

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

5 DECEMBER 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en van de wet van 17 juni 1991 tot organisatie van de openbare kredietsectoren van het bezit van de deelnemingen van de openbare sector in bepaalde privaatrechtelijke financiële vennootschappen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE INFRASTRUCTUUR
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER QUINTELIER**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Decléty, voorzitter; Appeltans, Bartholomeeussen, Benker, Boël, Bouchat, mevr. Cahay-André, de heren De Seranno, Didden, Gesquiere, Gevenois, Grosjean, Hotyat, Lozie, Seeuws, mevr. Van den Poel-Welkenhuysen en de heer Quintelier, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Boesmans, Cuyvers en Hofman.
3. Andere senatoren: de heren Jonckheer en Monfils.

R. A 16735*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

1236-1 (1994-1995): Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

5 DECEMBRE 1994

Projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et la loi du 17 juin 1991 portant organisation du secteur public du crédit et de la détention des participations du secteur public dans certaines sociétés financières du droit privé

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INFRASTRUCTURE
PAR M. QUINTELIER**

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Decléty, président; Appeltans, Bartholomeeussen, Benker, Boël, Bouchat, Mme Cahay-André, MM. De Seranno, Didden, Gesquiere, Gevenois, Grosjean, Hotyat, Lozie, Seeuws, Mme Van den Poel-Welkenhuysen et M. Quintelier, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. Boesmans, Cuyvers et Hofman.
2. Autres sénateurs: MM. Jonckheer et Monfils.

R. A 16735*Voir:***Document du Sénat:**

1236-1 (1994-1995): Projet transmis par la Chambre des représentants.

I. UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN VERKEERSWEZEN EN OVERHEIDSBEDRIJVEN

Dit wetsontwerp is inzonderheid bedoeld om de mobilofonie voor een tweede operator open te stellen, en dit op uitdrukkelijke vraag van de Europese Commissie.

De mobilofonie mag dan ook niet meer vallen onder de gereserveerde diensten waarvoor Belgacom een monopolie heeft.

Het ontwerp strekt om diverse redenen tot de organisatie en begeleiding van deze concurrentie:

— Vooreerst omdat het technisch van belang is te waken over een optimaal gebruik van de radiogolven die in aantal beperkt zijn;

— Vervolgens omdat de mobilofonie in de toekomst zal moeten concurreren met de diensten van de « vaste » spraaktelefonie die door Belgacom geëxploiteerd worden. Het is immers van belang dat de overheid erop toeziet dat de opdrachten van openbare dienst die door de nationale operator verzekerd worden, niet in het gedrang komen;

— Tenslotte, omdat de mobilofonie een groeiende rol in de nationale economie zal spelen. Het is dan ook van belang dat de nieuwe operatoren het algemeen belang eerbiedigen en, inzonderheid, dat de diensten over het gehele Belgische grondgebied aangeboden worden.

Teneinde rekening te houden met de specificiteit van de verschillende mobilofoniediensten, zal de Koning voor elke categorie van diensten een specifiek bestek opstellen om het algemeen belang te waarborgen wanneer de markt wordt opengesteld voor concurrentie.

Elk bestek dat aldus aangenomen wordt, zal, ter vrijwaring van een gezonde concurrentie, *mutatis mutandis* worden toegepast op de door Belgacom geëxploiteerde gelijkwaardige diensten.

Het ontwerp beoogt verder de draagwijdte van artikel 78 van de wet van 21 maart 1991 te preciseren; dat artikel bepaalt dat de inkomsten van het B.I.P.T., het regelend orgaan in de postdiensten en de telecomunicatie, onder meer bestaan in de wettelijke en reglementaire ontvangsten verbonden aan zijn werkzaamheden en de vergoedingen voor prestaties.

Het principe van de financiering van de reglementaire opdrachten door degenen voor wie ze bestemd zijn, is dus reeds in de wet opgenomen. Als bevestiging van dat principe wordt voorgesteld een deel van de bijdrage die het B.I.P.T. betaalt aan sommige internationale organisaties ten laste van de telecomunicatiesector te leggen. Het is eveneens wenselijk dat het B.I.P.T. sommige prestaties kan aanrekenen, dat de verschillende controles die het B.I.P.T. in de post-

I. EXPOSE DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES COMMUNICATIONS ET DES ENTREPRISES PUBLIQUES

Le projet actuel vise, notamment, à permettre l'ouverture de la mobilophonie à un second opérateur, suite à la demande pressante de la Commission européenne.

Dès lors, la mobilophonie doit être retirée des services réservés offerts en monopole à Belgacom.

Le projet vise à organiser et à encadrer cette concurrence pour diverses raisons:

— Tout d'abord, parce que, techniquement, il importe de veiller à une utilisation optimale des fréquences radio qui existent en nombre limité;

— Ensuite parce que la mobilophonie est appelée à concurrencer à l'avenir les services de téléphonie vocale « fixe » exploités par Belgacom. Il importe en effet pour les pouvoirs publics de veiller à ce que les missions de service public exercées par l'opérateur national ne soient pas mises en danger;

— Enfin, parce que la mobilophonie est appelée à jouer un rôle croissant dans l'économie nationale. Dès lors, il est important que l'intérêt général soit respecté par les nouveaux opérateurs et, notamment, que les services soient offerts sur l'ensemble du territoire belge.

Afin de tenir compte de la spécificité des différents services de mobilophonie, le Roi arrêtera pour chaque catégorie de services un cahier des charges distinct visant à garantir le respect de l'intérêt général dans le cadre de l'ouverture de la concurrence.

Chaque cahier des charges ainsi adopté sera appliqué *mutatis mutandis* aux services similaires exploités par Belgacom dans le souci de préserver une saine concurrence.

Accessoirement, le projet vise à préciser la portée de l'article 78 de la loi du 21 mars 1991, lequel prévoit que l'I.B.P.T., organe régulateur dans les services des postes et des télécommunications, a notamment pour ressources les recettes légales et réglementaires liées à son action et les indemnités pour prestations.

Le principe du financement des missions réglementaires par les bénéficiaires de celles-ci est donc déjà inscrit dans la loi. En confirmation de ce principe, il est proposé de mettre à charge du secteur des télécommunications une partie de la cotisation que l'I.B.P.T. acquitte dans un certain nombre d'organisations internationales. Il est souhaitable également de permettre à l'I.B.P.T. de facturer certaines prestations, de mettre à charge du secteur concerné les diffé-

sector zal verrichten ten laste van de betrokken sector worden gelegd of nog dat de bezoldiging van de regeringscommissaris die verbonden is aan de overheidsbedrijven, door die bedrijven wordt gedragen.

Er moet worden onderstreept dat zulke financieringsmethodes van het regelend instituut ook bij onze partners van de Europese Unie in aanmerking zijn genomen en dat de invoering ervan geen enkele negatieve invloed zal hebben op het dynamisme van de Belgische telecommunicatiesector.

*
* *

Bovendien werden verschillende amendementen aangenomen door de commissie Infrastructuur van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Zij zijn verantwoord door de volgende omstandigheden:

1. De crisis in de bestuursorganen van Belgacom heeft de gevaren aan het licht gebracht van verlamming van dit bedrijf net op het ogenblik dat de liberalisering van de markten een versterking nodig maakt van het technologisch potentieel en de concurrentiekracht van Belgacom. De factor tijd is bepalend. Deze uitzonderlijke toestand vergt onmiddellijke actie.

2. Het is onontbeerlijk dat er nieuwe werkingsregels, nieuwe bestuursorganen komen en dat de bepalingen betreffende het bestuur en de directie van Belgacom worden aangepast zodat het bedrijf de nieuwe uitdagingen aankan.

3. In dat opzicht dient het bedrijf een grote soepelheid inzake operationele bedrijfsvoering te krijgen; dat moet samengaan met een versterking van de controle- en onderzoeksbevoegdheden van de raad van bestuur.

4. De amendementen beogen bovendien de aanpassing van het wettelijk statuut van Belgacom in het kader van de strategische consolidatie, met name om ervoor te zorgen dat industriële en/of financiële partners in het kapitaal kunnen participeren.

5. Het gebruik van deze nieuwe vormen van bedrijfsvoering is volledig verenigbaar met de publiekrechtelijke aard van Belgacom; inzonderheid wijzigen deze voorstellen geenszins de bepalingen inzake het personeelsstatuut. De controlebevoegdheid van de overheid blijft eveneens gehandhaafd aangezien zij meer dan 50 pct. van het kapitaal en meer dan 75 pct. van de stemmen en mandaten in de bestuursorganen behoudt.

De bepalingen aldus ingevoegd in de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven zijn slechts van toepassing op het bedrijf Belgacom.

rents contrôles que l'I.B.P.T. accomplira dans le secteur postal, ou encore de faire supporter par les entreprises publiques les émoluments du commissaire du gouvernement qui leur est attaché.

Il convient de souligner que de telles méthodes de financement de l'Institut régulateur ont été retenues chez nos partenaires de l'Union européenne et que leur introduction n'aura aucune influence négative sur le dynamisme du secteur belge des télécommunications.

*
* *

Par ailleurs, plusieurs amendements ont été adoptés par la commission de l'Infrastructure de la Chambre des représentants. Ils se justifient par les circonstances suivantes:

1. La crise des organes de gestion de Belgacom a mis en lumière les risques de paralysie du fonctionnement de cette entreprise au moment même où l'ouverture des marchés implique un renforcement du potentiel technologique et concurrentiel de Belgacom. Le facteur temps est déterminant. Cette situation exceptionnelle nécessite une action immédiate.

2. Il est indispensable de permettre la mise en place de nouvelles règles de fonctionnement, de nouveaux organes de gestion et d'aménager dès lors les dispositions relatives à l'administration et à la direction au sein de Belgacom, de manière à les adapter aux défis que doit affronter l'entreprise.

3. A cet égard, il convient de doter l'entreprise d'une plus grande souplesse de gestion opérationnelle; celle-ci doit aller de pair avec un renforcement des pouvoirs de contrôle et d'investigation au niveau du conseil d'administration.

4. Les amendements visent en outre l'adaptation du statut légal de Belgacom dans le cadre de la consolidation stratégique, notamment en vue d'assurer avec efficacité l'entrée dans le capital de partenaires industriels et/ou financiers.

5. L'utilisation de ces nouveaux modes de gestion est pleinement conciliable avec le caractère de droit public de Belgacom; en particulier, les présentes propositions ne modifient en rien les dispositions relatives au statut du personnel. De même, le pouvoir de contrôle des autorités publiques est réservé puisqu'elles conservent plus de 50 p.c. du capital et plus de 75 p.c. des voix et mandats dans les organes de gestion.

