

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

3 MARS 1994

Projet de loi modifiant la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées et la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical

PROJET TRANSMIS
PAR LA CHAMBRE DES REPRESENTANTS

Article 1^{er}

L'intitulé du chapitre I^{er} de la loi du 11 juillet 1978 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats du personnel militaire des forces terrestre, aérienne et navale et du service médical est remplacé par l'intitulé suivant :

« Chapitre Premier. — Dispositions générales ».

R. A 16516

Voir :

Documents de la Chambre des représentants :
1266 (1993-1994) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N°s 2 et 3 : Amendements.
- N° 4 : Rapport.
- N° 5 : Texte adopté par la commission.

Annales de la Chambre des représentants :

1^{er} et 3 mars 1994.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

3 MAART 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht en van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst

ONTWERP OVERGEZONDEN DOOR DE KAMER
VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

Artikel 1

Het opschrift van hoofdstuk I van de wet van 11 juli 1978 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van het militair personeel van de land-, de lucht- en de zeemacht en van de medische dienst wordt door het volgend opschrift vervangen :

« Hoofdstuk I. — Algemene bepalingen ».

R. A 16516

Zie :

Gedr. St. van de Kamer van volksvertegenwoordigers :
1266 (1993-1994) :

- N° 1 : Ontwerp van wet.
- N°s 2 en 3 : Amendementen.
- N° 4 : Verslag.
- N° 5 : Tekst aangenomen door de commissie.

Handelingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers :

1 en 3 maart 1994.

Art. 2

L'article 1^{er} de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Article 1^{er}. — § 1^{er}. La présente loi est applicable en temps de paix aux militaires qui appartiennent au cadre de carrière ou de complément ou qui effectuent des prestations de service sous le couvert d'engagements ou de rengagements.

Pour l'application de la présente loi, ces différentes personnes sont dénommées ci-après « les militaires ».

§ 2. Les militaires peuvent s'affilier soit à une organisation syndicale professionnelle de militaires, soit à une organisation syndicale affiliée à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail.

Pour l'application de la présente loi, ces organisations syndicales professionnelles ou non sont dénommées ci-après « les organisations syndicales ».

Art. 3

L'article 2 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 2. — § 1^{er}. Les autorités compétentes ne peuvent, sans négociation préalable avec les organisations syndicales représentatives, établir des avant-projets de loi et projets d'arrêté d'exécution qui régissent, selon le cas, les matières suivantes :

1° le recrutement, les droits et les obligations des militaires et leur avancement;

2° les relations avec les organisations syndicales.

Cette négociation a lieu au sein du comité de négociation créé par le Roi.

§ 2. Toutefois, les projets ne sont pas soumis à la négociation :

1° dans des cas d'urgence et dans d'autres cas exceptionnels que le Roi détermine;

2° s'ils ont trait à la mise en condition et à la mise en œuvre des forces armées.

§ 3. Les organisations syndicales représentatives peuvent demander au ministre de la Défense nationale de soumettre à la négociation une question relevant des attributions du comité de négociation précité. ».

Art. 4

L'article 3 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 3. — Le comité de négociation est compétent pour les questions qui sont exclusivement du ressort du ministre de la Défense nationale ainsi que pour celles qui, quoiqu'intéressant un ou plusieurs autres départements, s'appliquent de manière spécifique aux militaires. ».

Art. 2

Artikel 1 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Artikel 1. — § 1. Deze wet is toepasselijk in vredetijd op de militairen die behoren tot het beroeps- of aanvullingskader of die dienstprestaties verrichten door middel van dienstdieningen of wederdienstnemen.

Voor de toepassing van deze wet worden deze verschillende personen hierna « de militairen » genoemd.

§ 2. De militairen mogen zich aansluiten hetzij bij een professionele syndicale organisatie van militairen, hetzij bij een syndicale organisatie die is aangesloten bij een in de Nationale Arbeidsraad vertegenwoordigde syndicale organisatie.

Voor de toepassing van deze wet worden deze al dan niet professionele syndicale organisaties hierna « de syndicale organisaties » genoemd. ».

Art. 3

Artikel 2 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 2. — § 1. De bevoegde overheden mogen zonder voorafgaande onderhandeling met de representatieve syndicale organisaties geen voorontwerpen van wet en ontwerpen van uitvoeringsbesluit vaststellen die naargelang van het geval de volgende aangelegenheden regelen :

1° de werving, de rechten en de plichten van de militairen en hun bevordering;

2° de betrekkingen met de syndicale organisaties.

