

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

28 MARS 1994

Projet de loi modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical

**AMENDEMENTS PROPOSES PAR
M. de DONNEA**

Art. 2

A cet article, compléter l'article 1^{er}, § 1^{er}, alinéa premier, proposé, par les mots « et aux anciens militaires du cadre de réserve qui effectuent de telles prestations ».

Justification

Il s'agit de mettre en concordance l'article 2 avec l'article 13 qui contient la notion d'anciens militaires (art. 12, alinéa premier proposé). Sous la notion d'« anciens militaires », les militaires qui appartiennent au cadre de réserve sont également visés.

R. A 16516

Voir :

Documents du Sénat :

998 (1993-1994)

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Rapport

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1993-1994

28 MAART 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst

**AMENDEMENTEN VAN
DE HEER de DONNEA**

Art. 2

Het voorgestelde artikel 1, § 1, eerste lid, aan te vullen met de woorden « en op de gewezen militairen van het reservekader die dergelijke prestaties verrichten ».

Verantwoording

Artikel 2 moet in overeenstemming worden gebracht met artikel 13 dat verwijst naar de gewezen militairen (voorgesteld art. 12, eerste lid). Tot de « gewezen militairen » behoren ook de militairen die deel uitmaken van het reservekader.

R. A 16516

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

998 (1993-1994)

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Nr. 2 : Verslag.

Les militaires qui appartiennent au cadre de réserve peuvent, soit sur base volontaire, soit sur décision des pouvoirs publics, effectuer également des prestations en temps de paix qui dépassent même dans certains cas, la durée d'un an.

Le cadre de réserve a un statut spécifique, où sont comprises des échelles de traitements spécifiques. Tant le statut que les échelles de traitement ont des liens étroits avec ceux des autres cadres, et tombent sous le dénominateur commun des matières comme celles qui sont reprises sous l'article 3 du présent projet. Dès que le réserviste opère en service actif, il tombe pour ainsi dire sous les règles valables pour les autres cadres. Par conséquent, il est évident que les dispositions de la présente loi doivent être d'application en temps de paix aux militaires qui effectuent des prestations en service actif.

Art. 3

A cet article, apporter les modifications suivantes :

A. A l'article 2, § 1^{er}, proposé, remplacer les mots « et projets d'arrêté d'exécution » par les mots « projets d'arrêté d'exécution et de règlements militaires ».

Justification

Conformément à l'article 8 du projet de loi, les projets de règlements militaires sont soumis à la concertation dans le Haut Comité de concertation institué par le Roi.

Les règlements militaires ne doivent pas se trouver dans un vide législatif. Vu leurs liens avec les lois et les arrêtés d'exécution, il est normal qu'ils fassent l'objet de la même procédure de négociation pour former un ensemble cohérent.

B. Remplacer le § 3 par ce qui suit :

« Le ministre de la Défense nationale négociera également à la demande des organisations syndicales représentatives sur une question pour laquelle le comité de négociation précité est compétent. »

Justification

A l'article 17 du présent projet, à juste titre, toute forme de grève est interdite aux militaires.

Lorsqu'à un groupe déterminé de travailleurs, même si c'est pour des raisons évidentes, ce droit est refusé, le législateur doit s'assurer que les autres droits économiques soient étroitement protégés, comme dans le cas présent, le droit à la négociation et le droit d'initiative.

Le texte du projet précise que les organisations syndicales représentatives peuvent demander au ministre de la Défense nationale de soumettre à la négociation une question relevant des attributions pour lesquelles le comité de négociation est compétent. Ceci implique que le ministre de la Défense nationale peut ne pas tenir compte de la demande et que le ministre n'est pas obligé de motiver son refus; ceci sans que les organisations syndicales ne disposent d'un seul recours légal.

Le présent amendement vise à protéger le droit d'initiative des organisations syndicales.

De militairen die deel uitmaken van het reservekader kunnen vrijwillig of op bevel van de overheid eveneens prestaties verrichten in vredetijd, die in sommige gevallen zelfs langer kunnen duren dan een jaar.

Het reservekader heeft een specifiek statuut met specifieke weddeschalen. Zowel het statuut als de weddeschalen vertonen gelijkenis met die van de andere kaders en zijn terug te brengen onder de gemeenschappelijke noemer van de aangelegenheden die in artikel 3 van dit ontwerp worden opgenomen. Zodra een lid van het reservekader in werkelijke dienst is, zijn op hem de regels van toepassing die ook gelden voor de andere kaders. Bijgevolg is het duidelijk dat de bepalingen van deze wet in vredetijd van toepassing moeten zijn op de militairen die prestaties verrichten in werkelijke dienst.

Art. 3

Dit artikel te wijzigen als volgt :

A. In § 1 van het voorgestelde artikel 2 de woorden « en ontwerpen van uitvoeringsbesluit » te vervangen door de woorden « , ontwerpen van uitvoeringsbesluit en van militair reglement ».

Verantwoording

Volgens artikel 8 van het ontwerp moet er over de ontwerpen van militair reglement overleg gepleegd worden in het door de Koning ingesteld Hoog Overlegcomité.

Die militaire reglementen mogen niet in een wetgevingsvacuüm terecht komen. Aangezien die reglementen niet los staan van de wetten en de uitvoeringsbesluiten, is het niet meer dan logisch dat daarvoor dezelfde onderhandelingsprocedure geldt om zo tot een samenhangend geheel te komen.

