

**SENAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 1993-1994**


---



---

30 MAI 1994

---

**Projet de loi modifiant la loi provinciale, la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ainsi que la nouvelle loi communale**

---

**EXPOSE DES MOTIFS**


---

Suivant la disposition transitoire insérée sous l'article 1<sup>er</sup> de la Constitution, la province de BRABANT subsiste jusqu'au 31 décembre 1994.

La province du Brabant wallon et la province du Brabant flamand, visées par l'article 1<sup>er</sup> de la loi fondamentale ne verront donc le jour que le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

Suivant l'article 283 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993, visant à achever la structure fédérale de l'Etat, « le mandat des conseillers provinciaux de la province de Brabant élus à la suite du scrutin du 24 novembre 1991 est prorogé jusqu'au 31 décembre 1994 ».

D'autre part, « les élus au Conseil provincial du Brabant wallon et au Conseil provincial du Brabant flamand lors du scrutin du deuxième dimanche d'octobre 1994 se réunissent de plein droit sans convocation, sous la présidence de leur doyen d'âge, le premier lundi du mois de janvier 1995 à 14 heures et

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 1993-1994**


---



---

30 MEI 1994

---

**Ontwerp van wet tot wijziging van de provinciewet, de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, alsook de nieuwe gemeentewet**

---

**MEMORIE VAN TOELICHTING**


---

Volgens de overgangsbepaling die onder artikel 1 van de Grondwet werd ingevoegd, blijft de provincie BRABANT bestaan tot 31 december 1994.

De provincie Waals-Brabant en de provincie Vlaams-Brabant, bedoeld in artikel 1 van de fundamentele wet, zullen dus pas op 1 januari 1995 ontstaan.

Volgens artikel 283 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur « wordt het mandaat van de provincieraadsleden van de provincie Brabant, die verkozen werden naar aanleiding van de verkiezing van 24 november 1991, verlengd tot 31 december 1994 ».

Bovendien « komen de verkozenen in de provincieraad van Vlaams-Brabant en in de provincieraad van Waals-Brabant naar aanleiding van de verkiezing van de tweede zondag van oktober 1994, onder het voorzitterschap van hun ouderdomsdeken, de eerste maandag van de maand januari 1995 om 14.00 uur

procèdent, lors de cette réunion, à la vérification de leurs pouvoirs. Ils désignent les membres de la députation permanente avant le 15 janvier 1995 ».

La simultanéité de la disparition de l'ancienne province de Brabant et de la création des deux nouvelles provinces du Brabant wallon et du Brabant flamand, n'est pas sans créer un certain nombre de difficultés.

L'absence d'autorité représentative des nouvelles provinces pourrait contribuer à rendre plus difficile le passage entre l'ancienne et la nouvelle administration.

Il y a lieu d'observer à cet égard, que la situation est fondamentalement différente sur le territoire de la Région de Bruxelles-Capitale, où toutes les autorités qui succèdent à la province de Brabant sont dès à présent en place.

Les articles 1<sup>er</sup>, 2 et 3 du projet permettent au gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand, au greffier provincial et au gouverneur de province de résider en un autre lieu de la province que le chef-lieu. Cependant, en ce qui concerne le gouverneur adjoint et le gouverneur c'est au Roi qu'il appartiendra, le cas échéant, de désigner, de l'avis du conseil provincial, cet autre lieu.

Afin de pallier les inconvénients prédécrits il est proposé (article 4) que le Roi puisse, dès la conclusion de l'accord de coopération portant transfert du personnel et des biens, droits et obligations de la province de Brabant vers la province du Brabant wallon, la province du Brabant flamand, la Région de Bruxelles-Capitale, les Commissions communautaires de Bruxelles et vers l'autorité fédérale, nommer les commissaires du gouvernement, qui deviendront, dès le 1<sup>er</sup> janvier 1995 les gouverneurs des provinces du Brabant wallon et du Brabant flamand.

Le Roi est également habilité à nommer le gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand lequel n'entrera cependant en fonction que le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

Une fois nommés, les commissaires du gouvernement veilleront à la bonne exécution de l'accord de coopération précité sans pour autant pouvoir poser aucun acte juridique ni prendre d'engagement au nom des futures provinces.

Le gouverneur et le vice-gouverneur de la province de BRABANT continueront, jusqu'au 31 décembre 1994, d'exercer toutes leurs attributions sur l'ensemble du territoire de la province de BRABANT.

zonder oproeping van rechtswege bijeen en gaan tijdens die vergadering over tot het onderzoek van hun geloofsbrieven. Zij wijzen voor 15 januari 1995 de leden aan van de bestendige deputatie ».

De gelijktijdigheid van het verdwijnen van de oude provincie Brabant en het oprichten van de twee nieuwe provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant brengt een aantal moeilijkheden teweeg.

Het gebrek aan een representatieve overheid van de nieuwe provincies zou ertoe kunnen bijdragen dat het overgaan van de oude naar de nieuwe administratie moeilijker wordt.

In dit verband dient te worden opgemerkt dat de toestand fundamenteel verschilt op het grondgebied van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, waar alle overheden die de provincie Brabant opvolgen nu al geïnstalleerd zijn.

De artikelen 1, 2 en 3 van het ontwerp maken het de adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams Brabant, de provinciegriffier en de provinciegouverneur mogelijk op een andere plaats van de provincie dan in de hoofdplaats te verblijven. Wat de adjunct-gouverneur en de gouverneur betreft echter, komt het in voorkomend geval de Koning toe die andere plaats aan te wijzen, op het advies van de provincieraad.

Om de hiervoor vermelde nadelen op te vangen, wordt voorgesteld (artikel 4) dat de Koning, zodra het samenwerkingsakkoord houdende overheveling van het personeel en overdracht van de goederen, rechten en verplichtingen van de provincie Brabant naar de provincie Vlaams-Brabant, de provincie Waals-Brabant, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest, de gemeenschapscommissies van Brussel en naar de federale overheid is gesloten, de commissarissen van de regering, die vanaf 1 januari 1995 de gouverneurs van de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant worden, zou kunnen benoemen.

De Koning is tevens gemachtigd om de adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant te benoemen, die echter pas op 1 januari 1995 in functie treedt.

Van zodra zij zijn benoemd, zien de regeringscommissarissen toe op de goede uitvoering van het genoemde samenwerkingsakkoord zonder dat zij evenwel enige rechtshandeling kunnen stellen of een verbintenis kunnen aangaan in naam van de toekomstige provincies.

De gouverneur en de vice-gouverneur van de provincie BRABANT blijven tot 31 december 1994 al hun bevoegdheden uitoefenen over het hele grondgebied van de provincie BRABANT.

La simultanéité décrite ci-dessus a pour conséquence que l'actuel Conseil provincial est tenu de prendre toutes les mesures budgétaires nécessaires pour assurer le fonctionnement régulier des deux nouvelles provinces.

Le projet de loi habilite le Conseil provincial du BRABANT à voter des crédits provisoires équivalents à deux douzièmes du budget 1994 de la province de BRABANT (article 5) qui seront ventilés entre les deux nouvelles provinces suivant les pourcentages du fonds des provinces attribués aux Régions auxquelles ces provinces appartiennent, conformément à l'article 23bis de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des Régions.

Du fait que l'élection des conseils provinciaux a lieu en même temps que les élections communales, soit le deuxième dimanche d'octobre 1994, il est indispensable de faire voter ces crédits provisoires avant cette échéance.

Après cette date, des difficultés pourraient en effet être rencontrées pour réunir au Conseil provincial du Brabant le quorum requis.

Afin de prévenir toutes les difficultés de cet ordre, le projet de loi prévoit la possibilité pour le Conseil provincial, convoqué une deuxième fois, de délibérer quelque soit le nombre des membres présents.

Dès leur installation, les conseils provinciaux issus des élections d'octobre 1994 établiront un budget propre aux nouvelles provinces. Les crédits provisoires attribués à ces dernières seront à valoir sur leur budget.

Le projet (article 6) prévoit aussi le maintien des règlements administratifs et de police ainsi que des règlements fiscaux jusqu'au moment où les autorités compétentes des nouvelles institutions décident de les modifier ou de les abroger.

A l'occasion du vote du budget, les nouveaux conseils provinciaux examineront donc s'il y a lieu d'abroger les règlements fiscaux en vigueur ou de les remplacer.

Cet article est complété par une disposition permettant de recouvrer les impôts et taxes provinciales en vertu des règlements en vigueur dans le Brabant en 1994.

L'article 7, du projet est relatif à la première réunion des conseils provinciaux nouvellement élus.

Avant la réforme de l'Etat, les conseils provinciaux nouvellement élus étaient pratiquement toujours convoqués par arrêté royal le premier vendredi suivant la date de leur renouvellement.

De voornoemde gelijktijdigheid heeft tot gevolg dat de huidige Provincieraad gehouden is alle nodige begrotingsmaatregelen te nemen om de regelmatige werking van de nieuwe provincies te verzekeren.

