

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

15 FEVRIER 1994

**Projet de loi portant
des dispositions sociales**
(Articles 67, 68 et 113 à 127)

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'AGRICULTURE
ET DES CLASSES MOYENNES
PAR M. MATTHIJS

I. ARTICLES 67 ET 68

**A. Exposé introductif
du ministre des Pensions**

Les articles 67 et 68 qui font l'objet de la discussion résultent, d'une part, de la décision prise en 1992 d'instaurer une liaison entre la pension minimum garantie des travailleurs indépendants et le revenu

Ont participé aux travaux de la commission

1. Membres effectifs MM. Vanhaverbeke, président, Beerden, De Meyer, de Seny, Happart, Lahaye, Leroy, Maertens, Vanlerberghe, Verberckmoes, Verlinden et Matthijs, rapporteur.

2. Membres suppléants MM. Cuyvers, De Boeck, Desutter et Gesquiere.

R. A 16501*Voir:***Documents du Sénat:****980** (1993-1994).

N° 1: Projet de loi.

Nos 2 et 3: Rapports.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1993-1994**

15 FEBRUARI 1994

**Ontwerp van wet houdende
sociale bepalingen**
(Artikelen 67, 68 en 113 tot 127)

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDBOUW
EN DE MIDDENSTAND
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MATTHIJS

I. ARTIKELN 67 EN 68

**A. Inleidende uiteenzetting
van de Minister van Pensioenen**

De artikelen 67 en 68, die ter bespreking voorliggen, zijn enerzijds het gevolg van de in 1992 genomen beslissing tot koppeling van het gewaarborgd minimumpensioen voor zelfstandigen aan het gewaar-

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Vanhaverbeke, voorzitter, Beerden, De Meyer, de Seny, Happart, Lahaye, Leroy, Maertens, Vanlerberghe, Verberckmoes, Verlinden en Matthijs, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Cuyvers, De Boeck, Desutter en Gesquiere.

R. A 16501*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****980** (1993-1994).

Nr. 1: Ontwerp van wet.

Nrs 2 en 3: Verslagen.

garanti aux personnes âgées, et, d'autre part, des mesures que le Gouvernement a prises en vue de l'exécution du plan global.

Comme on le sait, la loi du 30 décembre 1992 a posé le principe selon lequel la pension minimum garantie sera automatiquement liée, à partir du 1^{er} juillet 1994, au revenu garanti aux personnes âgées. Toutefois, pour pouvoir bénéficier de la pension minimum garantie, le demandeur doit fournir la preuve d'une carrière minimale (deux tiers d'une carrière complète). A cet égard, il peut faire entrer en compte non seulement les périodes d'assurance en tant que travailleur indépendant, mais également celles en qualité de travailleur salarié. Pour éviter que les ayants droit qui bénéficient d'une pension de travailleur salarié relativement élevée et qui ont une courte carrière de travailleur indépendant puissent faire valoir des droits à une quote-part de la pension minimum garantie, le législateur a fixé une limite maximum. En cas de dépassement de cette limite, la pension minimum garantie doit être réduite proportionnellement, sans que l'on puisse cependant toucher au droit réel du travailleur indépendant.

A la suite de l'exécution de la dernière phase de l'augmentation de la pension minimum garantie, le montant limite sera toutefois plus bas que la pension minimum pouvant être accordée. Le législateur ne peut bien entendu pas avoir eu l'intention de plafonner les cumuls à un niveau inférieur minimum auquel les assurés ont droit. L'article 67 augmente, dès lors, le montant limite, le porte au montant de la pension minimum garantie et instaure, ici aussi, une liaison automatique.

L'article 68 du projet rejoint les mesures qui ont été prises dans les lois-programmes du 30 décembre 1992 et du 6 août 1993. L'on se rappellera qu'en compensation des dépenses supplémentaires qui résultent de l'exécution graduelle des cinq phases visant à augmenter la pension minimum garantie, l'on a décidé de réduire de moitié l'allocation spéciale, à partir du 1^{er} juillet 1993, et de la supprimer à partir du 1^{er} juillet 1994. Cette mesure s'appliquait uniquement aux travailleurs indépendants qui avaient pu bénéficier d'une augmentation réelle de leur pension par suite de l'exécution de la cinquième phase. Il est proposé actuellement de supprimer l'allocation spéciale pour :

- tous les bénéficiaires d'une pension minimum, même si cette pension n'a pas vraiment été augmentée à la suite des règles des cumuls;
- les travailleurs indépendants qui se sont constitué une pension proportionnelle qui dépasse le montant de la pension minimum;
- les bénéficiaires dont les droits cumulés à la pension acquis dans le régime de pension des travailleurs indépendants et dans d'autres régimes de pension sont supérieurs au montant de la pension minimum garantie.

borgd inkomen voor bejaarden, en anderzijds van de door de in de Regering besloten maatregelen tot uitvoering van het globaal plan.

Zoals u weet heeft de wet van 30 december 1992 het principe vastgelegd dat het gewaarborgd minimumpensioen met ingang van 1 juli 1994 automatisch aan het gewaarborgd inkomen voor bejaarden zal worden gekoppeld. Om op het gewaarborgd minimumpensioen gerechtigd te zijn moet de aanvrager evenwel het bewijs leveren van een minimumloopbaan (twee derden van een volledige loopbaan). Hiervoor kunnen niet enkel verzekeringstijdvakken als zelfstandige worden ingebracht, maar tevens tijdvakken als werknemer. Om te voorkomen dat gerechtigden met een relatief hoog werknemerspensioen en een korte zelfstandigenloopbaan op een pro-rata van het gewaarborgd minimumpensioen aanspraken zouden kunnen laten gelden, stelde de wetgever evenwel een maximumgrens in. Bij overschrijding van de grens moet het gewaarborgd minimumpensioen in gelijke mate worden gekort, zonder dat evenwel aan het werkelijke recht van de zelfstandige mag worden geraakt.

