

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 1992-1993**

25 NOVEMBER 1992

**Ontwerp van wet houdende
sociale en diverse bepalingen****AMENDEMENTEN****INHOUD**

Nrs.	Bladz.
19 Amendementen van de heer Bock en mevr. Herzet	2
20 Amendementen van mevr. Herzet en de heer Bougard	2
21 Amendementen van mevr. Herzet en de heer Houssa	3
22 Amendement van mevr. Herzet en de heer D'hondt	4
23 Amendement van de heer Hatry	5
24 Amendementen van de heer Snappe	8
25 Amendement van de heer Cooreman	10

R. A 16073*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

526 (1992-1993):

Nr. 1: Ontwerp van wet.
Nrs. 2 tot 10: Verslagen.
Nr. 11: Tekst aangenomen door de Commissies.
Nrs. 12 tot 18: Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

25 NOVEMBRE 1992

**Projet de loi portant des
dispositions sociales et diverses****AMENDEMENTS****SOMMAIRE**

Nos	Pages
19 Amendements proposés par M. Bock et Mme Herzet	2
20 Amendements proposés par Mme Herzet et M. Bougard	2
21 Amendements proposés par Mme Herzet et M. Houssa	3
22 Amendement proposé par Mme Herzet et M. D'hondt	4
23 Amendement proposé par M. Hatry	5
24 Amendements proposés par M. Snappe	8
25 Amendement proposé par M. Cooreman	10

R. A 16073*Voir:***Documents du Sénat:**

526 (1992-1993):

N° 1: Projet de loi.
N°s 2 à 10: Rapports.
N° 11: Texte adopté par les commissions.
N°s 12 à 18: Amendements.

19. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER BOCK EN MEVR. HERZET

Art. 71

In dit artikel de woorden «1 juli 1993» en «1 juli 1994» respectievelijk te vervangen door de woorden «1 januari 1993» en «1 januari 1994».

Verantwoording

Het valt te betreuren dat de Regering niet het nodige heeft ondernomen om de vijfde fase van het inhaalplan waartoe in 1987 ten gunste van de pensioenen der zelfstandigen is besloten, onverkort toe te passen. Dat inhaalplan heeft op 5 december 1990 zijn beslag gekregen tijdens de openbare vergadering van de Senaat. In weerwil daarvan geeft de Regering blijk van zoveel budgettaire kortzichtigheid dat het inhaalmanoeuvre volgens haar eigen woorden niet uit te voeren is dan vanaf 1 juli 1994. Teneinde een belangrijke categorie van de beroepsbevolking (zelfstandigen, beoefenaars van vrije beroepen, bedrijfsleiders van K.M.O.'s) correct te behandelen omdat zij ruimschoots bijdragen tot de economische ontwikkeling van ons land, blijkt het raadzaam de vroeger aangegane verbintenissen onverkort na te komen en uit te voeren.

Dit amendement streeft dat doel na.

*
* *

20. — AMENDEMENTEN VAN MEVR. HERZET EN DE HEER BOUGARD

Art. 85 en 86

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

De commissie voor vrijstellingen is momenteel in feite onderverdeeld in een aantal taalkamers die de ingediende aanvragen onder elkaar verdelen volgens de taal van de aanvrager.

Het gaat niet aan te beweren dat het totaal aantal aanvragen zal afnemen omdat die verschillende kamers tot één enkele commissie worden samengevoegd. Het is bijgevolg niet duidelijk welk nut de voorgestelde maatregel heeft.

Voorts zou het volstrekt onbillijk zijn iedere mogelijkheid tot herziening van een oorspronkelijke beslissing te schrappen. De ervaring wijst immers uit dat er zich regelmatig nieuwe feiten voordoen die een latere herziening van de beslissing verantwoorden, omdat zij de sociale of economische toestand van de aanvrager grondig wijzigen. Bovendien behoort de mogelijkheid tot herziening te blijven bestaan omdat de Commissie voor vrijstellingen souverain beslist, zonder mogelijkheid tot beroep.

19. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. BOCK ET MME HERZET

Art. 71

A cet article, remplacer respectivement les mots «1^{er} juillet 1993» et «1^{er} juillet 1994» par les mots «1^{er} janvier 1993» et «1^{er} janvier 1994».

Justification

Il est regrettable que le gouvernement n'ait pas pris les dispositions nécessaires pour appliquer intégralement le plan quinquennal de rattrapage décidé en 1987 en faveur des pensions des travailleurs indépendants. Ce plan de rattrapage avait été confirmé en séance publique du Sénat le 5 décembre 1990. Malgré cela, l'imprévision budgétaire du gouvernement est telle que le rattrapage ne pourra être réalisé, selon ses dires, qu'à partir du 1^{er} juillet 1994. Il s'indique, par respect pour une catégorie importante de travailleurs (indépendants, titulaires de professions libérales, dirigeants de P.M.E.) qui contribuent grandement au développement économique de notre pays, de respecter et d'exécuter entièrement les engagements antérieurs.

Tel est le but du présent amendement.

Jean BOCK.
Jacqueline HERZET.

*
* *

20. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR MME HERZET ET M. BOUGARD

Art. 85 et 86

Supprimer ces articles.

Justification

La commission des dispenses est actuellement divisée, en fait, en un certain nombre de chambres linguistiques entre lesquelles se répartissent, en fonction de la langue du demandeur, les recours introduits.

Le nombre global de demandes ne diminuera pas sous prétexte que ces différentes chambres seront reconstituées en une commission unique. On ne voit pas dès lors l'utilité réelle de la mesure proposée.

D'un autre côté, il est totalement inéquitable de supprimer toute possibilité de révision d'une décision initiale, alors que la pratique montre que des éléments nouveaux interviennent régulièrement qui justifient une révision ultérieure de cette décision en raison de la modification substantielle de la situation sociale ou économique du demandeur entraînée par lesdits éléments nouveaux. La possibilité de révision doit être d'autant plus maintenue que la commission des dispenses statue souverainement, sans aucune possibilité de recours judiciaire.

De geldende bepalingen van het koninklijk besluit van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen moeten onverkort blijven gelden.

Subsidiair:

Art. 85

Het 2° van dit artikel te schrappen.

