

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1994-1995

3 APRIL 1995

Voorstel van bijzondere wet betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen

(Ingediend door de heer De Roo c.s.)

TOELICHTING

Onderhavig voorstel van bijzondere wet strekt ertoe personen, bij wie een mogelijk belangenconflict aanwezig is tussen hun ambt en hun persoonlijke toestand, te onderwerpen aan een dubbele verplichting :

1° zij moeten aangifte doen van hun mandaten, functies, beroepen, die in het *Belgisch Staatsblad* zullen worden bekendgemaakt;

2° zij moeten op hun erewoord een gedetailleerde aangifte van hun vermogen doen.

Alzo wordt een grotere doorzichtigheid in de werking van de democratie gewaarborgd. Door dit voorstel van bijzondere wet zal er voortaan op kunnen worden toegezien dat de uitoefening van een bepaalde functie geen onterechte voordelen oplevert aan degene die ze uitoefent.

Een dergelijke wetgeving bestaat reeds in andere landen, zoals bij voorbeeld in Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Italië en de Verenigde Staten.

Gelet op het feit dat de bedoelde verplichtingen tevens opgelegd worden aan onder meer de leden van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de leden van de Gemeenschaps- en Gewestraden is voor de goedkeuring van deze wet een meerderheid vereist, zoals bepaald in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1994-1995

3 AVRIL 1995

Proposition de loi spéciale relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine

(Déposée par M. De Roo et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi spéciale vise à soumettre les personnes sujettes éventuellement à un conflit d'intérêts entre leurs fonctions et leur situation personnelle, à une double obligation :

1° Elles doivent déposer une liste des mandats, fonctions et professions, et une publication de celle-ci sera faite au *Moniteur belge*;

2° Elles doivent déposer une déclaration détaillée de leur patrimoine faite sur l'honneur.

La loi spéciale proposée garantit ainsi une plus grande transparence du fonctionnement de la démocratie. Elle permettra de veiller dorénavant à ce que l'exercice d'une fonction déterminée ne procure pas d'avantages indus à son titulaire.

Une telle législation existe déjà dans d'autres pays, comme la France, le Royaume-Uni, l'Italie et les États-Unis.

Comme lesdites obligations sont également imposées aux membres des Gouvernements de communauté et de région et aux membres des Conseils de communauté et de région, la loi proposée doit être votée à une majorité fixée à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET**Artikel 1**

Deze wet is van toepassing op :

1. de federale ministers en staatssecretarissen;
2. de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en van de Senaat;
3. de leden van de gewest- en gemeenschapsregeringen, de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inbegrepen;
4. de leden van de gewest- en gemeenschapsraden, de Raad van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inbegrepen;
5. de Belgische leden van het Europees Parlement en van de Commissie van de Europese Gemeenschappen;
6. de provinciegouverneurs;
7. de leden van de bestendige deputaties;
8. de burgemeesters, de schepenen en de voorzitters van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn;
9. de leden van de raden van bestuur en de directiecomités van de intercommunale verenigingen;
10. de secretarissen-generaal en de directeurs-generaal van de ministeries en administrateurs-generaal van de instellingen van openbaar nut waarop de wet van 16 maart 1954 van toepassing is;
11. de administrateurs en directeurs van de economische overheidsbedrijven bedoeld in de wet van 21 maart 1991, alsmede zij die zijn aangewezen in publiekrechtelijke naamloze vennootschappen, publiekrechtelijke bankholdings en openbare kredietinstellingen zoals bepaald in artikel 191 van de wet van 17 juni 1991 op de openbare kredietinstellingen;
12. de leden van de Algemene raad van de Nationale Bank van België bedoeld in artikel 23 van de wet van 24 augustus 1934, gewijzigd bij de wet van 19 april 1993, alsmede de leden van het beheerscomité van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid zoals georganiseerd bij de wet van 27 juni 1961, en de leden van de Algemene raad van de Rijksdienst voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering zoals bepaald bij de wet van 9 augustus 1963;
13. de kabinetschefs en adjunct-kabinetschefs van de ministeriële kabinetten van de federale regering, de gewest- en gemeenschapsregeringen, de regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest inbegrepen.

