

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

8 JULI 1993

**Ontwerp van wet houdende sociale
en diverse bepalingen
(Artikelen 66 tot 69)****VERSLAG****NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN****I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR
DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN**

De Minister verklaart dat de artikelen 66 en 67 van het voorliggend ontwerp betrekking hebben op retributies voor het Fonds voor technische veiligheid van de kerninstallaties, enerzijds, en het Fonds voor de bescherming tegen de ioniserende stralingen, anderzijds. De programmawet van 26 juni 1992 verhoogde de retributie van het tweede Fonds middels een wijziging van de wet van 29 maart 1958.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, mevrouw Lieten-Croes, de heren Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, mevrouw Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Aperen, Vandenhaute en Cardoen, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren Appeltans, Leroy, Lozie en Vanlerberghe.

R. A 16337*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****804 (1992-1993):**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
Nrs. 2 tot 6: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

8 JUILLET 1993

**Projet de loi portant des dispositions
sociales et diverses
(Articles 66 à 69)****RAPPORT****FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN****I. EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE
DE L'INTERIEUR**

Le ministre explique que les articles 66 et 67 du projet en discussion concernent les redevances en faveur du Fonds de sécurité technique des installations nucléaires, d'une part, et du Fonds pour la protection contre les radiations ionisantes, d'autre part. La loi-programme du 26 juin 1992 a majoré la redevance destinée à ce dernier fonds en modifiant la loi du 29 mars 1958.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Aperen, Vandenhaute et Cardoen, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. Appeltans, Leroy, Lozie et Vanlerberghe.

R. A 16337*Voir:***Documents du Sénat:****804 (1992-1993):**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
N° 2 à 6: Rapports.

Dezelfde programmawet voorzag de besteding van bijkomende ontvangsten (100 miljoen) ten voordele van en gecoördineerd door de Civiele Bescherming in het kader van de bescherming en interventie bij nucleaire ongevallen.

Om puur technische redenen (het voorkomen van de stijging van de primaire uitgaven, vastleggingen, ...) is het wenselijk in een organiek fonds te voorzien op de begroting van Binnenlandse Zaken waaraan de bijkomende ontvangsten (100 miljoen) ingevolge verhoogde retributie onmiddellijk geaffecteerd worden.

De retributies geheven in uitvoering van de wet van 29 maart 1958 en te betalen door de nucleaire installaties zouden aldus organiek toegewezen worden aan drie fondsen:

- 1) Fonds voor technische veiligheid van de Kerninstallaties: Tewerkstelling en Arbeid;
- 2) Fonds voor de bescherming tegen ioniserende stralingen: Volksgezondheid;
- 3) Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen: Binnenlandse Zaken (naar analogie met het zgn. Seveso-Fonds).

Artikel 66 bepaalt welke ontvangst voor welk fonds bedoeld is. Het bepaalt onder meer dat het aandeel van de retributies, geheven om de interventiekosten te dekken, zullen toegewezen worden aan het Fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen op Binnenlandse Zaken dat wordt opgericht in artikel 67.

Artikel 68 heeft betrekking op de financiële ondersteuning voor de werking van de gemeentepolitie. Artikel 12 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit stelt dat subsidies een wettelijke basis moeten hebben. Dit kan ofwel door een wetsbepaling in de algemene uitgavenbegroting (jaarlijks opnieuw te stemmen), ofwel door een afzonderlijke wetsbepaling.

Het advies van de Raad van State op het in artikel 68 voorziene koninklijk besluit, houdende vaststelling van de subsidievoorwaarden m.b.t. veiligheids- en preventiecontracten, stelde dat het hier duidelijk de bedoeling was om een jaarlijkse subsidie te geven, zodat het niet wenselijk was in een wettelijke basis te voorzien in de algemene uitgavenbegroting.

Het artikel 68 komt tegemoet aan de opmerking in het advies van de Raad van State en houdt rekening met de bezwaren van de Minister van Begroting. Bovendien kunnen de voorwaarden hier niet nader omschreven worden want deze zijn bij contract bepaald.

Artikel 69 houdt een wijziging in van artikel 161 van de wet van 26 juni 1992 houdende sociale en diverse bepalingen.

Cette même loi-programme prévoyait l'affectation de recettes supplémentaires (100 millions) à la protection civile — recettes coordonnées par la protection civile elle-même —, dans le cadre de la protection et de l'intervention en cas d'accident nucléaire.

Pour des raisons purement techniques (prévenir une augmentation des dépenses primaires, engagements, ...), il est préférable de prévoir un fonds organique au budget de l'Intérieur, auquel sont immédiatement affectées les recettes supplémentaires (100 millions) produites par la majoration de la redevance.

Les redevances qui sont perçues en exécution de la loi du 29 mars 1958 et qui doivent être payées par les installations nucléaires feraient ainsi l'objet d'une affectation organique à trois fonds:

- 1) le Fonds pour la sécurité technique des installations nucléaires: Emploi et travail;
- 2) le Fonds pour la protection contre les radiations ionisantes: Santé publique;
- 3) le Fonds pour les risques d'accidents nucléaires: Intérieur (par analogie avec le Fonds dit Seveso).