Verantwoording

Gesteld dat het nodig blijkt de structuur van de bestaande Commissie te wijzigen (ontwerp-artikel 79, 1°), dan behoort billijkheidshalve de mogelijkheid tot herziening te blijven bestaan waarin artikel 22 van het koninklijk besluit van 27 juli 1967 voorziet. Niets belet de Koning overigens van de bestaande mogelijkheid gebruik te maken om de voorwaarden van de herziening aan strengere regels te onderwerpen.

*
* *

21. — AMENDEMENTEN VAN Mevr. HERZET EN DE HEER HOUSSA

Art. 88 tot 106

Deze artikelen te doen vervallen.

Verantwoording

Artikel 85 van de wet van 26 juni 1992, waarbij die bijdrage werd ingevoerd, bepaalde uitdrukkelijk dat ze beperkt was in de tijd en dat de bepalingen die erop betrekking hebben ophouden uitwerking te hebben op 31 december 1992.

Dit ontwerp maakt die bijdrage definitief, wat neerkomt op een nieuwe blijvende verzwarende van de lasten van de ondernemingen.

Men moet zich beperken tot het oorspronkelijke voornemen van de Regering en bij de tekst van de wet van 26 juni 1992 blijven die het tijdelijk karakter van bedoelde bijdrage vastlegt.

Subsidiair:

A. Art. 91

«Dit artikel te vervangen als volgt:

«De vennootschappen zijn een jaarlijkse bijdrage verschuldigd waarvan het bedrag door de Koning wordt vastgesteld op grond van economische en

Les actuelles dispositions de l'arrêté royal du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants doivent être maintenues.

Subsidiairement:

Art. 85

A cet article, supprimer le 2°.

Justification

A supposer même qu'une modification de structure de la commission actuelle s'impose (point 1° de l'article 79 en projet), il reste néanmoins impératif, pour des raisons évidentes d'équité, de maintenir la possibilité de révision actuellement offerte par l'article 22 de l'arrêté royal du 27 juillet 1967, rien n'empêchant par ailleurs le Roi d'utiliser la possibilité qui lui est actuellement offerte de régler de manière plus stricte les conditions de cette révision.

Jacqueline HERZET.
Claude BOUGARD.

*
* *

21. AMENDEMENTS PROPOSES PAR Mme HERZET ET M. HOUSSA

Art. 88 à 106

Supprimer ces articles.

Justification

La loi du 26 juin 1992 qui avait instauré cette cotisation prévoyait expressément, en son article 85, qu'elle était limitée dans le temps, ses effets devant cesser le 31 décembre 1992.

Le présent projet organise cette cotisation de manière définitive, ce qui constitue un nouvel alourdissement définitif des charges des entreprises.

Il y a lieu de se limiter à l'intention initiale du gouvernement et de s'en tenir au texte de la loi du 26 juin 1992 qui prévoit le caractère provisoire de la cotisation en question.

Subsidiairement:

A. Art. 91

«Remplacer cet article par ce qui suit:

«Les sociétés sont tenues de verser une cotisation annuelle dont le montant est fixé par le Roi sur la base de critères économiques et sociaux propres aux divers

sociale criteria eigen aan de verschillende bedrijfssectoren, alsook op grond van criteria die verband houden met de structuur van de betrokken vennootschappen. Die bijdrage mag niet hoger zijn dan 7 000 frank.»

Verantwoording

Artikel 85 van het ontwerp voorziet in een jaarlijkse forfaitaire bijdrage van 7 000 frank die alle vennootschappen zonder onderscheid moeten betalen. De Generale Maatschappij of Solvay en de handelaar of de beoefenaar van een vrij beroep die de enige aandeelhouder van hun vennootschap zijn, worden voor deze bijdrage dus over dezelfde kam geschoren. Die ongenueanceerde toestand is moeilijk aanvaardbaar.

Dit amendement heeft tot doel te bepalen dat de Koning, met inachtnaam van een maximumbedrag, verschillende bedragen kan bepalen waarbij Hij rekening houdt met de grootte van de betrokken onderneming of met de toestand in de bedrijfssector waarin de onderneming actief is.

B. Art. 106

«Dit artikel te vervangen als volgt:

«De bepalingen van dit hoofdstuk houden op uitwerking te hebben op 31 december 1993, met uitzondering van die welke betrekking hebben op de invordering van de bijdragen.»

Verantwoording

De wet van 26 juni 1992, die de bedoelde bijdrage heeft ingevoerd, bepaalt dat de bijdrage strikt beperkt is in de tijd en dat de bepalingen die daarop betrekking hebben, ophouden uitwerking te hebben op 31 december 1992.

Het uitzonderlijke karakter van die bijdragen moet gehandhaafd worden in deze tekst en bijgevolg moet de toepassing van de bepalingen die erop betrekking hebben, beperkt worden in de tijd zodat, bij een merkelijke verbetering van de financiële toestand van het sociaal statuut van de zelfstandigen, de bijdrageregeling automatisch vervalt wanneer ze niet uitdrukkelijk wordt hernieuwd.

Jacqueline HERZET.
Joseph HOUSSA.

*
* *

22. — AMENDEMENT VAN Mevr. HERZET EN DE HEER D'HONDT

Art. 118bis (nieuw)

Een artikel 118bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«*Artikel 118bis.* — De bepalingen van afdeling 1 van hoofdstuk IV van titel I van genoemde wet zijn van

secteurs d'activités ainsi que sur la base de critères liés à la structure des sociétés concernées. Cette cotisation ne peut dépasser le montant de 7 000 francs.»

Justification

L'article 85 du projet prévoit une cotisation forfaitaire unique de 7 000 francs applicable à toutes les sociétés sans aucune nuance. La Société Générale ou Solvay seront donc mises, pour l'assujettissement à cette question, sur le même pied que le commerçant ou le titulaire de profession libérale actionnaire unique de sa société. Cette situation sans nuance est difficilement concevable.

Le but du présent amendement est, tout en fixant un montant maximum à cette cotisation, de prévoir que le Roi peut fixer des montants différenciés tenant compte de la taille même de l'entreprise concernée ou de la situation du secteur économique dans lequel elle œuvre.