B. Paragraaf 3 te vervangen als volgt :

« Op verzoek van de representatieve syndicale organisaties voert de Minister van Landsverdediging ook onderhandelingen over een aangelegenheid waarvoor het genoemde onderhandelingscomité bevoegd is. »

Verantwoording

Volgens artikel 17 van het ontwerp wordt de militairen iedere vorm van staking ontzegd. Terecht overigens.

Wanneer dat recht aan een bepaalde groep werknemers wordt ontzegd, ook al gebeurt dat om evidente redenen, behoort de wetgever erop toe te zien dat de andere economische rechten genoegzaam worden beschermd, zoals in dit geval het recht op onderhandelingen en het recht van initiatief.

Volgens de ontwerp-tekst mogen de representatieve vakbonden de Minister van Landsverdediging verzoeken dat onderhandeld wordt over een aangelegenheid waarvoor het onderhandelingscomité bevoegd is. Dat betekent dat de Minister van Landsverdediging op dat verzoek niet hoeft in te gaan en dat hij de redenen van zijn weigering niet hoeft te motiveren. Daar komt nog bij dat de vakbonden tegen die beslissing op geen enkele manier in beroep kunnen gaan.

Ons amendement wil het recht van initiatief van de vakbonden beschermen.

Art. 5

A cet article, apporter les modifications suivantes :

A. A l'article 4, § 2, premier alinéa, proposé, supprimer les mots « , pour moitié, ».

Justification

L'article 182 de la Constitution prévoit que les droits et devoirs des militaires doivent être réglés par la loi. La spécificité militaire est largement reconnue. Il est par conséquent admissible de traiter le secteur militaire comme un secteur spécifique du point de vue syndical, et les négociations comme des négociations sectorielles.

Dans ce contexte, il paraît logique de considérer que les intérêts des militaires doivent être défendus par des militaires. Il semble impensable que dans le secteur privé, par exemple, un mandataire du secteur de la chimie négocie les accords sectoriels du secteur métallurgique. Il semble également tout aussi impensable qu'un fonctionnaire civil reçoive un mandat pour négocier les accords sectoriels pour les militaires. Si un non-militaire veut être expert dans une matière donnée, la loi permet à chaque organisation de se faire aider d'experts de son choix (voir art. 4 de la loi). Cette garantie est suffisante pour assurer l'efficacité des délégations syndicales.

B. A l'article 4, § 3, proposé, ajouter le mot « mandatés ».

Justification

Lorsque les ministres ou les secrétaires d'Etat qui sont compétents pour les matières soumises au comité de négociation ne peuvent pas participer eux-mêmes aux négociations, ils doivent mandater leurs délégués.

Lorsque les remplaçants de l'autorité compétente dans le comité de négociation ne disposent pas des mandats nécessaires, les négociations peuvent être rendues sinon inopérantes, en tout cas retardées sensiblement du côté de l'autorité, et ceci sans que les organisations syndicales ne disposent d'un recours légal. Si l'on veut que le droit de négociation soit crédible, il importe que les délégués des autorités compétentes disposent d'un mandat complet.

François-Xavier de DONNEA.

Art. 5

Dit artikel te wijzigen als volgt :

A. In het voorgestelde artikel 4, § 2, eerste lid, de woorden « van wie de helft militairen moeten zijn » te vervangen door de woorden « die militairen moeten zijn ».

Verantwoording

Artikel 182 van de Grondwet bepaalt dat de rechten en de verplichtingen van de militairen bij wet geregeld moeten worden. Het specifieke karakter van de militairen wordt ruimschoots erkend. Het is bijgevolg aanvaardbaar dat de militaire sector wordt behandeld als een specifieke sector wat de vakbonds-aan-gelegenheden betreft, en dat de onderhandelingen beschouwd worden als sectorale onderhandelingen.

In dat verband lijkt het logisch ervan uit te gaan dat de belangen van de militairen verdedigd moeten worden door militairen. Het is ondenkbaar dat een afgevaardigde van de chemiesector bijvoorbeeld onderhandelingen voert over de akkoorden van de metaalsector. Het is evenmin denkbaar dat een burgerlijk ambtenaar een mandaat ontvangt om te onderhandelen over de sectorale akkoorden voor de militairen. Indien een niet-militair als deskundige wil fungeren in een gegeven materie, is het elke organisatie wettelijk toegestaan zich te laten helpen door vrij gekozen deskundigen (zie art. 4 van de wet). Deze waarborg volstaat om de vakbondsdelegaties efficiënt te laten werken.

B. Aan het voorgestelde artikel 4, § 3, van de Franse tekst, het woord « mandatés » toe te voegen.

Verantwoording

Wanneer de Ministers of de Staatssecretarissen die bevoegd zijn voor de aangelegenheden die aan het onderhandelingscomité voorgelegd worden, zelf niet kunnen deelnemen aan de onderhandelingen, moeten zij hun afgevaardigden daartoe machtigen.

Wanneer de plaatsvervangers van de bevoegde overheid in het onderhandelingscomité niet over de nodige machtiging beschikken, kunnen de onderhandelingen zoniet hun uitwerking verliezen, dan toch aanzienlijke vertraging oplopen door toedoen van de overheid, zonder dat de vakbonden daartegen in beroep kunnen gaan. Indien men wil dat het onderhandelingsrecht geloofwaardig overkomt, moeten de afgevaardigden van de bevoegde overheid behoorlijk gemachtigd zijn.