

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

12 NOVEMBER 1992

**Ontwerp van wet
houdende sociale en diverse bepalingen
(Artikelen 73 tot en met 76)**

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER CARDOEN**

De Commissie voor de Binnenlandse Aangelegenheden heeft de artikelen 73 tot en met 76 van het ontwerp van wet behandeld. Deze artikelen brengen wijzigingen aan de nieuwe gemeentewet aan.

*
* *

**I. INLEIDENDE UITEENZETTING
VAN DE MINISTER VAN PENSIOENEN**

In de artikelen 73 tot 76 van de programmawet worden twee verschillende luiken behandeld, die allebei

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Mouton, voorzitter; Bayenet, De Loor, Evers, Flagothier, Guillaume, Hermans, mevr. Lieten-Croes, de heren Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, mevr. Tyberghien-Vandenbussche, de heren Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland en Cardoen, rapporteur.

R. A 16073*Zie:***Gedr. St. van de Senaat:**

526 (1992-1993):

Nr. 1: Ontwerp van wet.

Nrs 2 en 3: Verslagen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

12 NOVEMBRE 1992

**Projet de loi portant
des dispositions sociales et diverses
(Articles 73 à 76)**

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. CARDOEN**

La Commission de l'Intérieur a examiné les articles 73 à 76 du projet. Ces articles apportent des modifications à la nouvelle loi communale.

*
* *

**I. EXPOSE INTRODUCTIF
DU MINISTRE DES PENSIONS**

Les articles 73 à 76 de la loi-programme traitent de deux volets différents qui répondent tous les deux à

Ont participé aux travaux de la Commission:

1. Membres effectifs: MM. Mouton, président; Bayenet, De Loor, Evers, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mme Lieten-Croes, MM. Quintelier, Suykerbuyk, Tavernier, Mme Tyberghien-Vandenbussche, MM. Van Aperen, Vancrombruggen, Vandenhaute, Van Hooland et Cardoen, rapporteur.

R. A 16073*Voir:***Documents du Sénat:**

526 (1992-1993):

N° 1: Projet de loi.

N°s 2 et 3: Rapports.

geïnspireerd zijn door dezelfde bekommernis, nl. het in stand houden van het regime van repartitie waarop de werking van de R.S.Z.P.P.O. gebaseerd is voor de organisatie van de sociale zekerheid van lokale besturen.

Het repartitiestelsel waarop de financiering van het gemeenschappelijk pensioenstelsel van de plaatselijke overheid steunt, houdt in dat de opbrengst van de pensioenbijdrage op de loonsom van de aangesloten tenen het mogelijk maakt in de loop van een jaar, de betaling van de globale pensioenlast van hetzelfde jaar te waarborgen.

Een dergelijk financieringssysteem veronderstelt noodzakelijkerwijze een solidariteit tussen de verschillende aangesloten tenen. Men kan onder meer, zonder het risico te nemen het financieel evenwicht van het stelsel in gevaar te brengen, niet zo maar aansluiten of uittreden naar eigen goeddunken.

Daarom is de aansluiting onherroepelijk (artikel 161 van de nieuwe gemeentewet van 24 januari 1988). Bepaalde herstructureringen of betwistingen van aangesloten besturen hebben de laatste jaren evenwel tot gevolg gehad dat zij uitgelopen zijn op feitelijke beëindigingen van de aansluiting. Dit verschijnsel leidt tot uiterst nadelige gevolgen voor het gemeenschappelijk stelsel vermits het de aangesloten besturen verplicht bij te dragen tot het dekken van de pensioenlast van de aldus uitgetreden besturen.

Inderdaad, in geval van uittreden uit het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen blijven de lopende pensioenen definitief ten laste van dit stelsel, terwijl deze die ingaan na deze datum ten laste vallen van de uitgetreden instelling. Niettemin zal, wat de pensioenen betreft die zullen ingaan na uittreden uit het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen, krachtens de wet van 14 april 1965 tot vaststelling van een zeker verband tussen de onderscheiden pensioenregelingen van de openbare sector het belangrijkste deel van de kosten gedragen worden door het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen.

Welnu, in een repartitiestelsel is het ondenkbaar dat dit gemeenschappelijk stelsel de volledige pensioenlast van voor het uittreden zou moeten dragen evenals het belangrijkste aandeel van de toekomstige pensioenlasten die zullen volgen na uittreden van de instelling uit de R.S.Z.P.P.O., terwijl het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen de bijdragen van de uitgetreden instelling niet meer int.