B. Art. 106

«Remplacer cet article par la disposition suivante:

«A l'exception de celles qui concernent le recouvrement des cotisations, les dispositions du présent chapitre cessent de produire leurs effets le 31 décembre 1993.»

Justification

La loi du 26 juin 1992 qui instaure la cotisation concernée prévoit que celle-ci est strictement limitée dans le temps, son application n'étant envisagée que jusqu'au 31 décembre 1992.

Le caractère exceptionnel de cette cotisation doit être maintenu dans le présent texte et il s'indique dès lors de limiter également dans le temps l'application de celui-ci de sorte que, si la situation financière du statut social des indépendants vient effectivement à s'améliorer, la cotisation cessera automatiquement d'être d'application, à défaut d'être expressément renouvelée.

*
* *

22. — AMENDEMENT PROPOSE PAR Mme HERZET ET M. D'HONDT

Art. 118bis (nouveau)

Insérer un article 118bis (nouveau), rédigé comme suit:

«*Article 118bis.* — Les dispositions de la section 1, du chapitre IV du titre I^{er} de la présente loi sont appli-

overeenkomstige toepassing op de gezinsbijslagen voor de zelfstandigen. De Koning stelt daartoe de noodzakelijke bepalingen vast tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 april 1976 houdende regeling van de gezinsbijslag ten voordele van de zelfstandigen zodat de in deze afdeling beoogde adoptiepremie op 1 januari 1993 van toepassing wordt in de regeling voor de zelfstandigen.»

Verantwoording

Adoptie is in ons land niet alleen een zaak van werknemers. Ook zelfstandigen adopteren dagelijks kinderen. Het is niet raadzaam welke discriminatie dan ook in te voeren tussen adoptanten; de toelichting ter ondersteuning van de wijziging waarin het ontwerp voorziet ten gunste van werknemers, zijn ook van toepassing op de zelfstandigen. Het voordeel van de adoptiepremie kan dan ook verruimd worden tot de zelfstandigen en met het oog daarop kan de Koning belast worden met de wijzigingen die in het koninklijk besluit van 8 april 1976 noodzakelijk zijn.

Het nieuwe mechanisme moet vanzelfsprekend in de twee regelingen tegelijkertijd in werking treden.

*
* *

23. — AMENDEMENT VAN DE HEER HATRY

Art. 160

Dit artikel te doen vervallen.

Verantwoording

Het amendement verwijst naar het advies van de Raad van State.

«Voor zover de Raad van State kan nagaan, is het Fonds voor de analyse van de olieproducten nog niet opgenomen in de organieke wet van 27 december 1990 houdende oprichting van begrotingsfondsen. Zolang die wet niet is aangevuld of het betrokken fonds niet bij een andere organieke wet is opgericht, is de bepaling van artikel 160 voorbarig, minstens onwerkzaam.»

De Minister heeft het advies van de Raad van State niet gevolgd, aangezien duidelijk blijkt dat het nieuwe wetsontwerp dat nog moet worden ingediend, niet vóór 31 december 1992 zal zijn goedgekeurd door het Parlement. Spreker besluit daaruit dat het eerste lid van artikel 160 voorbarig is.

Het tweede lid van hetzelfde artikel is nutteloos. Het advies van de Raad van State zegt dat uitdrukkelijk: «Daarenboven is het tweede lid van artikel 160 overbodig, gelet op het bepaalde in de wet van 20 juli 1990 betreffende de accreditatie van certificatie- en keuringsinstellingen alsmede van beproevingslaboratoria.»

In verband met de inhoudelijke bepalingen klaagt de oliesector over de wijze waarop het Ministerie van Economische Zaken controle uitoefent op de werking van de sector wat betreft een aantal punten waarvoor regelgeving bestaat.

cables *mutatis mutandis* aux allocations familiales des travailleurs indépendants. Le Roi arrête à cette fin les dispositions modificatives nécessaires de l'arrêté royal du 8 avril 1976 établissant le régime des prestations familiales en faveur des travailleurs indépendants de sorte que la prime d'adoption visée par la présente section soit d'application, dans le régime des travailleurs indépendants, le 1^{er} janvier 1993.»

Justification

L'adoption n'est pas, dans notre pays, le seul fait des travailleurs salariés. Des indépendants aussi adoptent chaque jour des enfants. Il n'y a pas lieu d'établir une quelconque discrimination entre les adoptants; les motifs développés à l'appui de la modification prévue dans le projet en faveur des travailleurs salariés sont applicables, tels quels, aux travailleurs indépendants. L'on peut dès lors étendre le bénéfice de la prime d'adoption aux indépendants et, pour ce faire, charger le Roi de procéder aux modifications qui s'imposent dans l'arrêté royal du 8 avril 1976.

Bien entendu, le nouveau mécanisme prévu doit entrer en vigueur dans les deux régimes sociaux en même temps.

Jacqueline HERZET.
Denis D'HONDT.

*
* *

23. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. HATRY

Art. 160

Supprimer cet article.

Justification

L'amendement se réfère à l'avis du Conseil d'Etat.

«Pour autant que le Conseil d'Etat ait pu le vérifier, le Fonds d'analyse des produits pétroliers ne figure pas encore dans la loi organique du 27 décembre 1990 créant des fonds budgétaires. Tant que cette loi n'aura pas été complétée ou que le fonds concerné n'aura pas été créé par une autre loi organique, l'article 160 est prématuré et, à tout le moins, inopérant.»

Le ministre n'a pas suivi le Conseil d'Etat puisqu'il est évident que le nouveau projet de loi, qui doit encore être déposé, ne sera pas voté au Parlement avant le 31 décembre 1992. Il conclut que le premier alinéa de l'article 160 est prématuré.

Le deuxième alinéa du même article est inutile. L'avis du Conseil d'Etat le dit expressément: «En outre, l'alinéa 2 de l'article 160 est superflu, vu les dispositions de la loi du 20 juillet 1990 concernant l'accréditation des organismes de certification et de contrôle, ainsi que des laboratoires d'essais.»

En ce qui concerne les dispositions de fond, le secteur pétrolier se plaint de la façon dont le ministère des Affaires économiques assume le contrôle du fonctionnement du secteur sur un certain nombre de points pour lesquels des dispositions réglementaires existent.

