

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1993-1994**

7 DECEMBRE 1993

Projet de loi portant modification de la limite entre la ville de Huy et la commune de Modave

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. VANCROMBRUGGEN**

DISCUSSION GENERALE

Le ministre de l'Intérieur renvoie à l'exposé des motifs du projet de loi. Il précise que tous les avis prescrits par la loi ont été recueillis (voir le rapport de la commission de l'Intérieur de la Chambre des représentants, doc. Chambre n° 960/2 - 92/93).

Un membre relève que l'initiative vient du Gouvernement. Il croit savoir que d'autres dossiers relatifs à la rectification de limites communales sont en instance au ministère de l'Intérieur depuis plusieurs

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Hooland, Wierinckx et Vancrombruggen, rapporteur.

R. A 16283*Voir :***Document du Sénat :**

747-1 (1992-1993) : Projet transmis par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1993-1994**

7 DECEMBER 1993

Ontwerp van wet houdende wijziging van de grens tussen de stad Hoei en de gemeente Modave

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER VANCROMBRUGGEN**

ALGEMENE BESPREKING

De Minister van Binnenlandse Zaken verwijst naar de memorie van toelichting bij het wetsontwerp. Hij merkt op dat alle bij wet voorgeschreven adviezen ingewonnen zijn (zie het verslag van de Kamercommissie voor de Binnenlandse Zaken, Gedr. St. Kamer, nr. 960/2 - 92/93).

Een lid stelt vast dat het initiatief uitgaat van de Regering. Hij meent te weten dat andere dossiers betreffende de correcties van gemeentegrenzen al verschillende jaren aanhangig zijn bij het Ministerie

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, De Loor, Flagothier, Guillaume, mevrouw Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Suykerbuyk, Tavernier, mevrouw Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Hooland, Wierinckx en Vancrombruggen, rapporteur.

R. A 16283*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

747-1 (1992-1993) : Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

années. Qu'advient-il de ces dossiers? Un autre membre rappelle une des raisons pour lesquelles certains de ces dossiers ont été laissés en suspens à l'époque: les modifications de limites communales envisagées devaient entrer en vigueur au 1^{er} janvier suivant immédiatement les élections communales, ces dernières s'étant évidemment déroulées sur la base de l'ancienne situation.

Le ministre répond qu'un certain nombre de dossiers relatifs à la modification de limites communales sont effectivement en attente, et l'étaient déjà au moment de son entrée en fonction. Conformément à la ligne de conduite qu'il s'est fixée, le ministre précise qu'il ne prend pas lui-même l'initiative en la matière, et n'agit qu'à la demande expresse des communes concernées et à la condition que le conseil provincial ait rendu son avis sur la rectification projetée. En tout état de cause, même lorsqu'il s'agit d'une initiative parlementaire, le ministre de l'Intérieur consulte lui-même l'Administration du cadastre, cette consultation ayant été à l'origine de problèmes dans le passé.

Le ministre rappelle par ailleurs que l'article 1^{er} de la loi du 23 juillet 1971 qui habilitait de manière générale le Roi à procéder à des modifications de limites communales n'est plus en vigueur, une proposition de loi de M. Michel tendant à proroger cette habilitation ayant été rejetée à la Chambre des représentants.

Un membre fait remarquer que l'Administration du cadastre ne rend parfois son avis qu'après plusieurs années.

Plusieurs membres se demandent si l'avis conforme du Gouvernement régional wallon ou du Gouvernement flamand, selon le cas, n'est pas requis lorsqu'il est procédé à une rectification de limites communales.

Vérification faite, la commission constate que, conformément à l'article 80 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, leur avis est requis uniquement lorsqu'il est procédé à une fusion de communes. Le ministre renvoie également à l'article 3 de la Constitution: les limites des communes ne peuvent être changées ou rectifiées qu'en vertu d'une loi. Il lui semble qu'il serait contraire à cet article de soumettre la modification de limites communales à l'avis conforme des Gouvernements régionaux.

Un membre croit se rappeler néanmoins que l'on a donné à l'article 80 précité une interprétation plus extensive dans le passé, interprétation selon laquelle l'avis conforme serait également requis pour les modifications de limites communales, et pas uniquement pour les fusions de communes.

van Binnenlandse Zaken. Wat gebeurt met deze dossiers? Een ander lid wijst erop dat sommige van die dossiers destijds niet behandeld werden, onder meer omdat de beoogde wijzigingen van gemeentegrenzen in werking moesten treden op een eerste januari die onmiddellijk volgde op de gemeenteraadsverkiezingen, die natuurlijk plaatsvonden op basis van de oude toestand.