Les dispositions ainsi insérées dans la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques ne s'appliquent qu'à la seule entreprise Belgacom.

We bekijken ze kort:

1. De omvorming van het bedrijf in een N.V. van publiek recht kan door de Koning worden vastgesteld; Hij kan zelf de statuten van de N.V. van publiek recht vaststellen (art. 59/2, § 1).

Hetzelfde artikel voorziet in het einde van de functies van de leden van de raad van bestuur op het ogenblik van de omvorming in een N.V. van publiek recht. Bovendien zullen de leden van het directiecomité niet noodzakelijk leden van de raad van bestuur zijn. De statuten zullen de respectieve bevoegdheden en taken van gedelegeerd bestuurder, van de leden van het directiecomité, alsook de regels qua benoeming en ontslag van deze laatsten vaststellen (art. 59/2, §§ 2, 3 en 4).

2. Het nieuwe artikel 59/3 bepaalt dat de statuten de voorwaarden van controle kunnen bepalen.

3. Artikel 59/4 bepaalt dat de voorzitter van de raad van bestuur, de leden van de raad van bestuur en de gedelegeerd bestuurder bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit zullen worden benoemd en ontslagen.

4. Artikel 59/5 betreft de bepaling vande onverenigbaarheden die aan de bestuurders van Belgacom en haar filialen zullen worden opgelegd.

5. Artikel 60/1 wil het harmonieus verloop van de operatie van strategische consolidatie mogelijk maken evenals de participatie van een of meer operationele minderheidspartners in het kapitaal van de N.V. van publiek recht Belgacom. Om de rechtszekerheid van de operator te waarborgen, wijkt artikel 60/1 af van sommige bepalingen van gemeen recht inzake de handelsvennootschappen.

6. Het nieuwe artikel 15 maakt het mogelijk het doel van de A.S.L.K.-Holding te verruimen opdat deze kan deelnemen aan de herstructurering van alle overheidsbedrijven, waaronder Belgacom.

7. Ten slotte maakt het nieuw artikel 16 het mogelijk de waarborg van de federale Staat te verlenen aan elke lening die de A.S.L.K.-Holding aangaat om alle operaties te financieren die rechtstreeks of onrechtstreeks aan deze overdrachten van activa van de federale Staat verbonden zijn. Het artikel bepaalt dat de waarborg van de federale Staat niet hoger mag zijn dan een bedrag van dertig miljard frank.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid stelt de volgende vragen:

— In de tekst van het ontwerp poogt hij tevergeefs de wijzigingen te vinden die meer soepelheid en een grotere controle van Belgacom mogelijk moeten maken.

Examinons les succinctement:

1. La transformation de l'entreprise en S.A. de droit public peut être arrêtée par le Roi qui peut fixer lui-même les statuts de la S.A. de droit public (art. 59/2, § 1^{er}).

Le même article prévoit la fin des fonctions des membres du conseil d'administration au moment de la transformation en S.A. de droit public. Par ailleurs, les membres du comité de direction ne seront pas nécessairement membres du conseil d'administration. Les statuts détermineront les pouvoirs et rôles respectifs de l'administrateur délégué, ceux des membres du comité de direction ainsi que les règles de nomination et de révocation de ces derniers (art. 59/2, §§ 2, 3 et 4).

2. L'article 59/3 nouveau concerne les modalités de l'exercice du contrôle qui seront prévues par les statuts.

3. L'article 59/4 prévoit que le président du conseil d'administration, les membres du conseil d'administration et l'administrateur délégué sont nommés et révoqués par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

4. L'article 59/5 concerne la définition des incomptabilités qui seront imposées aux administrateurs de Belgacom et de ses filiales.

5. L'article 60/1 vise à permettre le déroulement harmonieux de l'opération de consolidation stratégique et à permettre l'entrée d'un ou plusieurs partenaires opérationnels minoritaires dans le capital de la S.A. de droit public Belgacom. Afin de garantir la sécurité juridique de l'opérateur, l'article 60/1 déroge à certaines dispositions du droit commun des sociétés commerciales.

6. L'article 15 nouveau permet d'élargir l'objet social de la C.G.E.R.-Holding afin de l'autoriser à participer à la restructuration de toutes les entreprises publiques, notamment Belgacom.

7. Enfin, l'article 16 nouveau permet d'accorder la garantie de l'Etat fédéral à tout emprunt contracté par la C.G.E.R.-Holding dans le but de financer toutes opérations liées directement ou indirectement à des cessions d'actifs de l'Etat fédéral. Il précise que la garantie de l'Etat fédéral ne peut être supérieure à un montant de trente milliards de francs belges.

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre pose les questions suivantes:

— Dans le texte du projet, il essaie vainement de trouver quels sont les changements qui permettent une plus grande souplesse et un meilleur contrôle de Belgacom.

Er wordt wel systematisch verwezen naar de statuten van de onderneming, statuten waarvan wij geen kennis hebben.

— Is het de Ministerraad die de bestuurders benoemt?

— De minister meent dat het noodzakelijk is dat de privé-sector in Belgacom stapt maar met een minderheidsparticipatie. Men kan zich afvragen wie bereid zal zijn minderheidsaandeelhouder te worden en tegen welke voorwaarden.

— De wet van 1991 op de autonome overheidsbedrijven bepaalt dat 75 pct. van de stemrechten in handen zijn van de overheid. Wordt deze bepaling gehandhaafd?

— Wat zijn de achterliggende redenen voor de bepalingen betreffende de A.S.L.K.?

De minister antwoordt als volgt:

— De wijzigingen aangebracht door dit ontwerp in het beheer van Belgacom en het invoeren van meer soepelheid kunnen als volgt worden verklaard. De wet van 1991 op de autonome overheidsbedrijven vertoont een zwakke plek omdat Belgacom af te rekenen krijgt met een uitzonderlijke economische kentering en stormachtige technologische ontwikkelingen die zorgen voor een omwenteling op wereldschaal.

Indien het bedrijf wil overleven, moet het kunnen worden bestuurd met een maximum aan soepelheid die het in staat stelt concurrerend te blijven. In de huidige raad van bestuur is er een verplichte 2/3, 1/3-verdeling van de mandaten tussen leden van het directiecomité en gewone leden van de raad. Deze verplichting wordt afgeschaft. De raad van bestuur kan dus worden beperkt en de gedelegeerd-bestuurder is niet verplicht de vergaderingen met zoveel leden van het directiecomité bij te wonen.

Maar parallel daarmee moet de controle versterkt worden, bijvoorbeeld met een soort permanent doorlichtingscomité om ontsporingen te vermijden.

Indien wordt verwezen naar de statuten is dat omdat deze het mogelijk maken sneller in te spelen op de ontwikkelingen van de markt dan via wettelijke weg het geval zou zijn.

De minister herinnert eraan dat deze statuten moeten worden goedgekeurd door de Ministerraad.

— De bestuurders-directeuren werden vroeger benoemd door de Ministerraad. Voortaan zullen zij benoemd worden door de gedelegeerd bestuurder of door de raad van bestuur.

— Sedert de Regering een begin heeft gemaakt met de strategische consolidatie, heeft zij de hulp ingeroepen van een team deskundigen.

Er is een groot verschil tussen de gewone privatisering en de strategische consolidatie.

Par contre, on y réfère systématiquement aux statuts de l'entreprise, statuts dont nous n'avons pas connaissance.

— Est-ce le Conseil des ministres qui nomme les administrateurs?

— Le ministre estime qu'il est nécessaire que le privé entre dans Belgacom, mais avec une participation minoritaire. On peut se demander qui acceptera d'y entrer et à quelles conditions dès lors qu'il sera minoritaire.

— La loi de 1991 sur les entreprises publiques autonomes prévoit pour le secteur public un droit de vote à 75 p.c. Cette disposition est-elle maintenue?

— Quelles sont les raisons des dispositions concernant la C.G.E.R.?

Le ministre répond ce qui suit:

— Les changements apportés par la loi actuelle dans la gestion de Belgacom et l'introduction d'une certaine souplesse s'expliquent de la manière suivante. La loi de 1991 sur les entreprises publiques autonomes montre une certaine faiblesse parce que Belgacom se trouve devant un tournant économique exceptionnel, une évolution technologique exponentielle qui représente une révolution mondiale.

Si cette entreprise veut survivre, elle doit pouvoir être gérée avec un maximum de souplesse lui permettant de rester concurrentielle. Par exemple, dans le conseil d'administration actuel, il y a une proportion obligatoire de deux tiers/un tiers entre les membres du comité de direction et les membres ordinaires du conseil. Cette obligation est supprimée. Le conseil d'administration peut donc être réduit et l'administrateur délégué n'est plus obligé d'y assister avec autant de membres du comité de direction.

Mais, parallèlement, le contrôle doit être renforcé, par exemple par une sorte d'*audit committee* permanent pour éviter les dérives.

Si on se réfère aux statuts, c'est parce qu'ils permettent une adaptation plus aisée aux conditions du marché qu'une loi.

Le ministre rappelle que ces statuts doivent être approuvés par le Conseil des ministres.

— Les administrateurs-directeurs étaient auparavant nommés par le Conseil des ministres. Désormais ils le seront par l'administrateur délégué ou par le conseil d'administration.

Depuis que le Gouvernement a entamé le processus de consolidation stratégique, il s'est adjoint l'aide d'un consortium d'experts.

Il y a une différence fondamentale entre la privatisation pure et simple et la consolidation stratégique.

Privatisering (zie British Telecom) komt neer op de verkoop van zoveel mogelijk aandelen tegen de hoogste prijs.

Strategische consolidatie bestaat in een evaluatie van de sterke en de zwakke punten van Belgacom en het vinden van een of meer partners die het mogelijk maken de positieve elementen nog te verbeteren en aan de zwakke punten te werken. Het is niet alleen een boekhoudkundig probleem maar ook een strategische visie op vijf of tien jaar. Het hele proces wordt bovendien begeleid door een team van experts.

Van meet af aan werd duidelijk gesteld dat de overheid een meerderheid zou behouden in het kapitaal (50 pct. plus een aandeel) en dat de overheid haar aandeel van 75 pct. van de stemrechten zou behouden. Alle bedrijven in de wereld waarmee er contacten zijn weten dit (tot dusver een vijftiental).

— Wat tenslotte de bijdrage van de A.S.L.K.-Holding betreft, voorzag de begroting 1994 in een tegeldemaking van activa voor een bedrag van 57 miljard. Belgacom was daarbij inbegrepen.

