

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1994-1995**

13 OKTOBER 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 december 1970 op de uitoefening van de beroepswerkzaamheden in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER BEERDEN**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DE KLEINE EN MIDDELGROTE ONDERNEMINGEN EN LANDBOUW

De zelfstandige ondernemer moet zich beter bewapenen, beter voorbereiden alvorens een zelfstandig beroep uit te oefenen; er is niet alleen de beroepsken-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Houssa, voorzitter, Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, mevr. Leduc, de heren Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vancrombruggen, Vanhaverbeke, Verlinden en Beerden, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: mevr. Cahay-André, de heren Cuyvers, De Boeck, Gesquiere, mevr. Herzet, de heren Lenfant, Mairesse, Quintelier en mevr. Van der Wildt.

3. Andere senator: de heer Erdman.

R. A 16587*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****1072-1 (1993-1994):** Ontwerp van wet**SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1994-1995**

13 OCTOBRE 1994

Projet de loi modifiant la loi du 15 décembre 1970 sur l'exercice des activités professionnelles dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. BEERDEN**

I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DES PETITES ET MOYENNES ENTREPRISES ET DE L'AGRICULTURE

L'entrepreneur indépendant doit mieux s'armer, mieux se préparer avant d'exercer une profession indépendante; non seulement les connaissances

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Houssa, président; Bouchat, Bougard, Capoen, De Meyer, Deprez, de Seny, Happart, Lahaye, Larcier, Mme Leduc, MM. Leroy, Maertens, Matthijs, Timmermans, Vancrombruggen, Vanhaverbeke, Verlinden et Beerden, rapporteur.

2. Membres suppléants: Mme Cahay-André, MM. Cuyvers, De Boeck, Gesquiere, Mme Herzet, MM. Lenfant, Mairesse, Quintelier et Mme Van der Wildt.

3. Autre sénateur: M. Erdman.

R. A 16587*Voir:***Document du Sénat:****1072-1 (1993-1994):** Projet de loi.

nis maar ook de algemene beheerskennis die steeds belangrijker wordt. Men moet minstens een aantal noties hebben van financieel beleid, voorraadbeheer, handelsbeleid, bijzondere reglementeringen (zoals bijvoorbeeld ruimtelijke ordening, wet handelspraktijken, milieuwetgeving, boekhouden).

Het is geen geheim dat veel startende zelfstandigen het moeilijk hebben en reeds na een korte periode in falen gaan. Door een goede kennis van bedrijfsbeheer kunnen veel van deze moeilijkheden vermeden worden. Om deze reden werd in 1990 het distributieattest ingevoerd dat de beheerskennis oplegt voor elkeen die zich wil vestigen als kleinhandelaar.

Tot nu toe liet de wet enkel toe de beheerskennis op te leggen in de groot- en kleinhandel. De andere beroepen of sectoren kunnen enkel gereguleerd worden via een verzoekschrift, ingediend door de betrokken erkende beroepsfederatie(s).

Voorgesteld wordt om de beheerskennis op te leggen aan beroepen of sectoren, zonder dat noodzakelijk de beroepskennis wordt opgelegd.

Voor de opleiding van de beheerskennis bestaan reeds ruime mogelijkheden.

Het normale dagonderwijs, de sociale promotie en de middenstandsopleiding verzorgen reeds lang deze vorming.

Bij de invoering van het distributieattest werd eveneens de mogelijkheid geschapen om de beheerskennis te verwerven via een versnelde cursus van ten minste 128 lestijden van bedrijfsbeheer, gespreid over ten minste 3 maanden (en voor zover de naleving van die normen en de conformiteit van de lessen met het programma bepaald in artikel 8 van het besluit worden bevestigd door de minister tot wiens bevoegdheid de Middenstand behoort of door diens gedelegeerde).

