

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

8 JULI 1993

**Ontwerp van wet tot vervollediging
van de federale Staatsstructuur****AMENDEMENTEN VAN
DE HEREN van WEDDINGEN EN HATRY**

Art. 374

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Dit artikel voert het hoogste tarief van milieutaks in voor P.V.C.-verpakkingen, zonder mogelijkheid tot vrijstelling.

Dat is een achteruitstelling van P.V.C., die op geen enkele milieubalans gebaseerd is. De P.V.C.-industrie heeft bewezen dat P.V.C. evenzeer recycleerbaar is als andere verpakkingsmaterialen.

Twee Belgische producenten (de bedrijven Solvay en Lum) kregen in 1992 van het V.B.O. de milieuprijs voor hun inspanningen op dit vlak.

Solvay investeerde trouwens in Enkhuizen in Nederland in een recyclingseenheid die in 1992 10 miljoen gebruikte P.V.C.-flessen tot afvoerpijpen verwerkte.

Bovendien zijn de gevolgen van de milieutaks op drankverpakkingen in P.V.C. nefast voor de werkgelegenheid: 1 690 arbeidsplaatsen worden bedreigd. Indien deze milieutaks een eer-

R. A 16310*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****777 (1992-1993):**

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

Nrs. 2 tot 5: Verslagen.

Nrs. 6 tot 8: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

8 JUILLET 1993

**Projet de loi visant à achever
la structure fédérale de l'Etat****AMENDEMENTS PROPOSES PAR
MM. van WEDDINGEN ET HATRY**

Art. 374

Supprimer cet article.

Justification

Cet article instaure une écotaxe au tarif plein qui frappe les emballages pour boissons en P.V.C. sans possibilité d'exonération.

Cette discrimination à l'égard du P.V.C. ne repose sur aucun écobilan. L'industrie du P.V.C. a prouvé le caractère recyclable du P.V.C. au même titre que d'autres matériaux d'emballages.

Deux producteurs belges de P.V.C. (les sociétés Solvay et Lum) ont reçu en 1992 le prix de l'environnement de la F.E.B. pour leurs efforts dans ce domaine.

La société Solvay a d'ailleurs investi à Enkhuizen aux Pays-Bas dans une unité de recyclage qui a transformé en 1992, 10 millions de bouteilles P.V.C. usagées en tubes d'égouttage.

De plus l'impact de l'écotaxe sur les emballages de boissons en P.V.C. est désastreux pour l'emploi: 1 690 emplois sont menacés. Si cette écotaxe ne constitue qu'une première étape d'une stratégie

R. A 16310*Voir:***Documents du Sénat:****777 (1992-1993):**

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N°s 2 à 5: Rapports.

N°s 6 à 8: Amendements.

ste stap is in een strategie die P.V.C. als materiaal wil veroordelen, dan wordt geraamd dat direct en indirect 22 000 arbeidsplaatsen zullen verloren gaan. Wordt de chloorchemie in haar geheel bedreigd, dan lopen de ramingen op tot het alarmerende peil van 120 000 bedreigde arbeidsplaatsen.

Zonder gegronde milieubalans en gelet op het aantal bedreigde arbeidsplaatsen moet dit artikel worden weggelaten.

Art. 374bis (nieuw)

Een artikel 374bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 374bis.* — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 374 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Verantwoording

Zie verantwoording bij het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

Art. 375

De eerste twee leden van dit artikel te vervangen als volgt:

« Alle in het verbruik gebrachte verpakkingen voor de dranken vervat in artikel 370 en niet opgenomen in artikel 371 zullen geleidelijk worden onderworpen aan een milieutaks en zulks uiterlijk op 31 december 1999.

De progressie van de hergebruikpercentages zoals bedoeld in artikel 373, § 1, *b*, zal dan als minimum-basis de hergebruikpercentages van 1993 nemen. »

Verantwoording

Ter wille van de billijkheid en van het evenwicht moeten de data van inwerkingtreding voor de produkten bedoeld in artikel 375 worden aangepast aan het amendement op artikel 401 dat de datum van inwerkingtreding van de milieutaksten op drankverpakkingen wijzigt.

Art. 375bis (nieuw)

Een artikel 375bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 375bis.* — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich ertoe verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 375 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

visant à condamner le P.V.C. en tant que matériau, la perte d'emploi est estimée, effets direct et indirect compris, à 22 000 unités. Si la chimie du chlore est menacée dans son ensemble, les estimations atteignent le niveau alarmant de 120 000 emplois menacés.

Aussi, sans écobilan fondé et au vu du volume d'emplois menacés, il y a lieu de supprimer cet article.

