

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995****8 MAART 1995**

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 29 maart 1976 betreffende de gezins-
bijslag voor zelfstandigen**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BEERDEN**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
MINISTER VAN KLEINE EN MIDDELGROTE
ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW**

In het sociaal statuut van de zelfstandigen worden de gezinsbijslagen, krachtens de wet van 1976 geregeld bij een in Ministerraad overlegd besluit.

Dit is het geval voor het kraamgeld, de kinderbijslag en leeftijdstoelagen, sinds kort voor de adoptiepremie.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vanhaverbeke, tweede ondervoorzitter; Bougard, Capoen, De Meyer, de Seny, Happart, Larcier, Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vanlerberghe en Beerden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heren De Boeck en Desutter.

R. A 16832*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :****1339-1** (1994-1995): Ontwerp van wet.**SÉNAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1994-1995****8 MARS 1995**

**Projet de loi modifiant la loi du 29 mars 1976
relative aux prestations familiales des
travailleurs indépendants**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. BEERDEN**

**I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES
PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET
DE L'AGRICULTURE**

Dans le statut social des indépendants, les prestations familiales sont réglées par arrêté délibéré en Conseil des ministres, en vertu de la loi de 1976.

C'est le cas des allocations de maternité, des allocations familiales et des suppléments d'âge, mais aussi depuis peu de la prime d'adoption.

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vanhaverbeke, deuxième vice-président; Bougard, Capoen, De Meyer, de Seny, Happart, Larcier, Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vanlerberghe et Beerden, rapporteur.

2. Membres suppléants : MM. De Boeck et Desutter.

R. A 16832*Voir :***Document du Sénat :****1339-1** (1994-1995): Projet de loi.

Uitgezonderd de kinderbijslagen voor het eerste kind werd langs deze weg een volledig analoge regeling uitgewerkt als deze van het regime van de loontrekkenden.

Voor deze laatste categorie werden evenwel bijkomende faciliteiten gecreëerd, onder meer op het vlak van infrastructuur voor kinderopvang, op basis van de zogenaamde fondsen voor collectieve uitrusting.

Deze infrastructuren zijn in principe exclusief voorbehouden voor kinderen van loontrekkenden.

Onderhavig wetsontwerp heeft dan ook tot doel om op dit vlak een gelijkwaardig voordeel te creëren voor de zelfstandigen.

Rekening houdende met de onregelmatige arbeidstijd van en werksituaties van vele zelfstandigen kan daartoe geen oplossing gezocht worden in collectieve uitrustingsgoederen. Vandaar dat in het ontwerp geopteerd werd voor een individuele steunverlening, voor een verlengstuk op de bestaande kinderbijslagen, waarbij de zelfstandige dan zelf kan oordelen welke vorm van gezinshulp het best beantwoordt aan zijn specifieke situatie.

De beperkte budgettaire ruimte waarover het statuut beschikt om deze dienstverlening te financieren zal ongetwijfeld tot gevolg hebben dat het voordeel selectief zal worden toegekend aan gezinnen van zelfstandigen die, bijvoorbeeld omwille van langdurige hospitalisatie of van een ernstig werkongeval, in de onmogelijkheid verkeren om hun ondernemingsleven en hun gezin correct te combineren. Deze modaliteiten zullen evenwel bij koninklijk besluit dienen te worden vastgesteld op voorstel of na advies van het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut.

Belangrijk is het tenslotte om aan te stippen dat de voorgestelde oplossing, overeenkomstig het advies van de Raad van State, volledig in overeenstemming is met de wetten van '80 op de staatshervorming.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een commissielid verheugt zich over de voorgestelde maatregel die ertoe strekt om op een soepeler manier tegemoet te komen aan het specifieke probleem van de zelfstandigen welke zelf hun kinderen oppassen eerder dan hen bij een onthaalmoeder of een kinderdagverblijf onder te brengen.

Spreker merkt op dat ouders in de fiscale wetgeving twee mogelijkheden hebben om de kosten voor kinderopvang gedeeltelijk te recupereren:

— Ofwel kunnen zij van hun totale netto-inkomen 80 pct. aftrekken van de kosten van opvang voor één of meer kinderen te hunnen laste die aan sommige instellingen die erkend of gesubsidieerd zijn of onder toezicht staan, aan zelfstandige onthaalgezinnen dan wel aan kinderdagverblijven worden toevertrouwd.

À l'exception des allocations familiales pour le premier enfant, un régime totalement analogue à celui des travailleurs salariés a été élaboré.

Pour cette dernière catégorie, des facilités supplémentaires ont cependant été créées, notamment en ce qui concerne l'infrastructure d'accueil des enfants, sur la base des fonds d'équipements collectifs.

Ces infrastructures sont en principe exclusivement réservées aux enfants des travailleurs salariés.

Le présent projet de loi a donc pour but d'offrir un avantage similaire aux indépendants.

