

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

6 JULI 1993

**Voorstel van resolutie betreffende
de fiscale fraude**

(Ingediend door de heer Geens)

TOELICHTING

De Commissie voor de Financiën heeft op 19 mei 1993 een studiedag gewijd aan de bestrijding van de fiscale fraude. Een aantal specialisten — hoogleraren inzake fiscaliteit — en de administrateur-generaal van de belastingen hielden belangwekkende uiteenzettingen die werden gevolgd door een ruime bespreking in de Commissie tijdens een daaropvolgende vergadering.

Ik had de eer over deze werkzaamheden verslag uit te brengen; de tekst is momenteel in druk. Het geheel vormt een belangrijk werkstuk dat de toekomstige werkzaamheden van het Parlement kan inspireren.

Uit deze werkzaamheden werd een voorstel van resolutie gepuurd, dat wij aan de Senaat voorleggen.

De resolutie vormt als het ware een tweeluik met de resolutie betreffende de organisatie en het management van het Ministerie van Financiën.

Gaston GEENS.

*
* ***SENAT DE BELGIQUE****SESSION DE 1992-1993**

6 JUILLET 1993

**Proposition de résolution concernant
la fraude fiscale**

(Déposée par M. Geens)

DEVELOPPEMENTS

Le 19 mai 1993, la Commission des Finances a consacré une journée d'études à la lutte contre la fraude fiscale. Un certain nombre de spécialistes — professeurs en matière de fiscalité — et l'administrateur général des contributions ont présenté des exposés intéressants qui ont été suivis d'une large discussion en commission lors d'une séance ultérieure.

J'ai eu l'honneur de faire rapport sur ces travaux; le texte en est actuellement au stade de l'impression. L'ensemble constitue un document de travail important, susceptible d'inspirer les travaux futurs du Parlement.

Une proposition de résolution a été puisée dans ces travaux; nous la soumettons au Sénat.

La résolution constitue en quelque sorte un diptyque avec la résolution relative à l'organisation et au management du Ministère des Finances.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

Na een grondig onderzoek van de fiscale fraude in België door zijn Commissie voor de Financiën;

Stelt vast

— dat de fiscale fraude aanzienlijke afmetingen heeft aangenomen, zodat de overheid niet in het bezit komt van de door haar beoogde en nagestreefde inkomsten en de gelijkheid van concurrentievoorwaarden in het economische leven tussen de eerlijke belastingbetaler en de belastingfraudeur ernstig wordt verstoord;

— dat een gebrek aan sociale consensus en behoorlijke burgerzin de diepe oorzaak vormen van dit verschijnsel;

— dat de fraude eveneens in de hand wordt gewerkt door de gebrekkige organisatie en modernisering van de fiscale besturen en door de vloed van fiscale wetten in de jongste jaren;

— dat dringend een meer efficiënte strijd tegen de fiscale fraude moet worden aangevat en voortgezet;

Doet de hiernavolgende aanbevelingen:

1. Geen nieuwe wetgeving zal worden aanvaard die nieuwe fiscale ontvangsten beoogt en de belastingdruk verhoogt vooraleer de door de Regering ingezette strijd tegen de fiscale fraude tot zichtbare en becijferde resultaten heeft geleid;

2. De Regering moet afstappen van de reeds ingewortelde gewoonte om tweemaal per jaar de fiscaliteit diepgaand te wijzigen, zodat zowel de belastingplichtigen als de belastingambtenaren niet meer in staat zijn de wetgeving te kennen, laat staan toe te passen;

3. De strijd tegen de fiscale fraude mag niet leiden tot een nog grotere conflictsituatie tussen burger en overheid, maar moet meer steunen op een volwassen samenwerking tussen besturen en belastingplichtigen, waarbij beide partijen als gelijke partners over gelijke rechtsmiddelen beschikken;

4. De Regering moet dringend het wetsontwerp op de fiscale procedures indienen, zodat het nog op 1 januari 1994 van toepassing kan worden;

5. Er moet dringend werk worden gemaakt van het statuut van de fiscale consultants, dat voorwaarden oplegt inzake voldoende kennis, onkreukbaarheid en onafhankelijkheid ten overstaan van de cliënt en de fiscale besturen;

PROPOSITION DE RESOLUTION

Le Sénat,

Après une étude approfondie de la fraude fiscale en Belgique réalisée par sa Commission des Finances;

Constate

— que la fraude fiscale a pris des proportions considérables, si bien que les pouvoirs publics n'entrent pas en possession des recettes qu'ils visent et cherchent à atteindre et que l'égalité des conditions de concurrence dans la vie économique entre le contribuable honnête et le fraudeur fiscal s'en trouve sérieusement perturbée;

— qu'un manque de consensus social et de sens civique adéquat constitue la cause profonde de ce phénomène;

— que la fraude est également favorisée par l'organisation et la modernisation déficientes des administrations fiscales et par l'afflux de lois fiscales ces dernières années;

— qu'il faut engager et poursuivre d'urgence une lutte plus efficace contre la fraude fiscale;

Formule les recommandations suivantes:

1. Aucune nouvelle législation visant à percevoir de nouvelles recettes fiscales et à accroître la pression fiscale ne sera adoptée avant que la lutte entreprise par le Gouvernement contre la fraude fiscale ait produit des résultats manifestes et chiffrés;

2. Le Gouvernement doit se défaire de la coutume déjà enracinée de modifier en profondeur la fiscalité deux fois par an, si bien que, tant les contribuables que les agents des contributions ne sont plus à même de connaître la législation, et à fortiori de l'appliquer;

3. La lutte contre la fraude fiscale ne peut pas engendrer une situation conflictuelle encore plus âpre entre le citoyen et les pouvoirs publics, mais elle doit se fonder davantage sur une collaboration adulte entre administrations et contribuables, les deux parties disposant, en tant que partenaires égaux, de moyens juridiques égaux;

4. Le Gouvernement doit déposer d'urgence le projet de loi relatif aux procédures fiscales, de sorte qu'il puisse entrer en vigueur dès le 1^{er} janvier 1994;

5. Il faut s'appliquer d'urgence au statut des conseillers fiscaux, qui impose des conditions en matière de connaissance suffisante, d'intégrité et d'indépendance vis-à-vis de la clientèle et des administrations fiscales;

6. Wat betreft de goede werking van de belasting administraties, wordt verwezen naar de bij de Senaat aanhangige resolutie betreffende dit onderwerp;

7. De Commissie zal ieder jaar een speciale studiedag organiseren om de geleverde resultaten van een doelmatige aanpak van de fiscale fraude te onderzoeken.

Gaston GEENS.

6. En ce qui concerne le bon fonctionnement des administrations des contributions, référence est faite à la résolution y afférente dont le Sénat a été saisi;

7. La commission organisera chaque année une journée d'études spéciale en vue d'examiner les résultats qu'aura donnés une approche efficace de la fraude fiscale.