

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

5 JANUARI 1993

**Ontwerp van wet tot hervorming van de wet
van 9 augustus 1963 tot instelling en or-
ganisatie van een regeling voor ver-
plichte ziekte- en invaliditeitsverzekering**

AMENDEMENTEN**INHOUD**

Nrs.	Bladz.
5 Amendementen van mevr. Nelis c.s.	2
6 Amendement van mevr. Nelis c.s.	3
7 Amendement van de heer D'hondt en mevr. Herzet	4
8 Amendementen van mevr. Herzet en de heer D'hondt	4

R. A 16124*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:****579 (1992-1993):**

Nr. 1: Ontwerp van wet.
Nr. 2: Verslag.
Nrs. 3 en 4: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

5 JANVIER 1993

**Projet de loi portant réforme de la loi du
9 août 1963 instituant et organisant un
régime d'assurance obligatoire contre la
maladie et l'invalidité**

AMENDEMENTS**SOMMAIRE**

N ^{os}	Pages
5 Amendements proposés par Mme Nelis et con- sorts	2
6 Amendement proposé par Mme Nelis et con- sorts	3
7 Amendement proposé par M. D'hondt et Mme Herzet	4
8 Amendements proposés par Mme Herzet et M. D'hondt	4

R. A 16124*Voir:***Documents du Sénat:****579 (1992-1993):**

N^o 1: Projet de loi.
N^o 2: Rapport.
N^{os} 3 et 4: Amendements.

5. — AMENDEMENTEN VAN Mevr. NELIS c.s.

Art. 11

A. Het voorgestelde artikel 11, eerste lid, *e*, aan te vullen als volgt:

« Een van de geneesheren vertegenwoordigt de eerstelijnsartsen. »

B. Het laatste lid van het voorgestelde artikel 11 te vervangen als volgt:

« De voorzitter en de leden bedoeld in het eerste lid, *a*, *b*, *c*, *d* en *e* zijn allen stemgerechtigd. »

Verantwoording

Het ontwerp van wet bevoorrecht de deelname van de zorgverstrekkers op alle niveaus behalve in de Algemene Raad — zowel voor de begrotingsdoelstellingen als voor de algemene beleidslijnen die er feitelijk uit voortvloeien, nemen de zorgverstrekkers in de andere structuren ten volle deel aan de voorstellen die aan de Algemene Raad worden voorgelegd. De Algemene Raad vervult evenwel een soevereine rol, want hij neemt met name de beslissingen die hij noodzakelijk acht. Het is een vergissing de zorgverstrekkers in dit stadium niet te betrekken. Indien zij niet bij de algemene beslissing betrokken worden, zullen alle bronnen van spanning blijven bestaan bij de tenuitvoerlegging van de beslissingen van de Raad. Bovendien is deze uitsluiting van de zorgverstrekkers, die een hoofdrol spelen bij het uitbouwen van een algemeen gezondheidsbeleid, in tegenspraak met de filosofie van solidariteit die ten grondslag ligt aan de organisatie van het sociale-zekerheidsstelsel.

Met dezelfde bedoeling zijn de ziekenfondsen vertegenwoordigd; het is dus niet logisch dat deze vertegenwoordiging niet in evenwicht wordt gebracht met die van de zorgverstrekkers.

Om ten slotte de overheersende rol van de eerstelijnsarts te versterken, zoals trouwens de wens van de Regering is, moet men zorgen voor hun vertegenwoordiging in de Algemene Raad.

Art. 14

In het voorgestelde artikel 12*bis*, na het 6^o een nieuw lid in te voegen, luidende:

« De leden bedoeld in het 1^o, 2^o, 5^o en 6^o zijn stemgerechtigd. De leden bedoeld in het 3^o en 4^o hebben een raadgevende stem. »

Verantwoording

Voor de geloofwaardigheid van de begrotingscontrole die met deze hervorming wordt beoogd en met het oog op een strenger beleid op dat vlak, moet de bevoegdheidsverdeling binnen die Commissie worden gewijzigd.

Aangezien de verzekeringsinstellingen en de zorgverleners zelf de gebruikers zijn van de te controleren begroting, moeten zij zelf

5. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme NELIS ET CONSORTS

Art. 11

A. A l'article 11, premier alinéa, *e*), proposé, ajouter *in fine* la phrase suivante:

« L'un des médecins représente les médecins généralistes de première ligne. »

B. Remplacer le dernier alinéa de l'article 11 proposé par ce qui suit:

« Le président et les membres visés au premier alinéa, *a*, *b*, *c*, *d* et *e* ont tous voix délibérative. »

Justification

Le projet de loi privilégie la participation des prestataires de soins à tous les échelons hormis dans le Conseil général — tant pour les objectifs budgétaires que pour les orientations de politique de santé qui, de fait, en découlent, les prestataires de soins participent pleinement dans les autres structures aux propositions soumises au Conseil général. Le rôle du Conseil général sera cependant souverain, car il procédera notamment aux arbitrages qu'il estime nécessaires. Ne pas impliquer les prestataires de soins à ce stade est une erreur. En effet, ne pas les impliquer dans la décision générale, laisse subsister toutes les sources de tension lors de la mise en application des décisions du Conseil. De plus, cette non-implication des prestataires de soins, acteurs principaux dans l'élaboration d'une politique générale de santé est en contradiction avec la philosophie de solidarité inhérente à l'organisation du système de la sécurité sociale.

