

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

14 JUIN 1994

Projet de loi portant modification de certaines dispositions relatives à la gendarmerie et au statut de son personnel

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. DE LOOR**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DE L'INTERIEUR**

Le projet vise à la poursuite de la démilitarisation de la gendarmerie dont les fondements ont été jetés par la loi du 18 juillet 1991 (démilitarisation proprement dite) et la loi du 24 juillet 1992 (nouveau statut disciplinaire):

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président, Cannaerts, de Donnée, Flagothier, Gevenois, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vancrombruggen, Wierinckx et De Loor, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Coenraets, Kenzeler, Leroy, Lozie et Mme Verhoeven.

3. Autre sénateur: M. Pataer.

R. A 16610

Voir:

Document du Sénat:

1096-1 (1993-1994): Projet de loi

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1993-1994**

14 JUNI 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de rijkswacht en het statuut van haar personeel

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER DE LOOR**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
MINISTER VAN BINNENLANDSE AANGELE-
GENHEDEN**

Het ontwerp strekt tot de voortzetting van de demilitarisering van de rijkswacht waarvoor de basis werd gelegd door de wet van 18 juli 1991 (eigenlijke demilitarisering) en de wet van 24 juli 1992 (nieuw tuchtstatuut) door:

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter, Cannaerts, de Donnée, Flagothier, Gevenois, mevrouw Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, mevrouw Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vancrombruggen, Wierinckx en De Loor, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Coenraets, Kenzeler, Leroy, Lozie en mevrouw Verhoeven.

3. Andere senator: de heer Pataer.

R. A 16610

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1096-1 (1993-1994): Ontwerp van wet

— en continuant à dissocier la gendarmerie de l'armée (police des militaires, suppression de la réserve de la gendarmerie, statut propre pour les militaires employés à la gendarmerie);

— en instaurant une structure adaptée à la police nationale;

— en adaptant le statut selon deux lignes directrices: des adaptations spécifiquement axées sur la police et des adaptations axées sur les règles en vigueur pour la fonction publique, tout en respectant, toutefois, le caractère propre du corps de gendarmerie.

1. Modifications de la loi sur la gendarmerie (art. 1^{er} à 14)

L'objectif est de prévoir des structures plus souples et de supprimer les structures superflues, pour qu'un effectif opérationnel plus important soit en fin de compte disponible au bon endroit. C'est pourquoi il convient:

— de supprimer les unités mobiles en tant qu'entités autonomes dans les provinces et de les regrouper dans une réserve générale; certaines parties (mais uniquement les composantes opérationnelles) peuvent être implantées localement (art. 2 et 4);

— réduire la hiérarchie en supprimant les « régions » (art. 6).

Cela a pu être réalisé grâce à la suppression des groupes mobiles, alors que l'avantage principal du maintien du groupe territorial est qu'il correspond à une entité administrative existante, à savoir la province, avec à sa tête un gouverneur, c'est-à-dire une autorité importante en ce qui concerne la police administrative.

Pour les districts, on optera pour l'entité judiciaire, à savoir l'arrondissement judiciaire (règle de base, possibilités d'adaptation à des situations particulières);

— implanter les services d'appui administratifs et logistiques aux endroits les plus indiqués (art. 2 et 3, 2^o et 3^o);

— prévoir la possibilité, à certains échelons, de créer des unités d'intervention, en plus des unités de surveillance et de protection (art. 2);

— permettre la création de brigades dans certaines parties de « grandes » communes (il y aurait donc plus d'une brigade dans ces communes, ce qui est d'ailleurs déjà le cas à Charleroi, Liège, Gand et Anvers) (art. 3, 1^o).

Les autres dispositions portent surtout sur le caractère démilitarisé de la gendarmerie et sur ses relations avec l'armée.

Quatre points importants peuvent être mentionnés:

— les détachements judiciaires sont supprimés (voir l'art. 1^{er}) et remplacés par un « service de police judiciaire auprès de la justice militaire » (art. 5).

— de rijkswacht verder los te koppelen van het leger (politie van de militairen, afschaffing van de rijkswachtreserve, eigen statuut voor de militairen tewerkgesteld bij de rijkswacht);

— door de invoering van een aan de nationale politie aangepaste structuur;

— door de aanpassing van het statuut volgens twee krachtlijnen: specifiek politiegerichte aanpassingen en aanpassingen gericht op de regels die gelden voor het openbaar ambt, doch met respect voor de eigenheid van het rijkswachtkorps.

1. Wijzigingen betreffende de wet op de rijkswacht (art. 1 tot 14)

De bedoeling is in meer soepele structuren te voorzien en de overbodige te schrappen, zodat uiteindelijk meer operationeel personeel beschikbaar wordt op de juiste plaats. Vandaar:

— de afschaffing van de mobiele eenheden in de provincies als autonome entiteiten en de hergroepering ervan in een algemene reserve; delen ervan (maar dan enkel de operationele componenten) kunnen lokaal worden ingeplant (art. 2 en 4);

— de inkorting van de hiërarchie, waarbij de keuze viel op het « Gebied » (art. 6).

Dit werd mogelijk door het afschaffen van de mobiele groepen, terwijl het voornaamste voordeel van het behoud van de Territoriale Groep is dat hij samenvalt met een bestaande administratieve entiteit, namelijk de Provincie, met aan het hoofd een Gouverneur, een belangrijke overheid wat de administratieve politie betreft.

Voor de Districten zal worden gekozen voor de gerechtelijke entiteit, te weten het Gerechtelijk Arrondissement (grondregel, aanpassingen aan bijzondere situaties zijn mogelijk);

— de inplanting van de administratieve en logistieke steun op de meest aangewezen plaatsen (art. 2 en 3, 2^o en 3^o);

— de mogelijkheid op bepaalde echelons, naast de eenheden voor toezicht en bescherming, ook in interventie-eenheden te voorzien (art. 2);

— de mogelijkheid om brigades op te richten in delen van « grote » gemeenten (dus meer dan één brigade voor dergelijke gemeenten, wat trouwens nu al het geval is voor Charleroi, Luik, Gent en Antwerpen) (art. 3, 1^o).

De andere bepalingen hebben vooral te maken met het gedemilitariseerde karakter van de Rijkswacht en de relatie ervan ten opzichte van het leger.

Vier belangrijke punten kunnen worden vermeld:

— de gerechtelijke detachementen worden afgeschaft (zie art. 1) en vervangen door een « dienst gerechtelijke politie bij het militair gerecht » (art. 5).

Celui-ci est constitué par le ministre de l'Intérieur, à la demande du ministre de la Justice.

En tant que chef de l'organisation de la gendarmerie, le ministre de l'Intérieur détermine l'organisation pratique du service, après avoir consulté le ministre de la Justice, compte tenu du fait que, pour ce qui est de la matière concernée, le gendarmerie se trouve sous son autorité (voir le commentaire de l'art. 5);

— la prévôté est supprimée (art. 13 — abrogation de l'art. 64).

