

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

11 MEI 1993

Voorstel van wet tot wijziging van artikel 61 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVR. LIETEN-CROES**

**1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE
HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOR-
STEL**

In 1991 hebben wij het wetsontwerp tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten goedgekeurd. Dit ontwerp, dat de wet van 18 juli 1991 is geworden, schrijft voor dat het Parlement de

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Vandenhaute, Wierinckx en mevr. Lieten-Croes, rapporteur.

2. Plaatsvervangers: de heren De Roo, Leroy, Van Wambeke en mevr. Verhoeven.

3. Andere senator: de heer Lenssens.

R. A 16212

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

673-1 (1992-1993): Voorstel van wet.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

11 MAI 1993

Proposition de loi modifiant l'article 61 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR MME LIETEN-CROES**

**1. EXPOSE INTRODUCTIF DE L'AUTEUR
PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI**

En 1991, nous avons adopté le projet de loi organique du contrôle des services de police et de renseignements. En application des dispositions de ce projet devenu loi du 18 juillet 1991, le Parlement doit dési-

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Bayenet, Cardoen, Daras, de Donnée, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mouton, Pinoie, Quintelier, Scharff, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Vandenhaute, Wierinckx et Mme Lieten-Croes, rapporteur.

2. Membres suppléants: MM. De Roo, Leroy, Van Wambeke et Mme Verhoeven.

2. Autre sénateur: M. Lenssens.

R. A 16212

Voir:

Document du Sénat:

673-1 (1992-1993): Proposition de loi.

leden en de griffier van het Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) en van het Comité van Toezicht op de inlichtingendiensten (Comité R) moet benoemen.

Een gemengde werkgroep is opgericht om deze Comités van Toezicht te vormen. Verscheidene leden van onze Commissie hebben zitting in deze werkgroep.

Elk Comité moet bestaan uit vijf leden, onder wie een voorzitter en een ondervoorzitter, en uit vijf plaatsvervangende leden. Elk Comité wordt bijgestaan door een griffier. Deze Comités worden afwisselend door de Kamer en de Senaat benoemd. De Kamer benoemt de eerste leden van Comité P en de Senaat de eerste leden van Comité R.

De gemende werkgroep heeft in dit verband nog geen voorstel kunnen formuleren, en wel om de volgende reden.

Artikel 61 van de wet van 18 juli 1991 tot regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten bepaalt dat de leden van de Vaste Comités van Toezicht, die door deze wet worden opgericht, hetzelfde statuut en dezelfde pensioenregeling genieten als de raadsheren van het Rekenhof. De leden van het Rekenhof worden benoemd voor een vernieuwbare termijn van zes jaar en kunnen na twee mandaten, dus na twaalf jaar, hun pensioenaanspraken laten gelden.

Deze termijn van twaalf jaar vormt een eerste moeilijkheid voor de leden van de Vaste Comités. Het mandaat van lid van een Vast Comité wordt immers voor vijf jaar toegekend en die termijn is slechts eenmaal hernieuwbaar.

Een tweede moeilijkheid betreft de pensioenleeftijd, die voor leden van het Rekenhof op 70 jaar ligt. Zij kunnen vanaf 60 jaar vervroegd met pensioen. Aangezien de leden van het Rekenhof een onbeperkt aantal mandaten kunnen uitoefenen, doet de leeftijdsvoorwaarde doorgaans geen probleem rijzen.

Dat zal anders liggen voor sommige leden van de Vaste Comités. In de eerste plaats is hun mandaat slechts eenmaal hernieuwbaar en bovendien zullen de leden die afkomstig zijn uit een politie- of een inlichtingendienst, wegens de wettelijke onverenigbaarheid, hun loopbaan bij hun dienst van herkomst hebben afgebroken. Na hun mandaat bij het Vast Comité zijn ze echter op een leeftijd gekomen waarop het zeer moeilijk geworden is om een nieuwe beroepsloopbaan op te bouwen. Het zou dus billijk zijn dat de leden van de Vaste Comités reeds vanaf 55 jaar met pensioen kunnen gaan.

Een laatste probleem betreft de berekening van het pensioen.

De verlaging van de pensioenleeftijd houdt tevens in dat de beroepsloopbaan korter wordt. Het pen-

gner les membres et le greffier du Comité de Contrôle des services de police (Comité P) et ceux du Comité de Contrôle des services de renseignements (Comité R).

Un groupe de travail mixte a été créé pour constituer ces comités de contrôle. Plusieurs membres de notre commission font partie de ce groupe de travail.

Chacun des Comités doit être composé de 5 membres dont un président et un vice-président et de 5 suppléants. Chaque Comité est assisté d'un greffier. Ces Comités sont nommés alternativement par la Chambre et le Sénat. Pour les premières nominations la Chambre désignera les membres du Comité P et le Sénat ceux du Comité R.

Le groupe de travail mixte n'a pas encore pu faire une proposition à cet égard, voici pourquoi.

