

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

7 DECEMBER 1994

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995Sectie 21: Pensioenen
(Artikelen 2.21.1 tot 2.21.7)**VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. DELCOURT-PETRE**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE MINISTER VAN PENSIOENEN****A. Kwantitatieve evolutie van
de drie grote pensioenstelsels****1. Werknemerspensioenen privé-sector (Rijksdienst voor Pensioenen)**

Hoewel dit niet strikt tot de begroting Pensioenen behoort, hecht de minister eraan deze post toe te lichten teneinde aan de Commissie een volledig overzicht inzake pensioenen te kunnen verstrekken.

Het totale budget voor het begrotingsjaar 1995 bedraagt 437,5 miljard frank.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Cooreman, voorzitter; mevr. Cahay-André, de heren De Grauwe, Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts en mevr. Delcourt-Pêtre, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Cannaerts, de Seny, Lenssens, Loones, Mouton en Vanhaverbeke.

R. A 16728*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1230** (1994-1995):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 en 3: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1994-1995**

7 DECEMBRE 1994

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995Section 21: Pensions
(Articles 2.21.1 à 2.21.7)**RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR MME DELCOURT-PETRE**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PENSIONS****A. Evolution quantitative
des trois grands régimes de pension****1. Pensions des travailleurs du secteur privé (Office national des pensions)**

Bien que ce point ne relève pas strictement du budget des Pensions, le ministre tient à commenter ce poste, afin de fournir à la commission un aperçu complet de la situation en matière de pensions.

Le budget total pour l'exercice budgétaire 1995 s'élève à 437,5 milliards de francs.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Cooreman, président; Mme Cahay-André, MM. De Grauwe, Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts et Mme Delcourt-Pêtre, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Cannaerts, de Seny, Lenssens, Loones, Mouton et Vanhaverbeke.

R. A 16728*Voir:***Documents du Sénat:****1230** (1994-1995):

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N°s 2 et 3: Rapports.

De uitgaven (prestaties) goedgekeurd door het beheerscomité van de R.V.P. bedragen 432 miljard frank voor 1995.

Deze uitgaven (prestaties) beliepen nog 330 miljard frank voor de begroting 1988. Dit betekent dat ze op 8 jaar tijd met ongeveer 30 pct. zijn gestegen.

De stijgingspercentages voor 1993 t.o.v. 1992, voor 1994 t.o.v. 1993 en ten slotte voor 1995 t.o.v. 1994 bedragen respectievelijk 4,8 pct., 3,6 pct. en 3,3 pct.

De verklaring voor het geringere stijgingspercentage voor 1994 t.o.v. 1993 ligt bij de invoering van de gezondheidsindex. Een indexering in deze sector (R.V.P.) bedraagt op maandbasis immers niet minder dan 700 miljoen frank.

De groei van 1995 t.o.v. 1994 van 3,3 pct. wordt verklaard door een combinatie van 3 factoren: naast de indexering (voorzien voor augustus 1995), is er het volumeaspect (+ 1,1 pct.) en de stijging van het gemiddeld reëel pensioenbedrag.

Aan de andere kant is er ook een factor die de uitgaven afremt: vanaf 1 januari 1995 wordt immers een solidariteitsinhouding op de totaliteit van de pensioeninkomsten ingevoerd. De prognose van de minderuitgaven bij de R.V.P. als gevolg van deze solidariteitsinhouding bedraagt 1,2 miljard frank.

De minister herinnert eraan dat de totale geraamde opbrengst inzake solidariteitsinhouding op 3,4 miljard frank wordt geschat.

Het aantal gepensioneerden in de sector werknemerspensioenen bedraagt bijna 1,3 miljoen voor de rustpensioenen waarvan 652 000 mannen en 620 000 vrouwen en 515 000 genietters van een overlevingspensioen, waarvan 10 000 mannen en 505 000 vrouwen.

De minister voegt hieraan toe dat het aandeel van de afgeleide rechten in de uitgaven van het budget R.V.P. reeds één derde bedraagt.

De grote posten in de financiering van het stelsel zijn:

1. De werknemers en werkgeversbijdragen voor ca. 346 miljard frank.

2. De staatstoelage. Van het totale bedrag van 192 miljard frank dat van de federale Staat naar het sociale-zekerheidsstelsel van de werknemers gaat, is 44,5 miljard frank bestemd voor de sector pensioenen.

3. Twee vormen van alternatieve financiering:

a) Het luik F.F.E. (Fonds voor het Financieel Evenwicht van de Sociale Zekerheid). Dit wordt globaal gestijfd door de voormalige inlevering van drie maal

Les dépenses (prestations) approuvées par le comité de gestion de l'Office national des pensions s'élèvent à 432 milliards de francs pour 1995.