Le ministre de l'Intérieur peut, à la demande du ministre de la Défense nationale, créer, en Belgique comme à l'étranger, des détachements de gendarmerie pour assurer la police des militaires (art. 12);

— comme il n'y a plus de miliciens, la réserve de la gendarmerie est supprimée (art. 13 — abrogation du titre VIII);

— l'on prévoit un régime spécifique pour les militaires qui font partie du C.A.L.O.G. de la gendarmerie et qui sont en fonction (jusqu'au 1^{er} janvier 1995). Il s'agit de transfert. Ce régime est comparable au régime qui fut appliqué aux gendarmes au moment de la démilitarisation; ils peuvent être transférés à la gendarmerie « avec armes et bagages » (statut), mais perdent leur qualité de militaire. Les modifications ultérieures du statut militaire doivent leur être déclarées explicitement applicables;

— enfin, l'article 1^{er} prévoit une extension des matières pour lesquelles l'avis conforme du ministre de la Justice est nécessaire, à savoir celles qui concernent les conditions particulières du transfert à la gendarmerie de membres des autres services de police générale.

2. Modifications relatives aux dispositions statutaires (art. 15 à 52)

Les notions de sous-officier « subalterne » et d'officier « subalterne » sont supprimées; elles sont un peu dénigrantes. Dorénavant, il n'y aura plus que des sous-officiers, des sous-officiers d'élite, des sous-officiers supérieurs, des officiers, des officiers supérieurs et des officiers généraux (art. 23, 25, 26, 27, 37, 39, 40, 45, 61).

Les sous-officiers d'élite ne seront plus recrutés directement. On les choisira parmi les sous-officiers méritants (art. 18, 23, 24, 28).

Le corps devient plus accessible (art. 29 — conditions d'admission, et art. 28 — transfert direct) aux membres des services de police générale (police communale, police judiciaire).

Deze wordt opgericht door de minister van Binnenlandse Zaken, op verzoek van de minister van Justitie.

Als organisatorisch hoofd van de Rijkswacht bepaalt de minister van Binnenlandse Zaken de praktische organisatie van de dienst, na overleg met de minister van Justitie, rekening houdend met het feit dat de Rijkswacht voor de betrokken aangelegenheid onder diens gezag staat (zie de toelichting bij art. 5).

— de provoostdienst wordt afgeschaft (art. 13 — opheffing art. 64).

De minister van Binnenlandse Zaken kan op verzoek van de minister van Landsverdediging, zowel in België als in het buitenland, rijkswacht-detachementen oprichten voor de politie van de militairen (art. 12).

— aangezien er geen dienstplichtigen meer zijn wordt de reserve van de rijkswacht afgeschaft (art. 13 — opheffing titel VIII);

— voor de militairen die deel uitmaken van het C.A.L.O.G. van de rijkswacht wordt voor degenen die er thans in functie zijn (tot 1 januari 1995) voorzien in een specifieke regeling, namelijk de overplaatsing. Deze regeling kan worden vergeleken met de regeling toegepast op de rijkswachters bij de demilitarisering; ze kunnen overgaan naar de rijkswacht met pak en zak (statuut), doch verliezen hun hoedanigheid van militair. Wat nadien nog aan het militair statuut verandert, moet expliciet op hen van toepassing worden verklaard;

— ten slotte voorziet artikel 1 in een uitbreiding van de materies waarvoor eensluidend advies van de minister van Justitie noodzakelijk is, te weten de bijzondere voorwaarden voor de overgang naar de rijkswacht van leden van de andere algemene politiediensten.

2. Wijzigingen betreffende de statutaire bepalingen (art. 15 tot 52)

De begrippen « lager » onderofficier en « lager » officier worden afgeschaft; die zijn een beetje denigrerend. Voortaan zullen er nog enkel onderofficieren, keur- en hoofdonderofficieren, en officieren, hoofd- en opperofficieren, zijn (art. 23, 25, 26, 27, 37, 39, 40, 45, 61).

De keuronderofficieren zullen niet meer rechtstreeks worden aangeworven, maar er zal worden geput uit de verdienstelijke onderofficieren (art. 18, 23, 24, 28).

Het korps wordt toegankelijker (art. 29 — toelatingsvoorwaarden en art. 28 — directe overgang) voor leden van de algemene politiediensten (gemeentelijke en gerechtelijke politie).

Les mesures favorables aux femmes (les règles sont également applicables *de facto* aux hommes), qui furent déjà annoncées dans le dossier relatif aux nouvelles conditions de recrutement, sont maintenant confirmées, essentiellement dans l'intérêt des enfants. Il s'agit plus précisément des mesures suivantes :

- retrait d'emploi pour l'éducation de l'enfant (art. 31);
- congé parental (art. 47);
- congé pour l'accueil des enfants (congés scolaires normaux, mais d'autres motifs impérieux sont également possibles) (art. 48);
- congé d'accueil de l'enfant en cas d'adoption (art. 49).

Les « congés » dont il est question ne sont pas rémunérés, mais sont assimilés à des périodes d'activité.

La possibilité de travailler à mi-temps est ouverte (art. 32) (jusqu'à 4 ou 6 mois), pour permettre la reprise progressive du travail après une absence pour cause de maladie.

On insère une disposition spéciale de « rachat » applicable à ceux qui quittent le corps « prématurément », c'est-à-dire avant qu'ils aient pu rentabiliser les investissements liés à leur formation, soit volontairement (art. 34) soit en étant absent irrégulièrement pendant dix jours (art. 35). Elle leur ouvre la possibilité de rembourser tout ou partie des traitements perçus pendant la formation. Le Roi déterminera les modalités de fixation et de remboursement de ce montant (voir l'observation du Conseil d'Etat).

Les autres nouvelles mesures se résument à ceci :

- il n'est procédé au retrait du grade de plein droit qu'en cas de déchéance de certains droits empêchant l'intéressé d'exercer encore ses fonctions (art. 29);
- on instaure une réglementation en matière d'ancienneté, pour les grades de lieutenant et de capitaine, pour ceux qui, lors de leur entrée en fonction, sont déjà titulaires d'un diplôme (compensation financière des investissements consentis personnellement pour les études);
- les grades d'adjudant et d'adjudant-chef sont conférés aux candidats qui ont réussi un examen de sélection (art. 44) et aux membres du personnel de carrière qui sont désignés pour un emploi qui correspond à ces grades (art. 41);
- on prévoit une procédure de sélection adaptée des candidats-majors (art. 43) et la possibilité d'accorder plus de cinq chances aux candidats (art. 42 — réexamen de la candidature de ceux qui se sont présentés dans les années « difficiles » et qui ont dû se mesurer à des concurrents solides);

De vrouw-vriendelijkheid (de regels zijn *de facto* ook op de mannen van toepassing), reeds aangekondigd in het dossier « nieuwe recruteringsvoorwaarden » wordt nu bevestigd, in essentie ten voordele van de kinderen. Het gaat meer bepaald om de volgende aangelegenheden :

- ambtsontheffing voor de opvoeding van het kind (art. 31);
- ouderschapsverlof (art. 47);
- verlof voor de opvang van kinderen (normaal schoolverlof, doch ook andere dwingende redenen zijn mogelijk) (art. 48);
- verlof voor de opvang van het kind bij adoptie (art. 49).

De « verloven » waarvan sprake zijn onbezoldigd doch worden gelijkgesteld met een periode van werkelijke dienst.

Het halftijds werken om na een ziekte het werk progressief te kunnen hernemen wordt ingevoerd (art. 32) — (tot vier of zes maanden).