Ingevolge de doorvoering van de laatste fase van de verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen zal het grensbedrag evenwel kleiner zijn dan het toekenbaar minimumpensioen. Het kan uiteraard niet de bedoeling van de wetgever zijn geweest om een cumulatieplafond in te stellen dat lager is dan het minimum waarop verzekerden gerechtigd zijn. Artikel 67 trekt derhalve het grensbedrag op tot het bedrag van het gewaarborgd minimumpensioen en stelt ook hier een automatische koppeling in.

Artikel 68 van het ontwerp sluit aan bij maatregelen die respectievelijk in de programmawetten van 30 december 1992 en 6 augustus 1993 werden genomen. U zal zich herinneren dat ter compensatie van de meeruitgaven die het gevolg zijn van de getrapte uitvoering van de vijf fasen tot verhoging van het gewaarborgd minimumpensioen werd besloten tot een halvering van de bijzondere bijslag op 1 juli 1993 en de afschaffing ervan op 1 juli 1994. Die maatregel was enkel van toepassing op de zelfstandigen die uit hoofde van de vijfde fase een daadwerkelijke verhoging van het pensioen hadden verkregen. Thans wordt voorgesteld om de afschaffing van de bijzondere bijslag uit te breiden tot:

- alle gerechtigden op een minimumpensioen, ook al werd dit pensioen ingevolge cumulatierregels niet daadwerkelijk verhoogd;
- de zelfstandigen die een proportioneel pensioen hebben opgebouwd dat hoger is dan het minimumpensioen;
- de gerechtigden van wie de gecumuleerde pensioenrechten uit de regeling voor zelfstandigen en andere pensioenregelingen, hoger is dan het gewaarborgd minimum.

L'allocation spéciale sera donc attribuée aux seuls travailleurs indépendants dont le montant total de la pension est inférieur à la pension minimum garantie. Grâce à cela, l'on enregistrera une économie budgétaire de quelque 500 millions de francs.

B. Discussion générale

Un membre aimerait savoir ce qui se passe lorsque certains capitaux sont payés en une seule fois. Il souligne que l'on a encouragé, dans le passé, la constitution de pensions extra-légales, par exemple au moyen de l'épargne-pension, et que l'on semble aller actuellement en sens inverse. Il souhaite lancer une mise en garde contre les dangers qu'une telle modification de la politique présente.

Le ministre répond que le problème invoqué par l'intervenant ne concerne en rien les articles à l'examen.

Il est exact que le prélèvement de solidarité se fait, pour les pensionnés, sur la base d'un cadastre qui est tenu à jour par l'I.N.A.M.I. On s'est basé jusqu'à présent sur ce cadastre pour calculer les 3,55 p.c. qui sont dus en tant que cotisation à l'I.N.A.M.I. Il comprend tant les pensions légales (régime public, privé et des travailleurs salariés) que les pensions extra-légales (provenant de fonds de pensions et d'assurances-groupe). Ce cadastre permet d'établir un prélèvement de solidarité progressif qui sera partiellement utilisé pour assurer la liaison des petites pensions au bien-être. Les prélèvements seront effectués dès que la totalité des avantages des retraités dépasseront 50 000 francs par mois, pour un ménage touchant une seule pension et 40 000 francs par mois, pour les ménages touchant plusieurs pensions. On touche donc, ici, non pas à l'épargne-pension, mais au deuxième pilier. La subtilité du système réside dans le fait que toutes les pensions y compris, donc, les pensions publiques et à l'exclusion du troisième pilier, sont soumises au prélèvement.

La mesure proposée constitue en quelque sorte un préfinancement à charge des économies qui résulteront de la réforme fondamentale des régimes de pensions. Lorsque le système des prélèvements fonctionnera à sa vitesse de croisière, son produit sera affecté à la liaison des pensions les plus basses au niveau du bien-être.

C. Discussion des articles

Article 67

Cet article est adopté sans autre discussion à l'unanimité des 13 membres présents.

De bijzondere bijslag zal derhalve enkel nog worden toegekend aan zelfstandigen van wie het totaal pensioenbedrag kleiner is dan het gewaarborgd minimumpensioen. De budgettaire opbrengst van deze maatregel wordt geraamd op 500 miljoen frank.

B. Algemene bespreking

Een lid wil weten wat er gebeurt wanneer bepaalde kapitalen in één keer worden uitbetaald. Hij onderstreept dat in het verleden de vorming van extra-legale pensioenen via bijvoorbeeld het pensioensparen werd aangemoedigd terwijl men thans de andere weg schijnt op te gaan. Hij wenst te waarschuwen voor de gevaren die een dergelijke beleidswijziging inhoudt.

De Minister repliceert dat het opgeworpen probleem niet het voorwerp van de voorliggende artikelen uitmaakt.