Het wetsontwerp machtigt de Provincieraad van BRABANT de voorlopige kredieten te stemmen, gelijk aan twee twaalfde van de begroting 1994 van de provincie BRABANT (artikel 5) die onder de twee nieuwe provincies verdeeld zullen worden volgens de percentages van het fonds van de provincies, die toegekend zijn aan de Gewesten waartoe deze provincies behoren, overeenkomstig artikel 23bis van de bijzondere wet betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Doordat de verkiezing van de provincieraden tegelijk met de gemeenteraadsverkiezingen plaatsvindt, namelijk op de tweede zondag van oktober 1994, is het noodzakelijk deze voorlopige kredieten voor die vervaldag te doen stemmen.

Na die datum zouden er inderdaad moeilijkheden kunnen rijzen om binnen de provincieraad van Brabant het vereiste quorum te bereiken.

Om dergelijke moeilijkheden te voorkomen, voorziet het wetsontwerp in de mogelijkheid voor de Provincieraad om, wanneer hij een tweede keer bijeen is geroepen, te beraadslagen ongeacht het aantal aanwezige leden.

Zodra de provincieraden, gelijk zij samengesteld zijn, na de verkiezingen van oktober 1994, geïnstalleerd zijn, maken zij een eigen begroting op voor de nieuwe provincies. De voorlopige kredieten die aan deze laatste zijn toegekend, worden op hun begroting in mindering gebracht.

Het ontwerp (artikel 6) voorziet ook in het behoud van de administratieve en politiereglementen alsook van de fiscale reglementen tot het ogenblik waarop de bevoegde overheden van de nieuwe instellingen beslissen ze te wijzigen of op te heffen.

Bij de stemming van de begroting zullen de nieuwe provincieraden dus onderzoeken of de van kracht zijnde fiscale reglementen moeten worden opgeheven of vervangen.

Dit artikel wordt aangevuld met een bepaling die toestaat de belastingen en provincietaksen te innen krachtens de reglementen die van kracht zijn in Brabant in 1994.

Artikel 7 van het ontwerp betreft de eerste vergadering van de nieuw verkozen provincieraden.

Voor de Staatshervorming werden de nieuw verkozen provincieraden bijna altijd bij koninklijk besluit bijeengeroepen op de eerste vrijdag na de datum van hun vernieuwing.

En cas d'élections législatives anticipées, soit par suite d'une dissolution des chambres par application de l'ancien article 71 de la Constitution, soit en raison d'une déclaration de révision de la Constitution qui entraîne la dissolution de plein droit des assemblées parlementaires, le Roi pouvait, en vertu de l'article 56<sup>quater</sup> de notre loi fondamentale (entre-temps abrogé), non seulement dissoudre simultanément les conseils provinciaux, ce qu'il faisait toujours dans l'hypothèse envisagée, eu égard à la composition du Sénat dont un certain nombre de membres étaient élus par les conseils provinciaux, mais aussi convoquer les électeurs provinciaux dans les quarante jours et les conseils provinciaux renouvelés dans les deux mois.

Etant donné que depuis la fin de la seconde guerre mondiale, les élections législatives ont pratiquement toujours été anticipées, l'arrêté royal portant dissolution des chambres ou constatant la dissolution de celles-ci de plein droit par suite d'une déclaration de révision de la Constitution, portait également dissolution des conseils provinciaux, convocation des électeurs pour le renouvellement de ces diverses assemblées et convocation de la première réunion de celles-ci (cf. à titre d'exemple, l'arrêté royal du 17 octobre 1991 portant dissolution des conseils provinciaux, convocation des collèges électoraux pour les chambres législatives et les conseils provinciaux, et convocation de ces assemblées, publié au *Moniteur belge* du 18 octobre 1991).

Les deux seuls cas, à notre connaissance, de renouvellement ordinaire des chambres et des conseils provinciaux depuis la fin de la seconde guerre mondiale sont ceux du 1<sup>er</sup> juin 1958 et du 23 mai 1965. Dans ces deux cas toutefois, si l'élection a eu lieu à la date normale, c'est néanmoins suite à une dissolution de plein droit des chambres législatives consécutive à une déclaration de révision de la Constitution. L'article 29 de la loi organique des élections provinciales tel qu'il était rédigé à cette époque disposait que le renouvellement ordinaire des conseils provinciaux a lieu tous les quatre ans le quatrième dimanche de mai ou, si ce dimanche coïncide avec un jour férié, le premier dimanche de juin. Les arrêtés royaux qui ont été pris à l'époque pour convoquer les électeurs (arrêté royal du 29 avril 1958 publié au *Moniteur belge* du 30 avril 1958 en ce qui concerne l'élection du 1<sup>er</sup> juin 1958 et l'arrêté royal du 16 avril 1965 publié au *Moniteur belge* du 17 avril 1965 en ce qui concerne l'élection du 23 mai 1965) visent dans leur préambule l'article 29 précité et portent dans leur dispositif convocation de la première réunion des conseils provinciaux renouvelés alors que, pas plus qu'actuellement, l'article 29 susdit ne contenait une disposition expresse habilitant le Roi à cet effet. Dans les deux cas ici envisagés, l'article 56<sup>quater</sup> de la Constitution ne pouvait constituer le fondement à

Bij vervroegde parlementsverkiezingen, hetzij ten gevolge van een ontbinding van de kamers met toepassing van het vroegere artikel 71 van de Grondwet, hetzij op grond van een verklaring tot grondwetsherziening die de ontbinding van rechtswege van de parlementaire vergaderingen voor gevolg heeft, kon de Koning krachtens artikel 56<sup>quater</sup> van onze fundamentele wet (intussen opgeheven) niet alleen terzelfder tijd de provincieraden ontbinden, wat hij in de beschouwde hypothese steeds deed, gezien de samenstelling van de Senaat waarvan een aantal leden door de provincieraden werden verkozen, maar ook de provincieraadskiezers binnen veertig dagen en de vernieuwde provincieraden binnen twee maanden bijeenroepen.

Aangezien de parlementsverkiezingen sedert het einde van de tweede wereldoorlog bijna steeds vervroegd hebben plaatsgevonden, betrof het koninklijk besluit houdende ontbinding van de kamers of houdende vaststelling van de ontbinding van deze kamers van rechtswege ingevolge een verklaring tot herziening van de Grondwet, eveneens de ontbinding van de provincieraden, de oproeping van de kiezers voor de vernieuwing van deze verschillende vergaderingen en de oproeping voor hun eerste vergadering (zie als voorbeeld het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 houdende ontbinding van de provincieraden, bijeenroeping van de kiescolleges voor de Wetgevende Kamers en de provincieraden en bijeenroeping van deze vergaderingen, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 18 oktober 1991).

De enige twee gevallen, voor zover wij weten, van gewone vernieuwing van de kamers en de provincieraden sedert het einde van de tweede wereldoorlog zijn die van 1 juni 1958 en 23 mei 1965. In deze twee gevallen echter, als de verkiezing op de normale datum heeft plaatsgevonden, is dit echter ten gevolge van een ontbinding van rechtswege van de wetgevende kamers volgend op een verklaring tot herziening van de Grondwet. Artikel 29 van de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen zoals het indertijd was opgesteld, bepaalde dat de gewone vernieuwing van de provincieraden om de vier jaar plaatsvindt op de vierde zondag van mei of, indien deze zondag samenvalt met een feestdag, op de eerste zondag van juni. De koninklijke besluiten die toen werden genomen om de kiezers bijeen te roepen (koninklijk besluit van 29 april 1958 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 30 april 1958 wat de verkiezing van 1 juni 1958 betreft en het koninklijk besluit van 16 april 1965 bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 april 1965 wat de verkiezing van 23 mei 1965 betreft) verwijzen in hun aanhef naar het voormelde artikel 29 en roepen in hun bepalend gedeelte de eerste vergadering van de vernieuwde provincieraden bijeen, terwijl het voormelde artikel 29 net zoals nu geen uitdrukkelijke bepaling bevatte die de Koning daartoe machtigde. In de twee

une telle convocation, puisqu'en l'occurrence, les conseils provinciaux n'avaient pas été dissous avant l'échéance normale de leur terme.

Le problème de la convocation de la première réunion des conseils provinciaux consécutive à leur renouvellement ne s'est donc, dans la pratique, jamais posé.

En vertu de la réforme de l'Etat, les conseils provinciaux seront désormais renouvelés conjointement avec les conseils communaux et le mandat de leurs membres, porté de quatre à six ans.

L'attention du Gouvernement a été attirée sur la manière dont il y aura lieu de les convoquer suite à leur renouvellement qui interviendra le 9 octobre prochain.

Si la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales confère au conseil provincial le pouvoir de statuer sur la validité des élections provinciales et de vérifier les pouvoirs de ses membres (art. 30) et si elle fixe l'entrée en fonction des conseillers nouvellement élus au jour de la réunion durant laquelle leurs pouvoirs sont vérifiés (art. 34), aucune disposition de cette loi ne détermine la date à laquelle cette première réunion doit avoir lieu ni la manière de procéder pour la convoquer.

Deux solutions peuvent être envisagées à cet égard :

1. En tant qu'agent déconcentré du gouvernement fédéral qui l'y inviterait expressément, ce serait le gouverneur qui serait chargé de convoquer le conseil provincial, comme du reste cela s'est produit en 1929 (on se référera utilement sur ce point aux *Novelles*, Tome I, Lois politiques et administratives, n° 39).

2. La deuxième solution consiste à compléter l'article 29 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales par une disposition selon laquelle les conseillers nouvellement élus se réunissent de plein droit sans convocation, sous la présidence de leur doyen d'âge, le premier vendredi qui suit le jour de l'élection.