Het voorstel houdt niet in dat de beheerskennis noodzakelijk voor alle activiteiten in de kleine en middelgrote handels- en ambachtsondernemingen tegelijk kan worden opgelegd. Het schept wel de mogelijkheid om per beroep of per sector de beheerskennis op te leggen. Op die manier kan tegemoet gekomen worden aan sectoriële problemen en aan de toenemende diversiteit in opleiding en sociologische achtergrond.

professionnelles, mais également les connaissances générales de gestion deviennent de plus en plus importantes. Il faut au moins avoir un certain nombre de notions en matière de politique financière, de gestion des stocks, de politique commerciale, de réglementations spéciales (comme l'aménagement du territoire, la loi sur les pratiques commerciales, la législation environnementale, la comptabilité).

Ce n'est un secret pour personne que beaucoup d'indépendants qui débutent rencontrent des difficultés et font faillite déjà peu de temps après leur installation. Beaucoup de ces difficultés peuvent être évitées grâce à de bonnes connaissances de gestion. C'est pour cette raison qu'a été instaurée en 1990 l'attestation de distribution, qui impose l'acquisition des connaissances de gestion à quiconque veut s'établir commerçant de détail.

Jusqu'à présent, la loi autorisait d'imposer l'acquisition des connaissances de gestion uniquement dans le commerce de gros et le commerce de détail. Les autres professions ou secteurs ne peuvent être réglementés que par le biais d'une requête, introduite par la(les) fédération(s) professionnelle(s) agréée(s) en question.

Le projet a pour but d'imposer les connaissances de gestion à des professions ou secteurs, sans que les connaissances professionnelles soient nécessairement imposées.

Il existe actuellement déjà de nombreuses possibilités pour la formation en connaissances de gestion.

L'enseignement de jour normal, la promotion sociale et la formation organisée par les classes moyennes assurent depuis longtemps déjà cette formation.

A l'occasion de l'instauration de l'attestation de distribution, on a créé la possibilité d'acquérir les connaissances de gestion par le biais d'une formation accélérée d'au moins 128 heures de connaissances de gestion, étalées au moins sur trois mois (et pour autant que le respect de ces normes et la conformité des cours avec le programme fixé à l'article 8 de l'arrêté soient attestés par le ministre ayant les Classes moyennes dans ses attributions ou par son délégué).

Le projet n'implique pas que les connaissances de gestion puissent nécessairement être imposées pour toutes les activités dans les petites et moyennes entreprises du commerce et de l'artisanat. Il crée la possibilité d'imposer ces connaissances par profession ou par secteur. Cela permet d'aller au-devant des problèmes sectoriels et de la diversité croissante en matière de formation et de contexte sociologique.

Er moet op gewezen worden dat het opleggen van de kennis van bedrijfsbeheer enkel positieve effecten heeft wanneer het programma of de inhoud van het bedrijfsbeheer geactualiseerd is.

Het huidig programma bedrijfsbeheer wordt gedefinieerd in artikel 8 van het koninklijk besluit van 25 februari 1971 tot vaststelling van de uitvoeringsbesluiten van de wet van 15 december 1970 (vestigingswet). Dit programma is echter niet meer aangepast aan de eisen van het modern bedrijfsbeleid en zal eerstdaags worden geactualiseerd. Het nieuwe programma zal basisnoties en algemene begrippen van recht, handel, boekhouden, informatica en personeelsbeleid omvatten. Deze noties zijn vandaag onontbeerlijk voor het goed beheer van een zelfstandige zaak.

Op de actualisering van het programma moet ook een aanpassing van de overeenstemmende diploma's en getuigschriften volgen.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een spreker verklaart niet te begrijpen waarom er in de memorie van toelichting sprake is van meer deeltijdsen, meer migranten, meer « jonge senioren ». Ook al valt er sociologisch gesproken een diversificatie te voorzien, toch mag dat niet leiden tot een nieuw statuut van zelfstandige. Dat statuut moet voor iedereen hetzelfde zijn. Indien de minister de zelfstandigen wil helpen en hen tegen zichzelf beschermen, dient hij hun leven gemakkelijker te maken door de administratieve formaliteiten te vereenvoudigen. Daarbij komt nog dat zij beter moeten worden voorgelicht. Dat geldt evenzeer voor de verzekeringskassen voor zelfstandigen, die een inspanning zouden moeten leveren om hun leden beter te informeren.