Het is inderdaad zo dat de solidariteitsheffing in hoofde van de gepensioneerden gebeurt op basis van een kadaster dat door de R.I.Z.I.V. wordt bijgehouden. Bedoeld kadaster werd tot op heden aangewend om de 3,55 pct. die verschuldigd is als R.I.Z.I.V.-bijdrage te berekenen. Het omvat zowel de wettelijke pensioenen (openbare, privé en zelfstandigen) als extra-legale pensioenen (uit pensioenfondsen en groepsverzekeringen). Het kadaster laat toe een progressief opgebouwde solidariteitsheffing te vestigen die gedeeltelijk zal worden aangewend om de welvaartsvastheid van de lage pensioenen te verzekeren. De inhoudingen zullen worden toegepast vanaf het ogenblik dat de totaliteit van de pensioenvoordelen 50 000 frank per maand overschrijdt wanneer het gaat om een pensioen per gezin en 40 000 frank wanneer het meerdere pensioenen per gezin betreft. Het pensioensparen is hier niet gevat, wel de tweede pijler. De subtiliteit van het systeem bestaat hierin dat alle pensioenen, met uitzondering van de derde pijler, aan de heffing worden onderworpen, dus ook openbare pensioenen.

Het gaat hier om een soort prefinanciering op de besparing die zal voortvloeien uit de fundamentele hervorming van de pensioenstelsels. Op kruissnelheid zal de opbrengst van de inhouding worden besteed aan het welvaartsvasthouden van de laagste pensioenen.

C. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 67

Het artikel wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen door de 13 aanwezige leden.

Article 68

Pour pouvoir réaliser une parfaite concordance entre le texte français et le texte néerlandais, les modifications suivantes s'imposent :

— dans le texte français, au 3^o, deuxième ligne, le mot « seul » doit être inséré entre le mot « le » et le mot « régime »;

— au même 3^o du texte français, à l'avant-dernière et à la dernière ligne, il faut supprimer le mot « garantie ».

L'article ainsi adapté est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

II. ARTICLES 113 A 127

A. Exposé du ministre des Petites et Moyennes Entreprises et de l'Agriculture

Les mesures concrètes soumises à l'approbation du Sénat doivent être placées dans un double contexte :

1. En dépit des efforts consentis en ce qui concerne la maîtrise des dépenses dans le régime général des soins de santé et malgré la norme de croissance de 1,5 p.c. en plus de l'inflation que préconise le plan global en la matière, on ne peut nier que, dans le statut social des travailleurs indépendants, le régime des gros risques, continue de présenter un déficit structurel, contrairement au régime des pensions.

En revanche, le Fonds pour l'équilibre financier, qui a été créé par la loi à la fin de 1993, doit être à même, théoriquement, grâce aux recettes fiscales qu'il puise dans la cotisation spéciale de crise (centimes additionnels) et dans certains transferts dus à des mesures fiscales visant le patrimoine mobilier et immobilier (prévus par le plan global), de résorber, dans le statut, les déficits qui s'annoncent dans ce secteur.

L'expérience de l'année de crise 1993 a, toutefois, démontré que le F.E.F. doit en fait être utilisé prioritairement pour compenser des moins-values conjoncturelles du statut (en 1993, malgré une politique de perception très poussée, le pourcentage de perception s'est élevé à 97,1 p.c., soit un peu moins de 2 milliards en dessous des estimations initiales).

En raison du cumul du déficit structurel dans le secteur des soins de santé, qui peut être estimé à environ 2 milliards, et de ces moins-values conjoncturelles, que l'on peut également escompter en 1994, les moyens dont le F.E.F. disposera, selon les prévisions, seraient insuffisants pour assurer globalement l'équilibre du statut.

Artikel 68

Ten einde volledige overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst te bereiken, dringen zich volgende wijzigingen op :

— in de Franse tekst onder 3^o, tweede regel, moet het woord « seul » worden ingevoegd tussen het woord « le » en het woord « régime »;

— in hetzelfde 3^o, Franse tekst, voorlaatste regel, moet het woord « garantie » worden geschrapt.

Het aldus aangepast artikel wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

II. ARTIKELEN 113 TOT EN MET 127

A. Uiteenzetting van de Minister van de K.M.O.'s en Landbouw

De concrete maatregelen die aan de Senaat worden voorgelegd moeten tegen een dubbele achtergrond worden geplaatst :

1. Ondanks de reeds geleverde inspanningen op het niveau van de beheersing van de uitgaven in het algemeen regime van de gezondheidszorgen en ondanks de groeinorm van 1,5 pct. boven de inflatie die ter zake door het globaal plan wordt vooropgesteld, kan men niet ontkennen dat het regime van de grote risico's in het sociaal statuut der zelfstandigen, in tegenstelling tot de pensioenregeling, een structureel deficit blijft vertonen.

Daar tegenover staat dat het Fonds voor Financieel evenwicht, dat eind 1993 bij wet werd opgericht, theoretisch bij machte moet zijn om, op basis van de fiscale inkomsten die het ontleent aan de bijzondere crisisbijdrage (opcentiemen) en aan bepaalde transferten van fiscale maatregelen op het roerend en onroerend vermogen (voorzien in het globaal plan), de komende tekorten in deze sector van het statuut weg te werken.

De ervaring met het crisisjaar 1993 heeft echter aangetoond dat het F.E.F. in feite bij prioriteit moet aangewend worden om conjuncturele minderontvangsten van het statuut te ondervangen (in 1993 bedroeg het inningspercentage, ondanks een sterk doorgedreven inningspolitiek, 97,1 pct., hetgeen nog steeds een kleine 2 miljard minder is dan oorspronkelijk werd begroot).

De combinatie van het structureel deficit in de sector gezondheidszorgen dat op circa 2 miljard mag worden geraamd en van deze conjuncturele minderontvangsten, die tevens in 1994 mogen worden verwacht, heeft derhalve tot gevolg dat zelfs de voorziene F.E.F.-middelen ontoereikend zouden zijn om het statuut globaal in evenwicht te brengen.

