commune.

Toutefois, pour le calcul de cette ancienneté de dix ans, les bourgmestres des communes issues d'une fusion, d'une annexion ou qui ont subi une rectification de limites peuvent faire valoir les fonctions de bourgmestre qu'ils ont exercées dans l'une des communes fusionnées ou annexées ou dont une partie de territoire a été transférée suite à une rectification de limites.

Les conditions d'octroi du titre d'échevin honoraire sont les mêmes que celles qui doivent être respectées pour l'octroi du titre de bourgmestre honoraire. Pour le calcul de l'ancienneté, l'échevin peut faire valoir les années au cours desquelles il a éventuellement exercé un mandat de bourgmestre ou de président de commission d'assistance publique ou de centre public d'aide sociale.

L'octroi du titre honorifique de président sortant de CAP ou de CPAS est soumis à des conditions analogues à celles fixées pour l'octroi du titre d'échevin honoraire.

Le projet édicte, en outre, des incompatibilités entre le titre honorifique de la fonction de bourgmestre, d'échevin ou de président de CAP ou de CPAS et :

- 1° l'exercice effectif d'un de ces mandats;
- 2° la qualité de membre d'un conseil communal ou d'un CPAS;
- 3° la qualité de personne rémunérée par une commune ou un CPAS.

Ce projet de loi a été inscrit à l'ordre du jour de la séance publique du Sénat du 23 octobre 1979.

En ce qui concerne la question du titre de conseiller communal honoraire, évoquée lors de la discussion en commission, il a été précisé, à la faveur de la question parlementaire Coen n° 71 du 30 juillet 1979, que l'autorité qui a nommé ou élu ayant seule le droit d'accorder le titre honorifique des fonctions qu'elle a conférées, ce serait normalement en l'occurrence au corps électoral communal qu'il appartiendrait d'accorder l'honorariat, ce qui fait apparaître l'impossibilité de s'engager dans pareille voie et explique la suite

*Eretitel van het ambt van burgemeester
en van schepenen*

De Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt nam op 10 juli 1979 een ontwerp van wet aan betreffende het verlenen van de eretitel van hun ambt aan de burgemeesters, aan de schepenen en aan de voorzitters van de raden voor maatschappelijk welzijn of van de gewezen commissies van openbare onderstand (Gedr. St. Senaat, 212 (B.Z. 1979) nr. 2).

Het ontwerp strekt om aan de Koning, aan wie een verzoek in die zin wordt gericht, de bevoegdheid te geven de eretitel van hun ambt te verlenen aan de gewezen burgemeesters die ten minste tien jaar in een zelfde gemeente hun ambt hebben uitgeoefend en wier gedrag onberispelijk is geweest.

Voor de berekening van die anciënniteit van tien jaar kunnen de burgemeesters van de gemeenten die uit samenvoeging of uit aanhechting van gemeenten ontstaan zijn of die een grenswijziging hebben ondergaan, de jaren ambtsuitoefening in aanmerking doen nemen als burgemeester van een der samengevoegde of aangehechte gemeenten of waarvan een deel van het grondgebied is overgedragen als gevolg van een grenswijziging.

De voorwaarden waaronder de titel van ereschepenen wordt verleend zijn dezelfde als die welke moeten worden vervuld voor het verlenen van de titel van ereburgemeester. Voor de berekening van de anciënniteit kan de schepenen de jaren doen gelden gedurende welke hij een mandaat van burgemeester of voorzitter van de commissie van openbare onderstand of het openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn heeft uitgeoefend.

Het verlenen van de eretitel aan de gewezen voorzitters van de COO of van het OCMW is onderworpen aan dezelfde voorwaarden als die voor het verlenen van de titel van ereschepenen.

Bovendien bepaalt het ontwerp dat er onverenigbaarheid is tussen de eretitel van het ambt van burgemeester, schepenen of voorzitter van de COO of van het OCMW en :

- 1° de werkelijke uitoefening van een van die mandaten;
- 2° de hoedanigheid van lid van een gemeenteraad of een OCMW;
- 3° de hoedanigheid van door een gemeente of een OCMW bezoldigd persoon.

Dit ontwerp van wet was op de agenda van de openbare vergadering van de Senaat van 23 oktober 1979 geplaatst.

Wat de kwestie van de titel van eregemeenteraadslid betreft die in de commissie ter sprake kwam, werd naar aanleiding van de parlementaire vraag nr. 71 d.d. 30 juli 1979 van de heer Coen gepreciseerd dat aangezien alleen de benoemende of verkiezende overheid het recht heeft de eretitel van de door haar bevoegde ambten te verlenen, de bevoegdheid om die eretitel te verlenen in dit geval normaliter bij het gemeentelijk kiezerskorps zou berusten, waaruit de onmogelijkheid blijkt een dergelijke weg in te slaan en wat het on-

défavorable réservée par le Gouvernement à cette proposition lorsqu'elle est formulée en commission sénatoriale de l'Intérieur.

Fixation du traitement des bourgmestres et échevins

Conformément à l'article 103 de la loi communale, les traitements des bourgmestres et des échevins sont fixés par le Roi. A cet effet, des arrêtés royaux ont réparti les communes en 155 catégories différentes.

Cette question fait actuellement l'objet d'une étude approfondie qui devrait notamment contribuer à éliminer un certain nombre d'anomalies. Une nouvelle répartition, plus restrictive quant au nombre des catégories de communes, est envisagée.

Cette nouvelle répartition se situerait dans l'optique de la déclaration gouvernementale (Chapitre IV — une meilleure gestion politique — point 61*b*) et s'accompagnerait d'une revalorisation barémique pour certains mandataires de petites communes.

En outre, elle résoudrait le problème du mode de calcul contestable appliqué aux mandataires dont la commune a sollicité et obtenu son reclassement et dont le traitement se calcule sur base de la moyenne arithmétique de la nouvelle catégorie.

Enfin, elle réduirait au minimum le nombre des adaptations barémiques à la suite de petites augmentations ou diminutions du chiffre de la population compte tenu également du fait que les chiffres publiés annuellement au *Moniteur belge* le sont toujours avec un retard de plusieurs mois.

E. Entreprises publiques

Un projet portant réforme de la loi du 1922 sur les associations de communes est à l'étude. Ce projet va au-delà des problèmes nés de la fusion des communes.

F. Protection civile

Services d'incendie

Loi sur la prévention d'incendie :

Cette loi porte la date du 30 juillet 1979; elle est relative à la prévention des incendies et des explosions ainsi qu'à l'assurance obligatoire de la responsabilité civile dans ces mêmes circonstances.

Les services s'occupent actuellement des mesures d'exécution, en collaboration avec le Ministère des Affaires économiques.

Cette loi aura des conséquences importantes dans le domaine de la sécurité contre le feu.

Elle instaure un Conseil supérieur qui aura essentiellement pour tâche de conseiller le Ministre de l'Intérieur et de parti-

gunstig gevolg verklaart dat de Regering heeft gegeven aan die suggestie toen zij in de Senaatscommissie voor Binnenlandse Zaken werd geformuleerd.

Vaststelling van de wedde van burgemeester en schepenen

Conform artikel 103 van de gemeentewet worden de wedden van burgemeester en schepenen door de Koning vastgesteld. Bij koninklijke besluiten werden de gemeenten qua vaststelling van de wedde ingedeeld in 155 verschillende categorieën.

Deze aangelegenheid wordt thans onderzocht ten einde o.m. bepaalde ongerijmdheden weg te werken. Een nieuwe en meer beperkende indeling qua aantal categorieën van gemeenten wordt overwogen.

De nieuwe indeling zou gezien worden in het licht van de regeringsverklaring (Hoofdstuk IV — een beter politiek beheer — punt 61*b*) en zou een weddeherwaardering inhouden voor bepaalde mandatarissen van kleine gemeenten;

Bovendien zou tevens het probleem worden opgelost van de ongerijmde berekeningswijze ten voordele van die mandatarissen van de gemeenten die in een hogere klasse werden ingedeeld en voor wie de wedde berekend wordt op grond van het rekenkundig gemiddelde van de nieuwe klasse;

Tenslotte zou het aantal weddeaanpassingen ingevolge een minieme bevolkingsaan groei of -vermindering tot een minimum worden beperkt, met inachtneming van het feit dat de publicatie van de jongste bevolkingscijfers in het *Belgisch Staatsblad* steeds met maanden vertraging gebeurt.

E. Overheidsbedrijven

Een ontwerp tot herziening van de wet van 1922 op de verenigingen van gemeenten is in studie. Dit ontwerp gaat verder dan de problemen die uit de samenvoeging van gemeenten zijn ontstaan.

F. Civiele bescherming

Brandweerdiensten

Wet betreffende de preventie van brand :

Die wet draagt de datum van 30 juli 1979 en betreft de preventie van brand en ontploffing alsmede de verplichte verzekering van de burgerrechtelijke aansprakelijkheid in dergelijke gevallen.

De diensten van het departement bereiden thans de uitvoeringsmaatregelen voor, in samenwerking met het Ministerie van Economische Zaken.

Deze wet zal aanzienlijke gevolgen hebben op het gebied van de brandbeveiliging.

Zij stelt een Hoge Raad in die voornamelijk tot taak heeft de Minister van Binnenlandse Zaken te adviseren en deel

ciper à l'harmonisation des textes réglementaires en matière de prévention.

Elle crée par ailleurs le Fonds de la sécurité-incendie qui donnera de meilleurs moyens pour mener une politique efficace dans ce domaine.

Par ailleurs, la loi prévoit l'assurance obligatoire de la responsabilité civile. Les personnes qui fréquentent les établissements recevant du public seront donc mieux protégées contre certaines conséquences des sinistres éventuels.

Enfin, elle permettra d'établir des règlements pour les catégories d'établissements à fixer par le Roi et qui ne font pas encore l'objet d'une réglementation en cette matière.

La formation professionnelle :

Alors qu'en 1979, les cours français et flamands de degré A ont été suivis par 1 400 pompiers, en 1980 seront organisés d'abord un cours semblable pour la région de langue allemande et ensuite des cours pour officiers et candidats officiers professionnels des services d'incendie.

L'administration termine, par ailleurs, la mise au point du programme minimum de formation que doit recevoir sur le plan communal tout nouveau membre d'un corps de sapeurs-pompiers.

Acquisition de matériel d'incendie :

Le crédit de 475,2 millions constitue la deuxième des cinq tranches d'un programme quinquennal de 2,5 milliards qui est destiné à doter l'ensemble des services d'incendie-centres d'un groupe régional des moyens nécessaires pour faire face à leurs obligations.

Les principaux axes de la politique d'investissement seront :

- la poursuite du remplacement des véhicules (principalement autopompes et auto-échelles ou auto-élévateurs) qui ont plus de 20 ans;

- l'adaptation des dotations en matériel spécialisé tel que les camions-citernes, les véhicules de désincarcération ainsi que quelques véhicules lourds pour les grands centres;

- l'introduction de nouveaux véhicules plus légers que ceux existants et qui sont suffisants pour un bon nombre de centres; il s'agira en l'occurrence d'auto-élévateurs de 18 m, d'auto-échelles de 24 m et d'autopompes rapides de première intervention.

A ces axes principaux, il faudra ajouter les achats réguliers de tuyaux de refoulement, de moyens de télécommunication et d'autres petits équipements indispensables.

Outre le caractère indispensable de ces achats pour aider les services d'incendie à remplir correctement leurs missions hautement humanitaires, on peut confirmer l'intérêt économique certain de ces commandes publiques pour une série de petites et moyennes industries belges hautement spécialisées.

te nemen aan de harmonisatie van de verordenende teksten inzake brandvoorkoming.

Voorts stelt zij het Fonds voor beveiliging tegen brand in, dat meer geldmiddelen zal verschaffen om een doeltreffend beleid op dat gebied te voeren.

Anderzijds voert de wet de verplichte burgerrechtelijke aansprakelijkheidsverzekering in. De personen die voor het publiek toegankelijke inrichtingen bezoeken, zullen dus beter beschermd zijn tegen sommige gevolgen van de eventuele schadegevallen.

Tenslotte maakt zij het mogelijk verordeningen uit te vaardigen voor de door de Koning vast te stellen categorieën van inrichtingen, welke nog niet onder toepassing van een desbetreffende reglementering vallen.

Beroepsopleiding :

Nadat in 1979 de Franstalige en Nederlandstalige cursussen van graad A door 1 400 brandweerlieden werden gevolgd, zullen in 1980 eerst een dergelijke cursus in het Duits en vervolgens cursussen voor officieren en kandidaat-beroepsofficieren van de brandweerdiensten worden georganiseerd.

De administratie legt thans de laatste hand aan een programma inzake minimumopleiding, welke elk nieuw lid van een gemeentelijk brandweerkorps zal moeten krijgen.

Aankoop van brandweermaterieel :

Het krediet van 475,2 miljoen frank vormt de tweede van de vijf tranches van een vijfjarenprogramma van 2,5 miljard, dat bestemd is om alle brandweerdiensten van gewestelijke groepscentra te voorzien van de middelen die nodig zijn om hun verplichtingen na te komen.

De voornaamste oogmerken van het investeringsbeleid zijn :

- verdere vervanging van de voertuigen (voornamelijk autopompen en autoladders of auto-elevatoren) die meer dan 20 jaar oud zijn;

- aanpassing van de dotaties aan gespecialiseerd materieel zoals tankwagens, snelle hulpwagens en enkele zware voertuigen voor de grote centra;

- ingebruikneming van nieuwe voertuigen die lichter zijn dan de bestaande en die toereikend zijn voor een groot aantal centra; het betreft namelijk auto-elevatoren van 18 m, autoladders van 24 m en snelle autopompen voor eerste interventie.

Naast die hoofdoozmerken zijn er nog de geregelde aankopen van persslangen, van telecommunicatiemiddelen en van andere onontbeerlijke kleine uitrustingen.

Behalve het feit dat die aankopen onmisbaar zijn om de brandweerdiensten hun zeer humanitaire opdrachten correct te helpen vervullen, zijn die overheidsbestellingen van onmiskenbaar economisch belang voor een reeks kleine en middelgrote zeer gespecialiseerde Belgische bedrijven.

*Protection civile proprement dite**Personnel et formation professionnelle*

Le cadre actuel du personnel de la direction générale de la protection civile doit être restructuré, puisqu'il n'est plus adapté à des missions devenues plus nombreuses et plus diverses au fil des années.

Il convient d'améliorer la qualité professionnelle du personnel de la protection civile; on envisage l'instauration de brevets délivrés à l'issue d'une formation à l'école royale de protection civile. Le problème du personnel occupé à temps réduit sera également examiné, y compris la formation et les prestations.

Plans de secours

Récemment, des accidents dans des centrales nucléaires ont sensibilisé l'autorité et l'opinion publique aux dangers qu'implique l'application industrielle de l'énergie nucléaire.

La crainte de ce danger ne peut amoindrir le souci d'autres dangers réels, tels le transport par route de matières chimiques, les accidents de chemins de fer, les accidents d'avion, la pollution par le pétrole, etc.

Dès lors, le problème des plans de secours fait l'objet d'une révision globale.

Ce travail a été confié, d'une part, à un groupe d'experts des départements concernés et, d'autre part, à un conseil scientifique formé d'éminentes personnalités des universités.

Sur le plan international, il existe des conventions avec le Grand-Duché de Luxembourg, la France et la République fédérale d'Allemagne, qui restent à être ratifiées par le Parlement.

Des contacts dans le même but ont été pris avec les Pays-Bas.

Service radio et télécommunications — Centre opérationnel permanent

Sans télécommunications appropriées, une opération de secours ne peut être efficace. En 1980, le programme de restructuration du réseau radio et multiplex du système d'alerte de la protection civile, entamé en 1978, sera dès lors poursuivi.

En 1980, l'effort portera en premier lieu sur la radio-commande des sirènes d'alerte. Le relais par ondes hertziennes Libramont-Namur-Walem sera mis en service.

Le centre opérationnel permanent de la protection civile qui a démontré une fois de plus son utilité lors de la coordination des secours pendant l'hiver exceptionnellement rigoureux de 1979, sera complété en 1980. Dans ce centre, une garde permanente assure d'ores et déjà, 24 heures sur 24, la réception et la transmission de tous les appels susceptibles de requérir l'intervention de la protection civile. C'est à partir

*Eigenlijke civiele bescherming**Personeel en beroepsopleiding*

De huidige personeelsformatie van de algemene directie van de civiele bescherming moet opnieuw gestructureerd worden, omdat zij niet aangepast is aan haar opdrachten die met de jaren talrijker en verscheidener zijn geworden.

De beroepskwaliteit van het personeel moet worden verbeterd; gedacht wordt aan de invoering van brevetten na een opleiding in de koninklijke school voor civiele bescherming. Ook het probleem van het niet voltijds te werk gesteld personeel zal worden onderzocht, ook op het gebied van scholing en prestaties.

Hulpplannen

Recente ongevallen in kerncentrales hebben de overheid en de openbare opinie gesensibiliseerd voor de gevaren welke de industriële toepassingen van de kernenergie met zich brengen.

De vrees voor dit gevaar mag niet de zorg wegnemen voor andere reële gevaren zoals : het vervoer over de weg van scheikundige stoffen, spoorwegongevallen, vliegtuigongevallen, olieverontreiniging, enz.

Derhalve wordt het probleem van de hulpplannen in zijn geheel herzien.

Dit werk werd toevertrouwd aan enerzijds een groep deskundigen van de betrokken departementen en anderzijds een wetenschappelijke raad waarin eminente personaliteiten uit de universiteiten zitting hebben.

Op het internationale vlak bestaan overeenkomsten met het Groot-Hertogdom Luxemburg, Frankrijk en de Bondsrepubliek Duitsland; ze dienen nog door het Parlement te worden bekrachtigd.

Voor hetzelfde doel werden kontakten gelegd met Nederland.

Radio en telecommunicatiedienst — Permanent operationeel centrum

Zonder degelijke televerbindingen is een doeltreffende hulpverleningsactie onmogelijk. Het ligt dan ook in de bedoeling in 1980 door te gaan met het programma tot herstructurering van het radio- en multiplexnet van het alarmsysteem van de civiele bescherming, waarvan het programma in 1978 van start ging.

In 1980 zal inzonderheid verder gewerkt worden aan de radiobediening van de alarmsirenes. De straalverbinding Libramont-Namen-Walem zal in gebruik worden genomen.

Het permanent operationeel centrum van de civiele bescherming, dat zijn nut nogmaals bewezen heeft tijdens de coördinatie van de hulpverlening in verband met de uitzonderlijke koude winter van 1979, zal in 1980 worden uitgebreid. In dit centrum staat nu reeds een permanente wacht 24 uur op 24 uur in voor het ontvangen en doorgeven van alle oproepen die de inzet van de civiele bescherming kunnen

de ce centre que s'opère la coordination sur le plan national des interventions et que les informations requises sont communiquées à l'autorité, à la population et à la presse.

En 1980, l'objectif principal consistera à pourvoir le centre opérationnel des moyens en matière d'informatique permettant d'utiliser les données les plus diverses, nécessaires en vue d'une intervention efficace et de l'exécution des plans de secours.

Amélioration de l'équipement en matériel de la protection civile

Depuis une dizaine d'années, un effort sérieux est fait afin de renouveler et d'adapter aux besoins de l'époque actuelle, avec ses dangers toujours grandissants et plus divers, le matériel de la protection civile et surtout celui des unités permanentes. Le projet de budget pour 1980 permettra de poursuivre ce programme de renouvellement, notamment par l'acquisition de barrages anti-pollution, d'équipements de plongeurs, de matériel pour le nettoyage des routes, de camions-grues lourds, d'auto-élévateurs, de voitures de désin-carcération et de divers autres véhicules.

L'amélioration et l'extension des bâtiments des unités permanentes de la protection civile retiennent également l'attention du Ministre de l'Intérieur.