Spreker vraagt hoeveel jonge zelfstandigen failliet gaan binnen de drie jaar na het begin van hun werkzaamheden. Ook wil zij vernemen hoeveel zelfstandigen hun werkzaamheden vrijwillig stopzetten na een korte periode. Hoeveel werklozen hebben gebruik gemaakt van de voordelen die de Regering hen geboden heeft om als zelfstandige van wal te steken? Hoeveel onder hen zijn daarin geslaagd?

Spreker vraagt hoeveel achtergestelde leningen aan jonge werklozen werden verstrekt. Heeft de minister de criteria voor het verstrekken van die leningen aangepast? Dat blijkt overigens nodig indien men die werklozen de kans wil bieden hun statuut van zelfstandige te consolideren.

Naast alle beschermingsconstructies die men voor zelfstandigen kan ontwerpen, moeten de betrokkenen ook de juiste instelling hebben. Die kan men niet creëren door eisen inzake beroepsbekwaamheid op te leggen.

Il faut faire remarquer que le fait d'imposer les connaissances de gestion n'aura d'effets positifs que si le programme ou le contenu des cours de gestion est actualisé.

Le programme actuel des connaissances de gestion est défini à l'article 8 de l'arrêté royal du 25 février 1971 fixant les mesures d'exécution de la loi du 15 décembre 1970 (loi d'établissement). Ce programme n'est toutefois plus adapté aux exigences de la gestion d'une entreprise moderne et sera prochainement modifié. Le nouveau programme comportera des notions de base en droit, commerce, comptabilité, informatique et gestion du personnel. Ces notions sont aujourd'hui indispensables à la bonne gestion d'une entreprise indépendante.

L'actualisation du programme devra aussi être suivie d'une adaptation des diplômes et certificats correspondants.

II. DISCUSSION GENERALE

Une intervenante ne comprend pas pour quelle raison il est question dans l'Exposé des motifs de davantage de temps partiels, d'immigrés, de « jeunes seniors ». S'il est vrai que, sociologiquement, une diversification est à prévoir, on ne peut admettre que ceci donne lieu à un nouveau statut d'indépendant. Ce statut doit être le même pour tout le monde. Si le ministre veut aider les indépendants et les protéger contre eux-mêmes, il importe de leur simplifier la vie du point de vue administratif. En plus, il faudrait mieux les informer. Cela vaut d'ailleurs également pour les caisses d'assurance pour indépendants qui devraient faire un effort pour informer de façon plus adéquate leurs adhérents.

En ce qui concerne les jeunes indépendants, l'intervenante voudrait obtenir des données chiffrées au sujet du nombre d'entre eux qui font faillite dans les trois ans du début de leurs activités. Il serait également intéressant de connaître le nombre d'indépendants qui cessent librement leurs activités après une activité de courte durée. Quel est le nombre de chômeurs qui ont profité des avantages offerts par le Gouvernement pour s'installer comme indépendants? Combien ont réussi?

Au sujet des prêts subordonnés aux jeunes chômeurs, l'intervenante demande à en connaître le nombre. Le ministre a-t-il revu les critères d'octroi de ces prêts? Cette révision s'impose d'ailleurs si on veut réaliser la consolidation de ces chômeurs dans leur statut d'indépendant.

Au-delà de toutes les protections que l'on peut donner aux indépendants, il faut avant tout créer un certain état d'esprit. Celui-ci ne peut être réalisé par l'imposition de qualifications professionnelles.