Les mesures de la loi-programme en discussion visent donc à apporter une solution structurelle dans le secteur des soins d'A.M.I.

2. Les mesures à l'examen visent également à concrétiser une répartition équitable des efforts entre les différentes catégories de la société.

Le prélèvement sur les allocations familiales qui avait été annoncé et qui a été remplacé par une cotisation spéciale de sécurité sociale dans le régime des travailleurs salariés, aurait dû avoir son pendant dans le statut social dans le respect d'un certain nombre de principes de base et d'aspects spécifiques de celui-ci.

Il fallait plus particulièrement tenir compte, en l'espèce, de la situation actuelle, si bien que, pour sauvegarder le droit de l'enfant à des allocations familiales, l'on ne pourrait demander aux travailleurs indépendants qu'un effort inférieur à 9 000 francs (allocations familiales pour le premier enfant, sur une base annuelle).

Par conséquent, les mesures proposées en la matière sont tout à fait différentes, pour ce qui est, et de leur nature, et de leur destination, et de leur montant, de celles concernant la cotisation spéciale de sécurité sociale des travailleurs salariés qui est également instaurée par la loi-programme en discussion.

Concrètement, le projet vise principalement le secteur des soins de santé, et ce, dans trois domaines :

1. Le déficit structurel concernant les gros risques sera comblé par un relèvement de 0,3 p.c. de la cotisation qui constituera le pendant de la cotisation spéciale du régime des travailleurs salariés.

En outre, il existe un vaste correctif de cette mesure en ce sens que les indépendants qui débutent et les petits indépendants dont le revenu est inférieur à 364 000 francs ne sont pas soumis à cette majoration. Enfin, pour les indépendants à titre complémentaire, dont le revenu est inférieur à 364 000 francs, la majoration de la cotisation est limitée à 0,2 p.c.

Il faut remarquer que cette cotisation est fiscalement déductible.

Ces corrections positives sont à leur tour neutralisées par une légère augmentation des cotisations ordinaires de 0,1 p.c. pour les pensions dont le montant ne dépasse pas le plafond intermédiaire de 1,65 million de francs et de 0,2 p.c. pour les pensions dont le montant se situe entre ce plafond et le plafond absolu de 2,5 millions de francs.

De maatregelen van de programmawet die thans voorligt hebben dan ook tot doel een structurele oplossing in de sector Z.I.V.-zorgen te bewerkstelligen.

2. De voorliggende maatregelen hebben tevens tot doel een billijke spreiding van de inspanningen over de verschillende geledingen van de maatschappij te concretiseren.

De aangekondigde inlevering op de gezinsbijslagen, die inmiddels plaats ruimde voor een bijzondere bijdrage ten behoeve van de sociale zekerheid in het regime van de loontrekkenden, moest meer bepaald haar tegenhanger vinden in het sociaal statuut met respect voor een aantal basisprincipes en specifieke aspecten van dit sociaal statuut.

Hierbij moest inzonderheid rekening worden gehouden met de huidige toestand, hetgeen tot gevolg heeft dat ingevolge de vrijwaring van het recht van het kind op kinderbijslag de maximuminlevering die aan de zelfstandigen kon worden gevraagd beneden de 9000 frank diende te blijven (kinderbijslag voor het eerste kind op jaarbasis).

De maatregelen die ter zake worden voorgesteld wijken derhalve volkomen af zowel naar aard, bestemming als hoegrootheid van de bijzondere bijdrage voor de sociale zekerheid der loontrekkenden die tevens door onderhavige programmawet wordt ingevoerd.

Concreet gezien richt het ontwerp dat voorligt zich voornamelijk naar de sector van de gezondheidszorgen en dit op drie gebieden :

1. het structureel deficit in de grote risico's wordt, bij wijze van alternatief voor de bijzondere bijdrage in de regeling loontrekkenden opgevangen door een bijdrageverhoging van 0,3 pct.

Deze maatregel wordt bovendien in aanzienlijke mate gecorrigeerd vermits voor starters en kleine zelfstandigen met minder dan 364 000 frank inkomen deze verhoging niet geldt. Voor de zelfstandigen in bijberoep met een inkomen lager dan 364 000 frank wordt de bijdrageverhoging tenslotte beperkt tot 0,2 pct.

Er dient opgemerkt te worden dat deze bijdrage fiscaal aftrekbaar is.

Deze positieve correcties worden op hun beurt geneutraliseerd door een lichte verhoging van de gewone bijdragen met 0,1 pct. tot aan het tussenplafond (1,65 miljoen) en van 0,2 pct. tussen dit plafond en het absoluut plafond (2,25 miljoen).

En résumé:

Samengevat:

Indépendants — Zelfstandigen	Revenu (arrondi) — Inkomen (afgerond)	Augmentation de la cotisation (en p.c.) — Bijdrageverhoging (in pct.)
A titre principal — <i>In hoofdberoep</i> :		
a)	< 364 000	Aucune/Geen
b)	> 364 000 et/en < 1 650 000	0,4
c)	> 1 650 000 et/en < 2 250 000	0,5
A titre complémentaire — <i>In bijberoep</i> :		
a)	< 78 000	Aucune/Geen
b)	< 364 000	0,2
c)	> 364 000	Idem que les indépendants à titre principal. — <i>Idem als voor zelfstandigen in hoofdberoep.</i>

2. Un autre élément important réside dans le fait que le Conseil des ministres a ouvert la voie à une solution dans le secteur des petits risques en matière de soins de santé pour les travailleurs indépendants. En effet, la loi-programme sociale prévoit la possibilité de répartir certains petits risques relatifs à des soins vitaux entre tous les travailleurs indépendants, dans le cadre de l'assurance libre pour petits risques, et ce après une large concertation avec le secteur. Cette mesure concerne surtout les médicaments de catégorie A et les forfaits dans les maisons de repos.