Het eerste punt van kritiek is dat er vrijwel geen controle is op de volumes, vooral wat betreft de verplichte voorraden.

Het tweede punt van kritiek, meer recent, is dat er geen controle is op de kwaliteit, iets waartoe het Ministerie voor Economische Zaken ook wettelijk verplicht is. Daar is een zekere belangstelling rond ontstaan. In het begin van 1992 heeft men vastgesteld dat er geknoeid was met sommige loodvrije benzines die met korting werden verkocht. Enkele maanden later heeft *Test Aankoop* een onderzoek gepubliceerd waarin goedkope benzines werden vergeleken. Men heeft vastgesteld dat op vijftig stalen hoofdzakelijk afkomstig van zogenaamd « witte » pompen of pompen die met prijsreductie verkopen, er een groot deel niet beantwoordt aan de normen vereist voor olieprodukten.

Artikel 160 van het wetsontwerp houdende sociale en diverse bepalingen biedt geen antwoord op het probleem van de controle op het volume van de voorraden.

De opeenvolgende Ministers van Economische Zaken hebben telkens geantwoord dat de Economische Algemene Inspectie niet voldoende mensen heeft om het volume van de verplichte voorraden te controleren.

De oliesector heeft gezegd bereid te zijn zelf die controles te betalen. Dit voorstel van de sector dient niet te worden vertaald in wetsbepalingen, maar dient tot daden te leiden. Op de resultaten van de controle zou, uiteraard, uitsluitend moeten worden toegezien door de Minister van Economische Zaken of de Staatssecretaris voor Energie.

De oliesector is immers van oordeel dat de zogenaamde veiligheidsvoorraden, die worden geacht aanwezig te zijn in de raffinaderijen en in de erkende invoerdepos, een noodzaak zijn.

Het nieuwe wetsontwerp geeft geen antwoord op die vraag.

De algemene directie voor energie van het departement van Economische Zaken hecht veel belang aan het oprichten van een fonds dat de controle op de voorraden zou financieren en zou worden gestijfd door enkele centiemen per liter.

Dat zou snel een bedrag van enkele miljarden Belgische frank opleveren wat de behoeften inzake controle op de kwantiteit en de kwaliteit ruimschoots overtreft.

Geconfronteerd met die enorme hoeveelheid middelen, hebben de Ministers steeds geargeld dat fonds in te stellen.

De achtereenvolgende Ministers van Economische Zaken hadden altijd een weigerachtige houding tegenover het voorstel van de oprichting van een dergelijk fonds. Binnen het algemeen economische kader bleek het fonds niet tot de primordiale noodzaken te behoren.

De controle op de kwaliteit behoort tot de bevoegdheden van het Ministerie van Economische Zaken, in het kader van zijn algemene opdracht. De Staat — en het departement — moeten in het algemeen belang toezien op de kwaliteitscontrole van de produkten die op de markt worden gebracht indien er daaromtrent twijfels rijzen, en antwoorden op klachten van de consumenten. Begin 1992 was er bijvoorbeeld het geval van motoren die beschadigd raakten tengevolge van slechte benzine; dat probleem heeft weliswaar veel belangstelling gewekt, maar het rechtvaardigt geenszins de oprichting van een fonds via heffingen.

Het is ongehoord dat telkens de Staat zich niet in staat acht één van haar opdrachten van algemeen belang uit te oefenen, er een fonds zou opgericht worden ter financiering van de uitvoering van die opdracht. De Staat stelt een voldoende aantal ambtenaren tewerk; een aantal hiervan moeten een geschikte opleiding krijgen met het oog op controlefuncties.

Zal men binnenkort ook afzonderlijke fondsen met specifieke teksten creëren om de rechtbanken, de politie, enz., te financieren?

La première critique vise l'absence quasi totale de contrôle des volumes, particulièrement des volumes qui sont imposés en matière d'obligation de stockage.

La deuxième critique, qui est plus récente, vise essentiellement le défaut dans le contrôle des qualités auquel le Ministère des Affaires économiques est aussi contraint légalement. Cela a soulevé un certain intérêt. Au début de 1992, on a constaté que certaines essences sans plomb vendues avec ristournes étaient trafiquées. Quelques mois plus tard, *Test-Achat* a publié une enquête comparant précisément les essences vendues avec ristournes. On a constaté que, sur les cinquante échantillons provenant pour une grande partie de pompes dites blanches ou de pompes vendant au rabais, une grande partie des échantillons ne répondaient pas aux normes requises pour les produits pétroliers.

Au problème du contrôle du volume des stocks, l'article 160 du projet de loi portant des dispositions sociales et diverses n'apporte aucune réponse.

Les ministres successifs des Affaires économiques ont répondu à chaque fois que l'Inspection générale économique n'a pas assez d'effectifs pour assurer le contrôle du volume des stocks obligatoires.

Le secteur pétrolier a fait savoir qu'il était disposé à payer lui-même le contrôle. Cette proposition de la part du secteur ne devrait pas se traduire par des dispositions législatives, mais par un geste volontaire. Les résultats du contrôle devraient rester, bien entendu, sous le contrôle exclusif du ministre des Affaires économiques ou du secrétaire d'Etat à l'Energie.

Le secteur pétrolier estime en effet que les stocks dits de sécurité, qui sont censés être dans les raffineries et dans les dépôts agréés à l'importation, doivent être une réalité.

Le nouveau projet de loi ne donne pas de réponse à cette demande.

La direction générale de l'énergie du département des Affaires économiques attachait beaucoup d'importance à la création d'un fonds destiné à financer le contrôle des stocks, qui serait alimenté par quelques centimes par litre.

Cela permettrait d'atteindre facilement un montant de quelques milliards de francs belges, ce qui dépasse de très loin les besoins du contrôle de la quantité et de la qualité.

Devant le caractère excessif du volume des ressources, les ministres ont toujours reculé devant la création de ce fonds.

Les ministres qui se sont succédé aux Affaires économiques ont toujours adopté une attitude négative à l'égard de la proposition de créer un tel fonds. Dans le cadre économique général, ce fonds n'apparaissait pas comme une nécessité primordiale.

