

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

8 DECEMBER 1994

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995

Sectie 23: Tewerkstelling en Arbeid
(Artikelen 2.23.1 tot 2.23.9)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. VAN CLEUVENBERGEN

De Commissie voor de sociale aangelegenheden heeft sectie 23 — Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid — van de algemene uitgavenbegroting besproken tijdens haar vergadering van 22 november 1994.

*
* *

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: mevrouw Maximus, voorzitter; de heren Anthuenis, Borin, mevrouw Buyle, de heren De Backer, Debrus, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heren De Roo, Dighneef, mevrouw Herzet, de heren Lenssens, Martens, Ottenbourg, Snappe, Truyen en mevr. Van Cleuvenbergen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren De Loor, D'hondt, Happart, Leroy, Pataer en Vanhaverbeke.

3. Andere senator: de heer Valkeniers.

R. A 16728

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1230 (1994-1995):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 tot 12: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

8 DECEMBRE 1994

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995

Section 23: Emploi et Travail
(Articles 2.23.1 à 2.23.9)

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR Mme VAN CLEUVENBERGEN

La Commission des Affaires sociales a discuté la section 23 — Ministère de l'Emploi et du Travail — du budget général des dépenses au cours de sa réunion du 22 novembre 1994.

*
* *

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: Mme Maximus, présidente; MM. Anthuenis, Borin, Mme Buyle, MM. De Backer, Debrus, Mme Delcourt-Pêtre, MM. De Roo, Dighneef, Mme Herzet, MM. Lenssens, Martens, Ottenbourg, Snappe, Truyen et Mme Van Cleuvenbergen, rapporteuse.

2. Membres suppléants: MM. De Loor, D'hondt, Happart, Leroy, Pataer et Vanhaverbeke.

2. Autre sénateur: M. Valkeniers.

R. A 16728

Voir:

Documents du Sénat:

1230 (1994-1995):

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N°s 2 à 12: Rapports.

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN TEWERKSTELLING EN ARBEID

De begroting van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid kan worden opgesplitst in twee gedeelten: de begroting van de R.V.A. en die van het departement zelf. De eerste bedraagt ongeveer 253 miljard frank, waarvan 181 miljard frank voor de werkloosheid, 54 miljard frank voor de brugpensioenen en 7 miljard frank voor de loopbaanonderbreking. De rest wordt besteed aan de administratiekosten. Het budget van het departement bedraagt 28,5 miljard frank; hierin zijn begrepen de trekkingsrechten van de Gewesten ten belope van 12,5 miljard frank, 10 miljard frank voor tewerkstellingsprogramma's en 1,8 miljard frank voor het educatief verlof.

De uitgaven voor de sector werkloosheid worden geraamd uitgaande van prognoses van o.m. het Planbureau, de Nationale Bank en de financiële instellingen. Belangrijk voor de prognoses zijn de economische groei, de demografische ontwikkeling en het effect van de tewerkstellingsmaatregelen.

De Regering is voor 1995 uitgegaan van een economische groei van 2,6 pct. Sedert het opmaken van de begroting zijn de economische vooruitzichten gewijzigd: de financiële instellingen verwachten een stijging van 3 pct., het Planbureau heeft twee hypothesen vooropgesteld, nl. een groei van 2,6 en een groei van 2,9 pct.

De Regering is uitgegaan van de minst gunstige hypothese. Wat de demografische ontwikkeling betreft, verwacht de Regering nog een verdere toename van het aantal vrouwen op de arbeidsmarkt. De toename in 1995, vergeleken met 1994, wordt op 10 000 geraamd.

Wellicht heeft de afschaffing van de legerdienst ook nog een geringe invloed.

De effecten van de tewerkstellingsmaatregelen worden geraamd op 30 000 bijkomende arbeidsplaatsen.

De tewerkstellingsmaatregelen die een invloed hebben op de begroting zijn: het banenplan (voorlopig nog het jongerenbanenplan), de maatregelen inzake het conventioneel brugpensioen (leeftijd en overgang van voltijds naar halftijds brugpensioen), de loopbaanonderbreking, de maatregelen inzake deeltijdse arbeid, het educatief verlof en het begeleidingsplan.

