

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1992-1993

8 MAART 1993

**Voorstel tot wijziging van artikel 62bis
van het Reglement van de Senaat****(Ingediend door de heer de Donnée c.s.)**

TOELICHTING

De Overeenkomst van Schengen, die voornamelijk werd ingegeven door een streven naar het organiseren en het onder controle brengen van het vrije verkeer van personen op het grondgebied van de « Schengenruimte », heeft een onvermijdelijke weerslag op de nationale wetgevingen betreffende gevoelige thema's zoals het asielrecht, het immigratiebeleid, de politieke en de gerechtelijke samenwerking. Geheel in de lijn van de politieke integratie voorziet de Overeenkomst in belangrijke soevereiniteitsoverdrachten, wat meer bepaald tot uiting komt door de instelling van het eenvormige visum (art. 19, 2).

Op de toepassing van de Overeenkomst wordt toegezien door een Uitvoerend Comité (art. 131), dat bestaat uit Ministers (art. 132, 1) en dat bij eenparigheid van stemmen beslist (art. 132, 2).

Er werd niet voorzien in een gemeenschappelijk rechtsprekend orgaan dat toeziet op de naleving van de Overeenkomst door de partijen en op de rechten van de personen die door de Overeenkomst zijn gebonden. Dat zou kunnen leiden tot ongewenste bevoegdheidsconflicten en tot aan verschillende jurisprudentie in de Staten. Bovendien ontbreekt elke vorm van parlementaire controle op de werking en de besluiten van het Uitvoerend Comité.

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1992-1993

8 MARS 1993

**Proposition de modification de l'article 62bis
du Règlement du Sénat****(Déposée par M. de Donnée et consorts)**

DEVELOPPEMENTS

Motivée fondamentalement par l'objectif d'organiser et de contrôler la libre circulation des personnes dans le territoire de « l'espace Schengen », la Convention de Schengen a des implications inévitables sur les législations nationales touchant à des domaines sensibles tels que le droit d'asile, la politique en matière d'immigration, la coopération policière et judiciaire. Dans la logique de l'intégration politique, la Convention prévoit des transferts importants de souveraineté qui s'illustrent notamment par l'instauration d'un visa uniforme (art. 19.2).

L'application de la Convention est assurée par un comité exécutif (art. 131), composé des ministres (art. 132.1), statuant à l'unanimité (art. 132.2).

Aucun contrôle juridictionnel commun n'est prévu sur le respect de la Convention par les parties, ni sur les droits des personnes qui sont liées par celle-ci. Cette absence crée la possibilité non souhaitable de conflits de compétences et de jurisprudence différenciée selon les Etats. Par ailleurs, aucun contrôle parlementaire n'est prévu sur le fonctionnement et les décisions du comité exécutif.

In het advies van de Raad van State van 1 juli 1992 dat bij het wetsontwerp is gevoegd, worden over de twee bovenvermelde punten overigens opmerkingen geformuleerd.

Bijgevolg zijn wij van mening dat er een parlementaire controle op de toepassing van de Overeenkomst van Schengen moet worden ingesteld, hoewel wij ons ervan bewust zijn dat de gerezen moeilijkheden hiermee slechts ten dele worden opgelost.

*
* *

VOORSTEL

Hoofdstuk *VIIIbis*, van het Reglement van de Senaat, dat een artikel *62bis* bevat, wordt vervangen als volgt:

«HOOFDSTUK *VIIIbis*

Adviescomité voor Europese aangelegenheden en voor vraagstukken met betrekking tot het Akkoord van Schengen

Art. *62bis*

1. Na iedere vernieuwing van de Senaat benoemt de vergadering voor de gehele zittingstermijn uit haar midden een adviescomité dat belast is met het onderzoek van de Europese aangelegenheden en van de vraagstukken met betrekking tot het Akkoord van Schengen. Het is samengesteld uit tweeëntwintig leden die worden aangewezen op de wijze bepaald in artikel 55, tweede en vijfde lid.