Ces dépenses (prestations) ne s'élevaient qu'à 330 milliards de francs en 1988. Cela signifie qu'en 8 ans, ces dépenses ont augmenté de quelque 30 p.c.

Le taux de croissance était de 4,8 p.c. entre 1992 et 1993, de 3,6 p.c. entre 1993 et 1994, et enfin de 3,3 p.c. entre 1994 et 1995.

Le fait que l'accroissement a été plus limité entre 1993 et 1994 s'explique par l'introduction de l'indexation. En effet, toute indexation dans ce secteur (O.N.P.) représente une dépense de 700 millions de francs par mois.

L'accroissement de 3,3 p.c. entre 1994 et 1995 s'explique par une combinaison de trois facteurs: outre l'indexation, prévue pour le mois d'août 1995, il y a une augmentation du volume (+1,1 p.c.) et du montant réel moyen de la pension.

D'autre part, il y a également un facteur qui freine les dépenses: en effet, à partir du 1^{er} janvier 1995, une retenue de solidarité sera prélevée sur l'ensemble des revenus de pension. On estime à 1,2 milliard de francs le montant de l'économie réalisée par l'O.N.P. grâce à cette retenue de solidarité.

Le ministre rappelle que le produit total de cette retenue de solidarité est estimé à 3,4 milliards de francs.

Dans le secteur des pensions des travailleurs salariés, le nombre des pensionnés s'élève à près de 1,3 million, dont 652 000 hommes et 620 000 femmes, et le nombre des bénéficiaires d'une pension de survie à 515 000, dont 10 000 hommes et 505 000 femmes.

Le ministre ajoute que la part des droits dérivés dans les dépenses du budget de l'O.N.P. est déjà d'un tiers.

Les postes importants dans le financement du régime sont:

1. Les cotisations des travailleurs et des employeurs: environ 346 milliards de francs.

2. La subvention de l'Etat: sur le montant total de 192 milliards de francs attribué par l'Etat fédéral au régime de sécurité sociale des travailleurs salariés, 44,5 milliards de francs sont destinés au secteur des pensions.

3. Deux formes de financement alternatif:

a) Le volet F.E.F. (Fonds pour l'équilibre financier de la sécurité sociale). Globalement, celui-ci est alimenté par la modération salariale correspondant à

2 pct. indexsprong en de inhouding op dubbel vakantiegeld en de kinderbijslag. Voor 1995 levert dit 5,5 miljard frank aan inkomsten op voor de R.V.P.;

b) De recente alternatieve financiering: de energietaks, de aanvullende crisisbijdrage en de inhoudingen op roerende en onroerende inkomsten. Dit brengt de R.V.P. 33,2 miljard frank op.

Aldus bedraagt de alternatieve financiering in de sector van de privé-pensioenen in 1995 zowat 9 pct. van de totale financiering. Indien daar nog de staats-toelage wordt bijgeteld, loopt dit op tot meer dan 19 pct. Voor de toekomst van de pensioenen vormt de alternatieve financiering dus reeds een belangrijk element.

2. Pensioenen voor zelfstandigen (R.S.V.Z.)

De prestaties pensioenen zelfstandigen voor 1995 belopen 70,8 miljard frank. In 1994 was dat nog 67,6 miljard frank.

Aangezien dit bedrag in 1988 48,4 miljard frank bedroeg, betekent dit op 8 jaar een stijging van 48 pct.

Het aantal gepensioneerden in deze sector bedraagt 500 500, ten opzichte van een totaal van 475 000 in 1988.

Het financieringsschema ziet er als volgt uit:

1. De bijdragen van de zelfstandigen.
2. De staatstoelagen welke zijn opgenomen in Sectie 21 — Afdeling 55 van de algemene uitgavenbegroting. Voor 1995 belopen die 22,8 miljard frank.
3. Alternatieve financiering: 1,5 miljard frank uit het zogenaamde F.F.E.-zelfstandigen.

In totaal bedragen de staatstoelage en de alternatieve financiering hier 24,33 miljard frank of 34 pct.

3. Overheidspensioenen (Administratie der Pensioenen)

De overheidspensioenen van de gewezen ambtenaren voor 1995 worden begroot op 176,5 miljard frank. In 1994 was dit nog 168,8 miljard frank. De groei bedraagt dus ongeveer 4,5 pct.

Ook hier remt de solidariteitsinhouding de uitgaven, dit ten belope van 2,2 miljard frank.