Compte tenu des heures irrégulières de travail de nombreux indépendants, une solution n'est pas possible par des équipements collectifs. C'est pourquoi il est opté dans le projet pour une aide individuelle, un supplément aux allocations familiales existantes, aide grâce à laquelle l'indépendant peut lui-même juger quelle forme d'aide familiale répond le mieux à sa situation spécifique.

La marge budgétaire restreinte dont dispose le statut pour financer ce service aura certainement pour conséquence que l'avantage sera accordé de manière sélective aux familles d'indépendants qui, par exemple en raison d'une hospitalisation prolongée ou d'un grave accident du travail, sont dans l'impossibilité de combiner correctement leurs activités professionnelles et leur vie familiale. Ces modalités devront néanmoins être fixées par arrêté royal sur la proposition ou après avis du Comité général de gestion du statut social.

Enfin, il est important de souligner que la solution proposée, conformément à l'avis du Conseil d'État, est totalement conforme aux lois de réformes institutionnelles des années 80.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

Un commissaire déclare qu'il se réjouit que l'on propose une mesure en vue de résoudre de manière plus souple le problème spécifique des indépendants qui assurent eux-mêmes la garde de leurs enfants plutôt que de les confier à une gardienne d'enfants ou à une crèche.

L'intervenant note que la législation fiscale offre aux parents deux possibilités de récupérer partiellement les sommes qu'ils ont dépensées pour couvrir les frais de garde de leurs enfants:

— Ou bien ils peuvent déduire, de l'ensemble de leurs revenus nets, 80 p.c. des dépenses engagées pour la garde d'un ou de plusieurs enfants à leur charge, gardés soit dans certaines institutions agréées, subsidiées ou contrôlées, soit dans des familles d'accueil indépendantes ou encore dans des crèches.

Ofwel zorgen zij zelf voor hun kinderen die de leeftijd van 3 jaar nog niet hebben bereikt, in welk geval het belastingvrije gedeelte van hun inkomen voor elk van die kinderen wordt vermeerderd met een bedrag van 10 000 frank.

Welnu, aldus het lid, deze laatste forfaitaire bedragen zijn veel te laag in vergelijking met de aftrekken voor diegene die de opvang van hun kinderen uitbesteden. Spreker vraagt of in voorliggend ontwerp deze discriminatie tussen de twee categorieën ouders niet kan worden opgeheven.

De minister gaat akkoord met de opmerking van het lid. Hij wijst er evenwel op dat een wijziging in de fiscale wetgeving niet tot zijn bevoegdheid behoort. Niettemin belooft de minister deze aangelegenheid te zullen bestuderen.

De minister voegt hieraan toe dat het ontwerp voorziet in de betaling van een forfaitaire som per kind en per ziekteperiode. De toepassingsvoorwaarden ervan zullen worden voorgesteld door het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut. Deze instelling is nieuw. De minister is verplicht haar om advies te vragen en zij kan ook uit eigen beweging adviezen verstrekken. De toekenningen zullen selectief moeten gebeuren. Het voorstel houdt een eerste stap in en kan later aangepast en verbeterd worden.

De minister meent echter dat de maatregel reeds een significatieve verbetering van de situatie van de families van zelfstandigen inhoudt.

Een ander lid steunt eveneens het voorstel doch uit enige twijfels. Aangezien de steunverlening selectief zal zijn, kan dit problemen scheppen voor de administratieve afhandeling van aanvragen. Zullen de zelfstandigen hierover voldoende ingelicht worden? Spreker wenst voorts te vernemen welke budgetten momenteel beschikbaar zijn voor deze dienstverlening.

Een volgend commissielid vraagt of het uitvoeringsbesluit lang op zich zal laten wachten. Indien de criteria voor de toekenning van de steunverlening al te streng zouden zijn, loont het volgens het lid niet de moeite om deze regeling op te starten.

De minister brengt begrip op voor de bekommernis van de leden. Hij herhaalt dat hij op het advies van het Algemeen Beheerscomité moet wachten. In overleg met alle bestaande instellingen zullen zij de toepassingsvoorwaarden vastleggen binnen het kader van het sociaal statuut der zelfstandigen.

In een eerste fase is een bedrag van 50 miljoen beschikbaar. De minister wijst erop dat de financiering van het sociaal stelsel der zelfstandigen een turbulente periode heeft doorgemaakt. Het is geëvolueerd van

Ou bien ils gardent eux-mêmes leurs enfants n'ayant pas atteint l'âge de 3 ans, auquel cas leur quotité du revenu exemptée d'impôt est majorée d'un montant de 10 000 francs par enfant visé.

L'intervenant estime que ces montants forfaitaires sont beaucoup trop faibles par rapport aux montants que peuvent déduire les parents qui confient leurs enfants à la garde d'une gardienne d'enfants ou à une crèche. Il demande s'il n'y a pas moyen de supprimer, dans le projet à l'examen, cette discrimination entre les deux catégories en question de parents.