Art. 374bis (nouveau)

Insérer un article 374bis (nouveau) libellé comme suit:

« *Article 374bis.* — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 374, les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Justification

Voir justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 375

Remplacer les deux premiers alinéas de cet article par ce qui suit:

« Tous les récipients mis à la consommation contenant des boissons définies à l'article 370 et qui ne sont pas reprises à l'article 371, seront soumis progressivement à une écotaxe et au plus tard le 31 décembre 1999.

La progression des taux de réutilisation tels que visés à l'article 373, § 1^{er}, *b*, prendra alors pour base minimale les taux de réutilisation de 1993. »

Justification

Il convient d'adapter les dates d'entrée en vigueur pour les produits visés à l'article 375 par référence à l'amendement à l'article 401 et modifiant la date d'entrée en vigueur des écotaxes frappant les récipients pour boissons par souci d'équité et d'équilibre.

Art. 375bis (nouveau)

Insérer un article 375bis (nouveau), libellé comme suit:

« *Article 375bis.* — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 375, les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Justification

Voir justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 376bis (nieuw)

Een artikel 376bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 376bis.* — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich ertoe verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 376 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Verantwoording

Zie de verantwoording bij het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

Art. 377

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

De batterijproducenten hebben tot op heden meer dan 5 miljard frank geïnvesteerd in de ontwikkeling van milieuvriendelijke produkten. Nu al bevat 95 pct. van de wegwerpbatterijen voor huishoudelijk gebruik geen kwik of cadmium meer. Bovendien beantwoorden de inspanningen van de batterijproducenten volkomen aan de voorschriften, van de Europese richtlijn inzake batterijen van 18 maart 1991. De milieutaks die artikel 377 voorstelt is trouwens ongegrond aangezien de bedoelde giftige stoffen niet meer in die batterijen aanwezig zijn. Hieromtrent is het ook interessant te weten dat het in Zweden zelfs toegestaan is alkaline-batterijen gewoon te storten.

In België worden jaarlijks 70 miljoen batterijen verkocht, wat een aanzienlijk bedrag aan milieutaks zou opbrengen. Hierbij moeten we echter niet vergeten dat de buurlanden net over de grens liggen: om aan de uitzonderlijk hoge prijs van de Belgische batterijen waarop milieutaks wordt geheven te ontsnappen, volstaat het die grens over te steken en daar een gemakkelijk te voeren voorraad batterijen zonder milieutaks te kopen die volstaat om een gezin voor vele jaren van batterijen te voorzien!

Deze parallelle markt, die een realiteit is, baart de 2 000 Belgische werknemers in die sector zorgen.

Aangezien de milieutaks op batterijen ongegrond is en ze de werkgelegenheid bedreigt, moet artikel 377 worden weggelaten.

Art. 377bis (nieuw)

Een artikel 377bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« *Artikel 377bis.* — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich ertoe verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 377 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

Art. 376bis (nouveau)

Insérer un article 376bis (nouveau), libellé comme suit :

« *Article 376bis.* — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 376, les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Justification

Voir justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 377

Supprimer cet article.

Justification

Les fabricants de piles ont investi jusqu'à ce jour plus de 5 milliards de francs dans la mise au point de produits respectueux de l'environnement. A l'heure actuelle, 95 p.c. des piles jetables à usage ménager ne contiennent ni mercure ni cadmium. De plus, l'ensemble des efforts de l'industrie des piles sont parfaitement conformes aux prescriptions de la directive européenne en matière de piles du 18 mars 1991. L'écotaxe proposée à l'article 377 est même sans objet puisque les substances toxiques visées ont disparu de ces piles. A ce titre, il est intéressant de savoir qu'en Suède, la mise en décharge pure et simple des piles alcalines est permise.

Avec les 70 millions de piles vendues par an en Belgique, l'écotaxe rapporterait un montant considérable. Mais, il ne faut pas oublier la proximité des pays limitrophes: au vu du prix exorbitant de la pile belge écotaxée, il suffit de passer les frontières pour acheter un stock de piles non écotaxées, aisément transportables et suffisant pour couvrir les besoins d'un ménage pendant plusieurs années!

La réalité de ce marché parallèle met à mal les 2 000 personnes directement employées dans le secteur des piles en Belgique.

Aussi, puisque l'écotaxe sur les piles est sans objet et menace l'emploi, il s'indique de supprimer l'article 377.

Art. 377bis (nouveau)

Insérer un article 377bis (nouveau), libellé comme suit :

« *Article 377bis.* — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 377 les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Justification

Voir la justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 378

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het statiegeld voor batterijen voorgesteld bij artikel 378 zal voor grote moeilijkheden zorgen die nadelige gevolgen zullen hebben voor de financiële toestand van de batterijenindustrie.

Wegens de grote verscheidenheid in types en formaten van batterijen moet een complexe statiegeldregeling met verschillende tarieven worden uitgewerkt.