L'article 61 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements dispose que les membres des Comités permanents qui sont créés par cette loi jouissent d'un statut et d'un régime de pension identiques à ceux des conseillers de la Cour des comptes. Les membres de la Cour des comptes sont nommés pour une période renouvelable de six ans et peuvent, au bout de deux mandats, soit douze ans, faire valoir leurs droits à la retraite.

Cette période de douze années constitue une première difficulté pour les membres des Comités permanents. En effet, le mandat de membre d'un Comité permanent est attribué pour cinq ans et n'est renouvelable qu'une seule fois.

Une deuxième difficulté concerne l'âge de la mise à la retraite, qui, pour les membres de la Cour des comptes, est fixé à 70 ans. Ils peuvent prendre leur retraite anticipée à partir de l'âge de 60 ans. Comme les membres de la Cour des comptes peuvent exercer un nombre illimité de mandats, la condition d'âge ne soulève généralement aucune difficulté.

Il en ira différemment pour certains membres des Comités permanents. Leur mandat n'est renouvelable qu'une seule fois et les membres issus d'un service de police ou de renseignements auront interrompu leur carrière dans leur service d'origine, en raison de l'incompatibilité légale qui existe en l'espèce. Comme ils auront atteint, au terme de leur mandat au Comité permanent, un âge auquel il est devenu très difficile d'entamer une nouvelle carrière professionnelle, il serait équitable qu'ils puissent prendre leur retraite dès l'âge de 55 ans.

Un dernier problème concerne le calcul de la pension.

L'abaissement de l'âge de la mise à la retraite implique un raccourcissement de la carrière profession-

sioen van de leden van het Rekenhof wordt berekend op basis van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar, naar rata van een dertigste per jaar dienst als lid van het Rekenhof.

Voorgesteld wordt het *tantième* te verkleinen zodat de functies bij het Vast Comité zwaarder zullen doorwegen. Met een breuk van 1/18e (in de plaats van 1/30e) kan aan het voormalig lid dat twee mandaten uitoefende bij het Vast Comité, voor deze diensten een pensioen worden toegekend dat overeenkomt met 55 pct. (10/18) van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar. Dat bedrag kan worden aangevuld met het pensioen voor het overige deel van de loopbaan.

De voorgestelde regeling ligt in de lijn van het pensioen dat aan de provinciegouverneurs en arrondissementscommissarissen wordt toegekend.

De werkgroep heeft eenparig ingestemd met dit voorstel en met een amendement tot wijziging van artikel 61 waarin nader bepaald wordt dat de griffier van de Vaste Comités van Toezicht P en R hetzelfde statuut en dezelfde pensioenregeling genieten als de griffiers van het Rekenhof.

Wanneer deze teksten door onze Commissie worden aangenomen, kunnen de Wetgevende Vergaderingen vanaf volgende week de leden van de Comités, de plaatsvervangende leden en de griffiers benoemen.

2. BESPREKING

Op het enig artikel van het wetsvoorstel wordt een amendement ingediend dat luidt als volgt:

« Aan het voorgestelde artikel 61 een vijfde lid toe te voegen, luidende:

« De griffiers van de Vaste Comités genieten hetzelfde statuut en dezelfde pensioenregeling als de griffiers van het Rekenhof. »

Verantwoording

De artikelen 5 en 29 van de wet van 18 juli 1991 bepalen de benoemingsvoorwaarden en -wijze voor de griffiers van de Vaste Comités. Die wet rept evenwel met geen woord over het statuut en de pensioenregeling van de griffiers.

Dit voorstel wil deze lacune aanvullen en verwijst daartoe naar de algemene regeling die geldt voor de griffiers van het Rekenhof en die trouwens ook geldt voor de leden van de Vaste Comités.

Om evidente redenen lijkt het immers zowel nodig als billijk met een wettekst rechtszekerheid te bieden aan de griffiers van de Vaste Comités, die hun taak voor onbepaalde tijd zullen uitoefenen.

nelle. La pension des membres de la Cour des comptes est calculée sur la base du traitement moyen des cinq dernières années, à raison d'un trentième par année de service en qualité de membre de la Cour des comptes.

Il est proposé de diminuer le *tantième*, ce qui donnera plus de poids aux fonctions au sein du Comité permanent. Avec une fraction de 1/18 (au lieu de 1/30), l'ancien membre qui a exercé deux mandats au sein du Comité permanent pourra se voir attribuer pour ces services une pension correspondant à 55 p.c. (10/18) du traitement moyen des cinq dernières années. Ce montant peut être complété par la pension pour la partie restante de la carrière.

La réglementation proposée concorde avec le régime de pension accordé aux gouverneurs de province et aux commissaires d'arrondissement.

Le groupe de travail a marqué un accord unanime sur cette proposition et sur un amendement qui modifie l'article 61 de manière à préciser que les greffiers des Comités de Contrôle P et R jouissent d'un statut et d'un régime de pension identiques à ceux des greffiers de la Cour des comptes.

L'adoption de ces textes par notre commission permettra la nomination des membres des Comités, des suppléants et des greffiers par les assemblées dès la semaine prochaine.

