

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

5 DECEMBER 1994

Ontwerp van wet houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995

Sectie 11: Eerste minister
(Artikelen 2.11.1 (*partim*), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6, 2.11.7 (*partim*) en 2.11.10)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **GEENS**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE EERSTE MINISTER**

De kredieten die gevraagd worden voor de sector «Eerste minister» dienen hoofdzakelijk om de werkingskosten en de investeringsuitgaven te dekken van enerzijds het Kabinet en anderzijds van de Kanse-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heer Cooreman, voorzitter; mevrouw Cahay-André, de heer Daerden, mevrouw Delcourt-Pêtre, de heren Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Hatry, Jonckheer, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts en Geens, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Cannaerts, Hofman en Verschueren.

R. A 16728*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1230** (1994-1995):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Verslag.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

5 DECEMBRE 1994

Projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995

Section 11: Premier ministre
(Articles 2.11.1 (*partim*), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6, 2.11.7 (*partim*) et 2.11.10)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. **GEENS**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU PREMIER MINISTRE**

Les crédits demandés pour le secteur «Premier ministre» sont principalement destinés à couvrir les frais de fonctionnement et les dépenses d'investissement, d'une part, du cabinet, et, d'autre part, de la chancel-

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: M. Cooreman, président; Mme Cahay-André, M. Daerden, Mme Delcourt-Pêtre, MM. Deprez, Didden, Dighneef, Garcia, Hatry, Jonckheer, Leroy, Moens, Schiltz, Tavernier, Vancrombruggen, van Weddingen, Weyts et Geens, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Cannaerts, Hofman et Verschueren.

R. A 16728*Voir:***Documents du Sénat:****1230** (1994-1995):

Nº 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
Nº 2: Rapport.

larij van de Eerste minister, het Hoog Comité van Toezicht, het Vast Wervingssecretariaat en de Vaste Nationale Cultuurpactcommissie.

Daarnaast worden een aantal subsidies verleend aan instellingen die ressorteren onder de perssector: aan het persagentschap Belga, aan het I.P.C. te Brussel en aan de Belgische Federale Voorlichtingsdienst (voorheen I.N.B.E.L.).

Belangrijk is daarbij aan te stippen dat een krediet van 924,2 miljoen wordt ingeschreven voor de uitbetaling van de vakbondspremies 1993 en 1994 aan het overheidspersoneel, evenals de toelage van 73,4 miljoen aan de Koning Boudewijnstichting.

Daar het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding ressorteert onder de Diensten van de Eerste minister wordt jaarlijks eveneens voor de werkingsmiddelen en de investeringen een subsidie ingeschreven.

Door het Centrum zal bijzondere aandacht geschonken worden aan de promotie van de nationaliteitsverwerving, beleidsoptie die op een grote maatschappelijke consensus berust, en waarlangs een grotere gelijkberechtiging tussen de wettelijk in het land verblijvende vreemdelingen en de Belgen tot stand komt. Andere belangrijke aandachtspunten betreffen de xenofobie die gepaard kan gaan met de opvang van asielzoekers, de discriminaties op het vlak van de tewerkstelling en het toetsen op de haalbaarheid van de oprichting van een door de islamitische gemeenschappen voorgestelde Hoge Raad.

De werking van de cel « gelijkheid van kansen » zal opgevoerd worden. Het Centrum zal ijveren voor een verdere vereenvoudiging van de administratieve documenten waarvan de ingewikkeldheid vooral sociaal-marginale mensen last berokkent (O.C.M.W., tegemoetkoming gehandicapten, ziekenfondsen), het verspreiden van een huurboekje en de sensibilisering van lokale en hogere overheden voor de huisvestingsproblemen van deze categorieën van mensen. Wat de vereenvoudiging van de administratieve documenten betreft, zijn de verbeteringen aangebracht aan de formulieren voor het bekomen van de kinderbijslag, een voorbeeld.

Op het vlak van zijn specifieke opdrachten zal het Centrum verder werk maken van de coördinatie in de strijd tegen het schoolverzuim te Brussel, waar de eerste partiële resultaten erg bemoedigend zijn. Hierbij zullen de door alle bevoegde overheden ingezette inspanningen verder geconcretiseerd worden en maximaal benut om de problematiek tot aanvaardbare proporties te herleiden.

Ook in de strijd tegen de internationale mensenhandel zal gepoogd worden om zodanig op de ontstane dynamiek in te spelen dat het tot een adequate aanpak komt in de drie Gewesten van het land.

lerie du Premier ministre, du Comité supérieur de contrôle, du Secrétariat permanent de recrutement et de la Commission nationale du pacte culturel.

D'autre part, un certain nombre de subventions sont allouées aux institutions qui ont trait au secteur de la presse: à l'agence de presse Belga, à l'I.P.C. à Bruxelles et au Service fédéral belge d'information (anciennement I.N.B.E.L.).

Il importe également de mentionner qu'un crédit de 924,2 millions de francs est inscrit pour le paiement des primes syndicales 1993 et 1994 au personnel du secteur public, ainsi qu'une subvention de 73,4 millions à la Fondation roi Baudouin.

Puisque le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme ressortit aux Services du Premier ministre, une subvention annuelle est inscrite pour les moyens de fonctionnement et pour les investissements.

Le Centre consacrera une attention particulière à la promotion de l'acquisition de la nationalité, reposant sur un important consensus social, en vue de tendre à une plus grande égalité de droits entre les étrangers séjournant légalement dans le pays et les Belges. D'autres points importants qui méritent l'attention concernent la xénophobie, qui peut accompagner l'accueil des demandeurs d'asile, les discriminations dans l'emploi et l'examen de faisabilité de la création du Conseil supérieur, proposé par les communautés musulmanes.

L'activité de la cellule « égalité des chances » sera renforcée. Le centre travaillera à une simplification majeure des documents administratifs, dont la complexité est une charge surtout pour les personnes socialement marginales (C.P.A.S., allocations aux handicapés, mutuelle), à la distribution d'un carnet du locataire et à la sensibilisation des responsables locaux et supérieurs aux problèmes de logement de ces catégories de personnes. En ce qui concerne la simplification des documents administratifs, les améliorations aux formulaires pour l'obtention des allocations familiales sont exemplaires.

Quant à ses missions spécifiques, le centre œuvrera, comme par le passé, à la coordination de la lutte contre le décrochage scolaire à Bruxelles, où les premiers résultats partiels sont particulièrement encourageants. A cette fin, les efforts consentis par les autorités compétentes pourront se concrétiser au maximum et seront exploités afin de réduire la problématique à des proportions acceptables.

Egalement en matière de lutte contre la traite internationale des personnes, il sera tenté de collaborer à la dynamique qui s'est créée, de telle manière qu'une approche adéquate puisse être réalisée dans les trois régions du pays.

Bij elk van de acties van het Centrum zal de continue dialoog met alle betrokkenen een belangrijk criterium zijn om de wijze te bepalen waarop een actie het best verloopt. Het is via een gezamenlijk overleg dat de gelijkwaardigheid een feit zal worden binnen elk actieveld.

Voor het Hoog Comité van Toezicht worden de kredieten in de begroting van het departement voorzien voor de personeelskosten, de werkingsmiddelen en de investeringen. Hierbij vermeldt de minister dat het Comité uiterlijk op 1 januari 1996 wordt overgeheveld naar het nieuwe Ministerie van Ambtenarenzaken.