G. Police du Royaume

Police générale

En ce qui concerne la police communale, il importe de promouvoir une politique efficace de recrutement et de poursuivre l'effort entrepris par le passé en matière de formation, ce qui présuppose les moyens adéquats permettant de réaliser cet objectif.

On peut citer, à cet égard, l'arrêté royal du 2 avril 1979, fixant les dispositions générales relatives aux conditions de nomination au grade d'agent de la police communale. Ledit arrêté prévoit que le candidat-agent de police doit être titulaire d'un diplôme ou certificat homologué d'études secondaires inférieures. Cette disposition aura pour effet de garantir la formation générale du personnel de police.

Il est stipulé, en outre, qu'un agent de police ne peut faire l'objet d'une nomination définitive qu'après avoir obtenu un certificat délivré dans l'un des centres agréés d'entraînement et d'instruction.

Le Ministre de l'Intérieur envisage de faire encadrer lesdits centres d'entraînement et d'instruction par les services compétents du département, afin de les assister dans leurs efforts en vue de relever le niveau de l'instruction. Au surplus, il sera largement fait usage du droit de contrôle de ces centres, imparti au département par arrêté royal du 3 septembre 1971, afin de s'assurer que les cours soient conformes aux programmes fixés.

vereisen. Van hieruit gebeurt de coördinatie van de interventies op het nationale vlak en wordt de nodige informatie doorgegeven aan de overheid, de bevolking en de pers.

In 1980 zal er vooral naar gestreefd worden dit operationeel centrum uit te rusten met de nodige informatica-middelen, waardoor de meest diverse gegevens die nodig zijn voor een doeltreffende hulpverlening en de uitvoering van de hulpplannen zullen kunnen worden aangewend.

Verbetering van de materiële uitrusting van de civiele bescherming

Sedert een tiental jaren wordt een ernstige inspanning gedaan om het materieel van de civiele bescherming en vooral dat van de permanente eenheden te vernieuwen en aan te passen aan de eisen van deze tijd, waarin de gevaren steeds groter en verscheidener worden. Het ontwerp van begroting voor 1980 zal toelaten dit vernieuwingsprogramma voort te zetten door de aankoop van o.a. oliedammen, uitrustingen voor duikers, materieel voor het reinigen van wegen, zware kraanwagens, auto-elevators, reddingswagens en allerlei bijkomende voertuigen.

Ondertussen gaat de aandacht van de Minister van Binnenlandse Zaken ook naar de verbetering en de uitbreiding van de gebouwen van de permanente eenheden van de civiele bescherming.

G. Rijkspolitie

Algemene politie

Wat de gemeentelijke politie betreft, is een degelijke recrutingspolitiek van belang, en moeten de inspanningen, die in het verleden reeds werden gedaan in verband met de vorming, voortgezet worden, waarvoor de nodige middelen moeten ter beschikking staan.

In dit verband kan verwezen worden naar het koninklijk besluit van 2 april 1979 betreffende de voorwaarden inzake benoeming in de graad van politieagent. Hierin wordt van de kandidaat-politieagent vereist houder te zijn van een diploma of getuigschrift, dat ten minste gelijkwaardig moet zijn aan het gehomologeerd getuigschrift van lager secundaire studies. Dit moet een waarborg zijn voor de algemene vorming van het politiepersoneel.

Bovendien wordt gestipuleerd, dat een politieagent slechts in vast verband kan benoemd worden na een getuigschrift behaald te hebben, dat uitgereikt werd in een van erkende trainings- en opleidingscentra.

Het is de bedoeling van de Minister van Binnenlandse Zaken gezegde trainings- en opleidingscentra te laten begeleiden door de bevoegde diensten van het departement, ten einde de inspanningen te herzien die ze opbrengen om het onderricht op een hoger niveau te brengen. Bovendien zal ruimschoots gebruik worden gemaakt van het controlerecht op deze centra, toegekend aan het departement bij koninklijk besluit van 3 september 1971, ten einde te bereiken dat de gegeven cursussen beantwoorden aan de vastgestelde programma's.

Il insiste sur la nécessité de faire un effort particulier pour mieux subventionner les écoles de police et les centres d'entraînement pour policiers. A cet effet, il propose de revoir les subventions de base fixées par l'arrêté royal précité du 3 septembre 1971.

L'équipement et l'armement des services de police devront être revus compte tenu des données recueillies à cet effet par l'administration (arrêtés d'exécution en vertu de l'art. 129^{ter} de la loi communale).

Il y a d'autre part lieu de consacrer un examen minutieux aux problèmes de police générale, dont plusieurs sollicitent des solutions urgentes et spécifiques. Cet examen doit aboutir à des solutions pratiques dans ce domaine.

La protection de l'aviation civile, et notamment les mesures de sûreté affectant les aéroports, doit notamment faire l'objet d'une attention spéciale. La situation à cet égard doit être suivie au jour le jour et des contacts s'imposent dans ce domaine avec les autres départements concernés.

En ce qui concerne le maintien de l'ordre, il faut tirer des leçons des attentats qui ont eu lieu cette année sur le territoire national.

Il m'apparaît également nécessaire d'examiner le problème de la sécurité des centrales nucléaires, afin de prévenir des actions terroristes éventuelles.

Un contrôle accru des organismes bénéficiant de la dérogation à la loi sur les milices privées s'impose également. Ces organismes restent relativement peu nombreux. Par contre, diverses sociétés paraissent travailler sans avoir obtenu la dérogation requise par la loi de 1934. Cet état de choses retient toute mon attention.

C'est encore dans cet ordre d'idées qu'il s'avère d'impérieuse nécessité d'accorder, sur le plan budgétaire, une priorité absolue aux moyens demandés par le département pour assurer avec efficacité les missions qui lui sont imparties en fonction des circonstances actuelles.

Objecteurs de conscience

Les propositions budgétaires pour 1980 doivent permettre à mon administration de faire face aux dépenses à effectuer en faveur des objecteurs de conscience qui seront appelés à servir en 1980.

Compte tenu du nombre de demandes tendant à obtenir le statut d'objecteur de conscience, il est possible de prévoir pour 1980 une moyenne de 1 700 objecteurs de conscience en service.

A cet égard, le nombre des objecteurs de conscience en service à la Protection civile est proportionnellement en décroissance par rapport au nombre de ceux qui sont affectés à des organismes. Pour 1980, on peut prévoir qu'un huitième des objecteurs de conscience accomplira son service à la

Hij onderstreept de noodzaak om aan de politiescholen en de opleidingscentra hogere subsidies toe te kennen. Te dien einde stelt hij voor over te gaan tot een herziening van de basis-subsidies, vastgesteld bij koninklijk besluit van 3 september 1971.

De uitrusting en de bewapening van de politiediensten moeten worden herzien, rekening houdend met de terzake door de administratie ingewonnen gegevens (uitvoeringsbesluiten op grond van art. 129^{ter} van de gemeentewet).

Anderzijds is het nodig de problemen in verband met de algemene politie nauwgezet te onderzoeken, daar verschillen- de ervan een dringende en specifieke oplossing vereisen. Dit onderzoek moet leiden tot praktische oplossingen op dit vlak.

De bescherming van de burgerluchtvaart, en meer bepaald de maatregelen in verband met de veiligheid van de luchthavens, moet o.a. onze bijzondere aandacht gaande houden. Deze toestand moet dag aan dag gevolgd worden en contacten met andere betrokken departementen moeten gelegd worden.

Voor wat betreft de handhaving van de orde, moeten de nodige lessen getrokken worden uit de aanslagen welke dit jaar op het nationaal grondgebied werden gepleegd.

Hij acht het eveneens nodig het probleem van de kerncentrales nader te onderzoeken, ten einde preventief op te treden tegen eventuele terreurakties.

Een verscherpte controle van de verenigingen die een afwijking van de wet op de private milities genieten dringt zich eveneens op. Het aantal zulke verenigingen blijft relatief beperkt. Daarentegen blijkt dat verschillende maatschappijen zouden werken zonder de vereiste afwijking van de wet van 1934 verkregen te hebben. Deze toestand houdt zijn aandacht gaande.

In dezelfde gedachtengang is het absoluut noodzakelijk om, op budgettair vlak, een absolute voorrang te verlenen aan de middelen die door het departement worden gevraagd, ten einde het hoofd te kunnen bieden aan de opdrachten welke het in de huidige omstandigheden moet vervullen.

Gewetensbezwaarden

De budgettaire voorstellen voor 1980 moeten het de administratie mogelijk maken de uitgaven te bestrijden, welke moeten worden gedaan ten behoeve van de gewetensbezwaarden die in 1980 voor de dienst zullen worden opge- roepen.

Rekening houdend met het aantal aanvragen tot het bekomen van het statuut van gewetensbezwaarde mag verwacht worden dat in 1980 het gemiddeld aantal gewetensbezwaarden in dienst 1 700 zal bedragen.

Daarbij daalt het aantal gewetensbezwaarden in dienst bij de Civiele Bescherming verhoudingsgewijze t.a.v. die welke aangewezen worden voor instellingen. Voor 1980 mag worden verwacht dat 1/8ste van de gewetensbezwaarden dienst zal doen bij de Civiele Bescherming en 7/8ste bij

Protection civile, tandis que les 7/8èmes seront au service d'organismes. Cette distinction a été prise en considération lors de l'élaboration des différents postes des propositions budgétaires. En effet, ceux-ci se rapportent tantôt à tous les objecteurs de conscience indistinctement, tantôt uniquement à ceux qui sont en service à la Protection civile, tantôt encore uniquement à ceux qui sont au service d'organismes.

H. Réforme de la comptabilité communale

Depuis quelques années une réforme de la comptabilité communale est à l'étude sous la responsabilité du département de l'Intérieur. Le but essentiel de cette réforme est de passer de la comptabilité actuelle à une comptabilité du type patrimoniale.

Cette étude se fait en collaboration avec le Crédit communal, qui jusqu'à présent a supporté la majeure partie des frais, avec l'Union des villes et communes belges ainsi que M. de Bary, professeur émérite de l'Université de Bruxelles et l'Institut de gestion et d'organisation, lequel assume la direction pratique et la coordination des travaux. Il a également été créé quatre groupes de travail, qui font appel, en ordre principal, au concours de fonctionnaires de différentes villes et communes.

On pourrait relever dans cette étude, fût-ce d'une manière plus ou moins artificielle, deux parties distinctes : l'une consistant dans l'étude de l'aspect purement comptable du problème, l'autre dans le rôle de l'ordinateur qu'il serait malaisé d'exclure de la mise en œuvre de cette nouvelle comptabilité.

L'étude du premier aspect est actuellement très avancée. En ce qui concerne le second aspect, on envisage d'entamer à bref délai la programmation d'une maquette-type, nécessaire pour la consolidation de certaines informations au niveau national et européen.

A cet effet l'autorisation du Comité ministériel de l'Informatique a été obtenue le 13 décembre 1979, conformément à l'arrêté royal du 27 avril 1977 relatif aux opérations portant sur les moyens d'action en matière d'informatique.

Le Ministre a cru utile, dans le cadre de la discussion de son budget, d'informer la Commission de la situation exacte de cette réforme qui est quand même importante.

II. DISCUSSION GENERALE

A. Finances communales

Un membre rappelle qu'il avait demandé un tableau indiquant le montant de la dotation du Fonds des communes calculée sur base du taux de 7,65 p.c. des recettes perçues par l'Etat. Ce membre souligne les difficultés financières des communes. Par la réduction continue du Fonds des

instellingen. Met dit onderscheid werd rekening gehouden bij de vaststelling van de diverse posten van de begrotingsvoorstellen, die soms slaan op alle gewetensbezwaarden, en soms enkel op die in dienst bij de Civiele Bescherming alleen of in dienst bij instellingen alleen.

H. Hervorming van de gemeentelijke comptabiliteit

Sinds enkele jaren is onder de verantwoordelijkheid van het departement van Binnenlandse Zaken een herziening aan gang van de gemeentelijke comptabiliteit. Het hoofddoel van deze herziening is over te stappen van de huidige boekhouding naar een volwaardige vorm van patrimoniale boekhouding.

Aan dit opzet werken nog mee het Gemeentekrediet van België, dat het grootste gedeelte van de studie tot nog toe heeft bekostigd, de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten, de heer de Bary, professor emeritus van de Brusselse Universiteit en het Institut de gestion et d'organisation dat instond voor de praktische leiding en de coördinatie van de werkzaamheden. Tevens werden een viertal werkgroepen opgericht, waarvoor hoofdzakelijk een beroep werd gedaan op ambtenaren uit verschillende steden en gemeenten.

Men zou in deze studie, zij het enigszins artificieel, twee delen kunnen onderscheiden : er is enerzijds de studie van het louter boekhoudkundig aspect van de problematiek en anderzijds de rol van de computer die voor de uitvoering van deze hervormde boekhouding moeilijk zal weg te denken zijn.

Het eerste deel van deze studie is op dit ogenblik ver gevorderd. Wat het tweede aspect betreft zal zeer binnenkort gestart worden met de programmering van een type-maquette, noodzakelijk voor de consolidatie van bepaalde informatie op nationaal en Europees niveau.

De toestemming van het Ministerieel Comité voor de Informatica werd, hiervoor verleend op 13 december 1979. Deze toelating is vereist ter uitvoering van het koninklijk besluit van 27 april 1977 betreffende de verrichtingen aangaande de hulpmiddelen van de informatica.

De Minister dacht dat het nuttig was, in het kader van de bespreking van zijn begroting de Commissie in te lichten over de juiste stand van zaken in deze toch wel belangrijke hervorming.

II. ALGEMENE BESPREKING

A. Gemeentefinanciën

Een lid herinnert eraan dat hij een tabel heeft gevraagd met het bedrag van de dotatie van het Gemeentefonds, berekend op basis van 7,65 pct. van de ontvangsten van de Staat. Hij wijst op de financiële moeilijkheden van de gemeenten, door de voortdurende inkrimping van het Gemeen-

communes, les difficultés financières des communes s'amplifient d'année en année. Les charges des CPAS sont devenues fort importantes et parfois les relations entre la commune et le CPAS sont tendues. Lors du vote de la loi organique des CPAS, le Gouvernement avait promis de créer un fonds spécial pour les CPAS. Il ne l'a pas fait.

Le Ministre de l'Intérieur répond que la situation des finances publiques a des répercussions fâcheuses sur les finances communales. Le Gouvernement n'a jamais trouvé les moyens financiers de créer un fonds spécial des CPAS; dès lors une part du Fonds des communes va aux CPAS. Il rappelle qu'il est disposé à consacrer une journée à l'examen du problème des finances communales.

Un membre souhaite obtenir des précisions sur les crédits prévus aux articles 43.06 (fédérations et agglomérations) et 43.07 (300 millions — compensation des centimes additionnels non perçus par les communes sur les immeubles propriétés de l'Etat).

Un autre membre considère que le Gouvernement applique la croissance « zéro » à la dotation du Fonds des communes alors que les charges des communes ne cessent d'augmenter. Soulignant l'intervention du préopinant, un membre cite l'exemple de l'augmentation des produits pétroliers pour insister sur la croissance constante des charges communales.

Un membre est d'avis qu'il faut faire une étude sérieuse sur les finances communales et modifier radicalement certaines dispositions. Il constate que la répartition de la dotation du Fonds des communes est une compétence confiée aux exécutifs régionaux, les parlementaires n'interviennent pas dans la détermination des critères de répartition d'autant plus que les ministres régionaux ne viennent jamais devant la Commission de l'Intérieur.

Plusieurs membres estiment qu'il serait intéressant de convoquer ces ministres.

Un membre signale, qu'à l'époque, le Conseil régional flamand avait pu donner un avis sur l'établissement des critères de répartition du Fonds des communes pour la région flamande. Il constate que l'augmentation de la dotation pour la région wallonne est relativement plus forte que celle de la dotation pour la région flamande. Il souhaite savoir pourquoi les crédits prévus pour la subvention des intercommunales pour la construction d'égouts et ceux pour la subvention à l'aménagement de terrains pour nomades ne figurent plus au budget.

Un membre estime que la Commission pourrait se réunir par section régionale en invitant chaque fois le ministre régional compétent. Il fait remarquer que si la quote-part wallonne a augmenté plus que la quote-part flamande, cette situation est parfois inversée dans d'autres budgets et dans celui des Travaux publics notamment.

Un membre marque son accord sur la proposition du préopinant de réunir la Commission en sections régionales. Il fait également remarquer que les assemblées régionales pourront connaître ces problèmes lorsqu'elles seront mises en place.

tefonds worden de financiële moeilijkheden van de gemeenten van jaar tot jaar voortdurend groter. De lasten van de OCMW's zijn zeer omvangrijk geworden en de betrekkingen tussen de gemeente en het OCMW zijn soms gespannen. Bij de goedkeuring van de organieke wet op de OCMW's had de Regering beloofd een speciaal fonds voor de OCMW's op te richten. Zij heeft dit niet gedaan.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat de toestand van de openbare financiën kwade gevolgen heeft voor de gemeentefinanciën. De Regering heeft nooit de financiële middelen gevonden om een speciaal fonds voor de OCMW's op te richten, met het gevolg dat een gedeelte van het Gemeentefonds naar de OCMW's gaat. Hij herinnert eraan dat hij bereid is om een dag te besteden aan het onderzoek van het probleem van de gemeentefinanciën.

Een lid wenst nadere gegevens over de kredieten op de artikelen 43.06 (federaties en agglomeraties) en 43.07 (300 miljoen — compensatie van de opcentiemen die niet door de gemeente werden geïnd op onroerende goederen die eigendom zijn van de Staat).

Een ander lid merkt op dat de Regering de nulgroei toepast op de dotatie van het Gemeentefonds, hoewel de lasten van de gemeenten steeds maar toenemen. Met verwijzing naar de vorige spreker, noemt een ander lid de prijsverhoging van de petroleumprodukten als voorbeeld van de steeds zwaardere lasten van de gemeenten.

Een lid is van mening dat een ernstige studie dient te worden gemaakt van de gemeentefinanciën en dat sommige regels radicaal moeten worden gewijzigd. Hij stelt vast dat de verdeling van de dotatie van het Gemeentefonds tot de bevoegdheid van de gewestelijke executieven behoort en dat de parlementsleden niet medebeslissen over de normen van verdeling, te meer omdat de gewestelijke ministers nooit voor de Commissie voor de Binnenlandse Zaken verschijnen.

Verschillende leden menen dat het interessant zou zijn die ministers op te roepen.

Een lid merkt op dat de Vlaamse Gewestraad destijds een advies heeft kunnen geven over de omslagnormen van het Gemeentefonds voor het Vlaamse Gewest. Hij zegt dat de verhoging van de dotatie voor het Waalse Gewest relatief belangrijker is dan die voor het Vlaamse Gewest. Hij wenst te weten waarom de kredieten voor de intercommunales voor de aanleg van rioleringen en de kredieten voor de geschiktmaking van gronden voor nomaden niet meer op de begroting voorkomen.

Een lid meent dat de Commissie in gewestelijke afdelingen zou kunnen vergaderen, die ieder de bevoegde gewestelijke minister zouden kunnen uitnodigen. Hij merkt op dat het Waalse aandeel wel meer verhoogd is dan het Vlaamse, maar dat dit soms omgekeerd is voor andere begrotingen, met name die van Openbare Werken.

Een lid gaat akkoord met het voorstel van de vorige spreker om de Commissie in gewestelijke afdelingen te laten vergaderen en meent bovendien dat de gewestelijke assemblees die problemen zullen kunnen bespreken als zij eenmaal zijn ingesteld.

Un membre fait remarquer qu'il existe encore des communes à situation financière saine. Celles-ci sont pénalisées par l'application des circulaires relatives à l'établissement des budgets communaux, circulaires dont les dispositions limitent la croissance de certaines dépenses à 4 p.c. Il propose aussi que l'on puisse fixer des limites aux dépenses que veulent engager certaines communes à l'occasion du 150^e anniversaire de la Belgique.