Deze bepalingen hebben dus tot doel de voor het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen omgekeerde financiële weerslag die zou voortvloeien uit de afschaffing, de herstructurering of nog uit de

un même souci, à savoir celui du maintien du régime de répartition sur lequel repose le fonctionnement de l'O.N.A.S.S.A.P.L. pour ce qui est de l'organisation de la sécurité sociale des administrations locales.

Le produit de la cotisation de pension sur la masse salariale des affiliés permet d'assurer, au cours d'une année, le paiement de l'ensemble de la charge des pensions de la même année.

Un tel système de financement suppose nécessairement l'organisation d'une solidarité entre les différents affiliés. On ne peut notamment, sans risquer de mettre en péril l'équilibre financier du régime, s'affilier ou se désaffilier au gré de ses intérêts propres.

C'est pourquoi, l'affiliation est irrévocable (article 161 de la nouvelle loi communale du 24 janvier 1988.) Toutefois certaines restructurations ou contestations d'administrations affiliées ont eu pour effet ces dernières années d'aboutir par voie de conséquence à des désaffiliations de fait. Ce phénomène conduit à des effets extrêmement préjudiciables pour le régime commun des pensions puisqu'il impose aux administrations affiliées de contribuer à couvrir la charge de pensions des administrations ainsi désaffiliées.

En effet, en cas de désaffiliation du régime commun des pensions locales, les pensions en cours restent définitivement à charge de ce régime tandis que celles qui prendront cours après cette date sont à charge de l'organisme désaffilié. Toutefois, en ce qui concerne les pensions qui prendront cours dans les années qui suivent la désaffiliation du régime commun des pensions locales, le jeu des quote-parts instauré par la loi du 14 avril 1965 établissant certaines relations entre les divers régimes de pension du secteur public, en fait supporter la part la plus importante par le régime commun des pensions locales.

On ne peut évidemment admettre qu'alors qu'il ne perçoit plus les cotisations de l'organisme désaffilié, le régime commun des pensions locales ait à supporter la totalité de la charge des pensions d'avant la désaffiliation ainsi que la part la plus importante de celles à venir dans les années qui suivront la désaffiliation de l'organisme à l'O.N.S.S.A.P.L.

C'est pourquoi les dispositions qui vous sont soumises visent à limiter les effets financiers pervers qui résulteraient de la suppression, de la restructuration ou encore de la modification du statut juridique d'un

wijziging van het juridisch statuut van een aangesloten instelling die haar uittreden uit het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen ten gevolge zou hebben, te beperken.

De twee gedeelten van de wetgeving die worden aangepast betreffen ten eerste de toestand van instellingen die, op het ogenblik van de ombouw van het stelsel van de Omslagkas naar het stelsel van R.S.Z.P.P.O., geweigerd hebben in dit nieuwe stelsel in te treden. Konkreet gaat het over een intercommunale uit Charleroi (I.O.S.). Hierover werd trouwens reeds vroeger wetgevend werk geleverd dat echter met succes door « I.O.S. » betwist werd voor de Raad van State.

In het eerste gedeelte van de bedoelde artikelen wordt de herintrede van « I.O.S. » in de R.S.Z.P.P.O. vanaf 1 januari 1993 geregeld.

Het tweede gedeelte van de artikelen slaat op de instellingen die bijvoorbeeld ingevolge de omvorming van een O.C.M.W.-ziekenhuis in een intercommunale ziekenhuis een middel hebben gevonden om uit te treden.

De bedoeling is voor deze instellingen een bijdrage te bepalen die zij ook na hun uittreding verschuldigd blijven.

Aan de techniek zelf van dergelijke omvorming kan men legistiek niets verhelpen; ze kan trouwens ook geïnspireerd zijn door veel andere motieven dan pensioenmotieven, zoals rationalisatie, samenwerking met privé-ziekenhuizen, enz.

II. ALGEMENE BESPREKING

Een lid merkt op dat deze problematiek voor de gemeenten bijzonder gevoelig is.

Daarom is het aangewezen dat men met het oog op de financiële rechtszekerheid van de gemeenten op het stuk van de pensioenen maatregelen treft.

Het is inderdaad zo dat ten tijde van de Omslagkas een groot aantal gemeenten aangesloten waren bij deze kas, maar andere niet.

Thans zouden bepaalde gemeenten zelfs hun pensioenverplichtingen onderschreven hebben bij verzekeringsmaatschappijen.

Het lid vraagt of de Commissie over een overzicht zou kunnen beschikken van de gemeenten en openbare lokale diensten die op dit ogenblik aangesloten zijn bij de R.S.Z.P.P.O., en als ze daar niet aangesloten zijn, van de andere stelsels die zij eventueel hebben gekozen.