Tal van personen bezitten de juiste mentaliteit om als zelfstandige te slagen zonder daarom te kunnen bogen op toereikende technische bekwaamheden. Zij lopen dus het risico dat zij zich niet als zelfstandige kunnen vestigen en dat zij hun slaagkansen als zelfstandige verloren zien gaan.

Een lid merkt op dat de voorgestelde tekst ertoe strekt kennis van bedrijfsbeheer op te leggen aan alle bedrijven daar waar dit in het verleden enkel voor de kleine en middelgrote bedrijven gold. Waar ligt trouwens de grens? Spreker is het eens met de grondgedachte van het ontwerp, met name de zelfstandigen tegen zichzelf te beschermen. Er moet evenwel onderstreept worden dat het onderwijs thans heel wat uitgebreider is dan ten tijde van de uitvaardiging van de eerste vestigingswetten.

Spreker waarschuwt voor een blinde toepassing van allerhande reglementeringen. De lijst die de minister bijhoudt in het kader van artikel 6, a), van de wet van 15 december 1970 is daarbij van cruciaal belang. Gezien de snelle evolutie van de techniek en de opleiding zullen in een steeds hoger ritme nieuwe bedrijfstakken ontstaan en bestaande bedrijfstakken verdwijnen.

Nieuwe bedrijfstakken mogen niet te zwaar worden gereguleerd teneinde de ontwikkeling ervan niet in de kiem te smoren.

Een ander lid vraagt aan de hand van welke criteria men de beroepen zal bepalen waarop de eisen inzake minimumkennis van toepassing zijn. Men dient te voorkomen dat er twee categorieën zelfstandigen ontstaan.

Zoals de minister voor de detailhandel heeft meegedeeld, moeten de handelaars nu reeds voldoen aan eisen inzake minimumkennis. Dat geldt echter niet voor de ambulante handelaars. Het is echter zo dat hun aantal tijdens de jongste jaren sterk toegenomen is. Bijgevolg is het noodzakelijk die eisen ook aan hen op te leggen.

Spreker vraagt voorts om meer informatie omtrent het overleg met de betrokken sectoren. Hoewel een aantal van die sectoren in de Hoge Raad voor de Middenstand vertegenwoordigd zijn, is het zeer de vraag in hoeverre zij in staat zijn adviezen te verstrekken.

Replieken van de minister

De huidige tekst van artikel 4 van de wet van 15 december 1970 luidt onder meer: «...de ondernemingen met werkzaamheden van groothandel en van kleinhandel». Het ontwerp beperkt zich niet langer tot groot- en kleinhandel maar breidt het toepassingsgebied uit tot kleine en middelgrote handels- en

Bien des personnes possèdent l'esprit propre à la réussite comme indépendant sans pour autant posséder les qualifications techniques suffisantes. Elles risquent donc de ne pas pouvoir s'établir comme indépendants et de perdre ainsi la possibilité de se réaliser sur le plan professionnel.

Un membre constate que le texte proposé tend à imposer des connaissances de gestion à toutes les entreprises, alors que, dans le passé, cette obligation ne valait que pour les petites et moyennes entreprises. Où se situe du reste la limite? L'intervenant est d'accord sur l'idée de base du projet, qui est de protéger les travailleurs indépendants contre eux-mêmes. Il convient toutefois de souligner qu'aujourd'hui, l'enseignement est beaucoup plus étendu qu'il ne l'était quand on a promulgué les premières lois d'accès à la profession.

L'intervenant met en garde contre une application aveugle de réglementations de toute sorte. La liste que le ministre dresse dans le cadre de l'article 6, a), de la loi du 15 décembre 1970, est d'une importance cruciale à cet égard. Etant donné l'évolution rapide de la technique et de la formation, l'apparition de nouvelles branches d'activité et la disparition de branches d'activité existantes vont s'accélérer de plus en plus.

