

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1992-1993**

8 DECEMBER 1992

Ontwerp van wet houdende aanpassing van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 1991 — sectie 13 — Ministerie van Binnenlandse Zaken en Openbaar Ambt

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE
BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER QUINTELIER**

I. UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De Minister verklaart dat de Regering het Parlement vraagt een kredietverhoging goed te keuren voor een bedrag van 97 500 000 frank.

Het gaat enerzijds om een schadeloosstelling, ten belope van 85 miljoen, van de slachtoffers en hun rechthebbenden tengevolge van de gebeurtenissen

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Pede, voorzitter; Cardoen, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, mevr. Lieten-Croes, de heren Mouton, Pinoie, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Wierinckx en Quintelier, rapporteur.

2. Plaatsvervanger: mevr. Verhoeven.

R. A 16058*Zie:*

Gedr. St. van de Senaat:

509-1 (1992-1993): Ontwerp overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1992-1993**

8 DECEMBRE 1992

Projet de loi ajustant le Budget général des dépenses de l'année budgétaire 1991 — section 13 — Ministère de l'Intérieur et de la Fonction publique

RAPPORT

**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTERIEUR
PAR M. QUINTELIER**

I. EXPOSE DU MINISTRE

Le ministre précise que le Gouvernement demande au Parlement d'approuver une majoration de crédits pour un montant de 97 500 000 francs.

Il s'agit d'une part d'une indemnisation à concurrence de 85 000 000 des victimes et de leurs ayants droit résultant des événements survenus lors de la

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Pede, président; Cardoen, De Loor, Flagothier, Guillaume, Hermans, Mme Lieten-Croes, MM. Mouton, Pinoie, Scharff, Tavernier, Van Aperen, Wierinckx et Quintelier, rapporteur.

2. Membre suppléant: Mme Verhoeven.

R. A 16058*Voir:*

Document du Sénat:

509-1 (1992-1993): Projet transmis par la Chambre des représentants.

tijdens de Europese bekerfinale tussen F.C. Liverpool en Juventus Turijn in het Heizelstadion te Brussel op 29 mei 1985.

Na het arrest van het Hof van Cassatie van 16 oktober 1991 is een dading tot stand gekomen tussen de Belgische Staat, de Koninklijke Belgische Voetbalbond en de U.E.F.A., enerzijds en de burgerlijke partijen, anderzijds. De Regering heeft besloten de kosten van deze dading die ten laste vallen van de verantwoordelijk geachte rijkswachtkapitein op zich te nemen zodat de begroting 1991 moet worden aangepast.

Daarnaast is er een extra-uitgave van 12 500 000 frank ten behoeve van de Civiele Bescherming. Dit bedrag wordt echter gecompenseerd door een gelijkwaardige vermindering in een ander programma.

Ingevolge de onvoorziene en veelvuldige interventies van de Civiele Bescherming moet onder meer 7 000 000 frank dienen om de voorraden van schuim en andere bestrijdingsmiddelen aan te vullen.

II. BESPREKING

Een lid vraagt de Minister waarom de burgerlijke partijen van het Heizeldrama zich niet tot de veroordeelde beklagden wenden.

De Minister herinnert eraan dat door de rechtbank drie partijen veroordeeld werden:

- de U.E.F.A.;
- de Koninklijke Belgische Voetbalbond;
- de rijkswachtkapitein die die avond verantwoordelijk was voor de ordehandhaving.

Alhoewel in dit geval (*cf.* de orgaantheorie) niet de Belgische Staat maar de aangestelde verantwoordelijk is, meent de Minister dat de Belgische Staat om twee redenen financieel moet tussenkomen:

1. De burgerlijke partijen zouden zich tot de rijkswachtkapitein moeten wenden om die 85 000 000, of meer, te vorderen. België's reputatie op internationaal vlak zou eronder lijden als die burgerlijke partijen hun schadevergoeding niet zouden krijgen.

2. Ook in hoofde van de betrokken rijkswachtkapitein is het onaanvaardbaar om hem alleen voor die catastrofe verantwoordelijk te stellen.