2. Het comité benoemt onder zijn leden, voor de duur van de zitting, een voorzitter, een eerste ondervoorzitter en een tweede ondervoorzitter.

3. Voor elk ledenlijst worden plaatsvervangers aangewezen, overeenkomstig artikel 55, derde lid.

4. Het comité heeft tot taak, op verzoek van de voorzitter of van een vaste commissie van de Senaat, of op eigen initiatief:

1° adviezen te verstrekken over de Europese vraagstukken. De in België verkozen leden van het Europees Parlement worden uitgenodigd om, zonder stemrecht, aan de werkzaamheden van het comité deel te nemen;

L'avis du Conseil d'Etat du 1^{er} juillet 1992, annexé au projet de loi, formule d'ailleurs des observations sur les deux points précités.

Compte tenu de ces développements, nous estimons devoir instaurer un contrôle parlementaire de l'application de la Convention de Schengen, tout en étant conscients qu'il ne répond que partiellement aux difficultés soulevées.

François-Xavier de DONNEA.

*
* *

PROPOSITION

Le chapitre *VIIIbis* du Règlement du Sénat, contenant l'article *62bis*, est remplacé par la disposition suivante:

«CHAPITRE *VIIIbis*

Du Comité d'avis chargé de questions européennes et des problèmes relatifs à l'Accord de Schengen

Art. *62bis*

1. Après chaque renouvellement du Sénat, l'assemblée nomme en son sein, pour la durée de la législature, un comité d'avis chargé de questions européennes et des problèmes relatifs à l'Accord de Schengen. Il est composé de vingt-deux membres, qui sont désignés de la manière prévue à l'article 55, deuxième et cinquième alinéas.

2. Le comité nomme parmi les membres, pour la durée de la session, un président, un premier vice-président et un deuxième vice-président.

3. Pour chaque liste de membres sont désignés des suppléants, conformément à l'article 55, troisième alinéa.

4. Le comité a pour mission, soit à la demande du président ou d'une commission permanente du Sénat, soit de sa propre initiative:

1° de donner des avis sur les questions européennes. Les membres du Parlement européen élus en Belgique sont invités à prendre part aux travaux du comité, sans voix délibérative;

2° regelmatig inlichtingen in te winnen over de werkzaamheden van het Uitvoerend Comité dat de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen, goedgeurd bij de wet van ..., ten uitvoer moet leggen, zoals is bepaald in de artikelen 131 en 132 van die Overeenkomst, alsmede over de werkzaamheden van de controle-instanties die door dat Comité zijn ingesteld.

5. Het Comité zal, telkens als het dat nodig acht en ten minste eenmaal in het jaar, verslag uitbrengen aan de plenaire vergadering over de voortgang gemaakt bij de omzetting van het Europees recht in het interne recht en over de werkzaamheden van het Uitvoerend Comité bedoeld in de Overeenkomst ter uitvoering van het Akkoord van Schengen.

6. Voor het overige, en binnen de perken van de in deze bepaling omschreven bevoegdheden, regelt het comité zijn werkzaamheden en beraadslaagt het overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn.»

2° de s'informer régulièrement des activités du Comité exécutif chargé d'exécuter la Convention d'application de l'Accord de Schengen, approuvée par la loi du ..., conformément aux dispositions des articles 131 et 132 de ladite Convention, ainsi que des activités des autorités de contrôle instituées par ce comité.

5. Le comité fera rapport à l'assemblée, chaque fois qu'il le jugera nécessaire et au moins une fois par an, sur l'état d'avancement de la transposition du droit européen en droit interne et sur les activités du Comité exécutif dont il est question dans la Convention d'application de l'Accord de Schengen.

6. Pour le surplus, et dans les limites des attributions que lui reconnaît la présente disposition, le comité organise ses travaux et délibère conformément aux dispositions applicables aux commissions permanentes.»

François-Xavier de DONNEA.
Johan DE ROO.
Roger LALLEMAND.
Herman DE CROO.
Frederik ERDMAN.
Pierre WINTGENS.
Pierre JONCKHEER.
Jozef VALKENIERS.
Claude DESMEDT.