Het Vast Wervingssecretariaat wordt eerlang en dit uiterlijk op 1 januari 1995 eveneens overgeheveld naar het nieuwe Ministerie van Ambtenarenzaken, maar de kredieten 1995 blijven voorlopig op de begroting van het departement van de Eerste Minister ingeschreven. Vandaar dat er voor 1995 geen wijzigingen aan de organisatiestructuur van de begroting van het departement zijn aangebracht.

De Regering wenst de campagne « Informatie van de overheid » voort te zetten en vraagt daartoe een krediet aan om informatie te verstrekken over onder andere het globaal plan, de milieutaksen en de tewerkstellingsmaatregelen.

Ook in het komende werkjaar zal het Project « Informatie van de Overheid » worden verdergezet. Ter herinnering: het project waarvoor in 1994 een bedrag van 31,1 miljoen werd vastgelegd door de Ministerraad, bestaat erin dat in een krant- of weekbladadvertentie een beslissing kort wordt uitgelegd en dat steeds een adres, een folder of een brochure wordt aangekondigd waar de lezer terecht kan voor meer informatie.

Het is de uiteindelijke bedoeling van de Regering dat elke burger, waar hij ook woont of welke vraag hij de overheid ook wenst te stellen, via één adres en binnen de kortst mogelijke termijn een antwoord kan krijgen op zijn vraag.

Globalisatie

Wat de kredieten 1995 betreft, verwijst de Eerste Minister naar de samenvattende tabel op blz. 7 en 8 van het verslag dat namens de Commissie voor de begroting op 3 november 1994 aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd uitgebracht in verband met de Rijksmiddelenbegroting en de Algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 1995 (verslag Taylor, Gedr. St. Kamer, nr. 1545/4 - 93/94).

Daaruit blijkt dat er voor de sector « Eerste minister » 2 113,4 miljoen frank vastleggingskredieten en 2 121,2 miljoen frank ordonnanceringskredieten nodig zijn voor 1995 of een stijging van 2,4 pct. tegenover 1994, de kredieten voor de vakbondspremies buiten beschouwing gelaten.

Pour chacune des actions du Centre, le dialogue continu avec toutes les personnes concernées sera un critère important pour déterminer le bon déroulement d'une action. C'est par le biais d'une concertation commune que l'égalité deviendra un fait sur chaque terrain d'action.

Pour le Comité supérieur de contrôle, les crédits sont inscrits au budget du département pour les frais de personnel, les moyens de fonctionnement et les investissements. Le ministre informe par la même occasion que le comité sera transféré au plus tard le 1^{er} janvier 1996 au nouveau Ministère de la Fonction publique.

Le Secrétariat permanent de recrutement sera bientôt transféré, et ce au plus tard au 1^{er} janvier 1995, également au nouveau Ministère de la Fonction publique, mais les crédits 1995 restent provisoirement inscrits au budget du département du Premier ministre. De là vient que pour 1995 il n'y a aucun changement dans la structure organique du budget du département.

Le Gouvernement souhaite poursuivre la campagne « Information officielle » et demande dans ce but un crédit en vue de donner des informations concernant entre autres le plan global, les écotaxes et les mesures en faveur de l'emploi.

Le projet « Information officielle » sera poursuivi dans l'année qui vient. Pour rappel: le projet, pour lequel un montant de 31,1 millions de francs a été libéré par le Conseil des ministres en 1994, consiste à expliquer brièvement une décision par l'intermédiaire d'une annonce dans les journaux ou les hebdomadaires, annonce qui renvoie chaque fois à une adresse, un dépliant ou une brochure où le lecteur peut obtenir plus d'informations.

L'objectif poursuivi par le Gouvernement est donc de permettre au citoyen, où qu'il habite ou quelle que soit la question qu'il souhaite poser aux pouvoirs publics, d'obtenir une réponse rapide par l'intermédiaire d'une seule adresse.

Globalisation

En ce qui concerne les crédits 1995, le Premier ministre se réfère au tableau récapitulatif qui se trouve aux pages 7 et 8 du rapport fait au nom de la Commission du Budget, le 3 novembre 1994, à la Chambre des représentants, au sujet du budget des Voies et Moyens et du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 1995 (rapport Taylor, Doc. Chambre, n° 1545/4 - 93/94).

Il ressort de ce tableau que, pour le secteur « Premier ministre », 2 113,4 millions de francs de crédits d'engagement et 2 121,2 millions de francs de crédits d'ordonnancement sont nécessaires pour 1995, d'où une hausse de 2,4 p.c. par rapport à 1994, sans compter les crédits pour les primes syndicales.

Op deze wijze wordt, door een stijging lager dan het inflatiepercentage, een bescheiden bijdrage geleverd tot het vergroten van het primair saldo.

Het Rekenhof heeft de administratieve begroting van de Diensten van de Eerste minister, sector « Eerste minister » conform bevonden het ontwerp van algemene uitgavenbegroting 1995.

DIENSTEN VAN DE EERSTE MINISTER
Sector « Eerste minister »

SAMENVATTENDE TABEL
(in miljoenen franken)

Begrotingsjaar 1995

Ainsi, par une hausse inférieure au pourcentage d'inflation, une contribution minimale est apportée à l'accroissement du solde primaire.

La Cour des comptes a estimé que le budget administratif des Services du Premier ministre, secteur « Premier ministre », est conforme au projet de budget général des dépenses 1995.

SERVICES DU PREMIER MINISTRE
Secteur « Premier ministre »

TABLEAU RECAPITULATIF
(en millions de francs)

Année budgétaire 1995

Organisatie-afdeling — Division organique	Vastleggings- kredieten — Crédits d'engagement	Ordonnancerings- kredieten — Crédits d'ordonnancement
01. Kabinet van de Eerste minister. — <i>Cabinet du Premier ministre</i>	115,6	115,6
A. Total kabinetten. — <i>Total cabinets</i>	115,6	115,6
40. Kanselarij van de Eerste minister: — <i>Chancellerie du Premier ministre</i> :		
0. Bestaansmiddelen. — <i>Subsistance</i>	148,8	148,8
1. Bistel	128,8	146,2
2. Belga	47,3	47,3
3. Sociale tussenkomsten. — <i>Interventions sociales</i>	1 000,7	1 000,7
4. Voorlichting. — <i>Information</i>	114,0	114,0
5. Regeringsactiviteiten. — <i>Soutien aux activités du Gouvernement</i>	9,5	9,5
Totaal. — <i>Total</i>	1 449,1	1 466,5
51. Hoog Comité van Toezicht: — <i>Comité supérieur de contrôle</i> :		
0. Bestaansmiddelen. — <i>Subsistance</i>	191,7	191,7
52. Vast Wervingssecretariaat: — <i>Secrétariat permanent de recrutement</i> :		
0. Bestaansmiddelen. — <i>Subsistance</i>	228,5	228,5
1. Nieuw systeem voor de personeelsaanwervingen. — <i>Nouveau système pour le recrutement de personnel</i>	30,5	20,9
Totaal. — <i>Total</i>	259,0	249,4
54. Vaste nationale cultuurpactcommissie: — <i>Commission nationale permanente du pacte culturel</i> :		
0. Bestaansmiddelen. — <i>Subsistance</i>	31,0	31,0
56. Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding: — <i>Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme</i> :		
1. Toelage. — <i>Subvention</i>	67,0	67,0
B. Totaal departement. — <i>Total département</i>	2 113,4	2 121,2

II. BESPREKING

Een lid wenst meer uitleg over het B.I.S.T.E.L.-informaticasysteem. Enkele jaren geleden werd medegedeeld dat de parlementsleden via B.I.S.T.E.L. op elk ogenblik de toestand van de uitgaven per departement konden nagaan. Waarom hebben de leden van de Senaat geen toegang tot B.I.S.T.E.L.?