Deze onderhandeling heeft plaats binnen het onderhandelingscomité ingesteld door de Koning.

§ 2. Over de ontwerpen behoeft evenwel niet te worden onderhandeld :

1° in spoedgevallen en in andere uitzonderlijke gevallen die de Koning bepaalt;

2° indien zij betrekking hebben op de paraatstelling en de aanwending van de krijgsmacht.

§ 3. De representatieve syndicale organisaties mogen de minister van Landsverdediging verzoeken dat onderhandeld wordt over een aangelegenheid waarvoor het voornoemd onderhandelingscomité bevoegd is. ».

Art. 4

Artikel 3 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 3. — Het onderhandelingscomité is bevoegd voor zaken die uitsluitend onder de minister van Landsverdediging ressorteren alsook voor die welke, alhoewel ze één of meer andere departementen aangaan, meer bepaald op de militairen betrekking hebben. ».

Art. 5

L'article 4 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 4. — § 1^{er}. Le comité de négociation comprend :

1° une délégation des organisations syndicales représentatives;

2° une délégation de l'autorité.

§ 2. La délégation des organisations syndicales représentatives comprend les mandataires de chaque organisation syndicale représentative, qui, pour moitié, doivent être militaires.

Selon la procédure et dans les limites que le Roi fixe, chaque organisation syndicale représentative peut, lors de la négociation, se faire assister par les experts de son choix.

§ 3. La délégation de l'autorité comprend les ministres et secrétaires d'Etat qui ont compétence pour les matières soumises au comité de négociation ou leurs délégués.

§ 4. Le Roi détermine les modalités relatives à la composition et au fonctionnement du comité de négociation. ».

Art. 6

A l'article 5 de la même loi sont apportées les modifications suivantes :

1° les mots « visé à l'article 3 » sont supprimés;

2° au 2°, les mots « et dont ce nombre d'affiliés représente au moins 10 % de l'ensemble du personnel visé à l'article 1^{er} » sont supprimés.

Art. 7

L'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 6. — Les conclusions de toute négociation sont consignées dans un protocole actant soit l'accord unanime de la délégation de l'autorité et des délégués des organisations syndicales, soit leurs positions respectives.

Si un avant-projet de loi ou un projet d'arrêté d'exécution visé à l'article 2 est soumis à l'avis de la section de législation du Conseil d'Etat, il doit être accompagné du protocole précité. Le protocole du comité de négociation doit également être joint au projet de loi déposé au Parlement. ».

Art. 5

Artikel 4 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 4. — § 1. Het onderhandelingscomité omvat :

1° een afvaardiging van de representatieve syndicale organisaties;

2° een afvaardiging van de overheid.

§ 2. De afvaardiging van de representatieve syndicale organisaties omvat de mandatarissen van iedere representatieve syndicale organisatie, van wie de helft militairen moeten zijn.

Iedere representatieve syndicale organisatie kan zich, op de wijze en binnen de grenzen die de Koning bepaalt, tijdens de onderhandeling laten bijstaan door deskundigen van haar keuze.

§ 3. De afvaardiging van de overheid omvat de ministers of staatssecretarissen die bevoegd zijn voor de aan het onderhandelingscomité voorgelegde materies of hun gemachtigden.

§ 4. De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de samenstelling en de werking van het onderhandelingscomité. ».

Art. 6

In artikel 5 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « dat bij artikel 3 is bedoeld » worden geschrapt;

2° in 2° vervallen de woorden « en waarvan dit aantal leden tenminste 10 % van het geheel van het in artikel 1 bedoelde personeel vertegenwoordigt ».

Art. 7

Artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — De conclusies van iedere onderhandeling worden vermeld in een protocol waarin ofwel het eenparig akkoord van de afvaardiging van de overheid en van de afgevaardigden van de syndicale organisaties, ofwel hun respectieve standpunten worden opgetekend.

Indien een voorontwerp van wet of een ontwerp van uitvoeringsbesluit bedoeld in artikel 2 aan de afdeling wetgeving van de Raad van State om advies wordt voorgelegd dient het vergezeld te zijn van voormeld protocol. Het protocol van het onderhandelingscomité moet eveneens worden gevoegd bij het ontwerp van wet ingediend bij het Parlement. ».