De oorzaken van de stijging met 9,6 miljard liggen bij de indexering, het volume-effect en in mindere mate de perekwatie.

trois sauts d'index de 2 p.c. et la retenue sur le double pécule de vacances et les allocations familiales. Pour 1995, cela donne un montant de 5,5 milliards de francs de ressources pour l'O.N.P.;

b) Les nouveaux modes de financement: la taxe sur l'énergie, la cotisation complémentaire de crise et les retenues sur les revenus mobiliers et immobiliers. Cela rapporte 33,2 milliards de francs à l'O.N.P.

Ainsi, le financement alternatif du secteur des pensions privées représentera en 1995 quelque 9 p.c. du financement total. Si l'on y ajoute la subvention de l'Etat, on dépasse les 19 p.c. Pour l'avenir des pensions, le financement alternatif constitue donc dès à présent un élément important.

2. Pensions des travailleurs indépendants (I.N.A.S.T.I.)

Les prestations de pension pour les travailleurs indépendants s'élèvent pour 1995 à 70,8 milliards de francs. En 1994, ce montant était encore de 67,7 milliards.

Comme ce montant s'élevait à 48,4 milliards en 1988, cela représente une augmentation de 48 p.c. en huit ans.

Les pensionnés du secteur sont au nombre de 500 500, contre 457 000 en 1988.

Le schéma de financement se présente comme suit:

1. Les cotisations des travailleurs indépendants.
2. Les subventions de l'Etat, inscrites à la Section 21 — Division 55 du budget général des dépenses. Pour 1995, elles se chiffrent à 22,8 milliards de francs.
3. Financement alternatif: 1,5 milliard de francs en provenance du F.E.F. — indépendants.

Au total, la subvention de l'Etat et le financement alternatif représentent pour ce régime 24,33 milliards de francs, soit 34 p.c.

3. Pensions du secteur public (Administration des pensions).

Les pensions des anciens fonctionnaires du secteur public sont estimées pour 1995 à 176,5 milliards. En 1994, ce montant était encore de 168,8 milliards, ce qui signifie une progression d'environ 4,5 p.c.

Ici aussi, la retenue de solidarité freine les dépenses, et ce pour un montant de 2,2 milliards de francs.

Les causes de l'augmentation de 9,6 milliards sont l'indexation, l'effet de volume et, dans une moindre mesure, la péréquation.

Deze uitgavenmassa is geëvolueerd van 108 miljard frank in 1988 tot 176,5 miljard frank voor 1995. Dit betekent op 8 jaar tijd een verhoging van om en bij de 63 pct.

267 761 mensen in totaal genieten een rustpensioen in deze sector, tegenover 72 008 mensen die een overlevingspensioen genieten.

B. Kwalitatieve aspecten van het pensioenbeleid

1. *Inspraak van de senioren*

De voorganger van de minister heeft gebruik gemaakt van het Europees jaar voor de bejaarden in 1993 om een informeel raadgevend comité te installeren. Op 19 en 20 december 1994 zal ingevolge een koninklijk besluit dit raadgevend comité worden geïnstitutionaliseerd.

Het is niet de bedoeling de wettelijke overlegorganen te vervangen, maar wel om de senioren rechtstreeks met het beleid contact te laten hebben. Zij kunnen op eigen initiatief voorstellen doen en adviezen geven aan de minister van Pensioenen. De beleidsnota van de minister zal met hen worden besproken vóór de bespreking ervan in het Parlement. Vanuit hun ervaringen kunnen zij ook een debat voeren over de kwaliteit van de dienstverlening door de administratie verstrekt.

2. *Opstarten van de info-dienst*

De minister deelt mee dat een gemeenschappelijke info-dienst van de Rijksdienst voor Pensioenen, het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen en de Administratie der Pensioenen begin 1995 van start zal gaan.

De bedoeling daarvan is dat iedereen, tot welk regime hij of zij ook behoort, vanaf de leeftijd van 55 jaar kan informeren naar de stand van zaken met betrekking tot de rechten die hij of zij reeds hebben opgebouwd. De minister meent dat er op die leeftijd een zeer grote behoefte aan carrièreplanning bestaat.

Die informatie staat evenwel niet gelijk aan het vaststellen van het pensioen op het ogenblik dat iemand pensioengerechtigd is. Het verstrekken van deze informatie doet dus geen afdwingbare rechten ontstaan voor de toekomstige gepensioneerden.

3. *Versoepeling van de administratieve verwerking van de pensioenen in de overheidssector*

In de huidige werkwijze verstrekt de administratie waar de gerechtigde gewerkt heeft, de nodige gegevens aan de Administratie der Pensioenen, die de pensioenen berekent.