II. DISCUSSION

Un membre demande des précisions au sujet du système informatique B.I.S.T.E.L. Il y a quelques années, l'on déclarait que, grâce à B.I.S.T.E.L., les parlementaires pouvaient vérifier à tout moment l'état des dépenses de chaque département. Pourquoi les sénateurs n'ont-ils pas accès à B.I.S.T.E.L.?

De Eerste minister stipt aan dat dit probleem kan herleid worden tot een budgettair beheersprobleem. De leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben toegang tot B.I.S.T.E.L. aangezien de Kamer in ruil voor de abonnementsprijs de databank Q.R./V.A. ter beschikking van B.I.S.T.E.L. stelt. Wanneer de Quaestuur van de Senaat hetzelfde zou doen, hebben ook de senatoren toegang tot B.I.S.T.E.L. In het andere geval bedraagt de abonnementsprijs 5 600 frank per maand en per gebruiker. De kosten van aanschaf van de nodige uitrusting (computerterminals) dienen door de Senaat zelf gedragen te worden.

Een andere opmerking van hetzelfde lid betreft de heersende verwarring omtrent de bevoegdheidsverdeling na de staatshervorming. Noch de burgers, noch de ambtenaren, zelfs de parlementsleden weten niet langer wie voor wat bevoegd is. Kan de Regering geen informatiecel oprichten waar men terecht kan om te weten wie — de federale overheid, de Gewest- of Gemeenschapsautoriteiten — bevoegd is voor welk probleem?

Een lid gaat niet akkoord met deze stelling en verwijst hierbij naar I.N.B.E.L., die zeer degelijke informatiecampagnes voert. Vooral de brochure over de nieuwe structuur van België is uitstekend. Het is niet zo dat de nieuwe structuur de werking van het staatsapparaat veel zal bemoeilijken. De centrale Staat werkte vroeger soms op een ingewikkeldere wijze dan de huidige federale Staat. De campagne « Informatie van de overheid » mag trouwens op een meer agressieve toon de bewering over de ingewikkelde staatsstructuur weerleggen.

De Eerste minister onderschrijft volledig de stelling wat betreft de informatiecampagnes van I.N.B.E.L., die zeer degelijk zijn.

Volgens de verklaringen van de leden lijkt het alsof de Eerste minister nog de enige is die weet wie voor wat bevoegd is. De vraag naar informatie over de bevoegdheidsverdeling is wel terecht. De Eerste minister zal deze suggestie overmaken aan de minister van Binnenlandse Zaken. Het verschaffen van deze informatie zou één van de taken van een ombudsman kunnen zijn. Op dit ogenblik onderzoekt de Regering de mogelijkheid om twee functies van federale ombudsman te creëren.

De Eerste minister wijst er wel op dat de federale staatsstructuur op zich niet de oorzaak is van mogelijke verwarring. Hij citeert de sociale zekerheid als voorbeeld: de sociale zekerheid is weliswaar federaal gebleven, doch het is voor iedereen duidelijk dat dit geen synoniem is voor doorzichtigheid.

Le Premier ministre souligne que le problème est simplement un problème de gestion budgétaire. Les députés ont accès à B.I.S.T.E.L., parce que la Chambre met à la disposition de B.I.S.T.E.L. la banque de données Q.R./V.A., en échange du prix de l'abonnement. Si la Questure du Sénat décidait d'un échange semblable, les sénateurs auraient également accès à B.I.S.T.E.L. Le prix de l'abonnement à payer en l'absence d'échange s'élève à 5 600 francs par mois et par utilisateur. Les frais d'acquisition de l'équipement nécessaire (terminaux d'ordinateurs) seraient à la charge du Sénat.

Une autre remarque de l'intervenant concerne la confusion qui règne au sujet de la répartition des compétences après la réforme de l'Etat. Ni les citoyens, ni les fonctionnaires, ni même les parlementaires ne savent plus qui est compétent pour quoi. Le Gouvernement ne pourrait-il pas créer une cellule d'information à laquelle l'on pourrait s'adresser pour savoir laquelle des autorités fédérales, régionales ou communautaires, est compétente dans tel ou tel domaine?

Un autre membre déclare qu'il n'est pas d'accord avec ces critiques et signale qu'I.N.B.E.L. mène de très bonnes campagnes d'information. Il pense en particulier à la brochure relative à la nouvelle structure de la Belgique, qui est excellente. Il est inexact que la nouvelle structure compliquera sensiblement le fonctionnement de l'appareil étatique. Le fonctionnement de l'ancien Etat central était parfois plus complexe que celui de l'Etat fédéral actuel. Dans le cadre de la campagne « Information officielle », l'on pourrait, d'ailleurs, réfuter sur un ton un peu plus agressif l'affirmation selon laquelle la structure étatique est trop complexe.

Le Premier ministre souscrit entièrement à l'affirmation concernant les campagnes d'information d'I.N.B.E.L., qui sont d'une très haute qualité.

A en croire les membres, le Premier ministre serait le seul à encore savoir qui est compétent pour quelle matière. La demande d'information concernant la répartition des compétences est, toutefois, justifiée. Le Premier ministre la transmettra au ministre de l'Intérieur. L'information requise pourrait être confiée aux soins du médiateur. Le Gouvernement examine actuellement la possibilité de créer deux fonctions de médiateur fédéral.

Le Premier ministre souligne que ce n'est pas de la structure étatique fédérale en tant que telle que vient la confusion éventuelle. Il cite, à cet égard, l'exemple de la sécurité sociale: celle-ci est, certes, restée fédérale, mais cette réalité ne constitue de toute évidence pas une garantie de transparence.

Een lid verwijst vervolgens naar de voorziene herschikking van de ministeries, die noodzakelijk is na de staatshervorming. Kan de Eerste minister het overzicht van deze herschikking mededelen en tevens de «blauwdruk» van de nieuwe structuur?

De Eerste minister verwijst naar de nieuwe omschrijving van de departementen zoals deze op de bladzijden 75 en 76 van de beleidsnota van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken voor het begrotingsjaar 1995 is te vinden (St. Kamer nr. 1540/16 — 93/94).

Een commissielid is van oordeel dat het probleem van de incompatibiliteit van de bestaande informatiesystemen van de verschillende departementen dringend moet opgelost worden om tijd- en geldverlies te vermijden.

In dit verband wijst de minister op het eenvormig contract dat wordt opgelegd binnen het overheidsambt en waarin de compatibiliteit is voorzien, en voor meer details naar bovengenoemde beleidsnota's, meer bepaald bladzijden 79 en 80.