Van de begroting van het departement zelf gaat 12,5 miljard frank onder de vorm van trekkingsrechten naar de Gewesten. De moeilijkheid is na te gaan of dit geld door de Gewesten werkelijk voor tewerkstellingsdoelinden wordt bestemd. Hetzelfde probleem rijst wat de kinderopvang betreft, die wordt

I. EXPOSE DE LA MINISTRE DE L'EMPLOI ET DU TRAVAIL

Le budget du Ministère de l'Emploi et du Travail peut être subdivisé en deux parties: le budget de l'O.N.Em. et celui du département proprement dit. Le premier s'élève à environ 253 milliards de francs, dont 181 milliards pour le chômage, 54 milliards pour les prépensions et 7 milliards pour l'interruption de carrière. Le reste est affecté à la couverture des frais d'administration. Le budget du département s'élève à 28,5 milliards de francs; ce chiffre comprend les droits de tirage pour les régions, soit 12,5 milliards de francs, ainsi que 10 milliards de francs pour les programmes de mise au travail et 1,8 milliard de francs pour le congé-éducation.

Les dépenses pour le secteur du chômage sont évaluées sur la base de prévisions, notamment du Bureau du Plan, de la Banque nationale et des organismes financiers. La croissance économique, l'évolution démographique et l'incidence des mesures pour l'emploi jouent un rôle important dans les prévisions.

Pour 1995, le Gouvernement s'est fondé sur un taux de croissance économique de 2,6 p.c. Depuis l'établissement du budget, les prévisions économiques ont changé: les organismes financiers s'attendent à une hausse de 3 p.c. et le Bureau du Plan a préconisé de tenir compte de deux hypothèses, la première fondée sur une croissance de 2,6 et la deuxième sur une croissance de 2,9 p.c.

Le Gouvernement s'est fondé sur l'hypothèse la moins favorable. En ce qui concerne l'évolution démographique, il s'attend à voir le nombre de femmes sur le marché du travail augmenter encore. L'on peut estimer qu'elles seront 10 000 de plus en 1995 qu'en 1994.

Peut-être la suppression du service militaire a-t-elle également une incidence minime.

On estime que les mesures pour l'emploi ont permis de créer quelque 30 000 emplois supplémentaires.

Les mesures pour l'emploi qui ont une incidence sur le budget sont: le plan d'embauche (provisoirement, c'est encore le plan d'embauche des jeunes), les mesures relatives à la prépension conventionnelle (âge et passage de la pension à temps plein à la pension à mi-temps), l'interruption de carrière, les mesures en matière de travail à temps partiel, le congé-éducation et le plan d'accompagnement.

Un montant de 12,5 milliards de francs du budget du département proprement dit est mis à la disposition des régions sous la forme de droits de tirage. Il est difficile de vérifier si les régions affectent effectivement cet argent à l'emploi. Le même problème se pose en ce qui concerne l'accueil des enfants, qui est un

Een lid merkt op dat op het jongerenbanenplan veel kritiek is gekomen en dat er vraagtekens bij zijn geplaatst; toch moet men de gekozen weg verder bewandelen. Hoe zit het voor de toekomst?

Wat de loopbaanonderbreking betreft, meent het lid dat wegens het grote aantal mogelijkheden, sommige diensten niet meer bestuurbaar zijn. Het lid denkt aan de O.C.M.W.'s, de gemeenten en het onderwijs. Een breder debat over de loopbaanonderbreking is nodig.

Een lid vindt dat de analyse van twee voorgaande sprekers juist is, maar ze is onvolledig. Terecht wordt gezegd dat de fiscale en parafiscale druk op de lonen te hoog is. De moeilijkheden in de economie zijn inderdaad ten dele toe te schrijven aan de hoge loonkosten.

De hoge lasten op de factor arbeid verhinderen de aanwerving van arbeidskrachten en verminderen zelfs de arbeidsmotivatie.