C'est bien dans cette même perspective que sont présents les représentants des mutuelles, il est donc illogique de ne pas équilibrer cette représentation avec les prestataires de soins.

Enfin, pour renforcer le rôle prédominant du médecin généraliste de première ligne, comme le souhaite d'ailleurs le Gouvernement, il y a lieu de s'assurer de leur représentation au sein du Conseil général.

Art. 14

A l'article 12*bis* proposé, après le 6^o, insérer un alinéa rédigé comme suit:

« Les membres repris aux 1^o, 2^o, 5^o et 6^o ont voix délibérative. Les membres repris aux 3^o et 4^o ont voix consultative. »

Justification

Pour la crédibilité de l'objectif de maîtrise budgétaire primordial dans cette réforme et dans la perspective d'une rigueur accrue qui s'impose dans le contrôle budgétaire, il importe de modifier la répartition des pouvoirs au sein de cette commission.

Les organismes assureurs et les prestataires de soins étant les utilisateurs des budgets à contrôler, doivent donc faire l'objet du

worden gecontroleerd en mogen zij in die Commissie niet stemgerechtigd zijn. Alleen de geldschietters mogen voor die controle instaan.

Art. 48

In het voorgestelde artikel 34^{quater} het eerste lid aan te vullen als volgt:

« Dat getuigschrift vermeldt het bedrag dat voor de verrichte verstrekkingen ontvangen werd. »

Verantwoording

Om tot meer doorzichtigheid te komen dient het ontvangen bedrag op het getuigschrift voor verstrekte hulp te worden vermeld. Die bepaling kan bovendien de betrekkingen tussen de zorgverleners en de patiënten verbeteren.

*
* *

6. — AMENDEMENT VAN Mevr. NELIS c.s.

Art. 81

Aan het slot van § 3, tweede lid, van het voorgestelde artikel 133^{bis}, de woorden « die voortvloeien uit ... van de aangesloten verzekerden » te vervangen door de woorden « die voortvloeien uit objectieve risico's in verband niet alleen met de gezondheidstoestand, de leeftijd en de sociaal-economische situatie van de aangesloten leden, maar ook met de industriële of milieuhinder die gevolgen heeft voor bepaalde bevolkingsgroepen ».

Verantwoording

1. In deze context past het woord « risico » beter dan het woord « criteria ».

2. De ontwerp-tekst houdt geen rekening met de gevolgen van de industriële of milieuhinder. Die bepaalt nochtans in hoge mate de gezondheidstoestand van bepaalde bevolkingsgroepen, wat voor de verzekeringsinstellingen gewettigde verschillen inzake kosten meebrengt.

*
* *

contrôle et il ne s'indique pas qu'ils gardent une voix délibérative au sein de cette commission. Il se justifie que seuls les bailleurs de fonds aient la maîtrise de ce contrôle.

Art. 48

Au premier alinéa de l'article 34^{quater} proposé, ajouter la phrase suivante:

« Sur cette attestation figure la somme perçue pour les prestations effectuées. »

Justification

Dans un souci de transparence, il est indiqué de faire figurer obligatoirement la somme perçue sur l'attestation de soins. Cette disposition pourrait d'ailleurs contribuer à une amélioration des relations entre les prestataires de soins et les patients.

Denise NELIS.
Jean-Paul SNAPPE.
Jef ULBURGHS.

*
* *

6. — AMENDEMENT PROPOSE PAR Mme NELIS ET CONSORTS

Art. 81

Au § 3, deuxième alinéa, de l'article 133^{bis} proposé, remplacer les mots « de critères objectifs ... des assurés affiliés » par les mots « des risques objectifs liés, entre autres, à l'état de santé, l'âge, la situation socio-économique des assurés affiliés, mais aussi aux nuisances industrielles ou environnementales qui concernent des populations particulières ».

Justification

1. « Risque » convient mieux que « critères ».

2. Les effets des nuisances industrielles ou environnementales ne sont pas prises en compte dans le texte du projet. Elles conditionnent pourtant fortement l'état de santé de populations particulières, entraînant des différences de charges justifiées pour les organismes assureurs.