Spreeker is immers van mening dat men in zekere mate de autonomie van onze gemeenten aantast door deze laatste te verplichten de R.S.Z.P.P.O. te kiezen, stelsel waarvan het lid trouwens voorstander is.

organisme affilié ayant pour effet d'entraîner sa désaffiliation au régime commun des pensions locales.

Les deux parties de la législation qui sont adaptées concernent tout d'abord la situation des institutions qui, au moment de la transformation du régime de la Caisse de répartition en un régime de l'O.N.S.S.A.P.L., ont refusé d'adhérer à ce dernier. Il s'agit, concrètement, d'une intercommunale de Charleroi (I.O.S.). Des travaux législatifs lui ont, d'ailleurs, été consacrés dans le passé, mais l'I.O.S. les a contestés avec succès devant le Conseil d'Etat.

Dans la première partie desdits articles, est réglée la réintégration de l'I.O.S. dans l'O.N.S.S.A.P.L. à partir du 1^{er} janvier 1993.

La deuxième partie des articles concerne les institutions qui ont, par exemple, trouvé le moyen de sortir de l'O.N.S.S.A.P.L. à la suite de la transformation d'un hôpital de C.P.A.S. en un hôpital intercommunal.

L'objectif est de fixer, pour ce qui de ces institutions, une cotisation dont elles resteront redevables après leur sortie.

Il est impossible, du point de vue légistique, de remédier à la technique même d'une telle transformation; elle peut, d'ailleurs, être inspirée par de nombreux motifs autres que ceux relatifs aux pensions, comme des objectifs de rationalisation, de coopération avec des hôpitaux privés, etc.

II. DISCUSSION GENERALE

Un membre fait observer que les communes sont particulièrement sensibles à ces problèmes.

C'est pourquoi il est recommandé que l'on prenne des mesures en vue d'assurer la sécurité juridico-financière des communes en matière de pensions.

En effet, beaucoup de communes étaient affiliées à la Caisse de répartition du temps où elle existait, mais il y en avait aussi qui n'y étaient pas affiliées.

Il semblerait que certaines communes aient même fait assurer leurs obligations en matière de pensions auprès de compagnies d'assurances.

L'intervenant demande si la commission peut disposer d'un aperçu des communes et des services publics locaux affiliés actuellement à l'O.N.S.S.A.P.L., ainsi que d'un aperçu des communes qui n'y sont pas affiliées, avec indication du régime qu'elles auraient éventuellement choisi.

L'intervenant estime, en effet, que l'on porte atteinte, dans une certaine mesure, à l'autonomie de nos communes en les obligeant de choisir le régime de l'O.N.S.S.A.P.L., dont il est néanmoins partisan.

Er moest ongetwijfeld een solidariteitsmechanisme ingebouwd worden, hetgeen door het ontwerp meer precies wordt beoogd.

De Minister heeft er op gewezen dat een van de bedoelingen van het ontwerp is de wettelijke herintrede van «I.O.S.» in het R.S.Z.P.P.O.-stelsel vanaf 1 januari 1993 te regelen.

Het lid vraagt zich af of «I.O.S.» die verplichting zal nakomen.

Wat gaan die andere gemeenten doen die tot op vandaag hun pensioenverplichtingen nakomen bij een private verzekeringsmaatschappij?

Zullen er ondertussen ook geen gemeenten zijn die voor 1 januari 1993 van stelsel veranderen, door uit de R.S.Z.P.P.O. te stappen en bij een verzekeringsmaatschappij aan te sluiten voor hun wettelijke pensioenregeling?

Als die mogelijkheid blijft bestaan zouden de gevolgen hiervan voor de gemeenten die lid blijven van de R.S.Z.P.P.O. zeer zwaar kunnen zijn.

Een ander lid verwijst naar de memorie van toelichting (blz. 23, voorlaatste lid) waarbij in verband met artikel 73 wordt gezegd: «Artikel 73 heeft tot doel de met het beheer van ziekenhuizen belaste intercommunales die op 31 december 1992 niet meer aangesloten zijn, op onbetwistbare wijze vanaf 1 januari 1993 opnieuw aan te sluiten.»

Wat gebeurt er met het pensioen van de ambtenaren voor de periode waar zij niet meer aangesloten waren bij de Omslagkas noch bij de R.S.Z.P.P.O.?

Hetzelfde lid stelt vast dat men hier de medisch-sociale intercommunales beoogt.

Op welke wijze wordt het probleem opgelost voor de andere intercommunales die nooit aangesloten waren bij de Omslagkas of bij de R.S.Z.P.P.O., maar die hun eigen kas hadden?

Een ander lid verklaart dat zijn fractie volledig achter de voorgestelde regeling staat. Er moet immers worden vermeden dat bepaalde instanties door allerlei technieken het solidariteitsbeginsel zouden afbouwen waarop onze sociale zekerheid zich baseert.