Il faut éviter de réglementer trop lourdement une nouvelle branche d'activité, pour ne pas en étouffer le développement dans l'œuf.

Un autre commissaire demande quels critères seront utilisés pour déterminer les professions auxquelles les connaissances minimales seront imposées. Il faut éviter de créer deux catégories d'indépendants.

Comme l'a indiqué le ministre, en ce qui concerne le commerce de détail, les commerçants sont déjà soumis à l'obligation de connaissances minimales. Toutefois, tel n'est pas le cas pour les commerçants ambulants. Or, ces dernières années, leur nombre a fortement augmenté. Il est indispensable de leur imposer un minimum de connaissances.

L'intervenant souhaite également recevoir quelques précisions en ce qui concerne les consultations avec les secteurs concernés. Bien qu'un certain nombre de secteurs soient représentés au sein du Conseil supérieur des Classes moyennes, on peut se demander si tous sont en mesure de donner leur avis.

Répliques du ministre

Le texte actuel de l'article 4 de la loi du 15 décembre 1970 vise «...les entreprises qui exercent une ou plusieurs activités du commerce de gros ou du commerce de détail». Le projet ne se limite plus au commerce de gros et de détail, mais il étend le champ d'application de la loi aux petites et moyennes entre-

ambachtsondernemingen. Dit zijn typische K.M.O.'s. Industriële bedrijven worden niet gevisieerd door de nieuwe wet.

Een bijkomend criterium voor het toepassingsgebied van het ontwerp is de onderworpenheid aan het handelsregister.

Inzake de ambulante handel wordt een besluit voorbereid.

Wat betreft de stelling dat vele zelfstandigen en kleine ondernemers niet op de hoogte zijn van de bestaande informatie- en vormingsmogelijkheden, wijst de minister in de eerste plaats op de talrijke bestaande beroepsgroeperingen. Op het Departement bestaat een informatiedienst welke gratis een reeks brochures ter beschikking van het publiek stelt. In het kader van het plan voor de K.M.O.'s worden deze brochures gemoderniseerd en geactualiseerd. Op 16 juni 1994 heeft de minister een informatieambtenaar aangesteld. De informatiecel staat ter beschikking van iedereen voor het verstrekken van alle mogelijke inlichtingen in verband met zelfstandige beroepen, beroepsverplichtingen, enz.

Met betrekking tot het profiel van de gefailleerde bedrijven stelt de minister vast dat in 1992, 45 pct. van de gefailleerde bedrijven, ondernemingen waren die niet langer dan drie jaren waren opgericht. In 1990 bedroeg dit cijfer 26 pct. en in 1989 28 pct. Deze percentages liggen zeer hoog.

Vandaar dat alle beroepsorganisaties het erover eens zijn dat bijkomende maatregelen inzake de vorming van zelfstandigen en kleine ondernemers noodzakelijk zijn.

De minister geeft toe dat bijkomende kennis van bedrijfsbeheer wordt opgelegd op een ogenblik waarop de scholingsgraad en het vormingsniveau een nooit gezien peil hebben bereikt. Vandaar is bepaald dat wanneer de betrokkenen een voldoende vormingsniveau hebben bereikt, bijvoorbeeld in het kader van een opleiding boekhouden, deze vorming kan worden gelijkgesteld. Niet iedereen volgt echter een dergelijke opleiding, waardoor situaties kunnen ontstaan die voor het bedrijf van de betrokken ondernemer gevaarlijk kunnen zijn.

De minister is van oordeel dat de vereiste beheerskennis bestendig geactualiseerd dient te worden. Hij verwijst hiervoor naar de snelle evolutie in de informatica.

In verband met het overleg met de sectoren, verwijst de minister naar de verplichting de Hoge Raad voor de Middenstand te raadplegen. In de schoot van deze Raad zijn bijna alle beroepen vertegenwoordigd, zodat aldus voldoende waarborgen voor overleg zijn ingebouwd.

prises du commerce et de l'artisanat. Ce sont là des P.M.E. typiques. Les entreprises industrielles ne sont donc pas concernées par la future loi.