Een lid wijst op de begroting voorzien voor de «Voorlichting», die stijgt van 108 naar 114 miljoen frank. Ongeveer de helft van de voorziene kredieten zijn bestemd voor de informatie over het beleid van de Regering. Vóór 1993 waren deze kredieten zeer minimaal. In 1993 en 1994 hebben we een duidelijke toename kunnen constateren. De Eerste minister heeft deze aanzienlijke verhoging verklaard door te wijzen op het uitzonderlijk karakter ervan: 1993 was het jaar van de staatshervorming en het publiek moest hierover geïnformeerd worden, terwijl in 1994 het systeem van de eco-taksen moest uitgelegd worden.

Het lid constateert dat voor 1995 de kredieten voor «Voorlichting» opnieuw stijgen. Hoe wordt deze toename nu verklaard?

Volgens de Eerste minister hangt de informatie van de overheid niet noodzakelijk samen met uitzonderlijke gebeurtenissen. Trouwens, de Eerste minister is voorstander van parlementaire controle over deze informatie opdat de campagne niet zou aangewend worden om de wet op de beperking op de verkiezingsuitgaven te omzeilen. Geen enkel initiatief dat door deze kredieten werd gefinancierd draagt de foto of de naam van een minister van deze Regering.

De Eerste minister verdedigt de stelling dat het publiek moet geïnformeerd worden over bepaalde maatregelen. Dit is geen propaganda voor de Regering. In de media is er alleen belangstelling voor nieuwe maatregelen, d.i. op het ogenblik waarop de maatregelen worden aangekondigd. Eens de maatregel in voege treedt, is er geen enkele belangstelling meer in de pers, terwijl op dat moment de betrokkenen wel geïnformeerd willen worden.

Un membre aborde la question de la réorganisation des ministères, qui s'impose après la réforme de l'Etat. Le Premier ministre peut-il fournir un aperçu de cette réorganisation et une préfiguration de la nouvelle structure?

Le Premier ministre renvoie à la nouvelle description des départements qui figure aux pages 75 et 76 de la note de politique générale du Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique pour l'année budgétaire 1995 (Doc. Chambre n° 1540/16 — 93/94).

Un commissaire estime qu'il faut résoudre de toute urgence le problème de l'incompatibilité des systèmes informatiques existant dans les différents départements, pour éviter une perte de temps et d'argent.

A ce propos, le ministre attire l'attention sur le contrat uniforme qui est imposé dans la fonction publique et qui prévoit la compatibilité, et il renvoie pour plus de détails aux notes de politique générale susvisées et, plus précisément, aux pages 79 et 80.

Un commissaire attire l'attention sur le budget prévu pour l'«Information», qui passe de 108 à 114 millions de francs. La moitié environ des crédits prévus est destinée à l'information sur la politique du Gouvernement. Avant 1993, ces crédits étaient minimes. En 1993 et 1994, nous avons pu constater une augmentation sensible. Le Premier ministre a expliqué cette majoration considérable en en soulignant le caractère exceptionnel: 1993 était l'année de la réforme de l'Etat et le public devait être informé à son sujet. En 1994, il convenait d'expliquer le système des écotaxes.

Le membre constate que, pour 1995, les crédits destinés à l'«Information» font l'objet d'une nouvelle augmentation. Comment celle-ci s'explique-t-elle?

Selon le Premier ministre, l'information sur la politique du Gouvernement ne concerne pas nécessairement des événements exceptionnels. Du reste, le Premier ministre est partisan d'un contrôle parlementaire de cette information, pour que la campagne ne soit pas utilisée pour tourner la loi sur la limitation des dépenses électorales. Aucune initiative financée à l'aide de ces crédits n'utilise la photo ou le nom d'un ministre du Gouvernement actuel.

Le Premier ministre défend la thèse selon laquelle le public doit être informé de certaines mesures. Ce n'est nullement de la propaganda en faveur du Gouvernement. Les médias ne s'intéressent qu'aux nouvelles mesures, au moment où elles sont annoncées. Une fois qu'elles sont entrées en vigueur, ils ne s'en occupent plus alors que ceux qu'elles intéressent souhaiteraient être informés à leur sujet.

Dit wordt beoogd door de informatiecampaagnes van de overheid. In vergelijking met onze buurlanden zijn de kredieten voor « Informatie van de overheid » zelfs zeer laag.

Een lid vraagt of de Regering ook een informatie-campagne over de genomen belastingmaatregelen overweegt op het ogenblik dat de belastingplichtigen hun belastingen moeten betalen, zowel over de verhoging van de personenbelasting als de verhoging van de onroerende voorheffing.

De Eerste minister wijst op de inspanningen die de minister van Financiën heeft gedaan om uit te leggen waaraan de opbrengst besteed werd.

Een ander lid wijst op de stijging van de kredieten voor de diensten van de Eerste minister van 2,4 pct. tegenover 1994, exclusief de vakbondspremies. Waarom worden de vakbondspremies slechts om de twee jaar uitbetaald? Kan de Eerste minister ook het cijfer van stijging, inclusief vakbondspremies geven, m.a.w. een vergelijking tussen de begroting voor 1995 en 1993?

De Eerste minister beklemtoont dat het stijgingspercentage van de kredieten voor zijn diensten lager ligt dan het inflatiepercentage.

Een ander commissielid uit enkele bedenkingen bij de vakbondspremies. De kredieten voorzien voor de uitbetaling van deze premies bedragen ongeveer 1/3 van de totale begroting voor de diensten van de Eerste minister. In een periode waarin van iedereen inspanningen worden gevraagd, kan het verlenen van toelagen aan vakbonden in vraag worden gesteld.

De Regering heeft grote inspanningen geleverd om de aanwerving en de promoties van het overheidspersoneel volgens objectieve criteria te laten verlopen. Zijn de toelagen aan de vakbond dan niet achterhaald?

De Eerste minister neemt akte van deze verklaring. Hij wijst op het bestaan van de wet van 1 september 1980 betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en aan de in die sector tewerkgestelde werklozen, die de toelage voorziet.

Een volgende spreker peilt naar de criteria van toekenning van de vakbondspremies en over het individueel bedrag. Werden er recent nog tellingen uitgevoerd om het bedrag van de toelage in functie van het aantal aangeslotenen te bepalen? Ontvangen de

Les campagnes d'information du Gouvernement visent à leur donner satisfaction. Comparés aux crédits semblables alloués dans les pays voisins, les crédits destinés à l'information sur le Gouvernement sont même fort peu élevés.

Un commissaire demande si le Gouvernement envisage également, au moment où les contribuables devront payer leurs impôts, de lancer une campagne d'information sur les mesures fiscales qui ont été prises tant en ce qui concerne la majoration de l'impôt des personnes physiques que la majoration du précompte immobilier.

Le ministre attire l'attention sur les efforts que le ministre des Finances a faits pour expliquer l'affectation de leur produit.

Un autre membre attire l'attention sur l'accroissement de 2,4 p.c. par rapport à 1994, des crédits destinés aux services du Premier ministre. Ces crédits ne couvrent pas les primes syndicales qui ne sont payées que tous les deux ans. Pourquoi ne le sont-elles que tous les deux ans? Le Premier ministre peut-il également communiquer le montant de l'augmentation avec couverture des primes syndicales, c'est-à-dire établir une comparaison entre le budget de 1995 et celui de 1993?