2. DISCUSSION

L'amendement suivant est déposé à l'article unique de la proposition de loi:

« Compléter l'article 61 proposé par un cinquième alinéa, libellé comme suit:

« Les greffiers des Comités permanents jouissent d'un statut et d'un régime de pension identiques à ceux des greffiers de la Cour des comptes. »

Justification

Si la loi du 18 juillet 1991 prévoit, par ses articles 5 et 29, les conditions et modes de nomination des greffiers des Comités permanents, elle ne comporte aucune disposition pour fixer le statut et le régime de pension de ces greffiers.

La présente proposition tend à combler cette lacune par renvoi au régime général des greffiers de la Cour des comptes, ainsi qu'il a été procédé pour les membres des Comités permanents.

Pour des motifs évidents, il apparaît en effet aussi nécessaire qu'équitable d'offrir par un texte normatif une sécurité juridique aux greffiers des Comités permanents, appelés à exercer leurs fonctions pour une durée indéterminée.

De voorgestelde tekst komt ook tegemoet aan de wens van de Wetgevende Kamers die bij het bekendmaken van de vacatures voor de eerste functies (cf. Belgisch Staatsblad van 1 oktober 1991, blz. 21530, en 24 oktober 1992, blz. 22745) uitdrukkelijk hebben bepaald dat de bezoldingsregeling van de griffiers van het Rekenhof ook voor de griffiers van de Vaste Comités zal gelden.

Het voorstel van wet en het amendement geven geen aanleiding tot opmerkingen.

3. STEMMINGEN

Het enig artikel en het amendement worden bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden aangenomen.

Het aldus geamendeerde voorstel van wet wordt aangenomen.

*
* *

Met eenparigheid van stemmen wordt vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

Le texte proposé rencontre manifestement le v  u des Chambres législatives qui, lors des publications de la vacance des premières fonctions considérées (Moniteur belge des 1  r octobre 1991, p. 21530, et 24 octobre 1992, p. 22745) a expressément précisé que les règles régissant le statut pécuniaire des greffiers de la Cour des comptes s'appliqueraient aux greffiers des Comités permanents.

La proposition de loi et l'amendement ne donnent pas lieu à discussion.

3. VOTES

L'article unique et l'amendement sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

La proposition de loi, amendée, est ainsi adoptée.

*
* *

A l'unanimité, confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Lisette LIETEN-CROES.

Le Président,
Jean PEDE.

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE

Enig artikel

Artikel 61 van de wet van 18 juli 1991 betreffende de regeling van het toezicht op de politie- en inlichtingendiensten, wordt vervangen als volgt:

« *Artikel 61.* — De leden van de Vaste Comités genieten de pensioenregeling die van toepassing is op de ambtenaren van het algemeen bestuur. Bovendien zijn de volgende bijzondere voorwaarden van toepassing.

Het pensioen kan worden toegekend zodra de betrokkene de leeftijd van vijftig jaar heeft bereikt. Het wordt berekend op basis van de gemiddelde wedde van de laatste vijf jaar, naar rata van een achttiende per jaar dienst als lid van het Vast Comité.

Een lid dat wegens ziekte of gebrekkigheid niet meer in staat is zijn ambt te vervullen, maar dat de leeftijd van vijftig jaar niet heeft bereikt, kan op pensioen worden gesteld, ongeacht zijn leeftijd. Het pensioen wordt op de in het voorgaande lid bepaalde wijze berekend.

De diensten van een lid die niet onder de regeling van de voorgaande leden vallen en in aanmerking komen bij de berekening van een pensioen ten laste van de Staat, worden aangerekend volgens de wetten tot bepaling van de pensioenen in verband met die diensten.

De griffiers van de Vaste Comités genieten hetzelfde statuut en dezelfde pensioenregeling als de griffiers van het Rekenhof. »

TEXTE ADOPTE
PAR LA COMMISSION

Article unique

L'article 61 de la loi du 18 juillet 1991 organique du contrôle des services de police et de renseignements est remplacé par les dispositions suivantes:

« *Article 61.* — Les membres des comités permanents bénéficient du régime de pension applicable aux fonctionnaires de l'administration générale. En outre, les conditions particulières suivantes sont applicables.

La pension peut être accordée dès que l'intéressé a atteint l'âge de cinquante-cinq ans. Elle est calculée sur la base du traitement moyen des cinq dernières années, à raison d'un dix-huitième par année de services en qualité de membre du comité permanent.

Le membre qui, par suite de maladie ou d'infirmité, n'est plus en état de remplir ses fonctions, mais qui n'a pas atteint l'âge de cinquante-cinq ans, peut être admis à la retraite quel que soit son âge. La pension est calculée suivant les modalités définies à l'alinéa précédent.

Les services d'un membre qui ne relèvent pas de la réglementation prévue aux précédents alinéas et qui entrent en considération pour le calcul d'une pension à charge de l'Etat sont pris en compte en application des lois concernant la fixation des pensions relatives à ces services.

Les greffiers des comités permanents jouissent d'un statut de pension identiques à ceux des greffiers de la Cour des comptes. »