De Regering heeft erop toegezien een verschil te maken tussen de onvermijdelijke strategische consolidatie van Belgacom en het terugvloeien van financiële middelen in het kader van de begroting via de verkoop van activa.

Deze handelingen moeten gelijktijdig worden uitgevoerd maar tegen een verschillende snelheid. De eerste zal een zekere tijd in beslag nemen, de andere is dringend.

Daarom werd gekozen voor de formule van de prefinanciering door de A.S.L.K.-holding. Deze laatste zal gedurende twee jaar het vruchtgebruik hebben maar zal op geen enkele wijze in Belgacom stappen tijdens de periode van de strategische consolidatie.

Om die prefinancieringsoperatie mogelijk te maken had de A.S.L.K. een aantal waarborgen nodig, waaronder de staatswaarborg.

Een lid vraagt zich allereerst af waaruit het vruchtgebruik bestaat dat aan de A.S.L.K. wordt toegekend.

De minister verklaart dat de A.S.L.K. het vruchtgebruik zal krijgen ten belope van 20 pct. van een deel van de aandelen voor een totaal bedrag van 20 miljard. Dat zal de Regering in staat stellen om via de A.S.L.K. over dat bedrag van 20 miljard te beschikken tot op het ogenblik dat de aandelen worden verkocht. Gedurende die periode van twee jaar kan de A.S.L.K. die aandelen alleen in vruchtgebruik overdragen aan de onderneming die door de Regering als Belgacom-partner zal worden aangewezen.

Spreker stelt vast dat de A.S.L.K.-Holding geld leent aan de Regering ter compensatie waarvan zij een soort vergoeding ontvangt.

La privatisation (*cf.* British Telecom) signifie la vente d'un maximum d'actions au plus haut prix.

La consolidation stratégique consiste en l'évaluation des forces et des faiblesses de Belgacom et à trouver un ou plusieurs partenaires qui renforcent ce qui est positif et pallient les déficiences. Ce n'est donc pas qu'un problème comptable, mais aussi une vision stratégique à 5 ou 10 ans. C'est un mécanisme accompagné par le consortium d'experts.

Dès le départ, il a été clairement précisé qu'il y aurait une majorité du public dans le capital (50 p.c. + une action) et que les 75 p.c. du droit de vote du public étaient maintenus. Toutes les entreprises démarchées dans le monde le savent (une quinzaine à ce jour).

— Enfin, l'intervention de la C.G.E.R.-Holding s'inscrit dans le cadre du budget de 1994, qui prévoyait une réalisation d'actif pour un montant de 57 milliards. Belgacom y était incluse.

Le Gouvernement a eu soin de faire la différence entre la consolidation stratégique inéluctable de Belgacom et la rentrée de moyens financiers dans le cadre budgétaire par la vente des actifs.

Ces actions doivent être menées parallèlement mais à des rythmes différents. La première prendra un certain temps, l'autre est urgente.

C'est pourquoi on a choisi la formule du préfinancement par la C.G.E.R.-Holding. Cette dernière aura un usufruit pendant deux ans, mais n'entrera en aucune façon dans Belgacom pendant la période de consolidation stratégique.

Pour permettre cette opération de préfinancement, la C.G.E.R. avait besoin d'un certain nombre de garanties, telle la garantie de l'Etat.

Un commissaire se demande tout d'abord en quoi consiste l'usufruit concédé à la C.G.E.R.

Le ministre explique que la C.G.E.R. bénéficiera d'un usufruit de l'ordre de 20 p.c. sur une partie des actions, pour un montant de 20 milliards. Cela permettra au Gouvernement, via la C.G.E.R., de disposer de ce montant de 20 milliards jusqu'au moment de la vente des actions. Pendant cette période de deux ans, la C.G.E.R. peut céder ces actions en usufruit uniquement à l'entreprise qui sera désignée par le Gouvernement comme partenaire de Belgacom.

L'intervenant constate que la C.G.E.R.-Holding prête de l'argent au Gouvernement, en compensation de quoi, elle perçoit un revenu.

Het gaat dus om een staatslening bij een regerings-holding, wat — indien het om een privé-bedrijf ging — als een misdrijf zou worden beschouwd.

Dat is een volstrekt onaanvaardbare operatie die gedebudgetteerd wordt in de vorm van een vruchtgebruik, een begrip dat niet bestaat in de boekhouding van het Rijk noch in die van de vennootschappen.

Duidelijk is dat de Staat geld nodig heeft en dat hij er bij het beheer van Belgacom niet uitraakt omdat hij nooit duidelijk heeft kunnen afbakenen wat als openbare dienstverlening kan worden beschouwd en wat tot de particuliere sfeer behoort.

Aanvankelijk was het volstrekt begrijpelijk dat de sector mobilofonie zou worden losgekoppeld en geprivatiseerd aangezien dat geen openbare dienstverlening is. De concurrentie kon alleen maar voordelen opleveren.

Maar thans zijn we getuige van een ingrijpende omvorming van Belgacom, wat het debat over de privatisering helemaal opengooit.

Alvorens in Belgacom te stappen zal een privé-bedrijf vragen hoe het zal worden vergoed en ervoor zorgen dat die vergoeding niet op een dag ambtshalve zal worden afgeschaft door een willekeurige regeringsbeslissing.

Alle macht berust echter bij de Regering die alle touwtjes in handen heeft, zonder dat wij zelfs maar de statuten kennen.

Een overheidsbedrijf met staatswaarborg maakt de weg vrij voor alle vormen van zwendel, alle mogelijke ontsporingen en alle mogelijke catastrofes, aangezien de controle maar *a posteriori* geschiedt (zie de metaalindustrie sedert 1962).

Door geen rekening te houden met deze elementen leiden deze bepalingen tot een catastrofe. Daardoor blijft de toekomst uiterst somber voor een industrie die aan de basis ligt van onze moderne samenleving en de ontwikkeling van ons land.

De minister zegt dat hij het helemaal niet eens is met hetgeen zoëven werd gezegd.

Zeggen dat het om een debudgettering gaat, terwijl de strategische consolidatie in de steigers wordt gezet, getuigt van kwade trouw.

Het is onjuist te zeggen dat men er niet uitraakt met de bedrijfsvoering en de privatisering van Belgacom. Als er al iets goed functioneert momenteel, dan is het toch wel de strategische consolidatie, die volledig volgens het schema verloopt.

Uiteraard heeft het bedrijf nood aan een minimum aan discretie om te kunnen werken.

Het probleem van het onderscheid tussen openbare dienstverlening en privé-dienstverlening is volledig achterhaald. Alles wat de spraaktelefoon dienst

Il s'agit donc d'un usufruit de l'Etat auprès d'une holding gouvernementale, ce qui serait un délit dans une société privée.

C'est une opération totalement inacceptable, qui est débudgétisée sous forme d'un usufruit, notion qui n'existe pas dans la comptabilité de l'Etat ni dans celle des sociétés.

Ce qui est clair, c'est que l'Etat a besoin d'argent et qu'il n'en sort pas dans la gestion de Belgacom parce qu'il n'a jamais résolu le problème fondamental de savoir ce qui est service public et ce qui est privé.

Au départ, il était parfaitement compréhensible d'extraire le secteur de la mobilophonie et de le privatiser, puisque ce n'est pas un service public. La concurrence ne pourrait être que bénéfique.

Mais on procède maintenant à une transformation fondamentale de Belgacom, ce qui ouvre tout le débat de la privatisation.

Pour entrer dans Belgacom, une entreprise privée va demander comment elle sera rémunérée et s'assurer que sa rémunération ne sera pas un jour d'office supprimée par le fait du Prince.

Or, tous les pouvoirs sont aux mains du Gouvernement qui gère tout, sans que l'on ait même connaissance des statuts.

Une société publique disposant de la garantie de l'Etat laisse la porte ouverte à toutes les escroqueries, tous les dérapages et toutes les catastrophes, le contrôle ne se faisant qu'*a posteriori* (*cf.* la sidérurgie depuis 1962).

En n'ayant pas tenu compte de tous ces éléments, ces dispositions mènent à la catastrophe. De cette manière, on réserve un avenir extrêmement sombre à une industrie qui est à la base de la civilisation moderne et du développement de notre pays.

Le ministre se déclare en total désaccord avec ce qui précède.

Dire qu'il s'agit d'une débudgétisation, alors que toute la consolidation stratégique est mise en place, est de la mauvaise foi.

Il est inexact de dire qu'on n'en sort pas avec la gestion et la privatisation de Belgacom. S'il y a quelque chose qui fonctionne bien pour le moment, c'est le processus de consolidation stratégique, sans même un retard au calendrier établi.

Evidemment, l'entreprise a besoin d'un minimum de discrétion pour fonctionner.

Le problème de la différenciation entre service public et privé est totalement dépassé. Tout ce qui concerne la téléphonie vocale sera libéré à partir de

aangaat, zal volledig worden vrijgemaakt vanaf 1998 door een beslissing van de Europese Raad van ministers. Alles zal met vrije mededinging gebeuren en wij zullen maatregelen moeten nemen om die toestand te reglementeren.

Dat geldt ook voor de andere sectoren van de infrastructuur.

Men moet bedenken dat de grootste moeilijkheid ligt in de snelheid waarmee de ontwikkelingen in die sectoren plaatsvinden. Wij zijn op abrupte wijze overgestapt van een monopoliesituatie waarin de werknemers en de leiding van de R.T.T. een eeuwigheid hadden om te beslissen, naar een autonoom overheidsbedrijf en nu naar een publiekrechtelijke N.V., waar de factor tijd van kapitaal belang is.

Tenslotte, wat zwendel en corruptie betreft, zegt de minister dat de overheidsbedrijven geen lessen te krijgen hebben van de particuliere bedrijven wanneer men ziet wat er thans gebeurt in Frankrijk, Groot-Brittannië en Italië.

Spreker zegt dat het niet zijn bedoeling is de debatten te doen oplaaien, maar de ontwikkeling naar de privatisering is moeilijk en van fundamenteel belang en hij wil graag dat ze slaagt.

Een lid is de mening toegedaan dat het onderhavige wetsontwerp een grootscheepse hervorming van de telecommunicatiesector beoogt die Belgacom dwingt concurrerend te worden.

Een en ander roept toch vragen op. Men mag immers niet uit het oog verliezen dat Belgacom een cruciale rol in onze samenleving speelt doordat het de burgers in staat stelt een grondrecht uit te oefenen, te weten het recht op communicatie dat van doorslaggevend belang is voor de opvoeding en de ontwikkeling van de mens. Dit recht kan maar worden gevrijwaard indien de nadruk wordt gelegd op een betaalbare dienstverlening die aan alle kwaliteitsvoorwaarden voldoet.