Le Premier ministre souligne que le pourcentage d'accroissement des crédits destinés à ses services est inférieur au taux d'inflation.

Un autre commissaire fait part de certaines considérations au sujet des primes syndicales. Les crédits prévus pour le paiement de ces primes se chiffrent à environ un tiers du budget total des Services du Premier ministre. On est en droit, à l'heure où chacun est prié de faire un effort, de remettre en question le principe de l'octroi de subventions aux syndicats.

Le Gouvernement a fait de grands efforts pour que le personnel des services publics puisse être recruté selon des critères objectifs et puisse bénéficier de promotions accordées selon les mêmes critères. Les subventions en faveur des syndicats ne sont-elles pas, dès lors, dépassées?

Le Premier ministre prend acte de cette déclaration. Il rappelle l'existence de la loi du 1^{er} septembre 1980 relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public et aux chômeurs mis au travail dans ce secteur, qui prévoit l'allocation.

Un autre intervenant s'interroge à propos des critères d'octroi des primes syndicales et du montant individuel. A-t-on encore procédé récemment à des comptages pour déterminer le montant de l'allocation en fonction du nombre d'affiliés? Les agents non affiliés

ambtenaren die niet aangesloten zijn bij een vakbond ook een premie of wordt de premie waarop zij recht zouden hebben indien ze aangesloten waren, in een gemeenschappelijk fonds bestemd voor sociale doeleinden gestort?

De Eerste minister stipt aan dat de premie alleen bestemd is voor de leden van de vakbond. In de Kanselarij van de Eerste minister is er, naast de commissie die de controle verzekert van de aan de betrokken vakbondsleden (al dan niet) uitbetaalde vakbondspremie, een financiële dienst die de betaling verzorgt van de gelden voor vakbondspremies aan de 4 erkende overheidsvakbonden (1) (2). Er is dus een cel «Controle op de vakbondspremies» en een cel «Uitbetaling van de vakbondspremies».

Teneinde premies te kunnen uitbetalen dienen de vakbonden over geldmiddelen te beschikken. Van waar komen die geldmiddelen en langs welke weg bereiken de premies de vakbondsleden, met andere woorden welk circuit volgen de premies van bron tot bestemming? In dit circuit staat de financiële dienst van de Kanselarij centraal, dit is de cel «Uitbetaling vakbondspremies».

In principe dragen alle overheidsdiensten bij in de betaling van een vakbondspremie in de vorm van een bedrag per tewerkgesteld personeelslid (vastbenoemden, contractuelen,...).

Inzake de financiering bestaan er twee systemen: de dotatie en de bijdragen. Een basisallocatie op de algemene uitgavenbegroting van de diensten van de Eerste minister neemt een bedrag op als dotatie «vakbondspremies». Deze dotatie wordt voorzien voor alle rijksbesturen (ministeries), de Gemeenschappen en Gewesten, het gemeenschapsonderwijs en het gesubsidieerd onderwijs.

De ondergeschikte besturen (provincies, gemeenten, O.C.M.W.'s), de parastatalen, zowel van de Staat als van de Gemeenschappen en de Gewesten en de polders en wateringen betalen een bijdrage tot financiering van de vakbondspremies.

De bijdragen van deze besturen worden gestort aan de gewone rekenplichtige van de Kanselarij, met andere woorden aan de cel «Uitbetaling vakbondspremies».

Vanaf 1987 worden de bijdragen aan de provincies, de gemeenten en de O.C.M.W.'s rechtstreeks afgehouden door de R.S.Z.P.P.O., die op haar beurt eenmaal per jaar deze bedragen stort aan de gewone

(1) Basis = wet van 1 september 1980 (*Belgisch Staatsblad* van 10 september 1980) betreffende de toekenning en de uitbetaling van een vakbondspremie aan sommige personeelsleden van de overheidssector en aan de in die sector tewerkgestelde werklozen.

(2) De erkende overheidsvakbonden: A.C.O.D., F.C.S.O.A., V.S.O.A., N.U.O.D.

à un syndicat reçoivent-ils aussi une prime, ou la prime à laquelle ils auraient droit s'ils étaient affiliés est-elle versée à un fonds social commun?

Le Premier ministre souligne que la prime n'est destinée qu'aux syndiqués. Outre la commission qui assure le contrôle de la prime syndicale versée (ou non) aux syndiqués concernés, il existe, à la chancellerie du Premier ministre, un service financier qui s'occupe du paiement des fonds destinés aux primes syndicales aux quatre syndicats des services publics reconnus (1) (2). Il y a donc une cellule «contrôle des primes syndicales» et une cellule «paiement des primes syndicales».

Pour pouvoir payer les primes, les syndicats doivent disposer de fonds. D'où viennent ces fonds et par quelle voie les primes parviennent-elles aux affiliés? En d'autres termes, quel circuit les primes suivent-elles depuis la source jusqu'au destinataire? Dans ce circuit, le service financier de la chancellerie, c'est-à-dire la cellule «Paiement des primes syndicales», occupe une position centrale.

En principe, les services publics contribuent tous au paiement de la prime syndicale sous la forme d'un montant par agent occupé (définitifs, contractuels,...).

Le financement se fait selon un double système: celui de la dotation et celui des contributions. Une allocation de base inscrite au budget général des dépenses des services du Premier ministre comprend un montant destiné à une dotation «prime syndicale». Cette dotation est prévue pour toutes les administrations de l'Etat (ministères), pour les communautés et pour les régions, pour l'enseignement communautaire et pour l'enseignement subventionné.

Les pouvoirs subordonnés (provinces, communes, C.P.A.S.), les parastataux de l'Etat, des communautés et des régions, et les polders et waterings versent une contribution pour financer le paiement des primes syndicales.

Les contributions de ces administrations sont versées au comptable ordinaire de la Chancellerie, c'est-à-dire à la cellule «Paiement des primes syndicales».

Depuis 1987, les contributions sont retenues directement à charge des provinces, des communes et des C.P.A.S., par l'O.N.S.S.P.P.L., qui en verse, une fois par an, le produit au comptable ordinaire de la Chan-

(1) Base = loi du 1^{er} septembre 1980 (*Moniteur belge* du 10 septembre 1980) relative à l'octroi et au paiement d'une prime syndicale à certains membres du personnel du secteur public et aux chômeurs mis au travail dans ce secteur.

(2) Les syndicats des services publics reconnus sont: la C.G.S.P., la F.S.C.S.P., le S.L.F.P. et l'U.N.S.P.

rekenplichtige van de Kanselarij. Op dit ogenblik storten dus alleen de parastatalen en de polders en wateringeng rechtstreeks bijdragen aan de Kanselarij.

De genoemde organismen storten rechtstreeks of via de R.S.Z./P.P.O. jaarlijks (ten laatste op 30 juni volgend op het referentiejaar) hun bijdragen aan de diensten van de Eerste minister. Samen met de op de begroting voorziene dotatie vormen zij het totaal bedrag dat voorzien is voor de uitbetaling van de vakbondspremies.

De uitbetaling door de diensten van de Eerste minister aan de vakbonden geschiedt tweejaarlijks (onpare jaren: 1993-1995...). Voor de uitbetaling 1995 worden aan de vakbonden tot 30 april voorschotten toegekend. De vakbonden maken een raming op en kunnen, indien nodig, bijkomende voorschotten vragen (ten laatste op 15 juli).