Er wordt een bijzondere afkoopregeling ingevoerd voor diegenen die, in vergelijking met de investering in de vorming, het korps « vroegtijdig » verlaten, hetzij vrijwillig (art. 34), hetzij door tien dagen onwettig afwezig te zijn (art. 35). Het betreft een terugbetaling van het geheel of van een deel van de tijdens de opleiding genoten wedde. De Koning zal de regels vastleggen voor de berekening van het terug te betalen bedrag en voor de terugbetaling ervan (zie de opmerking van de Raad van State).

Andere nieuwe maatregelen zijn :

- het beperken van de van rechtswege ontneming van de graad tot die rechten waardoor men het ambt niet meer kan uitoefenen (art. 29);
- een anciënniteitsregeling gespreid over de graden van luitenant en kapitein voor hen die bij hun toetreding reeds in het bezit zijn van een diploma (financiële compensatie van de eigen investering in studies);
- de graden van adjudant en adjudant-chef worden gekoppeld aan een selectie-examen (art. 44) en het bekleden van een ambt eigen aan de graad (art. 41);
- een aangepaste selectieprocedure voor de kandidaat-majoor (art. 43) en de mogelijkheid om meer dan vijf kansen te geven (art. 42 — opvissen van kandidaten die in de moeilijke jaren met sterke tegenkandidaten vielen);

— l'Etat peut récupérer, auprès des tiers, les frais qu'il a supportés à la suite de dommages subis en raison de l'absence pour motif de santé d'un membre du personnel résultant de l'acte dommageable de ces tiers.

3. Adaptations à la loi syndicale (art. 53 à 57)

En vertu des dispositions concernées, la reconnaissance du caractère représentatif vaut pour une période de six ans ou jusqu'à la fin de cette période de référence.

Au cours de cette période, d'autres organisations représentatives peuvent être reconnues, mais le nombre d'organisations ne peut pas être supérieur à quatre (art. 58). L'objectif est d'éviter de devoir recompter à chaque fois le nombre d'affiliés et de faire en sorte que les négociateurs restent les mêmes au cours d'une période déterminée.

Des services sociaux peuvent également être créés à la gendarmerie (art. 57).

4. Deux dispositions finales particulières

— L'article 59 prévoit l'octroi, au personnel de la gendarmerie (*cf.* l'unité d'appui aérien), d'une indemnité en cas d'accident aéronautique survenu en temps de paix.

— L'article 60 prévoit la prolongation de l'application des dispositions transitoires relatives à l'administration financière, applicables aux forces armées, et ce jusqu'en l'an 2005, sauf en ce qui concerne les marchés publics, dont on peut supposer que la gendarmerie pourra les exécuter à l'intervention de son propre service d'acquisition à partir du 1^{er} janvier 1999.

5. Organigramme

Le ministre donne finalement quelques explications au sujet de l'organigramme de la gendarmerie:

1. l'on supprime progressivement les commandements régionaux; cela permet un commandement plus direct et plus efficace et rend un certain nombre de gendarmes disponibles pour le travail dans les brigades;

2. les groupes mobiles, un par région jusqu'à présent, sont intégrés dans une réserve générale qui dépendra directement du commandement général, comme c'est déjà le cas pour la Légion mobile; grâce à cela, les unités mobiles pourront être engagées plus rapidement et plus efficacement puisqu'elles dépendront directement du commandement général.

Bref, l'agrandissement d'échelle rendra plus de gendarmes disponibles pour le travail sur le terrain. La gendarmerie pourra intervenir, grâce à cela, avec plus de souplesse et avec plus de moyens, en cas

— de la possibilité om van derden terug te vorde-
ren de schade geleden door de afwezigheid om gezon-
dheidsredenen van een personeelslid ten gevolge van
door die derde gepleegde feiten.

3. Aanpassingen aan de syndicale wet (art. 53 tot 57)

De betrokken bepalingen komen hierop neer dat de erkenning van het representatief karakter geldt voor een termijn van zes jaar of tot het einde van die referentieperiode.

Tijdens die referentieperiode kunnen bijkomende organisaties worden erkend, tot een totaal van maximum vier (art. 58). De bedoeling is enerzijds steeds hertellingen te voorkomen en anderzijds voor een bepaalde periode tot vaste onderhandelaars te komen.

Er kunnen eveneens eigen sociale diensten in de rijkswacht worden opgericht (art. 57).

4. Twee bijzondere slotbepalingen

— Artikel 59 voorziet in een bijzondere vergoeding bij luchtvaartongeval in vredetijd voor het personeel van de rijkswacht (*cf.* eigen luchtsteunenheid).

— Artikel 60 bepaalt dat de overgangsbepalingen betreffende de financiële administratie zoals van toepassing in het leger, worden verlengd tot 2005, behalve wat de overheidsopdrachten betreft, waarvoor mag worden aangenomen dat de rijkswacht die kan uitvoeren met tussenkomst van de eigen aankoopdienst vanaf 1 januari 1999.

5. Organisatieschema

De minister geeft ten slotte de volgende verklaring bij het organisatieschema van de rijkswacht:

1. de gebiedscommando's worden afgebouwd; dit maakt een meer directe en efficiëntere commandovoering mogelijk en zal een aantal rijkswachters vrijmaken voor het werk in de brigades;

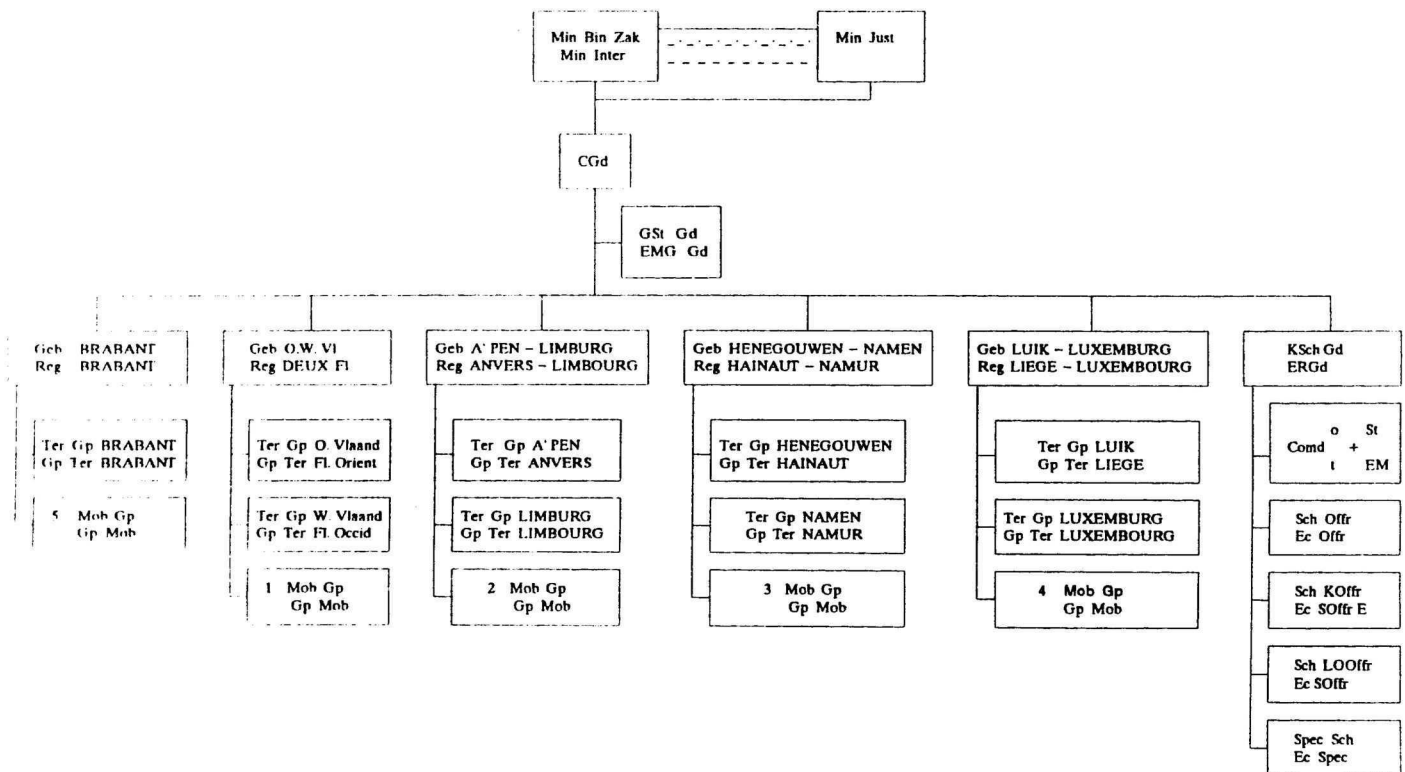
2. de mobiele groepen, tot nu toe één per gebied, worden in een algemene reserve ondergebracht die rechtstreeks van het algemeen commando afhangt zoals dit thans reeds het geval is voor het Mobiel Legioen; de mobiele eenheden zullen daardoor sneller en efficiënter kunnen worden ingezet aangezien ze rechtstreeks van het algemeen commando afhangen.