L'on évite ainsi que l'augmentation annuelle des primes de cette assurance ne crée une situation antisociale, dans laquelle les travailleurs indépendants moins fortunés renoncent à cette protection sociale élémentaire.

3. Enfin, la place centrale occupée par l'I.N.A.S.T.I. dans le domaine de la perception des cotisations est soulignée par le fait que toutes les cotisations (même celles à l'I.N.A.M.I.) transiteront désormais par cet organisme.

De cette manière, l'on fait un pas important dans la direction d'une gestion de trésorerie uniforme et efficace dans le statut des travailleurs indépendants.

B. Discussion générale

Un commissaire désire savoir quelle est l'importance de l'effort imposé aux travailleurs indépendants par rapport à l'effort exigé des travailleurs salariés.

Selon le ministre, on demande aux salariés un effort global de 15 milliards; l'effort des indépendants s'élève, comparativement, à environ 10 p.c.

Un autre membre voudrait savoir quand on pense procéder à l'extension dans le secteur des petits risques en matière de soins de santé pour les travailleurs indépendants.

Le ministre déclare qu'il faut d'abord consulter les trois instances mentionnées dans le projet, à savoir le

2. Belangrijk is verder dat de Ministerraad de weg geëffend heeft voor een oplossing in de sector van de kleine risico's-gezondheidszorgen voor zelfstandigen. De sociale programmawet voorziet namelijk in de mogelijkheid om, na ruim overleg met de sector, bepaalde kleine risico's die de levensnoodzakelijke verzorging betreffen, te solidariseren over alle zelfstandigen en dit in het raam van de vrije verzekering voor kleine risico's. Het gaat hier vooral om geneesmiddelen van categorie A en de forfaits in de rusthuizen.

Hierdoor zal kunnen worden belet dat, door de jaarlijkse stijging van de premies van deze verzekering, een a-sociale situatie wordt geschapen, waarbij minder begoede zelfstandigen afzien van deze elementaire sociale bescherming.

3. De centrale plaats van het R.S.V.Z. in het domein van de bijdrage-inning wordt tenslotte onderstreept doordat voortaan alle bijdragen (ook de R.I.Z.I.V.-bijdragen) via deze instelling zullen transiteren.

Op deze wijze wordt een belangrijke stap gezet ten voordele van een uniform en doeltreffend thesauriebeheer in het statuut.

B. Algemene bespreking

Een lid wenst te vernemen hoe de inspanning van de zelfstandigen zich verhoudt tot de inspanning die van de werknemers wordt gevraagd.

Volgens de Minister wordt aan de werknemers een globale inspanning van 15 miljard gevraagd; de inspanning van de zelfstandigen bedraagt ongeveer 10 pct. in vergelijking hiermee.

Een ander lid wil weten wanneer men denkt over te gaan tot de uitbreiding in de sector van de kleine risico's-gezondheidszorgen voor zelfstandigen.

De Minister antwoordt dat vooraf de drie instanties vermeld in het ontwerp t.w. de Controledienst der

Service de contrôle des mutualités, le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants et le Conseil général de l'Institut national d'assurance maladie-invalidité. Pour l'instant, il est impossible d'avancer une date précise concernant l'entrée en vigueur de l'extension envisagée.

C. Discussion des articles

Articles 113 et 114

Le ministre explique qu'il s'agit en l'occurrence d'adaptations purement formelles apportées à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967.

Les deux articles sont adoptés sans autre discussion, par 9 voix et 4 abstentions.

Article 115

Selon le ministre, les dispositions de cet article visent à faire en sorte que la réévaluation de la base des cotisations pour la période allant de 1994 à 1996 inclusivement continue à se faire sur la base de l'indice des prix à la consommation en vigueur. L'article ne vise donc qu'à permettre la neutralisation arithmétique de l'indice-santé pour le calcul des cotisations.

Un membre demande au ministre de souligner clairement la portée politique du contenu de chaque article. Il demande des explications supplémentaires au sujet du mode de calcul.

Le ministre réplique que les dispositions de cet article résultent de calculs faits par le département, qui dispose d'ailleurs de moyens informatiques suffisants à cet effet.

L'intervenant demande à connaître la philosophie des dispositions envisagées.

Le ministre répond que l'on se trouve en face du pendant de l'effort qui est demandé aux salariés. Comme déjà indiqué plus haut, on instaure une augmentation de 0,3 p.c. en moyenne des cotisations, modalisée en fonction du revenu. Si l'on appliquait l'indice-santé sur la base de calcul des cotisations, celles-ci diminueraient.

Un autre membre s'oppose à l'adoption de mesures fragmentaires. L'article à l'examen est un nouvel exemple de cette méthode, puisque l'on doit instaurer un coefficient de correction par suite de l'instauration de l'indice dit de santé. Son parti s'interroge d'ailleurs sur la composition de ce type d'indice, puisqu'on laisse en dehors du système des produits qui sont tout aussi malsains.

mutualiteiten, het Algemeen Beheerscomité van het sociaal statuut der zelfstandigen en de Algemene Raad van het rijksinstituut voor ziekte- en invaliditeitsverzekering moeten geraadpleegd worden. Het is op dit ogenblik onmogelijk een precieze datum voor te stellen waarop de beoogde uitbreiding in werking zal treden.