Art. 8

L'article 7 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 7. — § 1^{er}. Les autorités compétentes ne peuvent, sans concertation préalable avec les organisations syndicales représentatives, établir des projets de règlement militaire qui règlent les matières visées à l'article 2, § 1^{er}. Cette concertation a lieu au sein du haut comité de concertation créé par le Roi.

§ 2. Les articles 2, §§ 2 et 3, 3, 4 et 5 sont applicables au haut comité de concertation.

Le haut comité de concertation émet un avis motivé. ».

Art. 9

L'article 8 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 8. — § 1^{er}. Le Roi crée des comités de concertation de base du personnel militaire qu'Il charge de tout ou partie des attributions qui, dans les entreprises privées, sont confiées aux comités de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail.

Le président, les membres de la délégation de l'autorité et leurs remplaçants sont désignés par le ministre de la Défense nationale.

La délégation des organisations syndicales représentatives est composée au maximum de trois membres, que l'organisation choisit librement parmi les militaires du cadre actif en service actif qui appartiennent à une unité ou à un service dont la localisation habituelle se situe dans le secteur pour lequel le comité concerné est compétent.

Tant la délégation de l'autorité que la délégation des organisations syndicales représentatives peuvent s'adjoindre des techniciens.

Le Roi détermine les modalités relatives à la composition et au fonctionnement des comités de concertation de base.

§ 2. Les comités de concertation de base n'exercent pas ces attributions dans les cas prévus à l'article 2, § 2.

§ 3. Chaque membre d'un comité de concertation de base peut demander au président de celui-ci de soumettre à la concertation une question relevant des attributions de ce comité.

§ 4. Lesdits comités émettent des avis motivés. ».

Art. 8

Artikel 7 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 7. — § 1. De bevoegde overheden mogen zonder voorafgaand overleg met de representatieve syndicale organisaties geen ontwerpen van militair reglement vaststellen die de aangelegenheden bedoeld in artikel 2, § 1, regelen. Dit overleg heeft plaats binnen het hoog overlegcomité ingesteld door de Koning.

§ 2. De artikelen 2, §§ 2 en 3, 3, 4 en 5 zijn toepasselijk op het hoog overlegcomité.

Het hoog overlegcomité brengt een met redenen omkleed advies uit. ».

Art. 9

Artikel 8 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 8. — § 1. De Koning richt basisoverlegcomités van het militair personeel op waaraan Hij het geheel of een deel van de bevoegdheden verleent die in particuliere bedrijven opgedragen zijn aan de comités voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen.

De voorzitter, de leden van de afvaardiging van de overheid en hun plaatsvervangers worden door de minister van Landsverdediging aangewezen.

De afvaardiging van de representatieve syndicale organisaties bestaat uit ten hoogste drie leden vrij gekozen door de organisatie onder de militairen van het actief kader in werkelijke dienst die behoren tot een eenheid of dienst waarvan de normale standplaats gelegen is in de sector waarvoor het betrokken comité bevoegd is.

Zowel aan de afvaardiging van de overheid als aan de afvaardiging van de representatieve syndicale organisaties kunnen technici worden toegevoegd.

De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de samenstelling en de werking van de basisoverlegcomités.

§ 2. De basisoverlegcomités oefenen die bevoegdheden niet uit in de gevallen bedoeld in artikel 2, § 2.

§ 3. Ieder lid van een basisoverlegcomité mag de voorzitter ervan verzoeken dat overleg wordt gepleegd over een aangelegenheid waarvoor dat comité bevoegd is.

§ 4. Die comités brengen met redenen omklede adviezen uit. ».

Art. 10

L'intitulé du chapitre IV de la même loi est remplacé par l'intitulé suivant :

« Chapitre IV. — Du contentieux. ».

Art. 11

L'article 10 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 10. — § 1^{er}. Le Roi crée un comité du contentieux qui a pour mission de donner un avis à propos de tout contentieux résultant de l'application de la présente loi.

Le comité du contentieux comprend :

1° soit une délégation des organisations syndicales représentatives si seules des organisations syndicales représentatives sont impliquées dans le contentieux, soit une délégation des organisations syndicales agréées si au moins une organisation syndicale agréée mais non représentative est mise en cause dans le contentieux;

2° une délégation de l'autorité.

§ 2. Le Roi fixe les règles complémentaires relatives à la composition et au fonctionnement du comité du contentieux et les conditions dans lesquelles un contentieux est soumis au comité du contentieux.

§ 3. Le comité du contentieux émet un avis qui est soumis au ministre de la Défense nationale.