In theorie kunnen voorschotten van 100 pct. op deze pensioenen worden betaald, doch meestal gaat het om voorschotten van 90 pct. Nadat het definitieve

Cette masse de dépenses est passée de 108 milliards en 1988 à 176,5 milliards en 1995, soit une augmentation d'environ 63 p.c. en huit ans.

Au total, 267 761 personnes bénéficient d'une pension de retraite dans ce secteur et 72 008 personnes d'une pension de survie.

B. Aspects qualitatifs de la politique des pensions

1. *Participation des personnes âgées*

Le prédécesseur du ministre a mis à profit l'année européenne des personnes âgées, en 1993, pour installer un comité consultatif informel. Les 19 et 20 décembre 1994, ce comité consultatif sera institutionnalisé en vertu d'un arrêté royal.

Le but n'est pas de remplacer les organes de concertation légaux, mais bien de permettre aux personnes âgées d'avoir un contact direct avec la politique. Elles peuvent d'initiative faire des propositions et donner des avis au ministre des Pensions. La note de politique générale du ministre sera examinée avec elles avant d'être présentée au Parlement. Sur la base de leurs expériences, elles pourront aussi avoir un débat sur la qualité du service fourni par l'administration.

2. *Lancement du service d'information*

Le ministre annonce qu'un service d'information commun à l'Office national des pensions, à l'Institut national d'assurances sociales et à l'Administration des pensions sera inauguré au début de 1995.

Le but est de permettre à chacun, quel que soit son régime, de s'informer, à partir de 55 ans, sur l'état des droits qu'il ou elle s'est déjà constitués. Selon le ministre, il existe à cette âge un besoin très important de planification de la carrière.

Cette information n'est toutefois pas synonyme d'établissement de la pension au moment où la personne a droit à celle-ci. Le fait de fournir ces informations fait donc pas naître des droits exigibles chez les futurs pensionnés.

3. *Assouplissement du traitement administratif des pensions du secteur public*

Dans la procédure actuelle, l'administration où l'ayant droit a travaillé fournit les données nécessaires à l'Administration des pensions, qui calcule celles-ci.

En théorie, des avances de 100 p.c. peuvent être versées sur ces pensions, mais généralement, il s'agit d'avances de 90 p.c. Une fois calculé et contrôlé défi-

4. Rekenhof

De dialoog tussen het Rekenhof en de Administratie zal uitmonden in een procedure die het probleem zal wegwerken.

5. Oorlogsslachtoffers

De minister bevestigt dat er in het begin van het jaar door de vergelijking van de databestanden van de Administratie der Pensioenen en van de Rijksdienst voor pensioenen ongeoorloofde cumulaties van oorlogspensioenen met een gewaarborgd inkomen voor bejaarden aan het licht zijn gekomen. Het betreft dan ook geen nieuwe maatregel. De wettelijke bepalingen dienaangaande werden reeds in 1969 in de wetgeving op het gewaarborgd inkomen voor bejaarden opgenomen.

Er moet evenwel worden voorkomen dat gerechtigden door de toepassing van de reglementering in financiële problemen terechtkomen. De getroffen gerechtigden kunnen dan ook een aanvraag tot volledige of gedeeltelijke kwietschelding van de terugvordering indienen bij de Raad voor uitbetaling van de voordelen van de Rijksdienst voor pensioenen. Deze Raad zal op grond van de bestanddelen van het dossier, inzonderheid overwegingen van sociale aard, over de aanvraag oordelen.

In 1988 waren er nog 40 824 slachtoffers van de oorlog 1914-1918; voor 1995 wordt dit aantal op 16 156 geraamd. Voor de slachtoffers van de oorlog 1940-1945 bedragen de cijfers 281 575 voor 1988 en 204 000 voor 1995.

6. Gezondheidsindex en invloed op de bijstandsregeling

De minister verwijst naar de begroting van Sociale Voorzorg.

7. Solidariteitsinhouding

De minister verwijst naar de bespreking over het ontwerp van wet houdende sociale en diverse bepalingen in de Senaatscommissie voor Sociale Aangelegenheden (verslag van de heer Stroobant en mevrouw Van Cleuvenbergen, St. Senaat nr. 1218-2 — 94/95), waar de techniek van de solidariteitsinhouding wordt uiteengezet. Wat de overheidssector betreft, worden de uitgaven in de begroting voor 1995 met 2,2 miljard frank verminderd.

8. Loonstop ontwijken via een verhoging van de premies voor de tweede pijler

De minister beklemtoont dat de loonstop niet ontweken kan worden door de premies voor de tweede pijler te verhogen.