Plusieurs membres observent que les communes qui rencontrent des difficultés financières ne sont pas nécessairement des communes mal gérées.

Un membre se réjouit de l'inscription d'un crédit de 300 millions pour compenser les additionnels communaux que les communes ne peuvent percevoir sur les immeubles propriétés de l'Etat situés sur leur territoire. Il en profite pour faire remarquer que les communes ne peuvent taxer l'Etat mais que l'inverse est possible.

Un autre membre se demande toutefois si ce crédit ne risque pas d'apparaître comme un double emploi avec la possibilité d'obtenir une nouvelle classification de la commune lorsque des immeubles propriétés de l'Etat sont situés sur son territoire. Il estime dès lors qu'il aurait été préférable de rencontrer le but poursuivi par une augmentation de la dotation du Fonds des communes. Il constate que la majeure partie de ce crédit est destinée à la ville de Bruxelles. Il souhaite obtenir plus de précisions à ce sujet faute de quoi son groupe ne votera pas le budget.

Deux membres se félicitent de cette prévision budgétaire. S'il est vrai qu'une bonne partie de ce crédit est, par la force des choses, destinée à la ville de Bruxelles, toutes les communes en profiteront également dès le moment où des immeubles propriétés de l'Etat sont situés sur leur territoire. Ils souhaitent que l'on ne fasse pas de ceci un nouveau problème communautaire.

Deux autres membres attirent l'attention de la Commission sur les charges particulières des communes de l'agglomération bruxelloise. C'est ainsi que quelque 30 000 fonctionnaires des services de la Communauté économique européenne qui habitent les 19 communes ne sont pas recensés et que leur nombre n'intervient pas pour la répartition du Fonds des communes. C'est un problème qui devra également trouver une solution.

Un membre rappelle que des taux « planchers » ont été fixés dans les circulaires relatives à l'établissement des budgets communaux pour l'année 1980. A la suite de la péréquation des revenus cadastraux, le taux des centimes additionnels peut devenir inférieur au taux minimum fixé par la circulaire. Il estime que les communes qui se trouveront dans ce cas ne devraient pas être pénalisées.

Abondant dans le même sens, un autre membre fait remarquer qu'il faudra également modifier les principes.

Répondant aux intervenants, le Ministre de l'Intérieur précise que la répartition du crédit de 200 millions prévu en faveur des agglomérations et fédérations de communes n'a pas encore été fixée. Il signale que l'an dernier ce crédit a été affecté à raison de 185 millions pour l'agglomération de Bruxelles et 15 millions pour la liquidation des fédérations.

Een lid merkt op dat er nog gemeenten bestaan waar de financiële toestand gezond is. Maar deze worden gestraft door de omzendbrieven betreffende de vaststelling van de gemeentelijke begrotingen, krachtens welke de groei van sommige uitgaven tot 4 pct. wordt beperkt. Anderzijds stelt spreker voor perken te stellen aan de uitgaven die sommige gemeenten willen doen ter gelegenheid van het 150-jarig bestaan van België.

Verschillende leden merken op dat de gemeenten die financiële moeilijkheden hebben, niet noodzakelijk slecht worden bestuurd.

Een commissielid verheugt zich over de opnemings van een krediet van 300 miljoen, als compensatie voor de opcentiemen die de gemeenten niet mogen heffen van de onroerende goederen van de Staat op hun grondgebied. Hij merkt tevens op dat de gemeenten geen belasting mogen leggen op de Staat, maar dat het omgekeerde wel mogelijk is.

Een ander commissielid vraagt zich evenwel af of dat krediet niet de mogelijkheid versterkt om de gemeente in een nieuwe klasse in te delen als zij onroerende goederen van de Staat op haar grondgebied heeft. Hij zou het dan ook beter geacht hebben de dotatie van het Gemeentefonds te verhogen. Hij stelt vast dat dit krediet grotendeels bestemd is voor de stad Brussel. Hij wenst hieromtrent nadere gegevens, anders zal zijn fractie de begroting niet goedkeuren.

Twee commissieleden prijzen zich gelukkig met dat krediet. Wel zal een groot gedeelte ervan uiteraard naar de stad Brussel gaan, maar alle gemeenten zullen er mede voor in aanmerking komen zodra er staatseigendommen op hun grondgebied gelegen zijn. Zij wensen dat men hiervan geen nieuw communautair probleem zou maken.

Twee andere leden vestigen de aandacht van de Commissie op de bijzondere lasten van de gemeenten van de Brusselse agglomeratie. Zo bijvoorbeeld worden circa 30 000 ambtenaren van de Europese Economische Gemeenschap die in de 19 gemeenten wonen, niet meegerekend en spelen zij geen rol voor de verdeling van het Gemeentefonds. Ook dat probleem zal moeten worden opgelost.

Een commissielid merkt op dat de minimumbedragen werden vastgesteld in de circulaires betreffende het opmaken van de gemeentelijke begroting voor 1980. Als gevolg van de péréquation van de kadastrale inkomens is het mogelijk dat de opcentiem lager komen te liggen dan het minimumbedrag vastgesteld door de circulaire. Hij meent dat de gemeenten die in dat geval zouden verkeren, niet mogen worden benadeeld.

Een ander lid spreekt in dezelfde zin en zegt dat ook de beginselen moeten worden aangepast.

De Minister antwoordt dat nog geen beslissing is gevallen over de verdeling van het krediet van 200 miljoen voor de agglomeraties en federaties van gemeenten. Vorig jaar werd 185 miljoen verleend aan de agglomeratie Brussel en werd 15 miljoen besteed voor de vereffening van de federaties.

Le crédit de 300 millions prévu à l'article 43.07 est destiné à une compensation à verser aux communes qui ne peuvent percevoir des centimes additionnels au précompte immobilier en raison de l'exonération dont jouissent certains immeubles situés sur leur territoire. Le Ministre des Finances doit fournir les éléments qui permettent d'établir la répartition de ce crédit. Celui-ci a envoyé une réponse à la lettre qu'il a reçue. (Cette réponse figure en annexe II du présent rapport.)

Le Ministre de l'Intérieur ne croit pas que cette compensation aurait été mieux rencontrée par une redistribution via le Fonds des communes.

Il ne voit aucun inconvénient à ce que les ministres régionaux puissent venir devant la Commission de l'Intérieur et le règlement du Sénat devrait prévoir la possibilité de réunir la Commission par sections régionales. Il admet que les assemblées régionales pourront examiner les questions relatives aux critères de répartition du Fonds des communes lorsqu'elles seront constituées. Il est exact qu'à l'époque le Conseil régional flamand avait pu donner un avis sur l'établissement de ces critères. En Wallonie ces critères sont pratiquement modifiés chaque année.

Les directives données par l'Exécutif de la Région flamande précisent en effet que les dépenses ne peuvent augmenter de plus de 4 p.c. mais cette règle est appliquée avec souplesse surtout lorsque le budget est équilibré.

Limiter les dépenses relatives au 150^{ème} anniversaire de la Belgique constituerait une atteinte à l'autonomie communale mais le Ministre pense qu'une intervention dans ces dépenses ne devrait pas dépasser 500 francs par habitant.

Il précise que la somme de 300 millions en compensation des additionnels communaux non perçus par les communes sur certains immeubles n'est pas une contrepartie des charges des communes où habitent des fonctionnaires de la CEE. Il précise également que ces fonctionnaires et leur famille ne peuvent être inscrits au registre des étrangers.

Au sujet de la péréquation cadastrale le Ministre de l'Intérieur précise que les taux minima fixés par les circulaires des ministres régionaux sur l'élaboration des budgets communaux ne tiennent pas compte de la péréquation et, dès lors, les conditions fixées par ces circulaires sont remplies lorsque les taux des taxes votés par le Conseil communal avant péréquation, sont égaux ou supérieurs à ces minima.

Chaque conseil devra prendre une délibération convertissant le taux des centimes additionnels votés pour l'année 1979 en fonction de la péréquation des revenus cadastraux. Si le Conseil communal a décidé d'augmenter les additionnels au précompte immobilier pour l'année 1980, cette décision devra faire l'objet d'une délibération distincte.

Les circulaires pour l'élaboration des budgets communaux de 1981 devront évidemment tenir compte des effets de la péréquation sur le montant des additionnels communaux.

Het krediet van 300 miljoen op artikel 43.07 is bedoeld als compensatie voor de gemeenten die geen opcentiemen op de onroerende voorheffing kunnen innen van sommige onroerende goederen op hun grondgebied. De Minister van Financiën moet de gegevens verstrekken op grond waarvan dit krediet zal worden verdeeld. Zijn antwoord op de brief die hij heeft ontvangen, gaat als bijlage II bij dit verslag.

De Minister gelooft niet dat die compensatie beter zou geschieden door een andere verdeling van het Gemeentefonds.

Hij heeft geen bezwaar tegen het feit dat de gewestelijke ministers voor de Commissie voor de Binnenlandse Zaken verschijnen en het reglement van de Senaat zou in de mogelijkheid moeten voorzien dat de Commissie in gewestelijke afdelingen vergadert. Hij neemt aan dat de gewestelijke assemblees de problemen van de verdelingscriteria van het Gemeentefonds zullen kunnen behandelen zodra zij zullen zijn samengesteld. Het is juist dat de Vlaamse Gewestraad indertijd een advies heeft kunnen geven over de vaststellingen van die criteria. In Wallonië worden die criteria praktisch ieder jaar gewijzigd.

De richtlijnen van de Executieve van het Vlaamse Gewest bepalen inderdaad dat de uitgaven niet meer dan 4 pct. mogen stijgen, maar deze regel wordt soepel gehanteerd vooral als de begroting sluitend is.

Een beperking van de uitgaven voor het 150-jarig bestaan van België zou een inbreuk zijn op de gemeentelijke autonomie, maar de Minister meent dat niet meer dan 500 frank per inwoner in die uitgaven zou mogen worden bijgedragen.

Hij merkt op dat de compensatie van 300 miljoen voor de gemeenten die geen opcentiemen kunnen heffen op sommige onroerende goederen, niet bedoeld is als tegenprestatie voor de lasten van gemeenten waar EEG-ambtenaren wonen. Die ambtenaren en hun gezin mogen niet worden ingeschreven in het vreemdelingenregister.

Met betrekking tot de kadastrale perekwatatie zegt de Minister dat bij de minimumpercentages bepaald in de circulaires van de gewestelijke ministers betreffende het opstellen van de gemeentebegrotingen, geen rekening wordt gehouden met de perekwatatie, en dat bijgevolg aan de voorwaarden gesteld in die circulaires voldaan is wanneer de percentages die de gemeenteraad vóór de perekwatatie heeft goedgekeurd, gelijk zijn aan of hoger dan die minima.

Iedere gemeenteraad zal een besluit moeten nemen waarbij het percentage van de opcentiemen goedgekeurd voor 1979, wordt omgezet in functie van de perekwatatie van de kadastrale inkomens. Indien de gemeenteraad heeft besloten de opcentiemen op de onroerende voorheffing voor 1980 te verhogen, moet hierover een afzonderlijk besluit worden genomen.

De circulaires betreffende het opstellen van de gemeentebegrotingen voor 1981 zullen uiteraard rekening moeten houden met de gevolgen van de perekwatatie op het bedrag van de gemeentelijke opcentiemen.

Le Ministre de l'Intérieur précise également que le crédit prévu à l'article 43.20 (subsides aux communes et intercommunales pour le démergement) a été transféré aux budgets régionaux et que celui relatif à l'octroi de subsides pour l'aménagement de terrains pour nomades a été transféré aux budgets des communautés.

B. Affaires nationales

Un membre rappelle que le vote par procuration a été supprimé pour les élections européennes. Il souhaite qu'il en soit de même aux prochaines élections communales.

Un membre s'étonne de l'inexistence de la notion de parti dans la loi électorale. Il souhaite que le Gouvernement prenne une initiative à ce sujet et que l'on réglemente les dépenses électorales.

Un membre souhaite connaître le montant de la solde des miliciens et la différence entre cette solde et l'indemnité de milice. Il signale également qu'un milicien peut obtenir une dispense de service militaire si son père est âgé de 60 ans. Puisqu'il est possible d'obtenir la prépension à 55 ans, il souhaite que la dispense de service puisse aussi être accordée au milicien dont le père a atteint l'âge de 55 ans.

Un membre souhaite connaître la situation des miliciens qui refusent n'importe quelle forme de service militaire ou civil.

Un autre membre signale que l'information des miliciens serait particulièrement bien assurée dans la province de Limbourg et il voudrait obtenir des précisions à ce sujet.

Un membre s'étonne du retard du paiement des indemnités de milice.

Un membre voudrait savoir si la CEE est intervenue dans le coût des élections européennes.

Répondant aux intervenants, le Ministre de l'Intérieur signale que le problème du vote par procuration fait l'objet d'une étude dans le service compétent de son département. Il précise qu'il est de plus en plus question d'accorder le droit de vote aux Belges qui résident à l'étranger et que, compte tenu des différents délais imposés par les lois électorales ce droit ne peut guère s'exercer que par procuration. Certes le système du vote par procuration a engendré des abus, mais faut-il à cause de cela, empêcher les malades et les handicapés de voter ?

Il précise que la solde des miliciens est de 75 francs par jour pendant 3 mois, puis de 100 francs pendant les mois qui suivent. L'indemnité de milice n'est pas versée au milicien mais à ses ayants droit lorsque les revenus de ceux-ci sont inférieurs aux plafonds fixés.

En ce qui concerne les pré-pensionnés pour l'instant, il n'est pas question de les mettre sur le même pied que les pensionnés pour la prise en considération des demandes de dispense de service militaire.

De Minister zegt nog dat het krediet op artikel 43.20 (toelagen aan intercommunale verenigingen en aan gemeenten voor ontwateringskosten) overgedragen is naar de gewestelijke begrotingen en dat de toekenning van subsidies voor de inrichting van terreinen ten behoeve van woonwagengebouwen is overgedragen naar de begroting van de gemeenschappen.

B. Nationale aangelegenheden

Een lid brengt in herinnering dat het stemmen bij volmacht afgeschafte werd voor de Europese verkiezingen. Hij wenst dat dit ook zou gebeuren voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen.

Een ander lid is verbaasd dat het begrip « partij » in de kieswetgeving niet bestaat. Hij wenst dat de Regering in dat verband een initiatief neemt en dat de uitgaven voor verkiezingspropaganda worden geregeld.

Een lid vraagt hoeveel de soldij van een dienstplichtige bedraagt en wat het verschil is tussen die soldij en de militievergoeding. Hij merkt op dat een dienstplichtige kan worden vrijgelaten van militaire dienst indien zijn vader 60 jaar oud is. Aangezien op 55-jarige leeftijd bruggensioen kan worden verkregen wenst hij dat vrijlating van militaire dienst ook zou kunnen worden verleend aan dienstplichtigen wier vader de leeftijd van 55 jaar heeft bereikt.

Een lid wenst de toestand te kennen van de dienstplichtigen die elke vorm van militaire of burgerlijke dienst.

Een ander lid zegt dat de dienstplichtigen bijzonder goed worden voorgelicht in de provincie Limburg en vraagt nadere gegevens daaromtrent.

Een lid brengt de vertraging bij het uitbetalen van de militievergoeding ter sprake.

Een ander lid vraagt of de EEG mee de kosten heeft gedragen van de Europese verkiezingen.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt dat het probleem van de stemming bij volmacht in studie is bij de bevoegde dienst van zijn departement. Hij verklaart dat er steeds meer sprake is van het toekennen van stemrecht aan de Belgen die in het buitenland verblijven, en dat dit recht nauwelijks anders dan bij volmacht kan worden uitgeoefend, omdat de kieswet verschillende termijnen oplegt. Wel heeft de stemming bij volmacht aanleiding gegeven tot misbruiken, maar moeten de zieken en de gehandicapten daarom verhinderd worden te stemmen ?

De soldij van de dienstplichtigen bedraagt 75 frank per dag gedurende 3 maanden, daarna 100 frank per dag. De militievergoeding wordt niet aan de dienstplichtige uitbetaald maar aan zijn rechtverkrijgenden, wanneer hun inkomsten beneden het vastgestelde hoogste bedrag liggen.

Er is op dit ogenblik geen sprake van het bruggensioen op dezelfde voet te plaatsen als het gewone pensioen voor de inaanmerkingneming van de aanvragen tot vrijlating van militaire dienst.

En ce qui concerne les miliciens qui refusent n'importe quelle forme de service militaire ou civil le Ministre signale que :

1. S'il existe des statistiques reprenant le nombre de miliciens qui se refusent à tout service (p. ex. les Témoins de Jéhovah), ces données ne peuvent être fournies que par le département de la Défense nationale.

2. Le coût de l'emprisonnement de ces réfractaires émerge au budget du Ministère de la Justice.

3. A sa connaissance, l'administration de la milice n'a jamais été saisie officiellement de ce problème mais il semble que des échanges de vue ont eu lieu il y a quelques années entre les cabinets de la Défense nationale et de l'Intérieur.

En ce qui concerne l'information des miliciens et plus particulièrement de l'initiative prise dans la province de Limbourg, le Ministre de l'Intérieur précise qu'il est exact que le gouvernement provincial du Limbourg adresse annuellement à chaque commune (mais non pas aux miliciens) une circulaire explicative en vue de permettre aux administrations communales de renseigner en connaissance de cause les inscrits de la levée.

Le département est disposé à prendre à bref délai des contacts avec les services de milice provinciaux dans le but d'envisager une généralisation et une uniformisation de cette pratique administrative.

Abordant ensuite la question du retard dans le paiement des indemnités de milice, le Ministre de l'Intérieur tient à déclarer qu'il veut tout d'abord attirer l'attention sur le fait que les indemnités de milice ne sont pas considérées comme des dépenses fixes et, dès lors, le paiement à une date déterminée ne peut être garanti.

Toutefois, les indemnités de milice sont payées mensuellement et aussi régulièrement que possible compte tenu des possibilités budgétaires.

Il est indéniable qu'un retard existe pour certains paiement, et plus particulièrement en ce qui concerne le paiement d'indemnités de taux peu élevés.

Par ailleurs, au début de chaque année, une interruption inévitable se produit dans l'ordonnancement des dépenses. Cette interruption est due au fait qu'une première ouverture de crédit, à valoir sur le budget de l'année en cours et cette fois encore en douzièmes provisoires, ne peut être mise, au plus tôt, à la disposition de son département dans le courant du mois de janvier. Il en résulte un arrêt inéluctable des paiements de l'ordre de trois semaines.

Toutefois, l'assurance peut être donnée que les paiements des taux supérieurs à 6 000 francs par mois, ont été effectués régulièrement et n'accusent aucun retard.

Le budget de 1979 a été clôturé avec un déficit de 65 millions de francs. En effet, les dépenses réelles se rapportant à l'année 1979 se situent à $\pm 417\,000\,000$ de francs (352 800 000 francs de crédit accordé et 65 000 000 de francs de déficit constaté).

Op de vraag over de dienstplichtigen die elke vorm van dienstplicht weigeren, antwoordt de Minister, wat volgt :

1. Indien er statistieken zouden bestaan over het aantal dienstplichtigen die elke vorm van dienstplicht weigeren te vervullen (b.v. de getuigen van Jehovah), zullen gegevens daaromtrent enkel door het departement van Landsverdediging kunnen verstrekt worden.

2. De gevangenskosten van deze dienstweigeraars is ten laste van het budget van het Ministerie van Justitie.

3. Bij zijn weten werd de dienst militie nooit officieel met deze vraag geconfronteerd, maar het blijkt dat enkele jaren geleden tussen de kabinetten van Landsverdediging en van Binnenlandse Zaken over dit probleem van gedachten werd gewisseld.

In verband met de voorlichting van de dienstplichtigen en meer bijzonder het initiatief dat in de provincie Limburg werd genomen bevestigt de Minister van Binnenlandse Zaken dat het provinciaal gouvernement van Limburg inderdaad jaarlijks aan elke gemeente (en dus niet aan de dienstplichtigen) een verklarend rondschrijven stuurt om de gemeentelijke diensten toe te laten met kennis van zaken de ingeschrevenen van de lichting te informeren.