Tot zover is de analyse correct. Maar, waar geen gewag van wordt gemaakt, is datgene wat de bevolking in de plaats krijgt van de belastingen en de sociale bijdragen via het systeem van de sociale zekerheid.

De gemiddelde Amerikaan moet een zware privé-verzekering afsluiten om dezelfde bescherming te genieten als de inwoners van ons land. Dat neemt niet weg dat de arbeidskosten moeten worden vermindert. Daaraan zullen voorwaarden moeten worden gekoppeld en de minderontvangsten zullen gecompenseerd moeten worden. Volgens het lid dient men verder te gaan op de weg van de alternatieve financiering van de sociale arbeid.

Een van die voorgaande sprekers repliceert dat zijn fractie zich niet spiegelt aan het voorbeeld van de V.S. Hij wenst geen afbraak van de sociale voorzieningen, maar wel het onrechtmatig gebruik van de sociale voorzieningen uit te schakelen.

Een ander lid vraagt zich af of, mede ten gevolge van de tewerkstellingsprojecten, de afgestudeerden (ingenieurs, economisten) niet in de kou blijven staan. De werkloze hooggeschoolden dreigen gefrustreerd en ontmoedigd te worden wanneer ze niet tijdig tewerkgesteld worden.

Het lid vraagt zich bovendien af hoelang de tewerkstellingsprojecten nog betaalbaar blijven en hoelang ze wel efficiënt zijn.

Een andere spreker constateert dat van liberale zijde positief gereageerd wordt op het principe dat aan de basis ligt van de banenplannen, namelijk de daling van de loonkost. Die plannen hebben evenwel een pervers neveneffect: ten gevolge van verdringingseffecten moet de overheid de mogelijkheden alsmear verruimen (bijvoorbeeld leeftijdsgrens afschaffen).

Une commissaire observe que le plan d'embauche des jeunes a suscité des critiques et des réserves; néanmoins, il faut persévérer dans la direction choisie. Qu'en est-il pour l'avenir?

Pour ce qui est de l'interruption de la carrière, la commissaire estime qu'à cause de la multiplication des possibilités, certains services deviennent ingérables. L'intervenante pense aux C.P.A.S., aux communes et à l'enseignement. Un débat plus large sur l'interruption de carrière s'impose.

Un membre trouve que l'analyse de deux préopinants est juste, mais incomplète. Il est exact que la pression fiscale et parafiscale sur les salaires est trop élevée. Les difficultés rencontrées par l'économie sont effectivement imputables en partie à la hauteur des coûts salariaux.

Les charges élevées qui pèsent sur le facteur travail empêchent le recrutement de personnel et réduisent même la motivation à travailler.

Jusque-là, l'analyse est correcte, mais ce dont on ne parle pas, c'est de ce que la population reçoit en contrepartie des impôts et des cotisations sociales, grâce au système de la sécurité sociale.

L'Américain moyen doit contracter une assurance privée onéreuse pour bénéficier de la même protection que les habitants de notre pays. Il n'empêche qu'il faut réduire le coût du travail. Cela devra se faire à certaines conditions et il faudra compenser les pertes de recettes. Selon l'intervenant, il faut poursuivre dans la voie du financement alternatif de la sécurité sociale.

Un des préopinants réplique que son groupe ne s'inspire pas de l'exemple des Etats-Unis. Il ne souhaite pas le démantèlement des prestations sociales, mais bien l'élimination des abus.

Un autre membre se demande si, par suite des plans pour l'emploi, les diplômés (ingénieurs, économistes) ne sont pas oubliés. Ces jeunes chômeurs hautement qualifiés risquent la frustration et le découragement s'ils ne trouvent pas du travail suffisamment vite.

L'intervenant se demande en outre combien de temps on pourra encore payer les plans d'emploi et combien de temps ils seront efficaces.

Un autre intervenant constate que l'on réagit positivement du côté libéral au principe qui sous-tend les plans pour l'emploi, à savoir la baisse du coût salarial. Ces plans ont toutefois un effet secondaire pervers: les évictions qu'ils entraînent obligent les pouvoirs publics à élargir continuellement les possibilités (par exemple, en supprimant la limite d'âge).