Cette deuxième solution est à coup sûr celle qui offre les meilleures garanties sur le plan de la sécurité juridique. La disposition ainsi ajoutée à l'article 29 de la loi précitée est analogue à celle qui a été insérée dans ladite loi par la loi du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, sous l'article 43, § 2, figurant sous le titre V nouveau intitulé « Dispositions diverses et transitoires », en vue de fixer la date de la première réunion des conseils

gevalen die hier beschouwd worden kon artikel 56<sup>quater</sup> van de Grondwet niet de grondslag vormen voor een dergelijke bijeenroeping, vermits de provincieraden in dit geval niet waren ontbonden voor de normale vervaldag van hun termijn.

Het probleem van de bijeenroeping van de eerste vergadering van de provincieraden na hun vernieuwing werd dus in de praktijk nooit gesteld.

Krachtens de Staatshervorming zullen de provincieraden voortaan samen met de gemeenteraden worden vernieuwd en het mandaat van hun leden zal van vier op zes jaar worden gebracht.

De aandacht van de Regering werd gevestigd op de manier waarop ze moeten worden bijeengeroepen naar aanleiding van hun vernieuwing, die op 9 oktober eerstkomend zal plaatsvinden.

Hoewel de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen aan de provincieraad de bevoegdheid verleent om een uitspraak te doen over de geldigheid van de provincieraadsverkiezingen en om de geloofsbrieven van zijn leden te onderzoeken (art. 30) en hoewel ze de ambtsaanvaarding van de nieuw verkozen provincieraadsleden vaststelt op de dag van de vergadering tijdens welke hun geloofsbrieven worden onderzocht (art. 34), stelt geen enkele bepaling van deze wet de datum vast waarop deze eerste vergadering moet plaatsvinden noch op welke manier moet worden te werk gegaan om ze bijeen te roepen.

In dit verband kunnen twee oplossingen worden overwogen :

1. Als gedeconcentreerd personeelslid van de federale regering die hem daarom uitdrukkelijk zou verzoeken, zou de gouverneur worden belast met het bijeenroepen van de provincieraad, net zoals dat overigens is gebeurd in 1929 (in dit verband is het nuttig te verwijzen naar *Les Novelles*, Deel I, Lois politiques et administratives, nr. 39).

2. De tweede oplossing bestaat erin artikel 29 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen aan te vullen met een bepaling volgens welke de nieuw verkozen raadsleden van rechtswege zonder oproeping vergaderen, onder het voorzitterschap van de oudste onder hen, op de eerste vrijdag die op de dag van de verkiezing volgt.

Deze tweede oplossing biedt zeker de beste waarborgen op het vlak van de rechtszekerheid. De bepaling die aldus aan artikel 29 van de voormelde wet wordt toegevoegd, is te vergelijken met die welke in deze wet werd ingevoegd door de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, in artikel 43, § 2, onder de nieuwe titel V met als opschrift « Bepalingen van verschillende aard en overgangsbepalingen », om de datum van de eerste verga-

provinciaux du Brabant wallon et du Brabant flamand qui seront élus pour la première fois, suite à la scission de la province de Brabant, lors du scrutin du deuxième dimanche d'octobre 1994.

Comme à l'article 43 précité, le nouvel alinéa à l'article 29 de la loi organique des élections provinciales fixe également l'heure de cette première réunion, soit 14 heures.

La loi du 31 décembre 1992 modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, a supprimé le service militaire à partir de la levée de 1994.

Un nombre restreint de dossiers devront toutefois encore être traités par les juridictions de milice après le 1<sup>er</sup> janvier 1995, date de la scission de la province de Brabant. En effet, l'arrêt royal du 4 octobre 1993, modifiant l'arrêt royal du 30 juillet 1987 portant exécution des lois sur la milice, permet au Centre de Recrutement et de Sélection d'examiner les miliciens de la levée de 1993 et des levées antérieures jusqu'au 31 décembre 1995; jusqu'à cette date, certains miliciens seront renvoyés devant le Conseil de révision.

Par ailleurs, un milicien a toujours la faculté d'introduire, auprès du conseil de milice, une demande de sursis extraordinaire basée sur l'article 11 des lois sur la milice et ce, jusqu'à l'expiration de son terme de service actif.

Le Gouvernement estime que le nombre restreint des dossiers qui seront encore soumis aux deux juridictions de milice précitées, ne justifie pas la création de nouveaux organes juridictionnels dans les provinces du Brabant wallon et du Brabant flamand, et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

C'est pourquoi les articles 8 et 9 du présent projet maintiennent les compétences des juridictions de milice qui existent actuellement dans la province de Brabant postérieurement à la scission.

L'article 10 purement technique vise à rectifier une référence erronée, insérée par la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat dans la nouvelle loi communale.

*Le Ministre de l'Intérieur  
et de la Fonction publique,*

L. TOBBACK.

dering vast te stellen van de provincieraden van Waals-Brabant en Vlaams-Brabant, die ingevolge de splitsing van de provincie Brabant voor de eerste maal zullen worden verkozen naar aanleiding van de verkiezing van de tweede zondag van oktober 1994.

Zoals in het voormelde artikel 43 stelt het nieuwe lid dat aan artikel 29 van de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen wordt toegevoegd, eveneens het uur van deze eerste vergadering vast, namelijk 14 uur.

De wet van 31 december 1992 tot wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, heeft de dienstplicht afgeschaft vanaf de lichte 1994.

De militierechtscolleges zullen evenwel nog een beperkt aantal dossiers moeten behandelen na 1 januari 1995, datum van de splitsing van de provincie Brabant. Inderdaad, het koninklijk besluit van 4 oktober 1993 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 juli 1987 tot uitvoering van de dienstplichtwetten, laat aan het Centrum voor Recrutering en Selectie toe de dienstplichtigen van de lichte 1993 en van de daaraan voorafgaande lichten te keuren tot 31 december 1995; tot op die datum zullen sommige dienstplichtigen naar de herkeuringsraad verwezen worden.

Overigens heeft een dienstplichtige steeds de mogelijkheid om een aanvraag tot buitengewoon uitstel, gebaseerd op artikel 11 van de dienstplichtwetten, in te dienen bij de militieraad, met name tot aan het verstrijken van zijn werkelijke dienststermijn.

De Regering is van oordeel dat het beperkt aantal dossiers, die nog aan de twee voornoemde militierechtscolleges zullen voorgelegd worden, de oprichting van nieuwe rechtsprekende organen in de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad niet rechtvaardigen.

Daarom handhaven de artikelen 8 en 9 van het voorliggend ontwerp de bevoegdheden van de momenteel in de provincie Brabant bestaande militierechtscolleges na de splitsing.

Het louter technische artikel 10 beoogt een verkeerde referentie in de Nieuwe Gemeentewet, die werd ingevoegd door de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, recht te zetten.

*De Minister van Binnenlandse Zaken  
en Ambtenarenzaken,*

L. TOBBACK.

**PROJET DE LOI**

ALBERT II,

Roi des Belges,

*A tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Sur la proposition de Notre ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre ministre de l'Intérieur est chargé de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit:

**CHAPITRE I<sup>er</sup>****Modifications de la loi provinciale****Article 1<sup>er</sup>**

L'article 5*bis*, alinéa 4, de la loi provinciale du 30 avril 1936, inséré par la loi du 16 juillet 1993, est complété par les mots:

« ou en tout autre lieu de la province que le Roi désigne de l'avis du conseil provincial. »

**Art. 2**

L'article 120, alinéa 8 de la même loi, modifiée par la loi du 27 mai 1975 est remplacé par l'alinéa suivant:

« Le greffier provincial est tenu de résider dans la province. »

**Art. 3**

L'article 126, alinéa premier, de la même loi est complété par les mots:

« ou en tout autre lieu de la province que le Roi désigne de l'avis du conseil provincial. »

**Art. 4**

Un article 140*septies*, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 140*septies*. — § 1<sup>er</sup>. Dès la conclusion de l'accord de coopération visé à l'article 92*bis*,

**ONTWERP VAN WET**

ALBERT II,

Koning der Belgen,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze minister van Binnenlandse Zaken is gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst volgt:

**HOOFDSTUK I****Wijzigingen van de provinciewet****Artikel 1**

Artikel 5*bis*, vierde lid, van de provinciewet van 30 april 1936, ingevoegd bij de wet van 16 juli 1993, wordt vervolledigd met de volgende woorden:

« of op iedere andere plaats van de provincie die de Koning aanwijst na advies van de provincieraad. »

**Art. 2**

Artikel 120, achtste lid van dezelfde wet, gewijzigd door de wet van 27 mei 1975 wordt vervangen door het volgende lid:

« De provinciegrieffier is gehouden in de provincie te verblijven. »

**Art. 3**

Artikel 126, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervolledigd met de volgende woorden:

« of op iedere andere plaats van de provincie die de Koning aanwijst na advies van de provincieraad. »

**Art. 4**

In dezelfde wet wordt een artikel 140*septies* ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 140*septies*. — § 1. Zodra het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92*bis*, § 4*quater*,

§ 4<sup>quater</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le Roi nomme deux commissaires du Gouvernement fédéral qui sont chargés, jusqu'au 31 décembre 1994, de préparer et de veiller à la bonne exécution du transfert du personnel, des biens, droits et obligations de la province de Brabant vers la province du Brabant wallon et vers la province du Brabant flamand.