Het departement zal zo snel mogelijk contact opnemen met de provinciale militiediensten teneinde te komen tot een veralgemening en eenvormigheid van deze administratieve praktijk.

Over het probleem van de vertraging in de betaling van de militievergoedingen verklaart de Minister, dat bij vooreerst de aandacht er op wenst te vestigen dat militievergoedingen niet worden beschouwd als vaste uitgaven en een vooropgestelde datum voor de uitbetaling ervan derhalve niet verzekerd is.

Toch wordt getracht de militievergoedingen zo regelmatig mogelijk en om de maand uit te betalen, rekening gehouden met de budgettaire mogelijkheden.

Het valt evenwel niet te ontkennen dat er een zekere vertraging is voor sommige uitbetalingen, meer bepaald voor de lagere vergoedingen.

Bovendien is er bij het begin van ieder jaar een onvermijdelijke onderbreking in de ordonnanciering van de uitgaven. Deze is het gevolg van het feit dat de eerste kredietopening op de begroting van het lopende jaar, en ook dit jaar weer in voorlopige twaalfden, slechts ten vroegste in de loop van de maand januari ter beschikking van mijn departement kan gesteld worden. Hieruit vloeit een onvermijdelijke onderbreking van een drietal weken in de bepalingen voort.

Nochtans kan de verzekering gegeven worden dat de bedragen van boven 6 000 frank per maand, steeds stipt worden uitbetaald en er hierbij geen vertraging is.

De begroting van 1979 werd afgesloten met een tekort van 65 miljoen frank. De reële uitgaven met betrekking tot het jaar 1979 bedragen immers $\pm 417\,000\,000$ frank (352 800 000 frank toegestaan krediet en 65 000 000 frank vastgesteld tekort).

Les indemnités se rapportant à ce déficit et, à défaut d'autres moyens, sont inévitablement rapportées sur le budget de 1980.

Actuellement les indemnités accordées s'élèvent à plus ou moins 35 millions de francs, de sorte que le crédit de 386 800 000 francs inscrit pour 1980 est de toute manière insuffisant.

De plus, il faut s'attendre à une augmentation supplémentaire des dépenses dans le courant de l'année.

Suite aux dispositions de l'article 13 de la loi du 13 juillet 1970, les conditions de ressources et le taux des indemnités de milice doivent, cependant, être adaptés chaque année par arrêté royal, délibéré en Conseil des Ministres, compte tenu des variations de l'indice des prix à la consommation. Etant donné qu'il y a lieu de tenir compte, avec effet au 1^{er} janvier 1980, de deux augmentations de l'index, notamment celles intervenues au 1^{er} août et au 1^{er} décembre 1979, les taux des indemnités de milice devront être augmentés de 4 p.c.

Il faut à ce sujet savoir que dans l'arrêté royal du 11 juillet 1979 il a déjà été tenu compte de l'index du 1^{er} février 1979.

Le déficit cumulé pour les années 1979 et 1980 peut, selon les données précitées, être évalué à plus de 100 millions de francs.

L'accroissement sensible et imprévu qui se produit depuis deux ans résulte principalement :

— des répercussions de la crise économique (pourcentage plus élevé d'épouses de miliciens qui n'exercent pas d'activités lucratives et le contrecoup de l'important volume de chômage en général);

— des mesures sociales prises par le Ministère de la Défense nationale, par lesquelles les miliciens issus de familles nombreuses sont casernés en Belgique (10 mois de service au lieu de 8). En ce qui concerne les ascendants ayants droit, la proportion d'il y a 2 ou 3 ans est inversée (antérieurement 2/3 en RFA et actuellement seulement 1/3);

— du nombre croissant d'objecteurs de conscience dont le service peut atteindre 20 mois;

— dans une moindre mesure, des conséquences de la pré-pension.

En outre, il y a lieu de signaler que les prévisions budgétaires furent établies en tenant compte de la réduction du terme de milice annoncée, ce qui eut pour effet de fausser la situation réelle. De plus, le crédit de 415 000 000 de francs sollicité pour 1980 fut ramené à 386 800 000 francs comme ce fut également le cas en 1979 à l'égard du crédit supplémentaire de 60 000 000 de francs ramené à 43 000 000 de francs.

Toutefois, tout sera mis en œuvre pour obtenir les moyens financiers nécessaires afin de résorber le déficit et garantir le paiement régulier des indemnités de milice.

De op dit tekort betrekking hebbende vergoedingen komen, bij gebrek aan andere middelen, ten laste van de begroting voor 1980.

De toegekende vergoedingen bedragen thans ongeveer 35 miljoen frank per maand, zodat het voor 1980 uitgetrokken krediet van 386 800 000 frank in ieder geval ontoereikend zal zijn.

Bovendien is er in de loop van het jaar nog een bijkomende stijging van de uitgaven te verwachten.

Ingevolge artikel 13 van de wet van 13 juli 1970 moeten de inkomstenvoorwaarden en het bedrag van de militievergoedingen ieder jaar bij in de Ministerraad overlegd koninklijk besluit aangepast worden, met inachtneming van de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijs. Aangezien er, met uitwerking op 1 januari 1980, rekening moet gehouden worden met twee indexverhogingen, namelijk die van 1 augustus en 1 december 1979, zullen de bedragen van de militievergoeding eerlang moeten opgetrokken worden met 4 pct.

Er dient op gewezen te worden dat het koninklijk besluit van 11 juli 1979 reeds rekening houdt met de indexverhoging van 1 februari 1979.

Het gecumuleerd deficit voor 1979 en 1980 mag, aan de hand van voornoemde gegevens, op ruim 100 miljoen frank geschat worden.

De sedert twee jaar aanhoudende onverwachte meeruitgaven inzake militievergoedingen zijn hoofdzakelijk het gevolg van :

— de weerslag van de economische crisis (hoger aantal echtgenoten van miliciens die geen beroep uitoefenen en de weerslag van de grote werkloosheid in het algemeen);

— de sociale maatregelen genomen door het Ministerie van Landsverdediging waardoor de miliciens uit de grotere gezinnen in België worden gekazerneerd (10 maanden dienst i.p.v. 8). Voor de rechthebbende ascendenten is de verhouding tegenover 2 à 3 jaar geleden juist omgekeerd (vroeger 2/3 in de Bondsrepubliek Duitsland en nu slechts 1/3);

— de bestendige toename van het aantal gewetensbezwaarden waarvan de diensttermijn 20 maanden kan bedragen;

— in mindere mate de weerslag van het brugpensioen.

Bovendien moet er op gewezen worden dat de budgettaire ramingen werden opgemaakt in het licht van de aangekondigde verkorting van de dienstdaard, wat uiteraard een totaal verkeerd beeld gaf van de reële toestand. Bovendien werd het voor 1980 gevraagde krediet van 415 000 000 frank teruggebracht tot 386 800 000 frank zoals eerder het geval was met het voor 1979 gevraagde bijkrediet van 60 000 000 frank dat verminderd werd tot 43 000 000 frank.

Alles zal evenwel in het werk gesteld worden om de nodige middelen ter beschikking te krijgen ten einde het tekort te dekken en alle betalingen geregeld te kunnen verrichten.

Abordant ensuite les questions posées au sujet des élections européennes et des élections en général le Ministre de l'Intérieur souligne que :

1° l'organisation de l'élection du Parlement européen n'a donné lieu à l'octroi d'aucun subside de la part de cette institution. Le coût de l'élection a été supporté entièrement par la Belgique.

2° qu'il partage les préoccupations de l'honorable commissaire, concernant les problèmes posés par les campagnes électorales.

Toutefois, la mise en place de la limitation et du contrôle des dépenses électorales, dont question dans l'accord de gouvernement se heurte à des difficultés pratiques.

En effet, notre législation électorale n'a toujours pas consacré de manière complète et officielle, la notion de « parti ».

En outre, il faut tenir compte du fait que, lors des campagnes électorales, les partis en tant que tels ne sont pas les seuls à réaliser des dépenses de propagande; il y a également des dépenses électorales exposées individuellement par les candidats eux-mêmes.

Il semblerait qu'une initiative parlementaire soit imminente dans ce domaine.

C. Institutions régionales et locales

Plusieurs membres interviennent au sujet des rectifications des limites communales. Certains souhaitent que les décisions soient prises rapidement à ce sujet.

Un membre précise que lorsque les conseils communaux sont d'accord sur une rectification de limites de communes, la décision ne devrait pas traîner.

Le même membre constate également que les décisions relatives aux armoiries communales traînent également.

Il ajoute que le projet de loi relatif au titre honorifique des fonctions de bourgmestre ou d'échevin n'est pas encore voté à la Chambre.

Appuyant cette intervention, un membre signale qu'il a posé une question écrite au sujet des armoiries et que le Ministre lui a répondu que ce problème trouverait une solution pour l'année 1980.

Un membre souhaite connaître combien il y a de commissaires d'arrondissement et demande quelles sont les intentions du Gouvernement à leur sujet.

Répondant aux intervenants, le Ministre de l'Intérieur signale que son département travaille activement sur les dossiers des rectifications des limites communales. Il faut procéder à une série de consultations : les communes, les députations permanentes, les exécutifs régionaux. Il estime aussi qu'il est malaisé de régler les cas qui ne présentent pas de difficultés de suite. A son avis, toutes les demandes doivent trouver une solution en même temps.

Op de vragen over de Europese verkiezingen en de verkiezingen in het algemeen antwoordt de Minister als volgt :

1° voor de organisatie van de verkiezingen voor het Europees Parlement werd geen subsidie verleend door dat Europees Parlement. De kosten van deze verkiezingen waren volledig ten laste van België.

2° hij deelt de bezorgdheid van het lid van de Commissie omtrent de problemen opgeroepen door de verkiezingscampagnes.

De door de regeerakkoord beoogde beperking en controle van de uitgaven voor de verkiezingscampagnes doet evenwel praktische moeilijkheden rijzen.

Onze kieswetgeving heeft de « partijen » nog altijd niet volwaardig en officieel erkend.

Bovendien ziet men zich bij verkiezingscampagnes niet alleen geplaagd tegenover propaganda-uitgaven die de partijen als zodanig doen, doch ook tegenover verkiezingsuitgaven van de kandidaten zelf.

Naar verluidt zou eerlang een desbetreffend parlementair initiatief worden genomen.

C. Gewestelijke en plaatselijke instellingen

Verscheidene leden handelen over de wijzigingen van de gemeentegrenzen. Sommigen wensen dat de betreffende beslissingen spoedig zullen worden genomen.

Een lid meent dat, als de gemeenteraden het eens zijn over een wijziging van de gemeentegrenzen, de beslissing niet zou mogen aanslepen.

Hetzelfde lid hekelt het feit dat de beslissing betreffende de gemeentewapenen te lang uitblijven.

Ook het ontwerp van wet betreffende de eretitel van het ambt van burgemeester of schepen is nog niet door de Kamer aangenomen.

Een ander commissielid zegt, in hetzelfde verband, dat hij een schriftelijke vraag heeft gesteld over de gemeentewapenen en dat de Minister hem geantwoord heeft dat het probleem in 1980 zou zijn opgelost.

Een commissielid vraagt hoeveel arrondissementscommissarissen er zijn en welke bedoelingen de Regering met hen heeft.

De Minister antwoordt dat zijn departement hard werkt aan de dossiers betreffende de wijziging van de gemeentegrenzen. Er moeten een reeks consultaties plaats hebben : de gemeenten, de bestendige deputaties, de gewestelijke executieven. Het valt niet makkelijk gevallen te regelen waarbij niet onmiddellijk moeilijkheden rijzen. Naar zijn oordeel moeten alle aanvragen tegelijk worden opgelost.

La Commission qui traite les demandes de reconnaissance des armoiries communales a repris ses travaux, elle accélère l'examen des dossiers qui lui sont soumis.

Le projet de loi sur l'octroi du titre honorifique des fonctions de bourgmestre et d'échevin a été voté par la Chambre des représentants. La loi ayant été publiée au *Moniteur*, le département adressera des directives aux communes pour son application.

Au sujet des commissaires d'arrondissement, le Ministre de l'Intérieur donne les précisions suivantes.

1. Nombre d'emplois prévus :

— Commissaire d'arrondissement	36
— Commissaire adjoint	2
2. Nombre de titulaires :

— Commissaire d'arrondissement	25
— Commissaire adjoint	2
3. Postes vacants desservis par :

— Un titulaire dont le mandat a été prorogé	2
— Un autre commissaire d'arrondissement ou un commissaire adjoint	6
— Un fonctionnaire	3

Il ajoute que le Gouvernement n'a pas encore arrêté sa position quant à la conception future de la fonction de commissaire d'arrondissement.

D. Entreprises publiques

Un membre demande si le Gouvernement déposera un projet tendant à rationaliser les intercommunales ou si, à la suite de la mise en place de la régionalisation, ce sont les exécutifs régionaux qui doivent prendre des initiatives en cette matière.

Le Ministre de l'Intérieur rappelle que les lois organiques restent de la compétence du pouvoir central. Il y a un accord pour modifier la loi de 1922. La modification proposée visera d'une part à démocratiser les intercommunales et d'autre part à normaliser les situations spéciales nées des fusions de communes telles que les doubles emplois.

La tutelle sur les associations de communes est confiée aux exécutifs régionaux.

E. Protection civile

Un membre demande si les centres 900 sont subsidiés de la même manière. Il souhaite aussi savoir si les communes sont obligées de construire des abris anti-nucléaires.

De Commissie die de aanvragen om erkenning van de gemeentewapenen behandelt, heeft haar werkzaamheden hervat en onderzoekt de voorgelegde dossiers in versneld tempo.

Het ontwerp van wet betreffende de toekenning van de eretitel van het ambt van burgemeester en schepenen is door de Kamer van Volksvertegenwoordigers aangenomen. Nu de wet in het *Belgisch Staatsblad* verschenen is, zal het departement aan de gemeenten richtlijnen sturen voor de toepassing ervan.

Met betrekking tot de arrondissementscommissarissen verstrekt de Minister de volgende nadere gegevens.

1. Aantal voorziene betrekkingen van :

— Arrondissementscommissaris	36
— Adjunct-arrondissementscommissaris	2
2. Aantal titularissen :

— Arrondissementscommissaris	25
— Adjunct-arrondissementscommissaris	2
3. Vacante plaatsen ingenomen door :

— Een titularis, wiens ambtstermijn verlengd werd	2
— Een ander arrondissementscommissaris of een adjunct-arrondissementscommissaris	6
— Een ambtenaar	3

Hij voegt eraan toe dat de Regering omtrent de toekomstige inhoud van het ambt van arrondissementscommissaris nog geen standpunt heeft ingenomen.

D. Overheidsbedrijven

Een lid vraagt of de Regering een ontwerp zal indienen tot rationalisatie van de intercommunales dan wel of het de gewestelijke executieven zijn die, na de totstandkoming van de gewestvorming, op dat vlak initiatieven dienen te nemen ?

De Minister herinnert eraan dat de organieke wetten tot de bevoegdheid van het centrale gezag blijven behoren. Er bestaat een overeenkomst om de wet van 1922 te wijzigen. De voorgestelde wijziging beoogt enerzijds de democratisering van de intercommunales en anderzijds democratisering van bijzondere toestanden zoals de overlappingsen die het gevolg zijn van de samenvoeging van de gemeenten.

De voogdij over de verenigingen van gemeenten is opgedragen aan de gewestelijke executieven.

E. Civiele bescherming

Een lid vraagt of de centra 900 op dezelfde wijze worden gesubsidieerd. Hij wil ook vernemen of de gemeenten verplicht zijn atoomschuilkelders te bouwen.

Un autre membre constate que les fusions de communes ont provoqué des modifications dans la répartition des centres anti-incendie. La nouvelle répartition n'est pas toujours adéquate et certaines interventions sont tardives. Il souhaite que l'on augmente le nombre de postes avancés.

Deux membres signalent qu'ils ont vu, respectivement à la RTBF et à la BRT, des reportages télévisés sur l'inauguration d'abris anti-nucléaires. Ils souhaitent savoir si ces réalisations correspondent à un programme établi de construction de ces abris.

Un de ces membres manifeste son inquiétude devant les possibilités d'accidents et de grèves dans les centrales nucléaires.

Un membre ayant appris du Ministre qu'un abri anti-nucléaire allait être installé dans le fort de Walem demande si les autres forts seront utilisés à cette fin.

Un autre membre signale à la Commission qu'en Suisse, chaque nouvelle construction doit être dotée d'un abri anti-atomique.

Un membre constate que les volontaires des centres de la protection civile sont frustrés parce qu'il apparaît qu'il ne peut plus y avoir de recrutement de volontaires. Il souhaite que la position soit claire à ce sujet. Ou bien on souhaite encore des volontaires et on leur donne des missions ou bien cette formule est abandonnée et on le dit clairement.

Un membre estime que l'existence de plans de secours nucléaires dans les régions proches des centrales est en soi une chose heureuse. Mais le départ précipité d'une population nombreuse poserait des problèmes de circulation. Les corps de pompiers ne sont pas dotés du matériel adéquat. Il rappelle que lors d'un incendie survenu dernièrement dans les locaux d'une centrale, les pompiers sont arrivés avant les agents de la protection civile qui sont les mieux équipés en cas d'accident dans une centrale nucléaire. Il croit qu'il serait indiqué de procéder à des exercices d'alerte et il demande ce qui a été prévu pour l'évacuation des hôpitaux.

Un membre demande si la sécurité interne des centrales nucléaires est assurée.

Un membre demande si les familles des victimes de l'accident survenu à l'hélicoptère d'héli-secours le 29 avril 1975 ont été indemnisées.

Le Ministre de l'Intérieur répond aux différentes interventions.

Il précise d'abord qu'il n'y a pas d'obligation de construire des abris anti-atomiques.

Il rappelle que l'organisation des services d'incendie se fait par province et que c'est le gouverneur qui répartit sa province en zones. C'est donc à lui de décider de créer des nouveaux postes avancés après un examen approfondi de la situation.

Il existe une commission pour les problèmes nationaux de défense sous la présidence du Premier Ministre. Le Ministre de l'Intérieur fait partie de cette commission. Les

Een ander lid zegt dat de samenvoeging van gemeenten heeft geleid tot een andere indeling van de brandbestrijdingscentra. De nieuwe indeling is niet altijd doelmatig en heeft tot gevolg dat soms te laat wordt opgetreden. Hij vraagt dat het aantal voorposten wordt verhoogd.

Twee leden delen mede dat zij, respectievelijk op de BRT en de RTBF, televisiereportages gezien hebben over de ingebruikneming van atoomschuilkelders. Zij wensen te weten of dat gebeurde in het raam van een vast programma voor de bouw van schuilkelders.

Een van hen is ongerust over mogelijke ongevallen en stakingen in de kerncentrales.

Een lid zegt van de Minister vernomen te hebben dat een atoomschuilkelder zal worden ingericht in het Fort van Walem en vraagt of de andere forten ook daartoe zullen worden gebruikt.

Een ander lid vestigt de aandacht van de Commissie erop dat in Zwitserland elk nieuw gebouw moet voorzien zijn van een atoomschuilkelder.

Een lid zegt dat de vrijwilligers van de centra voor civiele bescherming gefrustreerd zijn, omdat naar verluidt geen vrijwilligers meer mogen worden aangeworven. Hij wenst dat hieromtrent duidelijkheid zou heersen. Ofwel wil men nog vrijwilligers en geeft men ze opdrachten, ofwel wordt die formule opgegeven maar dan moet men het duidelijk zeggen.

