

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1993-1994

14 JUIN 1994

Projet de loi modifiant le titre I^{er}, chapitre I^{er}, section 7, sous-section 2, de la nouvelle loi communale, en ce qui concerne le statut pécuniaire du secrétaire communal

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. MOUTON

EXPOSE INTRODUCTIF DU MINISTRE DE L'INTERIEUR

Le projet de loi à l'examen est issu d'une proposition de loi déposée au Sénat par MM. Cardoen, Crucke et consorts. La proposition de loi avait été adoptée en tant que telle au Sénat et transmise à la Chambre.

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pedé, président; Cannaerts, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, Mme Lieten-Croes, MM. Pinoie, Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Wierinckx et Mouton, rapporteur.

2. Membre suppléant: M. Lozie.

3. Autre sénateur: M. Pataer.

R. A 16096

Voir:

Document du Sénat:

551-3 (1992-1993): Projet amendé par la Chambre des représentants.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1993-1994

14 JUNI 1994

Ontwerp van wet tot wijziging van titel I, hoofdstuk I, afdeling 7, onderafdeling 2, van de nieuwe gemeentewet, wat de bezoldigingsregeling van de gemeentesecretaris betreft

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MOUTON

INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE AANGELE- GENHEDEN

Het voorliggend wetsontwerp is het resultaat van een voorstel van wet ingediend door de heren Cardoen en Crucke c.s. bij de Senaat. Het voorstel van wet werd als dusdanig aangenomen en overgezonden door de Senaat aan de Kamer.

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pedé, voorzitter, Cannaerts, de Donnée, De Loor, Flagothier, Gevenois, mevr. Lieten-Croes, de heren Pinoie, Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Wierinckx en Mouton, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: de heer Lozie.

3. Andere senator: de heer Pataer.

R. A 16096

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

551-3 (1992-1993): Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

A la Chambre, la proposition de loi a été examinée au moment même de la discussion relative au plan global du Gouvernement. C'est pourquoi l'on a entamé cet examen avec beaucoup de prudence et l'on a même décidé de l'interrompre pour le reprendre plus tard. La première discussion a eu lieu le 30 juillet 1993, la deuxième le 26 mai 1994.

On a toutefois constaté, à la Chambre, qu'il y avait, non seulement un problème de rémunération du secrétaire communal, mais aussi un problème en ce qui concerne l'écourtement de la carrière.

A la Chambre des représentants, un amendement a été déposé qui rétablit la structure de la carrière de secrétaire communal.

On a également apporté une modification à la proposition de loi initiale en ce qui concerne la rétroactivité. MM. Beysen et consorts ont déposé, à la Chambre, un amendement visant à augmenter le traitement du secrétaire communal, sans effet rétroactif.

Cet amendement a été adopté par la Chambre, si bien que le projet de loi amendé a dû être renvoyé au Sénat.

Les calculs récents ont montré que l'augmentation du traitement du secrétaire communal atteint 8 p.c., à quoi s'ajoutent 8 p.c. qui correspondent aux avances qu'il a déjà perçues dans le cadre de l'application de programmation sociale. On peut donc parler d'une adaptation de fait de la loi communale en fonction des dispositions qui sont déjà effectivement appliquées en vertu de la programmation sociale.

La revalorisation réelle de la fonction de secrétaire communal représente quelque 10 p.c. d'augmentation.

DISCUSSION

Un membre demande ce que l'on fait pour améliorer la formation du secrétaire communal en matière de management.

Le ministre de l'Intérieur note qu'il est difficile de régler les problèmes de la formation au management et de l'engagement des secrétaires communaux dans une loi. L'important, c'est que le projet de loi à l'examen revalorise dans une large mesure la fonction des secrétaires des petites communes. Les connaissances requises de leur part sont aussi vastes que celles que l'on réclame des secrétaires des grandes communes et il ne faut pas oublier qu'ils disposent de moins de collaborateurs et d'un soutien logistique moins important.

Un membre se réjouit du compromis réalisé à la Chambre. Il estime que la proposition de loi initiale allait trop loin.