Spreker vreest dat het moeilijk zal zijn de ingeslagen richting te verlaten.

Een lid heeft het eveneens over de hervorming van sommige maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid, met name de toekomstige wijziging van het plan voor de begeleiding van werklozen. Hij zou willen weten wat er zal gebeuren met het personeel dat door de diverse openbare diensten is aangeworven. Zal hun contract worden verlengd?

Een volgende sprekerster, inhakend op een reeds gemaakte opmerking in verband met de moeilijkheid om de effecten te controleren van de tewerkstellingsmaatregelen getroffen door de gewesten met geld van de federale overheid, wijst op het probleem van de gesko's bij de plaatselijke besturen. Die regeling zorgt voor bijna onoverkomelijke hindernissen bij de financiering van de overheidspensioenen van de lagere besturen.

Een tweede probleem, daaraan gekoppeld, is dat de controle door de gewesten nationaal moeilijk kan worden opgevolgd. De gemeenten zorgen voor de voorfinanciering van de gesko's en moeten soms maanden op de toelagen wachten.

Spreekster vraagt hoe het budget ten behoeve van de gesko's over de gewesten wordt verdeeld; zij vraagt bovendien of het juist is dat dit budget wordt overschreden. Als er geen overschijding is, dan is een laat-tijdige betoelaging van de gemeenten evenmin verantwoord.

Een laatste spreker vraagt nog waarom de toelage aan de Pool der zeelieden ter koopvaardij wordt verhoogd.

In haar antwoord geeft de minister toe dat er inderdaad een veelheid van maatregelen is. De minister heeft getracht het aantal maatregelen te beperken maar aan die beperking zijn er grenzen omdat met de verschillende maatregelen ook verschillende doeleinden worden nagestreefd en omdat het niet mogelijk is een algemene verlaging van de loonkost door te voeren. Met de Maribel-operatie werd een algemene verlaging doorgevoerd. Een uitbreiding van de algemene maatregelen maakt een grotere alternatieve financiering van de sociale zekerheid noodzakelijk.

Naast de algemene, zijn er ook de specifieke maatregelen ten gunste van degenen die het moeilijk hebben op de arbeidsmarkt (langdurig werklozen). Het voordeel dat aan de werkgevers wordt verleend om hen ertoe te bewegen een langdurig werkloze aan te werven moet substantieel zijn, wil het effect hebben. Die maatregel heeft ongetwijfeld een verdringingseffect, wat ook gewild is.

De minister merkt op dat zij nooit heeft gezegd dat het banenplan voor jongeren zou worden verlengd. Volgens studies van het H.I.V.A. zou het plan geleid hebben tot een derde of 20 000 supplementaire jobs, hetgeen zeer veel is.

L'intervenant craint qu'il ne soit difficile de quitter la direction dans laquelle on s'est engagé.

Un commissaire traite également de la restructuration des diverses mesures d'aide à l'emploi et notamment de la transformation future du plan d'accompagnement des chômeurs. Il aimerait savoir ce qu'il en est de l'avenir du personnel qui est engagé dans les diverses administrations. Leur contrat sera-t-il renouvelé?

Une autre intervenante, se référant à une remarque antérieure concernant la difficulté de contrôler les effets des mesures pour l'emploi prises par les régions sur des fonds fédéraux, évoque le problème des agents contractuels subventionnés occupés par les administrations locales. Ce système pose des problèmes quasi insurmontables pour le financement des pensions publiques des pouvoirs subordonnés.

Un second problème, lié au précédent, réside dans la difficulté d'assurer le suivi national du contrôle exercé par les régions. Les communes préfinancent les agents contractuels subventionnés et doivent parfois attendre les subventions pendant des mois.

L'intervenante demande comment le budget des contractuels subventionnés est réparti entre les régions; elle demande en outre s'il est exact que ce budget est dépassé. S'il n'y a pas de dépassement, le subventionnement tardif des communes se justifie d'autant moins.