Spreker zou het betreuren indien de problematiek van de telecommunicatie, in louter economische termen van vraag en aanbod zou worden benaderd, te meer omdat deze vorm van communicatie als uiterst milieuvriendelijk kan worden bestempeld.

Op grond van deze analyse wenst het lid nadere uitleg over de vier volgende punten.

In de eerste plaats rijst de vraag om welke redenen Belgacom tot een publiekrechtelijke naamloze vennootschap wordt omgevormd. Er kan zeker niet worden ontkend dat deze operatie tot doel heeft activa te gelde te maken ter financiering van de overheidsschuld. Hieraan kan de vraag worden gekop-

1998, par décision du Conseil des ministres européen. Tout sera en libre concurrence et nous devons décider des mesures à prendre pour réglementer cette situation.

Il en ira de même pour tous les autres secteurs de l'infrastructure.

Il faut comprendre que la plus grande difficulté réside dans la rapidité de l'évolution de ces secteurs. En effet, on est passé, d'une façon brutale, d'une situation de monopole, dans laquelle les travailleurs et les dirigeants de la R.T.T. avaient l'éternité pour décider, à une situation d'entreprise publique autonome, et maintenant à une situation de société anonyme de droit public, où le facteur temps est capital.

Enfin, en ce qui concerne l'escroquerie et la corruption, le ministre déclare que les entreprises publiques n'ont pas de leçon à recevoir des entreprises privées, quand on voit ce qui se passe actuellement, notamment en France, en Grande-Bretagne ou en Italie.

L'intervenant déclare n'avoir aucune intention de passionner le débat. Mais l'évolution vers la privatisation est difficile et fondamentale et il est soucieux de la réussir.

Un commissaire estime que le projet de loi en discussion vise à une réforme grandiose du secteur des télécommunications et force, dès lors, Belgacom à se placer dans un environnement concurrentiel.

Tout cela soulève néanmoins des questions. En effet, il ne faut pas perdre de vue que Belgacom joue un rôle crucial dans notre société, du fait qu'elle permet aux citoyens d'exercer un droit fondamental, à savoir le droit de communiquer, qui a une importance déterminante pour ce qui est de l'éducation et du développement humain. Ce droit ne peut être préservé que si l'on veille à ce que le coût des prestations de services reste abordable et à ce que les services en questions remplissent tous les critères de qualité requis.

L'intervenant déclare qu'il trouverait déplorable que l'on envisage le problème des télécommunications sous le seul angle, purement économique, de l'offre et de la demande. Il trouverait d'autant plus regrettable que les télécommunications peuvent être considérées comme extrêmement respectueuses de l'environnement.

Sur la base de cette analyse, l'intervenant demande des précisions concernant quatre points.

Le premier point concerne la question de savoir pour quelles raisons l'on veut convertir Belgacom en une société anonyme de droit public. On ne peut pas nier, en tout cas, que cette opération vise à la réalisation d'actifs en vue de financer la dette publique. Sur cette question se greffe celle de savoir quel sera le coût

peld welke kostprijs er zal moeten worden betaald om Belgacom voor privé-investeerders aantrekkelijk te maken, m.a.w. zijn de financiële consequenties van deze opsmukoperatie reeds bekend.

Een tweede punt betreft de raad van bestuur. Er is heel wat ophef geweest over de interne verdeeldheid binnen deze raad over de rol en de toekomst van Belgacom. De confrontatie tussen diametraal tegenovergestelde visies heeft een verlamme uitwerking gehad en deed de behoefte aan een nieuwe dynamiek ontstaan welke maar door de vervanging van personen kan worden gerealiseerd of door de verschuiving van verantwoordelijkheden.

Men kan zich de vraag stellen in welke mate de omvorming van Belgacom tot een naamloze vennootschap van publiek recht daartoe noodzakelijk is. Waarom is er niet eerder ingegrepen of moet men veronderstellen dat deze omvorming slechts een alibi is om de structuren binnen Belgacom te verbeteren?

Ten derde wenst het lid te weten of de overheid met de omvorming van Belgacom tot een publiekrechtelijke naamloze vennootschap niet elke interventiemogelijkheid uit handen geeft.

De minister heeft zelf aangegeven dat hij juridisch over weinig bevoegdheden beschikt om in noodsituaties in economische overheidsbedrijven in te grijpen.

Dit betekent dat de overheid alleen nog die rechten kan uitoefenen welke aan het aandeelhouderschap verbonden zijn.

Spreker is de mening toegedaan dat de Regering en het Parlement over de nodige bevoegdheden dienen te beschikken ten einde elke burger het recht te garanderen tegen een betaalbare prijs van telecommunicatiemiddelen gebruik te kunnen maken.

Tot slot meent het lid begrepen te hebben dat de druk van de Europese Unie op de Belgische overheid om de monopoliepositie van Belgacom in de telecommunicatiesector af te schaffen, uitsluitend de mobilofonie zou betreffen.

Spreker wenst te weten of het principe van de mededinging ook voor de spraaktelefoon dienst zal gelden en, zo ja, wat de gevolgen hiervan zullen zijn inzake de dienstverlening, de prijsvorming en de controle hierop. Spreker staat zelf uiterst sceptisch tegenover het wijdverspreide geloof dat privatisering en concurrentie de kwaliteit van de dienstverlening steeds ten goede komen.

De minister verstrekt de volgende antwoorden.

De omzetting van Belgacom als autonoom overheidsbedrijf in een publiekrechtelijke naamloze

des mesures à prendre pour rendre Belgacom attrayante aux yeux des investisseurs privés; bref, les conséquences financières de cette opération de séduction sont-elles déjà connues?

Le deuxième point concerne le conseil d'administration. Les dissensions au sein de celui-ci, concernant le rôle et l'avenir de Belgacom, ont déjà fait couler beaucoup d'encre. La confrontation de points de vue diamétralement opposés a exercé un effet paralysant et a rendu nécessaire une nouvelle dynamique que l'on ne peut mettre en œuvre par des remplacements de personnes ou le transfert de responsabilités.

L'on peut se demander dans quelle mesure la conversion de Belgacom en une société anonyme de droit public est nécessaire à cette fin. Pourquoi n'est-on pas intervenu plus tôt? Ou faut-il supposer que l'on a brandi la nécessité de cette conversion comme un alibi pour améliorer les structures de Belgacom?

Le troisième point concerne la question de savoir si, en convertissant Belgacom en une société anonyme de droit public, le pouvoir fédéral ne se prive pas de toute possibilité d'intervention.

Le ministre a signalé que, juridiquement parlant, il n'a guère de possibilités quant à lui, d'intervenir dans les entreprises du secteur économique, dans les cas d'urgence.

Cela signifie que les pouvoirs publics ne peuvent plus exercer que les droits liés à l'actionnariat.

L'intervenant estime que le Gouvernement et le Parlement doivent disposer des compétences nécessaires pour pouvoir garantir à tout citoyen le droit d'utiliser des moyens de télécommunication à des prix abordables.

Enfin, l'intervenant croit avoir compris que les pressions que l'Union européenne exerce sur le Gouvernement belge visent simplement à obtenir qu'il supprime le monopole en matière de télécommunications que Belgacom exerce dans le secteur de la mobilophonie.

L'intervenant voudrait savoir si l'on appliquera également le principe de la concurrence en matière de téléphonie vocale et, dans l'affirmative, quelles en seront les conséquences en ce qui concerne le service et les coûts, d'une part, et le contrôle exercé sur ces services et sur les coûts, d'autre part. L'intervenant déclare que l'idée fort répandue que la privatisation et la concurrence sont toujours garantes d'une meilleure qualité des services, le laisse sceptique.

Le ministre répond ce qui suit.

La transformation de l'entreprise publique autonome Belgacom en une société anonyme de droit

vennootschap is een juridische operatie die deze onderneming in staat wil stellen een kapitaal te verwerven in ruil voor de uitgifte van aandelen.

Deze omvorming is noodzakelijk omdat Belgacom er slechts in kan slagen een partner aan te trekken wanneer die over de mogelijkheid beschikt aandelen te verkrijgen en de kans heeft een kapitaalverhoging te bewerkstelligen ten einde de vennootschap supplementaire middelen te verstrekken. Op dit ogenblik is dat onmogelijk omdat Belgacom noch over een maatschappelijk kapitaal, noch over een algemene vergadering beschikt.

De minister beklemtoont dat de hiervoor geschetste operatie geen enkele invloed zal hebben op de dienstverlening. Hij geeft wel toe dat van de gelegenheid gebruik werd gemaakt om inzake het bestuur van Belgacom een aantal wijzigingen door te voeren die eigenlijk krachtens de wet van 21 maart 1991 konden worden uitgevoerd, maar kans liepen te worden gecontesteerd.

De strategische consolidatie die met dit wetsontwerp zal worden gerealiseerd, heeft tot doel de levensvatbaarheid van Belgacom tijdens de eerstkomende jaren te vrijwaren.

Men moet voor ogen houden dat ten laatste vanaf 1998 het principe van de vrije concurrentie eveneens voor de spraaktelefonie, d.i. het gewone telefoonnet, zal gelden. Iedere telefoongebruiker zal op grond van de gevraagde prijs en de geboden service, vrij de onderneming kunnen kiezen waarop hij voor zijn communicatie een beroep wil doen. Belgacom moet tegen 1998 duidelijk over de nodige manoeuvreerruimte beschikken om de te verwachten concurrentiestrijd aan te gaan.

De minister illustreert dit aan de hand van het volgende voorbeeld. De exploitatie van internationale telefoonlijnen zou voor Belgacom een van de meest rendabele diensten moeten zijn. De praktijk leert echter dat zij op dit vlak reeds zwaar te lijden heeft onder een wilde concurrentie. Zo kost een gesprek Brussel-New York driemaal zoveel als een gesprek New York-Brussel. Dat heeft tot gevolg dat er technieken worden ontwikkeld om vanuit Brussel het Belgacom-net te ontwijken teneinde gesprekken Brussel-New York te voeren tegen een tarief dat 50 pct. goedkoper is dan dat van Belgacom. Het spreekt vanzelf dat de omzet van Belgacom hierdoor onder druk komt te staan.

Belgacom heeft derhalve geen andere keuze dan een beroep te doen op een partner die de nodige know-how aanbrengt en haar onderbrengt in een van de vijf wereldomvattende communicatieondernemingen. Indien ze deze weg niet opgaat, dreigt haar positie op middellange termijn onhoudbaar te worden.

public est une opération juridique qui doit permettre à cette entreprise d'acquérir un capital par l'émission d'actions.