Le contrôle de la qualité est du ressort du ministère des Affaires économiques dans le cadre de sa fonction générale. La mission d'intérêt général de l'Etat — et du département — consiste entre autres à vérifier la qualité des produits mis sur le marché quand il y a suspicion à l'égard de ceux-ci, et à répondre aux plaintes des consommateurs. Début 1992, il eut, par exemple, le cas de moteurs abîmés suite à une essence inadéquate; ce problème a soulevé beaucoup d'intérêt, mais il ne justifie aucunement la création d'un fonds par un prélèvement.

Il est inadmissible que chaque fois que l'Etat ne s'estime pas en mesure d'assumer l'une de ses missions d'intérêt général, on crée un fonds pour en financer l'exécution. L'Etat occupe suffisamment de fonctionnaires. Un certain nombre d'entre eux doivent recevoir une formation appropriée en vue d'exercer des fonctions de contrôle.

Va-t-on bientôt créer des fonds distincts avec texte spécifique pour alimenter les tribunaux, la police, etc.?

Het gaat om een opdracht van algemeen belang die moet worden vervuld zonder heffing en zonder dat een fonds wordt gevormd.

Het Belgisch Instituut voor Normalisatie, dat toeziet op de certificatie, vraagt de grote industriële sectoren reeds actief deel te nemen aan de financiering van de certificatie-instellingen, op grond van de budgetten van die instellingen.

Die vraag is dus ook onterecht aangezien zo'n regeling de bestaande regeling overlapt.

De institutionele aanpak van een probleem dat gemakkelijk een oplossing zou kunnen vinden door een betere toepassing van de wet en een efficiëntere aanwending van de staatsgelden en van het personeel, valt te betreuren.

Vanaf 1 januari 1993 zal het begrip invoerder verdwijnen, behalve voor de produkten afkomstig uit landen van buiten de Europese Gemeenschap. Binnen de Europese Gemeenschap zullen er alleen nog interne transacties zijn, waarop aan de grenzen van de twaalf Lid-Statens geen controle meer zal worden uitgeoefend en het vrije verkeer van produkten zal dus op geen enkele manier meer worden belemmerd.

Bij de twaalf Lid-Statens zullen in de loop van 1993 nog de zeven andere landen van de Europese Economische Ruimte komen. Vanaf 1994 zal er wellicht een vrij homogeen geheel van 19 landen bestaan die geen onderlinge in- of uitvoer meer kennen.

Het gebruik van het woord invoerder in het eerste lid van artikel 149 is dus niet zeer gelukkig. Indien deze wettekst ongewijzigd blijft, zou hij vanaf 1993 tot nogal wat moeilijkheden aanleiding kunnen geven.

Een tweede opmerking in verband met de formulering van artikel 160.

Wat de consumptie betreft zal de Europese Gemeenschap maar twee soorten indirecte belastingen erkennen: enerzijds de accijnzen en anderzijds de belasting op de toegevoegde waarde.

De Minister voegt daar een derde belasting aan toe: de retributie.

Er zij op gewezen dat sommige Europese landen in het verleden nogal graag hun toevlucht zochten in het oprichten van fondsen.

In Frankrijk bijvoorbeeld zijn er in het verleden tal van nieuwe «fondsen» opgericht: een fonds voor de financiering van het «Institut français du pétrole», fondsen voor het voeren van de Franse vlag of voor de veiligheid in verband met de verontreiniging van de zee. De Europese Gemeenschap heeft die verplichte invoerheffingen verboden. Thans geschieden die bijdragen voor het «Institut français du pétrole» en voor de andere Franse instellingen die vroeger gefinancierd werden via krachtens de wet opgelegde heffingen, op vrijwillige basis zoals voor de beroepsverenigingen.

Het «Institut français du pétrole» werkt nog altijd zeer goed. Dat bewijst dat zo'n fonds geen absolute noodzaak is.

Met de invoering van het Fonds voor de analyse van de olieprodukten, loopt de Minister een groot risico.

Na klachten zal er een onderzoek van de Europese Gemeenschap komen. Na een zekere tijd zal de Minister zich genoodzaakt zien de heffing van 1 centime af te schaffen. Waarom niet kiezen voor een vrijwillige bijdrage in plaats van een onregelmatig fonds?

Het Fonds voor de analyse van de olieprodukten dat op vrijwillige basis zou worden gevormd, zou twee institutionele taken moeten krijgen:

1. kwaliteitscontrole van de produkten;
2. toelating van de produkten tot het vrije verkeer.

Dat blijft financieel draaglijk.

Il s'agit d'une mission d'intérêt général qui doit être assumée sans aucune redevance et sans constitution d'un fonds.

En outre, l'Institut belge de normalisation, qui est le patron de la certification, demande aux grands secteurs industriels de participer activement au financement des institutions de certification, en fonction des budgets de ces institutions.

La demande est donc aussi abusive puisqu'elle fait double emploi avec ce qui existe déjà.

Il faut bien déplorer l'approche institutionnelle d'un problème que l'on pourrait résoudre facilement en appliquant mieux la loi et en utilisant plus efficacement les deniers publics et le personnel.

A partir du 1^{er} janvier 1993, il y aura, à l'exception de produits en provenance des pays extérieurs à la Communauté européenne, une disparition de la notion d'importateur. Au sein de la Communauté, il n'y aura plus que des transactions internes, sur lesquelles les douze États membres s'interdisent de faire des opérations de contrôle aux frontières et d'apporter une quelconque entrave à la libre circulation des produits.

Aux douze États membres s'ajouteront, dans le courant de 1993, les sept autres pays de l'Espace économique européen. Dès 1994, il y aura probablement un ensemble assez homogène de 19 pays entre lesquels il n'y aura ni importation ni exportation.

L'emploi du terme «importateur» au premier alinéa de l'article 149 n'est donc pas très heureux. Si ce texte de loi reste ce qu'il est, il pourrait susciter pas mal de difficultés à partir de 1993.

Faisons ensuite une seconde remarque au sujet de la formulation de l'article 160.

Au niveau de la consommation, les deux seules catégories de taxes indirectes que la Communauté européenne reconnaît en la matière sont, d'une part, l'accise et, d'autre part, la taxe à la valeur ajoutée.