Het repartitiesysteem, waarvan de fractie van het lid voorstander is, en dat men zoveel jaren geleden heeft ingevoerd, moet behouden blijven, omdat het tenslotte toch een waarborg betekent voor de toekomst van degenen die daarbij aangesloten zijn.

Het lid wil waarschuwen voor de privatisering die men op sommige vlakken tracht door te voeren.

*
* *

Il y a indiscutablement lieu de prévoir un mécanisme de solidarité, et c'est, plus précisément, ce à quoi vise le projet.

Le ministre a souligné que l'un des objectifs du projet est de régler la réintégration de l'I.O.S. dans le régime de l'O.N.S.S.A.P.L. à partir du 1^{er} janvier 1993.

L'intervenant se demande si l'I.O.S. respectera cet engagement.

Que feront les autres communes qui ont respecté leurs obligations en matière de pensions jusqu'à ce jour en les faisant assurer auprès d'une compagnie d'assurances privée?

N'y aura-t-il pas aussi des communes qui changeront de régime avant le 1^{er} janvier 1993 en sortant de l'O.N.S.S.A.P.L. et en faisant assurer leurs obligations légales en matière de pensions auprès d'une compagnie d'assurances?

Si ladite possibilité subsiste, les conséquences pour les communes qui resteraient affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L. pourraient être très lourdes.

Un autre membre renvoie à l'exposé des motifs (p. 23, avant-dernier alinéa) où l'on peut lire que l'article 73 a pour objet de réaffilier, à partir du 1^{er} janvier 1993, et de manière incontestable, les intercommunales chargées de la gestion d'hôpitaux qui, au 31 décembre 1992, ne sont plus affiliées.

Qu'advient-il des pensions des fonctionnaires pour ce qui est de la période au cours de laquelle ils n'étaient plus affiliés auprès de la Caisse de répartition ni auprès de l'O.N.S.S.A.P.L.

Le même membre constate que l'on vise en l'espèce les intercommunales médico-sociales.

De quelle manière résout-on le problème des autres intercommunales qui n'ont jamais été affiliées à la Caisse de répartition ni à l'O.N.S.S.A.P.L., mais qui avaient leur propre caisse?

Un autre membre déclare que son groupe est tout à fait partisan du régime proposé. Il faut, en effet, éviter que certaines autorités ne puissent, par le biais de toutes sortes de techniques, vider de sa substance le principe de solidarité sur lequel est fondée notre sécurité sociale.

Le système de répartition dont le groupe de l'intervenant est partisan, et que l'on a instauré il y a de nombreuses années, doit être maintenu, parce qu'il constitue finalement une garantie pour ce qui est de l'avenir de ceux qui y sont affiliés.

L'intervenant tient à mettre en garde contre les tentatives de privatisation déployées dans certains domaines.

*
* *

De Minister antwoordt als volgt:

— Een overzicht van de gemeenten en lokale openbare diensten met aanwijzing van hun eventuele aansluiting zal worden overgemaakt om aan het verslag te worden bijgevoegd (zie bijlage).

Er zijn in feite drie categorieën van gemeenten:

1° degene die bij de R.S.Z.P.P.O. zijn aangesloten;

2° degene die met de O.M.O.B. een contract hebben gesloten met een gemengde repartitie-capitalisatie of uitsluitend met capitalisatie;

3° degene die zelf integraal een eigen pensioenkas hebben behouden.

— «I.O.S.» wordt nu wettelijk verplicht aan te sluiten. Ze heeft weliswaar nog een bedrag van 100 miljoen te goed van de R.S.Z.P.P.O., voor pensioenrechten van voor de uittreding, zodat er dus voor «I.O.S.» zelfs een zekere compensatie zal zijn op korte termijn.

Deze situatie schept duidelijkheid voor de toekomst en er wordt een regeling getroffen voor het verleden.

— Waarschijnlijk zal op zeer korte termijn een globaal wetsontwerp tot regeling van de lokale pensioenen worden ingediend. Dit ontwerp staat trouwens op de agenda van de Ministerraad.

Daarin wordt ten behoeve van de gemeenten (zowel degene die aangesloten zijn bij de R.S.Z.P.P.O. als degene die met de O.M.O.B. samenwerken) in een aantal technieken van financiering voorzien die hun steeds zwaardere pensioenlast in lichte mate (in totaal voor 1,5 pct.) gaan verminderen. Twee financieringsmethoden worden meer in het bijzonder in dit wetsontwerp voorgesteld, nl. het deblokken van de reserves kindergeld in de R.S.Z.P.P.O., waarvoor de beleggingsopbrengst plus de toekomstige aangroei van de boni's inzake kinderbijslag zullen worden aangewend voor het pensioenstelsel, en het tot stand brengen van een egalisatiefonds aan de hand van hetgeen door de plaatselijke besturen aan patronale bijdragen is verschuldigd op het vakantiegeld.