Cette transformation est nécessaire, parce que Belgacom ne peut espérer trouver un partenaire que si le candidat partenaire a la possibilité d'acquérir des actions et de réaliser une augmentation de capital, de manière à fournir à la société des moyens supplémentaires. Pour l'heure, c'est impossible, parce que Belgacom n'a ni capital social, ni assemblée générale.

Le ministre attire l'attention sur le fait que l'opération en question n'aura aucune influence sur le service fourni au public. Il admet cependant que l'on a profité de l'occasion pour décider de certaines modifications dans l'administration de Belgacom, que l'on aurait pu apporter, en fait, en application de la loi du 21 mars 1991, mais qui risquaient d'être contestées.

Le but de la consolidation stratégique qui sera réalisée grâce au projet de loi à l'examen est de garantir la viabilité de Belgacom dans les prochaines années.

Il faut savoir que le principe de la libre concurrence s'appliquera également à la téléphonie vocale, c'est-à-dire au réseau téléphonique normal, au plus tard à partir de 1998. Chaque utilisateur du téléphone pourra choisir librement, en fonction des prix demandés et des services offerts, l'entreprise à laquelle il s'adressera pour ce qui est d'une communication donnée. Par conséquent, il faut que Belgacom dispose, d'ici 1998, d'une marge suffisante pour pouvoir soutenir la concurrence à laquelle elle peut s'attendre.

Pour illustrer ses propos, le ministre cite l'exemple suivant. L'exploitation des lignes téléphoniques internationales devrait être un des services les plus rentables pour Belgacom. Or, il s'avère qu'elle est déjà confrontée, en pratique, à une concurrence sauvage dans ce domaine et qu'elle en souffre lourdement. On constate, par exemple, qu'une communication Bruxelles-New York coûte trois fois plus cher qu'une communication New York-Bruxelles. On développe, dès lors, des techniques qui permettent d'éviter le réseau de Belgacom au départ de Bruxelles pour réduire de moitié le coût des communications Bruxelles-New York. Il en résulte évidemment un manque à gagner pour Belgacom.

Belgacom n'a donc pas d'autre choix que de faire appel à un partenaire qui apporte le savoir-faire nécessaire et la fasse participer à une des 5 entreprises de communications mondiales. Si elle ne se dirige pas dans cette voie, sa position risque de devenir intenable à moyen terme.

De minister stipt voorts aan dat België er tijdens haar jongste voorzitterschap van de Europese Unie in geslaagd is het begrip universele dienstverlening ingang te doen vinden.

Deze term betekent dat elke persoon, ongeacht zijn sociale positie, over de mogelijkheid moet beschikken zich tegen een redelijke, betaalbare prijs diensten te laten verstrekken. In concreto moet een minvermogen dus tegen een sociaal tarief een telefoonaansluiting kunnen verkrijgen, en dit ongeacht zijn woonplaats.

Een telefoonmaatschappij zou een aanvraag daartoe niet mogen afwijzen op grond van de overweging dat de kostprijs van de installatie van de telefoonkabel niet opweegt tegen de baten ervan. Zij zou evenmin voor de installatie een exorbitante prijs mogen vragen, bijvoorbeeld omdat het huis van de aanvrager zich op een afgelegen plaats bevindt.

Dit staat in schril contrast met de weigering van sommige kabelmaatschappijen bepaalde kandidaat-abonnees te bedienen omdat de aansluitingskosten te hoog oplopen.

De minister verklaart dat de omvorming van Belgacom tot een publiekrechtelijke naamloze vennootschap geenszins impliceert dat deze onderneming *ipso facto* en volledig naar de beurs gaat, hetgeen op een regelrechte privatisering zou neerkomen.

Spreker stipt aan dat een dergelijke demarche de overheid enige financiële ademruimte zou hebben geboden. Het zou volstaan de aantrekkingskracht van Belgacom met een uitgekende publiciteitscampagne te verhogen om daarna 49 pct. van de aandelen op de beurs aan te bieden. Met de opbrengst zou men het begrotingstekort te lijf kunnen gaan, maar de nieuwe aandeelhouders zouden niet de garantie hebben dat ze waar voor hun geld hebben gekregen.

De bedoeling van de omvorming is Belgacom voor te bereiden en te begeleiden in een marktomgeving waar ze niet langer een monopoliepositie bekleedt. Dit impliceert dat naar de meest valabele partners wordt gezocht om de toekomst van Belgacom te vrijwaren. Het verdient daarom de voorkeur deze operatie als een strategische consolidatie te bestemmen, en niet als een privatisering.

De minister beklemtoont dat de omzetting geen repercussies heeft op de rechtsverhouding tussen Belgacom en de overheid. Het beheerscontract dat onder meer waarborgen inzake de werkgelegenheid bevat, blijft van kracht. De overheid zal zich trou-

Le ministre signale ensuite que la Belgique a réussi, au cours de sa dernière présidence de l'Union européenne, à faire accepter la notion de service universel.

Cela signifie que chacun, quelle que soit sa situation sociale, doit pouvoir faire appel à des services d'un coût raisonnable et abordable. Concrètement, un moins bien nanti doit donc pouvoir obtenir un raccordement téléphonique à un taux social, où qu'il réside.

Aucune société de téléphonie ne pourrait rejeter une demande de raccordement sous le prétexte que le coût de l'installation du câble téléphonique est hors de proportion par rapport à l'avantage que ce câble pourrait procurer. Elle ne pourrait pas non plus exiger un prix exorbitant, pour l'installation, par exemple en prétextant que la maison du demandeur se trouve dans un endroit isolé.

Il y aurait donc un net changement par rapport à la situation actuelle, dans laquelle l'on voit des entreprises de télédistribution refuser de raccorder certains candidats-abonnés, parce que les frais de raccordement seraient trop élevés.

Le ministre déclare que la transformation de Belgacom en une société anonyme de droit public n'implique nullement que celle-ci serait *ipso facto* et intégralement cotée en bourse, si elle l'était, on pourrait considérer qu'il y a privatisation en bonne et due forme.

L'intervenant signale qu'une telle démarche aurait fourni un «ballon d'oxygène» financier. Il suffirait d'améliorer le pouvoir d'attraction de Belgacom au moyen d'une campagne de publicité astucieuse et de faire coter ensuite 49 p.c. des parts en bourse. Une telle opération permettrait de combler le déficit budgétaire, mais elle ne fournirait pas, aux nouveaux actionnaires, la garantie d'avoir fait une bonne affaire.

Le but de la transformation proposée est de préparer Belgacom à un marché sur lequel elle ne pourra exercer aucun monopole et de l'assister en vue de cela. Cela implique que, pour garantir l'avenir de Belgacom l'on doit chercher les partenaires les plus valables. C'est pourquoi il est préférable de considérer cette opération comme une opération de consolidation stratégique, plutôt que comme une opération de privatisation.

Le ministre souligne que la transposition n'a aucune répercussion sur la relation juridique qui existe entre Belgacom et les pouvoirs publics. Le contrat de gestion, qui comporte, notamment, des garanties en matière d'emploi, reste en vigueur. Les

wens in de toekomst voor de opdrachten die als openbare dienst worden beschouwd, van deze juridische techniek blijven bedienen.

Over de vraag of de mededinging in de telecomunicatiesector prijsverlagend zal werken en de dienstverlening zal bevorderen, kan een ideologisch debat worden gevoerd.

De minister is van oordeel dat een dergelijke discussie achterhaald is. Ze had moeten worden gevoerd medio jaren 80 toen de eerste Europese richtlijnen werden uitgevaardigd met het oog op de liberalisering van de communicatiesector.

Sommigen die het onderhavige wetsontwerp bestrijden, vergeten wel eens dat ze zich vroeger, toen ze daartoe de kans hadden, nooit tegen de Europese richtlijnen hebben verzet.

Spreker huldigt de overtuiging dat concurrentie voordelen biedt, maar niet zaligmakend is. Zo is het bijvoorbeeld niet uitgesloten dat, wanneer de markt door twee evenwaardige groepen wordt beheerst, er naar kartelvorming wordt gestreefd of geheime prijsafspraken worden gemaakt.

De invoering van het principe van de mededinging is mede door de G.A.T.T.-akkoorden en de Europese regelgeving echter een onomkeerbaar fenomeen waar niet op kan worden teruggekomen. Het is in deze optiek dat Belgacom wordt omgevormd tot een publiekrechtelijke naamloze vennootschap.

Met betrekking tot de controle- en adviesbevoegdheid van het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie (B.I.P.T.) merkt een lid op dat de werking van deze dienst momenteel door een personeelstekort wordt geconfronteerd.

Inzake de vergunning die aan operatoren wordt toegekend om een mobilifoondienst te leveren, vraagt spreker nadere uitleg over de verplichtingen inzake geografische verspreiding. Hij verwijst in dat verband naar Groot-Brittannië waar de steden en verstedelijkte gebieden door de telefoonmaatschappijen met hun netwerk worden bestreken, terwijl sommige landelijke gebieden van deze dienstverlening verstoken blijven. Het B.I.P.T. zou op deze problematiek opmerkzaam moeten worden gemaakt.

Inzonderheid wat de universele dienstverlening betreft wenst spreker te weten of het samengaan van Belgacom en een privé-partner tot gevolg zal hebben dat alle abonnees in België op voet van gelijkheid worden gesteld.

Hij stipt aan dat de kostprijs van een telefoongesprek duurder uitvalt voor degenen die in landelijke gebieden wonen. Zal aan deze praktijk een einde worden gemaakt?

De minister verstrekt de volgende antwoorden.

pouvoirs publics continueront d'ailleurs, à l'avenir, de faire usage de ces techniques juridiques pour ce qui est des missions considérées comme des missions de service public.

En ce qui concerne la question de savoir si la concurrence dans le secteur des télécommunications fera baisser les prix et bénéficiera au service, l'on pourrait éventuellement la soumettre à un débat idéologique.

Le ministre estime, toutefois, qu'un tel débat n'a plus sa place maintenant. Il aurait dû avoir lieu au milieu des années 80, lorsque les premières directives européennes visant à libéraliser le secteur des communications ont vu le jour.

Certains de ceux qui s'opposent au projet de loi à l'examen oublient parfois qu'ils n'ont formulé aucune objection aux directives européennes au moment où ils en ont eu l'occasion.

L'intervenant se dit convaincu que la concurrence présente des avantages, mais il ajoute qu'elle n'est pas l'idéal. C'est ainsi qu'il n'est pas exclu que l'on puisse décider de recourir à la cartellisation ou à des accords de prix secrets, au cas où le marché serait dominé par deux groupes équivalents.