Le fait d'être soumis au registre de commerce constitue un critère supplémentaire pour le champ d'application du projet.

En ce qui concerne le commerce ambulante, un arrêté est en préparation.

En ce qui concerne l'affirmation selon laquelle nombre d'indépendants et de petits entrepreneurs ne sont pas au courant des possibilités d'information et de formation actuelles, le ministre rappelle tout d'abord l'existence de nombreux groupements professionnels. Il existe au département un service d'information qui met gratuitement toute une série de brochures à la disposition du public. Ces brochures sont modernisées et actualisées dans le cadre du plan pour les P.M.E. Le 16 juin 1994, le ministre a désigné un fonctionnaire de l'information. La cellule d'information est à la disposition de tout un chacun pour fournir toutes les informations possibles concernant les professions indépendantes, les obligations professionnelles, etc.

Pour ce qui est du profil des entreprises en faillite, le ministre constate que 45 p.c. des entreprises tombées en faillite en 1992 étaient des entreprises qui n'avaient pas plus de trois ans d'existence. En 1990, ce taux était de 26 p.c. et, en 1989, de 28 p.c. Ces pourcentages sont très élevés.

C'est pourquoi toutes les organisations professionnelles s'accordent à dire que des mesures complémentaires sont nécessaires en ce qui concerne la formation des travailleurs indépendants et des petits entrepreneurs.

Le ministre reconnaît que l'on impose des connaissances complémentaires de gestion alors que le degré de scolarisation et de formation a atteint un niveau inégalé. C'est pourquoi l'on a prévu que, lorsque les intéressés ont atteint un niveau suffisant, par exemple dans le cadre d'une formation en comptabilité, il peut y avoir assimilation. Toutefois, comme tout le monde ne suit pas une telle formation, l'on peut voir surgir des situations dangereuses pour l'exploitation de l'entrepreneur concerné.

Le ministre estime que les connaissances de gestion requises doivent être actualisées en permanence. Il se prévaut à ce propos de l'évolution rapide en matière d'informatique.

En ce qui concerne la concertation avec les secteurs, le ministre rappelle l'obligation de consulter le Conseil supérieur des classes moyennes. Presque toutes les professions y sont représentées, ce qui offre des garanties suffisantes de concertation.

Op dit ogenblik bestaan geen criteria om de beroeps categorieën te bepalen waaraan een bijkomende kennis van bedrijfsbeheer zal worden opgelegd. De minister zal hierover het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand inwinnen. De keuze zal gebeuren in functie van de problemen die zich in de diverse sectoren voordoen.

Een lid stelt vast dat de minister over geen criteria beschikt naar de sectoren toe voor het opleggen van bijkomende kennis van bedrijfsbeheer. Dit is een bijkomende reden om de lijst van diploma's met de meeste omzichtigheid bij te houden. Onder meer inzake nieuwe sectoren die nog tot volle ontwikkeling moeten komen, dient de nodige voorzichtigheid aan de dag te worden gelegd.

Aangezien de meeste jonge landbouwers over een A2-diploma met bijkomende specialisatie beschikken, dringen zich alvast in deze sector geen bijkomende maatregelen op.

De vele faillissementen doen zich om andere redenen voor dan wegens een gebrekkige beheerskennis. Het lid wenst daarop echter niet in te gaan in het kader van dit ontwerp van wet.

Leningen voor werklozen, aldus de minister, behoren tot de bevoegdheid van de minister van Tewerkstelling. Het stelsel is zelfbedruipend geworden. Er moet evenwel toegegeven worden dat het systeem veel mislukkingen kent. Wanneer deze mensen kapitaal ter beschikking krijgen, is het niet meer dan normaal hen enige kennis van bedrijfsbeheer op te leggen.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking.