Kortom, door de schaalvergroting zullen er meer rijkswachters vrijgemaakt kunnen worden voor het werk op het terrein. Daardoor zal soepeler en met meer middelen op incidenten kunnen worden gerea-

d'incident. Grâce à la fusion de certains districts et à la suppression de la structure de commandement régional, 500 personnes supplémentaires seront opérationnelles sur le terrain. A moyens égaux, les interventions de la gendarmerie devraient être meilleures et plus efficaces.

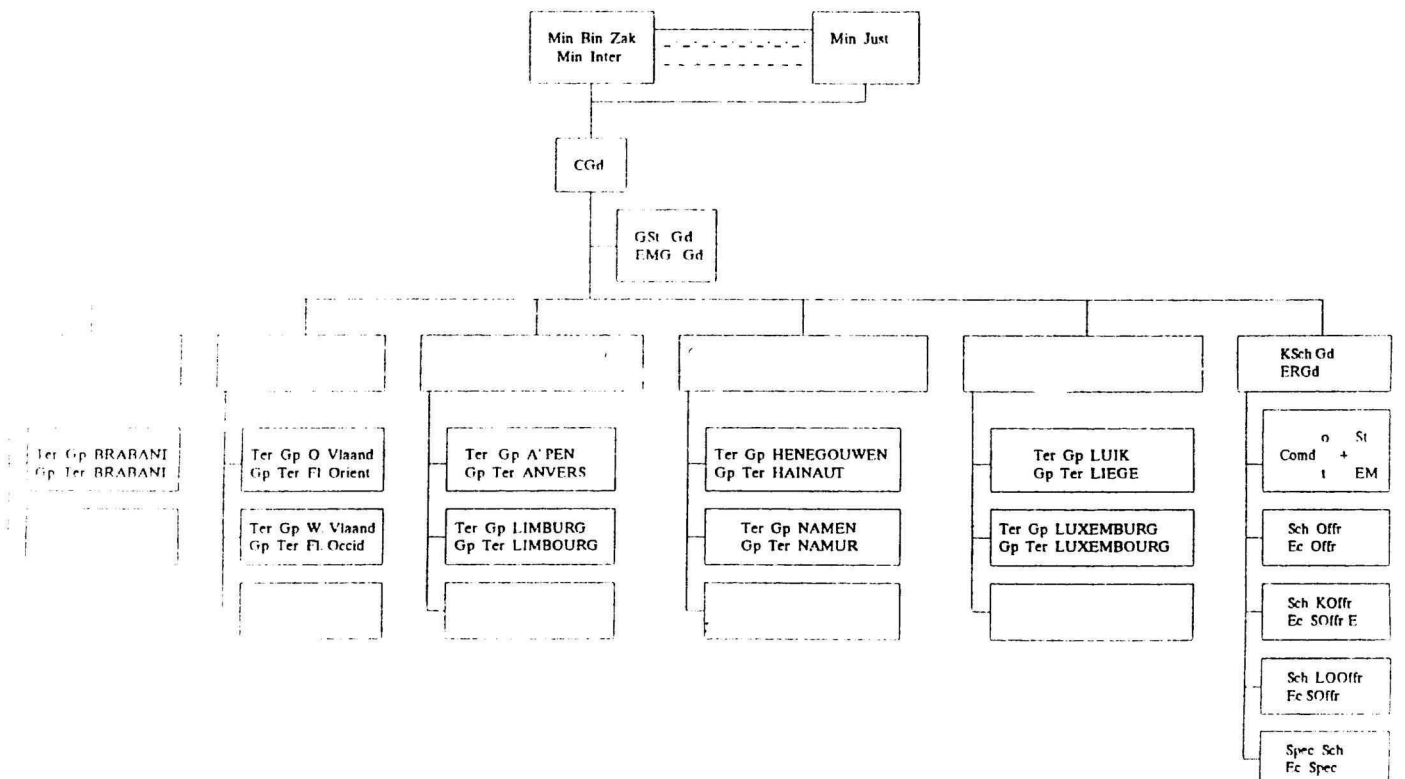
geerd. Door het samensmelten van sommige districten en door het afschaffen van de commandostructuur van het gebied zullen 500 personen extra operationeel worden op het terrein. Met gelijk gebleven middelen zou de rijkswacht beter en efficiënter moeten kunnen optreden.

I. Situation actuelle



I. Bestaande toestand

II. Situation future



II. Nieuwe toestand

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre demande si le projet à l'examen détermine les nouvelles limites des districts.

Le ministre répond que le projet en lui-même ne fixe pas les nouvelles limites mais supprime l'échelon « régions » et les groupes mobiles dans la province. C'est au Roi de déterminer les détails de la réorganisation de la gendarmerie et de fixer ces nouvelles limites. L'exposé des motifs précise que l'opération vise à un agrandissement d'échelle des districts.

Un autre membre demande selon quels critères l'on fera dépendre en tout ou partie une commune d'un autre district.

Le ministre répond que le projet en discussion vise en premier lieu à adapter les districts à la situation socio-économique, administrative ou judiciaire réelle. L'organisation des brigades de la gendarmerie, par exemple, n'était pas encore adaptée aux fusions de communes. L'objectif n'est, toutefois, pas de placer des brigades d'une même commune dans des districts différents. Il est plutôt de constituer, éventuellement, plusieurs brigades dans les grandes agglomérations.

Un problème supplémentaire surgit en ce qui concerne cette réorganisation du fait que les arrondissements judiciaires n'ont pas toujours suivi les fusions de communes (par exemple, Erpe-Mere), si bien qu'il peut arriver que des communes fusionnées ressortissent à des arrondissements judiciaires différents. Lorsque tel est le cas, l'on est bien forcé de faire un choix. Toutefois, les limites des communes coïncident, en principe, avec la subdivision des brigades — sauf pour ce qui est des grandes communes, où il peut y avoir plusieurs brigades — et l'on essaie de faire en sorte que les limites des districts correspondent à celles des arrondissements judiciaires.

