

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

9 DECEMBRE 1993

**Projet de loi contenant le budget général
des dépenses pour l'année budgé-
taire 1994**

[Section 11: Services
du Premier ministre
(Crédits Premier ministre)
Articles 2.11.1 (partim),
2.11.2, 2.11.5, 2.11.6 et 2.11.7 (partim)]

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES FINANCES
PAR M. DEPREZ**

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU PREMIER MINISTRE**

Le secteur «Premier ministre» au sein de
l'ensemble des Services du Premier ministre est

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Cooreman, président; Daerden, De Grauwe, Mme Delcourt-Pêtre, MM. Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, Van Thillo, van Waddingen, Weyts et Deprez, rapporteur.
2. Membres suppléants: MM. De Boeck, De Roo, Loones, Poulet, Vanhaverbeke et Van Hooland.
3. Autre sénateur: M. De Seranno.

R. A 16409
Voir:
Documents du Sénat:
881 (1993-1994):

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N°s 2 et 3: Rapports.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

9 DECEMBER 1993

**Ontwerp van wet houdende de algemene
uitgavenbegroting voor het begro-
tingsjaar 1994**

[Sectie 11: Diensten
van de Eerste Minister
(Kredieten Eerste Minister)
Artikelen 2.11.1 (partim),
2.11.2, 2.11.5, 2.11.6 en 2.11.7 (partim)]

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DEPREZ**

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
DOOR DE EERSTE MINISTER**

De sector «Eerste Minister» binnen het geheel van
de Diensten van de Eerste Minister bestaat uit vier

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Cooreman, voorzitter, Daerden, De Grauwe, mevr. Delcourt-Pêtre, de heren Didden, Dighneef, Garcia, Geens, Goovaerts, Hatry, Jonckheer, Kenzeler, Leroy, Moens, Tavernier, Vancrombruggen, Van Thillo, van Waddingen, Weyts en Deprez, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren De Boeck, De Roo, Loones, Poulet, Vanhaverbeke en Van Hooland.
3. Andere senator: de heer De Seranno.

R. A 16409
Zie:
Gedr. St. van de Senaat:
881 (1993-1994):

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 en 3: Verslagen.

composé de quatre divisions organiques: la Chancellerie du Premier ministre; le Comité supérieur de contrôle; le Secrétariat permanent de recrutement et la Commission nationale permanente du pacte culturel.

Le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme est placé sous ma tutelle administrative.

Je voudrais attirer l'attention sur le fait que le Comité supérieur de contrôle relève directement de ma compétence, mais uniquement sur les plans administratif — notamment la gestion du personnel — et budgétaire, et que, pour l'instant, le Secrétariat permanent de recrutement n'est un service de l'Etat à gestion séparée qu'en théorie, les arrêtés d'exécution nécessaires ayant bien été approuvés par le Conseil des ministres mais n'ayant pas encore été publiés.

A. Cabinets ministériels

Pour mon cabinet (01), les crédits sont, quant à leur volume, à comparer avec les crédits demandés pour l'année 1993.

B. Ensemble du département

En ce qui concerne la structure du budget, il y a maintenant cinq divisions organiques au lieu de quatre (Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme) et un cinquième programme « Activités du Gouvernement » a été inséré à la Division Chancellerie du Premier ministre.

DIVISION 40

Chancellerie du Premier ministre

Programme 0 — Subsistance

Les crédits demandés (143,2 millions de francs) présentent une forte baisse par comparaison avec 1993 du fait que la facturation de l'information générale de Belga est remplacée par une subvention (*cf.* programme 2 — Belga).

Programme 1 — Bistel

Les frais de fonctionnement (121,0 millions de francs) diminuent de 2 millions de francs par comparaison avec 1993.

Il n'est pas nécessaire d'investir dans des ordinateurs centraux supplémentaires; par contre, un effort particulier sera fait pour la périphérie.

organisatie-afdelingen: de Kanselarij van de Eerste Minister; het Hoog Comité van toezicht; het Vast wervingssecretariaat en de Vaste Nationale Cultuurpact-commissie.

Het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding staat onder mijn administratief toezicht.

Ik wens de aandacht te vestigen op het feit dat het Hoog Comité van Toezicht weliswaar ressorteert onder mijn rechtstreekse bevoegdheid, maar enkel op administratief — inzonderheid het personeelsbeleid — en op budgettair gebied en dat het Vast wervingssecretariaat voorlopig alleen theoretisch een Staatsdienst is met afzonderlijk beheer, daar de nodige uitvoeringsbesluiten nog niet gepubliceerd zijn, maar wel door de Ministerraad goedgekeurd.

A. Ministeriële kabinetten

Voor mijn Kabinet (01) zijn de kredieten qua omvang te vergelijken met de aangevraagde kredieten voor het jaar 1993.

B. Geheel van het departement

Voor wat de structuur aangaat van de begroting zijn er nu vijf organisatie-afdelingen i.p.v. vier (Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding) en werd bij de Kanselarij van de Eerste Minister een vijfde programma « Regeringsactiviteiten » ingevoegd.

AFDELING 40

Kanselarij van de Eerste Minister

Programma 0 — Bestaansmiddelen

De aangevraagde kredieten (143,2 miljoen frank) vertonen een daling in vergelijking met 1993 door het feit dat de fakturatie voor de algemene informatie van Belga vervangen wordt door een subsidie (*cf.* programma 2 — Belga).

Programma 1 — Bistel

De werkingskosten (121,0 miljoen frank) worden met 2 miljoen verminderd in vergelijking met 1993.

Er zijn geen investeringen vereist in bijkomende centrale computers, er zullen wel speciale inspanningen geleverd worden voor de periferie.

Programme 2 — Belga

Les crédits pour ce programme (46,2 millions de francs) vont intégralement à l'Agence de presse Belga.

La subvention de 14,9 millions de francs a été maintenue, majorée des 31,3 millions de francs remplaçant la facturation de l'information générale, parce que le prix annuel du contrat — aux mêmes conditions que celles du marché — est actuellement inscrit sous forme de subside complémentaire.

Programme 3 — Interventions sociales

En 1994, ce programme ne comporte que deux subventions:

- un subside de 100 000 francs à la Fondation de la vocation;
- une subvention de 71,7 millions de francs à la Fondation roi Baudouin (70 millions de francs indexés).

Programme 4 — Information

La subvention à l'Institut belge de l'information et de la documentation pour 1994 a été maintenue à 55,9 millions de francs.

Programme 5 — Activités du Gouvernement

Les crédits à concurrence de 9,5 millions de francs sont affectés à l'assurance de dommages corporels des membres du Gouvernement, aux frais de réunions du Conseil des ministres et du Comité de concertation et au fonctionnement et à l'entretien de la salle de presse.

DIVISION 51**Comité supérieur de contrôle**

Pour le fonctionnement du Comité supérieur de contrôle, 190,7 millions de francs sont demandés, soit 16,3 millions de francs de plus qu'en 1993, en raison du déménagement du Comité supérieur de contrôle, début 1994, vers un bâtiment sis rue Jacques-de-Lalaing, qui est actuellement occupé par le Conseil d'Etat.

DIVISION 52**Secrétariat permanent de recrutement**

Les frais de fonctionnement du Secrétariat permanent de recrutement ont enregistré une hausse de 3,6 millions de francs (indexation des frais de personnel et du calcul de l'inflation pour les frais de fonctionnement).

Programma 2 — Belga

De kredieten voor dit programma (46,2 miljoen frank) gaan integraal naar het Persagentschap Belga.

De toelage van 14,9 miljoen frank werd behouden, aangevuld met de 31,3 miljoen frank als vervanging voor de fakturatie van de algemene informatie, omdat dat de jaarlijkse contractprijs — tegen dezelfde voorwaarden als deze van de overeenkomst — thans in de vorm van een bijkomende subsidie wordt ingeschreven.

Programma 3 — Sociale tussenkomsten

Dit programma bestaat in 1994 slechts uit twee toelagen:

- een subsidie van 100 000 frank aan de Stichting Roeping;
- een toelage van 71,7 miljoen frank aan de Koning Boudewijnstichting (70 miljoen frank geïndexeerd).

Programma 4 — Voorlichting

De toelage aan het Belgisch Instituut voor Voorlichting en Documentatie werd voor 1994 behouden op 55,9 miljoen frank.

Programma 5 — Regeringsactiviteiten

De kredieten ten belope van 9,5 miljoen frank worden aangewend voor de verzekering tegen lichamelijke ongevallen van de leden van de Regering, voor kosten van vergaderingen van de Ministerraad en het Overlegcomité en voor het onderhoud van de perszaal.

AFDELING 51**Hoog Comité van Toezicht**

Voor de werking van het Hoog Comité van Toezicht wordt er 190,7 miljoen frank aangevraagd of 16,3 miljoen frank meer dan in 1993, zijnde het gevolg van de verhuizing van het Hoog Comité van Toezicht begin 1994 naar een gebouw in de Jacques-de-Lalaingstraat, dat momenteel wordt ingenomen door de Raad van State.

AFDELING 52**Vast Wervingssecretariaat**

De werkingskosten van het Vast Wervingssecretariaat zijn met 3,6 miljoen frank gestegen (indexering van de personeelskosten van het doorrekenen van de inflatie voor de werkingskosten).

Un crédit de 9,5 millions de francs est nécessaire pour le projet Atlas.

Afin de permettre le remplacement de l'équipement existant par de nouveaux postes de travail, un crédit de 19 millions de francs est prévu (Dido + Atlas).

DIVISION 54

Commission nationale permanente du pacte culturel

Pour la commission, les frais de fonctionnement sont évalués à 29,9 millions de francs pour 1994, soit 1,4 million de francs de plus qu'en 1993 (augmentation des frais du personnel).

DIVISION 56

Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme

Pour permettre au centre de financer les frais de personnel, de fonctionnement et d'équipement, une subvention de 60,2 millions de francs est nécessaire.

Services du Premier ministre « Secteur Premier ministre »

Het Atlas-project vergt een krediet van 9,5 miljoen frank.

Om de vervanging toe te laten van de bestaande uitrusting door nieuwe werkstations, wordt een krediet van 19 miljoen frank voorzien (Dido + Atlas).

AFDELING 54

Vaste Nationale Cultuurpactcommissie

Voor de commissie worden de werkingskosten voor 1994 op 29,9 miljoen frank geraamd of 1,4 miljoen frank meer dan in 1993 (verhoging van de personeelskosten).

AFDELING 56

Centrum voor Gelijkheid van Kansen en voor Racismebestrijding

Om het Centrum toe te laten de uitgaven voor personeel, werking en uitrusting te financieren, wordt een toelage van 60,2 miljoen frank nodig geacht.

Diensten van de Eerste Minister « Sector Eerste Minister »

Budget 1994 Division organique — Begroting 1994 Organisatie-afdeling	Crédits d'engagement — Vastleggings- kredieten	Crédits d'ordonnancement — Ordonnancings- kredieten
01. Cabinet du Premier ministre. — <i>Kabinet van de Eerste Minister</i>	111,2	111,2
A. Total cabinets. — <i>Totaal kabinetten</i>	111,2	111,2
40. Chancellerie du Premier ministre. — <i>Kanselarij van de Eerste Minister</i>		
0. Subsistance. — <i>Bestaansmiddelen</i>	143,2	143,2
1. Bistel. — <i>Bistel</i>	137,0	152,1
2. Belga. — <i>Belga</i>	46,2	46,2
3. Interventions sociales. — <i>Sociale tussenkomsten</i>	71,8	71,8
4. Information. — <i>Voorlichting</i>	55,9	55,9
5. Activités du Gouvernement. — <i>Regeringsactiviteiten</i>	9,5	9,5
Total. — <i>Totaal</i>	463,6	478,7
51. Comité supérieur de contrôle. — <i>Hoog comité van toezicht</i>		
0. Subsistance. — <i>Bestaansmiddelen</i>	190,7	190,7
52. Secrétariat permanent de recrutement. — <i>Vast wervingssecretariaat</i>		
0. Subsistance. — <i>Bestaansmiddelen</i>	225,6	225,6
1. Nouveau système de recrutement de personnel. — <i>Nieuw systeem voor de personeelsaanwervingen</i>	28,5	28,5
Total. — <i>Totaal</i>	254,1	254,1
54. Commission nationale permanente du pacte culturel. — <i>Vaste nationale cultuurpactcommissie</i>		
0. Subsistance. — <i>Bestaansmiddelen</i>	29,9	29,9
56. Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme. — <i>Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding</i>		
0. Subvention. — <i>Toelage</i>	60,2	60,2
Total département. — <i>Totaal departement</i>	998,5	1 013,6

II. DISCUSSION

Un membre formule quelques réflexions relatives à l'utilité et au fonctionnement du Secrétariat permanent de recrutement.

Selon la note de politique générale des Services du Premier ministre pour l'année budgétaire 1994 (Doc. Chambre, n° 1164/10 — 92/93, p. 12), les missions et les objectifs du Secrétariat permanent de recrutement se situent dans les dix domaines suivants :

1. Recrutement des agents des ministères, des Régions et des Communautés et de certains organismes d'intérêt public.

La question se pose de savoir quels sont les organismes qui ont recours actuellement aux services du Secrétariat permanent de recrutement. Il y a effectivement une grande différence entre une situation dans laquelle les ministères s'adressent au Secrétariat permanent de recrutement pour le renouvellement de leurs effectifs de 88 000 agents et la situation dans laquelle un Secrétariat permanent de recrutement assure le recrutement du personnel de l'ensemble de la fonction publique, soit les 900 000 agents de l'Etat fédéral, des Régions, des Communautés, des provinces, des autorités locales, des intercommunales, d'autres autorités spéciales et des entreprises publiques autonomes.

L'intervenant estime qu'il est parfaitement possible, dans le cadre d'une politique dynamique du personnel, que les anciennes régies abordent désormais le marché différemment en utilisant d'autres techniques de recrutement et de promotion.

Le Premier ministre pourrait-il fournir quelques chiffres précis qui permettraient de dresser un tableau comparatif des chiffres actuels et des chiffres d'il y a cinq ans et, à partir de là, de déterminer si le Secrétariat permanent de recrutement a perdu ou non de son importance ?

2. Organisation des examens (concours) de carrière pour les services mentionnés sub 1.

3. Organisation des examens linguistiques en exécution des lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative pour l'ensemble des administrations du secteur public.

L'intervenant se demande s'il faut vraiment que ces examens soient organisés par un organisme spécial. Ne pourrait-on pas les organiser au sein des établissements d'enseignement existants ? De fait, le secteur privé a de moins en moins confiance dans les diplômes délivrés aux divers niveaux d'enseignement, y compris l'enseignement moyen, technique et supérieur (universitaire et non universitaire), et les entreprises organisent de plus en plus d'examens complémentaires. L'on peut se demander si l'Etat, qui doit

II. BESPREKING

Een lid uit enkele bedenkingen omtrent het nut en de werking van het Vast Wervingssecretariaat.

Volgens de beleidsnota van de Diensten van de Eerste Minister voor het begrotingsjaar 1994 (St. K. nr. 1164/10 - 92/93, blz. 12), situeren de opdrachten en doelstellingen van het Vast Wervingssecretariaat zich binnen de volgende zes domeinen :

1. Werving van het personeel van de ministeries, van de Gewesten en de Gemeenschappen en van sommige instellingen van openbaar nut.

De vraag is hierbij welke instellingen vandaag een beroep doen op de diensten van het Vast Wervingssecretariaat ? Er is inderdaad een groot verschil tussen enerzijds alleen de ministeries die zich tot het Vast Wervingssecretariaat zouden wenden voor de hernieuwing van hun 88 000 personeelsleden, of indien het Vast Wervingssecretariaat instaat voor heel het openbaar ambt, met andere woorden voor de 900 000 personen van de Federale Staat, de Gewesten, de Gemeenschappen, de provincies, lokale overheden, intercommunales, andere speciale overheden en de autonome overheidsbedrijven.

Het lid meent dat het daarbij heel goed denkbaar is dat de vroegere regies zich nu, in het kader van een dynamisch personeelsbeleid, op een andere manier tot de markt wenden met andere aanwervings- en promotietechnieken.

Kan de Eerste Minister enkele exacte cijfers mededelen teneinde aan de hand van een vergelijkende tabel tussen de cijfers van vandaag en van vijf jaar geleden aan te tonen dat het Vast Wervingssecretariaat al dan niet aan belang heeft ingeboet ?

2. Organisatie van (vergelijkende) loopbaanexamens voor de diensten bedoeld in sub 1.

3. Organisatie van taalexamen die voorzien zijn in uitvoering van de gecoördineerde wetten op het gebruik van de talen in bestuurszaken voor de hele administratieve overheidssector.

Het lid stelt zich de vraag of dergelijke examens werkelijk door een speciale instelling moeten georganiseerd worden. Kunnen deze examens niet in de schoot van de bestaande onderwijsinstellingen worden afgenomen ? Het is een feit dat de privé-sector minder en minder vertrouwen heeft in de afgeleverde diploma's van alle onderwijsniveaus, daarin begrepen het middelbaar, technisch en hoger (universitair en niet-universitair) onderwijs, en dat de ondernemingen steeds meer en meer bijkomende examens

garantir la qualité des diplômes que délivrent les établissements d'enseignement, doit également organiser des examens complémentaires, qui feraient peut-être double emploi avec les examens organisés par ses propres établissements d'enseignement.

4. Recrutement des handicapés en vue de leur emploi dans les administrations.

Le Secrétariat permanent de recrutement existe, et, dès lors, cette tâche lui revient effectivement. S'il n'existait pas, elle pourrait être conçue différemment.

5. Assurer le transfert d'agents dans le cadre de la mobilité.

Avant de pouvoir assurer le transfert d'agents, il faut qu'il y ait une mobilité. Le Premier ministre doit donc veiller à ce que les propositions du ministre de la Fonction publique soient acceptées et que soit assurée ainsi, au sein de la fonction publique, une mobilité bien plus grande que celle qui existe actuellement.

6. Veiller à la régularité des recrutements, c'est-à-dire déceler les recrutements qui ont été faits à l'encontre des dispositions légales en vigueur.

L'intervenant se demande si c'est là vraiment le rôle du Secrétariat permanent de recrutement. Ce contrôle pourrait être organisé également par le Comité supérieur de contrôle.

Au moment où l'on remet, à juste titre, beaucoup de choses en question, il convient de juger également de l'utilité des différentes fonctions exercées actuellement par le Secrétariat permanent de recrutement ainsi que de l'importance des tâches qui lui ont été confiées. En effet, beaucoup de problèmes budgétaires à long terme résultent du fait que l'Etat belge assume trop de tâches qui n'entraient pas, jadis, dans les compétences des pouvoirs publics.

Un autre membre déclare avoir appris, de plusieurs sources, que les candidats qui ont participé à un examen organisé par le Secrétariat permanent de recrutement doivent toujours attendre longtemps pour recevoir communication des résultats.

Lorsque les pouvoirs publics organisent des examens, c'est qu'ils ont besoin de personnel. Il arrive même, comme au Ministère des Finances, que le problème du manque d'effectifs doive être résolu d'urgence.

L'intervenant trouve, en outre, que les ministres du présent Gouvernement devraient cesser de dénigrer leurs propres administrations en prétendant qu'il y a

organiseren. De vraag is of de Staat, die de kwaliteit van de diploma's welke de onderwijsinstellingen afleveren moet waarborgen, ook bijkomende examens moet organiseren, die misschien dubbel gebruik uitmaken met de door haar eigen onderwijsinstellingen georganiseerde examens.

4. Werving van minder-validen met het oog op hun tewerkstelling in de administratie.

Indien het Vast Wervingssecretariaat bestaat, is dit inderdaad een taak die binnen haar bevoegdheden valt. Indien het Vast Wervingssecretariaat niet zou bestaan, dan zou deze opdracht anders kunnen georganiseerd worden.

5. Verzekeren van de overplaatsing van ambtenaren in het kader van de mobiliteit.

Alvorens de overplaatsing van ambtenaren kan verzekerd worden, moet de mobiliteit bestaan. Daartoe moet de Eerste Minister ervoor zorgen dat de voorstellen van de Minister van Ambtenarenzaken worden aanvaard opdat een veel grotere mobiliteit dan nu het geval is, binnen het Openbaar Ambt, tot stand wordt gebracht.

6. Toezicht houden op de regelmatigheid van de wervingen, dat wil zeggen opsporen van wervingen die gebeurd zijn in weerwil van de bestaande wettelijke bepalingen.

Het lid vraagt zich af of dit werkelijk de rol is van het Vast Wervingssecretariaat. Dit toezicht zou eveneens door het Hoog Comité van Toezicht kunnen worden georganiseerd.

Op een ogenblik dat vele dingen — terecht — in vraag worden gesteld, moet ook het nut van de verschillende functies die het Vast Wervingssecretariaat op zich neemt en het belang van de haar toevertrouwde taken worden beoordeeld. Immers, veel van de budgettaire problemen op lange termijn spruiten voort uit het feit dat de Belgische Staat te veel taken op zich heeft genomen die voorheen niet tot de bevoegdheid van de overheid behoorden.

Een ander lid verklaart uit verschillende bronnen te hebben vernomen dat het zeer lang duurt vooraleer aan de kandidaten die aan een examen georganiseerd door het Vast Wervingssecretariaat hebben deelgenomen, de resultaten van die examens worden medegegeeld.

Wanneer de overheid examens uitschrijft, betekent dit in feite dat ze nood heeft aan werknemers. In bepaalde gevallen, zoals bijvoorbeeld het Ministerie van Financiën, moet het personeelsprobleem zelfs dringend worden opgelost.

Daarenboven meent spreker dat de Ministers van deze Regering niet langer hun eigen administraties mogen denigreren door te zeggen dat er te veel perso-

trop de personnel, que la moitié ne travaille pas, etc. Ce n'est pas ainsi qu'ils parviendront à motiver les fonctionnaires. En tant que chef de son département, le ministre est responsable du rendement de celui-ci. Comme tout bon employeur, les pouvoirs publics et, donc, chaque ministre, devraient avant tout soutenir moralement le personnel.

Un commissaire a le sentiment qu'un bon nombre d'enquêtes effectuées par le Comité supérieur de contrôle n'aboutissent pas à des conclusions concrètes suite à l'utilisation de méthodes contestables.

Comment l'existence du Comité supérieur de contrôle peut-elle être justifiée par les résultats acquis? Le ministre peut-il donner une information sur plusieurs années afin de démontrer l'utilité et l'opportunité de la création et du maintien du Comité? Dans d'autres pays, les tâches exercées par le Comité supérieur de contrôle sont confiées au pouvoir judiciaire, qui est étayé par des personnes compétentes dans le fonctionnement de l'administration et les règles administratives.

Si des charges supplémentaires sont imposées aux citoyens, ne peut-on pas poser des questions sur l'opportunité de maintenir certaines institutions?

La description des compétences en matière de recrutement de personnel du Comité supérieur de contrôle, donnée dans la note de politique générale des Services du Premier Ministre (Doc. Ch. n° 1164/10, 1992/1993, p. 8), démontre que le Comité de contrôle peut recruter — dans les limites de son budget — de telle manière que son cadre soit rempli en permanence. L'administration du Comité supérieur de contrôle compte actuellement 120 agents statutaires (dont 102 enquêteurs) et 18 agents contractuels. Le recrutement automatique de remplacement des enquêteurs cessant définitivement d'exercer leurs fonctions (par suite de mises à la pension, démissions, décès, etc.) est garanti au Comité — ce qui est un traitement exceptionnel par rapport à l'ensemble de l'Etat. Si tel est le cas, le Comité doit pouvoir au moins justifier son utilité. Si ce résultat n'est pas acquis, il faut envisager d'autres formules, y compris la suppression du Comité supérieur de contrôle et l'affectation de la tâche (qui est fondamentalement une tâche judiciaire) à d'autres organismes.

Un autre membre renvoie au fléau de la fraude fiscale et à la lutte contre celle-ci. Les médias en parlent beaucoup ces derniers temps. Quel a été le résultat des actions engagées par le Comité supérieur de contrôle? Celles-ci seraient essentiellement axées sur la lutte contre les irrégularités commises. Dans quelle mesure celles-ci nuisent-elles à la collectivité? Quels résultats le Comité supérieur de contrôle a-t-il obtenus dans ce domaine?

neel is, dat de helft ervan niet werkt, enz. Dit is niet de juiste manier om ambtenaren te motiveren. De minister is de chef van zijn departement en bijgevolg verantwoordelijk voor het rendement ervan. Als goede werkgever zou de overheid, en dus elke minister, in de eerste plaats het personeel moreel moeten ondersteunen.

Een lid heeft het gevoel dat een aantal onderzoeken uitgevoerd door het Hoog Comité van Toezicht niet tot concrete resultaten leiden doordat betwistbare methodes gebruikt worden.

Kan het bestaan van het Hoog Comité van Toezicht worden verantwoord aan de hand van de behaalde resultaten? Kan de Minister informatie geven die over verschillende jaren loopt zodat het nut en de doelmatigheid van het oprichten en het handhaven van het Comité blijkt? In andere landen worden de taken uitgevoerd door het Hoog Comité van Toezicht opgedragen aan de rechterlijke macht, die bijgestaan wordt door personen die over de nodige dedskundigheid beschikken inzake de werking van de administratie en de administratieve regels.

Indien aan de burgers bijkomende lasten worden opgelegd, mag men toch vragen stellen over de wenselijkheid om bepaalde instellingen te handhaven!

De beschrijving van de bevoegdheden inzake werving van het personeel van het Hoog Comité van Toezicht, in de beleidsnota van de diensten van de Eerste Minister (Gedr. St. Kamer 1164/10, 1992-1993, blz. 8), toont aan dat het Hoog Comité van Toezicht — binnen de perken van zijn budget — zo kan werven dat zijn formatie voortdurend wordt aangevuld. Het bestuur van het Hoog Comité van Toezicht telt momenteel 120 statutaire personeelsleden (waarvan 102 enquêteurs) en 18 contractuelen. Het Comité kan automatisch personeel aanwerven ter vervanging van enquêteurs die definitief hun functie beëindigen (als gevolg van pensionering, ontslag, overlijden, enz.) — wat een uitzondering is in vergelijking met alle andere rijksdiensten. Indien dat het geval is, moet het Comité tenminste zijn nut bewijzen. Gebeurt dat niet, dan moeten er andere oplossingen worden gezocht, daaronder begrepen de afschaffing van het Hoog Comité van Toezicht en het opdragen van zijn taken (in wezen een gerechtelijke taak) aan andere instellingen.

Een ander lid verwijst naar de fiscale fraude en de bestrijding ervan. De jongste tijd wordt hierover veel in de media gesproken. Wat heeft de actie die door het Hoog Comité van Toezicht werd opgezet, opgeleverd? Deze actie zou vooral toegespitst zijn op gepleegde onregelmatigheden. In welke mate benadelen deze onregelmatigheden de gemeenschap? Wat zijn de resultaten die door het Hoog Comité van Toezicht werden geboekt op dit vlak?

Un commissaire renvoie ensuite à la loi sur les marchés publics. Le Premier ministre doit veiller à l'application correcte de cette loi, qui se base sur la réglementation européenne. L'intervenant s'étonne de ce que le tribunal, après avoir constaté des irrégularités dans un dossier déterminé, puisse estimer que l'entreprise lésée n'a en fait subi aucun préjudice et qu'elle se constitue même une situation de monopole, si bien que l'on a simplement vu la suspension provisoire, prononcée en référé, être rapportée et que la commande contestée a pu être exécutée. La loi sur les marchés publics prévoit certes une indemnité forfaitaire de 10 p.c., mais simplement pour ce qui est des adjudications. Comme il s'agissait, dans le cas évoqué, non pas d'une adjudication, mais bien d'un appel d'offres, la règle en question était inapplicable et il appartiendra à une juridiction civile de se prononcer au sujet de l'octroi éventuel d'une indemnité.

L'intervenant regrette également que les tribunaux se prononcent de plus en plus sur des points accessoires qui ne sont pas de leur compétence.

Un membre se pose ensuite des questions concernant le Comité de concertation.

Pendant la première moitié des années 80, le Comité de concertation gouvernement fédéral-gouvernements régionaux ou exécutifs régionaux, était surtout un point de confrontation et pas un point de conciliation. Le ministre peut-il confirmer que ce fonctionnement a connu une évolution positive? Qui supporte les frais de fonctionnement du Comité? Le membre croit savoir que le Gouvernement en supporte intégralement le coût. Ne serait-il pas logique que les Régions et les Communautés en supportent également une partie, à moins que les frais ne soient négligeables?

Un membre approuve les objectifs du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme, qui sont très louables. Le Gouvernement doit cependant veiller à ce que ce centre joue un rôle de conciliateur et de médiateur, et ne mène pas une action trop combative. Les actions du centre ne peuvent pas donner lieu à des initiatives racistes. Il est, en outre, préférable de veiller à ce que les idées développées par le centre soient influencées par tous les travailleurs, tant ceux du secteur public que ceux du secteur privé, plutôt que de créer une entité distincte. De par l'existence de ce centre, d'aucuns estiment ne pas être concernés par la lutte contre le racisme. Le sentiment de ne pas être concerné est effectivement fréquent lorsque l'on crée une entité distincte chargée de s'occuper d'un problème bien déterminé. L'intervenant fait une comparaison avec le secteur privé. On a créé, jadis, dans bien des entreprises, un service de «relations publiques» et comme celui-ci assurait toutes les relations de l'entreprise avec l'extérieur, le personnel des autres services adoptait souvent une attitude insup-

Een commissielid verwijst vervolgens naar de wet op de overheidsopdrachten. De Eerste Minister moet waken over de correcte toepassing van deze wet, die steunt op de Europese regelgeving. Spreker verbaast zich over het feit dat in een bepaald dossier de rechtbank enerzijds onregelmatigheden vaststelt, terwijl anderzijds wordt geoordeeld dat het benadeelde bedrijf in feite geen nadeel lijdt en zelfs een monopoliepositie opbouwt. Bijgevolg werd alleen de voorlopige schorsing, uitgesproken in kortgeding, opgeheven en mag de betwiste bestelling doorgaan. De wet op de overheidsopdrachten voorziet weliswaar een forfaitaire schadevergoeding van 10 pct., doch dit geldt alleen voor aanbestedingen. Aangezien in dit geval het niet om een aanbesteding, maar wel om een offerte-aanvraag ging, geldt deze regel niet en zal een burgerlijke rechtbank zich over de schadevergoeding moeten uitspreken.

Het lid betreurt eveneens het feit dat de rechtbanken zich nu meer en meer uitspreken over bijkomende vragen die niet tot hun bevoegdheid behoren.

Een lid stelt zich vervolgens vragen over het Overlegcomité.

In de eerste helft van de jaren 80 was het Overlegcomité federale Regering-Gewestregeringen of Gewestexecutieven vooral een forum voor confrontatie en zeker geen forum voor verzoening. Kan de Minister bevestigen dat er in die werking een positieve ontwikkeling te bespeuren valt? Wie draagt de kosten voor de werking van het Overlegcomité? Het lid meent te weten dat de Regering deze kosten volledig draagt. Is het niet logisch dat de Gewesten en de Gemeenschappen ook een deel van de kosten zouden dragen of zijn deze kosten verwaarloosbaar klein?

Een lid verklaart akkoord te gaan met de doelstellingen van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding, die zeer lovenswaardig zijn. Toch moet de Regering erover waken dat dit Centrum een verzoenende en bemiddelende en geen overdreven strijdlustige rol speelt. De acties van het Centrum mogen geen aanleiding geven tot racistische initiatieven. Daarenboven verdient het de voorkeur dat de ideeën van het Centrum door alle werknemers — zowel in de openbare als in de privé-sector — worden beïnvloed, in plaats van een afzonderlijke entiteit te creëren. Door het bestaan van dit Centrum menen vele mensen dat zij niet betrokken zijn bij de racismebestrijding. Dit is immers dikwijls het geval wanneer een afzonderlijke entiteit wordt gecreëerd om zich met een welbepaald probleem bezig te houden. Het lid maakt een vergelijking met de privé-sector. Indertijd werd dikwijls binnen een bedrijf een directie «Public Relations» opgezet, hetgeen voor gevolg had dat alle relaties met de buitenwereld daar werden gecentraliseerd en dat het personeel van

portablement agressive à l'égard du public, sous prétexte que les relations publiques n'étaient pas de son domaine.

L'intervenant préfère que l'on ne crée pas de cellule de ce type et que l'on veille à une meilleure diffusion des idées en question dans l'ensemble de la structure de l'Etat; il comprend, toutefois, que le Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme ait pour mission de protéger tout ce qu'a engrangé le précédent commissaire royal à la politique des immigrants dont il est l'héritier. Il ne faut pas en conclure que d'autres formules soient préférables, surtout si l'on prend en compte ce que coûte ce centre.

Une réflexion suivante porte sur l'agence de presse Belga. Belga semble vraiment faire des aller-retour: branche de l'exécutif — entité autonome.

Quant au rôle financier de l'Etat vis-à-vis de Belga, un membre se demande pourquoi on passe d'un système (contrat) à un autre (subside). L'agence de presse Belga est-elle vraiment nécessaire?

Il souligne que le Ministère des Affaires étrangères n'est pas particulièrement heureux de la façon dont Inbel a informé le citoyen belge des fonctions qui sont restées centrales puisque les Affaires étrangères n'y figuraient plus. Quelle sanction peut-on appliquer s'il n'y pas de contrat mais une politique de subvention?

Un autre membre renvoie à l'article 11.40.4 (Division 40 — Chancellerie du Premier ministre), où l'on a inscrit 55,9 millions de francs pour « l'information ». Ce montant est le même que celui prévu en 1993.

L'intervenant suppose que ces crédits sont utilisés notamment pour financer la campagne d'information unilatérale que le Gouvernement mène en vue de promouvoir les mesures qu'il a prises (coût: 30 millions de francs). L'intervenant constate que le budget pour « l'information » n'a pas été réduit et estime que cela donne à penser que le Gouvernement a l'intention de mener à nouveau une campagne d'information en 1994. Quel sera le sujet de cette campagne?

Un autre commissaire note qu'il y a quelques années, on a promis aux parlementaires qu'ils pourraient vérifier à tout moment, au moyen du système Bistel, la situation des dépenses de chaque département. Cette promesse a-t-elle été tenue?

Un autre membre aborde le problème que soulèvent les systèmes informatiques existants. Selon certains agents des finances, on utiliserait différents types d'ordinateurs qui, parce qu'ils ne sont pas toujours compatibles, ne permettent pas d'échanger des données. Comme les parastataux ont, eux aussi,

andere directies zich met een onverdraaglijke agressiviteit tot het publiek wendde, omdat « public relations » niet hun zaak was.

Het lid verkiest een betere verspreiding van de ideeën over de hele staatsstructuur boven de creatie van een kern, doch hij begrijpt dat het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding de bescherming van de erfenis van de vorige Koninklijke Commissaris voor het Migrantenbeleid is. Dit wil niet zeggen dat andere formules de voorkeur verdienen, vooral gelet op de kosten van dit Centrum.

De volgende bedenking heeft betrekking op het persagentschap Belga. Belga lijkt werkelijk heen en weer geslingerd te worden: tak van de uitvoerende macht — autonome eenheid.

Wat de financiële rol van het Rijk betreft ten aanzien van Belga, vraagt een lid zich af waarom er wordt overgestapt van het ene systeem (contract) naar een ander (subsidie). Is het persagentschap Belga eigenlijk een noodzaak?

Hij onderstreept dat de Minister van Buitenlandse Zaken niet erg gelukkig is met de wijze waarop Inbel de Belgen heeft voorgelicht over de functies die centraal gebleven zijn, aangezien Buitenlandse Zaken daar niet meer bij waren. Welke sanctie kan worden toegepast indien er geen contract is maar een subsidiëeringsbeleid?

Een ander lid wijst op het artikel 11.40.4 (Afdeling 40 — Kanselarij van de Eerste Minister), waar 55,9 miljoen frank wordt voorzien voor « Voorlichting ». Dit cijfer is hetzelfde als het cijfer voor 1993.

Het lid veronderstelt dat deze kredieten onder meer gebruikt werden voor de financiering van de eenzijdige voorlichtingscampagne van de Regering voor de promotie van haar maatregelen (kostprijs: 30 miljoen frank). Gelet op het feit dat de begroting voor « Voorlichting » niet wordt verminderd, meent spreker hieruit te kunnen afleiden dat de Regering opnieuw het voornemen heeft om in 1994 een campagne te voeren. Welk onderwerp zal deze voorlichtingscampagne behandelen?

Een volgende spreker merkt op dat enkele jaren geleden werd medegedeeld dat de parlementsleden via Bistel op elk ogenblik de toestand van de uitgaven per departement konden nagaan. Is dit nu werkelijk mogelijk?

Een ander lid heeft het over de bestaande informaticasystemen. Volgens sommige ambtenaren van Financiën zouden er verschillende computertypes in gebruik zijn die onderling niet compatibel zijn, zodat er geen uitwisseling van gegevens mogelijk is. Wanneer hierbij nog de computersystemen van de

leurs propres systèmes informatiques, tout finit par être bloqué et, dès lors, les investissements en équipements informatiques ne peuvent plus être que partiellement rentables.

Un membre regrette qu'il n'existe pas, au sein du département du Premier ministre, de fonction d'audit interne. L'existence d'une telle fonction permettrait d'élaborer des propositions permettant de réduire les frais. Quelle est l'opinion du Premier ministre en la matière?

Un dernier point concerne l'emploi des langues en Europe. Un membre déclare qu'il ne souhaite pas, en l'abondant, soulever un problème communautaire, même si la Flandre est plus sensible aux questions linguistiques. Il semblerait que l'on ait abandonné, pour ce qui est de l'Office européen des marques, le principe selon lequel toutes les langues officielles doivent pouvoir être utilisées. On a préféré réduire le nombre de langues. Il s'agit d'un problème d'identité pour la Belgique et il faut que nous plaillions pour l'emploi de nos trois langues nationales.

Réponses du Premier ministre

Secrétariat permanent de recrutement

Le Premier ministre fournit de plus amples informations, reproduites en annexe au présent rapport, au sujet des services pour lesquels le Secrétariat permanent de recrutement a organisé des examens ces derniers temps (voir l'annexe 1).

Le Premier ministre attire l'attention des membres de la commission sur le rapport qui est établi chaque année sur le fonctionnement et les activités du Secrétariat permanent de recrutement.

Il défend le principe de l'organisation des examens linguistiques par le Secrétariat permanent de recrutement, parce que les lois coordonnées sur l'emploi des langues en matière administrative prévoient certains degrés de bilinguisme. Pour éviter toute contradiction, ces degrés doivent pouvoir être établis uniformément par une seule institution.

Les lois sur l'emploi des langues en matière administrative, coordonnées le 18 juillet 1966, ont chargé le seul secrétaire permanent au recrutement de délivrer les certificats requis en matière de connaissances linguistiques. Cette compétence implique naturellement l'organisation des examens linguistiques imposés par la loi. Comme dans le cadre des lois précitées, le contrôle doit porter, non pas sur la connaissance scolaire de la langue, mais sur cette connaissance par rapport à la pratique quotidienne, le législateur a estimé qu'il fallait confier cette matière délicate à une institution dont l'objectivité ne pourrait pas être mise en doute. Le grand avantage de disposer d'un organisme central compétent pour tous les examens

parastatals worden gerekend, dan zit het ganse systeem klem en zijn de informatica-investeringen maar gedeeltelijk rendabel.

Een lid betreurt het feit dat in het departement van de Eerste Minister geen interne audit-functie bestaat. Een dergelijke functie kan kostenbesparende voorstellen uitwerken. Wat is de mening van de Eerste Minister hieromtrent?

Een laatste punt handelt over het taalgebruik in Europa. Een lid merkt op dat hij in dit verband niet doelt op een communautair probleem, ook al wordt dit in Vlaanderen scherper aanvoeld. Het Europees Merkenbureau zou afgestapt zijn van de regel der officiële talen om het aantal talen te verminderen. Dit is een probleem van identiteit van de Belgische Staat, die moet pleiten voor het gebruik van onze drie officiële talen.

Antwoorden van de Eerste Minister

Vast Wervingssecretariaat

De Eerste Minister deelt in bijlage van dit verslag meer informatie mee over de diensten voor dewelke het Vast Wervingssecretariaat de laatste tijd examens heeft georganiseerd (zie bijlage 1).

De Eerste Minister wijst de leden van de Commissie op het verslag dat jaarlijks wordt opgesteld over de werking en de activiteiten van het Vast Wervingssecretariaat.

Hij verdedigt de opdracht van het Vast Wervingssecretariaat om taalexamen te organiseren, omdat de gecoördineerde wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken bepaalde gradaties in de tweetaligheid vaststellen. Een instelling moet deze gradaties op eenzelfde wijze kunnen vaststellen om alle tegenstrijdigheden te vermijden.

De wetten op het gebruik van talen in bestuurszaken gecoördineerd op 18 juli 1966, hebben aan de Vaste Wervingssecretaris de uitsluitende bevoegdheid verleend de bewijzen inzake taalkennis uit te reiken. Uiteraard impliceert deze bevoegdheid de organisatie van de door de wet opgelegde taalexamen. Vermits in het raam van vorenbedoelde taalwetten niet de schoolse, maar wel de taalkennis gericht naar de dagelijkse praktijk moet worden onderzocht, heeft de wetgever geoordeeld dat deze delicate materie moet worden toevertrouwd aan een instelling waarvan de objectiviteit niet in twijfel kan worden getrokken. Het grote voordeel van een centraal organisme dat bevoegd is voor alle taalexamen in bestuursvormen

linguistiques en matière administrative, c'est que l'on a incontestablement la certitude que tous les candidats sont jugés sur un pied d'égalité par rapport à la connaissance linguistique requise.

Le Premier ministre déclare ne pas douter de l'utilité du Secrétariat permanent de recrutement, même si l'on peut émettre quelques critiques au sujet de son fonctionnement et s'il faut rester constamment attentif à d'éventuelles améliorations. En effet, un recrutement opéré par le biais de ce secrétariat offre plus de garanties qu'un recrutement direct, dont tout le monde sait quels critères il met en jeu.

En ce qui concerne les questions relatives à la mobilité nécessaire, le Premier ministre renvoie à l'arrêté royal relatif au nouveau régime de mobilité, qui sera publié prochainement au *Moniteur belge*. Il permettra un transfert plus large et plus souple des fonctionnaires.

Le Premier ministre partage l'avis qu'un membre a émis au sujet du signalement du personnel. Il estime, toutefois, devoir nuancer un tant soit peu le point de vue du commissaire: c'est, non pas le ministre, mais le secrétaire général qui est le chef du personnel de son département. Le service « Personnel » devrait être beaucoup plus un véritable service du personnel, avec une gestion active des agents, et moins un service comptable de l'administration qui fixe les années d'ancienneté.

Concernant la régularité des recrutements, le Premier ministre souligne que la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique a confié au secrétaire permanent au recrutement, à l'administrateur général du Service d'administration générale et à l'inspecteur général des Finances, chef de corps, le soin de constater ensemble la nullité des nominations irrégulières. Ces trois fonctionnaires sont le mieux placés pour constater ensemble, en connaissance de cause, la nullité d'une nomination irrégulière.

Le Comité supérieur de contrôle n'a pas pour rôle de s'acquitter de cette tâche. Ses missions se situent sur un tout autre plan.

Le Secrétariat permanent s'efforce de communiquer les résultats des concours de recrutement aux participants au plus tard deux mois après la clôture des opérations de l'examen. Ce délai est parfois dépassé, notamment lorsque les examens en question sont des examens auxquels beaucoup de monde s'est inscrit ou dont le programme comporte plus de deux parties.

Comité supérieur de contrôle

Le Premier ministre communique des statistiques relatives aux résultats des enquêtes (voir l'annexe 2).

is ongetwijfeld de zekerheid dat alle kandidaten op voet van gelijkheid inzake de vereiste taalkennis worden beoordeeld.

De Eerste Minister twijfelt niet aan het nut van het Vast Wervingssecretariaat, zelfs als er enige kritiek op zijn werking kan geuit worden en er voortdurend over mogelijke verbeteringen moet gewaakt worden. Inderdaad, een aanwerving via het Vast Wervingssecretariaat biedt meer geruststelling dan een directe aanwerving waarvan iedereen weet welke criteria dan spelen.

Met betrekking tot de vragen over de noodzakelijke mobiliteit, verwijst de Eerste Minister naar het koninklijk besluit betreffende de vernieuwde mobiliteitsregeling dat eerstdaags in het *Belgisch Staatsblad* wordt gepubliceerd. Het zal een verruimde en soepele overplaatsing van ambtenaren mogelijk maken.

De Eerste Minister is het eens met de bewering van een lid over de appreciatie van het personeel. Toch meent hij de stelling van het lid enigszins te moeten nuanceren: niet de minister maar wel de secretaris-generaal is de personeelschef van zijn departement. De dienst « Personeel » zou veel meer een echte personeelsdienst met een actief personeelsbeheer moeten zijn, in plaats van een boekhouder van de administratie die het aantal jaren anciënniteit telt.

Voor wat de regelmatigheid van de aanwervingen aangaat, onderstreept de Eerste Minister dat, bij wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken de vaststelling van de nietigheid van onregelmatige benoemingen aan de gezamenlijke bevoegdheid werd opgedragen van de Vaste Wervingssecretaris, de administrateur-generaal van de Dienst van Algemeen Bestuur en de inspecteur-generaal van Financiën, hoofd van het korps. Deze drie ambtenaren zijn het best geplaatst om met kennis van zaken samen de nietigheid van een onregelmatige benoeming vast te stellen.

Het is niet de rol van het Hoog Comité van Toezicht deze taak uit te voeren. Zijn opdrachten situeren zich immers op een gans ander vlak.

Het Vast Wervingssecretariaat streeft ernaar de resultaten van de vergelijkende wervingsexamens ten laatste twee maanden na het afsluiten van de examenverrichtingen aan de deelnemers mede te delen. Deze termijn wordt soms overschreden, inzonderheid bij de examens waarvoor een zeer groot aantal kandidaten zijn ingeschreven of waarvan het programma meer dan twee gedeelten omvat.

Hoog Comité van Toezicht

De Eerste Minister deelt een statistiek mee over de resultaten van de enquêtes (zie bijlage 2).

Initialement, le Comité supérieur de contrôle avait été créé en tant qu'organe interne de l'administration, qui exécutait des enquêtes à la demande d'un ministre, puis faisait rapport, avant que le ministre concerné ne décide lui-même de la suite qu'il donnerait aux résultats de ces enquêtes.

Les textes de loi relatifs au Comité supérieur de contrôle prévoient toutefois que les parquets peuvent, eux aussi, faire appel au comité.

Nous constatons actuellement un certain glissement dans les activités de ce dernier, en ce sens qu'il intervient de plus en plus sur l'ordre des autorités judiciaires compétentes, et moins sur l'ordre d'un ministre.

C'est ainsi que l'on procède effectivement, à la demande du parquet, à des enquêtes qui suscitent beaucoup d'émotion et pour lesquelles on recourt à des méthodes parfois contestables.

Après coup, les résultats de ces enquêtes disparaissent dans un tiroir mais, entre-temps, le mal est fait. On ne peut faire, à ce sujet, aucun reproche ni à l'autorité publique ni même au Comité supérieur de contrôle qui opère sur l'ordre d'un juge d'instruction ou d'un parquet. Le Premier ministre concède qu'il y a là un véritable problème.

En outre, le Comité supérieur de contrôle est agité en son sein par une discussion relative à l'organe qui exerce le pouvoir : ce comité est présidé par un conseil dont le président est un magistrat, mais les services du Comité supérieur estiment qu'ils relèvent de l'autorité du comité lorsqu'ils accomplissent des activités sur l'ordre d'un ministre, et de l'autorité des parquets lorsqu'ils opèrent sur l'ordre de ces derniers.

Il en résulte une dualité intenable. C'est pourquoi il faut, selon la radioscopie et les conclusions tirées de celle-ci, faire une distinction entre ces deux fonctions. Le Premier ministre défend l'utilité d'un organe de contrôle interne de l'administration, étant entendu que les missions d'enquête judiciaire sont inscrites clairement dans la compétence des parquets pour exclure toute équivoque.

Le ministre de l'Intérieur et de la Fonction publique et le ministre de la Justice tentent actuellement de mettre au point une proposition qui séparerait nettement ces deux missions.

En ce qui concerne la fraude fiscale, aucune procédure en vigueur n'assure l'information régulière de l'A.C.S.C. en ce qui concerne le montant des sommes qui, en matière fiscale ou parafiscale, ont pu être récupérées à la suite de ses enquêtes.

La mise au point éventuelle de pareille procédure relève moins des attributions du ministre qui a le

Het Hoog Comité van Toezicht werd aanvankelijk opgericht als een intern orgaan binnen de administratie die enquêtes op verzoek van een minister uitvoerde, en daarna verslag uitbracht, waarna de betrokken minister zelf besliste over wat hij met de resultaten van die enquêtes zou aanvangen.

In de wetteksten betreffende het Hoog Comité van Toezicht is er evenwel voorzien dat ook de parketten een beroep mogen doen op het Comité.

Wij stellen nu een zekere verschuiving in de activiteiten vast, in die zin dat het Hoog Comité van Toezicht meer en meer optreedt in opdracht van de bevoegde rechterlijke overheden en minder in opdracht van een minister.

Zo worden er, op vraag van het parket, inderdaad enquêtes uitgevoerd die hevige beroering doen ontstaan en waarbij methodes worden gebruikt die soms in vraag kunnen worden gesteld.

Naderhand verdwijnen deze enquêtes in de kast, doch ondertussen is het kwaad geschied. Dit kan niet aan de openbare overheid worden verweten en zelfs niet aan het Hoog Comité van Toezicht, omdat het Comité in opdracht van een onderzoeksrechter of een parket werkt. De Eerste Minister geeft toe dat dit een echt probleem vormt.

Daarenboven bestaat er binnen het Hoog Comité van Toezicht ook discussie omtrent het gezagsorgaan: het Comité wordt voorgezeten door een raad met een magistraat als voorzitter, terwijl de diensten van het Hoog Comité een andere interpretatie geven in die zin dat ze onder het gezag van het comité vallen wanneer ze werkzaamheden uitvoeren in opdracht van een minister, terwijl ze onder het gezag van parketten vallen wanneer ze in opdracht van de parketten werken.

Dit leidt tot een onhoudbare dualiteit. Vandaar dat in de radioscopie en in de besluiten genomen ingevolge deze radioscopie, wordt gestipuleerd dat tussen beide functies een onderscheid moet worden gemaakt. De Eerste Minister verdedigt het nut van een intern controleorgaan van de administratie waarbij dan ook de rechterlijke enquêteopdrachten klaar en duidelijk binnen de parketten worden gesitueerd om alle dubbelzinnigheid uit te sluiten.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken en de Minister van Justitie trachten nu een voorstel uit te werken waarin beide opdrachten strikt worden gescheiden.

Wat de fiscale fraude betreft, is er geen enkele geldende procedure die de regelmatige voorlichting van de B.H.C.T. verzekert wat betreft de omvang van de bedragen die in fiscale of parafiscale aangelegenheden konden worden teruggevorderd als gevolg van zijn onderzoeken.

Het opstellen van een dergelijke procedure behoort minder tot de bevoegdheden van de minister onder

Comité supérieur de contrôle dans ses attributions que des ministres de la Justice, des Finances et des Affaires sociales.

Belga — Inbel — Bistel

Le Premier ministre souligne tout d'abord que Belga n'est pas un service public.

Il est vrai que l'agence de presse Belga reçoit une subvention de l'Etat belge, mais elle dispose également de moyens propres (provenant notamment d'abonnements).

Le système de la subvention a été modifié pour deux raisons:

— selon les termes du contrat existant, l'Etat belge rémunérerait à la fois les services de Belga et ceux de Bistel. Or, Belga établit à présent une facture séparée pour chacun des deux services;

— dans la mesure où Belga offre des services, la législation relative à la prestation de services publics est d'application, ce qui signifie qu'il faut d'abord procéder à un appel d'offres.

Les crédits destinés à Inbel pour l'année 1994 correspondent à la subvention générale qui lui est accordée. Jusqu'à présent, l'on n'a pas prévu de crédits spécifiques pour des campagnes telles que celle menée en 1993 (allocation de base 40.40.1220) au sujet de la réforme de l'Etat et de la Présidence belge et celle que le Gouvernement compte organiser au sujet du plan global. Lors du contrôle budgétaire de 1994, le Gouvernement déterminera s'il faut encore prévoir des crédits supplémentaires pour une campagne d'information et, si oui, pour laquelle.

En réponse à la question d'un membre, le Premier ministre explique que les crédits affectés aux campagnes menées en 1993 sont mentionnés à des postes distincts (« contrat avec le citoyen »).

Le Premier ministre déclare que tous les budgets peuvent être consultés grâce au programme Bistel et que celui-ci permet aussi de vérifier le degré d'exécution du budget.

Un commissaire signale que les membres de la Chambre des représentants ont apparemment accès à Bistel, contrairement aux membres du Sénat.

Selon le Premier ministre, c'est un problème qu'il convient de soumettre au président du Sénat.

Comité de concertation

Il est vrai qu'autrefois, ce comité était plutôt un comité de règlement des différends, mais il a connu

wie het Hoog Comité van Toezicht ressorteert dan tot die van de Ministers van Justitie, financiën en Sociale Zaken.

Belga - Inbel - Bistel

De Eerste Minister onderstreept vooreerst dat Belga geen openbare dienst is.

Het persagentschap Belga ontvangt wel een toelage van de Belgische Staat, doch heeft daarnaast ook eigen middelen (uit abonnementen onder meer).

Het systeem van de toelage werd gewijzigd omwille van twee redenen:

— ingevolge het bestaande contract betaalde de Belgische Staat zowel voor de diensten van Belga als Bistel, terwijl nu Belga voor beide diensten een afzonderlijke factuur opstelt;

— in de mate dat Belga diensten levert, is de wetgeving over het verrichten van openbare diensten van toepassing, hetgeen betekent dat eerst een oproep tot offertes moet gebeuren.

De kredieten voorzien voor Inbel voor 1994 betreffen de algemene toelage aan deze instelling. Tot op heden zijn er nog geen specifieke kredieten voorzien voor een campagne zoals deze die in 1993 (basisallocatie 40.40.1220) werd gevoerd over de staatshervorming en het Belgisch Voorzitterschap en deze die de Regering nog van plan is te voeren over het globaal plan. Tijdens de begrotingscontrole in 1994 zal de Regering beslissen of er nog bijkomende kredieten voor een informatiecampagne moeten voorzien worden, en zo ja, voor welke campagne.

Op vraag van een lid, legt de Eerste Minister uit dat de kredieten voor de in 1993 gevoerde campagnes vermeld worden op afzonderlijke posten (« contract met de burger »).

De Eerste Minister verklaart dat alle begrotingen en de graad van uitvoering van de begroting met het Bistel-programma geconsulteerd kunnen worden.

Een lid stipt aan dat de leden van de Kamer van Volksvertegenwoordigers blijkbaar toegang hebben tot Bistel, terwijl dit niet het geval is voor de leden van de Senaat.

Volgens de Eerste Minister betreft dit een probleem dat aan de Voorzitter van de Senaat moet worden voorgelegd.

Overlegcomité

Het is inderdaad zo dat dit comité vroeger eerder een comité ter regeling van de geschillen was, doch

une évolution favorable. Les réunions se tiennent à présent une fois par mois et se déroulent dans une atmosphère de concertation plutôt que de conflit.

En ce qui concerne la facturation des frais aux Communautés et aux Régions, le Premier ministre estime que les frais de facturation seraient plus élevés que les frais proprement dits.

Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

Si le Premier ministre souscrit aux observations formulées par un membre au sujet de la lutte contre le racisme, il n'en trouve pas moins que, jusqu'à présent, il n'y a pas lieu de critiquer les activités du Centre pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme.

A cet égard, le Premier ministre renvoie à la campagne de sensibilisation au sujet du passeport contre le racisme, lancée le 3 novembre 1993 par la reine Paola et Mme Mitterrand.

Audit interne

Le département du Premier ministre n'a pas encore fait l'objet d'un audit interne étant donné qu'en raison de l'importance du département, le coût d'un tel audit dépasserait les économies qu'il permettrait de réaliser. La Chancellerie du Premier ministre fait partie des services les plus efficaces pour ce qui est du fonctionnement et des services les plus importants.

Un membre souligne que la Chancellerie du Premier ministre est, certes, un département particulièrement bien organisé, mais qu'un audit interne au sein de celui-ci pourrait servir d'exemple aux autres départements, où un audit s'impose, d'urgence ou non.

Le Premier ministre remarque que la radioscopie — une forme d'audit interne — a produit beaucoup plus de résultats dans les différents départements que ce que l'on en attendait initialement, notamment grâce à l'encadrement assuré par un service de la fonction publique.

En ce qui concerne les services d'information, le Premier ministre souligne qu'il faut d'abord délimiter le terrain. Vise-t-on, par exemple, également les entreprises publiques autonomes? Tous les parastataux sociaux ont déjà un système intercompatible. On peut également observer une évolution favorable au niveau des services publics puisque l'on fait de plus en plus appel à la banque centrale du Ministère de l'Intérieur. Au sein de la fonction publique, un contrat uniforme unique, qui prévoit une compatibilité, est d'ailleurs imposé à tous les services.

het Overlegcomité heeft ondertussen een gunstige evolutie gekend. De vergaderingen worden nu maandelijks gehouden en meer in overleg dan in conflict.

Wat het factureren van de kosten aan de Gemeenschappen en Gewesten betreft, is de Eerste Minister van oordeel dat de facturatiekosten meer zouden bedragen dan de eigenlijke kosten zelf.

Centrum voor gelijkheid van kansen en racismebestrijding

De Eerste Minister gaat akkoord met de opmerkingen van een lid over racismebestrijding, doch meent ook dat tot op heden de activiteiten van het Centrum voor gelijkheid van kansen en voor racismebestrijding nog niet kunnen worden bekritiseerd.

De Eerste Minister verwijst in dit verband naar de sensibiliseringscampagne betreffende het paspoort, die op 23 november 1993 is gelanceerd door Koningin Paola en Mevrouw Mitterrand.

Interne audit

Er is tot op heden geen interne audit gebeurd in het departement van de Eerste Minister omdat ingevolge de omvang van het departement een audit meer zou kosten dan de eventuele kostenbesparingen zouden opleveren. In vergelijking met de andere diensten, behoort de Kanselarij van de Eerste Minister zowel qua omvang als qua werking tot de best werkende diensten.

Een lid stipt aan dat ook al is de Kanselarij van de Eerste Minister een zeer goed georganiseerd departement, een interne audit binnen het eigen departement als voorbeeld voor de andere departementen — waar de audit wel noodzakelijk en zelfs dringend is — kan dienen.

De Eerste Minister merkt op dat de radioscopie — die een vorm van interne audit is — veel meer resultaten heeft opgeleverd in de verschillende departementen dan aanvankelijk werd verwacht, mede dank zij de begeleiding door een dienst van het openbaar ambt.

Met betrekking tot de informatiediensten, onderstreept de Eerste Minister dat eerst de grenzen moeten vastgesteld worden. Worden bijvoorbeeld ook de autonome overheidsbedrijven gevisieerd? De sociale parastatalen hebben onderling reeds een compatibel systeem. Ook op het vlak van de overheidsdiensten is een gunstige evolutie merkbaar aangezien er nu meer en meer een beroep wordt gedaan op de centrale bank van Binnenlandse Zaken. Binnen het overheidsambt wordt trouwens aan alle diensten een eenvormig contract opgelegd, waarin de compatibiliteit is voorzien.

Un membre se réfère aux mesures que le Gouvernement a prises récemment, et dans le cadre desquelles certaines prestations sociales sont devenues dépendantes du revenu. Cela signifie que le département des Finances transmet certaines informations à la sécurité sociale. La question est de savoir qui, du département ou des intéressés eux-mêmes, devra se charger de la transmission.

Selon le Premier ministre, il s'agit d'un problème technique qui doit encore être résolu.

Quant aux questions et observations relatives aux marchés publics, le Premier ministre admet que, s'il est vrai que certaines déclarations peuvent susciter un certain étonnement, voire de la révolte, il n'en reste pas moins que le principe de la séparation des pouvoirs est un principe de base de notre démocratie.

L'utilisation des langues au sein de la Communauté européenne elle-même ne pose pas de problèmes. Des difficultés surgissent, toutefois, au sein de certains organismes, dépendants de la C.E., comme l'Office européen des marques. Il convient de préserver les droits liés à l'usage de toutes les langues.

III. VOTES

Le tableau et les articles 2.11.1 (*partim*), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6 et 2.11.7 (*partim*) de la section 11 ont été adoptés par 11 voix contre 4.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 14 membres présents.

Le Rapporteur,
Paul DEPREZ.

Le Président,
Etienne COOREMAN.

Een lid verwijst naar de recente maatregelen die door de Regering werden genomen en waarbij een aantal sociale uitkeringen afhankelijk worden gemaakt van het inkomen. Dit veronderstelt een overdracht van gegevens door het departement Financiën naar de sociale zekerheid. De vraag is of het departement daarvoor zal instaan dan wel of dit aan de betrokkenen wordt gevraagd.

Volgens de Eerste Minister is dit een technisch probleem, dat nog moet worden opgelost.

Over de vragen en opmerkingen met betrekking tot de overheidsopdrachten, geeft de Eerste Minister toe dat sommige uitspraken inderdaad enerzijds een zekere verwondering, zelfs een revolutie kunnen teweegbrengen; doch anderzijds is het principe van de scheiding der machten een basisgegeven van onze democratie.

Het taalgebruik in de Europese Gemeenschap zelf stelt geen enkel probleem. Wel rijzen er moeilijkheden met bepaalde instellingen, afhankelijk van de E.G., zoals het Europees Merkenbureau. De rechten van alle talen moeten hier gevrijwaard worden.

III. STEMMINGEN

De tabel alsmede de artikelen 2.11.1 (*partim*), 2.11.2, 2.11.5, 2.11.6 en 2.11.7 (*partim*) van Sectie 11, worden aangenomen met 11 tegen 4 stemmen.

Dit verslag wordt aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Paul DEPREZ.

De Voorzitter,
Etienne COOREMAN.

ANNEXE 1

Voici la liste des 125 services publics qui font actuellement appel au Secrétariat permanent de recrutement et pour leurs examens de recrutement et pour leurs examens de promotion. A titre de comparaison : en 1988, ce nombre des services publics était de 91.

a) Institutions fédérales

Ministères et autres services

1. Administration générale de la Coopération au Développement
2. Administration des Affaires communautaires et des établissements scientifiques de l'Etat
3. Affaires économiques
4. Affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au Développement
5. Agriculture
6. Bureau du Plan
7. Classes moyennes
8. Communications et Infrastructure
9. Défense nationale
10. Emploi et Travail
11. Finances
12. Intérieur et Fonction publique
13. Justice
14. Prévoyance sociale
15. Santé publique et Environnement
16. Services de programmation de la Politique scientifique
17. Services du Premier ministre

Etablissements scientifiques

1. Archives générales du Royaume et Archives de l'Etat dans les provinces
2. Bibliothèque royale Albert 1^{er}
3. Centre de recherches agronomiques de l'Etat à Gand
4. Centre de recherches agronomiques de l'Etat à Gembloux
5. Institut d'Aéronomie spatiale de Belgique
6. Institut de recherches chimiques à Tervuren
7. Institut d'Hygiène et d'Epidémiologie
8. Institut économique agricole
9. Institut national de criminalistique
10. Institut national de recherches vétérinaires à Uccle
11. Institut royal des Sciences naturelles de Belgique
12. Institut royal du Patrimoine artistique
13. Institut royal météorologique de Belgique
14. Jardin botanique national de Belgique à Meise
15. Musée royal de l'Afrique centrale
16. Musée royal de l'armée et d'histoire militaire
17. Musées royaux d'Art et d'Histoire
18. Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique
19. Observatoire royal de Belgique
20. Station de recherches forestières et hydrobiologiques de l'Etat

BIJLAGE 1

Hierna de lijst van de 125 openbare diensten die momenteel én voor hun wervingsexamens én voor hun loopbaanexamens een beroep doen op het Vast Wervingssecretariaat. Ter vergelijking: in 1988 bedroeg dit aantal openbare diensten 91.

a) Federale overheidsdiensten

Ministeries en andere diensten

1. Algemeen Bestuur van de Ontwikkelingssamenwerking
2. Bestuur voor de Gemeenschapsaangelegenheden en de wetenschappelijke inrichtingen van de Staat
3. Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken
4. Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
5. Diensten van de Eerste Minister
6. Diensten voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid
7. Economische Zaken
8. Financiën
9. Justitie
10. Landbouw
11. Landsverdediging
12. Middenstand
13. Planbureau
14. Sociale Voorzorg
15. Tewerkstelling en Arbeid
16. Verkeer en Infrastructuur
17. Volksgezondheid en Leefmilieu.

Wetenschappelijke inrichtingen

1. Algemeen Rijksarchief en Rijksarchieven in de Provinciën
2. Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie
3. Instituut voor Hygiëne en Epidemiologie
4. Instituut voor scheikundig onderzoek te Tervuren
5. Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen
6. Koninklijke Bibliotheek Albert I
7. Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis
8. Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België
9. Koninklijke Sterrenwacht van België
10. Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium
11. Koninklijk Meteorologisch Instituut van België
12. Koninklijk Museum van het Leger en van Krijgsgeschiedenis
13. Koninklijk Museum voor Midden-Afrika
14. Lanbouweconomisch Instituut
15. Nationaal Instituut voor Criminalistiek
16. Nationaal Instituut voor Dierengeneeskundig Onderzoek, te Ukkel
17. Nationale Plantentuin van België te Meise
18. Rijkscentrum voor Landbouwkundig Onderzoek, te Gembloux
19. Rijkscentrum voor Landbouwkundig Onderzoek, te Gent
20. Rijksstation voor bos- en hydrobiologische onderzoek

Organismes d'intérêt public

1. Banque Carrefour de la Sécurité sociale
2. Caisse auxiliaire d'assurance maladie-invalidité
3. Caisse auxiliaire de paiement des allocations de chômage
4. Caisse de secours et de prévoyance en faveur des marins
5. Caisse spéciale de compensation pour allocations familiales en faveur des travailleurs de l'industrie diamantaire
6. Fonds de construction d'institutions hospitalières et médico-sociales
7. Fonds des accidents de travail
8. Fonds des maladies professionnelles
9. Fonds national de retraite des ouvriers mineurs
10. Institut belge de normalisation
11. Institut belge des services postaux et des télécommunications
12. Institut d'expertise vétérinaire
13. Institut géographique national
14. Institut national d'assurance maladie-invalidité
15. Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants
16. Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre
17. Institut royal des Sciences de la Terre et de l'Espace
18. Office belge de l'économie et de l'agriculture
19. Office central d'action sociale et culturelle au profit des membres de la communauté militaire.
20. Office de contrôle des assurances
21. Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités
22. Office de renseignements et d'aide aux familles de militaires
23. Office de sécurité sociale d'outre-mer
24. Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés
25. Office national de l'emploi
26. Office national de sécurité sociale
27. Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales
28. Office national des débouchés agricoles et horticoles
29. Office national des pensions
30. Office national des vacances annuelles
31. Office national du lait et de ses dérivés
32. Office régulateur de la Navigation intérieure
33. Palais des Beaux-Arts
34. Pool des marins de la marine marchande
35. Régie des Bâtiments
36. Société anonyme du Canal et des installations maritimes de Bruxelles

Entreprise publique autonome « La Poste »

- Niveaux 1 et 2
Niveaux 3 et 4

Le personnel de « La Poste » est soumis au statut des agents de l'Etat, et ce jusqu'à l'entrée en vigueur d'un statut propre.

Openbare instellingen

1. Belgische Dienst voor Bedrijfsleven en Landbouw
2. Belgisch Instituut voor Normalisatie
3. Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie
4. Bijzondere Verrekenkas voor Gezinsvergoedingen ten bate van de Arbeiders der Diamantnijverheid
5. Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie ten behoeve van de Leden van de Militaire Gemeenschap
6. Controledienst voor de Verzekeringen
7. Controledienst voor de Ziekenfondsen en de Landsbonden van ziekenfondsen
8. Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid
9. Dienst voor Regeling der Binnenvaart
10. Fonds voor Arbeidsongevallen
11. Fonds voor Beroepsziekten
12. Fonds voor de bouw van Ziekenhuizen en Medisch-Sociale Inrichtingen
13. Hulp- en Informatiebureau voor Gezinnen van Militairen
14. Hulp- en Voorzorgskas voor Zeevarenden
15. Hulpkas voor Werkloosheidsuitkeringen
16. Hulpkas voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering
17. Instituut voor Veterinaire Keuring
18. Koninklijk Instituut voor Aarde- en Ruimtetenschappen
19. Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid
20. Nationaal Geografisch Instituut
21. Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oudstrijders en Oorlogsslachtoffers
22. Nationaal Pensioenfonds voor Mijnwerkers
23. Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwprodukten
24. Nationale Zuiveldienst
25. N.V. Zeekanaal en Haveninrichtingen van Brussel
26. Paleis voor Schone Kunsten
27. Pool van Zeelieden ter Koopvaardij
28. Regie der Gebouwen
29. Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening
30. Rijksdienst voor Jaarlijkse Vakantie
31. Rijksdienst voor Kinderbijslag voor Werknemers
32. Rijksdienst voor Pensioenen
33. Rijksdienst voor Sociale Zekerheid
34. Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de Provinciale en Plaatselijke Overheidsdiensten
35. Rijksinstituut voor de Sociale Verzekering der Zelfstandigen
36. Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering

Autonoom overheidsbedrijf « De Post »

- Niveau 1 en 2
Niveau 3 en 4

Het personeel van « De Post » valt onder het statuut van het Rijkspersoneel tot een eigen statuut van kracht wordt.

Les recrutements pour les niveaux 1 et 2 se font par l'intermédiaire du S.P.R. Pour les niveaux 3 et 4, « La Poste » opère directement le recrutement sous la surveillance du S.P.R.

Régie des Transports maritimes

Aussi longtemps que le statut du personnel de la Régie est déterminé par le Roi, le statut des agents de l'Etat est applicable au personnel de la Régie, sans préjudice toutefois de la réglementation statutaire particulière élaborée pour le personnel de l'Administration de la Marine et de la Navigation intérieure.

b. Institutions communautaires et régionales

Communauté française

Ministères

1. Culture et Affaires sociales
2. Education, Recherche et Formation

Etablissements scientifiques

Musée royal de Mariemont

Organismes d'intérêt public

1. Commissariat général aux relations internationales
2. Fonds communautaire de garantie des bâtiments scolaires
3. Fonds communautaire pour l'intégration sociale et professionnelle des personnes handicapées
4. Office de la naissance et de l'enfance

Région wallonne

Ministères

1. Equipement et Transport
2. Région wallonne

Organismes d'intérêt public

1. Office communautaire et régional de la formation professionnelle et de l'emploi
2. Office de la navigation
3. Office wallon du développement rural
4. Port autonome de Charleroi
5. Port autonome de Liège
6. Port autonome de Namur
7. Société régionale wallonne du logement

Communauté flamande

Ministère

Vlaamse Gemeenschap

Etablissements scientifiques

1. Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudies
2. Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer
3. Instituut voor het Archeologisch Patrimonium
4. Instituut voor Natuurbehoud
5. Koninklijk Museum voor Schone Kunsten — Antwerpen

Organismes d'intérêt public

1. Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

Voor de niveaus 1 en 2, gebeuren de aanwervingen langs het V.W.S., voor de niveaus 3 en 4 rechtstreeks door « De Post » onder het toezicht van het V.W.S.

Regie voor Maritiem Transport

Tot op het ogenblik dat het statuut van het personeel van de Regie door de Koning is bepaald, is het Statuut van het Rijkspersoneel toepasselijk op het personeel van de Regie, onverminderd de bijzondere statutaire regeling uitgevaardigd voor het personeel van het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

b. Overheidsdiensten van de Gemeenschappen en de Gewesten

Franse Gemeenschap

Ministeries

1. Culture et Affaires sociales
2. Education, Recherche et Formation

Wetenschappelijke inrichtingen

Musée royal de Mariemont

Openbare instellingen

1. Commissariat général aux relations internationales
2. Fonds communautaire de garantie des bâtiments scolaires
3. Fonds communautaire pour l'intégration sociale et professionnelle des personnes handicapées
4. Office de la naissance et de l'enfance

Waals Gewest

Ministeries

1. Equipement et Transport
2. Région wallonne

Openbare instellingen

1. Office communautaire et régional de la formation professionnelle et de l'emploi
2. Office de la navigation
3. Office wallon du développement rural
4. Port autonome de Charleroi
5. Port autonome de Liège
6. Port autonome de Namur
7. Société régionale wallonne du logement

Vlaamse Gemeenschap

Ministerie

Vlaamse Gemeenschap

Wetenschappelijke inrichtingen

1. Centrum voor Bevolkings- en Gezinsstudies
2. Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer
3. Instituut voor het Archeologisch Patrimonium
4. Instituut voor Natuurbehoud
5. Koninklijk Museum voor Schone Kunsten — Antwerpen

Openbare instellingen

1. Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

2. Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
3. Dienst voor de Scheepvaart
4. Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs
5. Kind en Gezin
6. Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen
7. Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel
8. Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem
9. Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest
10. Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme
11. Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
12. Vlaamse Huisvestingsmaatschappij
13. Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
14. Vlaamse Landmaatschappij
15. Vlaamse Milieumaatschappij
16. Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap
17. Vlaams Instituut voor de Bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie
18. Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen

Communauté germanophone

Ministère

Deutschsprachige Gemeinschaft

Organismes d'intérêt public

1. Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere soziale Fürsorge
2. Gemeinschaftliches und regionales Amt für Berufsbildung und Arbeitsbeschaffung
3. Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen

Région de Bruxelles-Capitale

Ministères

Région de Bruxelles-Capitale

Organismes d'intérêt public

1. Bruxelles-Propreté, Agence régionale pour la propreté
2. Centre d'informatique pour la Région bruxelloise
3. Institut bruxellois pour la gestion de l'environnement
4. Office régional bruxellois de l'emploi
5. Port de Bruxelles
6. Société du logement de la Région bruxelloise

Statistiques

Nombre des examens de recrutement organisés en 1988: 219

Nombre des examens de recrutement organisés en 1992: 306

Nombre des candidats inscrits aux concours de recrutement en 1988: 26 973

Nombre des candidats inscrits aux concours de recrutement en 1992: 54 216

2. Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie
3. Dienst voor de Scheepvaart
4. Dienst voor Infrastructuurwerken van het Gesubsidieerd Onderwijs
5. Kind en Gezin
6. Maatschappij der Brugse Zeevaartinrichtingen
7. Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Geel
8. Openbaar Psychiatrisch Ziekenhuis Rekem
9. Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaamse Gewest
10. Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme
11. Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding
12. Vlaamse Huisvestingsmaatschappij
13. Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek
14. Vlaamse Landmaatschappij
15. Vlaamse Milieumaatschappij
16. Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap
17. Vlaams Instituut voor de Bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie
18. Vlaams Instituut voor Zelfstandig Ondernemen

Duitstalige Gemeenschap

Ministerie

Deutschsprachige Gemeinschaft

Openbare instellingen

1. Dienststelle der Deutschsprachigen Gemeinschaft für Personen mit einer Behinderung sowie für die besondere soziale Fürsorge
2. Gemeinschaftliches und regionales Amt für Berufsbildung und Arbeitsbeschaffung
3. Institut für Aus- und Weiterbildung im Mittelstand und in kleinen und mittleren Unternehmen

Brusselse Hoofdstedelijke Gewest

Ministeries

Brusselse Hoofdstedelijke Gewest

Openbare instellingen

1. Brusselse Gewestelijke Dienst voor Arbeidsbemiddeling
2. Brusselse Gewestelijke Huisvestingsmaatschappij
3. Brussels Instituut voor Milieubeheer
4. Centrum voor Informatica voor het Brusselse Gewest
5. Haven van Brussel
6. Net Brussel, Gewestelijk Agentschap voor Netheid

Statistieken

Aantal wervingsexamens georganiseerd in 1988: 219

Aantal wervingsexamens georganiseerd in 1992: 306

Aantal ingeschreven kandidaten voor vergelijkende wervingsexamens in 1988: 26 973

Aantal ingeschreven kandidaten voor vergelijkende wervingsexamens in 1992: 54 216

Nombre des candidats recrutés en 1988: 3 602

Nombre des candidats recrutés en 1992: 3 119

Examens de promotion

Nombre des examens de promotion organisés en 1988: 830

Nombre des examens de promotion organisés en 1992: 892

Nombre des candidats inscrits en 1988: 19 910

Nombre des candidats inscrits en 1992: 16 974

Aantal kandidaten aangesteld in 1988: 3 602

Aantal kandidaten aangesteld in 1992: 3 119

Loopbaanexamens

Aantal loopbaanexamens georganiseerd in 1988: 830

Aantal loopbaanexamens georganiseerd in 1992: 892

Aantal ingeschreven kandidaten in 1988: 19 910

Aantal ingeschreven kandidaten in 1992: 16 974

ANNEXE 2

Comité supérieur de contrôle

Enquêtes 1987-1993

Année	Nombre
1987	568
1988	581
1989	604
1990	514
1991	382
1992	344
1993 (jusqu'au 1 ^{er} décembre)	212

Ces données doivent être utilisées avec prudence: certaines enquêtes sont effectuées en quelques jours ou semaines par un seul enquêteur, tandis que d'autres occupent pendant plusieurs années toute une équipe; telle apostille prescrit simplement l'audition d'un témoin, mais telle autre transmet « pour suite d'enquête » un dossier volumineux et complexe; enfin, les procès-verbaux se répartissent sur un large éventail qui va du procès-verbal de dépôt de pièces au greffe du tribunal correctionnel au procès-verbal de synthèse d'une enquête longue et difficile. *Mutatis mutandis*, la même chose peut être dite des ordres d'informer signés par le président du Comité supérieur de contrôle et des rapports adressés par celui-ci aux autorités gouvernementales ou administratives. [Doc. Chambre, n° 1164/10 (1992-1993), p. 10, b), troisième alinéa.]

BIJLAGE 2

Hoog Comité van toezicht

Onderzoeken 1987-1993

Jaar	Aantal
1987	568
1988	581
1989	604
1990	514
1991	382
1992	344
1993 (tot en met 1 december)	212

Deze aanwijzingen dienen echter met omzichtigheid gebruikt te worden: sommige enquêtes worden in enkele dagen of weken door één enkele enquêteur uitgevoerd terwijl andere gedurende meerdere jaren een ganse ploeg bezighouden; één kanttekening vereist enkel het verhoor van een getuige terwijl een andere « voor verder onderzoek » een omvangrijk en ingewikkeld dossier overmaakt. De processen-verbaal tenslotte vertonen een brede waaier die gaat van het proces-verbaal met neerlegging van de stukken bij de griffie van de correctionele rechtbank tot het syntheseprocess-verbaal van een lange en moeilijke enquête. *Mutatis mutandis* kan hetzelfde worden gezegd over de bevelen tot onderzoek getekend door de voorzitter van het Hoog Comité van Toezicht en de verslagen door deze gericht aan de administratieve of overheids-overheden. [Gedr. St., Kamer, nr. 1164/10 (1992-1993), blz. 10, b), derde alinea.]