Un dernier intervenant demande pour quelle raison l'allocation au Pool des marins de la marine marchande est encore augmentée.

Dans sa réponse, la ministre reconnaît qu'il existe effectivement une pluralité de mesures. Elle s'est efforcée d'en limiter le nombre, mais cet effort a ses limites parce que les différentes mesures poursuivent aussi des objectifs différents et qu'il n'est pas possible d'imposer une baisse générale du coût salarial. L'opération Maribel avait instauré une diminution générale. Une extension des mesures générales nécessiterait un financement alternatif plus élevé de la sécurité sociale.

A côté des mesures générales, il y a aussi celles spécifiques en faveur de ceux qui sont confrontés à des difficultés sur le marché du travail (chômeurs de longue durée). L'avantage accordé aux employeurs pour les inciter à recruter un chômeur de longue durée doit être substantiel si l'on veut qu'il soit efficace. Cette mesure a incontestablement un effet d'éviction, qui est d'ailleurs voulu.

La ministre signale qu'elle n'a jamais dit que le plan d'embauche des jeunes serait prolongé. Selon des études de l'Institut supérieur de travail, le plan aurait entraîné un tiers d'emplois supplémentaires, soit 20 000, ce qui est beaucoup.

Wanneer er een derde supplementaire aanwerving is, dan is de operatie na drie jaar financieel neutraal.

Volgens de minister zou het nieuwe banenplan gericht moeten zijn op personen die langer dan 1 jaar werkloos zijn, beperkt moeten worden tot twee jaar en zou het voordeel minder groot dienen te zijn (vrijstelling van 75 pct. en het tweede jaar 50 pct.).

Voor de jongeren zou de minister het banenplan laten ingaan na 9 maanden wachttijd.

Definitieve uitspraken kunnen vooralsnog niet worden gedaan; de sociale partners dienen zich hierover nog uit te spreken.

Wat de economische groei betreft is het juist dat het Planbureau erop gewezen heeft dat die groei niet zal leiden tot een toename van de tewerkstelling. Wanneer er een daling van de werkloosheid zal zijn — volgens de minister met 30 000 eenheden — dan is dat dank zij het regeringsbeleid.

Specialisten stellen dat een economische groei van 3 pct. noodzakelijk is om de werkloosheid op te slorpen. Die groei wordt niet gehaald. De economische groei zou het wel mogelijk maken de bijkomende arbeidskrachten tewerk te stellen.

De minister wijst er nog op dat in absolute cijfers het aantal tewerkgestelden in 1992 het niveau haalt van de tewerkstelling in 1972.

Op de vraag of het niet aangewezen is de minimumlonen te verlagen, antwoordt de minister dat nu reeds werknemers mogen worden aangeworven met een barema dat 10 pct. onder het minimumloon ligt. Bovendien wordt aan de werkgevers 50 pct. vermindering op de sociale zekerheidsbijdragen verleend. Er werden dus reeds grote ingrepen gedaan. Ook het belang van de loonblokkering mag niet onderschat worden.

De minister zegt voorts voorstander te zijn van de vierdagenweek op voorwaarde dat daarover per sector of per bedrijf een akkoord wordt gesloten. Zij kant zich tegen het opleggen van deze regeling bij algemene maatregel.

De hogeschoolden hebben het volgens de minister weliswaar moeilijker dan voorheen om werk te vinden. Vergeleken met de groep laaggekwalificeerden die geen werk hebben, is hun aantal evenwel onbeduidend.

Wat het begeleidingsplan betreft, antwoordt de minister dat dit plan met drie maanden werd verlengd. De Regering heeft de bedoeling het plan, na afloop van die drie maanden, verder te verlengen. De

S'il y a un tiers d'embauche supplémentaire, l'opération sera neutre financièrement au bout de trois ans.

Selon la ministre, le nouveau plan d'embauche devrait s'adresser aux personnes qui sont au chômage depuis plus d'un an et être limité à deux ans, et l'avantage devrait être moins grand (exonération de 75 p.c. et, la seconde année, 50 p.c.).

