

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

9 JUNI 1993

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet
van 4 juli 1989 betreffende de beperking
en de controle van de verkiezingsuit-
gaven, de financiering en de open boek-
houding van de politieke partijen

AMENDEMENTEN**INHOUD**

Nrs.	Bladz.
5 Amendementen van de heer Appeltans . . .	2
6 Amendementen van de heer Goovaerts c.s. .	5
7 Amendementen van de heer Tavernier . . .	6

R. A 16169*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****627** (1992-1993):

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.
Nr. 2: Verslag.
Nrs. 3 en 4: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

9 JUIN 1993

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989
relative à la limitation et au contrôle des
dépenses électorales ainsi qu'au finan-
cement et à la comptabilité ouverte des
partis politiques

AMENDEMENTS**SOMMAIRE**

Nos	Pages
5 Amendements proposés par M. Appeltans . .	2
6 Amendements proposés par M. Goovaerts et consorts	5
7 Amendements proposés par M. Tavernier . .	6

R. A 16169*Voir:***Documents du Sénat:****627** (1992-1993):

Nº 1: Projet transmis par la Chambre des Représentants.
Nº 2: Rapport.
Nºs 3 et 4: Amendements.

5. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER APPELTANS

Artikel 1

A) Na de inleidende zin van dit artikel een 1^o (nieuw) in te voegen, luidende:

«1^o In § 1 worden de woorden «vijftig miljoen» vervangen door de woorden «vijfentwintig miljoen.»

B) Het 1^o en het 2^o van dit artikel te vernummeren tot 2^o en 3^o.

Verantwoording

Een strengere reglementering van de verkiezingspropaganda moet ook het plafond van de verkiezingsuitgaven naar beneden halen. Partijen zullen zich meer concentreren op inhoudelijke campagnes zonder zich uit te putten in soms zeer luxueuze verkiezingsfolders en grootschalige aanwezigheid in het straatbeeld.

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«*Artikel 1bis.* — In artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1^o In het 1^o van dit artikel, de woorden «al dan niet» te doen vervallen.

2^o Het 4^o van dit artikel te vervangen als volgt:

«4^o Controlecommissie: een commissie samengesteld uit leden van het Rekenhof.»

Verantwoording

1^o Politieke partijen zijn in de loop der jaren uitgegroeid tot belangrijke machtsinstrumenten. In die zin hebben ze een grote verantwoordelijkheid en ligt het voor de hand dat ze verplicht worden een rechtspersoonlijkheid te verwerven met alle rechten en plichten die daaraan verbonden zijn. Het is belangrijk voor de duidelijkheid van onze democratie dat het instrument «politieke partij» zichzelf precies aflijnt en controleerbaar is.

Door het aanvaarden van de rechtspersoonlijkheid worden partijen verplicht te voldoen aan een aantal voorwaarden op het vlak van de openbaarheid; ze moeten statuten opstellen waarin ze duidelijk maken welke organen de beslissingen nemen, wie van deze organen lid is, hoe de partij gefinancierd wordt en dergelijke meer. Rechtspersoonlijkheid houdt ook in dat het vermogen van de partij duidelijk afgescheiden wordt van de vermogens van de natuurlijke personen die er lid van zijn of bestuursverantwoordelijkheid dragen.

5. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. APPELTANS

Article 1^{er}

A) Insérer, après la phrase liminaire de cet article, un 1^o (nouveau), libellé comme suit:

«1^o Au § 1^{er}, les mots «cinquante millions» sont remplacés par les mots «vingt-cinq millions.»

B) Les 1^o et 2^o de cet article deviennent les 2^o et 3^o.

Justification

Une réglementation plus stricte de la propagande électorale doit également abaisser le plafond des dépenses électorales. Ainsi, les partis mettront-ils plus d'énergie à déterminer le contenu de leurs campagnes qu'à confectionner des brochures électorales parfois très luxueuses et à assurer une présence massive dans la rue.

Article 1^{er}bis (nouveau)

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), libellé comme suit:

«*Article 1^{er}bis.* — A l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques sont apportées les modifications suivantes:

1^o Au 1^o de cet article, les mots «ou non» sont supprimés.

2^o Le 4^o de cet article est remplacé par ce qui suit:

«4^o Commission de contrôle: une commission composée paritairement de membres de la Cour des comptes.»

Justification

1^o Au fil des ans, les partis politiques sont devenus d'importants instruments de pouvoir. A ce titre, ils ont une grande responsabilité et il semble, dès lors, évident qu'ils se dotent de la personnalité juridique, avec tous les droits et devoirs que cela implique. Pour la transparence de notre démocratie, il est important que l'instrument «parti politique» soit clairement délimité et contrôlable.