Art. 2

§ 1. De in artikel 1 bedoelde personen moeten jaarlijks voor 1 april een schriftelijke aangifte indienen waarin ze melding maken van alle mandaten, functies of beroepen, van welke aard ook die ze tijdens het voorgaande jaar hebben uitgeoefend, zowel

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE**Article premier**

La présente loi s'applique aux :

1. ministres et secrétaires d'État fédéraux;
2. membres de la Chambre des représentants et du Sénat;
3. membres des gouvernements de communauté et de région, y compris le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale;
4. membres des conseils de communauté et de région, y compris du Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale;
5. membres belges du Parlement européen et de la Commission des Communautés européennes;
6. gouverneurs de province;
7. membres des députations permanentes;
8. bourgmestres, échevins et présidents des centres publics d'aide sociale;
9. membres des conseils d'administration et des comités de direction des intercommunales;
10. secrétaires généraux et directeurs généraux des ministères et administrateurs généraux des organismes d'intérêt public soumis à la loi du 16 mars 1954;
11. administrateurs et directeurs des entreprises publiques économiques visées par la loi du 21 mars 1991 ainsi qu'à ceux qui sont désignés dans des sociétés anonymes de droit public, des holdings bancaires de droit public et dans les établissements publics de crédit, tels que définis à l'article 191 de la loi du 17 juin 1991 concernant les institutions publiques de crédit;
12. membres du conseil général de la Banque nationale de Belgique, visés par l'article 23 de la loi du 24 août 1934, modifié par la loi du 19 avril 1993, ainsi qu'aux membres du comité de gestion de l'Office national de sécurité sociale, institué par la loi du 27 juin 1961 et aux membres du conseil général de l'Institut national d'assurance maladie invalidité institué par la loi du 9 août 1963;
13. chefs de cabinet et chefs de cabinet adjoints des cabinets ministériels du Gouvernement fédéral et des gouvernements de région et de communauté, y compris du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Art. 2

§ 1^{er}. Chaque année, avant le 1^{er} avril, les personnes visées à l'article 1^{er} introduisent une déclaration écrite dans laquelle elles mentionnent tous les mandats, fonctions ou professions, quelle qu'en soit la nature, qu'elles ont exercés au cours de l'année précé-

in de overheidssector als voor rekening van enige andere natuurlijke of rechtspersoon, feitelijke instelling of vereniging die in België of in het buitenland gevestigd is.

Deze aangifte wordt op erewoord juist en oprecht verklaard, en vermeldt voor elk mandaat, elke functie of elk beroep of ze al dan niet bezoldigd zijn.

§ 2. De personen bedoeld bij artikel 1 dienen die aangiften in bij de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers bepaalt de wijze waarop de aangiften worden opgesteld en gecontroleerd.

§ 3. De griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers ziet erop toe dat de lijst bedoeld in § 1 vóór 30 juni in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

Art. 3

§ 1. In de loop van de maand volgend op hun eerste ambtsaanvaarding of hun eerste benoeming dienen de personen bedoeld bij artikel 1 onder verzegelde omslag een vermogensaangifte in, die zij op hun erewoord juist en oprecht verklaren.

Die vermogensaangifte vermeldt alle schuldverdringen (zoals bankrekeningen, aandelen en obligaties), alle onroerende goederen, alsmede alle waardevolle roerende goederen zoals antiquiteiten en kunstwerken.

§ 2. Uiterlijk een maand na elk ontslag of een maand na het verstrijken van elk mandaat of van elke functie dienen de personen bedoeld in artikel 1 een tweede vermogensaangifte in, die aan dezelfde voorwaarden moet voldoen.

De personen die benoemd zijn voor een onbepaalde periode of een periode van meer dan zes jaar, dienen uiterlijk in de loop van de maand na het verstrijken van iedere periode van vijf jaar sinds hun benoeming, een nieuwe vermogensaangifte in.

§ 3. De vermogensaangiften worden toegezonden aan de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers. De griffier staat borg voor de absolute vertrouwelijkheid van die documenten, die hij onder verzegelde omslag moet bewaren.

§ 4. Alleen een onderzoeksrechter is gemachtigd de aangifte van een persoon bedoeld in artikel 1 in te zien in het kader van een strafrechtelijk onderzoek dat tegen die persoon wordt gevoerd.

Op het uitdrukkelijke en voorafgaande verzoek van een bij artikel 1 bedoelde persoon dat schriftelijk ter kennis van de griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt gebracht, kan een derde evenwel de aangifte van de betrokken persoon inzien.

§ 5. Na een periode van vijf jaar, die een aanvang neemt bij het verstrijken van het laatste mandaat dat of de laatste functie die door een in artikel 1 bedoelde persoon wordt uitgeoefend, worden de in de §§ 1 en 2 bedoelde vermogensaangiften gerestitueerd.

dente, tant dans le secteur public que pour le compte de toute personne physique ou morale, de tout organisme ou association de fait, établis en Belgique ou à l'étranger.

Cette déclaration, qui est certifiée sur l'honneur exacte et sincère, précise pour chaque mandat, fonction ou profession, s'il est rémunéré ou non.