Avec la conclusion, notamment, des accords du G.A.T.T. et de l'entrée en vigueur de la réglementation européenne, l'introduction du principe de la concurrence est devenue irréversible. C'est compte tenu de cela que l'on entend transformer Belgacom en une société anonyme de droit public.

Concernant la compétence de contrôle et d'avis de l'Institut belge des services postaux et des télécommunications (I.B.P.T.), un membre fait remarquer qu'un manque de personnel hypothèque actuellement le fonctionnement de ce service.

Au sujet de l'autorisation, accordée à des opérateurs, de fournir un service de mobilophonie, l'intervenant demande des précisions sur les obligations relatives à la desserte géographique. Il se réfère à cet égard à la Grande-Bretagne, où les compagnies téléphoniques couvrent de leur réseau les villes et les régions urbaines, tandis que certaines régions rurales restent privées de ce service. L'attention de l'I.B.P.T. devrait être attirée sur ce problème.

En ce qui concerne spécialement le service universel, l'intervenant aimerait savoir si la combinaison de Belgacom et d'un partenaire privé aura pour conséquence que tous les abonnés de Belgique seront mis sur un pied d'égalité.

Il souligne que le coût d'une communication téléphonique est plus élevé pour ceux qui habitent en région rurale. Sera-t-il mis fin à cette pratique?

Le ministre donne les réponses suivantes.

Het B.I.P.T., opgericht krachtens de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, heeft tot op heden goed werk verricht. Het instituut kan zijn regelgevende taak in de toekomst echter maar blijven vervullen indien het tot de indienstneming van nieuw personeel overgaat. De daartoe vereiste financiële middelen worden geput uit de rechten die de operatoren in de telecommunicatiesector aan het instituut verschuldigd zijn (cf. art. 8, 11, 12, 13 en 14).

Het volstaat echter niet alleen personeel in dienst te nemen. Tevens moet erop worden toegekeken dat zij een aangepaste vorming en bijscholing ontvangen, bijvoorbeeld door stages in auditondernemingen. Men mag niet uit het oog verliezen dat het instituut zijn rol als regelaar in de telecommunicatiesector ten volle zal moeten spelen vanaf eind 1996. Het komt er bijgevolg op aan dat instituut de nodige autoriteit te laten verwerven opdat het regelend kan optreden bij de invoering van het concurrentieprincipe in de telecommunicatiesector. Het instituut zal derhalve tegelijkertijd als politieagent en als rechter moeten optreden.

Met betrekking tot het Britse voorbeeld waarbij privé-operatoren uitsluitend in de commercieel aantrekkelijke zones telecommunicatie- en mobilofoondiensten aanbieden (« cherry-picking »), merkt de minister op dat dit een van de uitwassen is van de vrije mededinging.

Om deze reden wordt in het bestek dat is opgesteld met het oog op de aanwijzing van een tweede mobilofoonoperator uitdrukkelijk bepaald dat de vergunning voor de exploitatie van een mobilfoonnet slechts kan worden toegekend indien dit net een mettertijd stijgend percentage van het grondgebied bestijkt. Het eerste jaar is dat 50 pct. waarna de verspreidingsgrond tot 90 pct. wordt opgetrokken. De operator die deze verplichting niet nakomt, verliest zijn vergunning.

Indien deze verplichting niet zou worden opgelegd, dreigt Belgacom in een ongelijke concurrentiestrijd te worden betrokken, waarbij de tweede operator de mobilfoon dienst uitsluitend langs de autosnelwegen en in de grote agglomeraties zal verstrekken.

Wat de vernieuwde dienstverlening betreft, verklaart de minister dat deze notie geen afbreuk doet aan het onderscheid tussen zonale, interzonale en internationale gesprekken en de daaraan gekoppelde tariefverschillen.

Het begrip vernieuwde dienstverlening betekent dat een privé-operator een kandidaat-abonnee geen exorbitant hoge prijs mag aanrekenen voor de aansluiting op het netwerk omdat hij op een afgelegen plaats, bijvoorbeeld in een landelijk gebied, woont. Er mogen op dit vlak derhalve geen substantiële prijsverschillen bestaan.

L'I.B.P.T., créé en vertu de la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques a, jusqu'ici, fait du bon travail. A l'avenir, toutefois, l'institut ne pourra continuer à assurer sa tâche de régulation que s'il recrute du nouveau personnel. Les moyens financiers nécessaires proviendront des redevances dont les opérateurs du secteur des télécommunications devront s'acquitter auprès de l'institut (cf. les articles 8, 11, 12, 13 et 14).

Cependant, recruter du personnel ne suffit pas. Il convient également de veiller à ce que les agents bénéficient d'une formation et d'un recyclage adéquats, par exemple par des stages dans des entreprises effectuant des audits. Il ne faut pas perdre de vue que l'institut devra tenir pleinement son rôle de régulateur du secteur des télécommunications à partir de la fin de 1996. Il s'agit donc de lui faire acquérir l'autorité nécessaire pour qu'il puisse exercer son action régulatrice dès l'entrée en vigueur du principe de concurrence dans le secteur des télécommunications. L'institut devra par conséquent faire office simultanément de policier et de juge.

Concernant l'exemple britannique, où les opérateurs privés ne proposent des services de télécommunications et de mobilophonie que dans les zones commercialement intéressantes (« cherry picking »), le ministre déclare qu'il s'agit là de l'un des excès de la libre concurrence.

C'est la raison pour laquelle, dans le cahier des charges établi en vue de la désignation d'un second opérateur de mobilophonie, il est expressément prévu que l'autorisation d'exploitation d'un réseau de mobilophonie ne peut être accordée que si ce réseau couvre progressivement un pourcentage croissant du territoire. La première année, ce taux est de 50 p.c., après quoi la desserte géographique est portée à 90 p.c. L'opérateur qui ne respecte pas cette obligation perd son autorisation.

Si l'on n'imposait pas cette obligation, Belgacom risquerait de se retrouver en compétition inégale avec un second opérateur qui ne fournirait le service de mobilophonie que le long des autoroutes et dans les grandes agglomérations.

En ce qui concerne le service universel, le ministre déclare que cette notion ne préjudicie en rien à la distinction entre communications zonales, interzonales et internationales et aux différences tarifaires qui s'y rattachent.

La notion de service universel signifie qu'un opérateur privé ne peut facturer un prix exorbitant à un candidat abonné pour le raccordement au réseau, parce qu'il habite un lieu isolé, par exemple une zone rurale. Il ne peut donc y avoir à cet égard de différences de prix substantielles.

De verplichtingen van de privé-operatoren inzake universele dienstverlening dienen daarom nauwkeurig te worden omschreven.

Een lid verklaart overtuigd te zijn van de belangrijkheid van het B.I.P.T. Hij vraagt dat men hem het ontwikkelingsplan van dat instituut meedeelt, dat zijn personeelsformatie zo spoedig mogelijk zou moeten aanvullen.

De minister deelt mee dat hij eerlang die benoemingen zal uitvoeren omdat die inderdaad onontbeerlijk zijn. Volgens hem zullen de personeelsleden van het B.I.P.T. zich op termijn een grote inspanning moeten getroosten om zich bij te scholen. De ontwikkelingen in de telecommunicatiesector zijn immers, vergeleken met de andere sectoren, zo verregaand dat van de personeelsleden zeer hoge eisen worden gesteld qua kennis — nog hogere eisen dan in andere sectoren — opdat zij hun regulerende taak naar behoren kunnen vervullen.

Een ander lid stelt de volgende vragen:

— Om tot de mobilfoonmarkt toegelaten te worden moet een bedrijf een recht van ten minste 3,5 miljard frank kunnen betalen. Klopt dat?

— De Staat mag zijn aandelen in Belgacom slechts afstaan aan personen die de Koning aanwijst, en enkel ten belope van ten hoogste de helft min één aandeel. Het ligt ongetwijfeld in de bedoeling van de Staat dat de concurrentie zo goed mogelijk speelt, maar hoe moet men dit soort van inschrijving in de praktijk organiseren? Hoe zal men die overeenkomst gunnen?

— Wat betreft de financiering door de A.S.L.K.-Holding, zou de staatswaarborg ten hoogste 30 miljard frank bedragen. Ook is er sprake van 20 miljard frank.

Klopt dat? Hoe heeft men dat bedrag bepaald?

— De Regering is het eens om aan de personeelsleden een voorkeurrecht toe te kennen bij de inschrijving op aandelen van Belgacom.

Wat bedoelt men met dat voorkeurrecht? Heeft dat andere voordelen te bieden dan louter financiële?

De minister geeft de volgende antwoorden:

— Om tot de markt toegelaten te worden moet iedere operator een concessierecht van ten minste 3,5 miljard frank betalen.

Dat vormt een van de beoordelingscriteria bij de keuze van de operatoren.

— Wat betreft de procedure inzake de gunning van de mobilfonieovereenkomst:

Zodra het wetsontwerp is goedgekeurd en de uitvoeringsbesluiten door de Regering genomen zijn,

Il faut, en conclusion, que les obligations des opérateurs privés en matière de service universel soient définies avec précision.

Un commissaire se déclare convaincu de l'importance de l'I.B.P.T. Il aimerait disposer du plan de développement de cet institut qui devrait compléter son cadre d'urgence.

Le ministre précise qu'il va procéder très prochainement à ces nominations qui sont, en effet, indispensables. Dans la vision qu'il a de l'I.B.P.T., à terme, les membres du personnel devront poursuivre des efforts considérables pour parfaire leur formation. En effet, par rapport à d'autres secteurs, les télécommunications sont en telle mutation qu'il leur faut des connaissances du plus haut niveau et supérieures à celles des autres pour pouvoir tout réguler.

Un autre membre pose les questions suivantes:

— Pour pouvoir entrer dans le marché de la mobilphonie, une société doit pouvoir payer un droit de 3,5 milliards minimum. Qu'en est-il exactement?

— La cession des actions détenues par l'Etat, dans Belgacom, va se faire en faveur de personnes désignées par le Roi, et à hauteur de la moitié du capital, moins une part. Le but de l'Etat est certainement que la concurrence soit la meilleure possible, mais comment cette société de soumission sera-t-elle organisée pratiquement, comment traitera-t-on ce marché?

— En ce qui concerne le financement par la C.G.E.R.-Holding, la garantie de l'Etat s'élève à 30 milliards maximum. On parle aussi de 20 milliards.

Qu'en est-il et de quelle manière ce chiffre a-t-il été fixé?