Le ministre ajoute une troisième taxe: la rétribution.

Rappelons que, dans le passé, certains pays européens ont recouru volontiers à la création de fondsen.

La France, par exemple, a multiplié les «fondsen»: l'un destiné à alimenter l'Institut français du pétrole, d'autres destinés à l'usage du pavillon français ou de la sécurité maritime en matière de pollution. La Communauté européenne a interdit ces prélèvements obligatoires à l'importation. Aujourd'hui, la contribution à l'Institut français du pétrole et aux autres institutions françaises qui étaient autrefois alimentées par des prélèvements basés sur une loi, se fait sur une base volontaire comme pour les associations professionnelles.

L'Institut français du pétrole continue à très bien fonctionner. Cela prouve que le fonds n'est pas une nécessité absolue.

En instaurant le Fonds d'analyse des produits pétroliers, le ministre court un grand risque.

Après des plaintes, il y aura une instruction au niveau des Communautés européennes. Après un certain temps, le ministre se verra obligé de supprimer le centime additionnel. Pourquoi ne pas choisir la contribution volontaire, au lieu d'opter pour un fonds irrégulier?

Au Fonds d'analyse des produits pétroliers qui serait constitué sur une base volontaire, on devrait confier deux tâches institutionnelles:

1. la vérification de la qualité des produits;
2. l'agrégation des produits pour la libre circulation.

Cela restera dans les limites financières supportables.

Aan de Minister kan worden gevraagd wat wordt bedoeld met olieprodukten. Gaat het om extra zware stookolie, gas dat in de raffinaderij wordt gebruikt, L.P.G., allemaal produkten waarvoor er geen accijnsrecht is? Indien het begrip olieprodukten ook de produkten zonder accijnsrecht omvat, zal de administratie het moeilijk hebben de heffing te innen. Het zal niet eenvoudig zijn om de inning te organiseren met een administratie die vindt dat zij onderbemand is en om produkten die tot nu toe accijnsvrij waren, met accijns te belasten.

Wat betreft het tweede lid van artikel 160 kan worden gevraagd aan de Minister van Economische Zaken of hij voornemens is een bijzonder beproevingslaboratorium in te stellen dat zich uitsluitend zal bezighouden met de kwaliteit van de produkten waarvoor een heffing of iets anders bestaat.

Het lid is van oordeel dat de Belgische economie nood heeft aan certificatie-instellingen. Hij verwijst naar de beleidsnota van de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie en Economische Zaken (Gedr. St. Kamer nr. 652, blz. 84).

Indien men alleen voor de oliesector een centiem heft, lijkt men het voornemen te hebben alleen voor de oliesector een certificatie-instelling op te richten. Als dat het geval is, waarom heeft niemand er tot nu toe aan gedacht?

Tot de vermelde instellingen behoren de Beltest- en Belcert-systemen. Waarom is er een andere instelling nodig die de sector zelf tot op heden niet wenselijk acht? De reden is duidelijk: de olieprodukten zijn reeds onderworpen aan een Europese norm wat betreft de minimum-eigenschappen. De certificatie-instelling die de Minister wil instellen, heeft in de oliesector geen nut. De grote Belgische raffinaderijbedrijven produceren juist brandstoffen die voor meer dan 80 pct. voor de export zijn bestemd. Die moeten voldoen aan de internationale normen. De meest marktgerichte bedrijven van de oliesector kondigen in hun reclame reeds aan dat zij een Europees certificaat hebben waardoor zij in de twaalf Lidstaten worden geaccepteerd.

Derhalve dient artikel 160 te vervallen en wordt een amendement in die zin ingediend.

*
* *

24. — AMENDEMENTEN VAN DE HEER SNAPPE

Art. 151

In § 2 van het voorgestelde artikel 57, tussen het eerste en het tweede lid, in te voegen een nieuw lid, luidende:

«Onder strikt noodzakelijke dienstverlening wordt verstaan de minimumdienstverlening nodig om te voorzien in huisvesting, voeding, gezondheidszorg alsook iedere andere vorm van dienstverlening in natura die het centrum noodzakelijk acht.»

Ensuite, on peut demander au ministre ce qu'il entend par produits pétroliers. S'agit-il du fuel extra lourd, de gaz consommé en raffinerie, des L.P.G., tous produits pour lesquels il n'y a pas de droit d'accise? Si la notion de produits pétroliers inclut les produits sans droit d'accise, l'administration aura beaucoup de difficultés à prélever la redevance. Mettre sur pied une organisation de perception avec une administration qui se juge déjà insuffisante et frapper d'accises des produits qui ne le sont pas, est une tâche extrêmement difficile.

En ce qui concerne le deuxième alinéa de l'article 160, on peut encore demander au ministre des Affaires économiques s'il a l'intention de créer un laboratoire d'essais spécial qui s'occupera uniquement de la qualité des produits pour lesquels il y a prélèvement ou autre chose.

Le membre est d'avis que l'économie belge a besoin de centres d'agrégation. Il se réfère à la note de politique générale du Vice-Premier ministre et ministre de la Justice et des Affaires économiques (Doc. Chambre n° 652, p. 84).

Cependant, si on prélève un centime sur le seul secteur pétrolier, on semble avoir l'intention de créer pour le seul secteur pétrolier un centre d'agrégation. Si tel est le cas, pourquoi personne n'y a-t-il pensé jusqu'à présent?

Parmi les institutions mentionnées, il y a les systèmes Beltest et Belcert. Pourquoi faut-il créer une autre institution, que le secteur n'a pas jugé utile de promouvoir jusqu'à présent? La raison est évidente: les produits pétroliers sont déjà tous soumis à une norme européenne en ce qui concerne les caractéristiques minimum. L'institution d'agrégation que le ministre a l'intention de créer n'a pas d'utilité dans le secteur pétrolier. Les grandes entreprises belges de raffinage produisent précisément des carburants, des combustibles dont la finalité est d'être exportés jusqu'à concurrence de 80 p.c. Tout cela doit être conforme aux normes internationales. Les entreprises *market-minded* du secteur pétrolier annoncent déjà dans leur publicité qu'elles sont titulaires d'une certification européenne qui leur permet d'être acceptées dans les douze Etats membres.