— Wat betreft de «verplichting» van de gemeenten om bij de R.S.Z.P.P.O. aan te sluiten, is de Minister van mening dat men er belang bij heeft in een zekere aanmoediging voor solidariteit te voorzien, en dat de bestraffing van de solidariteit in elk geval moet vermeden worden. Daarom dringt hij er op aan dat men zo snel mogelijk (nl. voor 1 januari 1993) de deur zou sluiten voor technieken die reeds zijn toegepast en waarvan de gemeenten die bij de R.S.Z.P.P.O. aangesloten zijn, reeds het slachtoffer zijn.

Le ministre répond ce qui suit:

— Une liste des communes et services publics locaux, avec indication de leur affiliation éventuelle, figurera en annexe au présent rapport (voir l'annexe).

Il existe en fait trois catégories de communes:

1° celles affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L.;

2° celles ayant conclu avec la S.M.A.P. un contrat avec répartition-capitalisation mixte ou capitalisation pure;

3° celles qui ont conservé intégralement leur propre caisse de pensions.

— La loi oblige désormais l'I.O.S. à s'affilier. Il est vrai que l'O.N.S.S.A.P.L. lui doit encore un montant de 100 millions de francs, au titre des droits de pension d'avant sa désaffiliation, de sorte que l'I.O.S. bénéficiera même d'une certaine compensation à court terme.

Ces mesures tirent les choses au clair pour l'avenir et apportent une solution aux problèmes du passé.

— Selon toute probabilité, un projet de loi visant à régler les pensions locales sera déposé à très court terme. Il est d'ailleurs à l'ordre du jour du Conseil des ministres.

Ce projet prévoit, au bénéfice des communes (tant celles affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L. que celles ayant conclu un contrat avec la S.M.A.P.), certaines techniques de financement leur permettant de réduire légèrement (jusqu'à concurrence de 1,5 p.c. au total) la charge des pensions, qui devient sans cesse plus lourde. Le projet de loi en question propose plus particulièrement deux méthodes de financement, à savoir le déblocage des réserves d'allocations familiales à l'O.N.S.S.A.P.L., étant entendu que les revenus des investissements, additionnés de l'accroissement futur des bonis en matière d'allocations familiales, seront affectés au régime des pensions, et la création d'un fonds d'égalisation alimenté par les allocations patronales dues par les administrations locales sur le pécule de vacances.

— En ce qui concerne l'obligation pour les communes de s'affilier à l'O.N.S.S.A.P.L., le ministre estime que l'on a intérêt à encourager la solidarité, et qu'il convient en tout cas d'éviter de la sanctionner. C'est pourquoi il insiste pour que l'on mette fin le plus rapidement possible (avant le 1^{er} janvier 1993) aux techniques déjà appliquées et dont les communes affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L. sont dès à présent les victimes.

Het globale ontwerp zou daarentegen op een rustige en grondige manier kunnen besproken worden zodat het gestemd zou kunnen worden vóór het zomerreces van 1993.

— De Minister bevestigt nogmaals dat «I.O.S.» zal verplicht worden bij de R.S.Z.P.P.O. aan te sluiten.

Wat betreft de vraag van een lid over een passage van de memorie van toelichting (Gedr. St. Senaat, nr. 526-1 (1992-1993), blz. 23, voorlaatste lid) verwijst de Minister naar de eerste drie alinea's van blz. 24 van hetzelfde stuk.

Vermits de getroffen regeling alleen maar voor de toekomst geldt zou de Raad van State daartegen geen bezwaar meer mogen hebben.

Degenen die niet bij de Omslagkas waren aangesloten, maar die hun eigen kas hadden, worden door dit ontwerp niet beoogd.

— Wat betreft de «privatisering» die sommigen zouden trachten door te voeren, spreekt de Minister zijn terughoudendheid uit tegenover deze term, vermits het bij O.M.O.B. uiteindelijk gaat over een «publieke coöperatieve» vereniging.

Wat de eigendom betreft is ze publiek, hoewel men weliswaar afstapt van het zuiver repartitiesysteem naar ofwel capitalisatie, ofwel een gemengd systeem repartitie-capitalisatie.

*
* *

Een lid herinnert eraan dat de gemeenten die vroeger aangesloten waren bij de Omslagkas — en dat was het overgrote aantal — ambtshalve werden aangesloten bij de R.S.Z.P.P.O. Hun aansluiting is uiteraard onherroepelijk.