— Le Gouvernement a marqué son accord pour accorder au personnel un droit préférentiel de souscription aux actions de Belgacom.

Qu'entend-t-on par droit préférentiel? Comporte-t-il d'autres avantages que l'aspect financier?

Le ministre répond ce qui suit:

— Pour pouvoir entrer dans le marché, chaque opérateur doit acquitter un droit de concession minimum de 3,5 milliards.

Cela constituera un des critères d'appréciation dans le choix des opérateurs.

— En ce qui concerne la procédure de l'attribution du marché de la mobilphonie:

Dès le vote du projet de loi et la prise des arrêtés d'application par le Gouvernement, un cahier des

zal een bestek worden opgesteld dat einde januari in de hele wereld zal worden bekendgemaakt. Het zal te verkrijgen zijn bij het B.I.P.T. tegen betaling van een som van 500 000 frank. De kandidaat-operatoren zullen beschikken over een termijn van twee of drie maanden om te reageren.

Vervolgens zal het B.I.P.T., bijgestaan door deskundigen, de offertes onderzoeken. Zijn die formaliteiten eenmaal vervuld, dan zal men kunnen overgaan tot de keuze van de operator.

Tot de selectiecriteria behoren onder meer de verspreidingsgraad, de kostprijs van de dienstverlening, de snelheid van de geografische verspreiding, het bedrag van het eenmalige recht, enz.

De procedure zal volkomen doorzichtig zijn.

Wat de deelneming van de A.S.L.K.-Holding betreft, moet een onderscheid worden gemaakt tussen de terugbetaling van de prefinanciering ten voordele van de Staat en het consolidatieproces.

Het gaat om een overeenkomst waarbij een vruchtgebruik wordt ingevoerd ten belope van 24 pct. van het door de Staat geïnvesteerde kapitaal, d.w.z. 20 miljard, dat volledig losstaat van de waarde van Belgacom.

De waarde van Belgacom als dusdanig zal geraamd worden door de Commissie voor evaluatie van activa van het Rijk, voorgezeten door de heer Henrion. Zij zal haar werkzaamheden aanvatten vanaf de maand januari, dus vóór de aanwijzing van de nieuwe operator.

— De voorwaarde waaronder een voorkeurrecht zal worden toegekend aan het personeel van Belgacom om in te schrijven op de aandelen van Belgacom, zullen bepaald worden door de raad van bestuur.

Een ander lid meent dat de uiteenzetting van de minister zeer overtuigend is. De voornaamste kritiek heeft betrekking op het idee zelf van de prefinanciering.

Het spreekt vanzelf dat deze procedure niets te maken heeft met de ontwikkelingen in de telecommunicatiesector in Europa of niet de oorzaak voor Belgacom om andere partners te zoeken.

Dat heeft alleen te maken met het verlangen van de Regering om bepaalde begrotingsdoeleinden te halen.

Deze twee problemen zouden niet aan elkaar mogen worden gekoppeld. Het cijfer van 20 miljard werd vastgelegd door de Regering, rekening houdend met de begrotingsdoelstellingen.

charges sera établi et publié à la fin du mois de janvier dans le monde entier. Il pourra être obtenu à l'I.B.P.T. moyennant le paiement d'une somme de 500 000 francs. Les candidats opérateurs disposeront d'un délai de deux ou trois mois pour y répondre.

Ensuite, l'examen des offres se fera par l'I.B.P.T., assisté par des experts. Une fois ces formalités accomplies, on pourra procéder au choix de l'opérateur.

Parmi les critères de sélection, il y a, notamment, un taux de couverture, le coût du service, la rapidité de couverture du territoire, le montant de la redevance unique, etc.

La procédure sera d'une transparence totale.

— Quant à la participation de la C.G.E.R.-Holding, on a scindé le remboursement du préfinancement par l'Etat et le processus de consolidation.

Il s'agit d'une convention instaurant un usufruit de 24 p.c. du capital investi par l'Etat, soit 20 milliards, montant totalement indépendant de la valeur de Belgacom.

La valorisation de Belgacom en tant que telle sera évaluée par la Commission d'évaluation des actifs de l'Etat, présidée par M. Henrion. Elle entamera ses travaux à partir du mois de janvier, donc avant la désignation du nouvel opérateur.

— Les conditions d'octroi d'un droit préférentiel de souscription aux actions de Belgacom pour son personnel seront déterminées par le conseil d'administration.

Un autre membre estime l'exposé du ministre très convainquant. La critique principale porte sur l'idée même du préfinancement.

Il est évident que cette procédure n'a rien à voir avec l'évolution du secteur des télécommunications en Europe ou la nécessité pour Belgacom de s'allier à d'autres partenaires.

Cela répond uniquement au respect des objectifs budgétaires du Gouvernement.

Ces deux problématiques ne devraient pas être liées. Le chiffre de 20 milliards a été fixé par le Gouvernement, compte tenu de ses contraintes budgétaires.

Kan de minister dan verzekeren dat dit bedrag geen invloed zal hebben op de mening van de marktdeelnemers wat de waarden van de aandelen betreft?

Anderzijds verklaart de minister dat het niet gaat om een privatisering aangezien de Regering zelf een partner wil kiezen vóór de aandelen op de beurs worden genoteerd. Zal deze verkoop binnen of buiten de markt gebeuren?

Derde opmerking: het schijnt dat het beheerscontract zal blijven bestaan tot eind 1997. Het bevat bedingen betreffende het personeelsstatuut.

Belgacom stelt een belangrijk deel laaggeschoold personeel tewerk en de nieuwe partner zal terecht kunnen eisen om zijn zeg te hebben bij het personeelsbeleid van de onderneming.

Hoe kan men er zich dan op vastleggen om de bepalingen van het beheerscontract te blijven toepassen?

Voorzitter Delors heeft tenslotte verklaard dat de Europese Commissie geen vooruitgang heeft geboekt met betrekking tot het instellen van een Europese openbare dienst inzake telecommunicatie.

Indien deze informatie juist is, hoe zit het dan met de werkzaamheden in de Molitor-groep wat betreft het begrip Europese openbare-diensttaken of universele dienstverlening?

Hoe passen die concepten in de Belgische context?

Een lid verduidelijkt, wat de eerste vraag van de spreker betreft, dat het gaat om een «portage»-operatie die buitengewone risico's inhoudt wat betreft wijzigingen in de waarde van de aandelen gedurende die periode.

Deze risico's hebben vaak geleid tot ware catastrofes, zelfs op juridisch vlak.

De minister legt er de nadruk op dat men niet mag vergeten dat de Staat tegelijkertijd aandeelhouder is van Belgacom en van de A.S.L.K.-Holding, wat betekent dat de Staat zichzelf niet zal benadelen door speculatie, agiotage of anderszins.

Wat de overdracht van een deel van de aandelen betreft, is het zo dat wanneer een partner zich verenigt met een onderneming, er tussen beide geen sterke band tot stand zal komen door een kapitaalsverhoging waarbij het deel van de nieuwe partner lager zou zijn dan het leasekapitaal.

Deze vereniging zal op een dubbele wijze tot stand komen. Op de eerste plaats zal de nieuwe partner een reeks aandelen kopen om zich zo goed mogelijk te installeren binnen de groep van aandeelhouders, daarna zal hij waarschijnlijk een kapitaalsverhoging doorvoeren voor de ontwikkeling van de onderneming.

Comment le ministre peut-il assurer que ce montant n'influencera pas l'opinion des opérateurs quant à la valeur des actions?

D'autre part, le ministre déclare qu'il ne s'agit pas d'une privatisation, puisque le Gouvernement se réserve le choix du partenaire avant la cotation en bourse des actions. Dès lors, cette vente se fera-t-elle en dehors ou dans le marché?

Troisième remarque, il semble que le contrat de gestion subsistera jusqu'à la fin de 1997. Il contient des clauses relatives au statut du personnel.

Or, Belgacom occupe une part importante de personnel sous-qualifié et le nouveau partenaire aura certainement l'exigence légitime de participer à la gestion du personnel de l'entreprise.

Dès lors, comment peut-on s'engager à maintenir l'application des dispositions du contrat de gestion?

Enfin, le président Delors a déclaré que la Commission européenne n'a pas pu progresser, en matière de télécommunications, sur l'instauration d'un service public européen.

Si ces informations sont exactes, quel est l'état de l'avancement des travaux au sein du groupe Molitor quant à la notion de service public européen ou de service universel?

Comment ces concepts se situent-ils dans le contexte belge?

Un commissaire précise, à propos de la première question de l'intervenant, qu'il s'agit d'une opération de portage qui comporte d'extraordinaires risques de changement d'évaluation de valeur durant cette période.

Ces risques ont souvent conduit à de véritables catastrophes, même juridiques.

Le ministre souligne qu'il ne faut pas oublier que l'Etat est à la fois actionnaire de Belgacom et de la C.G.E.R.-Holding, ce qui exclut qu'il se préjudicie lui-même sous forme de spéculations, d'agiotages ou autres.

En ce qui concerne la cession d'une partie des actions, lorsqu'un partenaire s'associe à une entreprise, cette alliance qui doit être forte, ne s'opérera pas simplement par une augmentation de capital qui rendrait la part de l'intervenant moindre par rapport au capital de base.

Cette association se fera selon une double modalité. Tout d'abord, il achètera un certain nombre d'actions pour s'installer le mieux possible au sein de l'actionnariat, puis apportera vraisemblablement une augmentation de capital pour le développement de l'entreprise.

Het zou tegenstrijdig zijn dat de Staat niet enig voordeel haalt uit de verkoop van deze aandelen, die hoofdzakelijk zal dienen voor het behoud van het evenwicht in de sociale zekerheid.

De prefinanciering heeft tot doel deze operatie onmiddellijk mogelijk te maken, in het bewustzijn dat het proces van de consolidatie aan de gang is en onontkoombaar.

Men had Belgacom in handen van de Staat kunnen laten. Maar over twee of drie jaar zou het niet meer mogelijk geweest zijn een partner te vinden. De kans moest dus nu aangegrepen worden.

Anderzijds herhaalt de minister dat het bedrag van 30 miljard dat vastgesteld is voor de staatswaarborg, een plafond is. Het aan de A.S.L.K. toegekende vruchtgebruik heeft niets te maken met de huidige waarde van Belgacom, noch met de waarde die bepaald zal worden door de commissie-Henrion.

De minister behandelt de problematiek van het personeel en van de uitvoering van het beheerscontract.

Wat op dit vlak zal gebeuren, is afhankelijk van een reeks factoren. Maar het staat vast dat indien men niets doet, minstens de helft van het personeel van Belgacom niet meer actief zal zijn in de loop van het jaar 1998.