Il s'indique dès lors de supprimer l'article 160 et de déposer un amendement en ce sens.

Paul HATRY.

*
* *

24. — AMENDEMENTS PROPOSES PAR M. SNAPPE

Art. 151

Au § 2 de l'article 57 proposé, entre le premier et le deuxième alinéa, insérer un alinéa nouveau, rédigé comme suit:

«Par aide strictement nécessaire on entend au minimum l'aide indispensable pour assurer le logement, la nourriture, les soins de santé et toute aide en nature jugée indispensable par le centre.»

Verantwoording

Het is absoluut nodig deze precisering aan te brengen om de dienstverlening van de O.C.M.W.'s af te stemmen op die welke de opvangcentra van de Staat verstrekken, alsook om eventuele nieuwe, afwijkende interpretaties te voorkomen, die de ontwerp-tekst niet wegneemt.

SECTIE 1bis (nieuw)

[Art. 152bis (nieuw)]

In titel V, hoofdstuk I, een afdeling 1bis (nieuw), in te voegen, met als opschrift « Wijzigingen van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum » en bevattende een artikel 152bis, luidende:

« Artikel 152bis. — § 1. In artikel 2 van de wet van 7 augustus 1974 tot instelling van het recht op een bestaansminimum, wordt een § 4 (nieuw) ingevoegd, luidende:

« § 4. Aan gerechtigden op een bestaansminimum of op een deel ervan, zoals bedoeld in artikel 1 van deze wet, wordt een forfaitaire bijzondere verwarmingsstoelage toegekend.

De Koning bepaalt, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de voorwaarden en de wijze van toekenning en uitbetaling van deze toelage en kan jaarlijks het bedrag ervan vaststellen. »

§ 2. In artikel 18 van dezelfde wet wordt aan het slot van het eerste lid de volgende bepaling ingevoegd:

« De toelage bedraagt 100 pct. voor de verwarmingsstoelage bepaald in artikel 2 van deze wet. »

Verantwoording

Deze programmawet voorziet in dezelfde maatregel voor degenen die het gewaarborgd inkomen voor bejaarden genieten. De personen die een bestaansminimum genieten of aanspraak kunnen maken op een gelijkwaardige bijstand indien het om vreemdelingen gaat, bevinden zich in dezelfde financiële toestand als degenen die een gewaarborgd inkomen voor bejaarden genieten. Het is dus logisch dat dezelfde bepaling op hen van toepassing is. De Regering had zich daarenboven verbonden tot die sociale correctiemaatregel (zie antwoord van Minister Maystadt op vraag nr. 18 van Mevr. Maes van 27 maart 1992, bulletin van *Vragen en Antwoorden*, nr. 5, blz. 208-209).

Art. 153bis (nieuw)

In titel V, hoofdstuk I, afdeling 2, een artikel 153bis (nieuw) in te voegen, luidende:

« Artikel 153bis. — Artikel 5bis van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling: « De kosten voor de bijstand verleend aan een behoeftige, ingeschreven in het bevolkingsregister, die op grond

Justification

Cette précision est indispensable pour aligner l'aide des C.P.A.S. sur celle qui est accordée dans les centres d'hébergement de l'Etat, ainsi que pour éviter de possibles nouvelles interprétations divergentes que le texte du projet n'élimine pas.

SECTION 1bis (nouvelle)

[Art. 152bis (nouveau)]

Au Titre V, Chapitre I^{er}, insérer une section 1bis (nouvelle), intitulée « Modifications de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence » et comprenant un article 152bis, rédigé comme suit:

« Article 152bis. — § 1^{er}. Il est inséré, à l'article 2 de la loi du 7 août 1974 instituant le droit à un minimum de moyens d'existence, un § 4 nouveau, libellé comme suit:

« § 4. Une allocation spéciale forfaitaire de chauffage est octroyée aux bénéficiaires de la totalité ou d'une partie du minimum de moyens d'existence tel que visé à l'article 1^{er} de la présente loi.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les conditions et modalités de l'octroi et du paiement de l'allocation et peut en fixer annuellement le montant. »

§ 2. Il est inséré à l'article 18 de la même loi, *in fine* du § 1^{er} le texte suivant:

« La subvention est égale à 100 p.c. pour l'allocation de chauffage prévue à l'article 2 de la présente loi. »

Justification

La présente loi-programme prévoit cette même mesure pour le bénéficiaire du revenu garanti aux personnes âgées. Le bénéficiaire du minimex, ou de l'aide équivalente au minimex s'il s'agit d'étrangers, sont dans la même situation financière que les bénéficiaires du revenu garanti aux personnes âgées. Il est donc logique que la même disposition leur soit appliquée. D'autre part, le Gouvernement s'était engagé à une telle mesure de correction sociale. (cf. réponse de M. le ministre Maystadt à la question n° 18 de Mme Maes du 27 mars 1992 — bulletin des *Questions et Réponses*, n° 5, p. 208-209).

Art. 153bis (nouveau)

Au Titre V, Chapitre I^{er}, Section 2, insérer un article 153bis (nouveau), rédigé comme suit:

« Article 153bis. — L'article 5bis de la même loi est remplacé par la disposition suivante: « Les frais de l'assistance accordée à un indigent, inscrit au registre de la population et qui en raison de sa nationalité, n'a

van zijn nationaliteit geen recht heeft op het bestaansminimum ingesteld door de wet van 7 augustus 1974, komen eveneens ten laste van de Staat, ten belope van:

- 100 pct. voor de forfaitaire bijzondere verwarmingsstoelage;
- 50 pct. voor de andere kosten.»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als bij het vorige amendement betreffende de rechthebbenden op het bestaansminimum.

*
* *

25. — AMENDEMENT VAN DE HEER COOREMAN

Art. 108

In § 2 van dit artikel:

- 1) een 3^o (nieuw) in te voegen, luidende:

« 3^o Een vertegenwoordiger van de meest representatieve interprofessionele werkgeversorganisaties, op de voordracht van deze organisaties; »

- 2) de nummers 3^o tot en met 7^o respectievelijk te vernummeren tot 4^o tot en met 8^o.