En acceptant la personnalité juridique, les partis sont obligés de satisfaire à un certain nombre de conditions en matière de publicité; ils doivent rédiger des statuts dans lesquels ils précisent quels organes prennent les décisions, qui est membre de ces organes, comment le parti est financé, etc. La personnalité juridique implique également une séparation nette entre le patrimoine du parti et les patrimoines des personnes physiques qui en sont membres ou sont responsables de sa gestion.

2° De controle van verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen kan niet verricht worden door een controlecommissie die uitsluitend is samengesteld uit leden van die partijen. Hierdoor is deze commissie zowel rechter als partij. Daarom is externe controle noodzakelijk. Het Rekenhof lijkt hiervoor het meest aangewezen orgaan.

Art. 3

Dit artikel te vervangen als volgt:

« Artikel 5 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 1. Het voeren van verkiezingspropaganda door politieke partijen zowel als door individuele kandidaten evenals door derden die propaganda wensen te maken voor politieke partijen of kandidaten, wordt strikt geregeld zoals bepaald in § 3 tijdens een periode van zes maanden voor de verkiezingen, met uitzondering van het bepaalde in § 2.

§ 2. Wanneer de bekendmaking van het ontbindingsbesluit in het *Belgisch Staatsblad* bij toepassing van artikel 106 van het Kieswetboek, geschiedt voor de aanvang van de periode bedoeld in § 1, vangt de periode gedurende dewelke het voeren van verkiezingspropaganda geregeld is aan op de dag van de bekendmaking.

§ 3. Zijn toegelaten:

- één nationale folder per partij;
- één folder per kiesomschrijving per partij;
- één geadresseerde zending aan verminderd posttarief met een maximumgewicht van 50 gram, per kandidaat;
- de aanplakking van affiches op de aanplakborden die door de gemeenten worden ter beschikking gesteld;
- uitzendingen op radio en televisie voor zover zij overeenstemmen met de reglementen die betrekking hebben op de verkiezingsuitzendingen.

§ 4. Zijn verboden:

- advertenties in kranten en andere periodieken;
- de verdeling van gadgets en geschenken;
- de aanplakking van affiches, voor zover zij niet worden aangebracht op de door de gemeenten ter beschikking gestelde aanplakborden;
- de georganiseerde telefooncampagnes;
- het organiseren van gemotoriseerde optochten.

2° Le contrôle des dépenses électorales, du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques ne peut être confié à une commission de contrôle composée exclusivement de membres de ces partis politiques. En effet, de cette manière, la commission est à la fois juge et partie. Un contrôle externe s'impose donc. La Cour des comptes nous semble l'organe le plus indiqué pour exercer ce type de contrôle.

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit:

« L'article 5 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes:

« § 1^{er}. La propagande électorale faite tant par des partis politiques que par des candidats individuels ainsi que par des tiers qui souhaitent faire de la propagande pour des partis politiques ou des candidats est strictement réglementée, conformément au § 3, pendant une période de six mois précédant les élections, sans préjudice des dispositions du § 2.

§ 2. Lorsque la publication de l'arrêté de dissolution au *Moniteur belge*, en application de l'article 106 du Code électoral, a lieu avant le début de la période visée au § 1^{er}, la période durant laquelle la propagande électorale est réglementée débute le jour de la publication.

§ 3. Sont autorisés:

- un dépliant national par parti;
- un dépliant par circonscription électorale par parti;
- un envoi à tarif postal réduit d'un poids maximum de 50 grammes, par candidat;
- l'apposition d'affiches sur les tableaux d'affichage mis à la disposition par les communes;
- des émissions radiodiffusées, pour autant qu'elles respectent les règlements relatifs aux émissions électorales;

§ 4. Sont interdites:

- les annonces dans les journaux et autres périodiques;
- la distribution de gadgets et de cadeaux;
- l'apposition d'affiches, sauf sur les panneaux d'affichage mis à la disposition par les communes;
- les campagnes téléphoniques organisées;
- l'organisation de caravanes motorisées.

§ 5. 1° Ten laatste 14 dagen voor de dag waarop de verkiezingen georganiseerd worden, dient elke kiezer bij per post verzonden of per drager bezorgde brief in het bezit gesteld te worden van een informatiebrochure waarin voor elke politieke partij een gelijke ruimte wordt voorzien voor opname van haar programma met betrekking tot die verkiezingen.