Ondertussen hebben de personeelsdiensten van de administraties aan hun personeelsleden formulieren gestuurd (tot 31 maart). De aangesloten vakbondsleden sturen de formulieren ingevuld terug naar hun vakbond (ten laatste op 15 juli). Deze laatsten kunnen de premie uitbetalen tot 30 september (zie bijlage).

Wat betreft de storting van de premie bestaat een nauwkeurig omschreven telprocedure onder leiding van een magistraat.

Een lid heeft enkele vragen over het Hoog Comité van Toezicht, waarvan de eerste afdeling op 1 januari 1996 overgeheveld wordt naar het nieuwe ministerie van Ambtenarenzaken. Blijft de tweede afdeling, met name de afdeling die werkzaamheden uitvoert in het kader van een gerechtelijk onderzoek, ressorteren onder de bevoegdheden van de Eerste minister?

Volgens de Eerste minister is de basisoptie dat deze twee afdelingen eerder thuishoren bij een meer algemeen departement, zijnde het nieuwe ministerie van Ambtenarenzaken. Diezelfde discussie wordt trouwens ook gevoerd over de Regie van de Gebouwen. De bedoeling is dat het Vast Wervingssecretariaat en het Hoog Comité van Toezicht zeker worden overgeheveld.

De Eerste minister stipt trouwens aan dat hij louter het administratieve toezicht uitoefende over het Hoog Comité van Toezicht aangezien het beheer wordt uitgestippeld binnen het comité.

Het Hoog Comité van Toezicht werd aanvankelijk opgericht als een intern orgaan binnen de administratie die enquêtes op verzoek van een minister uitvoerde. In de wetteksten is evenwel voorzien dat ook de parketten een beroep mogen doen op het Comité. Wij stellen nu een zekere verschuiving vast in de activiteiten, in die zin dat het Hoog Comité van

cellerie. Par conséquent, les parastataux et les polders et wateringues sont seuls actuellement à verser directement des contributions à la Chancellerie.

Les organismes précités versent annuellement (au plus tard le 30 juin suivant l'année de référence) leurs contributions aux services du Premier ministre, et ce directement ou par l'intermédiaire de l'O.N.S.S.P.P.L. Ces contributions et la dotation prévue au budget atteignent ensemble le montant total prévu pour le paiement des primes syndicales.

Les syndicats sont payés tous les deux ans (années impaires: 1993-1995...) par les services du Premier ministre. Pour le paiement de 1995, les syndicats reçoivent des avances jusqu'au 30 avril. Ils procèdent à une évaluation et peuvent, si nécessaire, demander des avances supplémentaires (au plus tard le 15 juillet).

Entre-temps, les services du personnel des administrations ont envoyé des formulaires aux membres de leur personnel (jusqu'au 31 mars). Les membres affiliés à un syndicat renvoient les formulaires dûment remplis à celui-ci (au plus tard le 15 juillet). Ce dernier peut payer la prime jusqu'au 30 septembre (voir l'annexe).

En ce qui concerne le versement de la prime, il y a une procédure de comptage clairement définie, qui se déroule sous la supervision d'un magistrat.

Un membre aimerait poser quelques questions au sujet du Comité supérieur de contrôle, dont la première section sera transférée le 1^{er} janvier 1996 au nouveau Ministère de la Fonction publique. La deuxième section, à savoir celle accomplissant des tâches dans le cadre d'une instruction judiciaire, relèvera-t-elle toujours de la compétence du Premier ministre?

Selon ce dernier, l'option de base est que ces deux sections relèvent plutôt d'un département plus général, à savoir le nouveau Ministère de la Fonction publique. La Régie des bâtiments fait d'ailleurs l'objet d'une discussion identique. Le but est en tout cas de transférer le Secrétariat permanent de recrutement et le Comité supérieur de contrôle.

Le Premier ministre souligne par ailleurs que la tutelle qu'il exerçait sur le Comité supérieur de contrôle était purement administrative, la gestion de celui-ci étant définie par le comité lui-même.

A l'origine, le Comité supérieur de contrôle avait été créé comme organe interne à l'Administration pour effectuer des enquêtes à la demande d'un ministre. Toutefois, les textes de loi prévoient que les parquets peuvent faire appel à lui. Actuellement, on constate un certain glissement dans les activités, dans ce sens que le Comité supérieur de contrôle intervient

Toezicht meer en meer optreedt in opdracht van de bevoegde rechterlijke overheden en minder in opdracht van een minister. De verhouding is ongeveer 80/20.

De Eerste minister heeft de indruk dat de preventieve taak van het Comité verwaarloosd wordt en het Comité eerder als een verlengstuk van de parketten wordt gebruikt. De Eerste minister uit de wens dat de preventieve opdracht van het Hoog Comité van Toezicht binnen de administratie opnieuw prioritair wordt gesteld en de parketten minder — zelfs geen — beroep kunnen doen op het Hoog Comité.

Over deze oriëntatie bestaat een consensus binnen de Regering. De technische uitwerking ervan werd toevertrouwd aan een werkgroep.

Wat betreft het Hoog Comité van Toezicht stelt een lid vast dat de Eerste minister precies hetzelfde herhaalt wat hij heeft verklaard tijdens de bespreking van zijn begroting voor 1994. De voorziene herstructurering is positief, maar indien zij eeuwig aansleept, kan men zich wel vragen stellen over het resultaat.

De Eerste minister beklemtoont dat hij de aangehouden lijn voortzet. In tussentijd is hij er zich van bewust dat het probleem een delikate aangelegenheid vormt. Uit een bepaalde hoek wordt nu al geïnsinueerd dat de Regering het Hoog Comité buiten spel wil plaatsen na onthullingen over problemen in sommige politieke partijen. Gelet op de geloofwaardigheid die politici genieten, is het zo dat aan dergelijke insinuaties onmiddellijk geloof wordt gehecht.

Op een schriftelijke vraag gericht tot de minister van Begroting en de minister van Wetenschapsbeleid over de lasten van het verleden in de sector Onderwijs heeft een lid nog steeds geen antwoord ontvangen. Hij merkt op dat sommige ministers trouwens nooit antwoorden op gestelde schriftelijke vragen van de parlementsleden.

De Eerste minister zal de leden van de Regering wijzen op hun plicht om op gestelde schriftelijke vragen te antwoorden. Hij vraagt wel ook enige discipline langs de kant van de senatoren voor enige controle en schifting.

Het commissielid verwijst vervolgens naar de wet op de overheidsopdrachten en de commissie voor de overheidsopdrachten, die ressorteert onder de bevoegdheid van de Eerste minister. Deze commissie werd verzocht advies te geven en voorstellen van amendement te formuleren over het wetsvoorstel betreffende de concessies voor het verrichten van openbare diensten (Gedr. St. Senaat, nr. 563-1, 1992-1993), dat nu wordt besproken. Het lid verzoekt de Eerste minister de stand van zaken hieromtrent mede

de plus en plus à la demande des autorités judiciaires compétentes et de moins en moins à la demande d'un ministre. Le rapport est à peu près de 80/20.