§ 2. Les personnes visées à l'article 1^{er} déposent ces déclarations auprès du greffier de la Chambre des représentants. Le Règlement de la Chambre des représentants fixe les modalités selon lesquelles ces déclarations sont faites et contrôlées.

§ 3. Le greffier de la Chambre des représentants veille à ce que la liste visée au § 1^{er} soit publiée au *Moniteur belge* avant le 30 juin.

Art. 3

§ 1^{er}. Dans le mois qui suit leur première entrée en fonction ou leur première nomination, les personnes visées à l'article 1^{er} déposent, sous pli scellé, une déclaration de patrimoine, certifiée sur l'honneur exacte et sincère.

Cette déclaration fait état de toutes les créances (telles que les comptes bancaires, les actions et les obligations), de tous les immeubles, ainsi que de tous les biens meubles de valeur, tels que les antiquités et les œuvres d'art.

§ 2. Une deuxième déclaration de patrimoine est faite, selon les mêmes modalités, par les personnes visées à l'article 1^{er}, au plus tard un mois après chaque démission ou un mois après l'expiration de chaque mandat ou fonction.

Si elles sont nommées pour une période indéterminée ou excédant six ans, les personnes concernées déposent une nouvelle déclaration de patrimoine au plus tard dans le mois qui suit l'expiration de chaque période de cinq ans écoulée depuis leur nomination.

§ 3. Ces déclarations sont transmises au greffier de la Chambre des représentants. Celui-ci est garant de l'absolue confidentialité des documents qu'il doit conserver sous pli scellé.

§ 4. Seul un juge d'instruction est habilité à consulter la déclaration d'une personne visée à l'article 1^{er}, dans le cadre d'une instruction pénale menée à l'encontre de cette personne.

Un tiers pourra cependant, à la demande expresse et préalable, notifiée par écrit au greffier de la Chambre des représentants, émanant d'une personne visée à l'article 1^{er}, consulter la déclaration de cette personne.

§ 5. À l'expiration d'un délai de cinq ans, prenant cours à la fin du dernier mandat ou fonction exercé par une personne visée à l'article 1^{er}, les déclarations visées aux §§ 1^{er} et 2 lui sont restituées.

Art. 4

§ 1. De krachtens artikel 194 van het Strafwetboek vigerende straffen op valsheid in geschrifte en het gebruik van valse stukken, zijn van toepassing op de aangiften bedoeld bij de artikelen 2 en 3.

§ 2. Met geldboete van 100 tot 1 000 frank wordt gestraft, een ieder die heeft nagelaten de aangiften bepaald bij de artikelen 2 en 3 in te dienen.

De griffier van de Kamer van volksvertegenwoordigers is verplicht dat verzuim bij aangetekende brief ter kennis te brengen van de procureur des Konings van de woonplaats van de persoon die geen aangiften heeft gedaan.

§ 3. De lijst van de personen die de aangiften bedoeld bij de artikelen 2 en 3 niet hebben ingediend, wordt in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt tegelijkertijd met de lijst van de mandaten zoals die is bepaald bij artikel 2, § 3.

Art. 5

Deze wet treedt in werking twee maanden na de eerstvolgende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Overgangsbepaling :

Alle personen bedoeld bij artikel 1 die op het tijdstip van de inwerkingtreding van deze wet hun ambt of hun mandaat reeds uitoefenen, dienen in de loop van de maand na de inwerkingtreding van de wet de bij artikel 3, § 1, bepaalde vermogensaangifte in.

Johan DE ROO
Roger LALLEMAND
Frederik ERDMAN
Pierre WINTGENS

Art. 4

§ 1^{er}. Les sanctions frappant le faux et l'usage de faux en vertu de l'article 194 du Code pénal sont applicables aux déclarations visées aux articles 2 et 3.

§ 2. Est punie d'une amende de 100 francs à 1 000 francs, toute personne qui omet de faire les déclarations prévues aux articles 2 et 3.

Le greffier de la Chambre des représentants est tenu de dénoncer les omissions visées au précédent alinéa, par lettre recommandée, au procureur du Roi du lieu du domicile de la personne qui n'a pas fait les déclarations prévues.

§ 3. La liste des personnes qui n'ont pas déposé les déclarations visées aux articles 2 et 3 est publiée au *Moniteur belge* en même temps que la liste des mandats prévue à l'article 2, § 3.

Art. 5

La présente loi entre en vigueur deux mois après le prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

Disposition transitoire :

Toutes les personnes visées à l'article 1^{er} qui exercent déjà leur fonction ou leur mandat au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi déposent la déclaration de patrimoine visée à l'article 3, § 1^{er}, dans le mois qui suit cette entrée en vigueur.