C. Artikelsgewijze bespreking

Artikelen 113 en 114

De Minister verklaart dat het hier om zuiver formele aanpassingen gaat van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967.

Beide artikelen worden zonder verdere bespreking aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 115

Volgens de Minister beoogt men met de bepalingen van dit artikel er zorg voor te dragen dat de herwaarder van de bijdragebasis tijdens de periode 1994 tot en met 1996 verder plaats vindt op basis van de vigerende index der consumptieprijzen. Het artikel beoogt dus de zuivere wiskundige neutralisering van de gezondheidsindex bij de berekening van de bijdragen.

Een lid vraagt aan de Minister de politieke draagwijdte van de inhoud van ieder artikel omstandig toe te lichten. Tevens wil hij graag meer weten over de berekeningswijze.

De Minister antwoordt dat de bepalingen van dit artikel berusten op berekeningen van zijn departement, dat daarvoor trouwens over toereikende informaticamiddelen beschikt.

Spreker vraagt welke filosofie ten grondslag ligt aan deze bepalingen.

De Minister antwoordt dat men hier te maken heeft met het tegenwicht van de inspanning die van de werknemers wordt verwacht. Zoals reeds werd gezegd, verhoogt dit artikel de bijdragen met gemiddeld 0,3 pct., aangepast aan het inkomen. Zou men de gezondheidsindex toepassen op de berekeningbasis van de bijdragen, dan zouden deze afnemen.

Een ander lid kant zich tegen het nemen van fragmentaire maatregelen. Het artikel in bespreking is opnieuw een voorbeeld van een dergelijke werkwijze waarbij een correctiecoëfficiënt moet worden aangebracht ingevolge de invoering van de zogenaamde gezondheidsindex. Zijn partij stelt zich trouwens vragen over de samenstelling van dit soort index omdat men produkten die even ongezond zijn buiten de regeling laat.

Dans le passé son parti a toujours plaidé pour la simplification et la coordination du statut social des travailleurs indépendants, alors qu'on s'engage à nouveau ici dans la mauvaise voie. Il ne peut donc, pour des raisons de principe, que se prononcer contre les mesures proposées.

Le ministre réplique qu'il n'y a aucun risque de confusion. Le seul objectif de l'indice-santé est de freiner l'augmentation des salaires, ce qui a été demandé par la généralité des milieux économiques. En ce qui concerne la coordination, le Comité général de gestion du statut a été chargé de réaliser une étude à ce sujet. Les résultats seront vraisemblablement disponibles à l'été de cette année.

L'article est adopté par 9 voix contre 4.

Article 116

Le ministre explique que cet article formule ce qui se trouve contenu dans la synthèse reproduite ci-dessus.

Un membre fait remarquer que l'on a toujours tendu à une uniformité plus grande, qui est absolument nécessaire. Les modifications proposées sont un exemple typique de mauvaise légistique. Il n'y a donc rien d'étonnant à ce que le citoyen ordinaire ne soit plus en mesure de comprendre quoi que ce soit à ce qu'on lui présente.

Un autre membre demande quelques précisions au sujet de la réduction du montant de « 154 000 » à « 150 311 », au 2^o de l'article.

Le ministre répond que, par suite de l'abaissement de ce plafond, l'augmentation de 0,3 p.c. de la cotisation pour les soins de santé est neutralisée pour les indépendants à titre principal redevables seulement de la cotisation minimum.

Le ministre se réfère en outre à la déclaration qu'il a faite au cours de la discussion générale, à savoir qu'il s'agit du montant de base pour le calcul des cotisations minimales des indépendants à titre principal, montant de base qui s'élève à présent à 364 000 francs par suite de l'indexation. Le fil conducteur de cette majoration de cotisation reste la progressivité par rapport au revenu. Le ministre souligne une nouvelle fois que ces cotisations supplémentaires sont déductibles fiscalement.

Par suite de ce système, les indépendants aux revenus peu élevés, parmi lesquels figurent vraisemblablement tous les débutants, n'atteindront pas le montant minimum à partir duquel l'augmentation de cotisation est due.

L'article est adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

In het verleden heeft zijn partij steeds gepleit voor de vereenvoudiging en de coördinatie van het sociaal statuut der zelfstandigen, terwijl men hier weer de verkeerde weg opgaat. Hij kan zich dus om principiële redenen slechts tegen de voorgestelde maatregelen uitspreken.

De Minister repliceert dat er geen enkele reden tot verwarring aanwezig is. De enige bedoeling van de gezondheidsindex is de stijging van de lonen trager te doen verlopen hetgeen algemeen werd gevraagd door de economische middens. Voor wat de coördinatie aangaat deelt hij mede dat het Algemeen Beheerscomité van het statuut belast is met een studie dien-aangaande. De resultaten zullen waarschijnlijk in de zomer van dit jaar beschikbaar zijn.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 4 stemmen.

Artikel 116

De Minister verklaart dat hier onder woorden wordt gebracht hetgeen vervat ligt in het hierboven gepubliceerde samenvattend overzicht.

Een lid doet opmerken dat steeds gestreefd werd naar een grotere eenvormigheid die absoluut noodzakelijk is. De voorgestelde wijzigingen vormen een schoolvoorbeeld van slechte legistiek. Het hoeft dan ook geen verwondering te baren dat de gewone burger niet langer in staat is nog iets te begrijpen van hetgeen hem wordt voorgeschoteld.