Le Premier ministre a l'impression que la mission préventive du comité est négligée et que celui-ci est plutôt considéré comme un prolongement des parquets. Il exprime le souhait que la mission préventive du Comité supérieur de contrôle au sein de l'administration redevienne prioritaire et que les parquets puissent moins — voire plus du tout — recourir audit comité.

Un consensus s'est dégagé au sein du Gouvernement au sujet de cette orientation. La mise en œuvre technique en a été confiée à un groupe de travail.

En ce qui concerne le Comité supérieur de contrôle, un membre constate que le Premier ministre répète ce qu'il avait déclaré à l'occasion de la discussion de son budget de 1994. La restructuration prévue est positive, mais si elle s'éternise, on peut se poser des questions quant au résultat.

Le Premier ministre souligne qu'il poursuit la ligne suivie jusqu'à présent. Il se rend toutefois bien compte que le problème est délicat. D'aucuns prétendent dès à présent que le Gouvernement veut mettre le Comité supérieur hors jeu, après les révélations que ce dernier a faites au sujet de problèmes se posant dans certains partis politiques. Vu la crédibilité dont jouissent les hommes politiques, il est vrai que la population a tendance à croire immédiatement de telles insinuations.

Un membre déclare qu'il n'a toujours pas reçu de réponse à une question écrite qu'il avait posée au ministre du Budget et au ministre de la Politique scientifique concernant les charges du passé dans le secteur de l'éducation. Il remarque que certains ministres ne répondent, d'ailleurs, jamais aux questions écrites des parlementaires.

Le Premier ministre déclare qu'il rappellera aux membres du Gouvernement qu'il est de leur devoir de répondre aux questions écrites. Il demande, toutefois, que les sénateurs fassent preuve, eux aussi, d'une certaine rigueur en ce qui concerne le contrôle et la sélection des questions qu'ils posent.

Le commissaire renvoie ensuite à la loi relative aux marchés publics et à la commission des marchés publics, qui relève de la compétence du Premier ministre. Cette commission a été invitée à donner son avis et à formuler des propositions d'amendement concernant la proposition de loi relative aux concessions de service public (doc. Sénat, n° 563-1, 1992-1993), qui est actuellement en discussion. L'intervenant demande au Premier ministre de lui communiquer l'état de la question. Face aux privati-

te delen. Gelet op de huidige privatiseringen, kan het belang van een wettelijke regeling voor het verlenen van concessies voor het verrichten van openbare diensten niet voldoende onderstreept worden.

Wat betreft de wet op de overheidsopdrachten en de concessies voor het verrichten van openbare diensten, verwijst de Eerste minister naar de bespreking van het wetsvoorstel zelf.

Het commissielid snijdt vervolgens de problematiek van de uitvoering van het Witboek «Groeï, concurrentievermogen, werkgelegenheid» opgesteld door de Europese Commissie aan. Welke stappen onderneemt de Belgische Regering in samenwerking met het bedrijfsleven om de Belgische bedrijven in te schakelen bij de uitvoering van deze grote Europese werken? Gelet op de kleinere schaal van onze ondernemingen, is een sensibilisering van onze ondernemingen uitermate belangrijk.

De Eerste minister bevestigt dat de Belgische Regering over de opvolging van de dossiers waakt. Toegegeven, de staatshervorming zorgt hier wel voor problemen aangezien een samenwerking met de Gemeenschappen en de Gewesten op dit vlak noodzakelijk is en sommige Gewesten eerder geneigd zijn zelf de nodige stappen te ondernemen, zonder overleg te plegen met de federale overheid, niettegenstaande de bevoegdheid van de federale overheid in sommige sectoren, zoals de telecommunicatie, beduidend is. Overleg is absolute noodzaak.

Een ander lid brengt punt 1, programma 3 — subsidies ter sprake. Wat betekent de bijdrage van drie miljoen frank in de vorm van een subsidie aan het I.P.C. — Internationaal Centrum voor de Pers? Voor spreker is het de vraag of men met die bijdrage de verhuizing van de journalistenvereniging wil bekostigen, die de huur te hoog vindt en daarom het I.P.C. wil verlaten. Ligt het in de bedoeling via die bijdrage een hogere huur te betalen aan de verzekeringsmaatschappij die eigenaar is van het gebouw? Verleent de begroting van de Eerste minister m.a.w. ene directe subsidie aan die verzekeringsmaatschappij?

De Eerste minister erkent het probleem opgeworpen door een lid met betrekking tot het I.P.C. Door al de bestaande instellingen in Brussel en de geaccrediteerde journalisten is een degelijk internationaal perscentrum een noodzaak. Het bestaande I.P.C. voldoet duidelijk niet. De Belgische Regering is niet in staat om zelf een degelijk internationaal perscentrum te financieren. De Eerste minister hoopt dat in de nieuwe constellatie van de N.A.V.O., eerstdaags ook van de Europese Unie en waarschijnlijk ook van de W.E.U., gezocht kan worden naar een gemeenschappelijk project. In afwachting zou het wel een tactische fout zijn indien de Regering het bestaande I.P.C. niet langer zou ondersteunen.

sations actuelles, l'on ne peut souligner suffisamment l'intérêt d'une réglementation légale en ce qui concerne l'octroi de concessions de service public.

Pour ce qui est de la loi sur les marchés publics et les concessions de service public, le Premier ministre renvoie à la discussion de la proposition de loi même.

Le commissaire aborde ensuite le problème que pose l'exécution du Livre blanc «Croissance, compétitivité, emploi» de la Commission européenne. Quelles mesures le Gouvernement belge compte-t-il prendre, en collaboration avec les entreprises du pays, pour les intégrer dans l'exécution des grands travaux européens dont il est question? Etant donné la petite taille de nos entreprises, il est extrêmement important de les sensibiliser.

Le Premier ministre confirme que le Gouvernement belge veille au suivi des dossiers. Il faut bien admettre que la réforme de l'Etat soulève des problèmes, puisqu'il est indispensable d'établir une collaboration avec les communautés et les régions en la matière, et que certaines régions sont plutôt tentées de prendre, elles-mêmes, les mesures nécessaires, sans se concerter avec l'autorité fédérale, dont le pouvoir est pourtant considérable dans certains secteurs, comme celui de la télécommunication. La concertation est absolument nécessaire.

Un autre membre se réfère au premier point, programme 3 — les subsidies. Quelle est la portée de la contribution de 3 millions de francs sous forme de subvention à l'appui du centre international de presse (C.I.P.)? L'intervenant se demande si la contribution sert à payer le déménagement de l'association des journalistes, qui trouve que les loyers sont trop élevés et qui est obligée de quitter le C.I.P. La contribution doit-elle permettre de payer un loyer plus élevé à la compagnie d'assurances qui est propriétaire de l'immeuble? En d'autres termes, le budget du Premier ministre subventionne-t-il directement cette compagnie d'assurances?

Le Premier ministre reconnaît que le problème soulevé par un membre concernant le Centre international de presse est réel. Etant donné le grand nombre d'institutions établies à Bruxelles et de journalistes qui y sont accrédités, un tel centre international de presse est une nécessité. L'actuel C.I.P. ne satisfait manifestement pas. Le Gouvernement belge n'est pas en mesure de financer lui-même un centre international de presse convenable. Le Premier ministre espère qu'un projet commun pourra voir le jour dans le cadre de la nouvelle constellation de l'O.T.A.N., sous peu de l'Union européenne et probablement aussi de l'U.E.O. En attendant, le Gouvernement commettrait une erreur tactique en ne soutenant plus l'actuel C.I.P.