9. Planbureau en de Ronde Tafelconferentie

Over de stand van zaken van de besluitvorming over een ingrijpen op een meer lange termijn in de

4. Cour des comptes

Le dialogue entre la Cour des comptes et l'Administration débouchera sur une procédure qui résoudra le problème.

5. Victimes de la guerre

Le ministre confirme qu'au début de l'année, la comparaison des fichiers de données de l'Administration des pensions et de l'Office national des pensions a révélé l'existence de cumuls non-autorisés de pensions de guerre avec un revenu garanti pour personnes âgées. Ce n'est donc pas une nouvelle mesure. Les dispositions légales y afférentes ont déjà été inscrites en 1969 dans la législation relative au revenu garanti aux personnes âgées.

Il faut toutefois éviter de plonger des titulaires dans des problèmes financiers en appliquant la réglementation. Les titulaires touchés peuvent, dès lors, adresser au Conseil pour le paiement des prestations de l'Office national des pensions une demande de remise partielle ou totale de remboursements. Ce conseil statuera sur la demande en fonction des éléments du dossier et, en particulier, des considérations d'ordre social.

En 1988, il y avait encore 40 824 victimes de la guerre 1914-1918; pour 1995, ce chiffre est évalué à 16 156. En ce qui concerne les victimes de la guerre 1940-1945, les chiffres s'élèvent à 281 575 pour 1988 et 204 000 pour 1995.

6. Index-santé et incidence sur le régime d'assistance

Le ministre renvoie au budget de la Prévoyance sociale.

7. Retenue de solidarité

Le ministre renvoie à la discussion du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses en Commission des Affaires sociales du Sénat (rapport de M. Stroobant et Mme Van Cleuvenbergen, doc. Sénat n° 1218-2 — 94/95), où est exposée la technique de la retenue de solidarité. En ce qui concerne le secteur public, les dépenses ont été réduite de 2,2 milliards de francs dans le budget de 1995.

8. Eviter le blocage des salaires par une majoration des primes pour le deuxième pilier

Le ministre souligne que le blocage des salaires ne peut pas être évité par une majoration des primes pour le deuxième pilier.

9. Bureau du Plan et Table ronde

Le ministre souligne, en ce qui concerne les décisions relatives à une intervention à plus long terme

sector pensioenen, stipt de minister aan dat arresten van het Europees Hof van Justitie rond de gelijkberechtiging van mannen en vrouwen in de Europese Gemeenschap deze besluitvorming doorkruist en bemoeilijkt. Tot op heden is er nog geen uitsluitel over deze gelijkberechtiging.

De inhoud van de arresten inzake extra-legale pensioenen kunnen naar analogie worden toegepast in de sociale zekerheid en bijgevolg een belangrijk effect hebben. In budgettaire termen zal dit eerder een matigend effect hebben. Zal de Europese Gemeenschap België toelaten om eventueel een in de tijd gespreide regeling te treffen die enerzijds tegemoetkomt aan de richtlijn in verband met de gelijkberechtiging en anderzijds een beheersing van de uitgaven in de pensioensector inhoudt? De minister uit zijn bezorgheid over het feit dat dit debat een vlugge besluitvorming in de weg staat. Dit leidt tot een zeer ongemakkelijke positie: het Parlement verwacht zo vlug mogelijk een globale visie over de aanpak van het probleem doch hierdoor kunnen problemen op Europees vlak rijzen.

De minister zal wel alle voorbereidingen treffen opdat de keuzen duidelijk zijn. In het licht van de komende verkiezingen speelt dit zelfs in het voordeel van de democratie aangezien de bevolking door haar keuze haar zeg kan hebben. De politieke partijen worden hiermee voor hun verantwoordelijkheid gesteld inzake de opties die zij nemen in dit dossier.

De minister is er zich wel van bewust dat elk jaar vertraging negatieve gevolgen heeft.

In grote lijnen komt het erop neer dat budgettaire inspanningen opgelegd door de minister van Begroting alle steun verdienen om sociale redenen. Immers, zo lang de begroting geen ruimte laat voor bijkomende uitgaven, kan de minister geen nieuwe initiatieven financieren.

Daarnaast zijn ook de inspanningen van de minister van Tewerkstelling en Arbeid waardevol omdat naarmate de conjunctuur opleeft en er meer jobs worden gecreëerd, de financieringsmogelijkheden in het kader van een repartitiestelsel gunstig worden beïnvloed.

