

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

9 DECEMBRE 1993

**Projet de loi-programme
(Article 58)****RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR MME LIETEN-CROES****EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PENSIONS**

Le ministre des Pensions rappelle que le régime commun des pensions des administrations locales est un régime de répartition pure et simple, basé sur la solidarité des administrations locales qui y sont affiliées. Un tel régime n'est viable que si l'affiliation à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (O.N.S.S.-A.P.L.) est définitive.

On constate néanmoins que certaines institutions affiliées, telle l'Intercommunale d'œuvres sociales pour la Région de Charleroi (I.O.S.), ont récemment

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Vancrombruggen et Mme Lieten-Croes, rapporteur.
2. Membres suppléants : M. Leroy et Mme Verhoeven.

R. A 16433*Voir :***Documents du Sénat :**

909 (1993-1994) :

- N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.
N°s 2 à 5 : Rapports.

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1993-1994**

9 DECEMBER 1993

**Ontwerp van programmawet
(Artikel 58)****VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVR. LIETEN-CROES****INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN**

De Minister van Pensioenen herinnert eraan dat het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijke overheden een zuiver omslagstelsel is, gesteund op de solidariteit van de erbij aangesloten plaatselijke overheden. Een dergelijk stelsel is slechts leefbaar als de aansluiting erbij, meer bepaald bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke diensten (R.S.Z.P.P.O.), definitief is.

Toch moest worden vastgesteld dat in het recente verleden een aantal aangesloten instellingen uit het stelsel waren uitgetreden, waaronder de

Aan de werkzaamheden van de commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Vancrombruggen en mevrouw Lieten-Croes, rapporteur.
2. Plaatsvervangers : de heer Leroy en mevrouw Verhoeven.

R. A 16433*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

909 (1993-1994) :

- Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 tot 5 : Verslagen.

quitté ce régime. Certaines ont pour cela eu recours à des techniques consistant à transférer tout ou partie de leur personnel à un autre service public qui n'était pas affilié à l'O.N.S.S.-A.P.L., sans toutefois mettre fin formellement à leur affiliation. Tel était notamment le cas des hôpitaux de C.P.A.S. de Huy et de Mons.

Le législateur a voulu mettre fin à ce phénomène, une première fois par le biais de la loi-programme du 6 juillet 1989 et, plus récemment, par le biais des articles 74 et 75 de la loi du 30 décembre 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Ces articles visent, d'une part, à empêcher de nouvelles désaffiliations formelles comme celle de l'I.O.S. et, d'autre part, à instaurer un mécanisme imposant une compensation financière en cas de désaffiliation déguisée.

Toutefois, par son arrêt n° 54/93 du 1^{er} juillet 1993, la Cour d'arbitrage a annulé, à la demande de l'I.O.S., l'article 74 de la loi du 30 décembre 1992 en raison d'une discrimination présumée dans le traitement réservé à l'I.O.S., d'une part, et aux intercommunales visées à l'article 75, d'autre part.

C'est pourquoi il est proposé de régler la question de l'affiliation de l'I.O.S. à l'O.N.S.S.-A.P.L. de la même manière que celle prévue à ce dernier article.

De cette façon, le dossier I.O.S., déjà assez ancien, pourrait être définitivement clos.

Un membre observe que puisque le régime commun des pensions des administrations locales est basé sur la solidarité entre les administrations affiliées, toute désaffiliation se fait toujours au détriment des autres affiliés, dont les cotisations augmenteront.

Ne pourrait-on obliger les administrations sortantes à payer une indemnité quelconque à l'O.N.S.S.-A.P.L., de manière à ce que les autres affiliés ne subissent pas le contre-coup financier de leur départ?

Le ministre répond que l'on peut empêcher le phénomène susvisé de se reproduire, mais que l'on ne peut passer outre à la constatation que la législation n'a pas toujours été étanche et que d'aucuns en ont tiré profit.

L'article 58 du projet de loi-programme ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté par 11 voix et 1 abstention.

La commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

Le Président,
Jean PEDE.

« Intercommunale d'œuvres sociales pour la région de Charleroi » (I.O.S.). Sommigen namen daarbij hun toevlucht tot technieken waarbij hun personeel geheel of gedeeltelijk werd overgeheveld naar een niet bij de R.S.Z.P.P.O. aangesloten instelling, zonder evenwel hun aansluiting formeel te beëindigen. Dit was onder meer het geval voor O.C.M.W.-ziekenhuizen in Hoei en Bergen.

De wetgever is dan ook opgetreden om paal en perk te stellen aan het fenomeen, een eerste maal met de programmawet van 6 juli 1989, en recenter, met de artikelen 74 en 75 van de wet van 30 december 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

Deze artikelen strekken enerzijds om nieuwe formele uittredingen zoals van I.O.S. in de toekomst te verhinderen, en stellen anderzijds een mechanisme in waarbij verdoken uittredingen *de facto* financieel moeten worden gecompenseerd.

Artikel 74 van de wet van 30 december 1992 werd evenwel op verzoek van I.O.S. op 1 juli 1993 vernietigd door het Arbitragehof (arrest nr. 54/93) omwille van een discriminerend geacht verschil in behandeling van I.O.S. enerzijds en de in artikel 75 beoogde intercommunales anderzijds.

Daarom wordt nu voorgesteld de toestand van I.O.S. inzake de aansluiting bij de R.S.Z.P.P.O. op dezelfde wijze te regelen als bepaald in dit laatste artikel.

Op die wijze zou het dossier I.O.S., dat reeds een oud dossier is, definitief van de baan moeten zijn.

Een lid merkt op dat vermits het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijk overheden steunt op de solidariteit tussen de aangesloten besturen, uittredingen steeds ten koste gaan van de andere aangeslotenen, wier bijdragen strijken.

Is het niet mogelijk de uitgetreden besturen een of andere vergoeding te doen betalen aan de R.S.Z.P.P.O. om te beletten dat de andere aangeslotenen financieel zouden moeten opdraaien voor de gevolgen van de uittreding?

De Minister antwoordt dat men wel een herhaling kan vermijden, maar dat men niet om de vaststelling heen kan dat de wetgeving in het verleden niet waterdicht was en dat sommigen daarvan dankbaar gebruik hebben gemaakt.

Artikel 58 van het ontwerp van programmawet geeft geen aanleiding tot opmerkingen. Het wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

De Commissie schenkt vertrouwen aan de verslaggever voor de redactie van het verslag.

De Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
Jean PEDE.