Ces commissaires du Gouvernement fédéral sont, à partir du 1<sup>er</sup> janvier 1995, respectivement gouverneur de la province du Brabant wallon et gouverneur de la province du Brabant flamand.

§ 2. Le Roi nomme également le Commissaire du Gouvernement fédéral, gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand qui entre en fonction le 1<sup>er</sup> janvier 1995.»

#### Art. 5

Un article 140<sup>octies</sup>, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 140<sup>octies</sup>. — § 1<sup>er</sup>. Par dérogation à l'article 66, alinéa 2, le conseil provincial de la province de Brabant vote, pour le 30 septembre 1994 au plus tard, des crédits provisoires équivalents à deux douzièmes du budget des dépenses de la province pour 1994, en vue d'assurer le fonctionnement des services des institutions du Brabant wallon et du Brabant flamand.

A dater du 1<sup>er</sup> janvier 1995, les crédits provisoires ainsi votés sont affectés à raison de 24 p.c. à la province du Brabant wallon et de 41 p.c. à la province du Brabant flamand et sont à valoir sur le budget 1995 de chacune de ces provinces.

§ 2. Si l'assemblée convoquée pour voter les crédits provisoires ne s'est pas trouvée en nombre conformément à l'article 47, elle peut, après une nouvelle et dernière convocation, délibérer sur cet objet quelque soit le nombre des membres présents. »

#### Art. 6

Un article 140<sup>novies</sup>, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi:

« Article 140<sup>novies</sup>. — Les règlements et ordonnances en vigueur au 31 décembre 1994 dans la province de Brabant restent en vigueur dans les provinces du Brabant wallon, du Brabant flamand et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale jusqu'à leur modification ou leur abrogation par les autorités compétentes.

van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is gesloten, benoemt de Koning twee commissarissen van de federale Regering, die tot 31 december 1994 belast zijn met de voorbereiding van en het toezicht op de goede uitvoering van de overheveling van het personeel en de overdracht van de goederen, rechten en verplichtingen van de provincie Brabant naar de provincie Vlaams-Brabant en naar de provincie Waals-Brabant.

Deze commissarissen van de federale Regering worden, vanaf 1 januari 1995 respectievelijk gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en gouverneur van de provincie Waals-Brabant.

§ 2. De Koning benoemt tevens de Commissaris van de federale Regering, adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant die in functie treedt op 1 januari 1995.»

#### Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 140<sup>octies</sup> ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 140<sup>octies</sup>. — § 1. In afwijking van artikel 66, tweede lid, keurt de provincieraad van de provincie Brabant tegen uiterlijk 30 september 1994, de voorlopige kredieten goed gelijk aan twee twaalfde van de uitgavenbegroting van de provincie voor 1994, om de werking van de diensten van de instellingen van Vlaams-Brabant en van Waals-Brabant te kunnen verzekeren.

Met ingang van 1 januari 1995 worden de aldus goedgekeurde voorlopige kredieten toegekend aan de provincie Vlaams-Brabant ten belope van 41 pct. en aan de provincie Waals-Brabant ten belope van 24 pct. en dienen ze in mindering te worden gebracht op de begroting voor 1995 van elk van deze provincies.

§ 2. Indien de vergadering bijeengeroepen om de voorlopige kredieten te stemmen niet het vereiste aantal bereikt overeenkomstig artikel 47, kan zij, na een nieuwe en laatste oproeping, over dit onderwerp beraadslagen, ongeacht het aantal aanwezige leden. »

#### Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 140<sup>novies</sup> ingevoegd, luidend als volgt:

« Artikel 140<sup>novies</sup>. — De reglementen en verordeningen die op 31 december 1994 in de provincie Brabant van kracht zijn, blijven in de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad van kracht tot ze door de bevoegde overheden gewijzigd of opgeheven worden.

Les impôts, taxes et décimes additionnels au profit de la province de Brabant, existant au 31 décembre 1994, seront recouvrés pendant l'année 1995 d'après les règlements qui en déterminent l'assiette et la perception, sous réserve de leur modification ou de leur abrogation par les autorités compétentes. »

## CHAPITRE II

### Modification de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

#### Art. 7

L'article 29 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, modifié par la loi ordinaire du 16 juillet 1993, est complété par un alinéa 2 nouveau rédigé comme suit :

« Les conseillers nouvellement élus se réunissent de plein droit sans convocation, sous la présidence de leur doyen d'âge, le premier vendredi qui suit le jour de l'élection à 14 heures. »

## CHAPITRE III

### Modifications des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

#### Art. 8

L'article 24 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, modifié par les lois des 15 mars 1977 et 16 juin 1987, est complété par le paragraphe suivant :

« § 8. Le conseil de milice de la province de Brabant reste compétent, après le 31 décembre 1994, pour connaître des demandes et des exclusions visées à l'article 25, des miliciens inscrits sur les listes de milice d'une commune de la province du Brabant wallon, de la province du Brabant flamand ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Par dérogation au § 4, le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale désigne le secrétaire-rapporteur du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Par dérogation au § 6, le local, le mobilier, le matériel et les fournitures de bureau, le chauffage, l'éclairage et la rémunération d'un huissier-messenger du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont à charge de l'Etat fédéral. »

De belastingen, taksen, opdecimen ten behoeve van de provincie Brabant die bestaan op 31 december 1994, worden tijdens het jaar 1995 geïnd volgens de reglementen die de grondslag en de inning ervan vaststellen, onder voorbehoud van wijziging of opheffing ervan door de bevoegde overheden. »

## HOOFDSTUK II

### Wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

#### Art. 7

Artikel 29 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, gewijzigd bij de gewone wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« De nieuw verkozen raadsleden vergaderen van rechtswege zonder oproeping, onder het voorzitterschap van de oudste van hen, op de eerste vrijdag na de dag van de verkiezing, om 14 uur. »

## HOOFDSTUK III

### Wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962

#### Art. 8

Artikel 24 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, gewijzigd bij de wetten van 15 maart 1977 en 16 juni 1987, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 8. De militieraad van de provincie Brabant blijft na 31 december 1994 bevoegd om kennis te nemen van de aanvragen en uitsluitingen bedoeld in artikel 25, van de dienstplichtigen die op de militielijsten van een gemeente van de provincie Vlaams-Brabant, van de provincie Waals-Brabant of van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn.

In afwijking van § 4, wordt de secretaris-verslaggever van de in het eerste lid bedoelde raad aangewezen door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

In afwijking van § 6, komen het lokaal, de meubelen, de kantoorhulpmiddelen en -benodigheden, de verwarming, de verlichting en de bezoldiging van een zaalwachter-bode van de in het eerste lid bedoelde raad ten laste van de federale Staat. »

## Art. 9

L'article 38 des mêmes lois, modifié par la loi du 15 mars 1977, est complété par le paragraphe suivant :

« § 9. Le conseil de révision de la province de Brabant reste compétent, après le 31 décembre 1994, pour connaître des demandes et des examens visés à l'article 39, des miliciens inscrits sur les listes de milice d'une commune de la province du Brabant wallon, de la province du Brabant flamand ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Par dérogation au § 5, le gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale désigne le secrétaire-rapporteur du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Par dérogation au § 7, le local, le mobilier, le matériel et les fournitures de bureau, le chauffage, l'éclairage et la rémunération d'un huissier-messager du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont à charge de l'Etat fédéral. »

## CHAPITRE IV

## Modification de la nouvelle loi communale

## Art. 10

A l'article 71, 2<sup>o</sup>, de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988, modifié par la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, les mots « article 83quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles » sont remplacés par les mots « article 83quinquies, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises ».

## CHAPITRE V

## Disposition finale

## Art. 11

L'article 7 entre en vigueur le jour de la prochaine élection des conseils provinciaux.

Donné à Bruxelles, le 26 mai 1994.

ALBERT

Par le Roi:

*Le Ministre de l'Intérieur,*

Louis TOBBACK.

## Art. 9

Artikel 38 van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wet van 15 maart 1977 wordt aangevuld met de volgende paragraaf:

« § 9. De herkeuringsraad van de provincie Brabant blijft na 31 december 1994 bevoegd om kennis te nemen van de aanvragen en keuringen bedoeld in artikel 39, van de dienstplichtigen die op de militielijsten van een gemeente van de provincie Vlaams-Brabant, van de provincie Waals-Brabant of van het arrondissement Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn.

In afwijking van § 5, wordt de secretaris-verslaggever van de in het eerste lid bedoelde raad aangewezen door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

In afwijking van § 7, komen het lokaal, de meubelen, de kantoorhulpmiddelen en -benodigheden, de verwarming, de verlichting en de bezoldiging van een zaalwachter-bode van de in het eerste lid bedoelde raad ten laste van de federale Staat. »

## HOOFDSTUK IV

## Wijziging van de Nieuwe Gemeentewet

## Art. 10

In artikel 71, 2<sup>o</sup>, van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, worden de woorden « artikel 83quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen » vervangen door de woorden « artikel 83quinquies, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ».

## HOOFDSTUK V

## Slotbepaling

## Art. 11

Artikel 7 treedt in werking de dag van de eerstvolgende provincieraadsverkiezing.

Gegeven te Brussel, 26 mei 1994.