Tot slot wijst de minister ook op de maatregelen die de minister van Financiën heeft genomen in de alternatieve financiering van de sociale zekerheid, dat een middel is om de financiering in de toekomst veilig te stellen door de verruiming van de solidariteitsbasis. De solidariteit kan niet alleen opgelegd worden aan de werkende bevolking via een verhoging van hun bijdragen, daar dit arbeidsvernietigend en demotiverend werkt.

dans le secteur des pensions, que les arrêts de la Cour de justice européenne sur l'égalité des droits entre hommes et femmes au sein de la Communauté européenne les contrarient et les compliquent. A ce jour, cette question de l'égalité des droits n'a toujours pas été tranchée.

Le contenu des arrêts relatifs aux pensions extra-légales est applicable par analogie en matière de sécurité sociale et, par conséquent, il peut sensiblement influencer les choses. En termes budgétaires, on doit s'attendre à un effet plutôt réducteur. La Communauté européenne permettra-t-elle à la Belgique d'adopter éventuellement un règlement échelonné conforme à la directive pour ce qui est de l'égalité des droits, mais permettant aussi de maîtriser les dépenses dans le secteur des pensions? Le fait que ce débat empêche une décision rapide inquiète le ministre. Sa situation en devient très inconfortable: le Parlement souhaite obtenir le plus vite possible une vue globale des mesures envisagées pour régler le problème, mais cela pourrait soulever des difficultés au niveau européen.

Le ministre déclare qu'il prendra toutes les mesures préparatoires requises pour que les choix soient clairs. On peut même dire, dans la perspective des prochaines élections, que cette attitude répond aux intérêts de la démocratie, puisque les citoyens auront voix au chapitre en pratiquant leur choix. Les partis politiques seront placés ainsi devant leurs responsabilités pour ce qui est des options qu'ils prennent dans ce dossier.

Le ministre se rend parfaitement compte que chaque année de retard entraîne des conséquences négatives.

En gros, les efforts budgétaires imposés par le ministre du Budget méritent d'être soutenus sans réserve pour des raisons sociales. Il faut savoir, en effet, que le ministre ne pourra financer aucune initiative nouvelle tant que le budget ne laissera aucune marge pour effectuer des dépenses supplémentaires.

Il convient également de souligner, que les efforts de la ministre de l'Emploi et du Travail sont appréciables eux aussi car, avec la reprise conjoncturelle et la création de nouveaux emplois, les possibilités de financement s'améliorent dans le cadre d'un système de répartition.

Le ministre rappelle aussi les mesures prises par le ministre des Finances en vue d'assurer le financement alternatif futur de la sécurité sociale, mesures qui visent à élargir la base de la solidarité. On ne peut pas imposer cette solidarité à la seule population active, par le biais d'une augmentation des cotisations car le faire aurait un effet démotivant et destructeur d'emplois.

Het invoeren van een energiebelasting (CO₂-taks) kan eveneens tot aanvullende inkomsten voor de sociale zekerheid leiden.

De groei naar alternatieve financiering en de mogelijkheden van het systeem liggen evenwel vandaag nog niet vast.

Een ander element betreft de creatie van een demografische reserve, deels gestijfd door een alternatieve financiering, bestemd voor de moeilijke periode die over 15 jaar zal aanbreken. Is dit mogelijk dan wel zinvol?

De minister wijst op het drietal maatregelen uit het globaal plan die zijn uitgevoerd: solidariteitsinhouding, vakantiegeld, bijzondere bijdrage van de zelfstandige. De fundamentele maatregelen in de overheidssector en de privé-sector zijn nog niet uitgevoerd. Het globaal plan benadert de pensioensector geïsoleerd. De minister is ervan overtuigd dat het debat verruimd moet worden naar de sociale zekerheid in haar geheel, alleen al wegens de hierboven geschetste problematiek inzake gelijkberechtiging.

De huidige richtlijn in verband met gelijkberechtiging is onbillijk. Landen die de pensioenleeftijd voor mannen op 65 jaar en voor vrouwen op 60 jaar *ad vitam eternam* vastleggen, krijgen het fiat van de Europese Gemeenschap, terwijl België veroordeeld wordt en budgettair afgestraft omdat door de wet van 1991 de flexibele pensioenleeftijd wordt geïntroduceerd waarbij een verder stap in de gelijkenschakeling tussen mannen en vrouwen wordt betracht. Dit is sociaal en economisch onbegrijpelijk.

Een evenwichtig pakket van alternatieve financiering, uitgavenbeheersing en inkomstenbeleid, is nodig. Dit is geen aangenaam debat. Daarenboven dient ook het debat over de afgeleide rechten in de pensioenrechten zich aan. Het betreft hier in de eerste plaats een maatschappelijk debat, dat evenwel belangrijke budgettaire implicaties kan hebben.