Le ministre partage l'avis que vient d'exprimer l'intervenant. Il souligne toutefois que la modification de la législation fiscale n'entre pas dans ses compétences. Il promet néanmoins d'examiner la question.

Le ministre ajoute que le projet prévoit le versement d'une somme forfaitaire par enfant et par période de maladie. Les conditions d'application seront définies par le Comité général de gestion du statut social. Il s'agit d'une nouvelle institution. Le ministre est obligé de recueillir son avis, mais ce comité peut aussi fournir des avis de sa propre initiative. Lesdites sommes forfaitaires seront accordées d'une manière sélective. La proposition constitue une première étape. Elle pourra être adaptée et améliorée par la suite.

Le ministre estime toutefois que la mesure en question améliorera déjà de manière significative la situation des familles des indépendants.

Un autre membre, qui soutient également la proposition, n'en exprime pas moins certains doutes. Comme l'aide en question sera accordée de manière sélective, l'on risque de voir surgir des problèmes dans le traitement administratif des demandes d'aide. Les indépendants seront-ils suffisamment bien informés en la matière? L'intervenant demande, par ailleurs, quels sont actuellement les budgets disponibles que l'on peut affecter à cette aide.

Un autre commissaire demande si l'arrêté d'exécution se fera attendre longtemps. Si l'on rendait trop sévères les critères à prendre en considération pour ce qui est de l'octroi de l'aide, il ne servirait à rien, selon l'intervenant, de mettre la réglementation en question à exécution.

Le ministre déclare qu'il comprend le souci des membres. Il rappelle qu'il doit attendre l'avis du Comité général de gestion du statut social. Il ajoute qu'il fixera les conditions d'application en concertation avec toutes les institutions existantes, et ce dans le cadre du statut social des indépendants.

Dans une première phase, l'on dispose d'un montant de 50 millions de francs. Le ministre souligne que le financement du régime de sécurité sociale des indépendants a connu une période turbulente. L'on

een deficit van 8 miljard frank naar een klein overschot vandaag. Dit moet in de toekomst licht hogere budgetten mogelijk maken.

Wat de eventuele administratieve problemen betreft, verklaart de minister dat de aanvragen kaden in het sociaal statuut van de zelfstandigen. De aanvragen zullen via het ziekenfonds van de betrokkenen moeten worden ingediend. Ook nu al dienen daar bij ziekte papieren te worden ingediend. Mogelijks kunnen de aanvragen via de secretariaten van de ziekenhuizen worden doorgestuurd. In ieder geval moeten zo eenvoudig mogelijke procedures worden voorzien. Dit zal met een informatie-campagne worden ondersteund.

De minister wijst er nog op dat voor de gevallen van zwangerschap er reeds een moederschapsuitkering bestaat. Zij vormt een vergoeding voor een periode van ongeveer drie weken en is ook bestemd om eventueel de opvang van kinderen of om de moeilijkheden die zich voordoen omwille van de tijdelijke afwezigheid van de moeder, op te vangen. Dit voordeel maakt geen deel uit van het sociaal statuut van de zelfstandigen doch is ondergebracht bij de invaliditeitsuitkeringen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 geven geen aanleiding tot verdere bespreking.

Beide artikelen, alsook het ontwerp van wet in zijn geheel, worden aangenomen bij eenparigheid van de 12 aanwezige leden.

*
* *

Met dezelfde eenparigheid werd vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur, *De Tweede Ondervoorzitter,*
Georges BEERDEN. Andries VANHAVERBEKE.

est passé d'un déficit de 8 milliards de francs à un léger bonus aujourd'hui. Il devrait être possible, grâce à cela, de disposer de budgets légèrement supérieurs à l'avenir.

En ce qui concerne les problèmes administratifs éventuels, le ministre déclare que les demandes s'inscrivent dans le cadre du statut social des indépendants. Les intéressés introduisent leurs demandes par le biais de leur mutualité. Ils doivent déjà déposer certains documents auprès de celle-ci en cas de maladie. Il faudra veiller, si possible, à ce que les demandes puissent être transmises par le biais des secrétariats des hôpitaux. En tout cas, il faut prévoir des procédures aussi simples que possible. On organisera une campagne d'information à propos de la question.

Le ministre souligne encore qu'il existe déjà une allocation de maternité en faveur des femmes enceintes. Elle vaut pour une période d'environ trois semaines et sert, notamment, à couvrir les frais de garde des enfants ou à faire face aux difficultés qui surgissent en cas d'absence temporaire de la mère. Cette allocation s'inscrit non pas dans le cadre du statut social des indépendants, mais dans le cadre du système des indemnités d'invalidité.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE ET VOTES

Les articles 1^{er} et 2 ne donnent lieu à aucune autre discussion.

Les deux articles, ainsi que l'ensemble du projet de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite à l'unanimité au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur, *Le Deuxième Vice-Président,*
Georges BEERDEN. Andries VANHAVERBEKE.