Een lid meent dat het bestaan van kernhulpplannen voor de omgeving van de centrales op zichzelf een gelukkige zaak is. Maar het overhaast vertrek van grote groepen mensen zou verkeersproblemen doen rijzen. De brandweerkorpsen hebben geen geschikt materiaal. Hij stipt aan dat, bij een brand die onlangs in de lokalen van een centrale ontstond, de brandweer ter plaatse was voor de civiele bescherming, die beter is uitgerust tegen een ongeval in een kerncentrale. Hij meent dat alarmoefeningen zouden moeten worden gehouden en vraagt wat voorzien is voor de ontruiming van de ziekenhuizen.

Een lid wenst te vernemen of de veiligheid binnen in de kerncentrales verzekerd is.

Een commissielid vraagt of de gezinnen van de slachtoffers van het ongeval met de helikopter van helihulp op 29 april 1975 schadeloos gesteld zijn.

De Minister van Binnenlandse Zaken antwoordt op de verschillende vragen.

Allereerst zegt hij dat er geen verplichting bestaat om atoomschuilkelders te bouwen.

De brandweerdiensten zijn georganiseerd per provincie en het is de gouverneur die zijn provincie in zones verdeelt. Het is dus de gouverneur die moet besluiten om nieuwe voorposten in het leven te roepen, na een grondig onderzoek van de toestand.

Er bestaat een commissie voor de nationale defensieproblemen onder het voorzitterschap van de Eerste Minister. De Minister van Binnenlandse Zaken maakt daar van deel

événements internationaux ont fait prendre conscience des dangers que représente l'arme atomique. La commission étudie la question de savoir s'il faut ou non construire des abris anti-atomiques. En matière de sécurité dans les centrales nucléaires, les compétences sont partagées. La sécurité nucléaire relève du Ministre de la Justice, les problèmes techniques relèvent du Ministre de l'Emploi et du Travail et la sécurité à l'extérieur de la centrale est de la compétence du Ministre de l'Intérieur. L'abri anti-atomique construit par la protection civile vise à permettre au poste de commandement de fonctionner dans des circonstances déterminées. La commission nationale pour les problèmes de défense étudie la possibilité de construire des abris anti-nucléaires dans les anciens forts.

Le Ministre de l'Intérieur souligne qu'en cas d'attaque atomique, un temps de 3 minutes sépare le tir de l'explosion et il apparaît donc qu'il est préférable de donner des conseils à nos concitoyens et aussi de les encourager à aménager leur habitation en conséquence.

Poursuivant sur les problèmes de protection anti-nucléaire et notamment sur la construction d'abris, il précise que différents aspects de la défense civile et de la protection de la population en cas de conflit nucléaire, retiennent l'attention particulière de la Commission pour les problèmes nationaux de défense qui ressortit au Premier Ministre. Son département est associé aux études en cours. L'examen d'un programme de construction d'abris anti-atomiques y est prioritaire.

En ce qui concerne la sécurité interne des centrales nucléaires, il répète que cette matière ne relève pas de la compétence du Ministre de l'Intérieur, mais en premier lieu de celle du Ministre du Travail.

Pour ce qui est des plans de secours pour les centrales nucléaires il signale que pour les différentes centrales nucléaires du pays, il existait des plans de secours au niveau provincial. Toutefois, dans le but d'obtenir une meilleure efficacité, il est apparu souhaitable de les commuter en plans nationaux. Ses services ont mis au point un plan national d'urgence pour la centrale nucléaire de Tihange. Des études approfondies sont en cours et doivent aboutir sous peu à la réalisation de plans nationaux de secours très élaborés pour les centrales nucléaires de Doel et de Mol.

Les plans de secours ne sont pas pour autant secrets *in se*. Il s'agit néanmoins de documents hautement techniques, qui sont remis à toutes les autorités et à tous les services concernés par leur exécution. La diffusion d'une brochure comportant des instructions pratiques pour la population est envisagée.

Le Ministre de l'Intérieur est partisan des exercices d'alerte de manière à tester l'efficacité des plans d'évacuation. Il a eu, à cet effet, des entretiens avec un spécialiste américain de ces questions car, aux USA, plusieurs villes ont été évacuées.

L'orientation des vents doit déterminer le choix des itinéraires d'évacuation.

uit. De internationale gebeurtenissen hebben de aandacht gevestigd op het gevaar van atoomwapens. De Commissie bestudeert de vraag of er al dan niet atoomschuilkelders moeten worden gebouwd. Wat de veiligheid in de kerncentrales betreft, zijn de bevoegdheden verdeeld. De kernveiligheid ressorteert onder de Minister van Justitie, de technische problemen behoren tot de bevoegdheid van de Minister van Tewerkstelling en van Arbeid en de veiligheid buiten de centrale tot die van de Minister van Binnenlandse Zaken. De door de civile bescherming gebouwde atoomschuilkelder heeft ten doel de commandopost in staat te stellen te functioneren in bepaalde omstandigheden. De nationale commissie voor de defensieproblemen bestudeert de mogelijkheid om atoomschuilkelders te bouwen in de oude forten.

De Minister onderstreept dat bij een kernaanval drie minuten verlopen tussen het schot en de ontploffing en het lijkt dus beter te zijn aan de bevolking raadgevingen te verstrekken en ze aan te sporen hun woning dienovereenkomstig aan te passen.

Nog in verband met de bescherming tegen atoomgevaar en met name de bouw van schuilkelders, verklaart hij dat diverse aspecten van de civiele verdediging en van de bescherming van de bevolking bij een kernconflict de bijzondere aandacht hebben van de Commissie voor de nationale vraagstukken inzake verdediging bij de Eerste Minister. Zijn departement is bij de studies betrokken. Het onderzoek van een programma voor het bouwen van atoomschuilkelders staat hierbij vooraan.

In verband met de veiligheid in de kerncentrales, herhaalt hij dat deze aangelegenheid niet onder de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken valt doch in eerste instantie onder die van de Minister van Arbeid.

Wat de hulpplannen voor de kerncentrales betreft, deelt de Minister mede dat er voor de verschillende kerncentrales in het land provinciale hulpverleningsplannen bestonden. Teneinde echter een grotere doeltreffendheid te bereiken is het wenselijk gebleken ze tot nationale plannen om te vormen. Een nationaal urgentieplan voor de kernenergiecentrale van Tihange werd door de diensten van de minister uitgewerkt. Doorgedreven studies zijn aan de gang die binnen afzienbare tijd zullen leiden tot het realiseren van optimaal gerichte nationale hulpplannen voor de kerncentrales van Doel en Mol.

Rampenplannen zijn *in se* niet geheim. Het zijn echter zeer technische documenten. Zij worden ter hand gesteld aan alle autoriteiten en diensten die bij de uitvoering ervan betrokken zijn. De verspreiding van een brochure met praktische richtlijnen voor de bevolking wordt overwogen.

De Minister van Binnenlandse Zaken is voorstander van alarmoefeningen om de doeltreffendheid van de evacuatieplannen te testen. Hij heeft daartoe gesprekken gevoerd met een Amerikaans deskundige, want in de Verenigde Staten werden reeds verschillende steden geëvacueerd.

De windrichting dient bepalend te zijn voor de keuze van de evacuatiewegen.

Il confirme que le centre de la protection civile de Crisnée est bien équipé pour faire face aux accidents à la Centrale de Tihange. Le personnel de ce centre mesure régulièrement la radioactivité de l'air. Le corps des pompiers de Huy peut demander le matériel adéquat à une intervention en cas d'incendie à la centrale de Tihange.

L'évacuation des hôpitaux est également tributaire de la direction des vents.

Il répète que la Commission pour les problèmes nationaux de défense étudie ces différents problèmes.

Le Ministre se déclare partisan du volontariat à la protection civile. Il enverra une note à ce sujet au membre qui l'a questionné sur ce problème.

Répondant au membre qui l'a interrogé au sujet des centres 900, il précise que l'article 3 de la loi du 8 juillet 1964 relative à l'aide médicale urgente stipule : « Les communes désignées par le Roi comme centres du système d'appel unifié sont tenues d'assurer le fonctionnement régulier de celui-ci. »

En fait, les 16 centres dispatching 900 existaient déjà avant la loi précitée.

Les rapports relatifs aux travaux parlementaires qui ont précédé le vote de la loi, nous apprennent qu'on a installé les centres 900 dans des casernes de pompiers en raison du fait qu'il existe dans celles-ci un service de garde permanent (Doc. Sénat, session 1963-1964, n° 201).

Les 16 zones 900 rassemblent chacune plusieurs zones téléphoniques de la RTT (40 au total).

Conformément à la loi, « les frais d'installation et de fonctionnement du système d'appel unifié sont à charge de l'Etat, dans la mesure où les travaux, le recrutement du personnel ainsi que l'achat de mobilier, appareils et matériel estimés nécessaires ont été autorisés par le Ministre compétent ou son délégué » (art. 2 de la loi).

Au membre qui l'a questionné au sujet de l'indemnisation des familles des victimes de l'accident d'Héli-Secours pendant un exercice le 29 avril 1975 à Walem, le Ministre de l'Intérieur tient à préciser que les parents des quatre sapeurs-pompiers de la ville de Malines, qui ont péri dans cet accident, ont été indemnisés par la SMAP, assureur-loi de ladite ville, dans le cadre de la législation sur la réparation des accidents de travail dans le secteur public. Subrogée dans leurs droits, la SMAP a été dédommée à son tour par le département de l'Intérieur, pour un montant de 17 000 000 de francs.

Se fondant sur l'article 14 de la loi du 3 juillet 1967, sur la réparation des dommages résultant des accidents du travail dans le secteur public et sur un arrêt de la cour d'appel d'Anvers, l'avocat des ayants droit a présenté une transaction, tendant à fixer les indemnités en droit commun à $\pm$ 14 000 000 de francs. Cela se passait en 1978.

De Minister bevestigt dat het centrum voor civiele bescherming van Crisnée goed uitgerust is om aan ongevallen in de centrale van Tihange het hoofd te bieden. Het personeel van dat centrum meet geregeld de radioactiviteit in de lucht. Het brandweerkorps van Hoei mag het benodigde materiaal aanvragen om te kunnen optreden bij een brand in de centrale van Tihange.

De evacuatie van de ziekenhuizen is eveneens afhankelijk van de windrichting.

De Minister herhaalt dat de Commissie voor de nationale defensieproblemen die verschillende vraagstukken bestudeert.

Hij zegt voorstander te zijn van vrijwilligers bij civiele bescherming. Hij zal in dat verband een nota sturen aan het lid dat hem over dit probleem heeft ondervraagd.

Als antwoord op de vraag over de centra 900, verklaart hij dat artikel 3 van de wet van 8 juli 1964 betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening stelt : « De gemeenten door de Koning aangeduid als centra van het eenvormig oproepstelsel, moeten voor de geregelde werking hiervan instaan. »

In werkelijkheid bestonden de 16 dispatchingcentra 900 reeds vóór die wet.

De verslagen over de parlementaire werkzaamheden voor de goedkeuring van de wet leren dat de centra 900 in de brandweerkazernes zijn ondergebracht waar een permanente wachtdienst bestaat (Gedr. St. Senaat, zitting 1963-1964, nr. 201).

De zestien zones 900 omvatten ieder verscheidene RTT-telefoonzones (40 in totaal).

Overeenkomstig de wet « zijn de installatie- en werkingskosten van het eenvormige oproepstelsel ten laste van de Staat, in de mate waarin de werken, de aanwerving van personeel alsmede de aankoop van meubelen, machines, toestellen en materieel die noodzakelijk geacht worden, toegelaten werden door de bevoegde Minister of zijn afgevaardigde » (art. 2 van de wet).

In antwoord op de vraag over de schadeloosstelling van de familie van de slachtoffers van het helikopterongeval van Helihulp, tijdens een oefening op 29 april 1975, te Walem, antwoordt de Minister van Binnenlandse Zaken dat de familieleden van de vier omgekomen brandweerlieden van de stad Mechelen door de OMOB, verzekeraar-wet van de stad Mechelen, werden vergoed in het raam van de arbeidsongevallenwetgeving in de overheidssector. OMOB, gesubrogeerd in hun rechten, werd op haar beurt voor een bedrag van 17 000 000 frank schadeloos gesteld door het departement van Binnenlandse Zaken.

Op grond van artikel 14 van de wet van 3 juli 1967 betreffende de schadevergoeding voor arbeidsongevallen in de overheidssector en een arrest van het hof van beroep te Antwerpen, kwam de advocaat van de slachtoffers in de loop van 1978 met voorstellen voor een minnelijke regeling van de gemeenrechtelijke schadeloosstelling ten belope van $\pm$ 14 000 000 frank.

Le département a fait savoir à cet avocat qu'il ne pouvait se rallier à ces propositions, qui ne lui semblaient pas conformes à la jurisprudence en matière de réparation en droit commun. Le conseil des familles des victimes n'ayant pas, à ce jour, formulé d'autres propositions, il se pourrait que les parties adverses saisissent le tribunal de l'affaire. La presse a d'ailleurs fait état de cette possibilité.

Le montant de 14 000 000 de francs sera suffisant pour indemniser les parents des victimes, soit après transaction, soit à l'issue d'une procédure judiciaire. Une réparation rapide permettra d'ailleurs d'éviter le paiement d'intérêts qui risquent d'être très élevés.

F. Police générale du Royaume

Un membre souligne qu'à la suite des fusions de communes, certaines communes rurales ont été fusionnées avec des communes urbaines. Parfois, les gardes champêtres sont devenus agents de police perdant ainsi leur qualité d'officier de police judiciaire. Très souvent, dans ces cas, le commissaire de police est le seul officier de police judiciaire dans la commune. Ce membre estime qu'il y a là un problème car à son avis, il devrait y avoir plus d'officiers de la police judiciaire.

Un membre rappelle que l'article 55bis du code rural prévoit que les gardes champêtres des communes rurales sont répartis en brigades par le gouverneur de la province. Chaque brigade est dirigée par un chef de brigade qui assure la surveillance des gardes champêtres. Il souhaite savoir si les gardes champêtres des communes émancipées ou des communes où un emploi de garde champêtre en chef a été créé ne tombent plus sous l'application de cette disposition du code rural, ne doivent plus être rattachés à une brigade et donc ne doivent plus se trouver sous la surveillance d'un chef de brigade.

Un membre s'intéresse particulièrement à la sécurité routière. Des services de police font des efforts en ce sens et collaborent sans moyens financiers à une meilleure éducation de la population dans cette matière. Il plaide pour la création d'un échevinat de la circulation routière dans chaque commune.

Un membre rappelle qu'il n'existe pas encore de statut du policier. Les policiers ont beaucoup de missions à remplir. Il souhaite également connaître la mission précise dont sera chargé le corps spécial de police nucléaire. Il craint qu'un tel corps ne devienne une institution qui briserait les grèves. Il plaide pour une amélioration de la qualité de la police communale et pour la création d'écoles de police qui ne devraient pas dépendre de l'école de la gendarmerie.

Il souligne que les commissaires de police qui assistent le Procureur du Roi près des tribunaux de police sont absorbés par cette mission et disposent dès lors de trop peu de temps pour diriger et surveiller les policiers de leur service.

Het departement heeft deze advocaat laten weten niet te kunnen instemmen met deze voorstellen die volgens haar niet in overeenstemming leken met de rechtspraak betreffende schadevergoeding naar gemeen recht. Aangezien tot heden geen andere voorstellen werden geformuleerd door de raadsman van de familieleden van de slachtoffers, bestaat de mogelijkheid dat de tegenpartijen de zaak bij de rechtbank aanhangig maken. In de pers werd hiervan trouwens reeds gewag gemaakt.

Het bedrag van 14 000 000 frank is voldoende om de familieleden van de slachtoffers te vergoeden na minnelijke schikking of na een rechterlijke uitspraak. Door snelle schadeloosstelling wordt vermeden dat aanzienlijke interesten moeten worden betaald.

F. Algemene Rijkspolitie

Een lid merkt op dat bij de fusie sommige landelijke gemeenten zijn samengevoegd met stadsgemeenten. In sommige gevallen zijn de veldwachters agenten van politie geworden en hebben zij de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie verloren. Zeer dikwijls is de politiecommissaris dan de enige officier van gerechtelijke politie in de gemeente. Dat schept een probleem, want volgens dit lid zouden er meer officieren van gerechtelijke politie moeten zijn.

Een lid herinnert eraan dat artikel 55bis van het Veldwetboek bepaalt dat de veldwachters van de landelijke gemeenten in brigades worden ingedeeld door de provinciegouverneur. Iedere brigade wordt geleid door een brigadechef die toezicht uitoefent op de veldwachters. Hij vraagt of de veldwachters van de ontvoogde gemeenten of van de gemeenten waar een ambt van hoofdveldwachter is ingesteld, niet meer onder deze bepaling van het Veldwetboek vallen en of die veldwachters geen deel meer moeten uitmaken van een brigade en dus niet meer onder het toezicht staan van een brigadechef.

Een lid hecht veel belang aan de veiligheid op de weg. Sommige politiediensten doen een inspanning en werken zonder financiële middelen aan een betere opvoeding van de bevolking op dit gebied. Hij pleit ervoor om in iedere gemeente een schepen aan te stellen voor het wegverkeer.

Een ander lid herinnert eraan dat er nog geen statuut bestaat voor de politiemannen. De politie heeft veel taken te vervullen. Hij vraagt wat de juiste taak zal zijn van het bijzonder politiekorps voor de kerncentrales. Hij vreest dat dit korps zal worden ingezet om stakingen te breken. Hij bepleit een verbetering van de kwaliteit van de gemeentepolitie en de oprichting van politiescholen die niet mogen afhangen van de rijkswachtschool.

Hij onderstreept dat de politiecommissarissen die de procureur des Konings bij de politierechtbanken bijstaan, volledig in beslag worden genomen door die opdracht en bijgevolg te weinig tijd hebben om leiding te geven aan en toezicht uit te oefenen op hun politiemannen.

Il rappelle également qu'il y a eu un problème dernièrement dans un grand magasin de Bruxelles où la surveillance est exercée par des policiers privés. Les relations entre les divers services de police sont contestées et critiquées. Il existe une convention avec Interpol mais il s'inquiète de la nature de certains renseignements demandés via Interpol par la police allemande. Il estime que les différents services de police de notre pays ne peuvent devenir des bureaux de renseignements contre les hommes politiques ou les syndicalistes.

Un membre rappelle que c'est le bourgmestre qui est seul compétent en matière de police y compris la police de la circulation routière. Le collège peut néanmoins décider de mettre des moyens au service de la police communale. Il constate qu'après 18 h et durant le week-end, il y a seulement une brigade de gendarmerie de garde sur trois. Lorsque les policiers communaux effectuent des services le dimanche, ils ont droit à une indemnité supplémentaire. Les dimanches et jours fériés, il est malaisé de disposer des policiers. Il constate qu'il y a un manque de personnel de police à cause de la situation financière des communes.

Un membre s'intéresse au recrutement et à la formation des policiers. Créer un cours pour eux prend parfois plusieurs mois. Parfois également des policiers sont engagés à titre temporaire. Dès ce moment, ils portent l'uniforme. Avant leur nomination définitive, ils doivent passer un examen. S'ils ne réussissent pas cet examen, ils ne peuvent plus être policiers ce qui ne va pas sans créer quelques problèmes. Il plaide pour l'organisation d'un enseignement de jour qui délivrerait les diplômes de police.

Un autre membre met l'accent sur les responsabilités des commissaires de police et la dualité de leurs fonctions avec celles d'officier du Ministère public près des tribunaux de police.

Un membre suggère que les problèmes de la sécurité routière dans les communes soient étudiés par des commissions communales. Il regrette que la police communale soit chargée de nombreuses tâches administratives qui l'empêchent de mieux accomplir sa véritable mission. Il regrette à ce sujet que des agents du cadre spécial temporaire ne puissent aider les policiers dans leur travail administratif.

Un membre signale qu'il connaît un service de police communale qui a été autorisé à recruter un chômeur remis au travail pour ses tâches administratives. Ce chômeur a dû prêter serment entre les mains du bourgmestre.