Het wordt aangenomen bij eenparigheid van de 20 aanwezige leden.

Artikel 2

Mevrouw Herzet dient het volgende amendement in:

Dit artikel te vervangen als volgt:

« In artikel 6, a), van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 25 februari 1987, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

- 1) het 7^o wordt opgeheven;*
- 2) de tekst wordt aangevuld met een lid, luidende:*

« De Koning kan, na raadpleging van de Hoge Raad voor de Middenstand, de bovenvermelde lijst wijzigen. »

Il n'existe, à l'heure actuelle, aucun critère permettant de déterminer les catégories professionnelles auxquelles des connaissances complémentaires de gestion seront imposées. Le ministre demandera l'avis du Conseil supérieur des classes moyennes à ce sujet. Le choix sera fonction des problèmes qui se posent dans les divers secteurs.

Un commissaire constate que le ministre ne dispose d'aucun critère relatif aux secteurs dans lesquels des connaissances complémentaires de gestion seront imposées. C'est une raison supplémentaire de tenir à jour avec le plus grand soin la liste des diplômes. Il faut faire preuve de la prudence qui s'impose, notamment en ce qui concerne les nouveaux secteurs qui ne sont pas encore arrivés à leur plein épanouissement.

Comme la plupart des jeunes agriculteurs disposent d'un diplôme A2 et d'une spécialisation complémentaire, aucune mesure supplémentaire ne s'impose en ce qui les concerne.

Les faillites qui sont nombreuses, ne sont pas dues simplement à des connaissances de gestion insuffisantes. L'intervenant ne souhaite, toutefois, pas s'étendre sur ce point dans le cadre de l'examen du projet de loi en question.

Selon le ministre, les prêts accordés aux chômeurs relèvent de la compétence du ministre de l'Emploi. Le système est devenu autosuffisant. Il faut, toutefois, reconnaître qu'il y a de nombreux échecs. Il est tout à fait normal que l'on impose certaines connaissances de gestion aux chômeurs qui reçoivent un capital en prêt.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Article premier

Cet article ne donne lieu à aucune discussion.

Il est adopté à l'unanimité des 20 membres présents.

Article 2

Mme Herzet dépose l'amendement suivant:

« Cet article est remplacé par le texte suivant:

« A l'article 6, a), de la même loi, modifié par la loi du 25 février 1987, sont apportées les modifications suivantes:

- 1) le 7^o est abrogé;*
- 2) le texte est complété par un alinéa, rédigé comme suit:*

« Le Roi peut, après consultation du Conseil supérieur des Classes moyennes, modifier la liste ci-dessus. »

Verantwoording

Het ontwerp bepaalt dat de minister de lijst van de diploma's en getuigschriften bedrijfsbeheer die de wet bepaalt, kan wijzigen.

Het is logisch dat rekening wordt gehouden met wetswijzigingen aangezien de diploma's en getuigschriften die nu in de wet vermeld worden, niet langer de vereiste minimumkennis kunnen waarborgen.

Het is evenwel de bedoeling die wijzigingen mogelijk te maken door verordenende bepalingen (bij koninklijk besluit). Het is evenwel van wezenlijk belang de eisen niet al te hoog te stellen. Dat zou immers tot gevolg hebben dat men mensen die toch bekwaam zijn, zou verhinderen zich als zelfstandige te vestigen.

Vanuit dit oogpunt is het ongetwijfeld verkieslijk dat de Koning de lijst van de diploma's slechts kan wijzigen na raadpleging van de Hoge Raad voor de Middenstand, zoals artikel 1 van het ontwerp terecht bepaalt.

Een lid steunt het amendement. Hij meent dat het aangewezen is de Hoge Raad voor de Middenstand te raadplegen aangezien daarin mensen zetelen uit veel sectoren van het bedrijfsleven.

Spreker dringt er dan ook op aan dat de minister hun adviezen zoveel mogelijk echt zou volgen.