Un commissaire constate que les groupes mobiles seront centralisés et que les régions seront supprimées. Les effectifs en surnombre seront transférés dans les districts. Mais ne pourrait-on pas renforcer à la fois les districts et les brigades, comme indiqué dans l'exposé des motifs?

Le ministre répond que l'on a l'intention, non pas d'intégrer les gendarmes issus de la structure « régions » dans les états-majors des districts, mais plutôt de les intégrer dans les brigades, destinées à être engagées sur le terrain.

Un autre membre estime qu'il n'est pas toujours réaliste de vouloir faire correspondre le plus possible les districts et les arrondissements judiciaires. Certains arrondissements judiciaires, par exemple celui de Turnhout, ont des dimensions telles qu'un agrandissement d'échelle n'est pas souhaitable.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt of dit ontwerp de nieuwe grenzen van de districten vastlegt.

De minister antwoordt dat het ontwerp dat niet doet, doch dat het wel het echelon « Gebieden » en de mobiele groepen in de provincie afschaft. Het staat aan de Koning de reorganisatie van de rijkswacht in details te regelen en de nieuwe grenzen vast te leggen. In de memorie van toelichting staat dat het initiatief een schaalvergroting van de districten beoogt.

Een ander lid vraagt welke criteria zullen worden gehanteerd om een gemeente geheel of gedeeltelijk in een ander district onder te brengen.

De minister antwoordt dat dit ontwerp in de eerste plaats beoogt de districten aan te passen aan de reële toestand op socio-economisch, bestuurlijk of gerechtelijk vlak. De organisatie van de rijkswachtbrigades was bijvoorbeeld nog niet aangepast aan de fusies van de gemeenten. Het is echter niet de bedoeling om verschillende brigades binnen een zelfde gemeente in verschillende districten onder te brengen maar wel om binnen grote agglomeraties eventueel verschillende brigades op te richten.

Een bijkomend probleem dat opduikt bij deze reorganisatie is dat de gerechtelijke arrondissementen niet altijd de fusies van de gemeenten hebben gevolgd (bijvoorbeeld, Erpe-Mere), waardoor het kan gebeuren dat de deelgemeenten onder verschillende gerechtelijke arrondissementen ressorteren. In die gevallen is men wel verplicht om een keuze te maken. In principe echter vallen de gemeentegrenzen samen met de indeling van de brigades — behalve voor de grote gemeenten waar er verschillende brigades kunnen zijn — en wordt er gestreefd naar een overeenstemming tussen de districtsgrenzen en de grenzen van de gerechtelijke arrondissementen.

Een lid stelt vast dat de mobiele groepen zullen worden gecentraliseerd en dat de gebieden zullen worden afgeschaft. De overtollige effectieven zullen naar de districten gaan. Kan men echter én de districten én de brigades versterken, zoals in de memorie van toelichting wordt vermeld?

De minister antwoordt dat het niet de bedoeling is de rijkswachters die uit de structuur « Gebieden » komen, in de staven van de districten op te nemen maar wel om ze effectief onder te brengen bij de brigades voor inzet op het terrein.

Een ander lid meent dat de betrachting om de districten zoveel mogelijk te laten overeenstemmen met de gerechtelijke arrondissementen, niet altijd realistisch is. Sommige gerechtelijke arrondissementen, zoals bijvoorbeeld het arrondissement Turnhout, zijn van een dergelijke omvang dat schaalvergroting niet wenselijk is.

Le ministre répond que l'on étudiera la meilleure façon de réaliser l'agrandissement d'échelle. Dans un certain nombre de cas, il peut effectivement poser des problèmes. Tel est le cas, par exemple, lorsque les arrondissements sont trop grands, comme celui de Turnhout, mais aussi lorsqu'ils sont trop petits, comme celui de Ypres-Furnes.

L'on tentera surtout d'éviter, dans le cadre de la réforme, la formation de districts s'étendant sur plus d'un arrondissement judiciaire. Il n'est pas souhaitable qu'un commandant de district reçoive des instructions de deux procureurs différents.

Le même membre demande si les unités mobiles seront encore mises à la disposition du commandant de district pour le maintien de l'ordre public.

Le ministre répond que c'est tantôt le commandant de district, tantôt le commandant de groupe ou même le commandant de région qui est compétent.

A l'avenir, seul le commandant de district serait en principe compétent pour le maintien de l'ordre, et il pourra, si nécessaire, faire appel aux unités mobiles.

Jusqu'à présent, le groupe mobile territorial reprend le commandement lorsque le bourgmestre réquisitionne la gendarmerie. Si, à l'avenir, le bourgmestre fait appel à la gendarmerie, ce sera le commandant de district qui reprendra le commandement. Le bourgmestre et le commandant de district se connaissent puisqu'ils se concertent déjà régulièrement.

La concertation pentagonale permettra également au commandant de district et à la police communale de collaborer plus étroitement.

Grâce à la centralisation des groupes mobiles, ceux-ci seront plus disponibles pour le maintien de l'ordre.

Grâce à la concertation pentagonale, qui sera organisée par le procureur, les bourgmestres et les commandants de district pourront apprendre à mieux se connaître.

Un membre remarque qu'il y aura des problèmes de communication tant que les arrondissements judiciaires n'auront pas été réorganisés.

Un autre membre estime que la conception fonctionnelle du district est logique:

- pour autant que possible et souhaitable, les districts sont conçus en fonction des arrondissements judiciaires;

- les limites communales sont également les limites au niveau des brigades.

Le ministre répond qu'il est bon que la loi en projet ne fixe pas les limites des districts ou des brigades et se

De minister antwoordt dat zal worden bestudeerd op welke wijze de schaalvergroting het best kan worden gerealiseerd. In een aantal gevallen kan dat inderdaad problemen opleveren. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer arrondissementen te groot zijn, zoals Turnhout, maar ook wanneer ze te klein zijn, zoals Ieper-Veurne.

Bij de hervorming zal men proberen te vermijden dat er districten ontstaan die verspreid liggen over meer dan één gerechtelijk arrondissement. Het is niet wenselijk dat een districtscommandant instructies krijgt van twee verschillende procureurs.

Hetzelfde lid vraagt of de mobiele eenheden nog ter beschikking zullen staan van de districtscommandant voor de handhaving van de openbare orde.

De minister antwoordt dat op dit ogenblik nu eens de districtcommandant dan weer de groeps- of soms zelfs de gebiedscommandant bevoegd is.

In de toekomst zou in principe alleen de districtcommandant bevoegd zijn voor de ordehandhaving en zal hij, zo nodig, een beroep kunnen doen op de mobiele eenheden.

Tot op heden is het zo dat bij vordering van de rijkswacht door de burgemeester, de territoriale mobiele groep het bevel overneemt. Als de burgemeester in de toekomst een beroep doet op de rijkswacht dan zal de districtcommandant het bevel overnemen. Burgemeester en districtcommandant kennen elkaar omdat zij nu reeds regelmatig overleg plegen.

Bovendien zal er ingevolge het vijfhoeksoverleg ook een nauwere werkelijkte ontstaan tussen de districtcommandant en de gemeentepolitie.

De centralisatie van de mobiele groepen zal leiden tot een grotere beschikbaarheid voor de ordehandhaving.