ALBERT

Van Koningswege:

*De Minister van Binnenlandse Zaken,*

Louis TOBBACK.

## AVANT-PROJET DE LOI SOUMIS AU CONSEIL D'ETAT

## VOORONTWERP VAN WET VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

Avant-projet de loi modifiant la loi provinciale, la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ainsi que la nouvelle loi communale

Voorontwerp van wet tot wijziging van de provinciewet, de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, alsook de nieuwe gemeentewet

### CHAPITRE I<sup>er</sup>

#### Modifications de la loi provinciale

##### Article 1<sup>er</sup>

L'article 120, alinéa 8 de la loi provinciale est remplacé par l'alinéa suivant :

« Le greffier provincial est tenu de résider dans la province. »

##### Art. 2

L'article 126, alinéa premier, de la même loi est complété par les mots :

« ou en tout autre lieu de la province que le Roi désigne de l'avis du conseil provincial. »

##### Art. 3

Un article 140septies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 140septies. — § 1<sup>er</sup>. Dès la conclusion de l'accord de coopération visé à l'article 92bis, § 4quater, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, le Roi nomme le commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur de la province du Brabant wallon et le commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur de la province du Brabant flamand.

Il nomme également le commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur adjoint de la province du Brabant flamand qui entre en fonction le 1<sup>er</sup> janvier 1995.

§ 2. Jusqu'au 31 décembre 1994, les gouverneurs visés au § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, ont pour seules missions :

1<sup>o</sup> de préparer et de veiller à la bonne exécution du transfert du personnel, des biens, droits et obligations de la province de Brabant vers la province du Brabant wallon et vers la province du Brabant flamand;

2<sup>o</sup> de siéger au Collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis, en lieu et place du gouverneur et du vice-gouverneur de la province de Brabant. »

##### Art. 4

Un article 140octies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 140octies. — § 1<sup>er</sup>. Par dérogation à l'article 66, alinéa 2, le conseil provincial de la province de Brabant vote, pour le

### HOOFDSTUK I

#### Wijzigingen van de provinciewet

##### Artikel 1

Artikel 120, achtste lid, van de provinciewet wordt vervangen door het volgende lid :

« De provinciegriffier is gehouden in de provincie te verblijven. »

##### Art. 2

Artikel 126, eerste lid, van dezelfde wet wordt vervolledigd met de volgende woorden :

« of op iedere andere plaats van de provincie die de Koning aanwijst na advies van de provincieraad. »

##### Art. 3

In dezelfde wet wordt een artikel 140septies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 140septies. — § 1. Zodra het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92bis, § 4quater, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is gesloten, benoemt de Koning de commissaris van de federale regering, gouverneur van de provincie Waals-Brabant en de commissaris van de federale regering, gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant.

Hij benoemt tevens de commissaris van de federale regering, adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant die de uitoefening van zijn ambrt aanvat op 1 januari 1995.

§ 2. Tot 31 december 1994 hebben de in paragraaf 1, eerste lid, bedoelde gouverneurs uitsluitend tot taak :

1<sup>o</sup> het goede verloop van de overdracht van het personeel, de goederen, rechten en verplichtingen van de provincie Brabant naar de provincie Waals-Brabant en naar de provincie Vlaams-Brabant voor te bereiden en hierop toe te zien;

2<sup>o</sup> zitting te hebben in het College van provinciegouverneurs bedoeld in artikel 131bis, in de plaats van de gouverneur en de vice-gouverneur van Brabant. »

##### Art. 4

In dezelfde wet wordt een artikel 140octies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 140octies. — § 1. In afwijking van artikel 66, tweede lid, stemt de provincieraad van de provincie Brabant tegen

30 septembre 1994 au plus tard, des crédits provisoires équivalents à deux douzièmes du budget des dépenses de la province pour 1994, en vue d'assurer le fonctionnement des services des institutions du Brabant wallon et du Brabant flamand.

A dater du 1<sup>er</sup> janvier 1995, les crédits provisoires ainsi votés sont affectés à raison de 24 p.c. à la province du Brabant wallon et de 41 p.c. à la province du Brabant flamand et sont à valoir sur le budget 1995 de chacune de ces provinces.

§ 2. Si l'assemblée convoquée pour voter les crédits provisoires ne s'est pas trouvée en nombre conformément à l'article 47, elle peut, après une nouvelle et dernière convocation, délibérer sur cet objet quelque soit le nombre des membres présents. »

#### Art. 5

Un article 140novies, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Article 140novies. — Les règlements et ordonnances en vigueur au 31 décembre 1994 dans la province de Brabant restent en vigueur dans les provinces du Brabant wallon, du Brabant flamand et dans l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale jusqu'à leur modification ou leur abrogation par les autorités compétentes.

Les impôts, taxes et décimes additionnels au profit de la province de Brabant, existant au 31 décembre 1994, seront recouvrés pendant l'année 1995 d'après les règlements qui en déterminent l'assiette et la perception. »

### CHAPITRE II

#### Modification de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales

#### Art. 6

L'article 29 de la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, modifié par la loi ordinaire du 16 juillet 1993, est complété par un alinéa 2 nouveau rédigé comme suit :

« Les conseillers nouvellement élus se réunissent de plein droit sans convocation, sous la présidence de leur doyen d'âge, le premier vendredi qui suit le jour de l'élection à 14 heures. »

### CHAPITRE III

#### Modifications des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962

#### Art. 7

Dans l'article 24 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, il est inséré un § 8, rédigé comme suit :

« § 8. Le conseil de milice de la province de Brabant reste compétent, après le 31 décembre 1994, pour connaître des demandes et des exclusions visées à l'article 25, des miliciens inscrits sur les listes de milice d'une commune de la province du Brabant wallon, de la province du Brabant flamand ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

uiterlijk 30 september 1994, de voorlopige kredieten gelijk aan twee twaalfde van de uitgavenbegroting van de provincie voor 1994, om de werking van de diensten van de instellingen van Waals-Brabant en van Vlaams-Brabant te kunnen verzekeren.

Met ingang van 1 januari 1995 worden de aldus gestemde voorlopige kredieten toegekend aan de provincie Waals-Brabant ten belope van 24 pct. en aan de provincie Vlaams-Brabant ten belope van 41 pct. en dienen ze in mindering te worden gebracht op de begroting voor 1995 van elk van deze provincies.

§ 2. Indien de vergadering bijeengeroepen om de voorlopige kredieten te stemmen niet het vereiste aantal bereikt overeenkomstig artikel 47, kan zij, na een nieuwe en laatste oproeping, over dit onderwerp beraadslagen wat ook het aantal aanwezige leden moge zijn. »

#### Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 140novies ingevoegd, luidend als volgt :

« Artikel 140novies. — De reglementen en verordeningen die op 31 december 1994 in de provincie Brabant van kracht zijn, blijven in de provincies Waals-Brabant en Vlaams-Brabant en in het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad van kracht tot ze door de bevoegde overheden gewijzigd of opgeheven worden.

De belastingen, taksen, opdecimen ten behoeve van de provincie Brabant die bestaan op 31 december 1994, worden tijdens het jaar 1995 geïnd volgens de reglementen die de grondslag en de inning ervan vaststellen. »

### HOOFDSTUK II

#### Wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen

#### Art. 6

Artikel 29 van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, gewijzigd bij de gewone wet van 16 juli 1993, wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt :

« De nieuw verkozen raadsleden vergaderen van rechtswege zonder oproeping, onder het voorzitterschap van de oudste onder hen, op de eerste vrijdag die op de dag van de verkiezing volgt, om 14 uur. »

### HOOFDSTUK III

#### Wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962

#### Art. 7

In artikel 24 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, wordt een § 8 ingevoegd, luidend als volgt :

« § 8. De militieraad van de provincie Brabant blijft na 31 december 1994 bevoegd om kennis te nemen van de aanvragen en uitsluitingen bedoeld in artikel 25, van de dienstplichtigen die op de militielijsten van een gemeente van de provincie Vlaams-Brabant, van de provincie Waals-Brabant of van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn.

Par dérogation au § 4, le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale désigne le secrétaire-rapporteur du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Par dérogation au § 6, le local, le mobilier, le matériel et les fournitures de bureau, le chauffage, l'éclairage et la rémunération d'un huissier-messager du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont à charge de l'Etat fédéral.»

#### Art. 8

Dans l'article 38 des mêmes lois, il est inséré un § 9, rédigé comme suit:

«§ 9. Le conseil de révision de la province de Brabant reste compétent, après le 31 décembre 1994, pour connaître des demandes et des examens visés à l'article 39, des miliciens inscrits sur les listes de milice d'une commune de la province du Brabant wallon, de la province du Brabant flamand ou de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale.

Par dérogation au § 5, le Gouverneur de l'arrondissement administratif de Bruxelles-Capitale désigne le secrétaire-rapporteur du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Par dérogation au § 7, le local, le mobilier, le matériel et les fournitures de bureau, le chauffage, l'éclairage et la rémunération d'un huissier-messager du conseil visé à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont à charge de l'Etat fédéral.»

### CHAPITRE IV

#### Modification de la nouvelle loi communale

#### Art. 9

A l'article 71, 2<sup>o</sup>, de la nouvelle loi communale, tel que modifié par l'article 290 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 visant à achever la structure fédérale de l'Etat, les mots « article 83quinquies de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles » sont remplacés par les mots « article 83quinquies, § 2, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises ».