De Minister meent dat wanneer zoiets gebeurt, de overheid haar verantwoordelijkheid moet erkennen. De Minister wijst verder op de lichtzinnigheid waarmee de U.E.F.A.-verantwoordelijken — die zoiets al wel in het buitenland hadden meegemaakt en die geacht werden veiligheidsadviezen te geven — zich van hun taak hebben gekweten.

finale de la coupe d'Europe entre le F.C. de Liverpool et la Juventus de Turin au stade du Heysel à Bruxelles le 29 mai 1985.

Après l'arrêt de la Cour de cassation du 16 octobre 1991, une transaction est intervenue entre l'Etat belge, l'Union belge de football et l'U.E.F.A., d'une part, et les parties civiles, d'autre part. Le Gouvernement ayant décidé de prendre à sa charge le coût de cette transaction incombant au capitaine de gendarmerie estimé responsable, le budget de 1991 doit être ajusté.

Il y a par ailleurs une dépense supplémentaire de 12 500 000 francs pour la protection civile. Ce montant est toutefois compensé par une réduction équivalente dans un autre programme.

Par suite des interventions imprévues et nombreuses de la protection civile, 7 000 000 de francs, notamment, doivent servir à compléter les réserves de mousse et autres moyens de lutte.

II. DISCUSSION

Un membre demande au ministre pourquoi les parties civiles constituées à la suite du drame du Heysel ne s'adressent pas aux accusés condamnés.

Le ministre rappelle que le tribunal a condamné trois parties:

- l'U.E.F.A.;
- l'Union belge de football;
- le capitaine de gendarmerie responsable du maintien de l'ordre ce soir-là.

Bien qu'en l'espèce, ce ne soit pas l'Etat belge, mais le préposé qui est responsable (*cf.* la théorie de l'organe), le ministre estime que l'Etat belge se doit d'intervenir financièrement, et ce pour deux raisons:

1. Les parties civiles devraient s'adresser au capitaine de gendarmerie pour lui réclamer ces 85 000 000 de francs, ou plus. La réputation internationale de la Belgique en pâtirait si ces parties civiles n'obtenaient pas leur indemnité.

2. Il est inadmissible de faire porter la responsabilité de cette catastrophe par le seul capitaine de gendarmerie intéressé.

Le ministre estime que lorsqu'une telle chose se produit, les autorités doivent reconnaître leurs responsabilités. Le ministre souligne en outre la légèreté avec laquelle les responsables de l'U.E.F.A. — qui avaient déjà connu une expérience semblable à l'étranger et étaient censés donner des conseils de sécurité — se sont acquittés de leur tâche.

Het is dus niet meer dan normaal dat de Belgische Staat, zowel omwille van zijn imago als omwille van de billijkheid tegenover de veroordeelde rijkswachtofficier, financieel tussenkomt.

III. STEMMINGEN

De zes artikelen, alsook het ontwerp van wet in zijn geheel, worden aangenomen met 9 stemmen, bij 4 onthoudingen.

IV. DE AANGEPASTE ADMINISTRATIEVE BEGROTING

De Commissie bevestigt eenparig dat de aangepaste administratieve begroting, die bij het ontwerp van wet is gevoegd, in overeenstemming is met de inhoud en de doelstellingen van de aangepaste Algemene Uitgavenbegroting.

Dit verslag is eenparig goedgekeurd door de 12 aanwezige leden.

De Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

De Voorzitter,
Jean PEDE.

Il n'est dès lors que normal que l'Etat belge inter-vienne financièrement, tant pour sauvegarder son image que par équité à l'égard de l'officier de gendarmerie condamné.

III. VOTES

Les six articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés par 9 voix et 4 abstentions.

IV. LE BUDGET ADMINISTRATIF AJUSTE

La commission confirme à l'unanimité que le budget administratif ajusté, annexé au projet de loi, est conforme au contenu et aux objectifs du Budget général des dépenses ajusté.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 12 membres présents.

Le Rapporteur,
Leonard QUINTELIER.

Le Président,
Jean PEDE.