De kosten verbonden aan de inzameling van de batterijen, de verwerking ervan en de terugbetaling van het statiegeld lopen zeer hoog op.

Aan het einde van de kringloop hebben de batterijen nog een bepaalde waarde, aangezien er statiegeld op betaald is: ze moeten dus beschermd worden tegen diefstal, wat bijkomende, niet te verwaarlozen uitgaven meebrengt.

Bovendien is het gevaar niet denkbeeldig dat statiegeld wordt terugbetaald voor batterijen die werden ingevoerd en waarop aan de bron derhalve geen statiegeld is betaald. Voor die batterijen zal ten onrechte statiegeld worden betaald omdat het na verloop van tijd niet meer mogelijk zal zijn ze van andere batterijen te onderscheiden: de derde voorwaarde, waarbij wordt gesteld dat « op de batterij een duidelijk zichtbaar kenteken (moet) voorkomen, waaruit blijkt dat er statiegeld voor wordt gevraagd », zal immers al snel geen uitwerking meer hebben, aangezien dat kenteken makkelijk kan worden nagemaakt en er vlug vervalsingen zullen opduiken. Er bestaat geen kenteken dat niet kan worden nagemaakt!

Om die redenen moet artikel 378 worden weggelaten.

Art. 381bis (nieuw)

Een artikel 381bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 381bis. — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich ertoe verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 381 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

Art. 383bis (nieuw)

Een artikel 383bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 383bis. — De ondernemingen die hebben ingestemd met het Fost Plus-systeem en die zich ertoe verbonden hebben de bepalingen ervan na te leven, worden van de bij artikel 383 bedoelde milieutaks vrijgesteld. »

Art. 378

Supprimer cet article.

Justification

Le système de consignation des piles, proposé à l'article 378, entraîne des difficultés majeures, préjudiciables à la santé financière de l'industrie des piles.

Des tarifs différents vont s'imposer en raison de la grande diversité des types et des formats des piles, ce qui entraînera un système de consignation plus complexe.

Les frais inhérents à la collecte des piles, à leur gestion et au remboursement des consignes, sont très élevés.

Les produits en fin de cycle conservent une certaine valeur puisqu'ils sont consignés: il est donc nécessaire de les prémunir contre le vol, ce qui entraîne des investissements additionnels non négligeables.

En outre, il existe un danger réel au niveau du remboursement des consignes pour des piles usagées importées pour lesquelles aucune consigne n'a été imposée à la source. Ces piles feront l'objet d'un remboursement non justifié parce qu'elles ne seront pas discernables à terme: en effet, la troisième condition imposant que « la pile doit porter un signe distinctif visible indiquant que la pile est consignée » va devenir très vite inopérante du fait des falsifications aisées qui vont apparaître rapidement. On ne peut pas affirmer qu'un « signe » est inimitable!

Pour ces raisons, il s'indique de supprimer l'article 378.

Art. 381bis (nouveau)

Insérer un article 381bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 381bis. — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 381, les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Justification

Voir la justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 383bis (nouveau)

Insérer un article 383bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 383bis. — Sont exemptées de l'écotaxe visée à l'article 383, les entreprises qui ont adhéré au système Fost Plus et qui se sont engagées à en respecter les dispositions. »

Verantwoording

Zie de verantwoording van het amendement tot invoeging van een artikel 371bis.

Art. 401

A. In punt 1, eerste streepje, van dit artikel, de woorden « 1 april 1994 » te vervangen door de woorden « 1 april 1996 ».

Verantwoording

Technologisch maakt de industrie momenteel grote vooruitgang in de produktie van P.E.T.-plastics (polyethyleentereftalaat). Het onderzoek op dat domein is erop gericht in plaats van de huidige eenmalige fles van 40 gram een P.E.T.-navulfles van ongeveer 105 gram op de markt te brengen die gemiddeld 15 rotaties doormaakt.

In Nederland wordt de navulbare P.E.T.-fles al op grote schaal gebruikt, maar alleen voor limonades: die flessen vertonen namelijk nogal wat onvolkomenheden en garanderen niet de volstreekte veiligheid van de gebruiker en al evenmin de kwaliteit van de verpakte produkten. Voor water bijvoorbeeld biedt de thans gebruikte P.E.T.-fles niet de nodige garanties van betrouwbaarheid en van bescherming van de gebruiker, aangezien de verpakking de smaak van de vorige inhoud afgeeft.

De twee extra jaren zijn nodig om voor de eenmalige verpakkingen een alternatief te bedenken dat evenwel rekening houdt met twee voordelen van dat verpakkingstype:

- de lichtheid
- en
- de onbreekbaarheid ervan.