Toutefois, dans le cas où le contentieux est relatif à une matière qui ressortit à la compétence du Roi, l'avis est soumis au Roi.

§ 4. Les dispositions de l'article 4, §§ 1^{er} à 3, sont applicables au comité du contentieux. ».

Art. 12

Dans l'article 11 de la même loi, sont apportées les modifications suivantes :

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Le Roi fixe la date à laquelle a lieu le premier comptage des affiliés en service actif des diverses organisations syndicales professionnelles agréées. Tous les six ans à partir de la date du premier comptage, une organisation professionnelle agréée peut demander à être reconnue représentative. En ce cas, une commission vérifie si elle remplit les conditions prévues à l'article 5, 2°. »;

2° le § 3, modifié par la loi du 1^{er} septembre 1980, est remplacé par la disposition suivante :

« § 3. Le Roi définit la notion d'« affilié cotisant ». ».

Art. 10

Het opschrift van hoofdstuk IV van dezelfde wet wordt door het volgend opschrift vervangen :

« Hoofdstuk IV. — De geschillen. ».

Art. 11

Artikel 10 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 10. — § 1. De Koning stelt een geschillencomité in dat tot taak heeft een advies in te dienen omtrent ieder geschil voortvloeiend uit de toepassing van deze wet.

Het geschillencomité omvat :

1° hetzij een afvaardiging van de representatieve syndicale organisaties indien alleen representatieve syndicale organisaties bij het geschil betrokken zijn, hetzij een afvaardiging van de erkende syndicale organisaties indien minstens één erkende maar niet representatieve syndicale organisatie bij het geschil betrokken is;

2° een afvaardiging van de overheid.

§ 2. De Koning bepaalt de nadere regels betreffende de samenstelling en de werking van het geschillencomité en de voorwaarden waaronder een geschil aan het geschillencomité voorgelegd wordt.

§ 3. Het geschillencomité brengt een advies uit dat aan de minister van Landsverdediging wordt voorgelegd.

Wanneer het geschil echter betrekking heeft op een materie die behoort tot de bevoegdheid van de Koning, wordt het advies aan de Koning voorgelegd.

§ 4. De bepalingen van artikel 4, §§ 1 tot 3, zijn van toepassing op het geschillencomité. ».

Art. 12

In artikel 11 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° Paragraaf 1, eerste lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 1. De Koning stelt de datum vast waarop de leden in actieve dienst van de verschillende erkende professionele syndicale organisaties voor het eerst worden geteld. Om de zes jaar vanaf de datum van de eerste telling kan een erkende professionele syndicale organisatie vragen dat zij als representatieve syndicale organisatie wordt erkend. In dat geval gaat een commissie na of zij voldoet aan de voorwaarden gesteld in artikel 5, 2°. »;

2° Paragraaf 3, gewijzigd bij de wet van 1 september 1980, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« § 3. De Koning bepaalt het begrip « bijdrageplichtig lid ». ».

Art. 13

L'article 12 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 12. — Sont agréées par le Roi, les organisations syndicales :

1° qui défendent les intérêts de toutes les catégories de militaires ou des anciens militaires ou de leurs ayants droit;

2° qui exercent leur activité sur le plan national;

3° dont les buts ne constituent pas une entrave au fonctionnement des forces armées;

4° qui ne sont liées, sous aucune forme, à une autre organisation syndicale agréée en application du présent article;

5° qui, à l'exception des organisations syndicales affiliées à une organisation syndicale représentée au Conseil national du Travail :

— groupent exclusivement comme membres les militaires visés à l'article 1^{er} et les anciens militaires;

— ne sont liées, sous aucune forme, à des organisations qui défendent d'autres intérêts que ceux des militaires et des anciens militaires ou de leurs ayants droit;

— ont publié leurs statuts et la liste de leurs dirigeants responsables au *Moniteur belge*.

Le Roi fixe la procédure :

1° d'agrément;

2° de retrait de l'agrément lorsqu'une ou plusieurs conditions d'agrément ne sont pas ou ne sont plus remplies. ».

Art. 14

A l'article 13, 3°, les mots « 2, 7 et 10 » sont remplacés par les mots « 2, 7 et 8 ».

Art. 15

Un article 14^{bis}, rédigé comme suit, est inséré dans la même loi :

« Art. 14^{bis}. — Pendant une période de mise en oeuvre des forces armées, une organisation syndicale agréée ou représentative ne peut entreprendre une action à l'égard de militaires ou d'autorités qui sont, de quelque façon que ce soit, concernés dans cette mise en œuvre. ».