Le Ministre de l'Intérieur est au courant du problème posé par le nombre réduit des officiers de police judiciaire dans certaines communes. Son département étudie cette question avec le département de la justice.

En ce qui concerne les gardes champêtres, l'article 55bis du Code rural est toujours d'application et tous les gardes champêtres des communes où il n'y a pas de commissaire de police doivent faire partie d'une brigade sous la surveillance d'un chef de brigade.

En ce qui concerne l'information et l'éducation à la sécurité routière, il ne voit pas d'inconvénient à ce qu'un échevin

Hij herinnert er ook aan dat onlangs een probleem is gerezen in een Brussels grootwarenhuis, waar toezicht wordt uitgeoefend door privé-politie. De betrekkingen tussen de verschillende politiediensten stuiten op tegenstand en kritiek. Er bestaat een overeenkomst met Interpol, maar hij maakt zich zorgen over de aard van bepaalde inlichtingen die via Interpol worden gevraagd door de Duitse politie. Hij meent dat de verschillende politiediensten van ons land geen inlichtingenbureaus mogen worden tegen politieke figuren of vakbondsmensen.

Een lid herinnert eraan dat alleen de burgemeester bevoegd is voor politiezaken, met inbegrip van de politie van het wegverkeer. Toch kan het college besluiten geldmiddelen ter beschikking te stellen van de gemeentepolitie. Hij stelt vast dat er na 18 uur en tijdens het weekeinde slechts één rijswachtbrigade op drie wacht heeft. Als de gemeentepolitie op zondag dienst heeft, heeft zij recht op een bijkomende vergoeding. Op zon- en feestdagen is het moeilijk om politie ter beschikking te krijgen. Hij stelt vast dat er bij de politie personeelsgebrek is ten gevolge van de financiële toestand van de gemeenten.

Een ander lid heeft het over de aanwerving en de opleiding van de politie. Het inrichten van speciale lessen neemt vaak veel maanden in beslag. Soms worden agenten ook tijdelijk in dienst genomen. Vanaf dat ogenblik dragen zij een uniform. Om vast benoemd te worden, moeten zij slagen voor een examen. Slagen zij niet, dan mogen zij niet langer bij de politie blijven, wat nogal wat problemen doet rijzen. Hij is voorstander van dagonderwijs waarbij diploma's van agent worden uitgereikt.

Nog een ander lid legt de nadruk op de verantwoordelijkheid van de politiecommissarissen en op de dualiteit van hun functies met die van officier van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken.

Een lid stelt voor dat de problemen van de wegveiligheid in de gemeenten bestudeerd worden door gemeentelijke commissies. Hij betreurt het dat de gemeentepolitie belast wordt met talrijke administratieve opdrachten, die haar verhinderen haar echte opdracht beter te vervullen. Hij betreurt het dat beampten van het bijzonder tijdelijk kader de politie niet kunnen helpen bij haar administratief werk.

Een lid merkt op dat hij een gemeentelijke politiedienst kent die toestemming heeft gekregen om een tewerkgestelde werkloze aan te werven voor administratieve opdrachten. Die werkloze heeft de eed moeten afleggen in handen van de burgemeester.

De Minister van Binnenlandse Zaken kent het probleem van het beperkt aantal officieren van gerechtelijke politie in sommige gemeenten. Zijn departement bestudeert dit vraagstuk in overleg met het departement van justitie.

Wat de veldwachters betreft, is artikel 55bis van het Veldwetboek nog steeds van toepassing en dienen alle veldwachters van de gemeenten waar geen politiecommissaris is, deel uit te maken van een brigade onder het toezicht van een brigadefchef.

Voor de informatie over en de opvoeding tot verkeersveiligheid heeft de Minister geen bezwaar tegen het feit dat

en soit chargé mais sans préjudice des responsabilités et des pouvoirs du bourgmestre en matière de police. Son département n'a pas prévu l'octroi de subsides pour ces initiatives mais les communes peuvent les subsidier.

Le statut du policier est toujours à l'étude. Le corps de police nucléaire veillera à la sécurité à l'intérieur des centrales. Il y aura une unité de la gendarmerie pour assurer la protection du site des centrales. Il y a eu un accord au sein du Gouvernement à ce sujet mais il ne s'agira en aucun cas de policiers briseurs de grèves.

Il se déclare partisan de l'organisation d'un enseignement de jour à finalité administrative générale qui permettrait soit de posséder un titre ouvrant l'accès à des carrières administratives ou de police, soit d'aborder avec des chances de succès les examens de recrutement dans l'administration ou dans la police.

Il croit que la notion d'école nationale de police est dépassée. Il existe des écoles de police dans les grandes villes et leur champ d'action dépasse les limites communales.

Répondant au membre qui l'a questionné sur les polices privées dans certaines entreprises, il précise qu'il est possible au Conseil des Ministres d'accorder des dérogations à la loi de 1934. Le Conseil n'accorde ces dérogations qu'après une enquête sérieuse effectuée par l'autorité judiciaire.

Par ailleurs, les relations avec Interpol passent par le bureau central de la police judiciaire. Il appartient donc au Ministre de la Justice de répondre aux questions relatives à ces rapports avec Interpol.

Le Ministre de l'Intérieur n'a pas de solution à apporter aux problèmes des prestations des polices communales et de la gendarmerie. Il est conscient des difficultés qui existent et qui s'amplifient chaque fois que la durée du travail hebdomadaire est diminuée.

Les difficultés rencontrées par le détachement de certains commissaires de police pour assister le procureur du Roi près des tribunaux de police seront résolues par l'application de la loi actuellement en discussion à la Commission de la Justice de la Chambre et qui prévoit le remplacement des commissaires de police par des magistrats pour assister le procureur du Roi près des tribunaux de police.

G. Divers

Un membre demande au Ministre si le Gouvernement a décidé unanimement d'inviter les communes de sa région à délibérer une seconde fois sur leur affiliation à l'Intercommunale « Intergem ».

Le Ministre répond qu'une telle décision relève de la compétence de l'exécutif régional.

Un membre souhaite connaître l'affectation prévue du crédit de 500 millions inscrit au budget pour les festivités du 150^e anniversaire de notre pays.

een schepen daarmee wordt belast, maar onverminderd de verantwoordelijkheid en de bevoegdheid van de burgemeester in politiezaken. Het departement verleent geen toelagen voor zulke initiatieven, maar de gemeenten mogen dit doen.

Het statuut van politiemann is nog steeds in studie. Het politiekorps voor de kerncentrales zorgt voor de veiligheid in die centrales. Er zal een rijkswachteenheid worden opgericht ter bescherming van de nucleaire installaties. Binnen de Regering is daarover een akkoord bereikt, maar die politiemannen zullen in geen geval stakingsbrekers zijn.

De Minister is voorstander van het inrichten van dagonderwijs met algemene administratieve doeleinden, dat toegang zal verlenen tot administratieve of politielooptbanen of de gelegenheid zal bieden om met kans op succes de wervingsexamens voor de administratie of voor de politie af te leggen.

Hij is van oordeel dat een nationale politieschool achterhaald is. In de grote steden bestaan politiescholen die leerlingen van buiten de gemeente aantrekken.

Als antwoord op de vraag over de privépolitie in sommige bedrijven verklaart de Minister dat de Ministerraad afwijkingen kan toestaan op de wet van 1934. De Raad verleent die afwijkingen slechts na een ernstig onderzoek door de gerechtelijke overheid.

Anderzijds verlopen de betrekkingen met Interpol via het centraal bureau van de gerechtelijke politie. Op de vragen over de betrekkingen met Interpol dient dus door de Minister van Justitie te worden geantwoord.

Het behoort niet tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken een oplossing te geven aan de problemen van de dienstprestaties van de gemeentepolitie en de rijkswacht. Hij is zich bewust van de bestaande moeilijkheden, die toenemen telkens wanneer de wekelijkse arbeidsduur wordt verminderd.

De moeilijkheden die ontstaan door het detacheren van sommige politiecommissarissen om de procureur des Konings bij de politierechtbanken bij te staan, zullen worden opgelost door de toepassing van de wet die op dit ogenblik besproken wordt in de Commissie voor de Justitie van de Kamer en die voor die opdracht voorziet in de vervanging van de politiecommissarissen door magistraten.

G. Diversen

Een lid vraagt aan de Minister of de Regering eenparig besloten heeft de gemeenten van zijn streek te verzoeken om een tweede maal te beraadslagen over de aansluiting bij de intercommunale « Intergem ».

De Minister antwoordt dat een dergelijke beslissing tot de bevoegdheid van de gewestelijke executieve behoort.

Een lid wenst te vernemen hoe het krediet van 500 miljoen zal worden besteed, dat uitgetrokken is voor de feestelijkheden van de 150^e verjaardag van ons land.

A ce sujet, le Ministre de l'Intérieur précise que les projets de festivités nationales et provinciales présentés à l'occasion du 150^e anniversaire de l'Indépendance doivent recevoir l'approbation du Comité national pour la célébration du 150^e anniversaire de l'Indépendance et font, actuellement, l'objet d'une mise en calendrier.

Dès que ce calendrier aura été établi, il sera soumis au Comité national et le Ministre ne manquera pas d'en faire tenir un exemplaire à l'honorable membre.

Sur un budget total fixé à 500 millions, 150 millions sont prévus pour les manifestations nationales, tandis que 350 millions sont réservés aux festivités provinciales, étant entendu que 50 millions de ce dernier montant sont destinés à un programme à réaliser avec le concours de la Fondation Roi Baudouin.

Le tableau ci-après reprend la répartition des crédits par province.

*Répartition des 350 000 000 de francs
à raison du chiffre de population (2/3) et de la superficie (1/3)*

Province — Provincie	Part de la province et de la région dans les 300 000 000 F — Aandeel van de provincie en het gewest in de 300 000 000 F (1)	Part de la province et de la région dans le 50 000 000 F — Aandeel van de provincie en het gewest in de 50 000 000 F (2)	Part de la province et de la région dans les 350 000 000 F — Totaal aandeel van de provincie en het gewest in de 350 000 000 F (3) = (1) + (2)
Flandre orientale. — Oost-Vlaanderen	36 743 784	6 123 964	42 867 748
Flandre occidentale. — West-Vlaanderen	32 142 984	5 357 164	37 500 148
Limbourg. — Limburg	22 139 250	3 689 875	25 829 125
Anvers. — Antwerpen	41 294 865	6 882 478	48 177 343
Liège — Luik.	33 180 762	5 530 127	38 710 889
Hainaut. — Henegouwen	39 205 833	6 534 306	45 740 139
Namur. — Namen	20 149 803	3 358 300	23 508 103
Luxembourg. — Luxemburg	19 035 366	3 172 561	22 207 927
Brabant. — Brabant	56 107 353	9 351 225	65 458 578
Flamand/Vlaams	25 495 770	4 249 295	29 745 065
Wallon/Waals	9 161 802	1 526 967	10 688 769
Bruxelles 19. — Brussel 19	21 449 781	3 574 963	25 024 744
Royaume — Rijk dont — waarvan :	300 000 000	50 000 000	350 000 000
Flandre. — Vlaanderen	157 816 653	26 302 776	184 119 429
Wallonie. — Wallonië	120 733 566	20 122 261	140 855 827
Bruxelles 19. — Brussel 19	21 449 781	3 574 963	25 024 744

Avant de passer au vote du budget, plusieurs membres ont demandé des précisions au sujet du contenu de la lettre du Ministre des Finances relative au crédit provisionnel de 300 millions prévu en compensation des additionnels communaux non perçus sur les immeubles propriétés de l'Etat (voir Annexe II).

Ils se posent la question de savoir quels sont exactement les immeubles qui feront l'objet de cette compensation. Ainsi souhaitent-ils savoir si ce sera le cas pour les installations militaires et pour les immeubles affectés aux administrations régionales ou communautaires.

De Minister van Binnenlandse Zaken verklaart dat de geplande nationale en provinciale feestelijkheden ter gelegenheid van het 150-jarig bestaan van de Onafhankelijkheid door het Nationaal Comité voor de viering van de 150e verjaardag van de Onafhankelijkheid goedgekeurd worden en thans in een algemene kalender opgenomen worden.

Zodra deze kalender is opgemaakt en aan het Nationaal Comité voorgelegd, zal de Minister niet nalaten aan het geachte lid een exemplaar te laten geworden.

Op een totaal bedrag van 500 miljoen frank werd 150 miljoen frank uitgetrokken voor de nationale feestelijkheden en 350 miljoen frank voor de provinciale feestelijkheden, met dien verstande dat hiervan 50 miljoen wordt besteed voor een programma in samenwerking met de Koning Boudewijnstichting.

De verdeling van de toelagen over de provincies geschiedt volgens bijgaande tabel.

*Verdeling van 350 000 000 frank
volgens de bevolking (2/3) en de oppervlakte (1/3)*

Voor de stemming over de begroting hebben verscheidene commissies inlichtingen gevraagd over de inhoud van de brief van de Minister van Financiën betreffende het provisioneel krediet van 300 miljoen frank, uitgetrokken als compensatie voor de gemeentelijke opcentiemen die niet gegeven worden van de onroerende staatseigendommen (zie Bijlage II).

Zij vragen zich af wat voor welke onroerende goederen die compensatie zal worden toegekend. Zijn het ook de militaire installaties en de panden voor de gewestelijke of communautaire besturen.

Ils souhaitent donc que l'actuel Ministre de l'Intérieur puisse donner un maximum de précisions à ce sujet après avoir consulté son collègue des Finances.

Un membre croit que le crédit sera insuffisant et il souhaite savoir également si les voiries propriétés de l'Etat feront l'objet de la compensation envisagée.

Un membre souhaite qu'il soit expressément acté au rapport le souhait, formulé par les membres de la Commission, d'octroyer la compensation prévue aux installations militaires et aux bâtiments destinés aux administrations communautaires et régionales.

Un membre signale que son groupe votera le budget pour manifester sa bonne volonté mais lui-même s'abstiendra pour insister sur la nécessité d'obtenir du Ministre des réponses claires aux questions posées et ce avant la discussion du budget en séance publique.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Au projet de loi contenant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980, le Gouvernement a déposé quatre amendements :

1. PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 1980

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

SECTION 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE I

Dépenses de consommation

(Dépenses courantes pour biens et services)

§ 2. Achats de biens non durables et de services

ART. 12.02. — *Dépenses de consommation en rapport avec l'occupation des locaux et dépenses d'entretien (p. 10).*

03. Gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement.

Porter le crédit non dissocié de « 32 500 000 francs » à 41 300 000 francs.

(Majoration : 8 800 000 francs.)

Zij vragen dat de huidige Minister van Binnenlandse Zaken daarover zoveel mogelijk gegevens zal verstrekken, na overleg met zijn collega van Financiën.

Een commissielid meent dat het krediet ontoereikend zal zijn en vraagt ook of de wegen die eigendom zijn van de Staat, in aanmerking komen voor de in uitzicht gestelde compensatie.

Een commissielid vraagt dat het verslag uitdrukkelijk melding zal maken van de wens van de commissieleden om de voornoemde compensatie ook te verlenen voor de militaire installaties en de gebouwen voor de communautaire en gewestelijke besturen.

Een commissielid verklaart dat zijn fractie de begroting zal goedkeuren om zijn goede wil te tonen, maar dat hij zelf zich zal onthouden ten einde de noodzakelijkheid te onderstrepen om van de Minister duidelijke antwoorden op de gestelde vragen te krijgen vóór de bespreking van de begroting in openbare vergadering.

III. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN

De Regering heeft de volgende vier amendementen ingediend op het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980.

1. WETSONTWERP HOUDENDE DE BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1980

Tabel bij het ontwerp van wet

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

SECTIE 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen

(Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten

ART. 12.02. — *Verbruiksuitgaven met betrekking tot het bezetten van de lokalen en onderhoudsuitgaven (blz. 11).*

03. Provinciale gouvernementen en arrondissementscommissariaten.

Het niet gesplitst krediet van « 32 500 000 frank » te brengen op 41 300 000 frank.

(Vermeerdering : 8 800 000 frank.)

Justification

Cette majoration est destinée, d'une part, à couvrir les dépenses de consommation qui résulteront de l'occupation, à partir du 1^{er} janvier 1980, d'un nouveau complexe par les services d'un gouvernement provincial et, d'autre part, à faire face à la hausse des prix relatifs aux dépenses de consommation et d'entretien.

**

Ensuite de cet amendement, les crédits non dissociés du Titre I sont fixés à 69 558,2 millions de francs.

2. PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DU MINISTRE DE L'INTERIEUR DE L'ANNEE BUDGETAIRE 1980

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Insérer une Section 03 (nouvelle) libellée comme suit : (p. 10).

SECTION 03

Dépenses de Cabinet du Ministre de la Politique scientifique

CHAPITRE I

Dépenses de consommation

(Dépenses courantes pour biens et services)

§ 1^{er}. Salaires et charges sociales

ART. 11.02. — *Traitements et indemnités du personnel du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique.*

En regard de cet article, dans la colonne « Crédits non dissociés » inscrire un montant de « 35 400 000 francs ».

(Augmentation de 35 400 000 francs.)

Justification

Ce crédit doit couvrir les dépenses de personnel du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique résultant de la nouvelle structure gouvernementale (arrêté royal du 23 janvier 1980).

§ 2. Achats de biens non durables et de services

ART. 12.06. — *Loyer des biens immobiliers occupés par le Cabinet, en ce compris les loyers, rétributions et indemnités dus à la Régie des Bâtiments. — Impôts grevant les bâtiments, propriété de l'Etat ou loués par lui, en ce compris le remboursement d'impôts à la Régie des Bâtiments.*

En regard de cet article, dans la colonne « Crédits non dissociés » inscrire un montant de « 3 800 000 francs ».

(Augmentation de 3 800 000 francs.)

Verantwoording

Deze vermeerdering is bestemd, enerzijds, om de verbruiksuitgaven te dekken die het gevolg zullen zijn van de bezetting vanaf 1 januari 1980 van een nieuw complex door de diensten van een provinciaal gouvernement, en anderzijds, om het hoofd te bieden aan de stijging der prijzen met betrekking op de verbruiks- en onderhoudsuitgaven.

**

Als gevolg van dit amendement worden de niet gesplitste kredieten onder Titel I vastgesteld op 69 558,2 miljoen frank.

2. WETSONTWERP HOUDENDE DE BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1980

Tabel bij het ontwerp van wet

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Een Sectie 03 (nieuw) invoegen, luidend als volgt: (blz. 11).

SECTIE 03

Kabinetsuitgaven van de Minister van Wetenschapsbeleid

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen

(Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 1. Lonen en sociale lasten

ART. 11.02. — *Jaarwedden en vergoedingen van het personeel van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag van « 35 400 000 frank » inschrijven.

(Vermeerdering met 35 400 000 frank.)

Verantwoording

Dit krediet moet de personeelsuitgaven dekken van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid, als gevolg van de nieuwe regeringsstructuur (koninklijk besluit d.d. 23 januari 1980).

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten

ART. 12.06. — *Huur van onroerende goederen in gebruik door het Kabinet, met inbegrip van de aan de Regie der Gebouwen verschuldigde huurgelden, retributies en vergoedingen. — Belastingen slaande op gebouwen van het Rijk of door hem gehuurd, met inbegrip van de terugbetaling van belastingen aan de Regie der Gebouwen.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag van « 3 800 000 frank » inschrijven.

(Vermeerdering met 3 800 000 frank.)

Justification

Ce crédit est destiné à supporter les frais de location de l'immeuble occupé par le Cabinet du Ministre de la Politique scientifique.

ART. 12.07. — *Frais de premier établissement du Cabinet (travaux et fournitures pour l'aménagement de nouveaux locaux, frais de déménagement, etc.).*

En regard de cet article, dans la colonne « Crédits non dissociés » inscrire un montant de « 300 000 francs ».

(Augmentation de 300 000 francs.)

Justification

Ce crédit est destiné à couvrir les frais de première installation du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique.