Denise NELIS.
Greta BUYLE.
Jean-Paul SNAPPE.

*
* *

7. — AMENDEMENT VAN DE HEER D'HONDT EN Mevr. HERZET

Art. 11

In het voorgestelde artikel 11, de zin sub *d*) aan te vullen met de woorden « d.w.z. één vertegenwoordiger per landsbond ».

Verantwoording

Met het oog op een objectieve en volledige vertegenwoordiging van alle ziekenfondsen is het wenselijk dat elk van de vijf landsbonden vertegenwoordigd is in de Algemene Raad van de verzekering voor geneeskundige verzorging.

*
* *

8. — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERZET EN DE HEER D'HONDT

Art. 21

In het voorgestelde artikel 15, § 1, het tweede lid te vervangen als volgt:

« Het aantal onder *a*) vermelde leden is gelijk aan de helft van het totaal aantal onder *b*) tot *e*) vermelde leden. »

Verantwoording

De verhouding waarin de verschillende groepen vertegenwoordigd zijn in het voorgestelde Comité wijkt gevoelig af van de verhouding waarin die groepen vertegenwoordigd zijn in het huidige Beheerscomité, dat zijn bevoegdheden zal afstaan aan het nieuwe orgaan.

De verzekeringsinstellingen zijn in ruime mate oververtegenwoordigd, aangezien zij alleen al evenveel vertegenwoordigers hebben als alle andere groepen samen die in het Comité zitting hebben. In het huidige Beheerscomité dat gedoemd is te verdwijnen, zijn de verzekeringsinstellingen slechts voor 27 pct. vertegenwoordigd. Het is wenselijk die verhouding te handhaven en het gewicht van de verzekeringsinstellingen, zoals bepaald in het ontwerp, te beperken.

Art. 79

In dit artikel het cijfer « 21.331 » te vervangen door het cijfer « 20.057 ».

7. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. D'HONDT ET Mme HERZET

Art. 11

A l'article 11 proposé, à la lettre *d*), compléter la phrase par les mots « soit un représentant par Union nationale ».

Justification

Afin d'assurer une représentation à la fois objective et complète de l'ensemble des organisations mutualistes, il s'indique de compléter l'article, de sorte que chacune des cinq Unions nationales soit représentée au sein du Conseil général de l'assurance-soins de santé.

Denis D'HONDT.
Jacqueline HERZET.

*
* *

8 — AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERZET ET M. D'HONDT

Art. 21

Au § 1^{er} de l'article 15 proposé, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit:

« Le nombre des membres repris sous *a*) est égal à la moitié du nombre global de membres repris sous *b*) à *e*). »

Justification

La proportion des groupes représentés au sein du Comité en projet est sensiblement différente de celle de l'actuel Comité de gestion dont l'organe nouveau reprend pourtant les compétences.

Le poids des organismes assureurs y est abusivement prépondérant puisqu'ils représentent à eux seuls l'équivalent de l'ensemble des autres groupes siégeant au sein du Comité. Dans l'actuel Comité de gestion, appelé à disparaître, les organismes assureurs ne représentent que 27 p.c. de l'ensemble. Il y a lieu de maintenir cette proportion actuelle et donc de réduire le poids des organismes assureurs tel que prévu dans le projet.

Art. 79

A cet article, remplacer le chiffre « 21.331 » par le chiffre « 20.057 ».

Verantwoording

Nu de regering heeft besloten de indexeringschalen af te schaffen, en zo de belastingdruk voor de belastingplichtigen verhoogt door hen een belangrijk deel van de vrucht van hun arbeid te ontnemen, is het onbetamelijk dat de vergoeding voor administratiekosten die de ziekenfondsen genieten, zo fors stijgt dat deze verhoging proportioneel ver boven het inflatiepeil uitkomt. Uit hoofde van billijkheid jegens alle belastingplichtigen, dient deze vergoeding te worden beperkt tot het in 1992 toegestane bedrag.

Subsidiair:

In dit artikel het cijfer «21.331» te vervangen door het cijfer «21.059».

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het hoofdamendement.

Justification

Au moment où le gouvernement décide de supprimer l'indexation des barèmes fiscaux, alourdissant ainsi la fiscalité des contribuables en les privant d'une partie importante du fruit de leur travail, il est indécemment que ce même gouvernement décide d'augmenter les indemnités revenant aux mutuelles au titre de frais d'administration dans des proportions qui vont même jusqu'à dépasser largement le taux de l'inflation. Par équité avec l'ensemble des contribuables, il s'indique de limiter ces frais d'indemnité au montant accordé en 1992.

Subsidiairement:

A cet article, remplacer le chiffre «21.331» par le chiffre «21.059».

Justification

Identité de motif avec l'amendement principal.

Jacqueline HERZET.
Denis D'HONDT.