In afwijking van § 4, wordt de secretaris-verslaggever van de in het eerste lid bedoelde raad aangewezen door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

In afwijking van § 6, zijn lokaal, meubelen, bureaumaterialen en -benodigheden, verwarming, verlichting en de bezoldiging van een zaalwachter-bode van de in het eerste lid bedoelde raad ten laste van de federale Staat.»

#### Art. 8

In artikel 38 van dezelfde wetten wordt een § 9 ingevoegd, luidend als volgt:

«§ 9. De herkeuringsraad van de provincie Brabant blijft na 31 december 1994 bevoegd om kennis te nemen van de aanvragen en keuringen bedoeld in artikel 39, van de dienstplichtigen die op de militielijsten van een gemeente van de provincie Vlaams-Brabant, van de provincie Waals-Brabant of van het arrondissement Brussel-Hoofdstad ingeschreven zijn.

In afwijking van § 5, wordt de secretaris-verslaggever van de in het eerste lid bedoelde raad aangewezen door de gouverneur van het administratief arrondissement Brussel-Hoofdstad.

In afwijking van § 7, zijn lokaal, meubelen, bureaumaterialen en -benodigheden, verwarming, verlichting en de bezoldiging van een zaalwachter-bode van de in het eerste lid bedoelde raad ten laste van de federale Staat.»

### HOOFDSTUK IV

#### Wijziging van de nieuwe gemeentewet

#### Art. 9

In artikel 71, 2<sup>o</sup>, van de nieuwe gemeentewet, zoals gewijzigd door artikel 290 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur, worden de woorden « artikel 83quinquies van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen » vervangen door de woorden « artikel 83quinquies, § 2, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen ».

## AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique, le 4 mai 1994, d'une demande d'avis, dans un délai ne dépassant pas trois jours, sur un projet de loi « modifiant la loi provinciale, la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, ainsi que la nouvelle loi communale », a donné le 10 mai 1994 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, alinéa 2, introduit par la loi du 15 octobre 1991 dans les lois coordonnées sur le Conseil d'Etat, l'urgence qui permet au ministre de demander que l'avis de la section de législation soit donné dans un délai ne dépassant pas trois jours doit être spécialement motivée.

En l'occurrence, la demande d'avis invoque l'application de l'article 84 des lois coordonnées pour le motif que :

« (la scission de la province de Brabant) impose que des mesures urgentes soient prises, notamment pour permettre à l'actuel conseil provincial de prendre toutes les mesures budgétaires nécessaires pour assurer le fonctionnement régulier des deux nouvelles provinces. »

\*  
\* \*

Dans le bref délai qui lui est imparti, le Conseil d'Etat doit se limiter à formuler les observations suivantes.

\*  
\* \*

## EXAMEN DU PROJET

## Dispositif

Article 1<sup>er</sup>

La phrase liminaire doit mentionner les modifications déjà subies par le texte que l'on tend à modifier à nouveau. On écrira donc :

« Article 1<sup>er</sup>. — L'article 120, alinéa 8, de la loi provinciale du 30 avril 1836, modifiée par la loi du 27 mai 1975, ... ».

Art. 1<sup>er</sup> et 2

En permettant au gouverneur de résider dans un lieu de la province autre que le chef-lieu, lieu désigné par le Roi, de l'avis du conseil provincial, l'article 2 du projet tend, selon le délégué du ministre, à résoudre certaines difficultés rencontrées actuellement quant au respect effectif de l'article 126, alinéa 1<sup>er</sup>, actuel, de la loi provinciale. Cet assouplissement nécessite une modification de l'obligation de résidence à charge du greffier provincial, prévue par l'article 120, alinéa 8, de la loi provinciale : désormais, ce fonctionnaire ne serait tenu que de résider dans la province.

Ces modifications ne soulèvent pas d'objection quant à leur principe.

## ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 4 mei 1994 door de minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van de provinciewet, de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, alsook de nieuwe gemeentewet », heeft op 10 mei 1994 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, dat bij de wet van 15 oktober 1991 is ingevoegd in de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moet de minister, wanneer hij vraagt dat het advies van de afdeling wetgeving binnen een termijn van ten hoogste drie dagen wordt gegeven, dat verzoek om spoedbehandeling met bijzondere redenen omkleden.

In het onderhavige geval wordt in de adviesaanvraag voor de toepassing van artikel 84 van de gecoördineerde wetten de volgende reden aangevoerd :

« (la scission de la province de Brabant) impose que des mesures urgentes soient prises, notamment pour permettre à l'actuel conseil provincial de prendre toutes les mesures budgétaires nécessaires pour assurer le fonctionnement régulier des deux nouvelles provinces. »

\*  
\* \*

De Raad van State moet zich, binnen de korte termijn die hem is toegemeten, bepalen tot het maken van de volgende opmerkingen.

\*  
\* \*

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

## Bepalend gedeelte

## Artikel 1

In de inleidende zin moeten de wijzigingen worden vermeld die reeds zijn aangebracht in de opnieuw te wijzigen tekst. Men schrijve dus :

« Artikel 1. — Artikel 120, achtste lid, van de provinciewet van 30 april 1836, gewijzigd bij de wet van 27 mei 1975, ... ».

## Art. 1 en 2

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de gouverneur mag verblijven op een andere plaats in de provincie dan de provinciehoofdplaats, een plaats die de Koning aanwijst na advies van de provincieraad. Volgens de gemachtigde van de minister beoogt die bepaling sommige moeilijkheden op te lossen die zich thans voordoen met betrekking tot de effectieve naleving van het huidige artikel 126, eerste lid, van de provinciewet. Deze versoepeling vereist een wijziging van artikel 120, achtste lid, van de provinciewet, dat bepaalt waar de verblijfplaats van de provinciegrieffier moet zijn gevestigd : voortaan is deze ambtenaar alleen verplicht in de provincie te verblijven.

Principieel rijst omtrent die wijzigingen geen bezwaar.

Il convient toutefois de relever que le projet ne tend pas à modifier l'article 5bis de la loi provinciale, y inséré, à dater du 1<sup>er</sup> janvier 1995, par l'article 222 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993, dont l'alinéa 4 précise que le commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur adjoint de la province de Brabant flamand, « réside au chef-lieu de la province ».

On n'aperçoit pas la raison pour laquelle la disposition relative à la résidence du gouverneur adjoint n'a pas été modifiée, de sorte que ce dernier se verrait toujours obligé de résider au chef-lieu de la province, contrairement au gouverneur.

### Art. 3

L'article 3 du projet tend à permettre au Roi de nommer les trois commissaires du gouvernement fédéral, gouverneurs des deux nouvelles provinces et gouverneur adjoint de la province de Brabant flamand, dès la conclusion de l'accord de coopération visé à l'article 92bis, § 4quater, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

S'il résulte de l'article 140septies, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, en projet, que le commissaire du gouvernement fédéral, gouverneur adjoint de la province de Brabant flamand, n'entre en fonction que le 1<sup>er</sup> janvier 1995, il n'en va pas de même des gouverneurs des provinces de Brabant wallon et de Brabant flamand, dont l'article 140septies, § 2, en projet détermine les missions jusqu'au 31 décembre 1994.

Cette disposition s'avère inconciliable avec la disposition transitoire figurant au titre IX, VI, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution, dont il résulte que les provinces de Brabant flamand et de Brabant wallon n'existeront qu'au 1<sup>er</sup> janvier 1995.

Si le législateur entend permettre au Roi de nommer dès à présent les deux personnes appelées à devenir gouverneur de chacune des deux nouvelles provinces, et leur confier l'exercice de certaines missions avant le 1<sup>er</sup> janvier 1995, il doit être clairement établi que ces personnes ne porteront le titre de gouverneur, respectivement, de la province de Brabant flamand et de la province de Brabant wallon, qu'à dater du 1<sup>er</sup> janvier 1995, et que les missions exercées antérieurement ne le seront qu'en une autre qualité, celle, par exemple, de commissaire du gouvernement fédéral, fonction *sui generis* créée spécialement pour cette période de transition s'achevant le 31 décembre 1994.

Dans cette perspective, et dans ces limites, il n'apparaît pas contraire à la disposition constitutionnelle précitée de charger les personnes ainsi nommées de la préparation et du contrôle de l'exécution des opérations du transfert du personnel, des biens, droits et obligations de la province de Brabant vers les deux nouvelles entités, comme tend à le faire l'article 140septies, § 2, 1<sup>o</sup>, en projet.

En revanche, l'article 140septies, § 2, 2<sup>o</sup>, en projet charge lesdits commissaires d'une mission relevant effectivement des attributions du gouverneur, celle de siéger au collège des gouverneurs de province prévu à l'article 131bis de la loi provinciale, en lieu et place du gouverneur et du vice-gouverneur de la province de Brabant.