De minister herhaalt dat hij vaak het advies van de Hoge Raad voor de Middenstand moet inwinnen. Hij stelt evenwel dat zulks in deze materie niet kan omdat inzake de inhoud van de diploma's de Gemeenschappen bevoegd zijn. Zoals iedereen weet, behoort onderwijs tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen. De Hoge Raad voor de Middenstand is niet bevoegd noch grondwettelijk noch in de feiten om over de waarde van diploma's te oordelen.

De indienster van het amendement blijft pleiten voor het inwinnen van het advies van de Hoge Raad. De lijst voorzien in artikel 6 van de wet van 15 december 1970 op zich heeft geen enkele zin. De erin opgenomen diploma's dienen rechtstreeks toegang te geven tot de uitoefening van een bepaald beroep.

Een ander lid meent dat het amendement geen blijk van wantrouwen ten opzichte van de minister inhoudt. Deze laatste is nog steeds vrij het advies van de Hoge Raad al dan niet te volgen.

Het amendement wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen, bij 3 onthoudingen.

Justification

Le projet prévoit que le ministre pourra modifier la liste des diplômes et certificats actuellement prévus par la loi en matière de connaissances de gestion.

Il est logique d'envisager des modifications législatives, étant donné qu'à l'heure actuelle, les titres énumérés par la loi ne peuvent plus garantir le niveau minimum de connaissances qui doit être raisonnablement requis.

Toutefois, en l'espèce, il s'agit de permettre ces modifications par la voie réglementaire (arrêtés royaux). Il est cependant fondamental de ne pas pousser les exigences à un niveau qui aurait pour conséquence d'empêcher l'installation comme indépendants de personnes qui, néanmoins, réussiraient.

Dans cette optique, il serait sans doute préférable que le Roi ne puisse modifier la liste des diplômes qu'après consultation du Conseil supérieur des Classes moyennes comme le prévoit, à juste titre, l'article 1^{er} de la proposition.

Un membre souscrit à cet amendement. Il pense qu'il est indiqué de consulter le Conseil supérieur des Classes moyennes, où siègent des personnes représentant de nombreux secteurs de la vie économique.

L'intervenant insiste dès lors pour que le ministre suive autant que possible leurs avis.

Le ministre répète qu'il doit souvent recueillir l'avis du Conseil supérieur des Classes moyennes. Il déclare néanmoins que ce n'est pas possible dans la matière à l'examen, le contenu des diplômes étant de la compétence des Communautés. Comme chacun sait, l'enseignement est une compétence communautaire. Le Conseil supérieur des Classes moyennes n'est compétent ni constitutionnellement ni dans les faits pour apprécier la valeur des diplômes.

L'auteur de l'amendement insiste une nouvelle fois pour que l'on recueille l'avis dudit conseil. La liste prévue à l'article 6 de la loi du 15 décembre 1970 n'a aucun sens en soi. Les diplômes y énumérés doivent donner directement accès à l'exercice d'une profession déterminée.

Un autre membre ne trouve pas que l'amendement manifeste de la méfiance à l'égard du ministre. Ce dernier est toujours libre de suivre ou non l'avis du Conseil supérieur.

L'amendement est rejeté par 12 voix contre 5 et 3 abstentions.

Artikel 2 wordt bij eenparigheid aangenomen door de 20 aanwezige leden.

*
* *

Het ontwerp van wet in zijn geheel geeft aanleiding tot dezelfde stemming.

*
* *

Dit verslag werd eenparig goedgekeurd door de 13 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Georges BEERDEN.

De Voorzitter,
Joseph HOUSSA.

L'article 2 est adopté à l'unanimité des 20 membres présents.

*
* *

L'ensemble du projet de loi a été adopté par un vote identique.

*
* *

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 13 membres présents.

Le Rapporteur,
Georges BEERDEN.

Le Président,
Joseph HOUSSA.