Een lid wenst te weten hoe kan worden berekend welk bedrag aan reserves moet worden aangelegd voor de pensioenen van de staatsambtenaren indien een pensioenfonds zou worden opgebouwd. In dit verband worden cijfers van 5 000 tot 7 000 miljard geciteerd die de « verborgen » schuld van de Staat zou zijn. Kan de minister deze mythe weerleggen?

De minister stipt allereerst aan dat fondsvorming gedurende 40 jaar dubbele uitgaven vereist, namelijk de uitgaven tot financiering van het repartitiestelsel en de uitgaven voor de creatie van het pensioenfonds. Vervolgens wijst de minister op het concrete voorbeeld van Belgacom, dat om wettelijke redenen verplicht is een pensioenfonds te creëren. Het per-

On peut également procurer de nouvelles recettes à la sécurité sociale en instaurant une taxe sur l'énergie (taxe CO₂).

Toutefois, les modalités du passage à un système de financement alternatif ne sont pas encore fixées et les possibilités qu'ouvrirait ce système sont encore mal connues.

Un autre élément concerne la création d'une réserve démographique alimentée partiellement par un financement alternatif et dans laquelle on pourrait puiser quand on aura à faire face à la période difficile qui débutera d'ici quinze ans. Est-ce possible et raisonnable?

Le ministre rappelle les trois mesures du plan global qui ont été exécutées: la retenue de solidarité, le pécule de vacances et la cotisation spéciale d'indépendant. Les mesures fondamentales concernant le secteur public et le secteur privé n'ont pas encore été mises en œuvre. Le plan global traite isolément du secteur des pensions. Le ministre est convaincu qu'il faut élargir le débat à l'ensemble de la sécurité sociale, ne fût-ce qu'en raison des problèmes précités que pose la réalisation de l'égalité des droits entre hommes et femmes.

La directive actuelle relative à l'égalité de traitement n'est pas équitable. Des pays qui fixent pour toujours l'âge de la retraite des hommes à 65 ans et celui des femmes à 60 ans reçoivent le feu vert de la Communauté européenne, alors que la Belgique se voit condamnée et pénalisée sur le plan budgétaire parce que la loi de 1991 a instauré un âge variable de la retraite, qui doit permettre de faire un pas supplémentaire vers une harmonisation de la situation des hommes et des femmes. C'est incompréhensible sur le plan tant social qu'économique.

Il faut un ensemble équilibré de financement alternatif, de maîtrise des dépenses et de politique des revenus. Ce débat ne sera pas agréable à mener. En outre, il faudra également débattre des droits dérivés en matière de pensions. Il s'agit là en premier lieu d'un débat de société, mais qui n'est pas sans répercussions importantes sur le plan budgétaire.

Un membre aimerait savoir quel calcul permettrait de connaître le montant des réserves qu'il faudrait constituer pour les pensions des agents de l'État, au cas où l'on créerait un fonds de pension. A cet égard, on cite des chiffres allant de 5 000 à 7 000 milliards de francs, qui correspondraient à la dette « cachée » de l'État. Le ministre peut-il réfuter ce mythe?

Le ministre souligne avant tout que, pour constituer des fonds, il faut procéder pendant quarante ans à des dépenses doubles, à savoir les dépenses de financement du système de répartition et les dépenses permettant de créer le fonds de pension. Le ministre cite ensuite l'exemple concret de Belgacom, qui est obligé de créer un fonds de pension pour des raisons

soneelsbestand van Belgacom bedraagt ongeveer 26 000 werkende personeelsleden tegen 10 000 gepensioneerd. Om in een tijdspanne van 15 jaar een pensioenfonds op te bouwen dat volledig in staat is om vanaf dan de pensioenen uit te betalen zonder enige bezwaring van de courante jaarlijkse uitgaven van Belgacom, is de uitbouw van een pensioenfonds met reserves van 130 miljard frank vereist. De jaarlijkse uitgaven voor pensioenen in het budget van Belgacom belopen momenteel slechts 6 miljard frank.

10. Replieken van de commissieleden

Een lid antwoordt dat de minister zich achter de Europese constructie verschuilt wanneer hij voorstelt het fundamenteel debat over de pensioenen aan een volgende coalitie door te spelen. Spreker verklaart deze houding te betreuren. In een dergelijk debat van lange adem kan iedere minister immers zijn duit in het zakje doen. Het plan van de minister om een Fonds voor de compensatie van het demografisch tekort in te stellen, dat gestijfd zou worden met andere middelen zoals onder meer een belasting op de uitstoot van CO₂, lijkt hem een uitstekend initiatief. Jammer, zo vervolgt spreker, dat men thans niet verder poogt te gaan op de ingeslagen weg.