Het vijfhoeksoverleg dat zal worden georganiseerd door de procureur, zal ertoe leiden dat burgemeesters en districtcommandanten elkaar beter leren kennen.

Een lid merkt op dat zo lang er geen herschikking van de gerechtelijke arrondissementen komt er steeds communicatieproblemen zullen blijven bestaan.

Een ander lid meent dat de functionele benadering van de districten logisch is:

- de districten worden, voor zo ver dat mogelijk en wenselijk is, afgestemd op de gerechtelijke arrondissementen;

- de gemeentegrenzen zijn ook de grenzen op het niveau van de brigades.

De minister antwoordt dat het goed is dat het ontwerp niet de grenzen van districten of brigades

borne à définir les principes de la réorganisation. Grâce à cela, on pourra réagir avec souplesse dans des situations concrètes.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Articles 1^{er} à 7

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion et sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 8

Dans sa réponse à la question d'un membre, le ministre confirme que cet article place le personnel formateur en dehors du cadre général de la gendarmerie.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 9 à 11

Ces articles sont adoptés sans discussion, à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 12

Cet article permettra, à l'avenir, d'affecter des gendarmes revêtus de la qualité de membres de la police militaire à des unités engagées dans une mission internationale.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 13

Cet article abroge plusieurs articles de la loi du 2 décembre 1957:

— l'article 7 a été abrogé, parce qu'il concerne les régions;

— la disposition de l'article 16 est abrogée parce qu'elle est reprise à l'article 1^{er} de la loi statutaire et qu'elle devient donc superflue ici;

— les autres modifications concernent la démilitarisation de la gendarmerie.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 14

Cet article est adopté sans discussion, à l'unanimité des 12 membres présents.

vastlegt maar zich beperkt tot het bepalen van de principes van de reorganisatie. Dit maakt het mogelijk soepel in te spelen op concrete situaties.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikelen 1 tot en met 7

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 8

Op vraag van een lid bevestigt de minister dat het opleidingspersoneel door dit artikel buiten het algemeen kader van de Rijkswacht wordt geplaatst.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 9 tot en met 11

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 12

Dit artikel wil het in de toekomst mogelijk maken om rijkswachters in te zetten als militaire politie bij eenheden die worden ingezet voor een internationale opdracht.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 13

Dit artikel beoogt de opheffing van een aantal artikelen van de wet van 2 december 1957:

— artikel 7 werd geheven omdat het betrekking heeft op de gebieden;

— artikel 16 wordt geheven omdat de bepaling wordt opgenomen in artikel 1 van de statutaire wet en hier dus overbodig wordt;

— de andere wijzigingen hebben te maken met de verdere demilitarisering van de Rijkswacht.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 14

Dit artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Article 15

Un sénateur souhaiterait obtenir des précisions au sujet de cet article. Le ministre a déclaré dans son exposé que ce chapitre et le suivant avaient fait l'objet de négociations avec les syndicats représentatifs de la gendarmerie. Actuellement, il y a deux syndicats représentatifs de la gendarmerie.

Y a-t-il eu également concertation, en l'espèce, avec les autres syndicats de la gendarmerie?

Le ministre répond que les autres syndicats ont été informés de l'accord réalisé.

L'article est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 16 à 18

Ces articles sont adoptés sans discussion, à l'unanimité des 12 membres présents.

Article 19

A cet article, M. de Donnée dépose l'amendement suivant :

« A cet article, supprimer les mots « ou ont eu. »

Justification

L'exposé des motifs précise que des membres d'un service de police générale au sens de l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police pourront avoir accès, moyennant des conditions fixées par arrêté royal, aux cadres de la gendarmerie en raison de ce qu'ils ont une formation compatible avec les services requis de la gendarmerie.

On ne comprend cependant pas pourquoi cette possibilité d'admission devrait s'étendre aux anciens membres de ces services de police générale. En effet, si des personnes ont quitté ces fonctions de police, c'est :

— soit parce qu'elles en ont été renvoyées pour inaptitude ou incompetence ou indiscipline;

— soit parce qu'elles ont elles-mêmes démissionné de leurs fonctions, manifestant ainsi le peu d'intérêt qu'elles témoignaient pour celles-ci;

— soit parce qu'elles ont été mises à la retraite en raison de leur âge.

On voit mal comment ces personnes pourraient avoir leur place dans un service de gendarmerie.

Le ministre déclare que son intention est de réaliser une interpénétration plus grande entre la gendarme-

Artikel 15

Een senator wenst enkele bijkomende verklaringen bij dit artikel. De minister heeft in zijn toelichting verklaard dat over dit hoofdstuk en het volgende onderhandeld is met de representatieve rijkswachtbonden. Op dit ogenblik zijn er twee representatieve rijkswachtbonden.

Is er ter zake ook overleg met de andere rijkswachtbonden geweest?

De minister antwoordt dat de andere bonden op de hoogte zijn gebracht van het bereikte akkoord.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 16 tot en met 18

Deze artikelen worden zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikel 19

Op dit artikel wordt door de heer de Donnée het volgende amendement ingediend :

« In het voorgestelde artikel 5 te doen vervallen de woorden « of gehad hebben. »

Verantwoording

In de memorie van toelichting staat te lezen dat de leden van een algemene politiedienst in de zin van artikel 2, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, tot het kader van de rijkswacht toegelaten kunnen worden onder de voorwaarden vastgesteld bij koninklijk besluit, omdat zij reeds een opleiding genoten hebben die volledig samenvalt met de diensteisen van de rijkswacht.

Het is evenwel niet duidelijk waarom die toelatingsvoorwaarden verruimd moeten worden tot de gewezen leden van die algemene politiediensten. Dergelijke personen kunnen immers hun ambt hebben neergelegd om uiteenlopende redenen :

— ofwel omdat zij ontslagen zijn wegens arbeidsongeschiktheid of onbekwaamheid of insubordinatie;

— ofwel omdat zij zelf ontslag genomen hebben uit hun ambt, waardoor zij te kennen hebben gegeven hoe weinig interesse zij voor dat ambt opbrengen;

— ofwel omdat zij gepensioneerd zijn wegens hun leeftijd.

Het valt moeilijk te begrijpen wat dergelijke mensen bij een rijkswachtdienst kunnen komen doen.

De minister verklaart dat het zijn bedoeling is een grotere interpenetratie tussen rijkswacht, gemeente-

rie, la police communale et la police judiciaire. Cet article habilite le Roi à fixer les conditions d'admission particulières des membres de la police communale ou de la police judiciaire pour ce qui est de l'accès à la gendarmerie.

Par l'adoption de l'amendement de M. de Donnée, cela ne serait plus possible pour ceux qui n'ont pas la qualité de membre d'un service de police générale.

Le ministre n'a pas d'objections fondamentales contre l'amendement. Un membre déclare qu'il votera contre celui-ci, parce qu'il estime que le point en question peut tout aussi bien être réglé par le biais des conditions d'admission particulières. En insérant une telle disposition dans la loi, on prive le système d'une partie de sa souplesse.

Un autre membre partage cet avis et estime, en outre, que la justification n'est pas très nuancée. Le fait que l'on a démissionné d'une fonction ne signifie pas nécessairement que l'on n'avait guère d'intérêt pour celle-ci. Les raisons de démissionner ne peuvent se ramener sans plus à un manque d'intérêt. L'intervenant préfère donc le texte existant.