L'article 66 dit quelles recettes sont destinées à quels fonds. Il dispose notamment que la part des redevances perçue pour couvrir les frais d'intervention sera attribuée au Fonds pour les risques d'accidents nucléaires créé au ministère de l'Intérieur, conformément à l'article 67.

L'article 68 concerne l'aide financière au fonctionnement de la police communale. L'article 12 des lois coordonnées sur la comptabilité de l'Etat dispose que les subventions doivent avoir une base légale. Celle-ci peut être obtenue soit par une disposition légale dans le budget général des dépenses (à voter chaque année), soit par une disposition légale distincte.

Selon l'avis du Conseil d'Etat relatif à l'arrêté royal visé à l'article 68 et qui fixera les conditions de subvention relatives aux contrats de sécurité et de prévention, il entrerait clairement dans les intentions d'accorder une subvention annuelle et il n'était donc pas souhaitable de prévoir une base légale au budget général des dépenses.

L'article 68 tient compte de l'observation figurant dans l'avis du Conseil d'Etat et des objections de la ministre du Budget. En outre, il est impossible de préciser les conditions ici, puisqu'elles doivent être prévues par contrat.

L'article 69 apporte une modification à l'article 161 de la loi du 26 juin 1992 portant des dispositions sociales et diverses.

Bij programmawet van 26 juni 1992 werd 7,5 pct. (op kruissnelheid) van de ontvangsten uit boeten ingeschreven op de begroting Binnenlandse Zaken ter ondersteuning van de gemeenten met een volwaardige politiezorg - het zgn. «boetenfonds».

Er was in artikel 161, § 3 voorzien dat dit «boetenfonds» in 1992 en 1993 bij uitzondering aangewend kon worden voor de aanschaf van ethylometer- en ethylotesten, ook door de Rijkswacht.

Ingevolge vertragingen in de homologatieprocedure van de ethylometers en de aanpassing van de reglementering, moet deze uitzondering verlengd worden tot in 1995. Het voor 1993 voorziene krediet zal gebruikt worden voor de ethylotesten. De Minister verwacht dat de ethylometers uiteindelijk in 1994 zullen kunnen gehomologeerd worden.

Voor alle duidelijkheid stelt de Minister dat dit leidt tot een spreiding over de tijd van de aankoop zodat meer ruimte vrijkomt voor de ondersteuning van de gemeenten met een volwaardige politiezorg in het algemeen. Van de 7,5 pct.-regel wordt dus niet afgeweken. Bovendien worden de boetes verdubbeld zodat de ontvangsten bestemd voor het «boetenfonds» ook zullen verdubbelen.

II. BESPREKING

Een lid vraagt of door de in artikel 69 voorziene verlenging tot 1995 voor gevolg heeft dat de gemeenten minder middelen zullen krijgen.

De Minister antwoordt dat de opbrengst van de boeten, die in 1992 en 1993 volledig zou worden besteed aan de aankoop van ethylotesten en -meters, nu zal kunnen gebruikt worden voor de financiële ondersteuning van de werking van de gemeentepolitie.

3. STEMMING

De artikelen 66 tot en met 69 worden aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Georges CARDOEN.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

La loi-programme du 26 juin 1992 a inscrit 7,5 p.c. (à une vitesse de croisière) des recettes provenant des amendes au budget de l'Intérieur pour soutenir les communes qui assurent un service de police à part entière. Il s'agit du fonds dit «des amendes».

Selon l'article 161, § 3, le produit des amendes versées à ce fonds pouvait être affecté exceptionnellement, en 92 et 93, à l'acquisition d'éthylomètres et d'éthylotests, y compris par la gendarmerie.

A la suite de retards survenus dans la procédure d'homologation des éthylomètres et dans l'adaptation de la réglementation, il faudra autoriser cette affectation exceptionnelle jusqu'en 1995. Le crédit prévu pour 1993 sera affecté aux éthylotests. Le ministre s'attend à ce que les éthylomètres puissent enfin être homologués en 1994.

Pour la clarté, le ministre souligne que cela conduit à un étalement des achats dans le temps et que l'on disposera, grâce à cela, d'une plus grande marge de manœuvre pour ce qui est de l'aide aux communes qui assurent généralement un service de police à part entière. Partant, l'on ne s'écarte pas des 7,5 p.c. En outre, les amendes seront doublées et, par conséquent, les recettes affectées au «fonds des amendes» seront également doublées.

II. DISCUSSION

Un commissaire demande si la prolongation jusqu'en 1995 prévue à l'article 69 entraînera une réduction des moyens des communes.

Le ministre répond que le produit des amendes, qui devait être affecté intégralement à l'acquisition d'éthylotests et d'éthylomètres en 1992 et 1993, pourra servir dorénavant à soutenir financièrement le fonctionnement de la police communale.

3. VOTE

Les articles 66 à 69 sont adoptés par 13 voix contre 2.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Georges CARDOEN.

Le Président,
Jean PEDE.