Ondertussen zijn er ook een aantal gemeenten die destijds niet aangesloten waren bij de Omslagkas, maar die toegetreden zijn bij de R.S.Z.P.P.O.

Wat gebeurt er indien deze gemeenten, aange trokken door een interessant voorstel uitgaande van een verzekeringsmaatschappij, zich voor 1 januari 1993 uit de R.S.Z.P.P.O. terugtrekken?

De Minister antwoordt dat de huidige wetgeving op dat vlak duidelijk is en niet gewijzigd wordt.

Artikel 161 van de nieuwe gemeentewet bepaalt immers: «De aansluiting bedoeld in het eerste en tweede lid is onherroepelijk, tenzij zij betwist wordt voor 31 december 1987 bij de Rijksdienst voor sociale zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, door intercommunales belast met het beheer van ziekenhuizen. In dit geval is zij onherroepelijk vanaf 1 januari 1990.»

Le projet global pourrait par contre être examiné en détail et en toute sérénité, de manière à pouvoir être voté avant les vacances parlementaires de l'été 1993.

— Le ministre répète que l'I.O.S. sera tenue de s'affilier à l'O.N.S.S.A.P.L.

En ce qui concerne la question d'un membre au sujet d'un passage de l'exposé des motifs (Doc. Sénat n° 526-1 (1992-1993), p. 23, avant-dernier alinéa), le ministre renvoie aux trois premiers alinéas de la page 24 du même document.

Puisque les dispositions prises ne valent que pour l'avenir, le Conseil d'Etat ne devrait plus avoir d'objections.

Les pouvoirs locaux qui n'étaient pas affiliés à la Caisse de répartition et avaient leur propre caisse de pension ne sont pas visés par le projet à l'examen.

— En ce qui concerne l'allusion à une «privatisation» que d'aucuns tenteraient de réaliser, le ministre exprime sa réticence quant à l'utilisation de ce terme, la S.M.A.P. étant en fin de compte une association coopérative publique.

La propriété est publique, bien que l'on abandonne le système de répartition pure au bénéfice de la capitalisation ou d'un système mixte répartition-capitalisation.

*
* *

Un membre rappelle que les communes qui étaient autrefois affiliées à la Caisse de répartition — et c'était la majorité — ont été affiliées d'office à l'O.N.S.S.A.P.L. Leur affiliation est évidemment irrévocable.

Toutefois, il y a également un certain nombre de communes qui n'étaient pas affiliées à la Caisse de répartition mais qui se sont affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L.

Qu'arrivera-t-il si ces communes, attirées par une proposition intéressante d'une compagnie d'assurances, quittent l'O.N.S.S.A.P.L. avant le 1^{er} janvier 1993?

Le ministre répond que la législation actuelle, qui est parfaitement claire à cet égard, ne sera pas modifiée.

En effet, l'article 161 de la nouvelle loi communale dispose: «L'affiliation visée aux alinéas 1^{er} et 2 est irrévocable, à moins qu'elle soit contestée auprès de l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales avant le 31 décembre 1987, par des intercommunales chargées de la gestion d'institutions hospitalières. Dans ce cas, elle est irrévocable à partir du 1^{er} janvier 1990.»

Dit was dus reeds vroeger geregeld en sloeg ook op «I.O.S.», maar het was onvoldoende, gezien de nietigverklaring van de verplichte aansluiting van «I.O.S.» vanaf 1 januari 1990.

Een lid vraagt welke het statuut is van de G.E.S.C.O.'s.

De Minister antwoordt dat het in dit geval over een privaatrechtelijk pensioen gaat, dat buiten de toepassingssfeer valt van dit ontwerp.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

De artikelen 73 tot en met 76 geven geen aanleiding tot bespreking.

IV. STEMMING

De artikelen 73 tot en met 76 worden aangenomen met 10 stemmen bij 3 onthoudingen.

Bij eenparigheid van de 13 aanwezige leden wordt vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opmaken van dit verslag.

De Rapporteur,
Georges CARDOEN.

De Voorzitter,
Henri MOUTON.

Ce problème était donc déjà réglé par la nouvelle loi communale, qui visait également l'I.O.S., mais cela n'a pas suffi puisque l'affiliation obligatoire de l'I.O.S. a été annulée à partir du 1^{er} janvier 1990.

Un membre aimerait savoir quel est le statut des contractuels subventionnés.

Le ministre répond que les pensions des contractuels subventionnés relèvent du droit privé et ne tombent donc pas sous l'application de la loi en projet.

III. DISCUSSION DES ARTICLES

Les articles 73 à 76 ne donnent lieu à aucune discussion.