ART. 12.19. — *Frais de fonctionnement du Cabinet.*

En regard de cet article, dans la colonne « Crédits non dissociés » inscrire un montant de « 10 100 000 francs ».

(Augmentation de 10 100 000 francs.)

Justification

Les frais de fonctionnement du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique nécessitent l'inscription de ce crédit pour 1980.

TITRE II

DEPENSES DE CAPITAL

PARTIE II

Crédits qui ne sont pas destinés à la réalisation du programme d'investissements

Insérer une Section 03 (nouvelle) libellée comme suit : (p. 22)

SECTION 03

Dépenses de Cabinet
du Ministre de la Politique scientifique

CHAPITRE VII

Investissements (Civils)

Achats de biens meubles durables

ART. 74.01. — *Dépenses patrimoniales du Cabinet.*

En regard de cet article, dans la colonne « Crédits non dissociés » inscrire un montant de « 800 000 francs ».

(Augmentation de 800 000 francs.)

Verantwoording

Dit krediet is bestemd tot het dragen van de huurkosten van het gebouw bezet door het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid.

ART. 12.07. — *Kosten van eerste instelling van het Kabinet (werken en leveringen voor inrichting van nieuwe lokalen, verhuizingskosten, enz.).*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag van « 300 000 frank » inschrijven.

(Vermeerdering met 300 000 frank.)

Verantwoording

Dit krediet is bestemd tot het dekken van de kosten van eerste instelling van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid.

ART. 12.19. — *Werkingskosten van het Kabinet.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag van « 10 100 000 frank » inschrijven.

(Vermeerdering met 10 100 000 frank.)

Verantwoording

De werkingskosten van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid vereisen de inschrijving van dit krediet voor 1980.

TITEL II

KAPITAALUITGAVEN

DEEL II

Kredieten niet bestemd voor de uitvoering van het investeringsprogramma

Een Sectie 03 (nieuw) invoegen, luidend als volgt : (blz. 23)

SECTIE 03

Kabinetsuitgaven
van de Minister van Wetenschapsbeleid

HOOFDSTUK VII

Investerings (Civiel)

Aankoop van duurzame roerende goederen

ART. 74.01. — *Vermogensuitgaven van het Kabinet.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag van « 800 000 frank » inschrijven.

(Vermeerdering met 800 000 frank.)

Justification

Ce crédit est destiné à l'acquisition de biens meubles durables nécessaires à l'équipement du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique constitué dans le cadre de la nouvelle structure gouvernementale.

*
**

Ensuite de ces amendements, les crédits non dissociés des Titres I et II sont fixés respectivement à 69 607,8 millions et 525,7 millions.

3. PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR DE L'ANNÉE BUDGETAIRE 1980

Projet de loi

Insérer sous une rubrique nouvelle : « Dispositions particulières relatives aux crédits pour les matières personnalisables » un nouvel article 12, libellé comme suit : (p. 6)

ART. 12

« Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut répartir le crédit inscrit sous l'article 01.01 de la section 61 du Titre II - Dépenses de Capital, entre les Exécutifs des Communautés et les Ministres et Secrétaires d'Etat, ayant en charge la gestion des matières personnalisables. »

Tableau annexé au projet de loi**TITRE II****DEPENSES DE CAPITAL****PARTIE II**

Crédits qui ne sont pas destinés à la réalisation du programme d'investissements

(p. 24)

Insérer une section 61, libellée comme suit : « Secteur des matières personnalisables ».

Insérer sous cette nouvelle section un chapitre 01 et un nouvel article 01.01 libellés comme suit :

CHAPITRE 01**Divers****Non réparti économiquement**

ART. 01.01. — *Crédits pour les matières personnalisables, à répartir ultérieurement par application de l'article 12 de la présente loi.*

Inscrire un crédit non dissocié de 30 000 000 de francs.
(Augmentation de 30 000 000 de francs.)

Verantwoording

Dit krediet is bestemd tot het verwerven van duurzame roerende goederen noodzakelijk tot het uitrusten van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid, opgericht in het raam van de nieuwe regeringsstructuur.

*
**

Als gevolg van die amendementen worden de niet gesplitste kredieten onder Titel I en Titel II vastgesteld op respectievelijk 69 607,8 miljoen frank en 525,7 miljoen frank.

3. ONTWERP VAN WET HOUDENDE DE BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1980

Ontwerp van wet

Onder een nieuwe rubriek « Bijzondere bepalingen betreffende de kredieten voor persoonsgebonden materies » een nieuw artikel 12 inlassen, waarvan de tekst luidt : (blz. 6)

ART. 12

« Bij in Ministerraad overlegd besluit, kan de Koning het krediet ingeschreven onder het artikel 01.01 van de sectie 61 van Titel II - Kapitaaluitgaven, verdelen tussen de Gemeenschapsexecutieven en de Ministers en Staatssecretarissen die belast zijn met het beheer van de persoonsgebonden materies. »

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd**TITEL II****KAPITAALUITGAVEN****DEEL II**

Kredieten niet bestemd voor de uitvoering van het investeringsprogramma

(blz. 25)

Een sectie 61 inlassen, luidend als volgt : « Sector van de persoonsgebonden materies ».

Onder deze nieuwe sectie een hoofdstuk 01 inlassen met een nieuw artikel 01.01 waarvan de teksten luiden :

HOOFDSTUK 01**Diversen****Niet economisch verdeeld**

ART. 01.01. — *Kredieten voor de persoonsgebonden materies, later te verdelen in toepassing van het artikel 12 van deze wet.*

Een niet gesplitst krediet inschrijven van 30 000 000 frank.
(Vermeerdering met 30 000 000 frank.)

Justification

Le dernier accord gouvernemental a prévu le maintien de la compétence du Parlement en ce qui concerne l'approbation des budgets afférents aux matières personnalisables.

En attendant le résultat des travaux qui doivent conduire, d'une part, à la définition précise des compétences en la matière des affaires personnalisables et, d'autre part, à la fixation des critères et des modes de répartitions des crédits y afférents, le Gouvernement propose l'inscription dans les Titres I et II des budgets des départements intéressés, d'un crédit de répartition pour les matières personnalisables, concernées jusqu'en 1979 par ces budgets.

Cette facilité de répartition est sollicitée du Parlement par l'article 12, dont l'insertion au projet de loi budgétaire est également proposée par le présent amendement.

**

Ensuite de ces amendements, les crédits non dissociés du Titre II sont fixés à 555,7 millions de francs.

4. PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR DE L'ANNÉE BUDGÉTAIRE 1980

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

SECTION 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE I

Dépenses de consommation (Dépenses courantes pour biens et services)

§ 2. Achat de biens non durables et de services

ART. 12.21. *Frais de célébration de fêtes et cérémonies officielles* (p. 12).

Porter le crédit non dissocié de « 3 300 000 francs » à « 5 000 000 de francs ».

(Augmentation de 1 700 000 francs.)

Justification

Cette augmentation est destinée à couvrir les dépenses relatives à l'aménagement de la cathédrale Saint-Michel à

Verantwoording

Het laatste Regeerakkoord heeft voorzien in het behoud van de bevoegdheid van het Parlement wat betreft de goedkeuring van de begrotingen met betrekking tot de persoonsgebonden materies.

In afwachting van de resultaten van de werkzaamheden die moeten leiden, enerzijds tot de nauwkeurige omschrijving van de bevoegdheden inzake de persoonsgebonden aanlegenheden, en anderzijds tot de vaststelling van de criteria en de wijze van verdeling der erop betrekking hebbende kredieten, stelt de Regering de inschrijving voor in de Titels I en II van de begrotingen van de betrokken departementen, van een te verdelen krediet voor de persoonsgebonden materies, waarin deze begrotingen tot einde 1979 waren betrokken.

Deze verdeelfaciliteit wordt van het Parlement gevraagd bij het artikel 12, waarvan de inlassing in het ontwerp van begrotingswet eveneens door het onderhavig amendement wordt voorgesteld.

**

Als gevolg van die amendement worden de niet gesplitste kredieten onder Titel II vastgesteld op 555,7 miljoen frank.

4. ONTWERP VAN WET HOUDENDE DE BEGROTING VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1980

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

SECTIE 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen (Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten

ART. 12.21. *Vieringskosten van officiële feesten en ceremonieën* (blz. 13).

Het niet gesplitst krediet van « 3 300 000 frank » brengen op « 5 000 000 frank ».

(Vermeerdering met 1 700 000 frank.)

Verantwoording

Dat bijkomend bedrag is bestemd tot dekking van de uitgaven voor de inrichting van de St. Michielskathedraal

l'occasion des deux Te Deum annuels. Jusqu'à présent, cette dépense était supportée par le budget du Ministère des Travaux publics.

**

Ensuite de cet amendement, les crédits non dissociés du Titre I sont fixés à 69 609,5 millions de francs.

**

Les quatre amendements sont adoptés par 15 voix contre 2.

IV. VOTES FINAUX

Le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979 a été adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Le projet de loi amendé contenant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980 a été adopté par 14 voix contre 2 et 1 abstention.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
G. FLAGOTHIER.

Le Président,
M. BUSIEAU.

ter gelegenheid van de twee jaarlijkse Te-Deums. Tot dusver werden die uitgaven aangerekend op de begroting van het Ministerie van Openbare Werken.

**

Als gevolg van dat amendement worden de niet gesplitste kredieten onder Titel I vastgesteld op 69 609,5 miljoen frank.

**

De vier amendementen worden aangenomen met 15 tegen 2 stemmen.

IV. EINDSTEMMINGEN

Het ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979 is aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

Het ontwerp van wet houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980 is aangenomen met 14 tegen 2 stemmen bij 1 onthouding.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden.

De Verslaggever,
G. FLAGOTHIER.

De Voorzitter,
M. BUSIEAU.

**AMENDEMENTS
ADOPTES PAR LA COMMISSION**

**PROJET DE LOI CONTENANT LE BUDGET DU
MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR DE L'ANNÉE BUDGETAIRE 1980**

Projet de loi

Sous une rubrique nouvelle « Dispositions particulières relatives aux crédits pour les matières personnalisables » un nouvel article 12 est inséré, libellé comme suit : (p. 6).

ART. 12

« Par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le Roi peut répartir le crédit inscrit sous l'article 01.01 de la section 61 du Titre II — Dépenses de capital, entre les exécutifs des communautés et les Ministres et Secrétaires d'Etat, ayant en charge la gestion des matières personnalisables. »

**

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

Une Section 03 (nouvelle) est insérée, libellée comme suit : (p. 10).

SECTION 03

Dépenses de Cabinet du Ministre de la Politique scientifique

CHAPITRE I

Dépenses de consommation

(Dépenses courantes pour biens et services)

§ 1^{er}. Salaires et charges sociales

ART. 11.02. — Traitements et indemnités du personnel du Cabinet du Ministre de la Politique scientifique.

En regard de cet article un montant de « 35 400 000 francs » est inscrit dans la colonne « Crédits non dissociés ».

(Augmentation de 35 400 000 francs.)

§ 2. Achats de biens non durables et de services

ART. 12.06. — Loyer des biens immobiliers occupés par le Cabinet, en ce compris les loyers, rétributions et indemnités dus à la Régie des Bâtiments. — Impôts grevant les bâti-

**AMENDEMENTEN
AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**

**ONTWERP VAN WET HOUDENDE DE BEGROTING
VAN HET MINISTERIE VAN BINNENLANDSE
ZAKEN VOOR HET BEGROTINGSJAAR 1980**

Ontwerp van wet

Onder een nieuwe rubriek « Bijzondere bepalingen betreffende de kredieten voor persoonsgebonden materies » een nieuw artikel 12 in te voegen, luidende : (blz. 6).

ART. 12

« Bij in Ministerraad overlegd besluit kan de Koning het krediet op artikel 01.01 van sectie 61 van Titel II — Kapitaaluitgaven, verdelen tussen de gemeenschapsexecutieven en de Ministers en Staatssecretarissen die belast zijn met het beheer van de persoonsgebonden materies ».

**

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

Een Sectie 03 (nieuw) in te voegen, luidende : (blz. 11).

SECTIE 03

Kabinetsuitgaven van de Minister van Wetenschapsbeleid

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen

(Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 1. Lonen en sociale lasten

ART. 11.02. — Jaarwedden en vergoedingen van het personeel van het Kabinet van de Minister van Wetenschapsbeleid.

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag uit te trekken van « 35 400 000 frank ».

(Vermeerdering met 35 400 000 frank).

§ 2. Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten

ART. 12.06. — Huur van onroerende goederen in gebruik door het Kabinet, met inbegrip van de aan de Regie der Gebouwen verschuldigde huurgelden, retributies en ver-

ments, propriété de l'Etat ou loués par lui, en ce compris le remboursement d'impôts à la Régie des Bâtiments.

En regard de cet article, un montant de « 3 800 000 francs » est inscrit dans la colonne « Crédits non dissociés ».

(Augmentation de 3 800 000 francs.)

ART. 12.07. — *Frais de premier établissement du Cabinet (travaux et fournitures pour l'aménagement de nouveaux locaux, frais de déménagement, etc.).*

En regard de cet article un montant de « 300 000 francs » est inscrit dans la colonne « Crédits non dissociés ».

(Augmentation de 300 000 francs.)

ART. 12.19. — *Frais de fonctionnement du Cabinet.*

En regard de cet article un montant de « 10 100 000 francs » est inscrit dans la colonne « Crédits non dissociés ».

(Augmentation de 10 100 000 francs.)

**

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

SECTION 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE I

Dépenses de consommation

(Dépenses courantes pour biens et services)

§ 2. *Achats de biens non durables et de services*

ART. 12.02. — *Dépenses de consommation en rapport avec l'occupation des locaux et dépenses d'entretien* (p. 10).

03. Gouvernements provinciaux et commissariats d'arrondissement.

Le crédit non dissocié de « 32 500 000 francs » est porté à « 41 300 000 francs ».

(Majoration : 8 800 000 francs.)

**

goedingen. — Belastingen slaande op gebouwen van het Rijk of door hem gehuurd, met inbegrip van de terugbetaling van belastingen aan de Regie der Gebouwen.

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag uit te trekken van « 3 800 000 frank ».

(Vermeerdering met 3 800 000 frank.)

ART. 12.07. — *Kosten van eerste instelling van het Kabinet (werken en leveringen voor inrichting van nieuwe lokalen, verhuizingskosten, enz.).*

Tegenover dit artikel in de kolom « niet gesplitste kredieten » een bedrag uit te trekken van « 300 000 frank ».

(Vermeerdering met 300 000 frank.)

ART. 12.19. — *Werkingskosten van het Kabinet.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag uit te trekken van « 10 100 000 frank ».

(Vermeerdering met 10 100 000 frank.)

**

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

SECTIE 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen

(Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 2. *Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten*

ART. 12.02. — *Verbruiksuitgaven met betrekking tot het bezetten van de lokalen en onderhoudsuitgaven* (blz. 11).

03. Provinciale gouvernementen en arrondissementscommissariaten.

Het niet gesplitst krediet van « 32 500 000 frank » te brengen op « 41 300 000 » frank.

(Vermeerdering : 8 800 000 frank.)

**

Tableau annexé au projet de loi

TITRE I

DEPENSES COURANTES

SECTION 31

Ministère de l'Intérieur proprement dit

CHAPITRE I

Dépenses de consommation

(Dépenses courantes pour biens et services)

§ 2. *Achat de biens non durables et de services*ART. 12.21. — *Frais de célébration de fêtes et cérémonies officielles* (p. 12).

Le crédit non dissocié de « 3 300 000 francs » est porté à « 5 000 000 de francs ».

(Augmentation de 1 700 000 francs.)

**

Tableau annexé au projet de loi

TITRE II

DEPENSES DE CAPITAL

PARTIE II

Crédits qui ne sont pas destinés à la réalisation du programme d'investissements

Une Section 03 (nouvelle) est insérée libellée comme suit : (p. 22).

SECTION 03

Dépenses de Cabinet du Ministre de la Politique scientifique

CHAPITRE VII

Investissements (Civils)

Achats de biens meubles durables

ART. 74.01. — *Dépenses patrimoniales du Cabinet.*

En regard de cet article, un montant de « 800 000 francs » est inscrit dans la colonne « Crédits non dissociés ».

(Augmentation de 800 000 francs.)

**

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd

TITEL I

LOPENDE UITGAVEN

SECTIE 31

Eigenlijk Ministerie van Binnenlandse Zaken

HOOFDSTUK I

Consumptieve bestedingen

(Lopende uitgaven voor goederen en diensten)

§ 2. *Aankoop van niet-duurzame goederen en van diensten*ART. 12.21. — *Vieringskosten van officiële feesten en ceremonieën* (blz. 13).

Het niet gesplitst krediet van « 3 300 000 frank » te brengen op « 5 000 000 frank ».

(Vermeerdering met 1 700 000 frank.)

**

Tabel bij het ontwerp van wet

TITEL II

KAPITAALUITGAVEN

DEEL II

Kredieten niet bestemd voor de uitvoering van het investeringsprogramma

Een Sectie 03 (nieuw) in te voegen, luidende : (blz. 23).

SECTIE 03

Kabinetsuitgaven van de Minister van Wetenschapsbeleid

HOOFDSTUK VII

Investerings (Civiel)

Aankoop van duurzame roerende goederen

ART. 74.01. — *Vermogensuitgaven van het Cabinet.*

Tegenover dit artikel in de kolom « Niet gesplitste kredieten » een bedrag uit te trekken van « 800 000 frank ».

(Vermeerdering met 800 000 frank.)

**

Tableau annexé au projet de loi

TITRE II

DEPENSES DE CAPITAL

PARTIE II

Crédits qui ne sont pas destinés
à la réalisation du programme d'investissements
(p. 24)

Une Section 61 est insérée, libellée comme suit : « Secteur des matières personnalisables ».

Sous cette nouvelle section un chapitre 01 et un nouvel article 01.01 sont insérés, libellés comme suit :

CHAPITRE 01

Divers

Non réparti économiquement

ART. 01.01. — *Crédits pour les matières personnalisables, à répartir ultérieurement par application de l'article 12 de la présente loi.*

Un crédit non dissocié de 30 000 000 de francs est inscrit.

(Augmentation de 30 000 000 de francs.)

**

Tabel bij het ontwerp van wet gevoegd

TITEL II

KAPITAALUITGAVEN

DEEL II

Kredieten niet bestemd voor de uitvoering
van het investeringsprogramma
(blz. 25)

Een Sectie 61 in te voegen, luidende : « Sector van de persoonsgebonden materies ».

Onder deze nieuwe sectie een hoofdstuk 01 in te voegen met een nieuw artikel 01.01 luidende :

HOOFDSTUK 01

Diversen

Niet economisch verdeeld

ART. 01.01. — *Kredieten voor de persoonsgebonden materies, later te verdelen met toepassing van artikel 12 van deze wet.*

Een niet gesplitst krediet uit te trekken van 30 000 000 frank.

(Vermeerdering met 30 000 000 frank.)

**

ANNEXE I

Projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire (Doc. du Sénat n° 326 (1979-1980))

Intervention de M. Flagothier, rapporteur, en séance publique du 19 décembre 1979 :

« Monsieur le Président, Monsieur le Premier Ministre, Messieurs les Ministres, chers collègues, ainsi qu'il est noté au rapport qui a été distribué, la Commission de l'Intérieur et de la Fonction publique a procédé à l'examen des articles 8 et 9 du projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire et simultanément à l'examen du projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979.

Ce dernier projet applique les dispositions des articles 8 et 9 du projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire en ramenant le crédit pour le Fonds des communes de l'année 1979 de 53 milliards 477 millions 700 mille francs à 52 milliards 958 millions 600 mille francs et celui prévu pour le Fonds des provinces de 6 milliards 522 millions 200 mille francs à 6 milliards 458 millions 900 mille francs.