Een ander lid vraagt enige toelichting bij het feit dat in het 2^o het bedrag van « 154 000 » tot 150 311 » wordt verlaagd.

De Minister wijst erop dat de verlaging van dit plafond tot gevolg heeft dat de bijdrageverhoging met 0,3 pct. voor de gezondheidszorgen geneutraliseerd wordt voor deze zelfstandigen in hoofdberoep die enkel de minimumbijdrage verschuldigd zijn.

De Minister refereert verder aan zijn verklaring tijdens de algemene bespreking t.w. dat het hier gaat om het basisbedrag voor de berekening van de minimumbijdragen voor zelfstandigen in hoofdberoep dat thans ingevolge indexering 364 000 frank bedraagt. Leidraad bij de verhoogde bijdrageheffing blijft de progressiviteit in functie van het inkomen. Hij benadrukt opnieuw dat deze supplementaire bijdragen fiscaal aftrekbaar zijn.

Ingevolge dit systeem zullen de zelfstandigen met een laag inkomen, waartoe waarschijnlijk alle starters behoren, het minimumbedrag niet bereiken vanaf hetwelke de bijdrageverhoging is verschuldigd.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Article 117

Un membre confirme ici la déclaration qu'il a déjà faite à propos de l'article 115. Il votera contre cet article pour les mêmes raisons.

L'article est adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 118

Le même intervenant déclare qu'il peut marquer son accord sur le principe arrêté à cet article. Il regrette, toutefois, qu'il soit prévu que les modalités en seront définies par un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Ce n'est pas une bonne manière de légiférer.

Pourquoi ces modalités ne peuvent-elles pas être inscrites directement dans la loi ?

Un autre membre rappelle que l'exécution de cette disposition est soumise à une triple consultation, comme on l'a déjà dit.

Le premier intervenant réplique que cette consultation n'empêche pas l'inscription de la mesure dans une loi. Il s'agit d'une matière importante qu'il vaut mieux régler par la voie légale.

Le ministre constate avec plaisir que l'intervenant est d'accord sur le fond et que le désaccord ne porte que sur la manière dont cette assurance doit être organisée. Il y a des garanties suffisantes, puisque deux ministres doivent recueillir l'avis de trois organes au sujet de mesures à prendre par la voie d'un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Il convient, d'ailleurs, de souligner que le Gouvernement actuel est le premier à tenter d'apporter des améliorations dans ce secteur.

Le même intervenant dénonce le fait que l'on confie au Roi le soin de définir le principe lui-même. Pourquoi le fait-on d'emblée sans savoir comment évolueront les choses ? L'intervenant trouve que cette manière de défendre les intérêts des travailleurs indépendants est plutôt inquiétante.

Un autre membre souligne que la loi pourra encore être exécutée sous une prochaine législature et être éventuellement adaptée.

L'article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Article 119

Cet article ne donne lieu à aucune discussion et est adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Artikel 117

Een lid bevestigt hier de verklaring die hij reeds bij artikel 115 heeft afgelegd. Voor dezelfde redenen zal hij tegen dit artikel stemmen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 118

Hetzelfde lid kan in principe zijn instemming betuigen met het beginsel dat in dit artikel vervat ligt. Hij betreurt evenwel dat de nadere regelen bij een in Ministerraad overlegd besluit zullen vastgesteld worden. Dit is geen goede manier van legiferen.

Waarom kunnen deze nadere regelen niet rechtstreeks in de wet worden opgenomen ?

Een ander lid herinnert eraan dat de uitvoering van deze bepaling onderworpen is aan een drievoudige raadpleging, zoals hoger aangegeven.

De eerste interveniënt repliceert dat die raadpleging geen afbreuk doet aan het inschrijven van de maatregelen in een wet. Het gaat hier om een belangrijke aangelegenheid die beter bij wet wordt geregeld.

De Minister stelt tot zijn genoegen vast dat het lid het met de grond van de zaak eens is en er enkel een meningsverschil bestaat over de wijze waarop deze verzekering moet georganiseerd worden. Er zijn heel wat waarborgen voorhanden vermits twee ministers het advies van drie organen moeten inwinnen over bij in Ministerraad overlegd besluit te nemen maatregelen.

Er moet trouwens nog onderstreept worden dat deze Regering de eerste is om in deze sector verbeteringen na te streven.

Dezelfde interveniënt klaagt het feit aan dat hier het beginsel zelf aan de Koning wordt overgelaten. Waarom doet men nu reeds een dergelijke stap zonder te weten waar men eigenlijk aan toe is ? Spreker vindt dit een bedenkelijke manier van behartiging van de belangen der zelfstandigen.

Een ander lid legt er de nadruk op dat de wet ook nog tijdens een volgende legislatuur uitvoerbaar is en eventueel ook aanpasbaar.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 119

Dit artikel geeft geen aanleiding tot bespreking en wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Article 120

Cet article est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

Article 121

Cet article est adopté par 12 voix et 1 abstention.

Articles 122, 123 et 124

Le ministre rappelle qu'en vertu de la loi, les subventions de l'Etat devaient être indexées. Toutefois, pour des raisons budgétaires, l'on a renoncé à ce principe, si bien que chaque année, le montant de l'intervention de l'Etat doit être fixé par la voie légale.

En ce qui concerne la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, la subvention est fixée à 22 489 millions de francs.

Selon un intervenant, ce chiffre ne correspond pas au chiffre prévu au budget de 1994, où il est question d'un montant de 22 209 millions de francs.