IV. VOTE

Les articles 73 à 76 sont adoptés par 10 voix et 3 abstentions.

A l'unanimité des 13 membres présents, confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le Rapporteur,
Georges CARDOEN.

Le Président,
Henri MOUTON.

BIJLAGE

Toestand inzake de aansluiting van de plaatselijke besturen bij het gemeenschappelijk stelsel van de lokale pensioenen

Deze toestand is zeer verschillend volgens het type van bestuur: de provincies en de agglomeratie Brussel hebben bijna uitsluitend niet-aangesloten personeel.

Van de gemeenten en O.C.M.W. zijn er slechts 42 niet-aangesloten, doch het gaat om de grote steden (bijlagen 1 en 2).

- 21 gemeenten in het Vlaamse Gewest;
- 5 gemeenten in het Waalse Gewest;
- 16 gemeenten in het Brusselse Gewest.

Een tiental Limburgse gemeenten zijn aangesloten bij de Provinciale Kas van Limburg, die zich heeft verzekerd bij de O.M.O.B.

De overige 547 gemeenten zijn dus aangesloten.

Zoals reeds hierboven vermeld is de toestand echter veel ingewikkelder. Vooral ingevolge de fusies van gemeenten en krachtens het principe dat enkel het te benoemen personeel kon worden aangesloten bij de vroegere Omslagkas, zijn sommige niet-aangesloten gemeenten blijven bijdragen betalen voor het vroegere personeel aangesloten bij de oude Omslagkas, omdat vroegere gemeenten die bij het fusieproces waren betrokken, voorheen aangesloten waren.

Omgekeerd moesten bepaalde aangesloten gemeenten de vorming van het pensioen verzekeren van het niet-aangesloten personeel van de oude gemeenten die bij de fusie betrokken waren en niet waren aangesloten bij de Kas.

— 17 niet-aangesloten gemeenten en O.C.M.W. hebben aangesloten personeel: 4 668 aangesloten beambten tegen 35 880 niet-aangesloten beambten;

— 150 aangesloten gemeenten en O.C.M.W. hebben nog niet-aangesloten personeel: 1 389 niet-aangesloten personeelsleden tegen 20 385 aangesloten.

Bij de intercommunales is de toestand ingewikkelder: 88 intercommunales zijn aangesloten bij het gemeene stelsel en 35 niet, doch deze 35 vertegenwoordigen 7 147 personeelsleden op de 12 286 van de intercommunales, of 58 pct. van het personeel van de intercommunales.

Aldus is de meerderheid van de lokale besturen aangesloten bij het gemeenschappelijk stelsel van de plaatselijke pensioenen, doch de besturen met een bepaalde omvang zijn niet aangesloten, zoals de provincies, de agglomeratie, 35 intercommunales en 42 gemeenten en O.C.M.W., hoofdzakelijk de grote steden en belangrijke gemeenten.

Niet-aangesloten gemeenten**A. Vlaams Gewest**

- Antwerpen
- Gent
- Aalst
- Oostende
- Turnhout
- Lier

ANNEXE

Situation quant à l'affiliation des administrations locales au régime commun des pensions locales

Cette situation est très variable selon le type d'administration: les provinces et l'agglomération de Bruxelles ont presque exclusivement du personnel non affilié.

Parmi les communes et les C.P.A.S., seuls 42 ne sont pas affiliés, mais il s'agit des grandes villes (annexes 1 et 2).

- 21 communes sont situées en Région flamande;
- 5 communes sont situées en Région wallonne;
- 16 communes sont situées en Région bruxelloise.

En fait, une dizaine de communes du Limbourg sont affiliées à la Caisse provinciale du Limbourg, laquelle s'est assurée auprès de la S.M.A.P.

Les 547 autres communes sont donc affiliées.

Toutefois, comme nous l'avons précisé ci-dessus, la situation est nettement plus complexe. En effet, suite surtout aux fusions de communes et en vertu du principe que seul le personnel à nommer pouvait être affilié à l'ancienne Caisse de répartition, certaines communes non affiliées ont continué de cotiser pour l'ancien personnel affilié à l'ancienne Caisse de répartition de par le fait que des anciennes communes intervenant dans le processus de fusion, étaient affiliées par le passé.

Inversement, certaines communes affiliées ont dû assurer la constitution de la pension du personnel non affilié des anciennes communes intervenant dans la fusion, qui n'étaient pas affiliées à la Caisse.

— 17 communes et C.P.A.S. non affiliés ont du personnel affilié: 4 668 agents affiliés pour 35 880 agents non affiliés;

— 150 communes et C.P.A.S. affiliés ont encore du personnel non affilié: 1 389 agents non affiliés pour 20 385 agents affiliés.