Art. 16

L'article 16 de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — § 1^{er}. Le Roi détermine la procédure relative aux mesures qui peuvent être prises à l'égard des organisations syndicales agréées ou représentatives qui ne se conforment pas aux disposi-

Art. 13

Artikel 12 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 12. — Door de Koning worden erkend de syndicale organisaties :

1° die de belangen behartigen van alle categorieën van militairen, van gewezen militairen of van hun rechthebbenden;

2° die op nationaal vlak werkzaam zijn;

3° waarvan de oogmerken geen belemmering vormen voor de werking van de krijgsmacht;

4° die in geen enkele vorm verbonden zijn met een andere syndicale organisatie erkend met toepassing van dit artikel;

5° die, met uitzondering van de syndicale organisaties aangesloten bij een syndicale organisatie die vertegenwoordigd is in de Nationale Arbeidsraad :

— uitsluitend de in artikel 1 bedoelde militairen en gewezen militairen als leden groeperen;

— in geen enkele vorm verbonden zijn met organisaties die andere belangen verdedigen dan die van de militairen of de gewezen militairen of hun rechthebbenden;

— hun statuten en de lijst van hun verantwoordelijke leiders gepubliceerd hebben in het *Belgisch Staatsblad*.

De Koning stelt de procedure vast :

1° van erkenning;

2° van intrekking van de erkenning wanneer niet of niet meer is voldaan aan één of meer erkenningsvoorwaarden. ».

Art. 14

In artikel 13, 3°, worden de woorden « 2, 7 en 10 » vervangen door de woorden « 2, 7 en 8 ».

Art. 15

Een artikel 14^{bis}, luidend als volgt, wordt in dezelfde wet ingevoegd :

« Art. 14^{bis}. — Een erkende of representatieve syndicale organisatie mag, tijdens een periode waarin de krijgsmacht wordt aangewend, geen actie ondernemen ten aanzien van militairen of overheden die op enigerlei wijze bij deze aanwending betrokken zijn. ».

Art. 16

Artikel 16 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 16. — § 1. De Koning bepaalt de procedure met betrekking tot de maatregelen die kunnen genomen worden ten opzichte van de erkende of representatieve syndicale organisaties die zich niet richten

tions de la présente loi et des arrêtés pris pour son exécution.

§ 2. Ces mesures sont le retrait de l'agrément et la suspension préalable à ce retrait.

§ 3. Aucune mesure ne peut être prise sans l'avis préalable du comité du contentieux. ».

Art. 17

L'article 16 de la loi du 14 janvier 1975 portant le règlement de discipline des forces armées, modifié par la loi du 24 juillet 1992, est remplacé par la disposition suivante :

« Art. 16. — Toute forme de grève est interdite aux militaires. ».

Art. 18

L'article 9 de la loi du 11 juillet 1978 précitée est abrogé.

Art. 19

Chacune des dispositions de la présente loi entre en vigueur à la date fixée par le Roi et, au plus tard, le premier jour du vingt-quatrième mois suivant le mois de sa publication au *Moniteur belge*.

Bruxelles, le 3 mars 1994.

*Le Président
de la Chambre des représentants,*

Ch.-F. NOTHOMB

Les Secrétaires,

J. DUPRÉ
V. FÉAUX

naar de bepalingen van deze wet en van de besluiten vastgesteld voor de uitvoering ervan.

§ 2. Deze maatregelen behelzen de intrekking van de erkenning en de schorsing voorafgaand aan deze intrekking.

§ 3. Geen enkele maatregel mag worden getroffen zonder het voorafgaand advies van het geschillencomité. ».

Art. 17

Artikel 16 van de wet van 14 januari 1975 houdende het tuchtreglement van de krijgsmacht, gewijzigd bij de wet van 24 juli 1992, wordt vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 16. — De militairen wordt elke vorm van staking ontzegd. ».

Art. 18

Artikel 9 van de voornoemde wet van 11 juli 1978 wordt opgeheven.

Art. 19

Iedere bepaling van deze wet treedt in werking op de datum bepaald door de Koning en uiterlijk op de eerste dag van de vierentwintigste maand volgend op die waarin zij in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt.

Brussel, 3 maart 1994.

*De Voorzitter van de
Kamer van volksvertegenwoordigers,*

Ch.-F. NOTHOMB

De Secretarissen,

J. DUPRÉ
V. FÉAUX