Le ministre explique qu'à l'article 124, il s'agit de la subvention de base au régime de pension, qui s'élève à 22 489 millions de francs. A cela s'ajoutent les subventions aux statuts dérivés :

- Statut de reconnaissance nationale: 260 millions de francs;
- Arrêté royal n° 95: 35 millions de francs;
- Prépension: 25 millions de francs;
- Reprise de la dette: 920 millions de francs.

Au total, le montant atteint 23 729 millions de francs.

Les articles 122, 123 et 124 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

Article 125

Un membre aimerait poser quelques questions au sujet de l'échange d'informations entre l'administration fiscale et l'administration sociale, en l'occurrence l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants. Il se demande si les travailleurs indépendants en connaissent les modalités et savent comment se fait le transfert d'informations.

Le ministre répond que le fisc ne transmet normalement qu'un seul chiffre à l'I.N.A.S.T.I., ce qui pose parfois des problèmes. Il souligne que la correction prévue à cet article figurera sur le décompte fiscal, ce qui permettra un contrôle par l'intéressé.

Artikel 120

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 121

Het artikel wordt aangenomen met 12 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikelen 122, 123 en 124

De Minister herinnert eraan dat de rijkstoelagen ingevolge de wet moesten geïndexeerd worden. Dit beginsel werd evenwel om budgettaire redenen opgegeven zodat nu telkenjare het bedrag van de overheidstussenkomst moet worden vastgesteld bij wet.

Wat het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen aangaat, wordt de betoelaging vastgesteld op een bedrag van 22 489 miljoen frank.

Volgens een lid klopt dit cijfer niet met de begrotingscijfers voor 1994 waar sprake is van 22 209 miljoen frank.

De Minister verklaart dat het in artikel 124 om de basistoelage gaat voor het pensioenstelsel, namelijk 22 489 miljoen. Daarnaast zijn er nog toelagen voor de afgeleide statuten:

- Statuut nationale erkentelijkheid: 260 miljoen;
- Koninklijk besluit nr. 95: 35 miljoen;
- Brugpensioen: 25 miljoen;
- Overname schuld: 920 miljoen.

Alles samen komt men aan 23 729 miljoen.

De artikelen 122, 123 en 124 worden aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 125

Een lid heeft vragen omtrent de uitwisseling van inlichtingen tussen de fiscale administratie en de sociale administratie *in casu* het Rijksinstituut voor de Sociale Verzekeringen der Zelfstandigen. Hij vraagt zich af of de zelfstandigen weten welke de nadere regelen daartoe zijn en op welke wijze er overdracht van informatie gebeurt.

De Minister antwoordt dat het R.S.V.Z. van de fiscus normaal slechts 1 cijfer verkrijgt en dat hierdoor soms problemen ontstaan. Hij wijst erop dat de bij dit artikel voorziene verrekening vermeld zal worden op de fiscale afrekening hetgeen controle door de geïnteresseerde mogelijk zal maken.

Un autre membre aimerait encore poser une question au sujet des épouses divorcées de travailleurs indépendants, qui bénéficient d'une partie de la pension de leurs anciens époux. Lorsque ces femmes demandent à leur mutualité une attestation mentionnant qu'elles sont titulaires du droit à la pension, elles ne l'obtiennent pas. Par conséquent, elles doivent payer à la mutualité une cotisation de 3 000 francs par mois en tant que personnes non protégées.

Le ministre répond qu'il est possible qu'elles ne puissent obtenir d'attestation parce que ce sont leurs ex-époux qui sont titulaires du droit à la pension et non elles. Le ministre précise également que cette question relève de la compétence du ministre des Pensions et des Affaires sociales; il se dit prêt à examiner le problème et à en communiquer le résultat à l'intervenant ainsi qu'au rapporteur.

L'article est adopté par 9 voix contre 3 et 1 abstention.

Article 126

Cet article est adopté par 13 voix et 1 abstention.

Article 127

Un membre s'oppose à l'effet rétroactif que cet article veut inscrire dans la loi. Il va de soi que ce n'est pas une manière recommandable de légiférer.

L'article est adopté par 10 voix contre 4.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Erik MATTHIJS.

Le Président,
Andries VANHAVERBEKE.

Een ander lid heeft nog een bijkomende vraag, namelijk betreffende uit de echt gescheiden vrouwen van zelfstandigen die een deel van het pensioen van hun gewezen echtgenoot genieten. Wanneer deze vrouwen nu een attest vragen aan hun mutualiteit waarin vermeld staat dat zij pensioengerechtigd zijn, kunnen zij dit niet bekomen. Dientengevolge dienen zij een bijdrage aan de mutualiteit van 3 000 frank per maand te betalen als niet-beschermde persoon.

De Minister antwoordt dat het mogelijk is dat zij geen bewijs kunnen krijgen omdat zij zelf niet pensioengerechtigd zijn en hun gewezen man wel. De Minister verduidelijkt eveneens dat dit onder de bevoegdheid van de Minister van Pensioenen en van Sociale Zaken valt en verklaart zich bereid dit probleem te onderzoeken en de uitslag daarvan aan de interveniënt en aan de rapporteur mede te delen.

Het artikel wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 126

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen, bij 1 onthouding.

Artikel 127

Een lid kant zich tegen de retroactiviteit die door dit artikel in de wet wordt ingebouwd. Dit is uiteraard geen aan te bevelen manier van legifereren.

Het artikel wordt aangenomen met 10 tegen 4 stemmen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Erik MATTHIJS.

De Voorzitter,
Andries VANHAVERBEKE.