Quant aux intercommunales, la situation est plus complexe: 88 intercommunales sont affiliées au régime commun, tandis que 35 ne sont pas affiliées, mais ces 35 intercommunales représentent 7 147 agents sur 12 286 agents que comptent les intercommunales, soit 58 p.c. des agents des intercommunales.

Ainsi, si la majorité des administrations locales sont affiliées au régime commun des pensions locales, ce sont les administrations d'une certaine importance qui ne sont pas affiliées, à savoir les provinces, l'agglomération, 35 intercommunales et 42 communes et C.P.A.S., essentiellement les grandes villes et communes importantes.

Communes non affiliées**A. Région flamande**

- Antwerpen
- Gent
- Aalst
- Oostende
- Turnhout
- Lier

- Tongeren
- Ronse
- Gemeenten aangesloten bij de provinciale pensioenkas:
- Genk
- Heusden-Zolder
- Houthalen-Helchteren
- Maaseik
- Zonhoven
- Diepenbeek
- Tessenderlo
- Neerpelt
- Lummen
- Meeuwen-Gruitrode
- Borgloon
- Hechtel-Eksel

B. Waals Gewest

- Liège
- Charleroi
- Namur
- Seraing
- Verviers

C. Brussels Gewest

- Brussel
- Schaarbeek
- Elsene
- Anderlecht
- Ukkel
- Sint-Jans-Molenbeek
- Vorst
- Etterbeek
- Sint-Gillis
- Sint-Pieters-Woluwe
- Jette
- Evere
- Oudergem
- Sint-Joost-Ten-Node
- Sint-Agatha-Berchem
- Koekelberg

Lijst van de bij O.M.O.B.
aangesloten gemeenten en/of O.C.M.W.'s

Hasselt
Charleroi
Gent
Liège
Seraing

- Tongeren
- Ronse
- Communes affiliées auprès de la Caisse provinciale de pensions:
- Genk
- Heusden-Zolder
- Houthalen-Helchteren
- Maaseik
- Zonhoven
- Diepenbeek
- Tessenderlo
- Neerpelt
- Lummen
- Meeuwen-Gruitrode
- Borgloon
- Hechtel-Eksel

B. Région wallonne

- Liège
- Charleroi
- Namur
- Seraing
- Verviers

C. Région bruxelloise

- Bruxelles
- Schaerbeek
- Ixelles
- Anderlecht
- Uccle
- Molenbeek-Saint-Jean
- Forest
- Etterbeek
- Saint-Gilles
- Woluwé-Saint-Pierre
- Jette
- Evere
- Auderghem
- Saint-Josse-Ten-Noode
- Berchem-Sainte-Agathe
- Koekelberg

Liste des communes et/ou C.P.A.S.
affiliés à la S.M.A.P.

Hasselt
Charleroi
Gand
Liège
Seraing

Ans
 Ronse
 Sint-Niklaas
 Andenne
 Vilvoorde
 Tongeren
 Beyne-Heusay
 Tournai
 Beringen
 Zonhoven
 Meeuwen-Gruitrode
 Borgloon
 Diepenbeek
 Hechtel-Eksel
 Houthalen-Helchteren
 Kinrooi
 Genk
 Lummen
 Maasmechelen
 Heusden-Zolder
 Maaseik
 Neerpelt
 Herk-de-Stad
 Tessenderlo
 Tongeren
 Wellen
 Halen

Sommige gemeenten en O.C.M.W.'s zijn aangesloten via de provinciale pensioenkas van Limburg. In alle gevallen wordt minstens de uitbetaling van de pensioenen gewaarborgd. In sommige gevallen betreft het echter alleen het statutair personeel van fusiegemeenten die niet bij de R.S.Z. P.P.O. aangesloten waren.

Ans
 Ronse
 Saint-Nicolas
 Andenne
 Vilvorde
 Tongres
 Beyne-Heusay
 Tournai
 Beringen
 Zonhoven
 Meeuwen-Gruitrode
 Looz
 Diepenbeek
 Hechtel-Eksel
 Houthalen-Helchteren
 Kinrooi
 Genk
 Lummen
 Maasmechelen
 Heusden-Zolder
 Maaseik
 Neerpelt
 Herk-la-Ville
 Tessenderlo
 Tongres
 Wellen
 Halen

Certains communes et C.P.A.S. sont affiliées par l'intermédiaire de la Caisse provinciale de pension du Limbourg. Dans tous les cas, le paiement des pensions au moins est garanti. Toutefois, dans certains cas, seul le personnel statutaire des communes fusionnées qui n'étaient pas affiliées à l'O.N.S.S.A.P.L. est concerné.