Vanaf heden streeft men ernaar het deel van het personeel dat zich bezighoudt met de infrastructuur of de gebouwen van de onderneming, te professionaliseren en tewerk te stellen tegen een kostprijs die vergelijkbaar is met die van de externe diensten. Door nu op te treden beschikt men over drie jaar om de mentaliteit en het management van deze diensten te wijzigen.

Het is onvoorstelbaar dat men zich nooit eerder heeft beziggehouden met deze problemen.

Sinds de wet van 1991 kan de Regering niet meer ingrijpen in het beheer van de onderneming.

De bedrijfsleiders en de vakbonden dienen dus hun verantwoordelijkheid te nemen aangezien het onmogelijk is de werkgelegenheid te waarborgen na 1997.

Vervolgens behandelt de minister het meer politiek getint aspect van de Europese taken van openbare dienst. Ondanks eventuele gebreken heeft Europa toch ook tal van voordelen te bieden. De minister verklaart er een vurig voorstander van te zijn.

In het Europees Parlement is de meerderheid behoudsgezind zodat het Parlement vrij weigerachtig staat tegenover openbare-diensttaken.

Il serait paradoxal que l'Etat ne tire pas un certain profit de la vente de ces actions, qui servirait essentiellement au maintien de l'équilibre de la sécurité sociale.

Le préfinancement a pour objet de permettre cette opération immédiatement, sachant que le processus de la consolidation est en cours, et inéluctable.

On aurait pu laisser Belgacom entre les mains de l'Etat. Mais d'ici deux ou trois ans, il n'aurait plus été possible de trouver un partenaire. C'était donc une opportunité à saisir.

D'autre part, le ministre répète que le montant de 30 milliards fixé pour la garantie de l'Etat est un plafond. L'usufruit attribué à la C.G.E.R. n'a rien à voir avec la valeur actuelle de Belgacom, ni avec celle qui sera déterminée par la commission Henrion.

Le ministre aborde la problématique du personnel et de l'application du contrat de gestion.

Ce qui va se produire dans ce domaine dépend d'une série de facteurs. Mais il est certain que si on ne fait rien, au moins la moitié du personnel de Belgacom ne sera plus en activité dans le courant de l'année 1998.

Dès à présent, on s'efforce de professionnaliser la partie du personnel qui s'occupe de l'infrastructure ou des bâtiments de l'entreprise et de l'occuper à des coûts comparables à ceux de services externes. En agissant maintenant, on dispose de trois ans pour modifier les mentalités et le management de ces départements.

Il est inimaginable qu'on ne se soit jamais préoccupé de ces problèmes auparavant.

Depuis l'adoption de la loi du 1991, le Gouvernement ne peut plus intervenir dans la gestion de l'entreprise.

Il appartient donc aux gestionnaires de l'entreprise et aux syndicats de prendre leurs responsabilités, puisqu'il est impossible de garantir l'emploi au-delà de 1997.

Le ministre en vient alors au sujet, plus politique, des services publics européens. Malgré les défauts qu'elle pourrait avoir, l'Europe présente beaucoup d'avantages et le ministre en est un chaud partisan.

Au Parlement européen, la majorité est conservatrice et donc peu favorable aux services publics.

Ook het merendeel van de leden van de Europese Commissie is weinig begaan met de ontwikkeling van een Europese openbare dienst.

Vóór de toetreding van de laatste drie lidstaten telde men in totaal 76 stemmen in de Raad van ministers. Om tot een beslissing te komen is een gekwalificeerde meerderheid nodig. Nu is het zo dat Frankrijk, Duitsland, Groot-Brittannië en Italië samen reeds 40 stemmen hebben.

Wij hebben hier dus te maken met een economisch bestel waarvan de regels zijn vastgesteld door meerderheden waarvoor taken van openbare dienst niet van doorslaggevend belang zijn.

Dank zij een initiatief van België inzake de universele dienstverlening op het gebied van telecommunicatie zal de Commissie vóór 31 december 1994 een tweede deel van het Groenboek over de liberalisering van de telecommunicatie publiceren. Daarin doet zij een aantal voorstellen inzake taken van openbare dienst.

Onlangs heeft de Europese Raad van ministers besloten de telecommunicatie bij voorrang te laten behandelen door de Commissie, nog vóór de andere aspecten van de infrastructuur.

Spreker wil dat de minister verduidelijkt of hij wel degelijk heeft gezegd dat de laatste beslissingen die moeten worden genomen inzake liberalisering van de infrastructuur, alleen maar doorgang kunnen vinden indien er een voorafgaand akkoord is over de criteria inzake universele dienstverlening. Dat zou dus een voorwaarde zijn die door de Raad van ministers is aanvaard.

De minister verklaart dat er geen voorwaarde is voor de liberalisering van de infrastructuur. De Raad heeft beslist dat deze liberalisering tot stand moet komen ten laatste op 1 januari 1998, terwijl de Commissie de markt onmiddellijk wou openstellen. Ondertussen verbond de Commissie zich ertoe voorstellen te formuleren betreffende een regelgevend kader en betreffende de definitie en de nadere regels inzake financiering van de universele dienstverlening.

Een lid wil weten hoeveel procent aandelen Belgacom op preferentiële basis aan het personeel denkt af te staan.

De minister verklaart dat de raad van bestuur daar te gelegener tijd over zal beslissen. Het is zelfs nog niet bekend hoeveel aandelen zullen worden overgedragen aan de toekomstige partner van het bedrijf.

Spreker vraagt of de aandelen overdraagbaar zullen zijn.

De minister verduidelijkt dat dit deel zal uitmaken van de onderhandelingen met de toekomstige part-

La Commission de M. Delors est également composée de membres dont la majorité est peu préoccupée du développement d'un service public européen.

Avant l'entrée des trois derniers pays au Conseil des ministres, le nombre total de voix est de 76. Il faut une majorité qualifiée pour prendre des décisions. Or, la France, l'Allemagne, la Grande-Bretagne et l'Italie font déjà 40 voix.

Nous nous trouvons donc dans une société économique dont les règles ont été fixées par ces majorités pour lesquelles le service public ne joue pas un rôle déterminant.

Grâce à l'intervention de la Belgique concernant le service universel en matière de télécommunications, la Commission va sortir avant le 31 décembre 1994 une deuxième partie du Livre vert sur la libéralisation des télécommunications. Elle y formulera des propositions en matière de service public.

Le Conseil des ministres européen a décidé, récemment, que les télécommunications seraient traitées en priorité par la Commission, avant les autres domaines de l'infrastructure.

L'intervenant voudrait que le ministre précise s'il a bien dit que les dernières décisions à prendre en matière de libéralisation des infrastructures ne pourraient l'être que s'il y avait accord préalable sur les critères admis en matière de service universel. Ce serait donc une clause conditionnelle, acceptée par le Conseil des ministres.

Le ministre déclare qu'il n'y a pas de clause conditionnelle pour la libéralisation des infrastructures. Le Conseil a décidé que cette libéralisation devait avoir lieu, au plus tard, le 1^{er} janvier 1998, alors que la commission proposait une ouverture immédiate. Entre-temps, la commission s'engageait à formuler des propositions en ce qui concerne un cadre réglementaire quant à la définition et aux modalités de financement du service universel.

Un commissaire voudrait connaître le pourcentage d'actions que Belgacom compte céder au personnel de manière préférentielle.

Le ministre déclare que ce sera le conseil d'administration qui en décidera le moment venu. On ne sait même pas combien d'actions seront cédées au futur partenaire de l'entreprise.

L'intervenant demande si ces actions seront cessibles.

Le ministre précise que cela fera partie des négociations avec le futur partenaire. Il y aura certainement

ner. Er zullen zeker specifieke bedingen zijn afhankelijk van welke partner zich zal aandienen. De nadere regels voor de overdracht van de preferentiële aandelen zullen ook worden vastgelegd.

In dat verband vreest spreker dat er een groot deel van het personeel zal moeten afvloeien zoals ook het geval was in Groot-Brittannië, wat tot speculatie zou kunnen leiden.

De minister merkt op dat men steeds het voorbeeld van British Telecom neemt. Er zijn daar inderdaad veel ontslagen gevallen maar vergeten wordt dat de Amerikaanse partner Mercury een groot aantal personen heeft aangeworven.

Dat heeft dus niet voor zware verstoringen gezorgd op de arbeidsmarkt.

Tot besluit meent de minister dat het niet goed is al te snel over te gaan tot een grootscheepse liberalisering. Men zou een voldoende lange periode moeten hebben voor overgang en aanpassing. Hij meent dat men voornamelijk om ideologische redenen zo snel is willen gaan.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Over de artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

IV. STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 6

Deze artikelen worden aangenomen met 10 stemmen tegen 1 stem, bij 3 onthoudingen.

Artikel 7

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 8

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 9 tot 14

Deze artikelen worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem, bij 3 onthoudingen.

Artikelen 15 en 16

Deze artikelen worden aangenomen met 11 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

des clauses particulières en fonction du partenaire qui se présentera. Les modalités de cession des actions préférentielles devront aussi être fixées.

A ce propos, l'intervenant craint le licenciement d'une grande partie du personnel, comme ce fut le cas en Grande-Bretagne, ce qui pourrait susciter des spéculations.

Le ministre fait remarquer qu'on prend toujours l'exemple de British Telecom. Il y a eu, en effet, beaucoup de licenciements, mais on oublie que le partenaire américain Mercury a engagé un très grand nombre de personnes.

Cela n'a donc pas créé de déséquilibre majeur sur le marché de l'emploi.

En conclusion, le ministre estime qu'il n'est pas bon de procéder ainsi trop rapidement à une libéralisation débridée. Il faudrait pouvoir disposer d'une période suffisamment longue de transition et d'adaptation. Il lui semble que c'est essentiellement pour des raisons idéologiques qu'on a voulu aller si vite.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles ne donnent lieu à aucune remarque.

IV. VOTES

Articles 1^{er} à 6

Ces articles sont adoptés par 10 voix contre 1 et 3 abstentions.

Article 7

L'article est adopté par 10 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 8

L'article est adopté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Articles 9 à 14

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

Articles 15 et 16

Ces articles sont adoptés par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Artikel 17

Dit artikel wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 1 stem, bij 3 onthoudingen.

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen met 11 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

De Voorzitter,
Arnaud DECLETY.

Article 17

L'article est adopté par 11 voix contre 1 et 3 abstentions.

L'ensemble du projet de loi est adopté par 11 voix contre 3 et 1 abstention.

Le rapport est approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

Le Président,
Arnaud DECLETY.