In de Kamer werd het voorstel van wet besproken in volle discussie rond het globaal plan van de Regering. Dit leidde tot grote voorzichtigheid en tot uitstel van de voortzetting van de bespreking. De eerste bespreking vond plaats op 30 juli 1993, de tweede bespreking had pas plaats op 26 mei 1994.

Inmiddels stelde men in de Kamer vast dat er zich niet alleen een probleem van bezoldiging van de gemeentesecretaris, maar eveneens van de inkorting van de loopbaan voordeed.

In de Kamer van volksvertegenwoordigers werd een amendement ingediend om de loopbaan van gemeentesecretaris anders te structureren.

Ook op het vlak van de retroactiviteit werd er een wijziging aan het oorspronkelijk wetsvoorstel aangebracht. De heer Beysen c.s. diende in de Kamer een amendement in dat ertoe strekt de verhoging van de wedde van een gemeentesecretaris zonder terugwerkende kracht in te voeren.

Dit amendement werd door de Kamer aangenomen, zodat het aldus geamendeerde wetsontwerp opnieuw naar de Senaat overgezonden werd.

De recente berekeningen wijzen uit dat de verhoging van de wedde van de gemeentesecretaris neerkomt op 8 pct., plus 8 pct. als reeds ontvangen voorschotten in het kader van de sociale programmering. Het gaat de facto om een aanpassing van de gemeentewet aan wat reeds reëel wordt toegepast ingevolge de sociale programmering.

De reële herwaardering van de functie van de gemeentesecretaris houdt ongeveer 10 pct. in.

BESPREKING

Een lid wenst te weten hoe gesleuteld wordt aan de vorming van de gemeentesecretaris op het vlak van de managementstaak.

De minister van Binnenlandse Zaken merkt op dat de problemen van opleiding in management en van inzet van de gemeentesecretarissen moeilijk bij wet geregeld kunnen worden. Belangrijk is dat het voorliggend wetsontwerp in grote mate de functie van secretarissen van kleinere gemeenten herwaardeert. Van hen wordt evenveel kennis vereist als van secretarissen van grotere gemeenten en zij beschikken over minder medewerkers en over minder logistieke steun.

Een lid verheugt zich over het in de Kamer bereikte compromis. Het oorspronkelijke wetsvoorstel ging daarentegen te ver.

Il se réfère à la discussion qui a eu lieu concernant la révision générale des barèmes qui est aujourd'hui acquise.

DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article premier

Un membre demande si la phrase néerlandaise « De minimum- en maximumbedragen van de weddeschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01 » correspond exactement au texte français. On a « sont rattachés » en français et « worden gekoppeld » en néerlandais.

Il propose de remplacer l'auxiliaire « worden » par l'auxiliaire « zijn ».

Le ministre répond que la formule « worden gekoppeld aan de spilindex » est une formule consacrée. L'auxiliaire « worden » a un double sens. On dit également, en néerlandais, « De burgemeester wordt door de Koning benoemd ».

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

Articles 2 et 3

Les articles 2 et 3 ne donnent lieu à aucune observation et sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi a été adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

La Commission a fait confiance au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Henri MOUTON.

Le Président,
Jean PEDE.

Hij verwijst naar de bespreking die heeft plaats gehad omtrent de algemene weddeschaalherziening, die thans doorgevoerd is.

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Een lid vraagt of de Nederlandse tekst van de zin « De minimum- en maximumbedragen van de weddeschalen van de secretaris worden gekoppeld aan de spilindex 138,01 » wel de juiste weergave is van de Franse tekst: « sont rattachés » in het Frans tegenover « worden gekoppeld » in het Nederlands.

Hij stelt voor het woord « worden » door « zijn » te vertalen.

De minister antwoordt dat de formule « worden gekoppeld aan de spilindex » een geijkte uitdrukking is. « Worden » heeft een dubbele betekenis. Ook de burgemeester « wordt » door de Koning benoemd.

Het artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Artikelen 2 en 3

De artikelen 2 en 3 geven geen aanleiding tot opmerkingen en ze worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De Rapporteur,
Henri MOUTON.

De Voorzitter,
Jean PEDE.