

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

10 FEVRIER 1994

Projet de loi relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et concernant l'Agence fédérale de contrôle nucléaire

**RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE LA SANTE PUBLIQUE
ET DE L'ENVIRONNEMENT
PAR M. PATAER**

La Commission de la Santé publique et de l'Environnement a consacré, le 10 février 1994, un examen complémentaire à ce projet de loi que lui avait transmis la Chambre des représentants après l'avoir amendé.

*
* *

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Diegenant, président; Barzin, Mmes Cornet d'Elzius, Creyf, MM. Cuyvers, De Meyer, Evrard, Mme Gijsbrechts-Horckmans, MM. Lenfant, Meesters, Poulain, Swinnen, Vandermeulen, et Mme Van der Wildt.
2. Membre suppléant : M. Pataer, rapporteur.
3. Autres sénateurs : Mme Dardenne et M. Hatry.

R. A 16153*Voir :***Document du Sénat :**

610-6 (1992-1993) : Projet amendé par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

10 FEBRUARI 1994

Ontwerp van wet betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle

**VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID
EN HET LEEFMILIEU
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER PATAER**

De Commissie voor de Volksgezondheid en het Leefmilieu heeft op 10 februari 1994 een bijkomend onderzoek gewijd aan dit ontwerp van wet, dat door de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd geamendeerd en teruggezonden.

*
* *

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Diegenant, voorzitter; Barzin, de dames Cornet d'Elzius, Creyf, de heren Cuyvers, De Meyer, Evrard, mevr. Gijsbrechts-Horckmans, de heren Lenfant, Meesters, Poulain, Swinnen, Vandermeulen, en mevr. Van der Wildt.
2. Plaatsvervanger : de heer Pataer, rapporteur.
3. Andere senatoren : mevr. Dardenne en de heer Hatry.

R. A 16153*Zie :***Gedr. St. van de Senaat :**

610-6 (1992-1993) : Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. EXPOSE DU MINISTRE DE L'INTEGRATION SOCIALE, DE LA SANTE PUBLIQUE ET DE L'ENVIRONNEMENT

Le texte qui revient de la Chambre des représentants n'a pas été amendé sur le fond. Les modifications constituent plutôt des clarifications.

Les modifications portent sur les articles 12, 16, 17, 37 et 52bis (art. 53 dans le texte adopté par la Chambre).

L'amendement à l'article 12 est justifié par le fait qu'entre le moment du vote au Sénat et le moment de la discussion à la Chambre, un Fonds a été créé pour collecter des redevances en matière nucléaire. Il a paru intéressant d'adapter la loi à la nouvelle réglementation.

Les modifications les plus importantes concernent les articles 16 et 17, qui traitent de la procédure d'autorisation pour les établissements dans lesquels sont employées des sources radioactives. L'idée de l'autorisation en deux phases est maintenue; le moment de la confirmation de l'autorisation, c'est-à-dire la dernière phase, a été précisé. Cette deuxième phase est mise à la fin de la construction avant toute mise de combustible nucléaire à l'intérieur de la centrale.

A l'article 37, une erreur a été corrigée. L'article 37 parlait « d'autorisation visée à l'article 16, délivrée par le ministre » alors que l'article 16 prévoit que les autorisations sont accordées par le Roi.

L'article 52bis ne constitue qu'un simple amendement formel qui permet au Roi de remplacer, dans les lois existantes où elle est citée, la mention de la loi de 1958 par celle de la nouvelle loi.

II. DISCUSSION GENERALE

Une membre demande comment est alimenté le fonds dont le ministre a fait état. Elle pose aussi la question de savoir si ce fonds remplace la responsabilité civile des producteurs.

Le ministre répond qu'il s'agit en fait du fonds créé auprès du Ministère de l'Intérieur par la loi-programme du 6 août 1993 et qui est alimenté jusqu'à concurrence de 100 millions de francs par les redevances payées par les exploitants des centrales nucléaires.

D'autre part, la loi du 22 juillet 1985 sur la responsabilité civile dans le domaine de l'énergie nucléaire reste d'application. Cette loi prévoit :

— que la responsabilité maximale des exploitants est limitée à 4 milliards de francs;

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MAATSCHAPPELIJKE INTEGRATIE, VOLKS-GEZONDHEID EN LEEFMILIEU

De tekst die door de Kamer van volksvertegenwoordigers is teruggezonden, werd niet inhoudelijk gewijzigd. De wijzigingen zijn eerder verduidelijkingen.