Pour ce qui est des jeunes, la ministre déclare qu'elle ferait débiter le plan d'embauche après un délai d'attente de neuf mois.

L'on ne peut encore prendre aucune décision définitive à ce sujet; les partenaires sociaux doivent encore se prononcer.

Il est exact que le Bureau du Plan a souligné, en ce qui concerne la croissance économique, qu'elle ne s'accompagnerait pas d'un développement de l'emploi. La baisse du chômage qui viendra, selon la ministre, et qui atteindra 30 000 unités, sera le fruit de la politique gouvernementale.

Les spécialistes affirment qu'il faut une croissance économique de 3 p.c. pour que le chômage puisse être résorbé. Or, l'on n'atteindra pas ce taux de croissance. La croissance économique qui s'annonce permettra quand même de fournir un emploi à la main-d'œuvre nouvelle.

La ministre ajoute qu'en chiffres absolus, le nombre des personnes occupées en 1992 est égal à celui des personnes qui étaient occupées en 1972.

A la question de savoir s'il ne conviendrait pas de réduire les salaires minimum, elle répond que l'on peut déjà engager des travailleurs qui sont prêts à travailler pour un barème inférieur de 10 p.c. au salaire minimum. L'on accorde, en outre, une réduction de 50 p.c. des cotisations de sécurité sociale aux employeurs. Il y a donc déjà eu d'importantes interventions. Il ne faut pas non plus sous-estimer l'importance du blocage des salaires.

La ministre déclare qu'elle est, par ailleurs, favorable à l'instauration de la semaine de travail de quatre jours, par la voie d'accords à conclure par secteur ou par entreprise. Elle ne s'oppose pas à la mise en application de ce régime par la voie d'une mesure générale.

La ministre déclare qu'il est exact que les personnes très qualifiées éprouvent plus de difficultés qu'auparavant à trouver du travail, mais que le nombre de celles qui n'en ont pas est insignifiant par rapport à celui des personnes peu qualifiées qui sont sans travail.

En ce qui concerne l'application du plan d'accompagnement, la ministre répond qu'elle a été prorogée de trois mois. Le Gouvernement a l'intention de la proroger une nouvelle fois à l'issue de

aanwerving van de begeleidingsambtenaren en eventueel de verlenging van hun contract is een zaak van de gewesten.

In verband met de financieringsproblemen, die de gemeenten zouden hebben met het te laat ontvangen van de subsidies voor de gesubsidieerde contractuelen die zij tewerkstellen, merkt de minister op dat dit sedert 1 januari 1989 een gewestelijke bevoegdheid geworden is.

Dit is inderdaad het belangrijkste hertewerkstellingsprogramma van de Gewesten. De Federale Overheid blijft evenwel aan de Gewesten trekkingsrechten betalen voor de tewerkgestelde werklozen in deze tewerkstellingsprogramma's (203 112 frank per voltijds tewerkgestelde werkloze). Deze trekkingsrechten worden elk trimester regelmatig bij wijze van voorschot aan de Gewesten uitbetaald, zodat de oorzaak van een laattijdige betaling van subsidies aan de gemeenten voor de hertewerkstelling van gesubsidieerde contractuelen zeker niet bij de Federale Overheid gezocht kan worden.

Op de vraag in verband met de Pool der zeelieden antwoordt de minister dat het bedrag uitgetrokken op de begroting werd verhoogd omdat uitvoering moet worden gegeven aan het protocol dat in oktober 1993 werd gesloten met de koopvaardij.

Dat protocol houdt een belangrijke bijdragevermindering in voor de reders in ruil voor de waarborg van een minimale tewerkstelling en de repatriëring van enkele schepen die onder buitenlandse vlag voeren. Die repatriëring is nog gaande.

Voorts merkt zij op dat er in 1993 nog een overschot was van 53 miljoen frank dat bij het begrotingsbedrag van 1994 werd gevoegd.

Inzake de P.W.A.'s wijst de minister erop dat tot nu toe 410 gemeenten beslist hebben zulk een agentschap op te richten; het overgrote deel van de gemeenten reageert dus positief.