Het lid peilt vervolgens naar het gevoerde beleid van de Regering t.a.v. het Vast Wervingssecretariaat, voornamelijk wat betreft de recrutering van ambtenaren. Kan de minister een nota mededelen waaruit blijkt voor welke categorieën ambtenaren een volledige wervingsstop is vastgesteld en voor welke categorie er nog kan aangeworven worden, alsmede de aanwervingscriteria?

Bestaat er enig overleg of samenwerking tussen de federale Staat en de Gemeenschappen en Gewesten op het vlak van aanwerving van ambtenaren? Is het gevaar niet reëel dat enerzijds de federale Staat nog steeds met een overschot van ambtenaren, aangeworven tijdens de periode 1970 en 1981 in de strijd tegen de werkloosheid in de privé-sector, geconfronteerd wordt en anderzijds de Gemeenschappen en Gewesten nu massaal tot aanwerving overgaan en waarbij blijkbaar niet altijd objectieve criteria worden gebruikt zoals blijkt uit de verklaring van de Voorzitter van de Waalse Gewestexecutieve?

Het lid wijst op het nieuwe inflatiegevaar van ambtenaren, behorend tot de Gemeenschaps- en Gewestadministraties, terwijl de federale Staat nog steeds over te veel ambtenaren beschikt die nog lang niet de pensioengerechtigde leeftijd hebben bereikt.

Wat betreft het aanwervingsbeleid van het Vast Wervingssecretariaat verwijst de Eerste minister naar de minister van Ambtenarenzaken, die dit beleid vastlegt. Het Vast Wervingssecretariaat valt weliswaar binnen de begroting van de Diensten van de Eerste minister, doch is een instelling van afzonderlijk beheer met een autonome beheersstructuur. De Eerste minister verwijst naar de uitgebreide uiteenzetting over het personeelsbeleid in hoofdstuk IV van de beleidsnota Ambtenarenzaken. Per 1 januari 1995 zal een nieuw systeem van mobiele kaders ingevoerd worden in plaats van de oude wervingsstop: het ministerie van Ambtenarenzaken heeft alle departementen verzocht om hun kader opnieuw vast te leggen in functie van het aanwezige personeel. Van nu af aan zal, vóór de aanvang van de begrotingsbesprekingen, elk departement eerst een bespreking moeten wijden aan het personeelskader voor het volgende jaar. Hieruit zal dan blijken of het departement in kwestie al dan niet de toelating tot aanwerving verkrijgt. Het personeelskader is dus niet langer een star gegeven. De departementen kunnen een veel autonomer personeelsbeleid voeren met een grotere verantwoordelijkheid van de secretarissen-generaal.

Op de vraag van een lid bevestigt de Eerste minister dat het nieuwe systeem getoetst werd aan de vakbondsconsultaties en ook compatibel is met de

L'intervenant demande ensuite quelle politique le Gouvernement mène à l'égard du Secrétariat permanent de recrutement, surtout en ce qui concerne le recrutement de fonctionnaires. Le ministre pourrait-il fournir une note indiquant pour quelles catégories de fonctionnaires un blocage total des recrutements a été décidé, pour quelles catégories des recrutements peuvent encore avoir lieu, et quels sont les critères de recrutement?

Existe-t-il une concertation ou une collaboration quelconque entre l'Etat fédéral et les communautés et régions en ce qui concerne le recrutement de fonctionnaires? N'est-il pas anormal qu'il y ait toujours des fonctionnaires en surnombre au sein de l'Etat fédéral, fonctionnaires qui ont été recrutés au cours de la période allant de 1970 à 1981, dans le cadre de la lutte contre le chômage dans le secteur privé, d'une part, et que les communautés et les régions soient en train de recruter en masse, apparemment sans toujours appliquer des critères objectifs, comme le président de l'Exécutif de la Région wallonne l'a indiqué dans une déclaration?

L'intervenant souligne qu'il y a à nouveau un danger d'inflation du nombre de fonctionnaires au sein des administrations communautaires et régionales, alors qu'il y a toujours au sein de l'Etat fédéral des fonctionnaires en surnombre qui sont encore loin d'avoir atteint l'âge de la retraite.

En ce qui concerne la politique de recrutement du Secrétariat permanent de recrutement, le Premier ministre souligne que c'est le ministre de la Fonction publique qui la détermine. Si le Secrétariat permanent de recrutement dépend du budget des services du Premier ministre, c'est néanmoins une institution à gestion séparée et ayant une structure autonome. Le Premier ministre se réfère à l'exposé détaillé concernant la politique du personnel qui figure au chapitre IV de la note de politique générale relative à la Fonction publique. Le 1^{er} janvier 1995, l'on instaurera un nouveau système de cadres mobiles pour remplacer le système de blocage des recrutements: le Ministère de la Fonction publique a invité tous les départements à fixer à nouveau leur cadre en fonction du personnel présent. Désormais, chaque département devra, avant le début des débats budgétaires, consacrer une discussion au cadre du personnel pour l'année suivante. Cette discussion permettra de déterminer si le département en question doit recevoir ou non l'autorisation de procéder à des recrutements. Le cadre du personnel n'est donc plus une donnée rigide. Les départements peuvent mener une politique du personnel beaucoup plus autonome et les secrétaires généraux recevront une responsabilité plus grande.

En réponse à la question d'un membre, le Premier ministre déclare que le nouveau système a effectivement fait l'objet d'une concertation avec les syndicats

taalkaders. Met de bevoegde commissie wordt ook overleg gepleegd om het kader per 1 januari vast te leggen.

Wat betreft het overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten stipt de Eerste minister aan dat de personeelstransferten werden uitgevoerd op het ogenblik van de staatshervorming. Nadien werd geopteerd om niet langer de mobiliteit tussen de federale Staat en de Gemeenschappen en Gewesten te organiseren. De Gemeenschappen en Gewesten genieten een ruime beheersautonomie, inbegrepen het ambtenarenbeleid, zodat de mobiliteit op termijn toch onmogelijk zou zijn.

III. STEMMINGEN

De artikelen 2.11.1 (partim), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6, 2.11.7 (partim) en 2.11.10 van Sectie 11, alsmede de bijbehorende tabellen, worden aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Gaston GEENS.

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.

et qu'il est également compatible avec les cadres linguistiques. Une concertation avec la commission compétente est en cours en vue de la fixation du cadre au 1^{er} janvier.

En ce qui concerne la concertation avec les communautés et les régions, le Premier ministre souligne que les transferts de personnel ont été effectués au moment de la réforme de l'Etat. Par la suite, l'on a choisi de ne plus organiser de mobilité entre l'Etat fédéral et les communautés et les régions. Les communautés et les régions jouissent d'une grande autonomie de gestion, y compris en ce qui concerne leur politique de recrutement, si bien que la mobilité ne pourrait pas être maintenue à terme.

III. VOTES

Les articles 2.11.1 (partim), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6, 2.11.7 (partim) et 2.11.10 de la Section 11, de même que les tableaux y afférents, ont été adoptés par 11 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Gaston GEENS.

Le Président,
Etienne COOREMAN.

BIJLAGE

ANNEXE