De wijzigingen hebben betrekking op de artikelen 12, 16, 17, 37 en 52bis (art. 53 van de door de Kamer aangeromen tekst).

Het amendement op artikel 12 wordt verantwoord door het feit dat er na de stemming in de Senaat en vóór de bespreking in de Kamer een Fonds werd opgericht waarin de vergoedingen inzake kernenergie worden gestort. Het leek dan ook interessant de wet aan te passen aan de nieuwe reglementering.

De belangrijkste wijzigingen komen voor in de artikelen 16 en 17, die betrekking hebben op de vergunningsprocedure voor de inrichtingen waarin radioactieve stoffen worden gebruikt. Het verlenen van de vergunning in twee fasen wordt behouden; het ogenblik waarop de vergunning bevestigd wordt, d.w.z. de tweede fase, wordt nader gepreciseerd. Die tweede fase komt op het einde van de bouw en vóór enige kernbrandstof in de centrale wordt binnengebracht.

In artikel 37 werd een vergissing rechtgezet. Artikel 37 had het over de in artikel 16 bedoelde vergunningen afgegeven door de Minister, terwijl artikel 16 bepaalt dat de vergunningen door de Koning worden verleend.

Artikel 52bis is een formeel amendement dat de Koning de bevoegdheid verleent om in de thans geldende wetgeving, de verwijzing naar de wet van 1958 te vervangen door die naar de nieuwe wet.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid vraagt hoe het Fonds wordt gefinancierd waarvan de Minister heeft gesproken. Tevens vraagt zij of dat Fonds de wettelijke aansprakelijkheid van de producenten vervangt.

De Minister antwoordt dat dit Fonds bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken werd ingesteld door de programmawet van 6 augustus 1993 en dat het 100 miljoen frank ontvangt via bijdragen die de exploitanten van kerncentrales betalen.

Voorts blijft de wet van 22 juli 1985 betreffende de wettelijke aansprakelijkheid op het gebied van de kernenergie van toepassing. Die wet bepaalt onder meer :

— dat de wettelijke aansprakelijkheid van de exploitant beperkt is tot een maximumbedrag van 4 miljard frank;

— que la responsabilité de l'Etat belge au-delà du seuil de l'exploitant est limitée à 175 millions d'unités de compte, soit environ 8 650 250 000 francs;

— que le seuil de responsabilité conjointe des Etats signataires de la Convention internationale de Bruxelles, au-delà de la responsabilité de l'Etat individuel, est de 300 millions d'unités de compte, soit environ 14 829 000 000 de francs.

Un autre intervenant constate, à la lecture du rapport de la Chambre, que des modifications ont été proposées par M. Poncelet visant à rendre le projet de loi plus opérationnel et à rendre le fonctionnement de l'agence plus efficace. L'intervenant regrette que la Chambre n'ait pas accepté ces propositions.

Le même intervenant observe ensuite qu'on aurait pu utiliser la période de plusieurs mois qui s'est écoulée entre le vote au Sénat et le vote à la Chambre, pour procéder à des consultations complémentaires. Une première consultation est celle qu'on aurait pu faire en raison de la résolution du Conseil des Communautés européennes du 22 juillet 1993 sur l'harmonisation des législations nationales dans le cadre de la radioprotection.

D'autre part, il y a l'*International Regularity Review Team* (I.R.R.T.) qui dépend de l'Agence internationale de l'Energie atomique (A.I.E.A.), qui, à ce titre, aurait pu nous dire ce que cet organe international pense du présent projet de loi.

Le ministre fait remarquer que les amendements dont l'intervenant a fait état se rapportaient entre autres aux incompatibilités pour le conseil d'administration.

Ce problème a été résolu par la création en parallèle d'un conseil scientifique pour lequel les conditions sont plus simples.

Le ministre souligne ensuite que les consultations de la Communauté européenne ont eu lieu lors de la préparation du projet de loi.

La commission n'a, à cette occasion, pas formulé de remarques substantielles.