2° De redactie van de brochure bedoeld in 1°, alsmede de verspreiding ervan dient te gebeuren overeenkomstig de door de Koning bepaalde modaliteiten. Elke partij bepaalt binnen de modaliteiten vrij de inhoud van de mededeling die zij aan de kiezers voorlegt. De volgorde waarin de partijprogramma's in de brochure aan bod komen is gelijk aan de volgorde waarin de partijen voorkomen op de verkiezingsbiljetten. De samenstelling van de brochure alsmede de verspreiding ervan behoort tot de bevoegdheid van de Federale Regering wat de verkiezing van de leden van Kamer en Senaat betreft en van de bestendige deputaties wat de verkiezing van de leden van de provincieraden betreft.

3° Ter financiering van de uitgave van de brochure worden de nodige middelen voorzien, volgens de modaliteiten door de Koning bepaald, en worden deze middelen overgemaakt aan de in 2° bedoelde bevoegde overheden, telkens de uitgave van een brochure noodzakelijk is naar aanleiding van de organisatie van verkiezingen.»

Art. 8

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het is niet zinvol en ongeloofwaardig om op een ogenblik van drastische besparingen de dotaties voor de politieke partijen bijna te verviervoudigen. Het argument dat elders bespaard wordt, is onvoldoende om de bevolking te doen geloven dat de politieke klasse niet wenst « de eigen zakken te vullen ».

Een drastische inkrimping van de verkiezingsuitgaven zal bijkomende middelen ter beschikking stellen om de normale partijwerking te kunnen uitbouwen.

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 11bis. — Artikel 23 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Artikel 23. — De beheerraad van de in artikel 22 bepaalde instelling, wijst een bedrijfsrevisor aan.

De bedrijfsrevisor ziet erop toe dat, zowel door de instelling, als door de partij, een jaarrekening en een balans worden ingediend.»

§ 5. 1° Au plus tard 15 jours avant celui des élections, tout électeur doit recevoir sous pli postal ou par porteur une brochure d'information dans laquelle chaque parti politique dispose d'un espace égal pour y insérer son programme relatif auxdites élections.

2° La rédaction de la brochure visée au 1° et sa diffusion doivent se faire selon les modalités fixées par le Roi. Dans le cadre de ces modalités, chaque parti détermine librement le contenu de la communication qu'il présente aux électeurs. L'ordre dans lequel les programmes de parti se suivent dans la brochure est le même que celui dans lequel ceux-ci figurent sur les bulletins de vote. La composition de la brochure et sa diffusion relèvent de la compétence du Gouvernement fédéral, pour ce qui est de l'élection des membres de la Chambre et du Sénat et des députations permanentes pour ce qui est de l'élection des conseils provinciaux.

3° Les moyens nécessaires pour financer l'édition de la brochure sont prévus, selon les modalités fixées par le Roi, et mis à la disposition des instances compétentes visées au 2° chaque fois que l'édition d'une brochure est nécessaire dans le cadre de l'organisation d'élections.»

Art. 8

Supprimer cet article.

Justification

A une époque d'économies draconiennes, il n'est crédible de quintupler les dotations des partis politiques. L'argument selon lequel des économies sont réalisées à d'autres postes ne suffit pas à convaincre la population que la classe politique ne souhaite pas se remplir les poches.

Une réduction radicale des dépenses électorales permettra d'affecter des moyens supplémentaires au fonctionnement normal des partis.

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 11bis. — L'article 23 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

« Article 23. — Le conseil d'administration de l'institution visée à l'article 22 désigne un réviseur d'entreprises.

Le réviseur d'entreprises veille à ce que des comptes annuels et un bilan soient déposés tant par l'institution que par le parti.»

Verantwoording

Alle deskundigen zijn het erover eens dat deze wijziging nodig is om tot een vergelijkbare en controleerbare boekhouding te komen.

Laurens APPELTANS.

*
* *

6. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER GOOVAERTS c.s.

Artikel 1bis

Een artikel 1bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 1bis. — In artikel 1 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen wordt de volgende wijziging aangebracht:

« Het 4° van dit artikel te vervangen als volgt:

« 4° Controlecommissie: een commissie samengesteld uit leden van het Rekenhof. »

Verantwoording

Het gaat niet langer op dat de controle op de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen door leden van de Kamer en de Senaat geschiedt.

Men kan — ook omwille van de geloofwaardigheid — geen rechter en partij zijn. Daarom dient die controle extern te geschieden. Gezien het Rekenhof op dit vlak de meeste ervaring heeft, is het voor de hand liggend dat het Hof die taak op zich neemt.

Leo GOOVAERTS.
Josef TAVERNIER.
Laurens APPELTANS.

*
* *

Art. 19

Dit artikel aan te vullen als volgt:

« Artikel 9 van deze wet is niet van toepassing op die politieke partijen, die afstand doen van het voordeel van de haar op grond van artikel 16, eerste lid, van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, verleende dotatie. »

Verantwoording

Politieke partijen die afstand wensen te doen van de overheidsfinanciering, moeten in staat gesteld worden de nodige financiële middelen te verwerven om te kunnen wedijveren met de partijen die voornamelijk via publieke middelen gefinancierd worden.