Belangrijk is wel dat de volgende regering het probleem van de pensioenen grondig aanpakt. Reeds meer dan tien jaar beweert men dat het om een cruciaal probleem gaat en dat de moeilijkheden vanaf het jaar 2020 voelbaar zullen zijn. Tot heden heeft nog geen enkele coalitie blijk gegeven van een daadwerkelijke aanpak. Met al dat dralen raakt het probleem van langsom moeilijker opgelost. De zwakste medeburgers zullen daarvan de ware slachtoffers worden. Het lid zegt nogmaals te betreuren dat men de indruk wekt de onlangs op gang gebrachte initiatieven op een laag pitje te zetten.

Een ander lid stelt vast dat de vorige spreker zich verheugt over het idee van een demografisch reservefonds gesteund op het principe van de kapitalisatie. Hij wijst er evenwel op dat men met dezelfde middelen geen twee keer kan werken.

In Nederland, waar de pensioenen voor een groot stuk van kapitalisatie worden gefinancierd, bedraagt de spaarquote na bijdragen aan de pensioenfondsen slechts 7 pct. In België bedraagt die spaarquote 20 pct. Deze dient essentieel om de openbare schuld te dragen. Dit houdt in dat op het ogenblik dat in België tot een kapitalisatiesysteem voor pensioen zou worden overgegaan, de financiering van het overheidstekort misschien in het gedrang zal komen.

Een volgend commissielid meent dat precies de Nederlandse pensioenfondsen de Belgische staatschuld voor een groot deel financieren.

légaies. L'effectif du personnel de Belgacom est de quelque 26 000 actifs pour 10 000 retraités. Pour créer, en l'espace de quinze ans, un fonds de pension qui soit en mesure de prendre entièrement à sa charge le paiement des pensions sans hypothéquer les dépenses courantes annuelles de Belgacom, il faut constituer des réserves s'élevant à 130 milliards de francs. Actuellement, seul un montant de 6 milliards de francs est inscrit au budget de Belgacom pour les dépenses annuelles en matière de pensions.

10. Répliques des membres de la commission

Un membre réplique qu'apparemment sous le paravent européen, le ministre propose de remettre à la coalition prochaine le débat fondamental sur les pensions. L'intervenant déplore cette attitude. D'après lui, dans un tel débat, qui est de longue haleine, chaque ministre a la possibilité d'apporter sa contribution. L'idée du ministre de créer un fonds de compensation du déficit démographique, qui serait alimenté par d'autres sources du style taxes sur le CO₂ ou autres, paraît une excellente initiative. Il est dommage que l'on n'essaie pas d'aller plus loin dans ce sens dès maintenant.

Il serait important que le prochain gouvernement reprenne à bras-le-corps ce problème des pensions. Cela fait plus de dix ans que l'on dit que c'est un problème crucial et qu'à partir de l'année 2000 il y aura un problème réel. Jusqu'ici, aucune coalition n'a vraiment pris le problème en main. Si l'on continue à tarder, le problème sera de plus en plus difficile à régler. Les vraies victimes seront les plus faibles. Le membre répète qu'il regrette que l'on a l'air de mettre en veilleuse les projets lancés il y a quelque temps.

Un autre membre relève que le préopinant se réjouit de l'idée d'un fonds de réserve démographique basé sur le principe de la capitalisation. Il souligne toutefois que l'on ne peut utiliser deux fois les mêmes moyens.

Aux Pays-Bas, où les pensions sont financées en grande partie par la capitalisation, le taux de l'épargne après contribution au fonds de pension ne s'élève qu'à 7 p.c. En Belgique, le taux de l'épargne s'élève à 20 p.c. Celui-ci sert essentiellement à financer la dette publique. Cela signifie qu'au moment où la Belgique mettra sur pied un système de capitalisation pour les pensions, le financement du déficit public serait peut-être menacé.

L'intervenant suivant croit savoir que ce sont précisément les fonds de pension néerlandais qui financent en grande partie la dette publique belge.

III. STEMMINGEN

De artikelen 2.21.1 tot 2.21.4 worden aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De artikelen 2.21.5 tot 2.21.7 worden aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Sectie 21 in haar geheel, alsmede de bijbehorende tabellen, wordt eveneens aangenomen met 12 tegen 2 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Andrée DELCOURT-PÊTRE.

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.

III. VOTES

Les articles 2.21.1 à 2.21.4 sont adoptés par 11 voix contre 2.

Les articles 2.21.5 à 2.21.7 sont adoptés par 12 voix contre 2.

L'ensemble de la section 21, de même que les tableaux correspondants, ont été adoptés par un vote identique.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

La Rapporteuse,
Andrée DELCOURT-PÊTRE.

Le Président,
Etienne COOREMAN.