Navulglas mag dan al tal van voordelen hebben, toch kan het niet worden aangemerkt als een alternatief voor de eenmalige plasticverpakkingen want het is breekbaar en erg zwaar. Daardoor is het bovendien minder geschikt om op verderafgelegen markten (meer dan 250 km) te worden verhandeld.

Daarom moet de datum waarop de milieutaksen in werking treden worden gewijzigd zodat een redelijke termijn wordt ingebouwd waarbinnen een betrouwbaar alternatief voor eenmalige plasticverpakkingen kan worden ontwikkeld.

B. In punt 1, het tweede streepje te doen vervallen.

Verantwoording

Dit amendement ligt in het verlengde van het amendement tot weglating van artikel 374.

C. In punt 3, de woorden « per 1 januari 1994 » te vervangen door de woorden « per 1 januari 1996 ».

D. In punt 4, de woorden « per 1 januari 1994 » te vervangen door de woorden « per 1 januari 1996 ».

E. In punt 6, in de tabel « Inwerkingtreding » achtereenvolgens de volgende woorden te vervangen:

« 1 januari 1994 » door de woorden « 1 januari 1996 »;

« 1 januari 1995 » door de woorden « 1 januari 1997 »;

Justification

Voir la justification de l'amendement visant à insérer un article 371bis.

Art. 401

A. Au point 1, premier tiret, remplacer les mots « au 1^{er} avril 1994 » par les mots « au 1^{er} avril 1996 ».

Justification

Actuellement, l'industrie connaît des progrès technologiques importants dans le domaine des plastiques en P.E.T. (polyéthylène téréphthalate). Le but des recherches en ce domaine est de mettre sur le marché une bouteille en P.E.T. reremplissable d'environ 105 grammes et qui fera en moyenne 15 rotations au lieu de la bouteille à usage unique de 40 grammes actuelle.

Aux Pays-Bas, la bouteille en P.E.T. reremplissable est déjà largement utilisée mais pour les limonades seulement: en effet, ces bouteilles présentent encore de larges faiblesses et ne garantissent pas totalement la sécurité du consommateur ainsi que la qualité des produits embouteillés. Pour l'eau, par exemple, la bouteille en P.E.T. actuelle ne remplit pas les garanties de fiabilité et de protection du consommateur puisqu'il existe des transferts de goût du fait du contenu précédent.

Les deux années de délai supplémentaire sont nécessaires pour présenter une alternative aux emballages à usage unique mais qui garantit deux avantages de ce type de conditionnement:

- la légèreté
- et
- le non-cassable.

Si le verre reremplissable est un emballage qui présente de nombreux avantages, il ne peut être considéré comme une alternative aux emballages plastiques à usage unique car il est cassable et fort lourd. De plus, il se prête dès lors mal à une commercialisation des produits sur des marchés lointains (plus de 250 km).

Aussi, il convient de modifier la date d'entrée en vigueur des écotaxes pour garantir un délai raisonnable afin de mettre au point une alternative fiable aux emballages plastiques à usage unique.

B. Au point 1, supprimer le deuxième tiret.

Justification

Cet amendement est le corollaire de l'amendement visant à supprimer l'article 374.

C. Au point 3, remplacer les mots « au 1^{er} janvier 1994 » par les mots « au 1^{er} janvier 1996 ».

D. Au point 4, remplacer les mots « au 1^{er} janvier 1994 » par les mots « au 1^{er} janvier 1996 ».

E. Au point 6, remplacer dans le tableau « Entrée en vigueur », dans l'ordre, les mots:

« 1^{er} janvier 1994 » par les mots « au 1^{er} janvier 1996 »;

« 1^{er} janvier 1995 » par les mots « au 1^{er} janvier 1997 »;

«1 januari 1994» door de woorden «1 januari 1996»;

«1 januari 1994» door de woorden «1 januari 1996»;

«1 januari 1995» door de woorden «1 januari 1997»;

«1 januari 1995» door de woorden «1 januari 1997»;

«1 januari 1995» door de woorden «1 januari 1997»;

«1 januari 1996» door de woorden «1 januari 1998»;

«1 januari 1994» door de woorden «1 januari 1996.»

«1^{er} janvier 1994» par les mots «au 1^{er} janvier 1996»;

«1^{er} janvier 1994» par les mots «au 1^{er} janvier 1996»;

«1^{er} janvier 1995» par les mots «au 1^{er} janvier 1997»;

«1^{er} janvier 1995» par les mots «au 1^{er} janvier 1997»;

«1^{er} janvier 1995» par les mots «au 1^{er} janvier 1997»;

«1^{er} janvier 1996» par les mots «au 1^{er} janvier 1998»;

«1^{er} janvier 1994» par les mots «au 1^{er} janvier 1996.»

Eric van WEDDINGEN.
Paul HATRY.