Non seulement l'exercice, par les futurs gouverneurs, d'une fonction relevant des attributions du gouverneur ne se concilie pas avec la disposition transitoire figurant au titre IX, VI, § 1<sup>er</sup>, de la Constitution, mais surtout l'exclusion, dudit collège, des gouverneur et vice-gouverneur du Brabant — province qui continue d'exister jusqu'au 31 décembre 1994 — n'est pas admissible eu égard aux exigences du principe d'égalité consacré par les arti-

Evenwel valt op te merken dat het ontwerp niet tot doel heeft artikel 5bis van de provinciewet te wijzigen, dat bij artikel 222 van de gewone wet van 16 juli 1993 is ingevoegd in de provinciewet en dat op 1 januari 1995 in werking treedt, en waarvan het vierde lid bepaalt dat de commissaris van de federale regering, adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, « verblijft in de hoofdplaats van de provincie ».

Het is niet duidelijk waarom de bepaling betreffende de verblijfplaats van de adjunct-gouverneur niet is gewijzigd, zodat deze laatste nog steeds verplicht zou zijn te verblijven in de hoofdplaats van de provincie, in tegenstelling tot de gouverneur.

### Art. 3

Artikel 3 van het ontwerp beoogt de Koning te machtigen om de drie commissarissen van de federale regering, gouverneurs van de twee nieuwe provincies en adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, te benoemen zodra het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 92bis, § 4quater, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is gesloten.

Uit het ontworpen artikel 140septies, § 1, tweede lid, blijkt dat de commissaris van de federale regering, adjunct-gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant, pas op 1 januari 1995 in functie treedt; hetzelfde geldt echter niet voor de gouverneurs van de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant, wier taken in herontworpen artikel 140septies, § 2, bepaald worden tot 31 december 1994.

Deze bepaling blijkt onverenigbaar te zijn met de overgangsbepaling die voorkomt in titel IX, VI, § 1, van de Grondwet, waaruit voortvloeit dat de provincies Vlaams-Brabant en Waals-Brabant pas op 1 januari 1995 zullen bestaan.

Indien het de bedoeling van de wetgever is de Koning te machtigen om thans reeds de twee personen te benoemen die gouverneur van elk van de twee nieuwe provincies zullen worden, en om hun vóór 1 januari 1995 een aantal taken op te dragen, moet duidelijk worden bepaald dat zij de titel van respectievelijk gouverneur van de provincie Vlaams-Brabant en van de provincie Waals-Brabant pas met ingang van 1 januari 1995 voeren en dat de vóór die datum uitgevoerde taken slechts in een andere hoedanigheid kunnen worden volbracht, bijvoorbeeld in de hoedanigheid van commissaris van de federale regering, een functie *sui generis*, die speciaal wordt ingevoerd voor deze overgangperiode, die eindigt op 31 december 1994.

In het licht daarvan en binnen die grenzen lijkt het niet strijdig met voornoemde grondwetsbepaling de aldus benoemde personen te belasten met de voorbereiding van en de controle op de overdracht van personeel, goederen, rechten en verplichtingen van de provincie Brabant naar de twee nieuwe entiteiten, zoals wordt beoogd in het ontworpen artikel 140septies, § 2, 1<sup>o</sup>.

Het ontworpen artikel 140septies, § 2, 2<sup>o</sup>, daarentegen belast voornoemde commissarissen met een taak die effectief tot de bevoegdheid van de gouverneur behoort, te weten de taak om zitting te hebben in het College van provinciegouverneurs genoemd in artikel 131bis van de provinciewet, in de plaats van de gouverneur en de vice-gouverneur van de provincie Brabant.

Niet alleen is de uitoefening, door de toekomstige gouverneurs, van een functie die tot de bevoegdheid van de gouverneur behoort, niet verenigbaar met de overgangsbepaling die voorkomt in titel IX, VI, § 1, van de Grondwet, doch bovendien is de bepaling naar luid waarvan de gouverneur en de vice-gouverneur van Brabant — een provincie die tot 31 december 1994 blijft bestaan — geen zitting hebben in voornoemd college, onaanvaardbaar in

cles 10 et 11 de la Constitution. L'exposé des motifs du texte en projet n'apporte en tout état de cause aucune justification quant à cette différence de traitement.

Par ailleurs, le texte néerlandais de l'article 3 devrait être rédigé en tenant compte des observations qui sont faites dans la version néerlandaise du présent avis.

#### Art. 4

Le texte néerlandais de l'article 4 devrait être rédigé en tenant compte des observations qui sont faites dans la version néerlandaise du présent avis.

#### Art. 5

La question se pose de la compatibilité de l'alinéa 2 avec le principe général de l'autonomie provinciale, consacré par les articles 41 et 162 de la Constitution et, d'une manière spéciale, par l'article 170, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, en matière d'impôts. Aux termes de cette dernière disposition :

« Aucune charge, aucune imposition ne peut être établie par la province que par une décision de son conseil. »

L'alinéa 2 précise toutefois :

« La loi détermine, relativement aux impositions visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, les exceptions dont la nécessité est démontrée. »

La section de législation a eu l'occasion de relever (1) que déjà, dans son texte originel, la Constitution prévoyait :

« La loi détermine les exceptions dont l'expérience démontrera la nécessité relativement aux impositions provinciales et communales » (art. 110, alinéa 4).

Le principe, confirmé lors de la révision du 20 juillet 1970, a été maintenu à l'occasion de la révision du 29 juillet 1980, l'article 110, § 3, alinéa 2, reprenant une disposition analogue.

Comme l'a souligné le Conseil d'Etat,

« il ressort d'un passage, fort bref mais très clair, des discussions du Congrès national, que l'alinéa 4 du texte originel de

het licht van het gelijkheidsbeginsel vastgelegd in de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. De memorie van toelichting bij de ontworpen tekst geeft hoe dan ook geen enkele rechtvaardiging voor deze verschillende behandeling.

Met betrekking tot de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 140<sup>septies</sup> behoren de volgende opmerkingen betreffende de vorm te worden gemaakt :

— in paragraaf 1, eerste lid, en in paragraaf 2, 1<sup>o</sup>, vermeld men eerst Vlaams-Brabant, en vervolgens Waals-Brabant; deze opmerking geldt voor het gehele ontwerp;

— aan het eind van paragraaf 1, tweede lid, schrijve men : « ... die in functie treedt op 1 januari 1995 ».

#### Art. 4

In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 140<sup>octies</sup> vervange men het werkwoord « stemmen » door « goedkeuren ».

Het zou beter zijn aan het eind van paragraaf 2 te schrijven : « ... beraadslagen, ongeacht het aantal aanwezige leden ».

#### Art. 5

De vraag rijst of het tweede lid bestaanbaar is met het algemeen beginsel van het provinciaal zelfbestuur, dat wordt gehuldigd in de artikelen 41 en 162 van de Grondwet en, op een bijzondere wijze, in artikel 170, § 3, eerste lid, ter zake van belastingen. De bepaling luidt als volgt :

« Geen last of belasting kan door de provincie worden ingevoerd dan door een beslissing van haar raad. »

In het tweede lid wordt evenwel gesteld :

« De wet bepaalt ten aanzien van de in het eerste lid bedoelde belastingen, de uitzonderingen waarvan de noodzakelijkheid blijkt. »

De afdeling wetgeving heeft er vroeger op gewezen (1) dat in de oorspronkelijke versie van de Grondwet reeds het volgende werd bepaald :

« De wet bepaalt, ten aanzien van de provinciale en de gemeentelijke belastingen, de uitzonderingen waarvan de noodzakelijkheid uit de ondervinding zal blijken » (art. 110, vierde lid).

Het beginsel, dat bevestigd was bij de herziening van 20 juli 1970, is behouden bij de herziening van 29 juli 1980, toen in artikel 110, § 3, tweede lid, een soortgelijke bepaling werd opgenomen.

De Raad van State heeft op het volgende gewezen :

« uit een vrij korte maar zeer duidelijke passus in de besprekingen van het Nationaal Congres blijkt dat het vierde lid van de

(1) Voyez l'avis du Conseil d'Etat du 25 janvier 1991, Doc. parl., Chambre, sess. 1990-1991, n° 1520/1, pp. 5-6 donné à propos du projet devenu la loi du 15 mai 1991 portant confirmation de l'établissement et de la perception de centimes additionnels au précompte immobilier de la province de Brabant pour l'année 1988.

(1) Zie advies van de Raad van State van 25 januari 1991, Gedr. St. Kamer, zitting 1990-1991, nr. 1520/1, blz. 5-6, uitgebracht over het ontwerp dat de wet van 15 mei 1991 is geworden betreffende het bevestigen van de heffing en de inning van de opcentiemen op de onroerende voorheffing van de provincie Brabant voor 1988.

l'article 110 avait pour objet de déroger à la règle que les impositions provinciales ne peuvent être établies que par le Conseil provincial, en ce sens que la disposition autorise le pouvoir législatif à habiliter, dans des cas exceptionnels, l'autorité de tutelle à établir des impositions provinciales (1). »

La Cour d'arbitrage a considéré, dans son arrêt n° 67/92, du 12 novembre 1992, que l'article 110, § 3, alinéa 2, de la Constitution (aujourd'hui l'article 170, § 3, alinéa 2).

« permet au législateur de se substituer aux autorités provinciales lorsqu'il estime que l'intérêt général le commande, par exemple, au cas où les principes de l'annualité et de la non-rétroactivité de l'impôt font obstacle à ce que ces autorités lèvent un impôt destiné au financement d'activités provinciales (2). »

Il n'est pas déraisonnable de considérer que la nécessité d'assurer le bon fonctionnement des nouvelles institutions lors de la première année de leur création permet de justifier l'intervention du législateur. Il n'est d'ailleurs aucunement porté atteinte à l'autonomie provinciale, puisque, selon l'exposé des motifs du texte en projet, il est loisible aux nouveaux conseils provinciaux d'abroger les règlements fiscaux en vigueur ou de les remplacer.