Un troisième membre fait remarquer que, grâce aux conditions d'admission particulières, le texte inchangé répondrait toujours à l'objet de l'amendement.

Si l'amendement est adopté, on supprime toutefois une possibilité.

En guise de compromis, le ministre présente l'amendement suivant:

« Remplacer l'article 19 du projet par la disposition suivante :

« Article 19. — L'article 5 de la même loi, modifié par la loi du 18 juillet 1991, est complété par les alinéas suivants :

« Il peut fixer des conditions d'admission particulières en faveur des candidats qui ont la qualité de membre d'un service de police générale au sens de l'article 2, alinéa 1^{er}, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police ou de membre des cadres actifs des forces armées.

Il peut également fixer des conditions d'admission particulières en faveur des candidats qui ont eu l'une des qualités visées à l'alinéa 2 pour autant qu'ils l'aient perdue depuis moins de cinq ans et autrement qu'à la suite d'une décision de démission d'office ou d'une mesure analogue. »

Justification

Si l'on peut admettre que des conditions d'admission particulières soient réservées à des

en gerechtelijke politie te realiseren. In dit artikel wordt de Koning gemachtigd om de bijzondere toelatingsvoorwaarden te bepalen waardoor leden van de gemeentelijke of de gerechtelijke politie tot de rijkswacht kunnen toetreden.

Ingevolge het amendement van de heer de Donnée zou dit niet meer kunnen als men niet langer de hoedanigheid heeft van lid van een algemene politiedienst.

De minister heeft geen fundamentele bezwaren tegen het amendement. Een lid verklaart dat hij tegen dit amendement zal stemmen omdat hij meent dat het probleem even goed via de bijzondere toelatingsvoorwaarden kan worden geregeld. Door een dergelijke bepaling in de wet op te nemen ontnemt men het systeem een zekere soepelheid.

Een ander lid sluit zich daarbij aan, maar vindt de verantwoording bovendien weinig genuanceerd: het is niet omdat men ontslag neemt uit een ambt dat men er weinig interesse voor zou hebben. De redenen voor ontslag kunnen niet zo maar herleid worden tot een gebrek aan interesse. Het lid verkiest dan ook de bestaande tekst.

Een derde lid merkt op dat als de tekst ongewijzigd blijft, er nog steeds — door de bijzondere toelatingsvoorwaarden — aan de bekommernis van het amendement wordt tegemoetgekomen.

Wordt het amendement echter aangenomen dan wordt er een mogelijkheid ontnomen.

De minister dient bij wijze van compromis het volgende amendement in:

« Artikel 19 van het ontwerp vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 19. — Artikel 5 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 18 juli 1991, wordt aangevuld met de volgende leden :

« Hij kan bijzondere toelatingsvoorwaarden bepalen voor de kandidaten die de hoedanigheid hebben van lid van een algemene politiedienst in de zin van artikel 2, eerste lid, van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt of van lid van de actieve kaders van de krijgsmacht.

Hij kan eveneens bijzondere toelatingsvoorwaarden bepalen voor de kandidaten die één van de hoedanigheden, bepaald bij het tweede lid, gehad hebben, voor zover zij deze sinds minder dan vijf jaar verloren hebben en anders dan ten gevolge van een beslissing tot ontslag van ambtswege of van een gelijkaardige maatregel. »

Verantwoording

Men kan aanvaarden dat bijzondere toelatingsvoorwaarden aangeboden worden aan gewezen leden

anciens membres des forces armées ou d'un service de police générale, encore convient-il de s'assurer de ce que les aptitudes particulières de ces candidats n'ont pas disparu.

Par analogie avec l'article 46 du projet qui concerne la réintégration des membres de la gendarmerie qui ont obtenu la démission de leur emploi, on peut donc exiger que les candidats précités n'aient pas perdu l'une des qualités susvisées depuis plus de cinq ans. Il doit en outre être exclu de réserver la faveur portée par cet article à des candidats qui ont été renvoyés de leur corps pour des raisons disciplinaires.

Plusieurs membres font remarquer que le Roi ne pourra plus prévoir que les candidats éventuels auront perdu leur qualité depuis moins de cinq ans.

Le ministre propose, dès lors, de modifier le deuxième alinéa et de le rédiger comme suit: «... qui ont eu, pendant une durée déterminée et autrement qu'à la suite d'une ... Le Roi fixe cette durée, qui ne peut excéder cinq ans».

Un sénateur fait remarquer que, dans cette rédaction, les pensionnés ne sont plus, à strictement parler, exclus.

Selon l'intervenant, il est logique que si le Roi fixe les conditions particulières, il n'exclue pas pour autant explicitement les personnes visées (les démissionnés d'office, ceux qui ont quitté la profession depuis trop longtemps). Ce serait donc perdre du temps que d'essayer de rédiger un texte dont on ne serait même pas certain qu'il couvre bien toutes les personnes visées. Il propose donc de maintenir le texte existant. La commission approuve cette suggestion.

L'amendement de M. de Donnée est rejeté par 11 voix contre 1.

L'amendement du Gouvernement est retiré à la lumière de la discussion susvisée.

L'article est adopté sans modification, à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 20 à 26

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 27

A la demande d'un commissaire, le ministre confirme que la gendarmerie associe le barème et le grade.

Un autre commissaire demande si deux grades supplémentaires y ont également été créés. Le ministre

van de krijgsmacht of van een algemene politiedienst maar men moet er zich echter van vergewissen dat deze kandidaten hun bijzondere bekwaamheden nog bezitten.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 46 van het ontwerp dat betrekking heeft op de wederopneming van personeelsleden van de rijkswacht die het ontslag uit hun ambt verkregen hebben, kan van de voormelde kandidaten vereist worden dat zij één van de voormelde hoedanigheden niet verloren hebben sinds meer dan vijf jaar. Bovendien mag het voorrecht bepaald bij dat artikel niet toegekend worden aan kandidaten die om disciplinaire redenen uit hun korps werden ontslagen.

Verschillende leden merken op dat de Koning dan niet meer kan bepalen dat eventuele kandidaten minder dan vijf jaar hun hoedanigheid hebben verloren.

Daarom stelt de minister voor om het tweede lid als volgt te wijzigen: «... gehoord hebben, voor een bepaalde termijn en anders dan ten gevolge ... De Koning bepaalt deze termijn die niet langer mag zijn dan vijf jaar.»

Een senator merkt op dat gepensioneerden daardoor strikt genomen niet meer worden uitgesloten.

Spreker meent dat het de logica zelf is dat de Koning, bij de bepaling van de bijzondere voorwaarden, de in het amendement geviseerde personen niet expliciet zou uitsluiten (de ambtshalve ontslagenen, degenen die al te lang uit het beroep zijn verdwenen). Het is dan ook tijdverlies om te proberen een tekst te formuleren waarbij men niet eens zeker is of alle geviseerde personen erdoor gevat zijn. Hij stelt dan ook voor de bestaande tekst te behouden. De Commissie is het eens met dit voorstel.

Het amendement van de heer de Donnée wordt met 11 stemmen tegen 1 stem verworpen.

Het amendement van de Regering wordt ingetrokken in het licht van de gevoerde bespreking.

Het ongewijzigde artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikelen 20 tot en met 26

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 27

Op de vraag van een lid bevestigt de minister dat bij de rijkswacht het barema en de graad met elkaar verbonden zijn.