Les montants en question sont réduits en application des dispositions de l'article 80 de la loi du 5 août 1978 de réformes économiques et budgétaires qui précisait que, par dérogation à l'article 75 de la loi du 5 janvier 1976 relative aux propositions budgétaires 1975-1976, la dotation du Fonds des communes est fixée pour 1979 au montant de la dotation de 1978 augmenté à concurrence du rapport entre l'indice des prix à la consommation auquel sont rattachés les crédits budgétaires dans le budget de l'Etat pour 1979 et l'indice auquel sont rattachés les mêmes articles budgétaires dans le budget voté de 1978. L'article 81 de la même loi applique la même règle à la dotation 1979 du Fonds des provinces.

Dans le programme justificatif de la loi du 12 juillet 1979 contenant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979, le rapport susvisé a été considéré comme étant égal à 1,0404. Or, de nouvelles estimations ont réduit ce rapport à 1,0303.

C'est ce qui explique les diminutions de crédits prévues aux articles 8 et 9 de la loi que nous discutons.

Le rapport distribué signale également que la Commission de l'Intérieur a procédé à un large et important débat sur la situation financière des communes et sur certains problèmes de gestion communale. L'essentiel de cette discussion sera repris au rapport sur le projet de loi ajustant le budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1979, mais,

BIJLAGE I

Ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer (Gedr. St. Senaat (1979-1980) nr. 326)

Uiteenzetting van de heer Flagothier, verslaggever ter openbare vergadering van 19 december 1979 :

« Mijnheer de Voorzitter, Mijnheer de Eerste Minister, Heren Ministers, waarde collega's. Zoals in het rondgedeelde verslag te lezen staat heeft de Commissie voor de Binnenlandse Zaken en het Openbaar Ambt een onderzoek gewijd aan de artikelen 8 en 9 van het ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer alsmede aan het ontwerp van wet houdende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor de begrotingsjaar 1979.

Het laatstgenoemde ontwerp past de bepalingen toe van de artikelen 8 en 9 van het ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer; het brengt het krediet voor het Gemeentefonds voor 1979 terug van 53 miljard 477 miljoen 700 000 frank tot 52 miljard 958 miljoen 600 000 frank en het krediet voor het Fonds der Provincies van 6 miljard 522 miljoen 200 000 frank tot 6 miljard 458 miljoen 900 000 frank.

Die bedragen worden verminderd met toepassing van de bepalingen van artikel 80 van de wet van 5 augustus 1978 houdende economische en budgettaire hervormingen, die nader aangeven dat in afwijking van artikel 75 van de wet van 5 januari 1976 betreffende de begrotingsvoorstellen 1975-1976, de dotatie van het Gemeentefonds voor 1979 wordt vastgesteld op het bedrag van de dotatie voor 1978, vermeerderd ten belope van de verhouding tussen het indexcijfer der consumptieprijzen waaraan de begrotingskredieten in de rijksbegroting voor 1979 zijn gekoppeld, en het indexcijfer waaraan dezelfde begrotingsartikelen zijn gekoppeld in de aangenomen begroting 1978. Artikel 81 van dezelfde wet past dezelfde regel toe op de dotatie 1979 van het Fonds der provincies.

In het verantwoordingsprogramma van de wet van 12 juli 1979 houdende de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1979, werd de voornoemde verhouding geacht gelijk te zijn aan 1,0404. Nieuwe ramingen hebben die verhouding evenwel teruggebracht tot 1,0303.

Dat is de verklaring voor de kredietverminderingen waarin voorzien wordt door de artikelen 8 en 9 van de wet die wij thans bespreken.

In het rondgedeelde verslag wordt ook melding er van gemaakt dat de Commissie voor de Binnenlandse Zaken een ruim en belangrijk debat heeft gewijd aan de financiële toestand van de gemeenten en aan bepaalde problemen van gemeentebeheer. Die bespreking zal in grote trekken worden weergegeven in het verslag over het ontwerp van wet hou-

compte tenu de l'importance des questions soulevées, il m'a paru bon d'en faire état maintenant.

Tous les orateurs qui sont intervenus en commission ont regretté le rabotage annuel et systématique de la dotation du Fonds des communes. C'est ainsi que, si on appliquait à la dotation de 1979 les règles fixées par la loi de 1974, les communes disposeraient de 57 milliards 912 millions au lieu des 52 milliards 958 millions prévus, soit une différence de près de 5 milliards. Certes les responsables communaux admettent qu'il faut faire des sacrifices lorsque les temps sont difficiles, mais ils constatent que l'Etat ordonne de grands travaux publics dont la nécessité n'est pas toujours démontrée. De plus, l'Etat demande aux communes de remplir des missions nouvelles, tout en diminuant l'aide du Fonds des communes, ce qui obligera certains pouvoirs locaux à majorer les impôts communaux pour équilibrer leur budget.

De cette manière le Gouvernement aura respecté sa promesse de ne pas lever des impôts nouveaux, mais il aura obligé les pouvoirs subordonnés à le faire à sa place.

Certains orateurs ont rappelé que les communes devaient supporter le déficit des hôpitaux publics sans avoir le droit d'exercer un contrôle sur ces dépenses et sans même avoir pu en inscrire la prévision à leur budget.

Il a été également souligné que les fusions de communes avaient coûté cher et que l'application de la loi sur les CPAS occasionnait de nouvelles dépenses aux communes. L'entretien des monuments que constituent les églises pose aussi un problème financier aux communes qui doivent combler les déficits des fabriques d'église. Le décret sur la lecture publique crée également des charges nouvelles pour les communes.

Certains commissaires ont appuyé les revendications de l'Union des villes et communes belges. Ils ont souhaité que les possibilités fiscales des communes soient élargies et que la tutelle oppressante qui pèse sur elles soit allégée.

Un membre a particulièrement insisté sur la situation des grandes agglomérations et plus précisément des communes de Bruxelles. Les communes en question reçoivent moins par habitant que celles des autres agglomérations. Toutes ces communes ont des charges relativement plus importantes que les communes rurales.

Ce membre a plaidé pour une majoration de la dotation globale du Fonds des communes et pour une révision des critères de répartition de ce Fonds, critères qui devraient mieux tenir compte des charges réelles.

Un commissaire a regretté que le Gouvernement s'en prenne aux droits acquis des communes en diminuant la dotation du Fonds des communes et il craint que la diminution de cette dotation pour 1979 n'ait pour effet que certaines communes reçoivent moins que ce qu'elles avaient prévu à leur budget.

dende aanpassing van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor 1979, maar, gelet op het belang van de desbetreffende problemen, heb ik het nuttig geacht ze thans reeds ter sprake te brengen.

Alle sprekers die in Commissie het woord hebben genomen, hebben de jaarlijkse en stelselmatige beknotting van de dotatie van het Gemeentefonds betreurd. Indien men de regels vastgesteld door de wet van 1974 zou toepassen, zouden de gemeenten beschikken over 57 miljard 912 miljoen in plaats van over 52 miljard 958 miljoen die zijn uitgetrokken; dat maakt een verschil van nagenoeg 5 miljard. De gemeentelijke verantwoordelijken geven weliswaar toe dat er offers moeten gebracht worden wanneer de tijden moeilijk zijn, maar zij constateren dat de Staat opdracht geeft voor grote openbare werken waarvan de noodzaak niet altijd is aangetoond. Bovendien vraagt de Staat aan de gemeenten om nieuwe opdrachten te vervullen, terwijl hij tegelijk de hulp aan het Gemeentefonds vermindert, hetgeen bepaalde plaatselijke besturen zal verplichten de gemeentebelastingen te verhogen om hun begroting sluitend te maken.

Op die manier leeft de Regering haar belofte na geen nieuwe belastingen te heffen, maar verplicht zij de ondergeschikte besturen dat in haar plaats te doen.

Sommige sprekers hebben erop gewezen dat de gemeenten het te kort van de openbare ziekenhuizen moeten dragen zonder het recht te hebben die uitgaven te controleren en zonder zelfs de uitgave in hun begroting te hebben kunnen opnemen.

Er werd ook onderstreept dat de fusie van de gemeenten duur is uitgevallen en dat de wet op de OCMW's de gemeenten voor nieuwe uitgaven heeft geplaatst. Het onderhoud van de monumenten die de kerken zijn, schept nog andere financiële problemen voor de gemeenten, die moeten instaan voor het tekort van de kerkfabrieken. Bovendien heeft ook het decreet op de openbare leetuurvoorziening aanleiding gegeven tot nieuwe lasten voor de gemeenten.

Sommige commissieleden steunden de eisen van de Vereniging der Belgische Steden en Gemeenten. Zij vroegen dat de belastingmogelijkheden van de gemeenten zouden worden uitgebreid en dat de drukkende voogdij zou worden verlicht.

Een commissielid vroeg de bijzondere aandacht voor de toestand van de grote agglomeraties en meer bepaald van de Brusselse gemeenten. Die gemeenten ontvangen minder per inwoner dan die van de andere agglomeraties. Al die gemeenten hebben naar verhouding zwaardere lasten dan de plattelandsgemeenten.

Dit commissielid pleitte voor een vermeerdering van de globale dotatie van het Gemeentefonds en voor een herziening van de omslagcriteria van dat Fonds, die meer rekening zouden moeten houden met de werkelijke lasten.

Een commissielid betreurde het dat de Regering de verkregen rechten van de gemeenten aantast en de dotatie van het Gemeentefonds vermindert. Hij is bang dat de vermindering van die dotatie voor 1979 tot gevolg zal hebben dat bepaalde gemeenten minder zullen ontvangen dan zij hebben begroot.

Tous les membres de la Commission ont souhaité qu'un débat en profondeur puisse avoir lieu en Commission avec le Ministre de l'Intérieur et les ministres régionaux. Le Gouvernement ne peut rester indifférent devant les difficultés actuelles des communes. Ces problèmes s'amplifieront si des solutions ne sont pas apportées rapidement.

Le Ministre a répondu qu'il n'est pas heureux en présentant ces mesures, mais que le Gouvernement doit assurer tous les équilibres et que l'ensemble de la situation financière de l'Etat ne permet pas d'autres solutions. Sans les charges dues au chômage, le budget de l'Etat serait équilibré.

Il précise néanmoins que les communes ne recevront pas moins que ce qu'elles avaient été autorisées à inscrire à leur budget de 1979.

Le Ministre admet que la prise en charge du déficit des hôpitaux publics par les communes crée une situation insupportable et que les communes n'ont pas ou ont très peu de pouvoir de contrôle sur ces dépenses.

Il constate également que la notion d'intérêt communal a fortement évolué. Les communes s'occupent maintenant d'expansion économique et de culture, notamment, et les moyens financiers n'ont pas suivi.

Répondant à un commissaire qui l'a questionné sur l'application de la loi relative aux marchés publics, et plus particulièrement sur le plafond de 25 000 francs, il précise que ce plafond s'applique par marché et non par fournisseur comme le prétendaient certains receveurs communaux ou régionaux. Il prépare un projet qui modifierait ce plafond en le portant à 50 000 francs, voire à 100 000 francs.

Le président de la Commission a proposé qu'un large débat sur la situation financière des communes ait lieu en Commission lors de l'examen du budget du Ministère de l'Intérieur de l'année budgétaire 1980.

L'article 8 du projet de loi portant des mesures urgentes de gestion budgétaire a été adopté en Commission à l'unanimité moins une abstention. Le membre qui s'est abstenu a voulu ainsi attirer une nouvelle fois l'attention sur l'importance d'une révision des critères de répartition.

L'article 9 a été adopté à l'unanimité des quinze membres présents. »

Alle commissieleden wensten een grondig debat in de Commissie met de Minister van Binnenlandse Zaken en de gewestelijke ministers. De Regering kan niet onverschillig blijven voor de huidige moeilijkheden van de gemeenten. Die problemen zullen nog verergeren als niet spoedig een oplossing wordt gevonden.

De Minister antwoordde dat hij met de voorgestelde maatregelen niet gelukkig is, maar dat de Regering moet zorgen voor een evenwicht op alle vlakken en dat de algemene toestand financiële van het Rijk geen andere oplossing mogelijk maakt. Zonder de lasten van de werkloosheid zou de Rijksbegroting sluitend zijn.

Hij vestigt er evenwel de aandacht op dat de gemeenten niet minder zullen ontvangen dan zij op hun begroting voor 1979 mochten uittrekken.

De Minister geeft toe dat de ten lasteneming van het tekort van de openbare ziekenhuizen door de gemeenten een ondraaglijke toestand schept en dat de gemeenten weinig of geen bevoegdheid hebben om die uitgaven te controleren.

Hij stelt eveneens vast dat het begrip « gemeentelijk belang » sterk geëvolueerd is. De gemeenten bewegen zich thans met name op het gebied van de economische expansie en de cultuur, maar de financiële middelen werden niet aangepast.

In antwoord op een commissielid die hem vragen had gesteld over de toepassing van de wet op de overheidsopdrachten en meer in het bijzonder over het grensbedrag van 25 000 frank, geeft hij nader aan dat dit grensbedrag geldt per opdracht en niet per leverancier, zoals sommige gemeentelijke of gewestelijke ontvangers beweren. Hij bereidt een ontwerp voor dat het grensbedrag zal brengen op 50 000 frank en zelfs op 100 000 frank.

De voorzitter van de Commissie stelde een ruim debat voor over de financiële toestand van de gemeenten dat in Commissie zal worden gevoerd tijdens het onderzoek van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1980.

Artikel 8 van het ontwerp van wet houdende dringende maatregelen van budgettair beheer werd in Commissie met algemene stemmen, bij 1 onthouding, aangenomen. Het commissielid dat zich onthield wilde aldus nogmaals de aandacht vestigen op het belang van een herziening van de omslagcriteria.

Artikel 9 werd bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden aangenomen. »

ANNEXE II

Lettre du Ministre des Finances du 10 mars 1980 au Ministre de l'Intérieur, relative au crédit provisionnel de 300 millions constituant la contrepartie des centimes additionnels communaux non perçus en raison de l'exonération dont jouissent certains immeubles situés sur leur territoire

« (...) »

1. Dans le cadre de la maîtrise des finances publiques, l'Accord de Gouvernement prévoit que, pour l'application du principe de la croissance zéro, il ne sera pas tenu compte des montants que l'Etat paiera aux communes comme contrepartie des centimes additionnels qu'elles toucheraient si le précompte immobilier était dû pour les propriétés suivantes :

— les immeubles, propriété d'une puissance étrangère ou d'une organisation internationale de droit public ou de droit européen, qui sont improductifs par eux-mêmes et qui sont affectés exclusivement à un service public ou d'utilité publique par les propriétaires eux-mêmes;

— les immeubles, propriété de l'Etat ou d'un établissement paraétatique, qui sont improductifs par eux-mêmes et qui sont affectés exclusivement aux administrations centrales des départements ministériels ou d'un établissement paraétatique dont l'activité s'étend à tout le pays.

2. Cette disposition ne fait aucune distinction selon la commune où sont situés les biens précités. Elle s'applique donc en principe à toutes les communes du pays.

3. Comme elle déroge au principe de la croissance zéro des dépenses de l'Etat, il y a lieu d'en interpréter le texte d'une manière restrictive.

Pour les propriétés appartenant à des puissances étrangères ou à des organisations internationales, mon administration dispose d'un inventaire général, mais il reste encore à déterminer lesquelles de ces propriétés « sont improductives par elles-mêmes et sont affectées exclusivement à un service public ou d'utilité publique par les propriétaires eux-mêmes ».

Quant aux propriétés de l'Etat, il convient d'examiner quels immeubles « sont affectés exclusivement aux administrations centrales d'un département ministériel ».

Enfin, pour les établissements paraétatiques, il faut rechercher dans quels cas « leur activité s'étend à tout le pays » et dans quelle mesure les bâtiments leur appartenant « sont affectés exclusivement à leurs administrations centrales ».

4. Toutes ces recherches sont en cours à l'Administration du Cadastre. Après l'établissement d'un inventaire précis, il

BIJLAGE II

Brief van de Minister van Financiën van 10 maart 1980 aan de Minister van Binnenlandse Zaken betreffende het provisioneel krediet van 300 miljoen als tegenwaarde voor de opcentiemen die de gemeenten niet ontvangen als gevolg van de vrijstelling van bepaalde onroerende goederen op hun grondgebied

« (...) »

1. In het kader van de beheersing van de openbare financiën bepaalt het Regeerakkoord dat voor de toepassing van het beginsel van de nulgroei geen rekening zal worden gehouden met de bedragen die de Staat aan de gemeenten zal betalen als tegenwaarde van de gemeentelijke opcentiemen die zij zouden ontvangen indien de onroerende voorheffing zou verschuldigd zijn voor de volgende eigendommen :

— de onroerende goederen, eigendom van een vreemde mogendheid of van een internationale organisatie van publiek of Europees recht, die op zichzelf niets opbrengen en uitsluitend gebruikt worden voor een openbare dienst of voor een dienst van algemeen nut door de eigenaar zelf;

— de onroerende goederen, eigendom van de Staat of van een parastatale instelling, die op zichzelf niets opbrengen en uitsluitend gebruikt worden voor de hoofdbesturen van een ministerieel departement of van een parastatale instelling waarvan de werking zich uitstrekt over het hele land.

2. Deze bepaling maakt geen enkel onderscheid naargelang van de gemeente waar de hierboven bedoelde goederen gelegen zijn. Zij geldt dus in beginsel voor alle gemeenten van het land.

3. Vermits de genoemde bepaling uitzondering maakt op het beginsel van de nulgroei van de Staatsuitgaven dient de tekst ervan restrictief te worden geïnterpreteerd.

Voor de eigendommen toebehorend aan vreemde mogendheden of aan internationale organisaties beschikt mijn administratie over een algemene inventaris, maar er dient nog te worden uitgemaakt welke van die eigendommen « op zichzelf niets opbrengen en uitsluitend gebruikt worden voor een openbare dienst of voor een dienst van algemeen nut door de eigenaars zelf ».

Ten aanzien van de eigendommen van de Staat moet worden onderzocht welke onroerende goederen « uitsluitend gebruikt worden voor de hoofdbesturen van een ministerieel departement ».

Tenslotte moet voor de parastatale instellingen worden nagegaan in welke gevallen « de werking ervan zich uitstrekt over het hele land » en in welke mate de hun toebehorende gebouwen « uitsluitend gebruikt worden voor hun hoofdbesturen ».

4. Al deze onderzoeken zijn aan de gang bij de Administratie van het Kadaster. Na het opmaken van een

y aura lieu de procéder au mesurage desdites propriétés et à la fixation d'un revenu cadastral fictif, fondé sur les principes d'application générale en la matière.

L'ensemble de ces opérations va être accéléré dans toute la mesure du possible, compte tenu du fait que l'Administration précitée est chargée en même temps d'achever la péréquation cadastrale.

5. Dès que l'ensemble desdites opérations aura été terminé, des directives pourront être fournies pour l'application des dispositions de l'Accord de Gouvernement. C'est alors seulement qu'un crédit définitif pourra être ouvert au budget de l'Intérieur. Cela implique évidemment que la répartition de ce crédit entre les communes concernées ne pourra pas non plus commencer avant ce moment.

(...) »

nauwkeurige inventaris dient te worden overgegaan tot de opmeting van de betrokken eigendommen en tot de vaststelling van een fictief kadastraal inkomen, gegrond op de algemeen geldende beginselen ter zake.

Het geheel van deze werkzaamheden zal thans zoveel mogelijk worden gespoedigd, rekening houdend met het feit dat dezelfde Administratie tegelijkertijd belast is met de voltooiing van de kadastrale perekwatie.

5. Zodra het geheel van die werkzaamheden zal zijn beëindigd, kunnen richtlijnen worden verstrekt voor de toepassing van de bepalingen uit het Regeerakkoord. Slechts op dat ogenblik zal in de begroting van Binnenlandse Zaken een definitief krediet kunnen worden geopend. Dit impliceert vanzelfsprekend dat de verdeling van het genoemd krediet onder de betrokken gemeenten eveneens eerst op dat ogenblik zal kunnen aangevat worden.

(...) »