Klachten bij het Arbitragehof en bij de Raad van State hebben niet geleid tot een opschorting van de maatregel. Een uitspraak ten gronde zal nog enige tijd op zich laten wachten.

De minister merkt voorts op dat het niet de bedoeling is de duurtijd van de loopbaanonderbreking te verlengen; het is veeleer de bedoeling de maatregel te veralgemenen. In heelwat sectoren zijn er C.A.O.'s afgesloten die de mogelijkheid tot loopbaanonderbreking inhouden.

Over de dienstenchecks en meer algemeen de problematiek van de buurtwerkdiensten heeft de minister het advies van de N.A.R. gevraagd.

De Europese top, aldus de minister, zal vooral handelen over de tewerkstelling. De Europese

ces trois mois. Le recrutement des fonctionnaires d'encadrement et l'allongement éventuel de la durée de leur contrat sont l'affaire des régions.

En ce qui concerne les problèmes de financement auxquels les communes seraient confrontées par suite du versement tardif des subventions pour les contractuels subventionnés qu'elles emploient, la ministre fait observer qu'ils relèvent de la compétence des régions depuis le 1^{er} janvier 1989.

Le programme en question est, effectivement, le principal programme de remise au travail des régions. L'autorité fédérale continue, toutefois, de leur verser des droits de tirage pour les chômeurs mis au travail dans le cadre de ces programmes (203 112 francs par chômeur mis au travail à temps plein). Ces droits de tirage sont versés régulièrement aux régions, chaque trimestre, à titre d'avance, si bien que l'autorité fédérale ne pourra jamais être rendue responsable d'un paiement tardif de subventions aux communes pour la remise au travail de contractuels subventionnés.

La ministre répond, à la question relative au Pool des marins, que le montant inscrit au budget a été majoré en vue de la mise à exécution du protocole conclu, en octobre 1993, avec la marine marchande.

Ce protocole prévoit une importante réduction des cotisations que doivent verser les armateurs, en échange de la garantie fournie par eux d'assurer un emploi minimal et du rapatriement de quelques navires battant pavillon étranger. Ce rapatriement est en cours.

Elle ajoute qu'en 1993, il y a eu un excédent de 53 millions de francs, que l'on a ajoutés au montant inscrit au budget de 1994.

En ce qui concerne les agences locales pour l'emploi, la ministre signale que, jusqu'à présent, 410 communes ont décidé de créer une agence de ce type; la majeure partie des communes réagit donc de façon positive.

Le dépôt de plaintes à la Cour d'arbitrage et au Conseil d'Etat n'a pas entraîné la suspension de la mesure. Il faudra encore attendre un certain temps pour que l'on se prononce quant au fond.

La ministre remarque ensuite que le but n'est pas de prolonger la durée de l'interruption de carrière; on voudrait plutôt généraliser la mesure. Dans de nombreux secteurs, on a conclu des C.C.T. qui permettent de recourir à l'interruption de carrière.

La ministre a demandé l'avis du Conseil national du travail concernant les chèques-services et, plus généralement, le problème des services de proximité.

La ministre déclare que le sommet européen examinera essentiellement le problème de l'emploi. La

Commissie heeft een plan met 7 richtlijnen voor de tewerkstelling die volledig overeenstemmen met het beleid dat door België wordt gevolgd.

De Richtlijn inzake de Europese ondernemingsraad moet in de Belgische wetgeving worden omgezet. Het wetsontwerp ter zake wordt voorbereid.

De omzetting zou in alle landen van de Europese Unie ongeveer gelijktijdig moeten worden doorgevoerd en op dezelfde wijze worden geïnterpreteerd. De Europese Commissie heeft trouwens een werkgroep van experts opgericht die tot taak heeft de wetsontwerpen van de verschillende landen op mekaar af te stemmen.

Over de flexibilisering (spreiding overuren op jaarbasis) heeft de minister het advies van de N.A.R. gevraagd.

Wat het gelijke-kansenbeleid betreft, merkt de minister op dat zij de mogelijkheid heeft na te gaan of de P.W.A.'s worden opgericht.