Verantwoording

Artikel 107 van het wetsontwerp voorziet in de oprichting van een Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut van de zelfstandigen. Luidens de memorie van toelichting wordt daarmee beoogd de betrokken verzekerden te responsabiliseren inzake het beleid en het beheer van hun sociale zekerheid en alle betrokkenen effectief nauwer te associëren bij dit beleid en beheer.

Er wordt derhalve voorzien in een paritaire samenstelling, met aan de ene zijde vertegenwoordigers van de representatieve organisaties voor zelfstandigen en landbouw, en aan de andere zijde vertegenwoordigers van de bevoegde Ministers en van de administratie. Tenslotte wordt aan de medewerkende instellingen (sociale verzekeringsfondsen, ziekenfondsen) een vertegenwoordiging met raadgevende stem toegekend.

Artikel 109 van het wetsontwerp geeft aan dit Algemeen Beheerscomité een zeer algemene bevoegdheid om voorstellen te formuleren en om advies te verlenen inzake alle aangelegenheden die betrekking hebben op het sociaal statuut der zelfstandigen. Inzake de krachtlijnen van het te voeren beleid, voorontwerpen van wet met betrekking tot het sociaal statuut en begroting, is het inwinnen van het advies van het Algemeen Beheerscomité door de bevoegde Ministers zelfs verplicht (artikel 110).

Daarmee rekening houdend is het van belang dat dit Algemeen Beheerscomité aanspraak kan maken op een zo groot mogelijke representativiteit.

pas droit au minimum de moyens d'existence institué par la loi du 7 août 1974, sont également à la charge de l'Etat, à raison de:

- 100 p.c. pour l'allocation spéciale forfaitaire de chauffage;
- 50 p.c. pour les autres frais.»

Justification

Identique à l'amendement précédent pour les minimisés.

Jean-Paul SNAPPE.

*
* *

25. — AMENDEMENT PROPOSE PAR M. COOREMAN

Art. 108

Au § 2 de cet article:

- 1) insérer un 3^o (nouveau), libellé comme suit:

« 3^o Un représentant des organisations interprofessionnelles d'employeurs les plus représentatives, sur la présentation de celles-ci; »

- 2) renuméroter les 3^o à 7^o en 4^o à 8^o.

Justification

L'article 107 du projet de loi prévoit la création d'un Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants. Selon l'exposé des motifs, cette mesure vise à responsabiliser tous les assurés intéressés en ce qui concerne la politique et la gestion de leur sécurité sociale et à mieux les associer effectivement à cette politique et à cette gestion.

Dès lors, il est prévu une composition paritaire, avec, d'une part, des représentants des organisations représentatives des travailleurs indépendants et des organisations agricoles et, d'autre part, des représentants des ministres compétents et de l'administration. Enfin, les institutions associées (fonds d'assurances sociales, mutualités) sont représentées par un délégué ayant voix délibérative.

L'article 109 du projet de loi donne à ce Comité général de gestion une compétence générale pour formuler des propositions et donner des avis sur toutes les matières relatives au statut social des travailleurs indépendants. En ce qui concerne les lignes de force de la politique à mener, de même que les avant-projets de loi se rapportant au statut social des travailleurs indépendants et au budget, les ministres compétents sont même tenus de demander l'avis de ce Comité général de gestion (article 110).

Compte tenu de ce qui précède, il importe que ce Comité général de gestion puisse prétendre à une représentativité qui soit la plus grande possible.

Het voorgestelde amendement heeft tot doel de representativiteit van dit Algemeen Beheerscomité en de bevoegde responsabilisering van de betrokken verzekerden te versterken door er tevens de interprofessionele representatieve werkgeversorganisaties in op te nemen.

Als sociaal-economische organisaties zijn zij de spreekbuis van vele werkgevers die geen onderdak zoeken bij de klassieke middenstandsorganisaties, maar die toch, hetzij als zelfstandig ondernemingshoofd, hetzij in naam van hun vennootschapsbestuurders, betrokken zijn bij het sociaal statuut der zelfstandigen.

Meteen wordt hierdoor een grotere representativiteit verzekerd ten aanzien van de ondernemingen onder vennootschapsvorm.

Voor vele vennootschappen is er immers geen duidelijke band aanwijsbaar met een zelfstandige die zijn beroepsactiviteit in de vennootschap heeft ondergebracht.

Krachtens de artikelen 83 en volgende van het wetsontwerp worden echter alle vennootschappen verplicht aan te sluiten bij een sociale verzekeringskas en een jaarlijkse forfaitaire bijdrage te betalen. Ook zijn de vennootschappen hoofdelijk gehouden tot betaling van de bijdragen verschuldigd door hun vennoten of mandatarissen.

Aangezien de vennootschappen medefinanciers zijn van het sociaal statuut, is het nodig hun een passende vertegenwoordiging toe te kennen in het op te richten Algemeen Beheerscomité. De interprofessionele werkgeversorganisaties zijn uiteraard goed geplaatst om deze vertegenwoordiging mee op zich te nemen.

Etienne COOREMAN.

L'amendement proposé à pour but de renforcer la représentativité de ce Comité général de gestion ainsi que la responsabilisation des assurés intéressés en y intégrant les organisations interprofessionnelles représentatives des employeurs.

En tant qu'organisations socio-économiques, elles sont les porte-paroles de nombreux employeurs qui ne font pas partie des organisations classiques des classes moyennes, mais qui sont concernés par le statut social des travailleurs indépendants, soit comme chefs d'entreprise indépendant, soit au nom de leurs administrateurs de société.

En outre, cela accroît la représentativité des entreprises ayant adopté une forme sociale.

En effet, pour de nombreuses sociétés, il n'y a pas de lien clair avec un indépendant qui a placé son activité professionnelle dans la société.

Toutefois, en vertu des articles 83 et suivants du projet de loi, toutes les sociétés sont obligées de s'affilier à une caisse d'assurances sociales et de verser une cotisation forfaitaire annuelle. De même, les sociétés sont tenues solidairement au paiement des cotisations dues par leurs associés ou mandataires.

Etant donné que les sociétés cofinancent le statut social, il est nécessaire de leur accorder une représentation convenable dans le Comité général de gestion à créer. Les organisations interprofessionnelles d'employeurs sont évidemment bien placées pour assumer cette représentation.