Justification

Tous les experts s'accordent à dire que cette modification s'impose si l'on veut arriver à une comptabilité qui soit comparable et contrôlable.

*
* *

6. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. GOOVAERTS ET CONSORTS

Article 1^{er}bis

Insérer un article 1^{er}bis (nouveau), rédigé comme suit:

« Article 1^{er}bis. — A l'article 1^{er} de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques est apportée la modification suivante:

« Le 4° de cet article est remplacé par ce qui suit:

« 4° Commission de contrôle: une commission composée de membres de la Cour des comptes. »

Justification

On ne peut admettre plus longtemps que le contrôle des dépenses électorales, du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques soit exercé par des membres de la Chambre et du Sénat.

Si l'on veut être crédible, on ne peut être à la fois juge et partie. C'est la raison pour laquelle il faut prévoir une forme de contrôle externe. Il va de soi qu'en raison de sa grande expérience en la matière, la Cour des comptes est tout indiquée pour exercer ce type de contrôle.

*
* *

Art. 19

Compléter cet article par ce qui suit:

« L'article 9 de la présente loi ne s'applique pas aux partis politiques qui renoncent au bénéfice de la dotation allouée en vertu de l'article 16, premier alinéa, de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques. »

Justification

Il faut permettre aux partis politiques qui souhaitent renoncer au bénéfice du financement public d'acquiescer les moyens financiers nécessaires pour rivaliser avec les partis qui sont financés essentiellement avec des deniers publics.

Daaron. moeten zij de mogelijkheid hebben om ook van niet-particulieren giften te ontvangen, zij het dat deze niet fiscaal aftrekbaar zullen zijn.

Leo GOOVAERTS.

*
* *

7. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER TAVERNIER

Art. 8

Dit artikel te vervangen als volgt:

« In artikel 16 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in 2° wordt het woord « tien » vervangen door het woord « dertig »;

2° het artikel wordt aangevuld met een tweede lid, luidend als volgt: « Iedere partij kan afstand doen van het voordeel van de haar op grond van het eerste lid verleende dotatie. »

Verantwoording

Op een ogenblik dat er inleveringen worden gevraagd van de bevolking is het niet verantwoord noch geloofwaardig de dotaties voor politieke partijen te sterk te doen stijgen. De compensatie door een afschaffing van de fiscale aftrekbaarheid van giften aan politieke partijen is onvoldoende in verhouding tot de oorspronkelijk voorgestelde verhoging van de dotaties.

Art. 11bis (nieuw)

Een artikel 11bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 11bis. — Artikel 23 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

« Artikel 23. — De beheerraad van de in artikel 22 bepaalde instelling, wijst een bedrijfsrevisor aan.

De bedrijfsrevisor ziet erop toe dat, zowel door de instelling, als door de partij, een jaarrekening en een balans worden opgemaakt. »

Verantwoording

Alle deskundigen zijn het erover eens dat deze wijziging nodig is om tot een vergelijkbare en controleerbare boekhouding te komen.

Josef TAVERNIER.

C'est la raison pour laquelle ils doivent pouvoir recevoir des dons qui n'émanent pas de particuliers, même si ces dons ne sont pas fiscalement déductibles.

*
* *

7. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. TAVERNIER

Art. 8

Remplacer cet article par ce qui suit:

« A l'article 16 de la même loi sont apportées les modifications suivantes:

1° au 2°, le mot « dix » est remplacé par le mot « trente »;

2° l'article est complété par un deuxième alinéa, libellé comme suit: « Chaque parti peut renoncer au bénéfice de la dotation lui allouée en vertu du premier alinéa. »

Justification

A un moment où l'on exige de la population qu'elle fasse des efforts sur le plan financier, il est invraisemblable et injustifiable que l'on autorise une forte augmentation des dotations des partis politiques. La compensation par la suppression de la déductibilité fiscale des dons aux partis politiques est insuffisante par rapport à l'augmentation initialement proposée des dotations.

Art. 11bis (nouveau)

Insérer un article 11bis (nouveau), libellé comme suit:

« Article 11bis. — L'article 23 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

« Article 23. — Le conseil d'administration de l'institution visée à l'article 22 désigne un réviseur d'entreprises.

Le réviseur d'entreprises veille à ce que des comptes annuels et un bilan soient déposés tant par l'institution que par le parti. »

Justification

Tous les experts s'accordent à dire que cette modification s'impose si l'on veut arriver à une comptabilité qui soit comparable et contrôlable.