Er is geen verplichting voor de gemeenten om een schepen voor de emancipatie aan te wijzen. De praktijk wijst uit dat de meeste gemeenten die aanwijzing doen.

De gemeenten zijn wel verplicht een positieve actie-ambtenaar en een begeleidingscommissie aan te wijzen.

Op concrete vragen dienaangaande antwoordt de minister dat:

- door de administratie een stand van zaken opgemaakt wordt m.b.t. de tewerkstellingsmaatregelen van de Gewesten;

- het belangrijkste doel van het begeleidingsplan is de werklozen alert houden voor de arbeidsmarkt, eventueel bijkomende opleiding verstrekken en zo nodig hen daartoe verplichten;

- kinderopvang een materie is waarvoor de Gemeenschappen bevoegd zijn. Ten gevolge van de toegepaste financieringswijze is de federale overheid daarbij betrokken.

Op de vraag in verband met het Jaar van de gezondheidszorg antwoordt de minister dat er een studie is gemaakt over het alcohol- en druggebruik. De minister suggereert daarover een apart debat te houden.

Op de gemaakte opmerking in verband met de emancipatie van de vrouwen, vindt de minister dat de enige oplossing erin bestaat dat de «cultuur» van een aantal jobs verandert. Dit geldt ook voor de kaderleden. De herverdeling van de arbeid zal tot bezinning hierover leiden.

Commission européenne a élaboré un plan comprenant sept directives pour l'emploi qui correspondent totalement à la politique suivie par la Belgique.

Il faut transposer dans la législation belge la directive concernant le conseil d'entreprise européen. Le projet de loi en la matière en est au stade préparatoire.

La transposition devrait se faire à peu près simultanément dans tous les pays de l'Union européenne et être interprétée de la même façon. La Commission européenne a d'ailleurs créé un groupe de travail composé d'experts, dont la mission consiste à harmoniser les projets de loi des différents pays.

La ministre a demandé l'avis du Conseil national du travail concernant la mise en œuvre de la flexibilité (étalement des heures supplémentaires sur une base annuelle).

Pour ce qui est de la politique d'égalité des chances entre hommes et femmes, la ministre remarque qu'elle peut vérifier si l'on crée bien des agences locales pour l'emploi.

Les communes ne sont pas obligées de désigner un échevin à l'émancipation. En pratique, la plupart des communes le font.

Les communes sont cependant obligées de désigner un fonctionnaire chargé de la coordination des actions positives et une commission d'accompagnement.

A certaines questions concrètes, la ministre répond:

- que l'administration est en train d'établir un état des mesures favorisant l'emploi prises par les régions;

- que l'objectif le plus important du plan d'accompagnement est de rendre les chômeurs attentifs au marché du travail, de leur dispenser éventuellement une formation complémentaire et, si nécessaire, de les forcer à la suivre;

- que l'accueil des enfants relève de la compétence des communautés. Le pouvoir fédéral y est associé par suite du mode de financement appliqué.

A la question concernant l'Année des soins de santé, la ministre répond que l'on a fait une étude sur la consommation d'alcool et de drogue. Elle suggère d'organiser un débat distinct à ce sujet.

Quant à l'observation relative à l'émancipation des femmes, la ministre estime que la seule solution consiste à modifier les mentalités en ce qui concerne un certain nombre d'emplois. Cela vaut également pour les cadres. La redistribution du travail entraînera une réflexion sur ces questions.

III. STEMMINGEN

De wetstabel, de artikelen en sectie 23 — Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid — in haar geheel worden aangenomen met 10 tegen 5 stemmen.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,

Riet VAN CLEUVENBERGEN.

De Voorzitster,

Lydia MAXIMUS.

III. VOTES

Le tableau de la loi, les articles et l'ensemble de la section 23 — Ministère de l'Emploi et du Travail — ont été adoptés par 10 voix contre 5.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

La Rapporteuse,

Riet VAN CLEUVENBERGEN.

La Présidente,

Lydia MAXIMUS.