Même si cette règle peut se déduire de l'alinéa 1<sup>er</sup> de l'article 140<sup>onies</sup> en projet, il n'est pas inutile d'apporter cette précision dans le texte même de l'alinéa 2, afin d'éviter toute ambiguïté à cet égard.

On pourrait, dès lors, écrire à l'alinéa 2:

« ... d'après les règlements qui en déterminent l'assiette et la perception, sous réserve de leur modification ou de leur abrogation par les autorités compétentes. »

#### Art. 6

Selon les règles de légistique formelle, le texte à modifier doit être désigné en mentionnant les modifications expresses en vigueur. Or, la modification de l'article 29 de la loi organique des élections provinciales, intervenue à la suite de la loi du 16 juillet 1993, n'entrera en vigueur qu'« à partir de la prochaine élection des conseils provinciaux ».

En conséquence, il y a lieu de préciser dans le texte que ces dispositions n'entreront en vigueur qu'au moment où l'article 274 de la loi ordinaire du 16 juillet 1993 tendant à achever la structure fédérale de l'Etat entrera lui-même en vigueur, c'est-à-dire à partir de la prochaine élection des conseils provinciaux. A cet effet, il y a lieu d'insérer un article 10 contenant cette précision.

Le texte néerlandais de l'article 29, alinéa 2, en projet, devrait être rédigé en tenant compte de l'observation qui est faite dans la version néerlandaise du présent avis.

(1) L'avis du conseil d'Etat du 25 janvier 1991 se réfère, à ce propos à Huyttens, « Discussions du Congrès national de Belgique », séance du 27 janvier 1831, tome II, p. 281, ainsi qu'à un avis du Conseil d'Etat du 24 novembre 1982, Doc. parl., Chambre, sess. 1982-1983, n° 486/1, pp. 22-23.

(2) Dans cet arrêt relatif à la loi précitée du 15 mai 1991, la Cour s'est prononcée sur un moyen pris de la violation du principe d'égalité et, pour ce faire, elle a examiné si le procédé utilisé par le législateur ne portait pas atteinte, par ses effets, aux principes fondamentaux de l'ordre juridique belge, invoqués par les requérants, parmi lesquels figurait le principe de l'autonomie provinciale.

oorspronkelijke tekst van artikel 110 tot doel had af te wijken van de regel dat de provinciale belastingen alleen door de provincieraad kunnen worden ingevoerd: de bepaling staat de nationale wetgever toe, in uitzonderlijke gevallen, de toezichhoudende overheid te machtigen tot het invoeren van provinciale belastingen (1). »

Het Arbitragehof heeft in zijn arrest nr. 67/92 van 12 november 1992 geoordeeld dat artikel 110, § 3, tweede lid, van de Grondwet (thans artikel 170, § 3, tweede lid).

« het (...) de wetgever toe (staat) in de plaats van de provinciale overheden op te treden wanneer hij van oordeel is dat het algemeen belang het vereist, bijvoorbeeld wanneer de principes van annaliteit of van niet-terugwerking van de belasting zich ertegen verzetten dat die overheden een belasting heffen die bestemd is voor de financiering van de provinciale activiteiten (2). »

Het is niet onredelijk ervan uit te gaan dat de noodzaak om te zorgen voor de goede werking van de nieuwe instellingen tijdens het eerste jaar na de oprichting ervan, het optreden van de wetgever kan rechtvaardigen. Er wordt trouwens geenszins afbreuk gedaan aan de provinciale autonomie, aangezien het de nieuwe provincieraden, volgens de memorie van toelichting van de ontworpen tekst, vrij staat de geldende fiscale reglementen op te heffen of ze te vervangen.

Zelfs indien die regel kan worden afgeleid uit het eerste lid van het ontworpen artikel 140<sup>onies</sup>, is het niet overbodig die verduidelijking aan te brengen in de tekst zelf van het tweede lid, om in dat opzicht elke dubbelzinnigheid te voorkomen.

Het tweede lid, *in fine*, zou derhalve als volgt kunnen worden gesteld:

« ... volgens de reglementen die de grondslag en de inning ervan vaststellen, onder voorbehoud van wijziging of opheffing ervan door de bevoegde overheden. »

#### Art. 6

Volgens de regels van de wetgevingstechniek moet naar de te wijzigen tekst worden verwezen onder vermelding van de uitdrukkelijke wijzigingen die nog van kracht zijn. Nu zal de wijziging van artikel 29 van de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, die in aangebracht bij de wet van 16 juli 1993, eerst in werking treden « vanaf de eerstvolgende verkiezing van de provincieraden ».

Bijgevolg dient in de tekst te worden vermeld dat die wijzigingen eerst van kracht worden op het ogenblik dat artikel 274 van de gewone wet van 16 juli 1993 tot vervollediging van de federale staatsstructuur zelf in werking zal treden, te weten met ingang van de volgende verkiezing van de provincieraden. Daartoe dient een artikel 10 te worden ingevoegd waarin die verduidelijking is opgenomen.

In het nieuw ontworpen lid schrijft men *in fine*: « oudste van hen, op de eerste vrijdag na de dag van de verkiezing, om 14 uur ».

(1) In het advies van de Raad van State van 25 januari 1991 wordt in verband verwezen naar Huyttens, « Discussions du Congrès national de Belgique », séance du 27 janvier 1831, tome II, blz. 281, alsmede naar een advies van de Raad van State van 24 november 1982, Gedr. St. Kamer, zitting 1982-1983, nr. 486/1, blz. 22-23.

(2) In dat arrest betreffende de voormelde wet van 15 mei 1991, heeft het Hof zich uitgesproken over een middel ontleend aan de schending van het gelijkheidsbeginsel en daartoe heeft het Hof « nagegaan of het door de wetgever aangewende procédé wegens zijn gevolgen geen afbreuk doet aan de grondbeginselen van de Belgische rechtsorde die door verzoekers zijn aangevoerd, waaronder het beginsel van het provinciale zelfbestuur voorkwam ».

## Art. 7

Conformément à l'usage, on écrira la phrase liminaire comme suit (voir observation sous l'article 1<sup>er</sup> du projet) :

« Article 7. — L'article 24 des lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962, modifié par les lois des 15 mars 1977 et 16 juin 1987, est complété par le paragraphe suivant :

« § 8 (...). »

Le texte néerlandais du § 8, alinéa 3, en projet, devrait être rédigé en tenant compte de l'observation faite dans la version néerlandaise du présent avis.

## Art. 8

La phrase liminaire s'écrira comme suit :

« Article 8. — L'article 38 des mêmes lois, modifié par la loi du 15 mars 1977, est complété par le paragraphe suivant :

« § 9 (...). »

## Art. 9

Conformément à l'usage, la phrase liminaire doit s'écrire comme suit :

« Article 9. — A l'article 71, 2<sup>o</sup>, de la nouvelle loi communale du 24 juin 1988, modifié par la loi du 16 juillet 1993, ... (la suite comme au projet) ... »

La chambre était composée de :

M. J.-J. STRYCKMANS, président de chambre;

MM. Y. BOUCQUEY et Y. KREINS, conseillers d'Etat;

Mme J. GIELISSEN, greffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. I. KOVALOVSKY, auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée et exposée par Mme C. DEBROUX, référendaire adjoint.

Le Greffier,

J. GIELISSEN.

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS.

## Art. 7

Zoals gebruikelijk is dient de inleidende zin als volgt te worden geredigeerd (zie opmerking onder artikel 1 van het ontwerp) :

« Artikel 7. — Artikel 24 van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962, gewijzigd bij de wetten van 15 maart 1977 en 16 juni 1987, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 8 (...). »

Het derde lid van de ontworpen paragraaf 8 zou correcter zijn in de volgende lezing :

« In afwijking van paragraaf 6 komen het lokaal, de meubelen, de kantoorhulpmiddelen en -benodigdheden, de verwarming, de verlichting en de bezoldiging van een ... (voorts zoals in het ontwerp). »

Een zelfde opmerking geldt voor artikel 8, de ontworpen paragraaf 9, derde lid.

## Art. 8

De inleidende zin dient als volgt te worden gesteld :

« Artikel 8. — Artikel 38 van dezelfde wetten, gewijzigd bij de wet van 15 maart 1977, wordt aangevuld met de volgende paragraaf :

« § 9 (...). »

## Art. 9

Zoals gebruikelijk is dient de inleidende zin als volgt te worden geredigeerd :

« Artikel 9. — In artikel 71, 2<sup>o</sup>, van de nieuwe gemeentewet van 24 juni 1988, gewijzigd bij de wet van 16 juli 1993, ... (voorts zoals in het ontwerp) ... »

De kamer was samengesteld uit :

De heer J.-J. STRYCKMANS, kamervoorzitter;

De heren Y. BOUCQUEY en Y. KREINS, staatsraden;

Mevrouw J. GIELISSEN, griffier.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer I. KOVALOVSKY, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door mevr. C. DEBROUX, adjunct-referendaris.

De Griffier,

J. GIELISSEN.

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS.