

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

16 JULI 1993

Voorstel van resolutie betreffende het voorstel voor een richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake de oprichting van Europese ondernemingsraden in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie met als doel de voorlichting en de raadpleging van de werknemers

(Ingediend door de heer W. Martens c.s.)

De Senaat,

Gezien het verslag van zijn Adviescomité voor Europese Aangelegenheden (Gedr. St. nr. 738-1, 1992-1993, van de Senaat) en het daarin opgenomen advies betreffende het voorstel voor een richtlijn van de Raad van de Europese Gemeenschappen inzake de oprichting van Europese ondernemingsraden in ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie met als doel de voorlichting en de raadpleging van de werknemers;

1. Meent dat het opportuun is dat de Senaat aan de Regering zijn standpunt meedeelt over de krachtlijnen van het ontwerp en zich de vraag stelt of de ontwerp-richtlijn behoort tot de maatregelen waaraan het Belgische voorzitterschap dringend aandacht moet besteden;

Stelt vast dat de Belgische sociale gesprekspartners er niet in geslaagd zijn tot een consensus over deze materie te komen, zoals blijkt uit de standpunten die de betrokkenen voor het Adviescomité hebben ingenomen en uit de adviezen van de Nationale Arbeidsraad (advies nr. 999 van 26 maart 1991) en van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (advies van 28 juni 1993);

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

16 JUILLET 1993

Proposition de résolution relative à la proposition de directive du Conseil des Communautés européennes concernant la constitution d'un Comité d'entreprise européen dans les entreprises ou les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs

(Déposée par M. W. Martens et consorts)

Le Sénat,

Vu le rapport de son Comité d'avis chargé de questions européennes (Doc. Sénat n° 738-1, 1992-1993) et l'avis qu'il contient, relatif à la proposition de directive du Conseil des Communautés européennes concernant la constitution d'un comité d'entreprise européen dans les entreprises ou les groupes d'entreprises de dimension communautaire en vue d'informer et de consulter les travailleurs;

1. Estime opportuun que le Sénat fasse connaître au Gouvernement son point de vue au sujet des lignes directrices du projet et qu'il s'interroge sur le point de savoir si le projet de directive fait partie des mesures dont la présidence belge doit s'occuper d'urgence;

Constate que les interlocuteurs sociaux belges ne sont pas parvenus à un consensus à ce sujet, comme le montrent les points de vue adoptés par les intéressés devant le Comité d'avis ainsi que les avis émis par le Conseil national du travail (avis n° 999 du 26 mars 1991) et par le Conseil central de l'économie (avis du 28 juin 1993);

Meent dat zulks het Parlement echter niet mag beletten zich over deze aangelegenheid te buigen en een standpunt ter zake te formuleren;

2. Overwegende dat het economisch leven op wereldvlak belangrijke mutaties ondergaat en dat bedrijfssluitingen, delokalisaties, reorganisaties, wijzigingen in de arbeidsorganisatie, structuurwijzigingen, concentraties en fundamentele veranderingen in de individuele arbeidspositie van de werknemers daar de uitdrukking van zijn;

Overwegende dat deze mutaties zich eveneens op het beperktere vlak van de Europese Gemeenschap voordoen, in het bijzonder ten gevolge van de verwezenlijking van de eenheidsmarkt en van de E.M.U.;

Overwegende dat de stijgende werkloosheid, de dalende welvaart, de stijgende levensduurte en sociale instabiliteit onder andere het gevolg zijn van deze ongecontroleerde mutaties en dat sociale correcties derhalve noodzakelijk zijn;

Overwegende dat de Europese Gemeenschap poogt deze veranderingen normatief te begeleiden, dat zij hiermede de schuld van de sociale crisis krijgt en dat zo het vertrouwen van grote groepen van Europese burgers in de Europese constructie ernstig wordt ondermijnd;

Overwegende dat het voorstel van richtlijn op het beperkte gebied van de informatie en consultatie van werknemers dit poogt te verhelpen;

Overwegende dat het principe van het recht op informatie en consultatie van de werknemers in ondernemingen met een transnationale dimensie in tal van internationale en Europese akten is erkend, meer bepaald in de driedelige verklaring van beginse-len betreffende multinationale ondernemingen en sociaal beleid van de I.A.O., de O.E.S.O.-richtlijn van 21 juni 1976 voor multinationale ondernemingen en het Gemeenschapshandvest van de sociale grondrechten van de werkenden (door elf lid-staten aanvaard tijdens de Europese Raad van Straatsburg van 8 en 9 december 1989), punten 17 en 18;

Overwegende dat de Belgische wetgeving aan de werknemers in ons land een recht op informatie en consultatie toekent, met inbegrip van informatie omtrent de internationale situatie van de economische of financiële entiteit waarvan het tewerkstellende bedrijf eventueel deel uitmaakt;

Meent dat de nationale procedures van informatie en consultatie in de huidige context van een in toene-mende mate grensoverschrijdende organisatie van de economische activiteit niet meer volstaan;

Meent dat bijgevolg een Europese, ja zelfs een internationale normgeving nodig zijn en dat het aangewezen is dat binnen de Europese Gemeenschap

Estime que cette circonstance ne doit toutefois pas empêcher le Parlement de se pencher sur cette ques-tion et de formuler un point de vue à son sujet;

2. Considérant que l'économie mondiale subit d'importantes mutations, qui se traduisent par des fermetures d'entreprises, des délocalisations, des réorganisations, des changements dans l'organisa-tion du travail, des modifications structurelles, des concentrations et des changements fondamentaux dans le statut individuel des travailleurs;

Considérant que ces mutations se manifestent éga-lement sur le plan plus limité de la Communauté euro-péenne, en particulier par suite de la réalisation du marché unique et de l'U.E.M.;

Considérant que l'augmentation du chômage, la diminution du bien-être, la hausse du coût de la vie et l'instabilité sociale sont la conséquence, notamment, de ces mutations incontrôlées et que des correctifs sociaux sont, dès lors, nécessaires;

Considérant que la Communauté européenne s'efforce de canaliser ces changements par des mesu-res normatives, qu'on lui impute de ce fait la respon-sabilité de la crise sociale et que, partant, la confiance de groupes importants de citoyens européens dans la construction européenne s'en trouve sérieusement ébranlée;

Considérant que la proposition de directive s'efforce de remédier à cette situation dans le domaine limité de l'information et de la consultation des tra-vailleurs;

Considérant que le principe du droit à l'informa-tion et à la consultation des travailleurs dans les entre-prises ayant une dimension transnationale est reconnu dans de nombreux actes internationaux et européens, en particulier dans la triple déclaration de l'O.I.T. relative aux entreprises multinationales et à la politique sociale, dans la directive de l'O.C.D.E. du 21 juin 1976 pour les entreprises multinationales et dans la Charte communautaire des droits sociaux fondamentaux des travailleurs (adoptée par 11 Etats membres au Conseil européen de Strasbourg des 8 et 9 décembre 1989), points 17 et 18;

Considérant que la législation belge confère aux travailleurs de notre pays un droit à l'information et à la consultation, en ce compris une information au sujet de la situation internationale de l'entité écono-mique ou financière dont l'entreprise fait éventuelle-ment partie;

Estime que, dans le contexte actuel d'une organisa-tion de plus en plus transnationale de l'activité écono-mique, les procédures nationales d'information et de consultation ne suffisent plus;

Estime qu'en conséquence, une législation euro-péenne voire internationale s'impose et qu'il importe, au sein de la Communauté européenne, que des droits

rechten op informatie en consultatie worden toegekend aan de werknemers van ondernemingen of concerns met een communautaire dimensie;

Is daarom van mening dat de ontwerp-richtlijn een bijzonder belangrijk probleem betreft en een hoge graad van actualiteit heeft, dat zij als prioritair voor het Belgische voorzitterschap van de E.G. moet worden beschouwd, omdat het verder voor zich uitschuiwen van de behandeling van de richtlijn het vertrouwen van grote groepen van werknemers in de Europese constructie in hoge mate zou ondermijnen, en dat België tijdens de tweede helft van dit jaar dus alle nodige stappen dient te ondernemen die de verdere behandeling van het ontwerp vereist, met het oog op een spoedige en definitieve goedkeuring van de richtlijn;

3. Heeft met belangstelling kennis genomen van het standpunt van de werkgevers;

Stelt vast dat zij geen principiële bezwaren hebben tegen het toekennen van het recht op informatie en consultatie aan de werknemers, maar dat zij een aantal praktische bezwaren formuleren, meer bepaald dat het instellen van Europese ondernemingsraden:

- 1° het gezag van de lokale bedrijfsleiders zou aantasten;
- 2° de besluitvorming in de bedrijven zou vertragen;
- 3° regionale en protectionistische tendensen zou bevorderen;
- 4° de bestaande arbeidsverhoudingen zou verstoren;
- 5° conflictsituaties zou veroorzaken;
- 6° aanleiding zou geven tot te hoge kosten;

Meent nochtans dat het ontwerp van de Europese Commissie voldoende waarborgen biedt om de hierboven vermelde nadelen te vermijden in de mate waarin ze aanwezig zouden zijn;

4. Overwegende dat de algemene filosofie van de ontwerp-richtlijn als volgt kan worden samengevat:

- 1° het recht op informatie en consultatie van de werknemers wordt uitgeoefend in een Europese ondernemingsraad;
- 2° deze ondernemingsraad bestaat uitsluitend uit werknemers en kan veeleer beschouwd worden als een werknemersraad;
- 3° de oprichting van een Europese ondernemingsraad heeft geen dwingend karakter; de werknemers kunnen er volledig van afzien of zij kunnen met de werkgever overeenkomen een ander informatie- en consultatiemechanisme op te zetten (dat aan bepaalde voorwaarden moet voldoen);

en matière d'information et de consultation soient accordés aux travailleurs dans les entreprises ou les groupes d'entreprises de dimension communautaire;

Considère, dès lors, que le projet de directive concerne un problème particulièrement important, qu'il est d'une très grande actualité, qu'il doit être considéré comme prioritaire pour la présidence belge de la C.E., car en continuant de reporter l'examen de la directive, on risquerait d'ébranler la confiance de groupes importants de travailleurs dans la construction européenne, et qu'au cours de la seconde moitié de cette année, la Belgique doit donc prendre toutes les dispositions nécessaires à la poursuite de l'examen du projet, en vue d'une adoption rapide et définitive de la directive;

3. A pris connaissance avec intérêt du point de vue des employeurs;

Constate que ceux-ci ne formulent pas d'objections de principe à l'octroi aux travailleurs de droits en matière d'information et de consultation, mais qu'ils invoquent un certain nombre d'objections pratiques, à savoir notamment que la constitution du comité d'entreprise européen:

- 1° porterait atteinte à l'autorité des chefs d'entreprises locaux;
- 2° entraînerait des retards dans les processus décisionnels;
- 3° favoriserait les tendances régionales et protectionnistes;
- 4° perturberait les relations de travail existantes;
- 5° entraînerait des situations conflictuelles;
- 6° entraînerait des frais trop élevés;

Estime toutefois que le projet de la Commission européenne comporte des garanties suffisantes pour éviter les éventuels inconvénients précités;

4. Considérant que l'on peut résumer comme suit la philosophie générale du projet de directive:

- 1° le droit à l'information et à la consultation des travailleurs s'exerce au sein d'un comité d'entreprise européen;
- 2° ce comité d'entreprise se compose exclusivement de travailleurs et peut être considéré plutôt comme un comité de travailleurs;
- 3° la création du comité d'entreprise européen n'a aucun caractère obligatoire; les travailleurs peuvent y renoncer totalement ou convenir avec l'employeur de mettre en place un autre mécanisme d'information et de consultation (qui doit répondre à certaines conditions);

4° komt er geen akkoord tussen werkgever en werknemersafgevaardigden, dan moet toch een Europese ondernemingsraad worden opgezet, die aan bepaalde minimumnormen beantwoordt;

5° Europese ondernemingsraden die vrijwillig werden opgericht vóór de goedkeuring van de richtlijn, mogen behouden blijven onder de voorwaarden die bij overeenkomst werden vastgelegd;

Aanvaardt deze filosofie als een stap in de richting van een evenwichtig stelsel van werknemersinspraak;

Meent nochtans dat dient te worden onderzocht of er geen nadere maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat:

1° de rol van de syndicale delegaties niet door de nieuwe structuren wordt ondermijnd en dat de syndicale delegaties het orgaan van overleg en contestatie bij uitstek blijven;

2° binnen vijf jaar na de inwerkingtreding wordt afgestapt van het suppletief, niet-imperatief karakter van de richtlijn;

3° de communautaire formule van werknemersinspraak zoveel mogelijk verenigbaar is met de bestaande nationale stelsels zoals de Duitse « Mitbestimmung », het Belgische en het Engelse stelsel van werknemersparticipatie;

5. Deelt het standpunt van de Europese Commissie dat de werknemersafgevaardigden in de Europese ondernemingsraden over dezelfde bescherming en waarborgen moeten beschikken als die welke door de nationale wetgeving van hun land van herkomst worden toegekend, en meent dat er ook communautaire regels moeten worden vastgelegd om aan de leden van de ondernemingsraden specifieke rechten toe te kennen met het oog op de goede werking van deze raden;

Stelt correcties voor teneinde te voorkomen dat vestigingen uit kleinere Europese lid-staten, wegens het beperkte aantal werknemersafgevaardigden in de Europese ondernemingsraad, permanent in de minderheid zouden worden gesteld en meent dat dergelijke correcties bijvoorbeeld zouden kunnen inhouden:

— dat minderheidsstandpunten steeds in de adviezen worden weergegeven;

— of dat adviezen met eensgezindheid worden aanvaard;

— of dat de werknemersafgevaardigden hun eindstemming over adviezen bepalen in samenspraak met de bevoegde beroepscentrale;

Stemt in met de ontwerp-richtlijn wat de bevoegdheden van de Europese ondernemingsraden betreft en is van oordeel dat, zoals in de Belgische wetgeving, de informatie van de werknemers tijdig moet gebeuren, volledig, begrijpelijk en geschreven moet zijn;

4° en cas de désaccord entre l'employeur et les délégués des travailleurs, il faut malgré tout constituer un comité d'entreprise européen répondant à certaines normes minimales;

5° les comités d'entreprises européens qui ont été constitués librement avant l'adoption de la directive peuvent être maintenus aux conditions fixées conventionnellement;

Souscrit à cette philosophie comme une étape dans la voie d'un système équilibré de participation des travailleurs;

Estime toutefois qu'il y a lieu d'examiner si des mesures complémentaires ne s'imposent pas pour faire en sorte que:

1° les nouvelles structures ne mettent pas en cause le rôle des délégations syndicales et que celles-ci demeurent par excellence l'organe de concertation et de contestation;

2° dans les cinq ans de l'entrée en vigueur, il soit mis fin au caractère suppletif et non impératif de la directive;

3° la formule communautaire de participation des travailleurs soit conciliable autant que possible avec les systèmes nationaux existants tels que la « Mitbestimmung » allemande et les systèmes belge et anglais de participation des travailleurs;

5. Partage le point de vue de la Commission européenne selon lequel les délégués des travailleurs aux comités d'entreprises européens doivent bénéficier de la même protection et des mêmes garanties que celles conférées par la législation nationale du pays d'origine, et estime que des règles communautaires doivent être établies en vue d'accorder des droits spécifiques aux membres des comités d'entreprise dans le but d'assurer le bon fonctionnement de ceux-ci;

Propose l'adoption de correctifs afin d'éviter qu'en raison du nombre limité des délégués des travailleurs au comité d'entreprise européen, les établissements des petits Etats membres européens ne soient mis constamment en minorité, et estime que ces correctifs pourraient, par exemple, prévoir:

— que les points de vue minoritaires soient toujours reproduits dans les avis;

— ou que les avis soient adoptés à l'unanimité;

— ou que les délégués des travailleurs déterminent leur vote final sur les avis d'un commun accord avec la centrale professionnelle compétente;

Marque son accord sur le projet de directive en ce qui concerne les compétences des comités d'entreprises européens et estime que, tout comme dans la législation belge, l'information des travailleurs doit intervenir en temps opportun, être complète, compréhensible et donnée par écrit;

Legt er de nadruk op dat van werkgevers- en werknemersafgevaardigden wordt verwacht dat zij hun respectieve bevoegdheden te goeder trouw uitoefenen;

Meent dat dient te worden onderzocht of er geen nadere maatregelen nodig zijn om ervoor te zorgen dat:

— indien de onderneming een extra-communautaire dimensie heeft, de gegeven informatie ook haar positie buiten de Gemeenschap betreft;

— de echtheid en volledigheid van de verstrekte informatie kunnen worden gecontroleerd en toegevoegd door beëdigde experts;

Vindt het belangrijk dat de richtlijn te gepasten tijde aan de evoluerende toestand wordt aangepast;

6. Roept, bij wijze van algemeen besluit, de Regering op de ontwerp-richtlijn over de oprichting van Europese ondernemingsraden als een dringende taak van het Belgische voorzitterschap van de Raad van de Europese Gemeenschappen te beschouwen.

Wilfried MARTENS.
Maxime STROOBANT.
Pierre JONCKHEER.
Jo CUYVERS.
Willy TAMINIAUX.
Pierre WINTGENS.
Nelly MAES.

Souligne que l'on attend des délégués des employeurs et des travailleurs qu'ils exercent de bonne foi leurs compétences respectives;

Estime qu'il y a lieu d'examiner si des mesures complémentaires ne s'imposent pas pour faire en sorte que:

— l'information donnée lorsque l'entreprise a une dimension extra-communautaire concerne également sa position en dehors de la Communauté;

— l'exactitude et l'exhaustivité de l'information fournie puissent être contrôlées et commentées par des experts assermentés;

Considère qu'il est important que la directive soit adaptée en temps voulu à l'évolution de la situation;

6. A titre de conclusion générale, demande instamment au Gouvernement de considérer le projet de directive concernant la constitution de comités d'entreprises européens comme une tâche urgente de la présidence belge du Conseil des Communautés européennes.