De Minister antwoordt dat er inderdaad een aantal dossiers betreffende de wijziging van gemeentegrenzen op een beslissing wachten. Zij waren trouwens reeds hangende op het ogenblik van zijn ambtsaanvaarding. Hij merkt op dat hij zelf het initiatief ter zake niet neemt, overeenkomstig de gedragslijn die hij aangenomen heeft, en dat hij slechts handelt op uitdrukkelijk verzoek van de betrokken gemeenten en op voorwaarde dat de provincieraad een advies heeft uitgebracht over de voorgestelde correctie. In elk geval, zelfs wanneer het om een parlementair initiatief gaat, raadpleegt de Minister van Binnenlandse Zaken zelf het Hoofdbestuur van het Kadaster, aangezien deze raadpleging in het verleden tot problemen heeft geleid.

De Minister merkt trouwens op dat artikel 1 van de wet van 23 juli 1971, dat de Koning de algemene machtiging verleende om de gemeentegrenzen te wijzigen, niet meer van kracht is aangezien een wetsvoorstel van de heer Michel dat ertoe strekte deze machtiging te verlengen, verworpen is in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Een lid merkt op dat de Administratie van het Kadaster zijn advies soms pas na verschillende jaren uitbrengt.

Verschillende leden vragen zich af of het eensluidend advies van de Waalse Gewestregering of van de Vlaamse Regering, naar gelang van het geval, niet vereist is wanneer gemeentegrenzen gewijzigd worden.

De Commissie heeft navraag gedaan en stelt vast dat overeenkomstig artikel 80 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het advies slechts vereist is wanneer het gaat om een samenvoeging van gemeenten. De Minister verwijst eveneens naar artikel 3 van de Grondwet: in de grenzen van de gemeenten kan geen verandering of correctie worden aangebracht dan krachtens een wet. De wijziging van gemeentegrenzen voor eensluidend advies voorleggen aan de Gewestregeringen lijkt hem in strijd te zijn met dit artikel.

Een lid meent zich niettemin te herinneren dat men het voornoemde artikel 80 in het verleden een ruimere interpretatie heeft gegeven, namelijk dat het eensluidend advies eveneens vereist zou zijn voor de wijzigingen van gemeentegrenzen en niet alleen voor de samenvoegingen van gemeenten.

DISCUSSION DES ARTICLES

Un membre constate qu'en vertu de l'article 4 du projet de loi, la modification de la limite entre la ville de Huy et la commune de Modave entrera en vigueur le 1^{er} août 1994. Or, c'est à cette date que seront établies les listes des électeurs. Cela ne risque-t-il pas de poser un problème, la modification projetée entraînant le transfert d'habitants dans les deux sens ?

Le ministre répond que les listes des électeurs peuvent être adaptées jusqu'au matin même des élections.

Les articles du projet ne donnent pas lieu à d'autres observations.

VOTES

Les articles 1^{er} à 4 du projet sont adoptés à l'unanimité des 14 membres présents. L'ensemble du projet est adopté à la même unanimité.

La Commission fait confiance au rapporteur pour la rédaction du rapport.

Le Rapporteur,
Jean-P. VANCROMBRUGGEN.

Le Président,
Jean PEDE.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Een lid stelt vast dat krachtens artikel 4 van het ontwerp van wet de wijziging van de grens tussen de stad Hoei en de gemeente Modave in werking zal treden op 1 augustus 1994. Dat is evenwel de datum waarop de kiezerslijsten opgesteld zullen worden. Kan dat niet tot problemen leiden aangezien er ingevolge de voorgestelde wijziging bewoners in de twee richtingen worden overgeheveld ?

De Minister antwoordt dat de kiezerslijsten aangepast kunnen worden tot op de ochtend zelf van de verkiezingsdag.

De artikelen van het ontwerp geven geen aanleiding tot andere opmerkingen.

STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 van het ontwerp worden aangenomen bij eenparigheid van de 14 aanwezige leden. Het ontwerp van wet in zijn geheel wordt aangenomen bij dezelfde eenparigheid.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Jean-P. VANCROMBRUGGEN.

De Voorzitter,
Jean PEDE.