Een ander lid vraagt of er bij de rijkswacht ook twee bijkomende graden zijn gecreëerd. De minister

répond que les grades de la gendarmerie ne correspondent plus tout à fait à ceux de l'armée depuis longtemps. On n'a pas non plus l'intention de rétablir la concordance.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 28

Un membre demande si les résultats d'examens de ceux qui ont déjà participé avec succès à des examens précédents restent valables.

Le ministre signale qu'il s'agit en l'espèce d'un nouvel examen, qui est organisé parce que l'on renonce au recrutement direct de sous-officiers d'élite.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Articles 29 à 43

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

En ce qui concerne l'article 31, on signale toutefois que dans le texte néerlandais du deuxième alinéa de l'article 26*bis* à insérer, les termes « dit laatste » visent « het kind », et non « het kind [dat] de leeftijd van zes jaar bereikt ».

Articles 44 à 49

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

Article 50

Cet article organise une subrogation légale en faveur de l'Etat. Jusqu'à présent, elle n'était possible que si le gendarme y consentait explicitement, ce qui donnait parfois lieu à des problèmes.

L'article est adopté à l'unanimité des 13 membres présents.

Articles 51 à 57

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 13 membres présents.

Article 58

Un sénateur fait remarquer que certains gendarmes ne veulent pas s'affilier aux syndicats dit traditionnels, qui sont représentés au Conseil national du

antwoordt dat de graden bij de rijkswacht al lang niet meer volledig overeenstemden met de graden bij het leger. Het is ook nu niet de bedoeling om terug naar een overeenstemming te streven.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 28

Een lid vraagt of de examenresultaten van hen die reeds vroeger met succes aan examens hebben deelgenomen geldig blijven.

De minister wijst er op dat dit een nieuw examen is dat georganiseerd wordt omdat men afziet van een rechtstreekse recrutering van keuronderofficieren.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikelen 29 tot en met 43

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Voor artikel 31 wordt er evenwel op gewezen dat in het tweede lid van het in te voegen artikel 26*bis* met « dit laatste » het kind bedoeld wordt en niet « het kind [dat] de leeftijd van zes jaar bereikt ».

Artikelen 44 tot en met 49

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Artikel 50

In dit artikel wordt een wettelijke subrogatie ten voordele van de Staat georganiseerd. Tot nog toe kon dit slechts als de rijkswachter hiervoor uitdrukkelijk zijn toelating gaf wat soms tot problemen aanleiding gaf.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikelen 51 tot 57

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Artikel 58

Een senator merkt op dat een aantal rijkswachters geen lid wil worden van de traditionele vakbonden die in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigd

travail. Ils ne sont pas d'accord avec certaines dispositions de leur nouveau statut et leurs arguments ont d'ailleurs été largement développés lors de la discussion de la loi de 1992 sur la démilitarisation de la gendarmerie.

Si le présent projet n'était pas aussi urgent, l'intervenant affirme qu'il aurait été opportun de rouvrir le débat.

Il tient cependant à souligner, tout d'abord, que l'arrêt relatif à l'engagement politique de la gendarmerie, rendu en juillet 1993 par la Cour d'arbitrage, a tranché et clos ce débat.

Par contre, la Cour d'arbitrage ne s'est pas vraiment prononcée quant à son engagement syndical.

Ce débat peut donc être rouvert. En effet, l'intervenant estime que le risque subsiste que les syndicats traditionnels, donc corporatistes, ne tiennent pas compte de l'intérêt général de tous les travailleurs dans leurs revendications. Il est indispensable de tenir un débat sur le fond de ce problème.

Le ministre lui répond qu'il ne peut continuellement recommencer un débat. Il a donné plus d'une fois son point de vue sur ce sujet. L'arrêt de la Cour d'arbitrage a clarifié la situation en rejetant la demande sur l'engagement politique passif des gendarmes, de même que pour le droit de grève et pour le droit de s'affilier à des syndicats interprofessionnels.

En ce qui concerne la constitutionnalité et le respect des droits de l'homme en cette matière, il considère que la discussion est close. Le reste est une question d'opportunité politique.

Il se déclare prêt à en débattre mais uniquement dans le cadre général de l'ensemble des services de police.

Il fait remarquer qu'un projet de loi interdisant l'engagement politique des agents de la police communale, déposé à la Chambre des représentants, éprouve les pires difficultés à passer.

Or, il estime qu'il n'est pas acceptable que le personnel qui est responsable du maintien de l'ordre puisse faire la grève. Il attendra donc que la situation mûrisse.

Enfin, le ministre n'accorde pas une grande importance à ce problème syndical et il est convaincu que l'intervenant recueillera peu de succès à ce propos au sein de la gendarmerie.

L'article est adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

zijn. Zij zijn het niet eens met een aantal bepalingen van hun nieuw statuut. Voorts zijn hun argumenten overigens ruim aan bod gekomen bij de behandeling van de zogeheten wet op de demilitarisering van de rijkswacht van 1991.

Indien dit ontwerp niet van eerste urgentie was, had men volgens spreker de behandeling het best kunnen overdoen.

Spreker wijst er evenwel in de eerste plaats op dat het arrest van het Arbitragehof van juli 1993 over het politiek engagement van de rijkswacht, de knoop heeft doorgehakt en de discussie heeft gesloten.

Daar staat tegenover dat het Arbitragehof zich niet echt heeft uitgesproken over de toetreding tot een vakbond.

Dat debat kan dus opnieuw worden geopend. Volgens spreker blijft het risico immers bestaan dat de traditionele, zeg maar corporatistische vakbonden bij hun eisen geen rekening houden met het algemeen belang van alle werknemers. Er behoort dus een debat te komen over de grond van de zaak.

De minister antwoordt dat men een debat niet eeuwig kan overdoen. Hij heeft bij herhaling zijn zienswijze meegedeeld. Het arrest van het Arbitragehof heeft de toestand tot klaarheid gebracht door de eis inzake het passief politiek engagement van rijkswachters, alsook het stakingsrecht en het recht om lid te worden van interprofessionele vakbonden af te wijzen.

Wat de grondwettigheid en de eerbied voor de mensenrechten betreft, gaat de minister ervan uit dat de discussie gesloten is. Het overige blijft een zaak van politieke opportuniteit.

De minister is bereid daarover een debat te houden doch uitsluitend binnen het bestek van alle politiediensten samen.

Voorts merkt de minister op dat een ontwerp van wet dat ertoe strekt het politiek engagement van het personeel van de gemeentepolitie te verbieden en dat in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend, de zwaarste moeilijkheden ondervindt om goedgekeurd te worden.

Volgens de minister is het onaanvaardbaar dat het personeel dat voor de ordehandhaving moet zorgen, in staking kan gaan. Hij wacht dus tot wanneer de toestand rijp is.

Tot slot verklaart de minister maar weinig belang te hechten aan het probleem van de vakbond. Tevens is hij overtuigd dat spreker bij de rijkswacht op niet veel aanhang zal kunnen rekenen.

Het artikel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Articles 59 à 62

Ces articles sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents.

*
* *

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 14 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Herman DE LOOR.

Le Président,
Jean PEDE.

Artikelen 59 tot 62

Deze artikelen worden eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

*
* *

Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 14 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Herman DE LOOR.

De Voorzitter,
Jean PEDE.