Quant à la consultation de l'A.I.E.A., le ministre observe qu'il n'est pas d'usage de lui soumettre a priori la législation. Cet organisme sert surtout à donner des avis aux pays moins avancés sur le plan nucléaire. A ce point de vue, la législation belge sert souvent de référence à l'A.I.E.A.

Le ministre répond encore à une question d'un commissaire que les dépôts de déchets nucléaires sont désormais classés en première classe en application de l'arrêté royal du 23 décembre 1993 (*Moniteur belge* du 2 février 1994).

— dat de aansprakelijkheid van de Belgische Staat boven het maximumbedrag waarvoor de exploitant aansprakelijk is, beperkt is tot 175 miljoen rekeenheden of ongeveer 8 650 250 000 frank;

— dat de gezamenlijke aansprakelijkheidsdrempel van de Staten die het Internationaal Verdrag van Brussel hebben ondertekend, bovenop de aansprakelijkheid van iedere Staat afzonderlijk, beperkt is tot 300 miljoen rekeenheden of ongeveer 14 829 000 000 frank.

Een andere spreker constateert bij het lezen van het Kamerverslag dat de heer Poncelet wijzigingen heeft voorgesteld om het wetsontwerp meer operationeel te maken en om de werking van het Agentschap efficiënter te doen verlopen. Spreker betreurt dat de Kamer deze voorstellen niet heeft aanvaard.

Dezelfde spreker merkt vervolgens op dat men de periode die verlopen is tussen de stemming in de Senaat en die in de Kamer, had kunnen aanwenden om aanvullend overleg te plegen. Men had op de eerste plaats overleg kunnen plegen naar aanleiding van de resolutie van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 22 juli 1993 over de harmonisering van de nationale wetgevingen in het kader van de stralingsbescherming.

Anderzijds is er het *International Regularity Review Team* (I.R.R.T.), een orgaan van het Internationaal Agentschap voor Atoomenergie (I.A.E.A.) dat ons had kunnen zeggen wat deze internationale instelling over dit wetsontwerp denkt.

De Minister merkt op dat de amendementen waarvan spreker melding maakt, betrekking hebben onder andere op de onverenigbaarheden voor de raad van bestuur.

Dit probleem werd opgelost door parallel een wetenschappelijke raad op te richten waarvoor de voorwaarden eenvoudiger zijn.

De Minister onderstreept voorts dat met de Europese Gemeenschap overleg is gepleegd tijdens de voorbereiding van dit wetsontwerp.

De Commissie heeft bij die gelegenheid geen substantiële opmerkingen gemaakt.

Wat het raadplegen van de I.A.E.A. betreft, merkt de Minister op dat het niet gebruikelijk is dat de wetgeving haar vooraf voorgelegd wordt. Deze instelling geeft vooral adviezen aan de landen die op nucleair vlak minder ontwikkeld zijn. In dat opzicht dient de Belgische wetgeving vaak als referentie voor de I.A.E.A.

Desgevraagd antwoordt de Minister nog dat de opslagplaatsen voor nucleair afval voortaan in klasse I worden ondergebracht met toepassing van het koninklijk besluit van 23 december 1993 (*Belgisch Staatsblad* van 2 februari 1994).

**III. DISCUSSION DES ARTICLES
ET VOTES**

Les articles du projet de loi ne font l'objet d'aucune observation.

Les articles 1^{er} à 11 sont adoptés par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

L'article 12 est adopté par 8 voix contre 4 et 2 abstentions.

Les articles 13 à 52 sont adoptés par 8 voix et 6 abstentions.

Les articles 53 et 54 ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 8 voix contre 2 et 4 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Paul PATAER.

Le Président,
Achille DIEGENANT.

**III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING
EN STEMMINGEN**

Over de artikelen van het wetsontwerp worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 1 tot 11 worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Artikel 12 wordt aangenomen met 8 tegen 4 stemmen, bij 2 onthoudingen.

De artikelen 13 tot 52 worden aangenomen met 8 stemmen, bij 6 onthoudingen.

De artikelen 53 en 54 alsmede het wetsontwerp in zijn geheel worden aangenomen met 8 tegen 2 stemmen, bij 4 onthoudingen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Paul PATAER.

De Voorzitter,
Achille DIEGENANT.